

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

3 AVRIL 2014

Projet de loi modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques

*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR

**MM. SIQUET
ET SCHOUPPE**

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

3 APRIL 2014

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven

*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR

**DE HEREN SIQUET
EN SCHOUPPE**

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie :

Présidente/Voorzitter : Fauzaya Talhaoui.**Membres/Leden :**

N-VA	Frank Boogaerts, Patrick De Groote, Lieve Maes, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Ahmed Laaouej, Louis Siquet.
MR	François Bellot, Richard Miller.
CD&V	Wouter Beke, Etienne Schouppe.
sp.a	Leona Detiège, Fauzaya Talhaoui.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Moraël.
cdH	Bertin Mampaka Mankamba.

Suppléants/Plaatsvervangers :

Bart De Nijn, Inge Faes, Lies Jans, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
Paul Magnette, Philippe Mahoux, Fabienne Winkel, Olga Zrihen.
Christine Defraigne, Gérard Deprez, Dominique Tilmans.
Dirk Claes, Cindy Franssen, Johan Verstreken.
Dalila Douifi, Fatma Pehlivan, Guy Swennen.
Jean-Jacques De Gucht, Yoeri Vastersavendts.
Yves Buysse, Filip Dewinter.
Benoit Hellings, Cécile Thibaut.
Francis Delpérée, Vanessa Matz.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-2821 - 2013/2014 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-2821 - 2013/2014 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative et a été déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement le 12 mars 2014 (doc. Chambre, n° 53-3402/1).

Il a été adopté à la Chambre des représentants le 27 mars 2014, par 90 voix contre 24 et 10 abstentions.

Il a été transmis le 27 mars 2014 au Sénat, qui l'a évoqué le lendemain.

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport lors de ses réunions des 1^{er} et 3 avril 2014.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. JEAN-PASCAL LABILLE, MINISTRE DES ENTREPRISES PUBLIQUES ET DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT, CHARGÉ DES GRANDES VILLES

Le projet de loi a pour principal objectif de répondre aux exigences de la Commission européenne, formulées dans le cadre de son analyse, sous l'angle des aides d'État, des mesures accordées par l'État belge à bpost en vertu du cinquième contrat de gestion.

Pour ce faire, le projet énumère et définit avec précision les missions de service public attribuées légalement à bpost jusqu'au 31 décembre 2015. Il s'agit :

- A. du maintien d'un réseau de proximité;
- B. de l'exécution de services postaux financiers;
- C. du paiement à domicile des pensions et des allocations de sécurité sociale aux personnes handicapées;
- D. du développement du rôle social des facteurs et du service « SVP facteur »;
- E. de l'information au public à la demande de l'autorité compétente;
- F. de l'envoi à des tarifs réduits de correspondance expédiée par des fondations et ASBL;
- G. de la distribution des envois de la poste aux lettres soumis au régime des franchises de port.

Le projet de loi prévoit que l'État peut confier des missions de service public de trois manières différentes :

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering op 12 maart 2014 (stuk Kamer, nr. 53-3402/1).

Het werd op 27 maart 2014 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 90 tegen 24 stemmen bij 10 onthoudingen.

Het ontwerp werd op 27 maart 2014 overgezonden aan de Senaat en de volgende dag geëvoceerd.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 1 en 3 april 2014.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER JEAN-PASCAL LABILLE, MINISTER VAN OVERHEIDSBEDRIJVEN EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING, BELAST MET GROTE STEDEN

Het wetsontwerp heeft als voornaamste doel een antwoord bieden op de vereisten van de Europese Commissie in het raam van haar analyse, onder de invalshoek van de Staatssteun, van de maatregelen die door de Belgische Staat aan bpost zijn verleend op grond van het vijfde beheerscontract.

Hiertoe vermeldt en definieert het ontwerp nauwkeurig de opdrachten van openbare dienst die tot 31 december 2015 aan bpost zijn toegewezen. Het betreft :

- A. het behoud van een nabijheidsnetwerk;
- B. de verlening van financiële postdiensten;
- C. de betaling aan huis van pensioenen aan senioren en van toelagen aan personen met een handicap;
- D. de ontwikkeling van de sociale rol van de postbode en de dienst « AUB postbode »;
- E. de informatie aan het publiek op verzoek van de bevoegde overheid;
- F. de uitreiking van postzendingen aan bijzonder tarief door stichtingen en verenigingen zonder winstoogmerk;
- G. de uitreiking van brievenpostzendingen die onder het stelsel van de portvrijdom vallen.

Het wetsontwerp voorziet dat de Staat opdrachten van openbare dienst op drie verschillende wijzen kan toevertrouwen :

1. à bpost, sous la forme d'une attribution légale;
2. à bpost, par le biais du Contrat de gestion;
3. à bpost ou à une autre entreprise, par une convention spécifique.

Le projet détermine par ailleurs les principes et la structure de la compensation que bpost reçoit pour les trois premières missions de service public que lui attribue la loi du 21 mars 1991 (A, B et C) et prévoit qu'en ce qui concerne l'ensemble des missions de service public, les modalités opérationnelles d'exécution, les règles de conduite à l'égard des utilisateurs et les modalités de paiement des compensations seront fixées dans le Contrat de gestion.

Outre qu'il organise un encadrement plus strict des missions de service public confiées à bpost pour répondre aux exigences de la Commission européenne, le projet de loi :

— harmonise l'objet social de bpost avec celui repris dans les statuts de l'entreprise publique;

— garantit la base légale nécessaire à tout arrêté royal portant réglementation de missions qui ne sont plus reprises dans la liste des missions de service public confiées à bpost sous la forme de l'attribution légale (c'est-à-dire, les imprimés électoraux, la correspondance administrative, la correspondance de militaires et le service des abonnements pour les journaux reconnus et les écrits périodiques reconnus);

— limite la portée d'une clause d'incompatibilité prévue dans la loi du 21 mars 1991;

— et prévoit que les membres ordinaires du conseil d'administration de bpost sont nommés pour un terme renouvelable de maximum quatre ans, conforme à celui prévu par le code belge de gouvernance d'entreprise 2009 pour le mandat des administrateurs de sociétés cotées.

Elles ont ensuite été soumises aux ministres compétents et au Conseil d'État. La plupart des observations du Conseil d'État ont été suivies. Lorsqu'il n'était pas possible de tenir compte de tout ou partie d'une observation du Conseil d'État, une explication a été insérée dans l'exposé des motifs.

III. DISCUSSION

Mme Maes déclare se rallier aux observations formulées par M. Vandeput, député, en commission

1. aan bpost, in de vorm van een wettelijke gunning;
2. aan bpost, door middel van het beheercontract;
3. aan bpost of aan een ander bedrijf, door een specifieke overeenkomst.

Het ontwerp bepaalt overigens de principes en de structuur van de compensatie die bpost ontvangt voor de drie eerste opdrachten van openbare dienst die de wet van 21 maart 1991 (A, B en C) haar toekent, en voorziet dat, wat het geheel van opdrachten van openbare dienst betreft, de operationele uitvoeringsbepalingen, de gedragsregels ten overstaande van de gebruikers en de betalingsmodaliteiten van de compensaties bepaald zullen worden in het Beheerscontract.

Behalve een strengere omkadering van de opdrachten van openbare dienst die aan bpost zijn toegewezen worden, als antwoord op de vereisten van de Europese Commissie, voorziet het wetsontwerp ook in :

— de harmonisering van het maatschappelijk doel van bpost met hetgeen in de statuten van het overheidsbedrijf is hernomen;

— de garantie van de nodige wettelijke basis voor elk koninklijk besluit tot de reglementering van de opdrachten die niet meer hernomen zijn in de lijst van openbare diensten die aan bpost zijn toegewezen in de vorm van wettelijke gunning (zijnde verkiezingsdrukkerwerk, administratieve en militaire briefwisselingen en dienst van postabonnements op erkende kranten en erkende tijdschriften);

— beperkt het bereik van de onverenigbaarheidsclausule voorzien in de wet van 21 maart 1991;

— en beschikt dat de gewone leden van de raad van bestuur van bpost benoemd zijn voor een hernieuwbare termijn van maximum vier jaar, in overeenkomst met de termijn overeengekomen in het Belgische Corporate Governance code 2009 voor het mandaat van bestuurder van beursgenoteerde bedrijven.

Deze bepalingen werden voorgelegd aan de bevoegde ministers en aan de Raad van State. Er werd rekening gehouden met de meeste opmerkingen van de Raad van State. Wanneer het niet mogelijk was om rekening te houden met een opmerking van de Raad van State of met een deel ervan, werd in de memorie van toelichting uitleg gegeven.

III. BESPREKING

Mevrouw Maes verklaart zich aan te sluiten bij de in de bevoegde Kamercommissie geformuleerde op-

compétente de la Chambre (*cf.* doc. Chambre, n° 53-3402/3, pp. 4 et suiv.):

1° concernant la terminologie utilisée dans le projet de loi: il est question tantôt de «la poste», tantôt de «bpost» et tantôt des «prestataires de services postaux». Si l'on souhaite légiférer dans une perspective d'avenir, il faut utiliser partout la notion de «prestataires de services postaux» de manière cohérente;

2° concernant les tâches devenues plus floues: Mme Maes estime que la définition du rôle social de bpost énoncée à l'article 141 en projet est superflue; un facteur doit distribuer le courrier et n'a pas pour tâche d'assurer la cohésion sociale; il existe d'autres services pour cela.

L'objet social de bpost, tel qu'il est défini à l'article 140 en projet, tant dans son ancienne que dans sa nouvelle version, est explicitement de nature économique et non sociale;

3° l'article 141 en projet prescrit 1300 points de service postal, dont 650 bureaux de poste, soit au moins un par commune du pays. Par ailleurs, 95 % au moins de la population doit avoir accès à un point de service postal situé à maximum cinq kilomètres. Sur la base de quels critères ces normes ont-elles été imposées et le ministre pense-t-il qu'une couverture de 95 % de la population dans un rayon de cinq kilomètres soit un objectif vraiment réaliste? Mme Maes estime que s'il faut effectivement prévoir une couverture garantie, il est préférable de l'imposer au niveau des points poste étant donné que ceux-ci ont souvent des plages d'ouverture au public plus larges. Quels efforts bpost devra-t-elle fournir pour satisfaire aux conditions imposées par le projet de loi?

Comme bpost est à présent une société cotée en bourse, dont quasi la moitié des actions sont détenues par des tiers, M. Schoupe déclare qu'il était nécessaire, d'une part, d'inscrire dans la loi une définition claire des tâches que bpost doit accomplir pour les pouvoirs publics et, d'autre part, d'apporter une réponse satisfaisante aux observations formulées par la Commission européenne concernant les missions et tâches que bpost doit accomplir pour la collectivité belge. L'intervenant se dit très satisfait de la manière actualisée ou moderne dont les tâches de bpost sont formulées dans le projet de loi. Son groupe soutiendra le projet de loi à l'examen.

M. Siquet déclare regretter que l'excellent projet de loi ne s'applique que jusqu'au 31 décembre 2015.

Le ministre constate que Mme Maes pose les mêmes questions que M. Vandeput, député N-VA. Il

merkingen van Kamerlid de heer Vandeput (zie stuk Maes, nr. 53-3402/2, blz.4 en volgende):

1° de gehanteerde terminologie in het wetsontwerp: zowel de begrippen «de Post», «bpost», de «aanbieders van postdiensten» vindt men in het wetsontwerp terug; als men toekomstgericht wenst te legiferen, moet overal consequent het begrip «aanbieders van postdiensten» worden gehanteerd;

2° de toenemende taakvervaging: mevrouw Maes is van oordeel dat de in het ontworpen artikel 141 opgenomen omschrijving van de sociale rol van bpost, overbodig is: een postbode moet post bedelen en heeft niet tot taak de sociale cohesie te verzekeren; daar bestaan andere diensten voor;

Het maatschappelijk doel van bpost, zoals omschreven in ontworpen artikel 140, zowel in de oude als in de nieuwe versie, bepaalt duidelijk dat het maatschappelijk doel van economische en niet van sociale aard is;

3° het ontworpen artikel 141 schrijft 1300 postale service punten voor, waarvan 650 postkantoren, minstens 1 in elke gemeente van het land; bovendien moet minstens 95 % van de bevolking toegang hebben tot een postaal service punt op ten hoogste 5 kilometer afstand: wat zijn de criteria die gehanteerd zijn om deze normen op te leggen en acht de minister een dekking van 95 % van de bevolking binnen een straal van 5 kilometer echt realistisch? Als er al een gegarandeerde dekking moet worden voorzien, dan is mevrouw Maes van mening dat deze het best wordt opgelegd ten aanzien van postpunten aangezien deze vaak langer en frequenter geopend zijn voor het publiek; welke inspanningen zal bpost moeten leveren om aan de in het wetsontwerp opgelegde voorwaarden te voldoen?

De heer Schoupe verklaart dat het, rekening houdend met het feit dat bpost nu een beursgenoteerd bedrijf is — waarvan quasi de helft van de aandelen in handen zijn van derden — noodzakelijk was om een duidelijke definitie bij wet vast te leggen van wat bpost voor de overheid als taken uitoefent enerzijds en anderzijds een passend antwoord te geven op de bemerkingen die de Europese Commissie heeft geformuleerd ten aanzien van de opdrachten en de taken die bpost moet vervullen voor de Belgische gemeenschap. Spreker verklaart zeer tevreden te zijn over de wijze waarop het wetsontwerp de taken van bpost op een moderne en geactualiseerde wijze formuleert. Zijn fractie steunt het voorliggende wetsontwerp.

De heer Siquet verklaart het te betreuren dat het uitstekende wetsontwerp slechts geldt tot de datum van 31 december 2015.

De minister stelt vast dat mevrouw Maes dezelfde vragen stelt als NVA-Kamerlid de heer Vandeput. De

renvoie dès lors à sa réponse à ces questions fournie en commission compétente de la Chambre (*cf.* doc. Chambre, n° 53-3402/3, pp. 5 et suiv.).

Mme Maes répond qu'elle a trouvé les points soulevés par M. Vandeput suffisamment pertinents pour les mettre à nouveau en exergue et déclare ne pas partager l'avis du ministre. Elle souligne en outre que 9 communes sont sans bureau de poste, ce qui est inacceptable. Et le projet de loi pérennise cette situation.

IV. VOTES

L'ensemble du projet de loi a été adopté sans modification par 8 voix contre 1.

Le rapport a été approuvé à l'unanimité des 10 membres présents.

Les rapporteurs,

Etienne SCHOUPPE.
Louis SIQUET.

La présidente,

Fauzaya TALHAOUI.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre des
représentants
(voir le doc. Chambre, n° 53-3402/4).**

minister verwijst dan ook naar zijn antwoord op deze vragen in de bevoegde Kamercommissie : zie verslag, stuk Kamer, nr. 53 3402/3, blz.5 en volgende.

Mevrouw Maes repliceert dat zij de vragen van de heer Vandeput pertinent genoeg vond om nogmaals te onderlijnen en zij blijft dan ook met de minister van mening verschillen. Voorts wijst zij er nog op dat er 9 gemeenten zijn die geen postkantoor hebben, wat toch niet aanvaardbaar kan zijn. Het wetsontwerp bestendigt nochtans deze situatie.

IV. STEMMINGEN

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt ongewijzigd aangenomen met 8 stemmen tegen 1 stem.

Het verslag wordt eenparig goedgekeurd door de 10 aanwezige leden.

De rapporteurs,

Etienne SCHOUPPE.
Louis SIQUET.

De voorzitter,

Fauzaya TALHAOUI.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 53-3402/4).**