

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

23 AVRIL 2014

Proposition de résolution visant à lutter contre les mutilations génitales en Belgique

TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION DE LA JUSTICE

Le Sénat,

A. vu les différentes conventions internationales qui condamnent les mutilations génitales féminines et constituent le fondement juridique de l'abandon de ces pratiques, notamment la Déclaration universelle des droits de l'homme, le Pacte international relatif aux droits civils et politiques, la Convention internationale sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes, la Convention internationale des droits de l'enfant, la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales, la Charte africaine des droits de l'homme et des peuples, la Charte africaine des droits et du bien-être de l'enfant et la Convention d'Istanbul;

B. vu l'article 409 du Code pénal belge, qui dispose que «quiconque aura pratiqué, facilité ou favorisé toute forme de mutilation des organes génitaux d'une personne de sexe féminin, avec ou sans consentement de cette dernière, sera puni d'un emprisonnement de trois ans à cinq ans», la tentative étant également punissable;

Voir:

Documents du Sénat :

5-2453 - 2013/2014 :

N° 1 : Proposition de résolution de Mme Lijnen et M. De Gucht.

N° 2 : Amendements.

N° 3 : Rapport.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

23 APRIL 2014

Voorstel van resolutie ter bestrijding van genitale verminking in België

TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

De Senaat,

A. gezien de verschillende internationale verdragen die vrouwelijke genitale verminking veroordelen en die de juridische basis vormen voor het stoppen van deze praktijken, met name de Universele Verklaring van de rechten van de mens, het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten, het Internationaal Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen, het Internationaal Verdrag inzake de rechten van het kind, het Europees Verdrag ter bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, het Afrikaans Charter inzake de rechten van de mens en de volken, het Afrikaans Charter inzake de rechten en het welzijn van het kind en de conventie van Istanboel;

B. gezien artikel 409 van het Belgisch Strafwetboek, dat voorziet dat «hij die eender welke vorm van verminking van de genitaliën van een persoon van het vrouwelijke geslacht uitvoert, vergemakkelijkt of bevordert, met of zonder haar toestemming, wordt gestraft met een gevangenisstraf van drie jaar tot vijf jaar», waarbij een poging eveneens strafbaar is;

Zie:

Stukken van de Senaat :

5-2453 - 2013/2014 :

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw Lijnen en de heer De Gucht.

Nr. 2 : Amendementen.

Nr. 3 : Verslag.

C. constatant que les mutilations peuvent être pratiquées pendant des vacances dans le pays d'origine et que, dans les familles à risque, on ignore souvent que les mutilations génitales féminines sont interdites en Belgique;

D. vu le travail accompli au Sénat, en particulier les résolutions visant à lutter contre les mutilations génitales féminines (doc. Sénat, n^{os} 3-523/2, 4-533/6 et 5-896/4) et l'avis du Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes sur la proposition de résolution visant à lutter contre les mutilations génitales féminines (doc. Sénat, n^o 4-533/3);

E. vu le Plan d'action national (2010-2014) de lutte contre la violence entre partenaires et d'autres formes de violences intrafamiliales, telles que les mutilations génitales féminines, dans le cadre duquel des engagements concrets ont été pris pour lutter contre les mutilations génitales féminines, tant en Belgique que dans les pays partenaires;

F. vu le fait que les Pays-Bas sont parvenus à réduire le nombre de cas de mutilations génitales en imposant aux médecins l'obligation d'enregistrer chaque cas de mutilation génitale;

G. vu le fait que grâce aux facteurs suivants :

— la fréquence et l'intensité relativement élevées des examens médicaux auxquels les enfants sont soumis et le large éventail de possibilités dont les médecins disposent pour signaler les cas de mutilations génitales féminines;

— la faiblesse de la charge de la preuve et l'absence de minima en termes de moyens de preuve;

— le fait que les mutilations génitales féminines soient un phénomène bien connu du public et qu'elles soient largement reconnues comme une pratique à bannir et à réprimer;

— les possibilités étendues dont le juge d'instruction dispose pour mettre en œuvre des moyens de contrainte et pour conduire une instruction approfondie,

la France parvient à identifier, poursuivre et condamner de fait les auteurs de mutilations génitales et leurs complices;

H. vu les chiffres récents indiquant que deux mille femmes et jeunes filles belges risquent de subir une excision;

I. vu les chiffres récents du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides montrant que le nombre de régularisations liées au risque de mutilations génitales est passé de 83 à 490 au cours de la période 2007-2012;

C. gezien de vaststelling dat verminkingen kunnen gebeuren tijdens een vakantie in het thuisland en dat in risicogezinnen vaak niet geweten is dat vrouwelijke genitale verminking in België verboden is;

D. gezien het werk in de Senaat, meer specifiek de resoluties inzake de bestrijding van vrouwelijke genitale verminking (stukken Senaat, nrs. 3-523/2, 4-533/6 en 5-896/4) en naar het advies van het Adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen bij het voorstel van resolutie ter bestrijding van vrouwelijke genitale verminking (stuk Senaat, nr. 4-533/3);

E. gezien het Nationaal Actieplan (2010-2014) ter bestrijding van partnersgeweld en andere vormen van intrafamiliaal geweld, zoals vrouwelijke genitale verminking, waarin concrete engagementen worden opgenomen ter bestrijding van vrouwelijke genitale verminking, zowel in België als in de partnerlanden;

F. gezien in Nederland het aantal gevallen van genitale verminking kon teruggebracht worden door elk geval van genitale verminking verplicht te laten registreren door artsen;

G. gezien men er in Frankrijk in slaagt om door :

— de relatief grote dichtheid en intensiteit van het medisch onderzoek van kinderen en de ruime mogelijkheid voor artsen om VGV te melden;

— de lage bewijsstandaard en het ontbreken van bewijsminima;

— de algemene publieke bekendheid met VGV en de brede erkenning dat VGV moet worden afgekeurd en bestraft;

— de uitgebreide mogelijkheden van de onderzoeksrechter om dwangmiddelen in te zetten en aan een uitvoerig onderzoek leiding te geven,

daders en medeplichtigen daadwerkelijk op te sporen, te vervolgen en te veroordelen;

H. gezien uit recente cijfers blijkt dat tweeduizend Belgische meisjes en vrouwen kans lopen om besneden te worden;

I. gezien uit recente cijfers van het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen blijkt dat het aantal regularisaties omwille van genitale verminking gestegen is van 83 tot 490 in de periode 2007-2012;

J. vu les actions menées récemment par *Amnesty International*, le *Vrouwenraad* et le Groupe pour l'abolition des mutilations sexuelles féminines (GAMS) en vue d'obtenir que cette problématique bénéficie à nouveau de toute l'attention requise,

Demande au gouvernement de lutter contre la pratique des mutilations génitales féminines en Belgique :

1. en répertoriant le phénomène de manière plus précise, en luttant plus efficacement contre celui-ci et en sanctionnant plus lourdement les auteurs de pareilles pratiques;

2. en obligeant, suivant le modèle néerlandais, les médecins à enregistrer les cas de mutilations génitales; cet enregistrement sera effectué de manière anonyme par le service public fédéral (SPF) Santé publique (l'identité de la victime n'est pas enregistrée) et ne pourra avoir aucune conséquence pénale directe;

3. en s'inspirant aussi du modèle français et ce, en accordant la priorité, dans le cadre de l'approche pénale, à l'identification et à la condamnation des auteurs et coauteurs de mutilations génitales;

4. en ratifiant au plus vite la Convention d'Istanbul dont l'article 38 érige les mutilations génitales en infractions.

J. gezien recente acties van *Amnesty International*, de *Vrouwenraad* en *Groep voor de afkapping van de seksuele misdrijven* (GAMS) om dit onderwerp terug op de agenda te plaatsen,

Vraagt de regering om de vrouwelijke genitale verminking in België terug te dringen door :

1. het probleem beter in kaart te brengen, aan te pakken en te bestraffen;

2. naar het Nederlands model, artsen te verplichten de genitale verminking te registreren; de registratie gebeurt anoniem (de identiteit van het slachtoffer wordt niet geregistreerd) door de federale overheidsdienst (FOD) Volksgezondheid en kan geen rechtstreekse strafrechtelijke gevolgen hebben;

3. naar Frans model, strafrechtelijk prioritair in te zetten op het opsporen en veroordelen van de daders en mededaders van genitale verminking;

4. de snelle ratificatie van de conventie van Istanboel die in artikel 38 voorziet dat genitale verminking strafbaar is.