

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

26 MARS 2014

## Proposition de résolution visant à renforcer la protection des travailleurs et des entreprises victimes de dumping social, fiscal et environnemental

(Déposée par M. Paul Magnette)

### DÉVELOPPEMENTS

La directive européenne 96/71 relative au détachement des travailleurs et le règlement 883-04 portant sur la coordination des systèmes de sécurité sociale — qui encadre le détachement de travailleurs étrangers en Belgique (1) — tolère le développement d'une concurrence déloyale dont nos travailleurs et nos entreprises sont les victimes, notamment parce qu'elle permet à des entreprises étrangères d'employer des travailleurs en Belgique sans assurer effectivement le respect plein et entier des obligations sociales, fiscales et environnementales applicables en droit belge.

Les conséquences de cette législation européenne sur l'emploi sont évidentes et ont été dénoncées depuis longtemps par les organisations syndicales. Elles ont également été critiquées par l'organisation patronale représentative du secteur de la construction belge, qui a perdu plus de sept mille emplois depuis la fin de l'année 2012. Le secteur du transport et de la logistique a quant à lui souffert d'une perte de quatre mille postes de travail sur soixante mille depuis 2008, selon l'Union professionnelle du transport et de la logistique (UPTR).

(1) Le nombre de travailleurs détachés en Belgique est important. Selon le Secrétaire d'État John Crombez, « En 2009, il y a eu un peu plus de 200 000 déclarations Limosa. En 2011, leur nombre atteignait déjà 330 000, dont 286 000 concernaient des travailleurs salariés d'une entreprise étrangère détachés en Belgique. » En ce sens, voy. la demande d'explications de Mme Marie Arena au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale sur « les travailleurs étrangers détachés en Belgique » (n° 5-2779), commission des Finances et des Affaires économiques du Sénat, 23 janvier 2013, <http://www.senate.be/www/?Mlval=/consulteren/publicatie2&BLOKNR=12&COLL=C&LEG=5&NR=200&SUF=&VOLGNR=&LANG=fr> (déc. 2013).

# BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

26 MAART 2014

## Voorstel van resolutie om werknemers en ondernemingen die het slachtoffer zijn van sociale, fiscale en milieudumping, beter te beschermen

(Ingediend door de heer Paul Magnette)

### TOELICHTINGEN

De Europese richtlijn 96/71 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers en verordening 883-04 betreffende de coördinatie van socialezekerheidsstelsels — die de terbeschikkingstelling van buitenlandse werknemers in België regelt (1) — tolereren oneerlijke concurrentie waarvan onze werknemers en ondernemingen het slachtoffer zijn, meer bepaald omdat ze buitenlandse ondernemingen in staat stellen werknemers in dienst te hebben in België zonder de naleving van de door het Belgisch recht vastgestelde sociale, fiscale en milieuverplichtingen te waarborgen.

De gevolgen van die Europese wetgeving voor de werkgelegenheid spreken voor zich en worden al lang aan de kaak gesteld door de vakbonden. Ze kreeg ook kritiek van de werkgeversorganisatie die de Belgische bouwsector vertegenwoordigt. Sinds eind 2012 gingen er meer dan zeventuizend arbeidsplaatsen verloren in die sector. Volgens de Unie van professionele transporteurs en Logistieke ondernemers (UPTR) verloor de transport- en logistieke sector vierduizend van de zestigduizend arbeidsplaatsen sinds 2008.

(1) Het aantal terbeschikkinggestelde werknemers in België is groot. Volgens staatssecretaris John Crombez : « In 2009 waren er iets meer dan 200 000 Limosa-verklaringen. In 2011 waren het er al 330 000, waarvan er 286 000 betrekking hadden op loontrekkers van een buitenlandse onderneming die gedetacheerd waren in België. » Zie in die zin, de vraag om uitleg van mevrouw Marie Arena aan de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude over « de buitenlandse gedetacheerde werknemers in België » (nr. 5-2779), commissie van Financiën en Economische Aangelegenheden van de Senaat, 23 januari 2013, <http://www.senate.be/www/?Mlval=/consulteren/publicatie2&BLOKNR=12&COLL=C&LEG=5&NR=200&SUF=&VOLGNR=&LANG=nl> (dec. 2013).

Lors de la réunion du 9 décembre 2013 du Conseil européen de l'Emploi et des Affaires sociales, un accord a été conclu pour adopter une directive interprétative de la directive européenne relative au détachement des travailleurs (96/71).

Par ailleurs, les groupes politiques du Parlement européen ont trouvé ce 5 mars 2014 un accord politique dans des termes proches de la version du texte approuvé au Conseil le 9 décembre 2013.

Pour l'auteur de la présente proposition, cet accord est positif mais insuffisant, en ce qu'il ne permet toujours pas aux États membres de se doter d'un arsenal juridique optimal pour lutter contre le dumping social, fiscal et environnemental.

Il est par conséquent essentiel que le gouvernement fasse usage de la marge de manœuvre laissée aux États membres pour aller le plus loin possible dans la lutte contre le dumping social et environnemental et que celui-ci plaide auprès des instances européennes afin de modifier le contenu de la directive 96/71 sur le détachement des travailleurs et celui du règlement 883-04 sur la coordination des systèmes de sécurité sociale.

La présente proposition de révision du cadre légal applicable au détachement des travailleurs doit contribuer à la construction d'une économie prospère, plus juste et plus durable.

Paul MAGNETTE.

\*  
\* \*

Tijdens de vergadering van 9 december 2013 van de Europese Raad Werkgelegenheid en Sociale Zaken, werd een overeenkomst gesloten om een interpretatieve richtlijn goed te keuren voor de Europese richtlijn betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers (96/71).

Bovendien bereikten de politieke fracties van het Europees Parlement een politiek akkoord op 5 maart 2014 in bewoordingen die nauw aansluiten op de versie van de in de Raad van 9 december 2013 goedgekeurde tekst.

Voor de indiener van dit voorstel is dat akkoord positief, maar onvoldoende omdat het de Lidstaten nog altijd niet in staat stelt zich te voorzien van een optimaal juridisch arsenaal om sociale, fiscale en milieudumping te bestrijden.

De overheid moet dus de manoeuvreerruimte waarover de Lidstaten beschikken, benutten om zo ver mogelijk te gaan in de bestrijding van sociale en milieudumping. De regering dient ook bij de Europese instanties te ijveren voor een wijziging van de inhoud van richtlijn 96/71 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers en van verordening 883-04 betreffende de coördinatie van socialezekerheidsstelsels.

Dit voorstel van herziening van het wettelijk kader voor de terbeschikkingstelling van werknemers moet bijdragen tot de ontwikkeling van een welvarende, rechtvaardigere en duurzamere economie.

\*  
\* \*

**PROPOSITION DE RESOLUTION**

Le Sénat,

A. vu la directive 96/71/CE du parlement européen et du conseil du 16 décembre 1996 concernant le détachement de travailleurs effectué dans le cadre d'une prestation de services ;

B. vu le règlement (CE) n° 883/2004 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 portant sur la coordination des systèmes de sécurité sociale ;

C. considérant que le droit européen tolère, depuis de nombreuses années, le développement d'un dumping social, fiscal et environnemental inacceptable ;

D. considérant que la directive européenne 96/71 relative au détachement des travailleurs et le règlement 833/04 portant sur la coordination des systèmes de sécurité sociale est inefficace à prévenir le développement d'une concurrence déloyale dont nos travailleurs et nos entreprises sont les victimes, notamment parce qu'elle permet à des entreprises étrangères d'employer des travailleurs en Belgique sans assurer effectivement le respect plein et entier des obligations sociales, fiscales et environnementales applicables en droit belge ;

E. considérant que les conséquences de cette législation européenne sur l'emploi sont évidentes et ont été dénoncées depuis longtemps par les organisations syndicales ;

F. considérant les chiffres de la Commission paritaire 124, selon lesquels plus de sept mille emplois auraient été perdus dans le secteur de la construction entre le dernier trimestre 2012 et le dernier trimestre 2013 ;

G. considérant que le secteur du transport et de la logistique a quant à lui souffert d'une perte de quatre mille postes de travail sur soixante mille depuis 2008, selon l'Union professionnelle du transport et de la logistique (UPTR) ;

H. considérant qu'un accord a été conclu pour modifier la directive européenne relative au détachement des travailleurs (96/71) lors de la réunion du 9 décembre 2013 du Conseil européen de l'Emploi et des Affaires sociales ;

I. considérant que cet accord sera prochainement confirmé lors d'un vote au Parlement européen en suite

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

De Senaat,

A. gelet op richtlijn 96/71/EC van het Europees Parlement en van de Raad van 16 december 1996 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten ;

B. gelet op verordening (EC) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en van de Raad van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels ;

C. overwegende dat het Europees recht al heel wat jaren tolereert dat zich een onaanvaardbare sociale, fiscale en milieudumping ontwikkelt ;

D. overwegende dat de Europese richtlijn 96/71 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers en verordening 833/4 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels er niet in slagen oneerlijke concurrentie tegen te gaan waarvan onze werknemers en ondernemingen het slachtoffer zijn, meer bepaald omdat buitenlandse ondernemingen in staat worden gesteld werknemers in dienst te hebben in België zonder daadwerkelijk de sociale, fiscale en milieuverplichtingen te moeten naleven ;

E. overwegende dat die Europese wetgeving voor de hand liggende gevolgen heeft voor de werkgelegenheid en al geruime tijd door de vakbonden wordt aangeklaagd ;

F. gelet op de cijfers van Paritair Comité 124 die aantonen dat meer dan zeventuizend banen in de bouwsector verloren zouden zijn gegaan tussen het laatste kwartaal van 2012 en het laatste kwartaal van 2013 ;

G. overwegende dat er, volgens de Unie van professionele transporteurs en logistieke ondernemers (UPTR), sinds 2008, vierduizend van de zestigduizend arbeidsplaatsen verloren zijn gegaan in de transport- en de logistieke sector ;

H. overwegende dat er tijdens de vergadering van 9 december 2013 van de Europese Raad Werkgelegenheid en Sociale Zaken een overeenkomst werd gesloten om de Europese richtlijn betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers (96/71) te wijzigen ;

I. overwegende dat die overeenkomst binnenkort zal worden bekrachtigd tijdens een stemming in het

des conclusions du trilogue sur le sujet de fin février - début mars 2014 ;

J. considérant que cet accord est positif mais insuffisant, en ce qu'il ne permet toujours pas aux États membres de se doter d'un arsenal juridique optimal pour lutter contre le dumping social, fiscal et environnemental ;

K. considérant le caractère nécessaire d'une révision du cadre légal applicable au détachement des travailleurs dans la construction d'une économie prospère, plus juste et plus durable,

Demande au gouvernement de plaider auprès des institutions européennes pour une révision de la réglementation relative aux travailleurs détachés qui intégrerait les principes suivants :

1. une sauvegarde du droit des travailleurs à la négociation et à l'action collective doit être prévue ;

2. le détachement doit être davantage limité dans le temps ;

3. la liste des critères qui détermine si un travailleur est détaché ou non doit être adaptée (lieu de l'entreprise, lieu du recrutement, les lois applicables aux travailleurs comparées à celles d'application aux clients, part des contrats de l'entreprise dans le pays d'origine, ...) et certains critères doivent être cumulatifs ;

4. le paiement, dans le pays d'origine du travailleur, des cotisations sociales au taux du pays d'accueil et le calcul de celles-ci sur base du salaire réellement perçu doit être organisé ;

5. les conventions collectives doivent être intégralement appliquées (et non uniquement les volets rendus obligatoires par la législation nationale) ;

6. une la présomption selon laquelle le lieu de travail habituel est celui de l'État d'accueil, à charge pour l'entreprise d'apporter les preuves contraires doit être prévue ;

7. une cartographie des occupations transfrontalières (comme la déclaration LIMOSA en Belgique), permettant en temps réel aux services d'inspection nationaux de contrôler l'application du droit social doit être mise sur pied au niveau européen ;

Europees Parlement naar aanleiding van de conclusies van het triumviraat van eind februari - begin maart 2014 ;

J. overwegende dat die overeenkomst positief maar onvoldoende is omdat ze de Lidstaten nog altijd niet in staat stelt zich te voorzien van een optimaal juridisch arsenaal om sociale, fiscale en milieudumping te bestrijden ;

K. overwegende dat een herziening van het wettelijk kader voor de terbeschikkingstelling van werknemers moet worden herzien om een welvarende, rechtvaardigere en duurzamere economie te ontwikkelen,

Vraagt de regering bij de Europese instellingen te ijveren voor een herziening van de regelgeving betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers waarbij rekening wordt gehouden met de volgende beginselen :

1. het behoud van het recht op overleg en collectieve actie voor werknemers ;

2. de terbeschikkingstelling moet van kortere duur zijn ;

3. de lijst van criteria die vaststelt of een werknemer al dan niet terbeschikking is gesteld, moet worden aangepast (vestiging van de onderneming, plaats van aanwerving, de wetten die van toepassing zijn op de werknemers vergelijken met de wetten die van toepassing zijn op de klanten, het aantal contracten dat de onderneming in het land van herkomst heeft, ...) en bepaalde criteria moeten cumulatief zijn ;

4. de betaling van de sociale bijdragen, in het land van herkomst van de werknemer, moet worden uitgevoerd tegen het tarief van het gastland en de berekening hiervan is op basis van het reëel ontvangen loon ;

5. de collectieve arbeidsovereenkomsten moeten integraal worden toegepast (en niet alleen de bij nationale wet bindend verklaarde onderdelen) ;

6. in geval van vermoeden dat de gebruikelijke werkplaats in het gastland is, moet de betreffende onderneming het tegendeel bewijzen ;

7. grensoverschrijdende activiteiten (zoals de LIMOSA-verklaring in België) moeten in kaart worden gebracht op Europees niveau zodat de nationale inspectiediensten in realtime kunnen controleren of de sociale wetten worden toegepast ;

8. une coordination européenne des services d'inspection, et la création d'un service européen d'inspection, assortie d'un socle minimum de mesures de contrôle obligatoires ainsi que de sanctions réelles et dissuasives doit être instaurée afin que l'ensemble des États membres disposent des moyens de réaliser des contrôles efficaces.

11 mars 2014.

Paul MAGNETTE.

8. een Europese coördinatie van inspectiediensten moet worden ingevoerd en een Europese inspectiedienst moet worden opgericht; dit moet gepaard gaan met een minumpakket van verplichte controlemaatregelen en reële en ontradende sancties, zodat alle Lidstaten over middelen beschikken om doeltreffende controles uit te voeren.

11 maart 2014.