

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

24 AVRIL 2014

Projet de loi relatif à l'affrètement et la formation des prix dans la navigation intérieure, concernant des matières visées à l'article 78 de la Constitution

Procédure d'évocation

Projet de loi relatif à l'affrètement et la formation des prix dans la navigation intérieure, concernant des matières visées à l'article 77 de la Constitution

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
MM. SIQUET ET SCHOUPPE**

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2013-2014

24 APRIL 2014

Wetsontwerp betreffende de bevrachting en de prijsvorming in de binnenvaart, met betrekking tot aangelegenheden als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet

Evocatieprocedure

Wetsontwerp betreffende de bevrachting en de prijsvorming in de binnenvaart, met betrekking tot aangelegenheden als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN SIQUET EN SCHOUPPE**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Présidente / Voorzitster : Fauzaya Talhaoui.**Membres / Leden :**

N-VA	Frank Boogaerts, Patrick De Groot, Lieve Maes, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Ahmed Laaouej, Louis Siquet.
MR	François Bellot, Richard Miller.
CD&V	Wouter Beke, Etienne Schouppe.
sp.a	Leona Detiège, Fauzaya Talhaoui.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	Bertin Mampaka Mankamba.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Bart De Nijn, Inge Faes, Lies Jans, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
Paul Magnette, Philippe Mahoux, Fabienne Winckel, Olga Zrihen.
Christine Defraigne, Gérard Deprez, Dominique Tilmans.
Dirk Claes, Cindy Franssen, Johan Verstreken.
Dalila Douifi, Fatma Pehlivan, Guy Swennen.
Jean-Jacques De Gucht, Yoeri Vastersavendts.
Yves Buysse, Filip Dewinter.
Benoit Hellings, Cécile Thibaut.
Francis Delpérée, Vanessa Matz.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-2885 - 2013/2014 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

5-2884 - 2013/2014 :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

N° 2 : Rapport.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-2885 - 2013/2014 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

5-2884 - 2013/2014 :

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Nr. 2 : Verslag.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi relatif à l'affrètement et la formation des prix dans la navigation intérieure, concernant des matières visées à l'article 78 de la Constitution qui fait l'objet du présent rapport et qui relève de la procédure bicamérale facultative, a été déposé initialement à la Chambre des représentants en tant que projet de loi (doc. Chambre, n° 53-3553/1).

Il a été adopté le 23 avril 2014 par la Chambre des représentants.

Le projet de loi relatif à l'affrètement et la formation des prix dans la navigation intérieure, concernant des matières visées à l'article 77 de la Constitution (doc. Chambre, n° 53-3552/1), qui relève de la procédure bicamérale obligatoire, a été adopté le même jour.

Les deux projets de loi ont été transmis au Sénat le 23 avril 2014 et le projet de loi n° 53-3885, qui relève de la procédure bicamérale facultative, a été évoqué le même jour.

Conformément à l'article 27.1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission des Finances et des Affaires économiques a entamé la discussion des projets de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission a examiné les projets de loi au cours de ses réunions des 23 et 24 avril.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. MELCHIOR WATHELET, SECRÉTAIRE D'ÉTAT À L'ENVIRONNEMENT, À L'ÉNERGIE ET À LA MOBILITÉ, ADJOINT À LA MINISTRE DE L'INTÉRIEUR ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES, ET SECRÉTAIRE D'ÉTAT AUX RÉFORMES INSTITUTIONNELLES, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE

Les présents projets prévoient la transposition de la directive 96/75/CE du Conseil du 19 novembre 1996 concernant les modalités d'affrètement et de formation des prix dans le domaine des transports nationaux et internationaux de marchandises par voie navigable dans la Communauté.

Les projets de loi prévoient aussi l'exécution du point 2 du Protocole d'accord du 24 avril 2013 conclu entre les représentants du secteur de la navigation intérieure et les ministres qui ont la mobilité dans leurs attributions, au niveau tant fédéral que régional.

I. INLEIDING

Het wetsontwerp betreffende de bevrachting en de prijsvorming in de binnenvaart, met betrekking tot aangelegenheden als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet, dat in dit verslag wordt besproken en onder de optioneel bicamerale procedure valt, werd oorspronkelijk als een wetsontwerp in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend (stuk Kamer, nr. 53-3553/1).

Het werd op 23 april 2014 in de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen.

Het wetsontwerp betreffende de bevrachting en de prijsvorming in de binnenvaart, met betrekking tot aangelegenheden als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet (stuk Kamer, nr. 53-3552/1), dat onder de verplicht bicamerale procedure valt, werd diezelfde dag aangenomen.

Beide wetsontwerpen werden op 23 april 2014 naar de Senaat overgezonden, en wetsontwerp nr. 53-3885, dat onder de optioneel bicamerale procedure valt, werd diezelfde dag geëvoceerd.

Overeenkomstig artikel 27.1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie voor de Financiën en Economische Aangelegenheden de bespreking van de wetsontwerpen aangevat vóór de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De commissie heeft de wetsontwerpen besproken tijdens haar vergaderingen van 23 en 24 april 2014.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER MELCHIOR WATHELET, STAATSSECRETARIS VOOR LEEFMILIEU, ENERGIE EN MOBILITEIT, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN GELIJKE KANSEN, EN STAATSSECRETARIS VOOR STAATSHERVORMING, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER

De voorliggende wetsontwerpen voorzien in de omzetting van richtlijn 96/75/EG van de Raad van 19 november 1996 houdende voorschriften inzake bevrachting en prijsvorming in de sector nationaal en internationaal goederenvervoer over de binnenwateren in de Gemeenschap.

De wetsontwerpen voorzien ook in de uitwerking van punt 2 van het Protocolakkoord van 24 april 2013, gesloten tussen de vertegenwoordigers van de binnenvaartsector en de ministers bevoegd voor mobiliteit, zowel op federaal als op regionaal vlak.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Maes estime qu'il est important que la navigation intérieure reste concurrentielle par rapport à d'autres modes de transport et qu'une interdiction de la concurrence déloyale peut aller dans ce sens. Mais cela ne changera rien au problème de fond. Cela permet en effet de lutter contre les symptômes à court terme, mais le nœud du problème, la surcapacité, ne s'en trouvera pas résolu. Pour l'intervenante, la solution passe par un ancrage européen et elle épingle à cet égard une promesse faite en avril 2013 par le secrétaire d'État de lancer auprès de la Commission européenne une procédure en matière de perturbations structurelles du marché. Où en est-on à ce sujet? Combien de réunions du comité de la navigation intérieure ont déjà eu lieu et quelles avancées ont été enregistrées?

L'intervenante affirme par ailleurs que les accords sur les prix sont interdits et qu'en outre, l'élaboration d'indicateurs de prix équitables approche à grands pas. Qu'en pense le secrétaire d'État?

Mme Talhaoui se réjouit que la navigation intérieure figure enfin parmi les priorités politiques, qu'une concertation ait eu lieu avec le secteur et qu'une réglementation soit arrêtée. La constitution d'une commission au sein de laquelle les différents acteurs pourront encore se concerter emporte également son approbation. S'agissant de la surcapacité, l'intervenante souligne que la question ne se pose pas en Belgique, mais bien aux Pays-Bas. C'est donc de là que provient la concurrence à des conditions inégales.

La seconde problématique à laquelle est confrontée la navigation intérieure trouve son origine dans le secteur des affréteurs. Ces acteurs du marché ne se conduisent pas toujours de manière loyale et concluent parfois des accords en matière de prix défiant toute concurrence, qui sont intenables à long terme. L'intervenante se réjouit dès lors que des mesures soient prises pour sanctionner les intermédiaires. Cela favorisera la constitution d'un juste prix.

Enfin, le membre affirme qu'il faut continuer à soutenir la navigation intérieure. Elle espère dès lors que l'on prendra les mesures nécessaires pour fixer les modalités de mise en œuvre des dispositions à l'examen.

M. Schouppe déclare que l'acuité du problème de la navigation intérieure vient de la politique néerlandaise spécifique en matière de renouvellement de la flotte. Cette politique a généré un problème de surcapacité aux Pays-Bas qui s'est en fait répercuté sur la Belgique. L'intervenant dit ne pas croire en une solution de ce problème qui viendrait de l'Europe. L'approche à partir d'un point de vue spécifiquement belge est une priorité absolue. Les dispositions à l'examen vont certainement dans la bonne direction.

III. ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Maes vindt het belangrijk om de binnenvaart concurrentieel te houden met andere transportwijzen en in die zin kan een verbod op oneerlijke concurrentie helpen. Het verandert echter niets aan het probleem ten gronde. Het zorgt wel voor symptoombestrijding op korte termijn maar de kern van het probleem, de overcapaciteit, raakt hierdoor niet opgelost. Volgens de spreekster is hiervoor een Europese verankering nodig en ze herinnert in dit kader aan een belofte van de staatssecretaris uit april 2013 om de procedure structurele marktverstoring op te starten bij de Europese Commissie. Wat is hiervan de stand van zaken? Hoeveel vergaderingen van het binnenvaartcomité hebben al plaats gevonden en waartoe hebben die geleid?

Spreekster stelt vervolgens dat prijsafspraken zijn verboden en dat het uitwerken van indicatoren voor eerlijke prijzen daarbij wel dicht in de buurt komt. Wat is de mening van de staatssecretaris hierover?

Mevrouw Talhaoui is verheugd over het feit dat de binnenvaart eindelijk op de politieke agenda wordt geplaatst, dat er overleg met de sector heeft plaatsgevonden en dat er een regeling wordt getroffen. Ook de oprichting van een commissie waar in de toekomst nog overleg zal plaatsvinden tussen de verschillende actoren kan haar goedkeuring wegdragen. Wat nu de overcapaciteit betreft, wijst de spreekster op het gegeven dat deze zich niet in België bevindt maar wel in Nederland. Concurrentie, onder ongelijke voorwaarden, komt dan ook vanuit die hoek.

De tweede problematiek waarmee de binnenvaart te maken heeft, komt vanuit de sector van de bevrachters. Zij doen zich niet altijd als eerlijke speler op de markt voor en gaan soms akkoord met dumpingprijzen die niet haalbaar blijven op de langere termijn. Spreekster is daarom verheugd dat daarvoor sancties zijn voorzien voor de tussenpersonen. Het zal de eerlijke prijsvorming ten goede komen.

Tot slot stelt het lid dat de binnenvaart moet blijven gepromoot worden. Ze hoopt dan ook dat de nodige aandacht zal worden gegeven aan de verdere uitwerking van voorliggende bepalingen.

De heer Schouppe verklaart dat het probleem van de binnenvaart zich zo scherp stelt vanwege de specifieke Nederlandse politiek wat betreft de vernieuwing van de vloot. Er werd daardoor in Nederland overcapaciteit gecreëerd die ze eigenlijk ook naar België hebben geëxporteerd. Spreker zegt in deze niet in een Europese oplossing te geloven. De benadering vanuit een specifiek Belgisch oogpunt is een absolute prioriteit. Voorliggende bepalingen gaan zeker in de goede richting. Ze zullen het probleem echter niet ten

Mais elles ne résoudre pas le problème de fond, car la surcapacité continuera d'exister. Il s'impose certainement d'accorder à ce phénomène l'attention qu'il mérite.

Le secrétaire d'État affirme que les dispositions à l'examen ne sont que quelques pièces du puzzle. Il s'agit de textes qui vont dans le bon sens, mais d'autres initiatives ont également été prises. Ainsi, une procédure a également été introduite auprès de la Commission européenne, qui est également soutenue par les Pays-Bas et la France. À l'heure actuelle, la Commission européenne a déjà examiné ce dossier en suivant la procédure *ad hoc*. L'objectif est de permettre aux pays de prendre de nouvelles mesures de régulation parce que le secteur connaît un problème structurel.

Des initiatives ont également été prises par rapport aux affréteurs. À l'avenir, il sera aussi possible de sanctionner des affréteurs qui pratiquent des prix défiant toute concurrence. L'intervenant soutient en outre que les affréteurs ont compris qu'ils ont eux aussi tout intérêt à ce que la navigation intérieure soit viable à long terme.

Sur la question du nombre de réunions, le secrétaire d'État affirme que deux réunions « mixtes » ont eu lieu. D'autre part, il y a également eu douze réunions avec le secteur depuis l'adoption du protocole d'accord.

IV. VOTES

a) Projet de loi relatif à l'affrètement et à la formation des prix dans la navigation intérieure, concernant des matières visées à l'article 78 de la Constitution

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

b) Projet de loi relatif à l'affrètement et à la formation des prix dans la navigation intérieure, concernant des matières visées à l'article 77 de la Constitution

Les articles 1^{er} à 4, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite aux rapporteurs pour un rapport oral en séance plénière.

Les rapporteurs,

Louis SIQUET.
Etienne SCHOUPPE.

La présidente,

Fauzaya TALHAOUI.

gronde oplossen, want de overcapaciteit blijft bestaan. De nodige aandacht voor dit gegeven blijft zeker geboden.

De staatssecretaris stelt dat voorliggende bepalingen elementen van de puzzel zijn. Het zijn teksten in de goede richting maar er werden ook andere initiatieven genomen. Er werd bijvoorbeeld ook een procedure ingediend bij de Europese Commissie en deze wordt ook gesteund door de Nederlanders en Frankrijk. Momenteel is dit dossier reeds onderzocht door de Europese Commissie volgens de geijkte procedure. Het is de bedoeling dat de landen worden toegelaten om nieuwe gereguleerde maatregelen te nemen omdat er een structureel probleem is in de sector.

Ook naar de bevrachters toe werden er initiatieven genomen. In de toekomst kunnen bevrachters die aan dumpingprijzen werken, gesanctioneerd worden. Spreker stelt daarbij dat ook de bevrachters begrepen hebben dat een leefbare binnenvaart op lange termijn ook voor hen belangrijk is.

Wat nu de verschillende vergaderingen betreft, stelt de staatssecretaris dat er twee « gemengde » vergaderingen hebben plaatsgevonden. Er hebben ook twaalf vergaderingen met de sector plaatsgevonden, sinds het protocolakkoord.

IV. STEMMINGEN

a) Wetsontwerp betreffende de bevrachting en de prijsvorming in de binnenvaart, met betrekking tot aangelegenheden als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

b) Wetsontwerp betreffende de bevrachting en de prijsvorming in de binnenvaart, met betrekking tot aangelegenheden als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet

Artikel 1 tot 4, alsmede het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het uitbrengen van een mondeling verslag in de plenaire vergadering.

De rapporteurs,

Louis SIQUET.
Etienne SCHOUPPE.

De voorzitter,

Fauzaya TALHAOUI.

*
* *

**Les textes adoptés par la commission
sont identiques aux textes des projets
transmis par la Chambre des
représentants
(voir les doc. Chambre, n^{os} 53-3552/3
et 53-3553/3).**

*
* *

**De door de commissie aangenomen teksten
zijn dezelfde als de teksten van de door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerpen
(zie stukken Kamer, nr. 53-3552/3
en nr. 53-3553/3).**