

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

19 MARS 2014

Projet de loi relatif à l'organisation de la représentation des indépendants et des PME

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
M. SCHOUPPE

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2013-2014

19 MAART 2014

Wetsontwerp betreffende de organisatie van de vertegenwoordiging van de zelfstandigen en de kmo's

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **SCHOUPPE**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Présidente / Voorzitster : Fauzaya Talhaoui.

Membres / Leden :

N-VA	Frank Boogaerts, Patrick De Groote, Lieve Maes, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Ahmed Laaouej, Louis Siquet.
MR	François Bellot, Richard Miller.
CD&V	Wouter Beke, Etienne Schouppe.
sp.a	Leona Detiège, Fauzaya Talhaoui.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	Bertin Mampaka Mankamba.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Bart De Nijn, Inge Faes, Lies Jans, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
Paul Magnette, Philippe Mahoux, Fabienne Winckel, Olga Zrihen.
Christine Defraigne, Gérard Deprez, Dominique Tilmans.
Dirk Claes, Cindy Franssen, Johan Verstreken.
Dalila Douifi, Fatma Pehlivan, Guy Swennen.
Jean-Jacques De Gucht, Yoeri Vastersavendts.
Yves Buysse, Filip Dewinter.
Benoit Hellings, Cécile Thibaut.
Francis Delpérée, Vanessa Matz.

Voir :

Documents du Sénat :

5-2736 - 2013/2014 :

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

N° 2 : Amendements.

Zie :

Stukken van de Senaat :

5-2736 - 2013/2014 :

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

Nr. 2 : Amendementen.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative et a été déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement le 29 janvier 2014 (doc. Chambre, n° 53-3323/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 13 mars 2014, par 78 voix et 47 abstentions.

Il a été transmis au Sénat et évoqué le même jour.

La commission l'a examiné au cours de sa réunion du 19 mars 2014.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME SABINE LARUELLE, MINISTRE DES CLASSES MOYENNES, DES PME, DES INDÉPENDANTS ET DE L'AGRICULTURE

Madame Laruelle explique que le projet de loi concerne la modernisation du règlement de l'organisation des classes moyennes. C'est un projet qui a été concerté au sein même du Conseil supérieur des indépendants et des petites et moyennes entreprises. Le texte est rendu plus clair, plus transparent et plus lisible.

Plusieurs corrections techniques ont été apportées par la Chambre des représentants. Le texte n'a pas été modifié sur le fond.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Maes pointe le faible taux d'activité entrepreneuriale et le nombre élevé de faillites. Elle compte dès lors sur la mise en œuvre d'une politique dynamique qui produise des résultats. La tentative du gouvernement est louable, mais elle est insuffisante.

Le seuil élevé (cinq mille travailleurs indépendants et PME) imposé aux organisations interprofessionnelles est problématique car il risque d'entraver l'accès au marché de nouveaux opérateurs. À cet égard, on peut d'ailleurs se demander aussi, vu la loi portant définition légale de l'artisan (voir doc. Chambre, n° 53-3285/001), comment une organisation artisanale interprofessionnelle pourrait être agréée alors qu'il faut un nombre aussi élevé de membres.

Le transfert de compétences au Roi concernant l'agrégation de ces organisations a une portée trop large. L'intervenante indique qu'elle déposera un amendement sur ce point.

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering op 29 januari 2014 (stuk Kamer, nr. 53-3323/1).

Het werd op 13 maart 2014 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 78 stemmen en 47 onthoudingen.

Het ontwerp werd dezelfde dag overgezonden aan de Senaat en geëvoceerd.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 19 maart 2014.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW SABINE LARUELLE, MINISTER VAN MIDDENSTAND, KMO'S, ZELFSTANDIGEN EN LANDBOUW

Mevrouw Laruelle legt uit dat het wetsontwerp de modernisering van de regelgeving met betrekking tot de middenstand betreft. Dit ontwerp werd opgesteld in overleg met de Hoge Raad voor de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen. De tekst werd duidelijker, transparanter en leesbaarder gemaakt.

Er werden een aantal technische verbeteringen aangebracht door de Kamer van volksvertegenwoordigers. Er werden geen inhoudelijke wijzigingen aangebracht.

III. ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Maes wijst op de lage ondernemingsgraad en het hoog aantal falingen. Speekster verwacht daarom een dynamisch beleid dat effecten sorteert. De poging van de regering is lofwaardig, maar onvoldoende.

De hoge drempel (vijfduizend zelfstandigen en KMO's) voor de interprofessionele organisaties is problematisch, omdat de toegang van nieuwe spelers op de markt wordt verhinderd. Ook op grond van de wet houdende wettelijke definitie van de ambachtsman (zie stuk Kamer, nr. 53-3285/001) is het zeer de vraag hoe een interprofessionele ambachtenorganisatie kan worden erkend met zoveel leden.

De overdracht van bevoegdheden aan de Koning inzake de erkenning van die organisaties is te ruim opgevat. Spreekster zal een amendement indienen over dit punt.

La ministre répond que si l'on a fixé le seuil à cinq mille membres pour les organisations interprofessionnelles, c'est dans le but de garantir leur représentativité. Étant donné que la Belgique compte environ neuf cent mille indépendants, le chiffre de cinq mille ne semble pas excessif. Il ne faut pas oublier que le Conseil supérieur s'exprime au nom des PME et des indépendants: une représentativité minimale (sur le plan interprofessionnel) est donc indispensable. Au niveau sectoriel, en revanche, il n'existe pas de seuil, et c'est important pour l'artisanat. Le secteur du bois dispose ainsi d'une fédération sectorielle: les ébénistes peuvent par conséquent obtenir une représentation au niveau sectoriel. La dimension interprofessionnelle concerne non seulement les commerçants, les artisans, etc., mais aussi les organisations professionnelles (notamment l'UCM et l'Unizo).

Mme Maes aimerait encore citer un exemple. Dans le secteur de la bijouterie, le nombre de membres est inférieur à cinq mille. Et les artisans sont confrontés au même problème.

La ministre précise qu'il s'agit de fédérations interprofessionnelles et non de fédérations professionnelles. Elles ne se limitent donc pas à un seul secteur. Les artisans représentent un seul secteur.

Article 3

Mmes Maes et Vermeulen déposent l'amendement n° 1 (voir doc. Sénat, n° 5-2736/2) qui vise à supprimer l'alinéa 2. Mme Maes renvoie à sa justification écrite.

Article 4

Mmes Maes et Vermeulen déposent l'amendement n° 2 (voir doc. Sénat, n° 5-2736/2) qui vise à supprimer l'alinéa 2. Mme Maes renvoie à sa justification écrite.

IV. VOTES

L'amendement n° 1 est rejeté par 9 voix contre 2.

L'amendement n° 2 est rejeté par 9 voix contre 2.

L'ensemble du projet de loi est adopté sans modification par 9 voix et 2 abstentions.

De minister antwoordt dat voor de interprofessionele organisaties een drempel van vijfduizend leden geldt wegens de noodzaak om representatief te zijn. Overwegende dat België zo'n negenhonderdduizend zelfstandigen telt, lijkt vijfduizend niet overdreven. Men moet niet vergeten dat de Hoge Raad zich uitspreekt namens de KMO's en zelfstandigen, dus is een minimale representativiteit (op interprofessioneel vlak) onontbeerlijk. Sectoraal bestaat er daarentegen geen drempel, en dit is voor de ambachten van belang. Zo kent de houtsector een sectorale federatie: meubelmakers kunnen daarom sectoraal een vertegenwoordiging verkrijgen. Het begrip « interprofessioneel » slaat niet alleen op handelaren, ambachtslieden en dergelijke, maar ook interprofessionele organisaties (onder meer Unizo en UCM).

Mevrouw Maes wenst nog een voorbeeld aan te halen, zo geraken juweliers niet aan het aantal van vijfduizend. Ook de ambachtsmannen worden geconfronteerd met hetzelfde probleem.

De minister verduidelijkt dat het gaat om de interprofessionele federaties en niet de professionele federaties. Het betreft dus meer dan één sector. De ambachtsmannen vertegenwoordigen één sector.

Artikel 3

De dames Maes en Vermeulen dienen amendement nr. 1 in (zie stuk Senaat nr. 5-2736/2) dat ertoe strekt het tweede lid te doen vervallen. Mevrouw Maes verwijst naar haar schriftelijke toelichting

Artikel 4

De dames Maes en Vermeulen dienen amendement nr. 2 in (zie stuk Senaat nr. 5-2736/2) dat ertoe strekt het tweede lid te doen vervallen. Mevrouw Maes verwijst naar haar schriftelijke toelichting

IV. STEMMINGEN

Amendement nummer 1 wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen.

Amendement nummer 2 wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen.

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt ongewijzigd aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur, *La présidente,*
Etienne SCHOUPPE. Fauzaya TALHAOUÏ.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 53-3323/5).**

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur, *De voorzitter,*
Etienne SCHOUPPE. Fauzaya TALHAOUÏ.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 53-3323/5).**