

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

1^{er} AVRIL 2014

Projet de loi portant assentiment à l'Accord de siège entre le Royaume de Belgique et le Marché commun d'Afrique orientale et australe, signé à Bruxelles le 2 mars 2007

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR**

**MME DOUIFI
ET M. SIQUET**

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

1 APRIL 2014

Wetsontwerp houdende instemming met het Zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en de Gemeenschappelijke Markt voor Oostelijk en Zuidelijk Afrika, ondertekend te Brussel op 2 maart 2007

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR**

**MEVROUW DOUIFI
EN DE HEER SIQUET**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Karl Vanlouwe.**Membres / Leden :**

N-VA	Patrick De Grootte, Bart De Nijn, Karl Vanlouwe, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Johan Verstreken.
sp.a	Dalila Douifi, Jan Roegiers.
Open Vld	Jean-Jacques De Gucht.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Benoit Hellings.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Huub Broers, Lieve Maes, Elke Sleurs, Wilfried Vandaele.
Hassan Bousesta, Jean-François Istasse, Fatiha Saïdi, Louis Siquet.
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.
Cindy Franssen, Etienne Schouppe, Els Van Hoof.
Bert Anciaux, Fatma Pehlivan, Fauzaya Talhaoui.
Nele Lijnen, Yoeri Vastersavendts.
Yves Buysse, Bart Laeremans.
Zakia Khattabi, Jacky Morael.
André du Bus de Warnaffe, Bertin Mampaka Mankamba.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-2756 - 2013/2014 :**

N° 1 : Projet de loi.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-2756 - 2013/2014 :**

Nr. 1 : Wetsontwerp.

I. INTRODUCTION

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 1^{er} avril 2014.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES

Le Marché commun d'Afrique orientale et australe (COMESA) est une organisation internationale composée actuellement de dix-neuf États membres de l'Afrique orientale et australe. Le Traité instituant le COMESA a été signé à Kampala (Ouganda) le 5 novembre 1993 et ratifié à Lilongwe (Malawi) le 8 décembre 1994. L'Organisation vise à promouvoir l'intégration économique de l'Afrique orientale et australe par l'introduction d'un marché commun. Une union douanière sera établie à brève échéance, et la libre circulation des personnes et une union monétaire suivront à plus long terme.

En mai 2005, le Conseil des ministres du COMESA, réuni à Kigali, a décidé de l'ouverture d'un Bureau de liaison de l'Organisation à Bruxelles. La mission de ce Bureau de liaison sera de développer les relations avec l'Union européenne et avec les Pays ACP, et de représenter le COMESA dans les négociations internationales avec ces organisations.

L'Accord de siège entre le gouvernement belge et le COMESA, signé à Bruxelles le 2 mars 2007, vise à préciser certains aspects relatifs aux privilèges et immunités accordés par la Belgique au Bureau du COMESA afin d'assurer le bon fonctionnement de celui-ci. La mise en œuvre des dispositions de l'accord est toutefois régie par le principe général selon lequel le recours aux privilèges et immunités accordés ne pourra se faire que dans le seul but de faciliter le fonctionnement autonome du Bureau de liaison du COMESA. En dehors des privilèges et immunités qui lui sont expressément concédés, le Bureau et son personnel sont toujours tenus de respecter les lois et les règlements du pays hôte.

Le Bureau jouit des immunités qui sont habituellement accordées aux représentations des organisations internationales gouvernementales: l'inviolabilité des biens et avoirs utilisés par le Bureau pour l'exercice de ses fonctions officielles en Belgique, l'inviolabilité de ses locaux, de ses archives et de sa correspondance officielle, et la liberté de communication et de mouvements de fonds. Le chef du Bureau bénéficie des immunités, privilèges et facilités reconnus aux membres du personnel diplomatique des missions diplomatiques. Les autres membres du

I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 1 april 2014.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN

De Gemeenschappelijke Markt voor Oostelijk en Zuidelijk Afrika (COMESA) is een internationale organisatie die momenteel negentien lidstaten telt uit Oostelijk en Zuidelijk Afrika. Het oprichtingsverdrag werd ondertekend te Kampala (Uganda) op 5 november 1993 en geratificeerd te Lilongwe (Malawi) op 8 december 1994. De organisatie heeft de economische integratie van Oostelijk en Zuidelijk Afrika tot doel door de oprichting van één gemeenschappelijke markt. Op korte termijn zal daartoe een douane-unie worden ingevoerd, op langere termijn gevolgd door vrij verkeer van personen en een muntunie.

In mei 2005 te Kigali besliste de Raad van ministers van COMESA dat de organisatie een Verbindingsbureau zou openen te Brussel. Dat Verbindingsbureau zal instaan voor het ontwikkelen van de relaties met de Europese Unie en de ACP-landen en zal COMESA vertegenwoordigen in internationale onderhandelingen met deze organisaties.

Het Zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en COMESA, dat werd ondertekend te Brussel op 2 maart 2007, verduidelijkt een aantal aspecten met betrekking tot de voorrechten en immunititeiten die door België worden toegekend met het oog op de goede werking van het Bureau van de COMESA. Als algemene regel geldt hierbij dat de voorrechten en immunititeiten uitsluitend kunnen worden ingeroepen teneinde het autonoom functioneren van het Verbindingsbureau van COMESA mogelijk te maken. Afgezien van de uitdrukkelijk toegekende voorrechten en immunititeiten dienen het Bureau en zijn personeel te allen tijde de Belgische wetten en reglementen te respecteren.

Het Bureau geniet de gebruikelijke immunititeiten die aan vertegenwoordigingen van internationale gouvernementele organisaties worden toegekend: onschendbaarheid van de goederen en bezittingen die door het Bureau worden gebruikt voor de uitoefening van zijn officiële werkzaamheden in België, onschendbaarheid van de lokalen, de archieven en de officiële briefwisseling en vrijheid van verbindingen en van fondsenverkeer. Het hoofd van het Bureau geniet dezelfde immunititeiten, voorrechten en faciliteiten als het diplomatiek personeel van de diploma-

personnel du Bureau jouissent de l'immunité de juridiction pour les actes accomplis en leur qualité officielle. En matière de privilèges, le Bureau bénéficie d'une exonération d'impôts directs et indirects sur tous les avoirs, revenus et autres biens qu'il utilise dans le cadre de ses prérogatives officielles, c'est-à-dire les avoirs, revenus et biens qui sont nécessaires pour permettre au Bureau de remplir les tâches qui lui ont été dévolues par le traité constitutif. L'exonération fiscale ne vaut pas pour les taxes qui ne constituent que la simple rémunération de services d'utilité publique.

Les membres du personnel du Bureau ne jouissent en principe d'aucun privilège fiscal pour leur usage personnel. Il leur est toutefois accordé une « franchise de première installation »: lors de leur prise de fonction en Belgique, ils ont le droit durant une période de douze mois d'acheter en exonération de TVA et de droits de douane leur premier véhicule, leur mobilier et les biens nécessaires pour l'équipement de leur habitation. En plus, l'Accord contient une disposition préventive de la double imposition: à partir du jour où les fonctionnaires du Bureau sont soumis par le COMESA à un impôt interne sur les traitements, émoluments et indemnités qui leur sont versés par l'Organisation, ils sont exonérés de l'impôt belge sur les revenus.

D'autre part, les fonctionnaires de la représentation du COMESA et les membres de leurs familles, pour autant qu'ils n'exercent en Belgique aucune autre activité lucrative, ne sont pas soumis à la législation belge relative à l'occupation de travailleurs de nationalité étrangère et à l'exercice par des étrangers d'activités professionnelles indépendantes. Ils ne sont pas soumis non plus aux dispositions limitant l'immigration ni aux formalités d'enregistrement des étrangers.

Enfin, les fonctionnaires du Bureau bénéficient d'une dispense d'assujettissement obligatoire à la sécurité sociale belge pour autant qu'ils ne soient ni ressortissants belges ni résidents permanents en Belgique.

III. DISCUSSION

M. Hellings demande comment il se fait qu'un Accord signé en 2007 soit seulement soumis aujourd'hui à l'assentiment du Parlement.

Le représentant du ministre des Affaires étrangères répond que l'on a pris du retard juste après la signature de cet Accord. Ensuite, le Conseil d'État a formulé des observations. Le dossier était prêt en 2010, mais à cause de la chute du gouvernement et de la dissolution

tieke missies. De overige personeelsleden van het Bureau genieten immuniteit van rechtsmacht voor handelingen die zij in hun officiële hoedanigheid hebben verricht. Inzake voorrechten geniet het Bureau vrijstelling van directe en indirecte belastingen op alle bezittingen, inkomsten en andere goederen die het aanwendt in het kader van zijn officieel gebruik, dit wil zeggen de bezittingen, inkomsten en goederen die noodzakelijk zijn om het Bureau toe te laten haar door het oprichtingsverdrag opgelegde taken te vervullen. De fiscale vrijstelling geldt niet voor heffingen die slechts vergoedingen zijn voor diensten van openbaar nut.

De personeelsleden van het Bureau genieten in principe geen fiscale vrijstellingen wat betreft hun persoonlijk gebruik. Uitzondering hierop is de « vrijstelling bij eerste indiensttreding »: bij het opnemen van hun functie in België hebben zij gedurende een periode van twaalf maanden het recht een eerste wagen, evenals meubels en goederen nodig voor de inrichting van hun woning, aan te kopen met vrijstelling van BTW en douanerechten. Daarnaast werd in het Akkoord een bepaling tot het vermijden van dubbele belasting opgenomen: vanaf het ogenblik dat de ambtenaren van het Bureau door COMESA onderworpen zijn aan een interne belasting op hun salarissen, emolumenten en vergoedingen die hen door de organisatie worden uitbetaald, zijn zij vrijgesteld van Belgische inkomstenbelasting.

Verder zijn de ambtenaren van het vertegenwoordiging van COMESA en hun familie, voor zover zij in België geen andere winstgevendende activiteit uitoefenen, niet onderworpen aan de Belgische wetgeving inzake de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten en inzake de uitoefening door buitenlanders van zelfstandige beroepsactiviteiten. Samen met hun familie zijn zij evenmin onderworpen aan de maatregelen ter beperking van de immigratie of aan de inschrijvingsformaliteiten voor vreemdelingen.

Ten slotte genieten de ambtenaren van het Bureau, voor zover zij geen Belg of permanent verblijfshouder in België zijn, vrijstelling van verplichte onderwerping aan de Belgische sociale zekerheid.

III. BESPREKING

De heer Hellings vraagt waarom een Akkoord dat in 2007 werd ondertekend, nu pas ter instemming wordt voorgelegd aan het Parlement.

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken antwoordt er wat vertraging is geweest onmiddellijk na de ondertekening van dit Verdrag. Vervolgens heeft de Raad van State opmerkingen gemaakt. Het dossier was klaar in 2010, maar door de

du Parlement, il a dû être à nouveau soumis pour accord aux autres cabinets.

M. Vanlouwe constate qu'il s'agit d'un traité mixte. Où en est-il dans son parcours au sein des autres Parlements ?

Le représentant du ministre des Affaires étrangères répond que le Parlement flamand a donné son assentiment le 3 avril 2009, le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le 4 février 2010 et le Parlement de la Communauté germanophone le 19 avril 2010.

M. Mahoux s'interroge sur la rétroactivité qui est prévue dans le projet de loi à l'examen. Les mesures prévues sont-elles déjà d'application depuis la signature de l'Accord ?

Le représentant du ministre des Affaires étrangères répond par l'affirmative. Les mesures prévues par l'Accord sortissent leurs effets depuis le 2 mars 2007. Leur impact budgétaire est cependant négligeable.

IV. VOTES

Les articles 1^{er}, 2 et 3, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la rédaction du présent rapport.

Les rapporteurs,

Dalila DOUIFI.
Louis SIQUET.

Le président,

Karl VANLOUWE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
(voir le doc. Sénat, n° 5-2756/1 — 2013/2014).**

val van de regering en de ontbinding van het Parlement diende het dossier opnieuw voor akkoord te worden overgemaakt aan verschillende andere kabinetten.

De heer Vanlouwe stelt vast dat dit een gemengd verdrag is. Wat is de stand van zaken in de andere Parlementen ?

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken antwoordt dat het Vlaams Parlement zijn instemming heeft gegeven op 3 april 2009, het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op 4 februari 2010 en het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap op 19 april 2010.

De heer Mahoux heeft vragen omtrent de terugwerkende kracht die voorzien is in dit wetsontwerp. Zijn de voorziene maatregelen reeds van toepassing sinds de ondertekening van het Akkoord ?

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken antwoordt bevestigend. De maatregelen voorzien in het Akkoord hebben al uitwerking sinds 2 maart 2007. De budgettaire weerslag ervan is evenwel te verwaarlozen.

IV. STEMMINGEN

De artikelen 1, 2 en 3, alsook het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteurs,

Dalila DOUIFI.
Louis SIQUET.

De voorzitter,

Karl VANLOUWE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 5-2756/1 — 2013/2014).**