

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

30 JANVIER 2014

Proposition de résolution visant à lutter contre les mutilations génitales en Belgique

(Déposée par Mme Nele Lijnen
et M. Jean-Jacques De Gucht)

DÉVELOPPEMENTS

En dépit des nombreuses actions mises en œuvre et résolutions adoptées en vue de lutter contre les mutilations génitales féminines (MGF), deux mille femmes et jeunes filles risquent toujours à l'heure actuelle d'être confrontées à cette pratique en Belgique. Il y a des jeunes filles qui sont excisées dans notre pays, mais il y en a aussi qui sont envoyées pendant les vacances dans leur pays d'origine afin d'y subir cette atroce mutilation. Lorsqu'elles reviennent en Belgique, elles ont été excisées.

Au rang des premières victimes de mutilations génitales, il y a évidemment les réfugiées, les demandeuses d'asile et les immigrées.

Récemment, plusieurs organisations comme *Amnesty International* et le « *Nederlandstalige Vrouwenraad* » ont demandé que cette problématique bénéficie à nouveau de toute l'attention voulue, au vu de l'impuissance actuelle à endiguer ce phénomène. Il apparaît aussi qu'un nombre croissant de femmes et de jeunes filles introduisent une demande de régularisation en invoquant le risque de mutilations génitales. Après examen et analyse approfondis du risque invoqué, ces régularisations sont accordées, ainsi que le recommandent d'ailleurs les directives du Haut Commissariat des Nations unies pour les réfugiés (HCNUR).

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

30 JANUARI 2014

Voorstel van resolutie ter bestrijding van genitale verminking in België

(Ingediend door mevrouw Nele Lijnen
en de heer Jean-Jacques De Gucht)

TOELICHTING

Ondanks heel wat acties en aangenomen resoluties ter bestrijding van de vrouwelijke genitale verminking (VGV) lopen nog steeds tweeduizend meisjes en vrouwen in België het risico om met deze praktijk geconfronteerd te worden. Er worden niet enkel meisjes in België besneden. Er worden ook meisjes tijdens vakanties naar hun land van herkomst gestuurd die daar deze gruwelijke verminking ondergaan. Zo komen zij na een vakantie besneden ons land opnieuw binnen.

De VGV is uiteraard een praktijk waarmee vooral vluchtelingen, asielzoekers en migranten worden geconfronteerd.

Recent vroegen onder andere *Amnesty International* en de Nederlandstalige Vrouwenraad hernieuwde aandacht voor dit onderwerp omdat blijkt dat men er voornog niet in slaagt om de genitale verminking terug te dringen. Tevens blijkt dat steeds meer vrouwen en meisjes de regularisatie aanvragen met als reden het gevaar om geconfronteerd te worden met genitale verminking. Na grondig onderzoek en analyse van het risico worden deze regularisaties ook toegestaan zoals vooropgesteld wordt in de richtlijnen van het VN-Commissariaat voor de Vluchtelingen (UNCHR).

En Belgique, des directives ont été formulées à l'intention des médecins, des gynécologues et des accoucheuses afin de leur expliquer comment ils doivent procéder chez les femmes excisées en cas de complications et lors d'un accouchement. Malheureusement, force est de constater que les sites Internet censés donner des informations sur les mutilations génitales renvoient souvent à des sites néerlandais. Il faut savoir que dans la lutte contre les mutilations génitales, les Pays-Bas sont déjà un stade plus loin. Les médecins néerlandais ont en effet l'obligation d'enregistrer chaque cas de mutilation génitale. Lorsque des prestataires de soins découvrent qu'une femme a été excisée, ils sont tenus de le signaler à l'IGZ (*Inspectie voor de gezondheidszorg*, l'Inspection des soins de santé). Si la victime a moins de dix-huit ans, l'IGZ rapportera le cas au ministère public. Les prestataires de soins ne peuvent en aucun cas être impliqués dans la pratique de mutilations génitales. Cette procédure facilite grandement l'identification et la condamnation des auteurs et de leurs complices.

La France aussi mène une politique pénale très active en la matière ; les auteurs de mutilations génitales et leurs complices y sont condamnés à de lourdes peines. Pour pareils faits, la charge de la preuve est d'ailleurs très faible. En principe, pour qu'il y ait condamnation, la plainte d'une seule victime suffit. Si la France parvient aussi à faire baisser le nombre de cas de mutilations génitales et si les condamnations y sont en hausse, c'est parce que la pratique des MGF est un phénomène bien connu dans ce pays et qu'elle est punissable. En Belgique, personne ou presque n'a jamais été condamné pour avoir pratiqué des mutilations génitales.

In België bestaan richtlijnen voor artsen, gynaecologen en vroedvrouwen over hoe om te gaan met vrouwen die een besnijdenis hebben ondergaan bij complicaties en bevallingen. Jammer genoeg moeten wij dan ook vaststellen dat op websites, die informatie zouden moeten geven over de genitale verminking, vaak wordt verwezen naar Nederlandse sites. In Nederland gaat men immers nog een stap verder. Artsen moeten daar elk geval van genitale verminking registreren. Wanneer zorgverleners ontdekken dat een vrouw is besneden, zijn zij verplicht dit te melden bij de Inspectie voor de gezondheidszorg (IGZ). Wanneer het gaat om een slachtoffer jonger dan achttien jaar zal de IGZ aangifte doen bij het openbaar ministerie. Zorgverleners mogen onder geen beding meewerken aan de genitale verminking. Op deze manier wordt het veel gemakkelijker om daders en medeplichtigen op te sporen en te veroordelen.

Ook in Frankrijk wordt een zeer actief strafrechtelijk beleid gevoerd waardoor deze daders en medeplichtigen ook effectief zware straffen worden opgelegd. Zo is voor genitale verminking een zeer lage bewijslast voorzien. Eén klacht van één slachtoffer kan zo in principe al leiden tot een veroordeling. Door een algemene bekendheid en de strafbaarheid van de genitale verminking in Frankrijk slaagde er men ook daar in om het aantal gevallen van VGV terug te dringen en het aantal veroordelingen omhoog te krijgen. In België wordt nauwelijks iemand veroordeeld voor het uitvoeren van de genitale verminking.

Nele LIJNEN.
Jean-Jacques DE GUCHT.

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. vu les différentes conventions internationales qui condamnent les mutilations génitales féminines et constituent le fondement juridique de l'abandon de ces pratiques, notamment la Déclaration universelle des droits de l'homme, le Pacte international relatif aux droits civils et politiques, la Convention internationale sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes, la Convention internationale des droits de l'enfant, la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales, la Charte africaine des droits de l'homme et des peuples, la Charte africaine des droits et du bien-être de l'enfant et la Convention d'Istanbul ;

B. vu l'article 409 du Code pénal belge, qui dispose que « quiconque aura pratiqué, facilité ou favorisé toute forme de mutilation des organes génitaux d'une personne de sexe féminin, avec ou sans consentement de cette dernière, sera puni d'un emprisonnement de trois ans à cinq ans », la tentative étant également punissable ;

C. constatant que les mutilations peuvent être pratiquées pendant des vacances dans le pays d'origine et que, dans les familles à risque, on ignore souvent que les mutilations génitales féminines sont interdites en Belgique ;

D. vu le travail accompli au Sénat, en particulier les résolutions visant à lutter contre les mutilations génitales féminines (doc. Sénat, n^{os} 3-523/2, 4-533/6 et 5-896/4) et l'avis du Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes sur la proposition de résolution visant à lutter contre les mutilations génitales féminines (doc. Sénat, n^o 4-533/3) ;

E. vu le Plan d'action national (2010-2014) de lutte contre la violence entre partenaires et d'autres formes de violences intrafamiliales, telles que les mutilations génitales féminines, dans le cadre duquel des engagements concrets ont été pris pour lutter contre les mutilations génitales féminines, tant en Belgique que dans les pays partenaires ;

F. vu le fait que les Pays-Bas sont parvenus à réduire le nombre de cas de mutilations génitales en imposant aux gynécologues et aux médecins l'obligation d'enregistrer chaque cas de mutilation génitale ;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. gezien de verschillende internationale verdragen die vrouwelijke genitale verminking veroordelen en die de juridische basis vormen voor het stoppen van deze praktijken, met name de Universele Verklaring van de rechten van de mens, het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten, het Internationaal Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen, het Internationaal Verdrag inzake de rechten van het kind, het Europees Verdrag ter bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, het Afrikaans Charter inzake de rechten van de mens en de volken, het Afrikaans Charter inzake de rechten en het welzijn van het kind en de conventie van Istanboel ;

B. gezien artikel 409 van het Belgisch Strafwetboek, dat voorziet dat « hij die eender welke vorm van verminking van de genitaliën van een persoon van het vrouwelijke geslacht uitvoert, vergemakkelijkt of bevordert, met of zonder haar toestemming, wordt gestraft met een gevangenisstraf van drie jaar tot vijf jaar », waarbij een poging eveneens strafbaar is ;

C. gezien de vaststelling dat verminkingen kunnen gebeuren tijdens een vakantie in het thuisland en dat in risicogezinnen vaak niet geweten is dat vrouwelijke genitale verminking in België verboden is ;

D. het werk in de Senaat, meer specifiek de resoluties inzake de bestrijding van vrouwelijke genitale verminking (stukken Senaat, nrs. 3-523/2, 4-533/6 en 5-896/4) en naar het advies van het Adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen bij het voorstel van resolutie ter bestrijding van vrouwelijke genitale verminking (stuk Senaat, nr. 4-533/3) ;

E. gezien het Nationaal Actieplan (2010-2014) ter bestrijding van partnergeweld en andere vormen van intrafamiliaal geweld, zoals vrouwelijke genitale verminking, waarin concrete engagementen worden opgenomen ter bestrijding van vrouwelijke genitale verminking, zowel in België als in de partnerlanden ;

F. gezien in Nederland het aantal gevallen van genitale verminking kon teruggebracht worden door elk geval van genitale verminking verplicht te laten registreren door artsen en gynaecologen ;

G. vu le fait que grâce aux facteurs suivants :

— la fréquence et l'intensité relativement élevées des examens médicaux auxquels les enfants sont soumis et le large éventail de possibilités dont les médecins disposent pour signaler les cas de mutilations génitales féminines ;

— la faiblesse de la charge de la preuve et l'absence de minima en termes de moyens de preuve ;

— le fait que les mutilations génitales féminines soient un phénomène bien connu du public et qu'elles soient largement reconnues comme une pratique à bannir et à réprimer ;

— les possibilités étendues dont le juge d'instruction dispose pour mettre en oeuvre des moyens de contrainte et pour conduire une instruction approfondie,

la France parvient à identifier, poursuivre et condamner de fait les auteurs de mutilations génitales et leurs complices ;

H. vu les chiffres récents indiquant que deux mille femmes et jeunes filles belges risquent de subir une excision ;

I. vu les chiffres récents du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides montrant que le nombre de régularisations liées au risque de mutilations génitales est passé de 83 à 490 au cours de la période 2007-2012 ;

J. vu les actions menées récemment par *Amnesty International*, le « *Vrouwenraad* » et le Groupe pour l'abolition des mutilations sexuelles féminines (GAMS) en vue d'obtenir que cette problématique bénéficie à nouveau de toute l'attention requise,

Demande au gouvernement de lutter contre la pratique des mutilations génitales féminines en Belgique :

1. en étendant le droit de parole des prestataires de soins et d'autres intervenants, réglé à l'article 458 du Code pénal, aux victimes de mutilations génitales, en répertoriant le phénomène de manière plus précise, en luttant plus efficacement contre celui-ci et en sanctionnant plus lourdement les auteurs de pareilles pratiques ;

2. en obligeant, suivant le modèle néerlandais, les gynécologues et les médecins à enregistrer les cas de mutilations génitales ; cet enregistrement sera effectué de manière anonyme par le service public fédéral

G. gezien men er in Frankrijk in slaagt om door :

— de relatief grote dichtheid en intensiteit van het medisch onderzoek van kinderen en de ruime mogelijkheid voor artsen om VGV te melden ;

— de lage bewijsstandaard en het ontbreken van bewijsminima ;

— de algemene publieke bekendheid met VGV en de brede erkenning dat VGV moet worden afgekeurd en bestraft ;

— de uitgebreide mogelijkheden van de onderzoeksrechter om dwangmiddelen in te zetten en aan een uitvoerig onderzoek leiding te geven,

daders en medeplichtigen daadwerkelijk op te sporen, te vervolgen en te veroordelen ;

H. gezien uit recente cijfers blijkt dat tweeduizend Belgische meisjes en vrouwen kans lopen om besneden te worden ;

I. gezien uit recente cijfers van het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen blijkt dat het aantal regularisaties omwille van genitale verminking gestegen is van 83 tot 490 in de periode 2007-2012 ;

J. gezien recente acties van *Amnesty International*, de *Vrouwenraad* en *Groupe pour l'abolition des mutilations sexuelles féminines* (GAMS) om dit onderwerp terug op de agenda te plaatsen,

Vraagt de regering om de vrouwelijke genitale verminking in België terug te dringen door :

1. het spreekrecht voor hulpverleners, dat is geregeld in artikel 458 van de Strafwet, uit te breiden naar slachtoffers van genitale verminking, het probleem beter in kaart te brengen, aan te pakken en te bestraffen ;

2. naar het Nederlands model, gynaecologen en artsen te verplichten de genitale verminking te registreren ; de registratie gebeurt anoniem (de identiteit van het slachtoffer wordt niet geregistreerd) door de federale

(SPF) Santé publique (l'identité de la victime n'est pas enregistrée) et ne pourra avoir aucune conséquence pénale directe ;

3. en s'inspirant aussi du modèle français et ce, en accordant la priorité, dans le cadre de l'approche pénale, à l'identification et à la condamnation des auteurs et coauteurs de mutilations génitales ;

4. en ratifiant au plus vite la Convention d'Istanbul dont l'article 38 érige les mutilations génitales en infractions pénales lorsque celles-ci sont commises intentionnellement.

20 novembre 2013.

overheidsdienst (FOD) Volksgezondheid en kan geen rechtstreekse strafrechtelijke gevolgen hebben ;

3. naar Frans model, strafrechtelijk prioritair in te zetten op het opsporen en veroordelen van de daders en mededaders van genitale verminking ;

4. de snelle ratificatie van de conventie van Istanboel die in artikel 38 voorziet dat genitale verminking, wanneer deze intentioneel wordt uitgevoerd, strafbaar is.

20 november 2013.

Nele LIJNEN.
Jean-Jacques DE GUCHT.