

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

18 NOVEMBRE 2013

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

Proposition de révision de l'article 170,
§ 3, de la Constitution

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. LAEREMANS

Article unique

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Article unique. L'article 170, § 3, de la Constitution est remplacé par la disposition suivante :

« § 3. La règle visée à l'article 134 détermine si les entités supracommunales disposent d'un pouvoir fiscal et à quelles conditions elles peuvent exercer ce pouvoir. » »

Justification

L'article 170, § 3, de la Constitution, tel qu'il est revu ici par la majorité institutionnelle, prévoit que les provinces et les collectivités supracommunales disposent d'un pouvoir fiscal et que des impositions peuvent être établies par des décisions de leurs conseils respectifs. Sur ce plan, le législateur fédéral s'octroie toutefois un très large pouvoir d'ingérence : il peut prévoir des exceptions en la matière et même supprimer, en tout ou en partie, des impositions établies par ces entités.

Voir :

Documents du Sénat :

5-2239 - 2012/2013 :

N° 1 : Proposition de révision de la Constitution de M. Cheron, Mme Taelman, M. Delpérée, Mme Piryns, MM. Mahoux, Claes, Mme Defraigne et M. Anciaux.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

18 NOVEMBER 2013

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Voorstel tot herziening van artikel 170,
§ 3, van de Grondwet

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER LAEREMANS

Enig artikel

Dit artikel vervangen als volgt :

« Enig artikel. Artikel 170, § 3, van de Grondwet wordt vervangen als volgt :

« § 3. De regel bedoeld in artikel 134 bepaalt of de bovengemeentelijke entiteiten over fiscale bevoegdheid beschikken en onder welke voorwaarden ze deze bevoegdheid kunnen uitoefenen. » »

Verantwoording

Artikel 170, § 3, van de Grondwet, zoals het wordt herzien door de institutionele meerderheid, bepaalt dat de provincies en de bovengemeentelijke besturen over fiscale bevoegdheid beschikken en dat belastingen bij beslissingen van hun raden kunnen worden ingevoerd. De federale wetgever meet zich op dit vlak echter ook een zeer ruime inmengingsbevoegdheid toe : hij kan er uitzonderingen op bepalen en belastingen van deze entiteiten zelfs geheel of gedeeltelijk afschaffen.

Zie :

Stukken van de Senaat :

5-2239 - 2012/2013 :

Nr. 1 : Voorstel tot herziening van de Grondwet van de heer Cheron, mevrouw Taelman, de heer Delpérée, mevrouw Piryns, de heren Mahoux, Claes, mevrouw Defraigne en de heer Anciaux.

Si l'on s'en tient aux règles proposées ici, on constate que le législateur fédéral est encore très directif en ce qui concerne le pouvoir fiscal des entités supracommunales.

Dans ses fiches relatives à la sixième réforme de l'État (en particulier la fiche 5 — Institutions provinciales, p. 32), l'Administration flamande partait du principe selon lequel la Constitution doit être modifiée de telle manière que l'autonomie (fiscale) provinciale et l'élection directe du conseil provincial ne soient plus constitutionnellement garanties; les régions seront dès lors compétentes pour apporter ou non des modifications à la réglementation actuelle. Toutefois, cette conclusion logique de l'Administration flamande n'est pas concrétisée par la majorité institutionnelle dans ses propositions relatives à la modification de l'article 170, § 3, de la Constitution.

L'auteur du présent amendement estime en tout cas qu'il faut accorder l'autonomie la plus large possible aux peuples wallon et flamand. Il appartient dès lors, selon lui, au Parlement wallon et au Parlement flamand de décider, directement et en toute souveraineté, si ces entités doivent disposer d'un pouvoir fiscal et, dans l'affirmative, dans quelles conditions elles peuvent l'exercer. Tel est donc l'objectif du présent amendement.

Met de huidige voorgestelde regeling blijft de federale wetgever dus nog altijd in grote mate richtinggevend voor wat de fiscale bevoegdheid van de bovengemeentelijke entiteiten betreft.

De Vlaamse administratie ging er in haar fiches omtrent de zesde staats hervorming (meer bepaald fiche 5 — provinciale instellingen, p. 32) van uit dat «de Grondwet moet in die zin worden gewijzigd dat de provinciale (fiscale) autonomie en de rechtstreekse verkiezing van de provincieraad niet langer grondwettelijk gewaarborgd zijn; de gewesten zijn dan bevoegd om aan de huidige regeling al dan [niet] wijzigingen aan te brengen.». Deze logische gevolgtrekking vanwege de Vlaamse administratie wordt evenwel niet gerealiseerd door de institutionele meerderheid in haar voorstellen omtrent de wijziging van artikel 170, § 3, van de Grondwet.

De indiener van dit amendement is in alle geval van oordeel dat aan het Vlaamse en het Waalse volk een zo groot mogelijke autonomie dient te worden gegeven. Het komt in zijn ogen derhalve het Vlaamse en het Waalse Parlement toe rechtstreeks en in volle soevereiniteit een beslissing te nemen of deze entiteiten over fiscale bevoegdheid dienen te beschikken en, zo ja, onder welke voorwaarden dat dan kan geschieden. Dat is dan ook de strekking van dit amendement.

Bart LAEREMANS.