

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

17 DÉCEMBRE 2013

Projet de loi concernant la modification de l'entrée en vigueur de certains articles de la loi du 13 juin 2006 modifiant la législation relative à la protection de la jeunesse et à la prise en charge des mineurs ayant commis un fait qualifié infraction

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
MME KHATTABI
ET M. VASTERSAVENDTS

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

17 DECEMBER 2013

Wetsontwerp betreffende de wijziging van de inwerkingtreding van sommige artikelen van de wet van 13 juni 2006 tot wijziging van de wetgeving betreffende de jeugdbescherming en het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW KHATTABI
EN DE HEER VASTERSAVENDTS

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Alain Courtois.**Membres / Leden :**

N-VA	Inge Faes, Frank Boogaerts, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
PS	Hassan Bousetta, Ahmed Laaouej, Philippe Mahoux.
MR	Alain Courtois, Christine Defraigne.
CD&V	Sabine de Bethune, Els Van Hoof.
sp.a	Bert Anciaux, Guy Swennen.
Open Vld	Yoeri Vastersavendts.
Vlaams Belang	Bart Laeremans.
Écolo	Zakia Khattabi.
cdH	Francis Delpérée.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Huub Broers, Patrick De Grootte, Bart De Nijn, Elke Sleurs, Lieve Maes.
Jean-François Istasse, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Fabienne Winkel.
François Bellot, Jacques Brotchi, Armand De Decker.
Wouter Beke, Dirk Claes, Johan Verstreken.
Dalila Douifi, Jan Roegiers, Fauzaya Talhaoui.
Guido De Padt, Martine Taelman.
Yves Buysse, Anke Van dermeersch.
Benoit Hellings, Cécile Thibaut.
Bertin Mampaka Mankamba, Vanessa Matz.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-2409 - 2013/2014 :**

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-2409 - 2013/2014 :**

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

I. INTRODUCTION

Le présent projet de loi relève de la procédure bicamérale obligatoire. Il a été déposé initialement à la Chambre des représentants le 5 décembre 2013 en tant que proposition de loi de M. Terwingen et consorts (doc. Chambre, n° 53-3228/1).

Il a été adopté à la Chambre des représentants le 12 décembre 2013 par 95 voix contre 7 et 28 abstentions. Il a été transmis au Sénat le 13 décembre 2013.

La commission de la Justice a examiné le projet de loi lors de sa réunion du 17 décembre 2013, en présence de la ministre de la Justice.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME TURTELBOOM, MINISTRE DE LA JUSTICE

Le projet de loi à l'examen vise à reporter l'entrée en vigueur de l'article 65 de la loi du 13 juin 2006 modifiant la législation sur la protection de la jeunesse.

L'article 65 de la loi du 13 juin 2006 précitée prévoit que le Roi fixe la date de l'entrée en vigueur de chacune des dispositions de cette loi et que celles-ci entrent en vigueur au plus tard le 1^{er} janvier 2009. Cette date d'entrée en vigueur a été reportée à plusieurs reprises, en dernier lieu à la date du 1^{er} janvier 2014 par la loi du 31 décembre 2012 portant des dispositions diverses en matière de justice.

En raison de ce report, une série de dispositions de la loi du 8 avril 1965 sur la protection de la jeunesse ne sont pas encore entrées en vigueur. Celles-ci portent notamment sur la possibilité pour le juge d'imposer au mineur de suivre un traitement ambulatoire, de placer le mineur dans un service hospitalier ou encore de confier le mineur à une personne morale proposant l'encadrement de la réalisation d'une prestation positive.

Ce report a été décidé pour diverses raisons. Tout d'abord, les dispositions de la loi relative à la protection de la jeunesse non encore en vigueur ont des répercussions importantes sur l'organisation et le fonctionnement des services des Communautés. Certaines dispositions nécessitent, pour leur mise en œuvre des accords de coopération signés entre le pouvoir fédéral et les Communautés. Cependant, de tels accords n'existent pas actuellement, notamment en raison du fait que les Communautés ne sont pas favorables à toutes ces mesures.

Il est effectivement ressorti des discussions que pour les points non encore entrés en vigueur, les

I. INLEIDING

Dit verplicht bicameraal wetsontwerp werd oorspronkelijk ingediend in de Kamer van volksvertegenwoordigers als wetsvoorstel van de heer Terwingen c.s. op 5 december 2013 (stuk Kamer, nr. 53-3228/1).

Het werd op 12 december 2013 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers met 95 tegen 7 stemmen bij 28 onthoudingen. Het werd overgezonden aan de Senaat op 13 december 2013.

De commissie voor de Justitie heeft het wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 17 december 2013, in aanwezigheid van de minister van Justitie.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN JUSTITIE

Dit wetsontwerp strekt ertoe de inwerkingtreding van artikel 65 van de wet van 13 juni 2006 tot wijziging van de wet betreffende de jeugdbescherming, uit te stellen.

Artikel 65 van bovengenoemde wet van 13 juni 2006 bepaalt dat de Koning de datum van inwerkingtreding van elke bepaling van de wet vaststelt en dat die bepalingen uiterlijk op 1 januari 2009 in werking treden. Die datum van inwerkingtreding werd al verschillende keren uitgesteld en de laatste keer was dat tot 1 januari 2014 bij de wet van 31 december 2012 houdende diverse bepalingen inzake Justitie.

Door dat uitstel zijn er een aantal bepalingen van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming nog altijd niet in werking getreden. Ze betreffen meer bepaald de mogelijkheid voor de rechter om de minderjarige een ambulante behandeling te laten volgen, de minderjarige in een ziekenhuisomgeving te plaatsen of de minderjarige toe te vertrouwen aan een rechtspersoon die voorstelt de verwezenlijking van een positieve prestatie te begeleiden.

Verschillende redenen liggen aan de basis van dit uitstel. Ten eerste, de nog niet in werking getreden bepalingen van de wet betreffende de jeugdbescherming hebben belangrijke gevolgen voor de organisatie en de werking van de diensten van de gemeenschappen. Sommige bepalingen vereisen voor de uitvoering ervan samenwerkingsovereenkomsten tussen de federale en gemeenschapsoverheid. Dergelijke overeenkomsten bestaan momenteel nog niet, meer bepaald omdat de gemeenschappen geen voorstander zijn van al die maatregelen.

De discussies hebben immers aangetoond dat er voor de punten die nog niet in werking zijn getreden

parties ne sont parvenues à aucun accord, et que pour chacun de ces points, il y a au moins une Communauté qui n'est pas demandeuse d'une entrée en vigueur immédiate.

Les ministres des Communautés qui ont la jeunesse dans leurs attributions ont fait savoir qu'ils souhaitaient faire reporter l'entrée en vigueur de ces dispositions légales relatives à la protection de la jeunesse, notamment parce qu'ils seraient dans l'impossibilité de mettre en œuvre les mesures que prendrait le tribunal de la jeunesse.

Il convient également de souligner que la sixième réforme de l'État entraînera une communautarisation du droit sanctionnel de la jeunesse, en ce compris les mesures de garde, de préservation ou d'éducation susceptibles d'être prises à l'encontre d'un mineur ayant commis un fait qualifié infraction. Dès lors que ce sont les Communautés qui seront habilitées à fixer les mesures en question, il est préférable qu'elles puissent y réfléchir elles-mêmes.

Enfin, la ministre souhaite attirer l'attention sur l'urgence du projet à l'examen.

III. DISCUSSION ET VOTES

Les articles 1^{er} et 2 ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés par 8 voix et 1 abstention.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 8 voix et 1 abstention

À l'unanimité, la commission a décidé de faire confiance aux rapporteurs.

Les rapporteurs,

Zakia KHATTABI.
Yoeri VASTERSAVENDTS.

Le président,

Alain COURTOIS.

*
* *

**Le texte du projet adopté
par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre n° 53-3228/1).**

geen akkoord is tussen de partijen en dat voor elk van die punten ten minste één Gemeenschap geen vragende partij is voor een onmiddellijke inwerkingtreding.

De ministers van de Gemeenschappen die bevoegd zijn voor de jeugd hebben hun wens te kennen gegeven om de inwerkingtreding van die wetsbepalingen over de jeugdbescherming uit te stellen, inzonderheid omdat zij niet in staat zouden zijn om die maatregelen die door de jeugdrechtbank zouden worden genomen, ten uitvoer te leggen.

Tevens moet eraan worden herinnerd dat de zesde Staatshervorming zal leiden tot de communautarisering van het jeugdsanctierecht, met inbegrip van de maatregelen van bewaring, behoeding of opvoeding die kunnen worden genomen ten aanzien van een minderjarige die een als misdrijf omschreven feit heeft gepleegd. De Gemeenschappen zullen bijgevolg bevoegd zijn voor het bepalen van de maatregelen, het lijkt dan ook beter dat zij daarover zelf kunnen nadenken.

Tot slot wenst de minister de aandacht vestigen op het dringende karakter van voorliggend ontwerp.

III. BESPREKING EN STEMMINGEN

Er worden geen opmerkingen gemaakt over de artikelen 1 en 2. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

De commissie beslist eenparig vertrouwen te schenken aan de rapporteurs.

De rapporteurs,

Zakia KHATTABI.
Yoeri VASTERSAVENDTS.

De voorzitter

Alain COURTOIS.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als die
van het door de
Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 53-3228/1).**