

Sénat de Belgique

Session ordinaire 2013-2014



5-263COM

**Commission des Finances et des
Affaires économiques**

Mardi 3 décembre 2013

Séance de l'après-midi

Annales

Handelingen

**Commissie voor de Financiën
en voor de Economische
Aangelegenheden**

Dinsdag 3 december 2013

Namiddagvergadering

5-263COM

Gewone Zitting 2013-2014

Belgische Senaat

Les **Annales** contiennent le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions – *imprimées en italique* – sont publiées sous la responsabilité du service des Comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

La pagination mentionne le numéro de la législature depuis la réforme du Sénat en 1995, le numéro de la séance et enfin la pagination proprement dite.

Pour toute commande des Annales et des Questions et Réponses du Sénat et de la Chambre des représentants: Service des Publications de la Chambre des représentants, Place de la Nation 2 à 1008 Bruxelles, tél. 02/549.81.95 ou 549.81.58.

Ces publications sont disponibles gratuitement sur les sites Internet du Sénat et de la Chambre:
www.senate.be www.lachambre.be

Abréviations – Afkortingen

CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
cdH	centre démocrate Humaniste
Ecolo	Écologistes confédérés pour l'organisation de luttes originales
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	Parti Socialiste
sp.a	socialistische partij anders
VB	Vlaams Belang

De **Handelingen** bevatten de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling – *cursief gedrukt* – verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst Verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

De nummering bestaat uit het volgnummer van de legislatuur sinds de hervorming van de Senaat in 1995, het volgnummer van de vergadering en de paginering.

Voor bestellingen van Handelingen en Vragen en Antwoorden van Kamer en Senaat:
Dienst Publicaties Kamer van volksvertegenwoordigers, Natieplein 2 te 1008 Brussel, tel. 02/549.81.95 of 549.81.58.

Deze publicaties zijn gratis beschikbaar op de websites van Senaat en Kamer:
www.senate.be www.dekamer.be

Sommaire**Inhoudsopgave**

Demande d'explications de Mme Fauzaya Talhaoui au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique sur «la représentation directe pour les formalités douanières» (n° 5-4256)	4
Requalification en question écrite avec remise de la réponse	5

Vraag om uitleg van mevrouw Fauzaya Talhaoui aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken over «de directe vertegenwoordiging bij douaneformaliteiten» (nr. 5-4256)	4
Herkwalificatie als schriftelijke vraag met overhandiging van het antwoord	5

Présidence de M. Rik Daems*(La séance est ouverte à 13 h 20.)***Demande d'explications de Mme Fauzaya Talhaoui au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique sur «la représentation directe pour les formalités douanières» (n° 5-4256)**

Mme Fauzaya Talhaoui (sp.a). – *Selon les dispositions de l'article 3 du Règlement européen 3632/85, reprises à l'article 5 du Code des douanes communautaire et applicables depuis le 1^{er} janvier 1994, il devrait être possible, depuis le 1^{er} juillet 1987, donc depuis environ 25 ans, de remplir les formalités douanières par le biais de la représentation directe. C'est le cas dans les pays voisins.*

Dans le cas de la représentation directe, l'expéditeur en douane fait une déclaration au nom et pour compte du déclarant de la marchandise et n'est pas responsable des erreurs commises par son client mais bien du traitement et de la déclaration correctes des informations et documents qui lui sont fournis. Une question parlementaire a déjà été posée à trois reprises à cet égard, mais la situation n'est toujours pas claire. La Belgique a déjà été mise deux fois en demeure par la Commission européenne à ce sujet.

Le prédécesseur du ministre avait promis que la représentation directe en douane serait possible à partir du 1^{er} juillet 2012. Une instruction de service a certes été communiquée, à savoir la D.I.530.9 de la circulaire D.D.312.592, mais elle est à ce point inefficace qu'elle n'a pas encore été appliquée une seule fois à ce jour.

L'impossibilité de faire une déclaration par le biais de la représentation directe sur cette période a conduit à la faillite d'expéditeurs en douane, causant du tort au tissu économique belge et plus concrètement, à des entrepreneurs de bonne foi. En outre, les opérateurs belges se voient ainsi manifestement désavantagés sur le plan concurrentiel par rapport à leurs collègues des pays voisins, où la représentation directe est possible.

Je voudrais savoir ce que pense le ministre du constat selon lequel l'administration n'a pas été disposée, à plusieurs reprises, à mettre en œuvre les règlements en question, ce qu'elle motive par l'argument qu'avec l'exacte application du droit de l'Union européenne, elle « perdrait des débiteurs ». Devons-nous en déduire que l'administration ne dispose pas de juristes capables d'appliquer le droit européen ? Il ne serait quand même pas admissible que l'administration décide quelles dispositions du droit européen doivent être appliquées ou non.

Il ressort de diverses plaintes que l'administration a informé la Commission européenne de manière insuffisante. Pourtant, la Commission européenne a fait savoir que la représentation directe devait être intégrée dans le droit belge. Comment le ministre mettra-t-il ce droit en œuvre ? Où en est-on à cet égard ? Quand cette réglementation sera-t-elle applicable chez nous ?

Voorzitter: de heer Rik Daems*(De vergadering wordt geopend om 13.20 uur.)***Vraag om uitleg van mevrouw Fauzaya Talhaoui aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken over «de directe vertegenwoordiging bij douaneformaliteiten» (nr. 5-4256)**

Mevrouw Fauzaya Talhaoui (sp.a). – *Volgens de bepalingen van Europese Verordening 3632/85, artikel 3, overgenomen in artikel 5 van het communautair douanewetboek, van kracht sinds 1 januari 1994, zou het sinds 1 juli 1987, dus al zo'n 25 jaar, mogelijk moeten zijn om douaneformaliteiten te vervullen bij directe vertegenwoordiging. In de ons omringende landen is dat het geval.*

Bij directe vertegenwoordiging declareert de douane-expediteur in naam en voor rekening van de aangever van de goederen en is hij niet verantwoordelijk voor fouten gemaakt door zijn opdrachtgever, maar wel voor de correcte verwerking en aangifte van de hem aangeboden informatie en documenten. Hierover werd reeds tot driemaal toe een parlementaire vraag gesteld, maar klaarheid is er nog altijd niet. België werd ter zake al tweemaal in gebreke gesteld door de Europese Commissie.

De voorganger van de minister had beloofd dat de directe vertegenwoordiging bij de douane op 1 juli 2012 mogelijk zou worden. Er kwam weliswaar een dienstinstructie, namelijk D.I.530.9 van circulaire D.D.312.592, maar die is dermate onwerkzaam dat ze tot op vandaag nog geen enkele maal werd toegepast.

Het niet bestaan van de mogelijkheid tot aangifte in directe vertegenwoordiging over die periode heeft tot het faillissement van Belgische douane-expeditoren geleid. Bijgevolg is schade toegebracht aan het Belgisch economisch weefsel, en meer concreet aan de bonafide ondernemers. Daarenboven is dit een aantoonbaar concurrentienadeel voor de Belgische operatoren tegenover hun collega's in de omliggende landen, waar directe vertegenwoordiging wel mogelijk is.

Ik had graag vernomen wat het standpunt is van de minister bij de vaststelling dat de administratie meermaals niet bereid werd gevonden die verordeningen te implementeren, wat ze motiveert met het argument dat met de juiste toepassing van het recht van de EU "de administratie een schuldenaar zou verliezen". Moeten wij daaruit afleiden dat de administratie niet beschikt over juristen om het Europees recht toe te passen? Het kan toch niet dat de administratie beslist welke bepalingen van Europees recht al dan niet worden toegepast.

Uit klachten blijkt dat de administratie de Europese Commissie onvoldoende heeft geïnformeerd. Nochtans heeft de Europese Commissie te kennen gegeven dat de rechtstreekse vertegenwoordiging in het Belgisch recht moet worden opgenomen. Hoe zal de minister dat recht implementeren? Hoever staat het daarmee? Wanneer zal die regeling in ons land van kracht zijn?

M. Koen Geens, ministre des Finances, chargé de la Fonction publique. – *Tant l'actuel Code des douanes communautaire que le futur Code des douanes de l'Union prévoient en effet la possibilité d'accomplir des formalités douanières par le biais de la représentation tant directe qu'indirecte.*

Le Code des douanes communautaire prévoit que les États membres peuvent conditionner le recours aux deux formes de représentation. Par conséquent, je ne partage pas le point de vue de l'intervenant selon lequel la législation belge serait contraire à la réglementation européenne.

La législation nationale belge ne contient encore aucune prescription légale particulière en ce qui concerne les déclarations en douane par le biais de la représentation directe. Néanmoins, l'administration générale des Droits et Accises a fait savoir aux opérateurs économiques, par l'instruction de service du 1^{er} juillet 2012 à laquelle l'intervenant s'est référé, que les déclarations en douane introduites par le biais de la représentation directe pouvaient être acceptées dans les limites fixées par cette instruction de service. L'administration générale des Douanes et Accises m'assure qu'il n'y a eu aucune tentative de tromper la Commission européenne.

Pour terminer, je vous annonce que nous sommes sur le point de finaliser un projet de loi qui doit conduire à une réglementation légale spécifique pour l'application du système de la représentation directe en douane. Ce projet de loi est préparé en étroite concertation avec des représentants des expéditeurs en douane.

Mme Fauzaya Talhaoui (sp.a). – *Je me réjouis qu'un projet de loi soit en préparation, mais il ne pourra peut-être plus être soumis au Parlement sous la présente législature. Le ministre ne peut-il me communiquer un délai ?*

M. Koen Geens, ministre des Finances, chargé de la Fonction publique. – *En anglais, nous dirions « As soon as possible » ou en français « Il faut le temps qu'il faut. » Quoi qu'il en soit, nous ferons de notre mieux.*

Mme Fauzaya Talhaoui (sp.a). – *Cela ne semble guère encourageant pour les expéditeurs en douane. Malgré l'instruction de service du 1^{er} juillet 2012, peu d'agents en douane osent introduire une demande en tant que représentant direct, parce qu'ils n'ont pas la garantie prévue par le Code des douanes communautaire. C'est pourquoi le projet de loi doit être soumis au Parlement rapidement.*

(La séance est levée à 13 h 25.)

Requalification en question écrite avec remise de la réponse

– Demande d'explications de Mme Nele Lijnen au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique sur « la cybersécurité du secteur bancaire » (n° 5-4255) (QE 5-10527)

De heer Koen Geens, minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken. – *Zowel het van kracht zijnde communautair douanewetboek als het toekomstige douanewetboek van de Unie voorziet inderdaad in de mogelijkheid om douaneformaliteiten te vervullen, zowel via de directe als via de indirecte vertegenwoordiging.*

Het communautair douanewetboek stelt dat de lidstaten het gebruik van beide vormen van vertegenwoordiging aan voorwaarden kunnen onderwerpen. Bijgevolg deel ik de visie van de spreker dat de Belgische wetgeving in strijd zou zijn met de Europese regels, niet.

De Belgische nationale wetgeving omvat nog geen bijzondere wettelijke voorschriften die het indienen van douaneaangiften via directe vertegenwoordiging regelen. Niettemin heeft de Algemene Administratie van Douane en Accijnzen in de door de spreker geciteerde dienst instructie van 1 juli 2012 aan de economische operatoren meegedeeld dat douaneaangiften die via directe vertegenwoordiging worden ingediend, kunnen worden aanvaard binnen de in die dienst instructie uiteengezette krijtlijnen. De Algemene Administratie van Douane en Accijnzen verzekert mij dat er geen pogingen zijn gedaan tot misleiding van de Europese Commissie.

Tot slot kan ik melden dat de laatste hand wordt gelegd aan een wetsontwerp dat moet leiden tot een specifieke wettelijke regeling voor de toepassing van het systeem van directe vertegenwoordiging in douanezaken. Dit wetsontwerp wordt voorbereid in nauw overleg met vertegenwoordigers van de douane-expediteurs.

Mevrouw Fauzaya Talhaoui (sp.a). – *Dat een wetsontwerp in de pijplijn zit, is een lichtpunt, maar het zal wellicht niet meer tijdens deze legislatuur aan het Parlement worden voorgelegd. Kan de minister geen enkele tijdsaanduiding geven?*

De heer Koen Geens, minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken. – *In het Engels beantwoordt men die vraag met: "As soon as possible". In het Frans luidt het: "Il faut le temps qu'il faut." We doen alleszins ons uiterste best.*

Mevrouw Fauzaya Talhaoui (sp.a). – *Dat klinkt niet erg bemoedigend voor de douane-expediteurs. Niettegenstaande de dienst instructie van 1 juli 2012 durven weinig douane-expediteurs een aanvraag indienen als rechtstreeks vertegenwoordiger, omdat de garantie ontbreekt die in het communautair douanewetboek is ingebouwd. Daarom moet het wetsontwerp niet onverwijld, maar toch binnenkort aan het Parlement worden voorgelegd.*

(De vergadering wordt gesloten om 13.25 uur.)

Herkwalificatie als schriftelijke vraag met overhandiging van het antwoord

– Vraag om uitleg van mevrouw Nele Lijnen aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken over "de cyberveiligheid van het bankwezen" (nr. 5-4255) (SV 5-10527)