

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

18 JUILLET 2013

Projet de loi modifiant la loi du 28 février 2007 fixant le statut des militaires du cadre actif des forces armées et modifiant certaines dispositions relatives au statut du personnel militaire

Procédure d'évocation

Projet de loi instituant la carrière militaire à durée limitée

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
M. ANCIAUX
ET MME MATZ

Voir:

Documents du Sénat:

5-2217 - 2012/2013:

Nº 1: Projet évoqué par le Sénat.
Nº 2: Amendements.

Voir aussi:

Documents du Sénat:

5-2216 - 2012/2013:

Nº 1: Projet évoqué par le Sénat.
Nº 2: Rapport.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2012-2013

18 JULI 2013

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 28 februari 2007 tot vaststelling van het statuut van de militairen van het actief kader van de krijgsmacht en tot wijziging van sommige bepalingen betreffende het statuut van het militair personeel

Evocatieprocedure

Wetsontwerp tot instelling van de militaire loopbaan van beperkte duur

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER ANCIAUX
EN MEVROUW MATZ

Zie:

Stukken van de Senaat:

5-2217 - 2012/2013:

Nr. 1: Ontwerp geëvoeerd door de Senaat.
Nr. 2: Amendementen.

Zie ook:

Stukken van de Senaat:

5-2216 - 2012/2013:

Nr. 1: Ontwerp geëvoeerd door de Senaat.
Nr. 2: Verslag.

Composition de la commission :/ Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter : Karl Vanlouwe.**Membres/Leden :**

N-VA Patrick De Groot, Bart De Nijn, Karl Vanlouwe,
 Sabine Vermeulen.
 PS Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
 MR Armand De Decker, Dominique Tilmans.
 CD&V Sabine de Bethune, Johan Verstreken.
 sp.a Bert Anciaux, Dalila Douifi.
 Open Vld Jean-Jacques De Gucht.
 Vlaams Belang Anke Van dermeersch.
 Écolo Benoit Hellings.
 cdH Vanessa Matz.

Suppléants/Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Huub Broers, Lieve Maes, Elke Sleurs,
Wilfried Vandaële.
 Hassan Bousetta, Jean-François Istasse, Fatiha Saïdi, Louis
Siquet.
 Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.
 Cindy Franssen, Etienne Schouuppe, Els Van Hoof.
 Fatma Pehlivian, Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui.
 Nele Lijnen, Yoeri Vastersavendts.
 Yves Buysse, Bart Laeremans.
 Zakia Khattabi, Jacky Morael.
 André du Bus de Warnaffe, Bertin Mampaka Mankamba.

I. INTRODUCTION

Les projets de loi à l'examen qui relèvent de la procédure bicamérale facultative ont été déposés initialement à la Chambre des représentants le 12 juin 2013 par le gouvernement (doc. Chambre, n°s 53-2878/1 et 53-2879/1).

La Chambre a adopté les projets de loi le 17 juillet 2013 et les a transmis le 18 juillet 2013 au Sénat. Le Sénat les a évoqués le même jour.

En application de l'article 27, 1., alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission en a déjà entamé la discussion avant le vote final à la Chambre.

La commission a consacré deux réunions à la discussion de ces projets de loi, les 17 et 18 juillet 2013.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. PIETER DE CREM, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA DÉFENSE NATIONALE

Depuis 2007, l'année où les dernières grandes modifications ont été apportées au statut des militaires, les conditions dans lesquelles la Défense exerce ses missions ont fortement changé. L'évolution technologique et l'engagement permanent des membres du personnel de la Défense dans un environnement international placent le département face à de grands défis. Par ailleurs, la société évolue également: des études montrent par exemple que la loyauté des jeunes envers leur employeur s'est modifiée. C'est pourquoi il convient non seulement d'adapter le statut du personnel actuel, mais aussi d'agir en vue d'attirer suffisamment de jeunes sur le marché du travail à l'avenir.

L'accord gouvernemental de 2011 stipule notamment que «Pour obtenir une structure d'âge saine et garantir l'opérationnalité, un nouveau statut pour les militaires sera élaboré qui, entre autres, permettra de recruter des jeunes militaires pour une période limitée. La révision du statut du militaire sera donc poursuivie, notamment en ce qui concerne la possibilité de mettre en œuvre la carrière de type court, tout en veillant à une simplification importante de cette réglementation».

En exécution de cet accord de gouvernement et en vue de répondre aux besoins de la Défense, il est présenté un projet de loi qui modernisera la loi du 28 février 2007 fixant le statut des militaires du cadre actif des Forces armées sur le plan de la structure du personnel, de la gestion du personnel, de l'aptitude militaire, du recrutement interne et du passage.

I. INLEIDING

Deze optioneel bicamerale wetsontwerpen werden op 12 juni 2013 ingediend in de Kamer van volksvertegenwoordigers als wetsontwerpen van de regering (stukken Kamer, nrs. 53-2878/1 en 53-2879/1).

De Kamer heeft de wetsontwerpen aangenomen op 17 juli 2013 en op 18 juli 2013 overgezonden naar de Senaat. De Senaat heeft de wetsontwerpen op dezelfde dag geëvoceerd.

In toepassing van het artikel 27, 1., tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie de besprekking ervan reeds aangevat voor de eindstemming in de Kamer.

De commissie heeft twee vergaderingen gewijd aan de besprekking van deze wetsontwerpen, te weten op 17 en 18 juli 2013.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER PIETER DE CREM, VICE-EERSTE-MINISTER EN MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

Sinds 2007, het jaar van de laatste grote wijzigingen aan het statuut van de militairen, zijn de omstandigheden waarin Defensie haar opdrachten uitvoert sterk gewijzigd. De technologische evolutie en de permanente inzet van personeelsleden van Defensie in een internationale omgeving stelt het departement voor grote uitdagingen. Daarnaast evolueert ook de maatschappij: studies tonen bijvoorbeeld aan dat de loyaaliteit van jongeren ten aanzien van de werkgever is gewijzigd. Daarom moet niet alleen het huidige personeelsstatuut aangepast worden, maar moet er ook actie genomen worden om in de toekomst voldoende jongeren aan te trekken op de arbeidsmarkt.

Het regeerakkoord van 2011 bepaalt terzake het volgende: «Om een gezonde leeftijdsstructuur te bekomen en de operationaliteit te waarborgen zal een nieuw statuut voor beroepsmilitairen opgesteld worden, dat onder meer jonge militairen voor een korte duur laat rekruteren. De herziening van het militair statuut zal bijgevolg worden verdergezet, onder meer wat betreft de mogelijkheid om een militaire loopbaan van het korte type in te voeren, zonder afbreuk te doen aan een belangrijke vereenvoudiging van deze reglementering.»

In uitvoering van dit regeerakkoord en om tegemoet te komen aan de noden van Defensie wordt een wetsontwerp voorgelegd dat de wet van 28 februari 2007 tot vaststelling van het statuut van de militairen van het actief kader van de krijgsmacht zal moderniseren op het vlak van de personeelsstructuur, het personeelsmanagement, de militaire geschiktheid, de interne werving en de overgang

Le second projet de loi présenté instaurera un statut «durée limitée» (BDL). Ce statut permettra de lier des jeunes à la Défense pour une durée pouvant aller jusqu'à huit ans, ce qui aura un effet favorable sur la pyramide des âges. À cet égard, une attention particulière est accordée notamment à l'attractivité de ces carrières militaires, à la possibilité de mobilité et à la formation.

Les deux projets de loi sont indissociablement liés, étant donné que la carrière militaire à durée limitée peut se transformer en une carrière de militaire du cadre actif.

Il semble indiqué de souligner l'urgence de l'entrée en vigueur des projets de loi à l'examen. En effet, l'actuel article 272 prévoit que la loi du 28 février 2007 entrera au plus tard en vigueur le 31 décembre 2013. À cette date, toutes les lois actuelles fixant le statut du personnel des militaires seront dès lors abrogées par le biais des dispositions abrogatoires. Par conséquent, un retard législatif en la matière signifierait qu'à partir du 1^{er} janvier 2014, plus aucune base légale consistante et actualisée n'existerait pour le statut des militaires. Une deuxième raison qui motive l'urgence de l'entrée en vigueur, se situe au niveau des textes réglementaires. En effet, pour le 31 décembre 2013, tous les arrêtés d'exécutions et autres réglementations, doivent être réalisés.

En ce qui concerne l'incidence financière, il a été systématiquement tenu compte de la réalité budgétaire lors de la modernisation du statut du personnel. L'inspecteur des Finances accrédité auprès du département de la Défense a émis un avis favorable sur les deux projets de loi. Au cours de la phase de transition, les conséquences budgétaires de la loi du 28 février 2007 sont minimes. À plus long terme, la combinaison de la loi de 2007 susvisée et du statut de durée limitée aura un effet positif sur le budget.

Quelles sont maintenant les lignes de force de l'actualisation de la loi de 2007 et donc du nouveau statut des militaires ? Afin de donner un meilleur aperçu du contenu réellement nouveau du projet, un tableau de concordance figure en annexe de l'exposé des motifs du projet de loi modifiant la loi du 28 février 2007.

La structure du personnel sera modifiée. Des études récentes du marché de l'emploi démontrent que 25 à 30 % des étudiants sont en possession du diplôme de bachelier. Ce niveau, appelé le niveau B, existait déjà à la fonction publique mais pas encore à la Défense. L'introduction des bacheliers permet à la Défense d'offrir une rémunération plus conforme au marché de ce niveau très demandé et, de plus, s'adresser à un nombre plus important de jeunes. La voie du diplôme

Het tweede wetsontwerp dat wordt voorgelegd zal een statuut «beperkte duur» (BDL) instellen. Dit statuut zal het mogelijk maken om jongeren voor een duur tot acht jaar aan Defensie te binden, wat een gunstig effect zal hebben op de leeftijdspiramide. Daarbij wordt bijzondere aandacht besteed aan onder andere de attractiviteit van deze militaire loopbaan, de mogelijkheid tot mobiliteit en de opleiding.

Beide wetsontwerpen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden daar de loopbaan van een militair korte duur kan overvloeien in een loopbaan als militair van het actief kader.

Het lijkt aangewezen om de dringendheid van de inwerkingtreding van de voorliggende wetsontwerpen te benadrukken. Het huidige artikel 272 bepaalt immers dat de wet van 28 februari 2007 tegen uiterlijk 31 december 2013 in werking treedt. Op deze datum zullen dan ook, via de opheffingsbepalingen, alle huidige wetten die het personeelsstatuut van de militairen bepalen, worden opgeheven. Bijgevolg zou een wetgevende achterstand dienaangaande betekenen dat vanaf 1 januari 2014 niet langer enige consistente en bijgewerkte wettelijke grondslag zou bestaan voor het statuut van de militairen. De regelgevingsteksten zijn een tweede reden die de urgentie van de inwerkingtreding verantwoordt. Tegen 31 december 2013 moeten immers alle uitvoeringsbesluiten en andere regelgevingen concreet vorm hebben gekregen.

Wat de financiële impact betreft, werd bij de realisatie van de modernisering van het personeelsstatuut continu aandacht besteed aan de budgettaire realiteit. Een gunstig advies voor beide wetsontwerpen werd verleend door de inspecteur van Financiën geaccrediteerd bij het departement van Landsverdediging. Tijdens de transitiefase zijn de budgettaire gevolgen van de wet van 28 februari 2007 minimaal. Op langere termijn heeft de combinatie van de voornoemde wet van 2007 met het statuut beperkte duur een positieve budgettaire impact.

Welke zijn nu de krachtlijnen van de actualisering van de wet van 2007 en dus van het nieuwe statuut van de militairen ? Teneinde een beter overzicht te geven van de inhoud van het ontwerp die echt nieuw is, wordt als bijlage bij de memorie van toelichting van het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 28 februari 2007 een concordantietabel opgenomen.

De personeelsstructuur wordt gewijzigd. Recent onderzoeken over de arbeidsmarkt tonen aan dat 25 à 30 % van de studenten een bachelordiploma bezitten. Dit niveau, niveau B, bestond al bij de ambtenaren maar nog niet bij Defensie. De invoering van het niveau bachelor stelt Defensie in staat een betere marktconforme verloning aan te bieden voor dit veelgevraagde niveau en bovendien een groter aantal jongeren aan te spreken. Het bachelordiploma kan

de bachelier peut couvrir deux catégories de personnel, chacune avec un trajet de carrière distinct. L'officier du niveau B exercera une multitude de fonctions de base au sein de l'unité et de petits états-majors. Le sous-officier du niveau B sera plutôt un spécialiste qui est employé dans des fonctions pour lesquelles une connaissance technique spécifique est nécessaire, et dans lesquelles une certaine stabilité est requise. Cette approche contribue directement à une souplesse accrue de la gestion du personnel.

Un deuxième changement concerne le management des compétences. La création des filières de métier militaires, tiendra compte avec la spécificité du métier militaire. Une gestion du personnel plus efficace sera ainsi possible, et une plus grande synergie avec les organisations externes à la Défense sera réalisée vu l'utilisation du même vocabulaire en matière de compétences.

L'évaluation permanente des militaires dans les domaines professionnel, physique et médical deviendra un fait. Un système qui était par ailleurs déjà ancré dans la loi de 2007. Ce système classe les militaires dans différentes catégories d'aptitude par les lettres A, B, C ou D. La catégorie «D» est la seule catégorie dans laquelle le militaire risque de devoir quitter la Défense. Mais ceci n'est pas le but du système; le but du système est de garantir l'aptitude du militaire afin de minimiser les risques opérationnels.

Le recrutement interne, c'est-à-dire aussi bien le passage interne, horizontal que vertical, a reçu une attention particulière. En effet, on a pu constater que le pourcentage de personnes qui quittent précocement la Défense durant leur formation baisse de façon spectaculaire lorsque le militaire peut changer de statut: entre l'EVMI, le statut à durée limitée et le statut de militaire de carrière ou entre les catégories de personnel: les volontaires, les sous-officiers et les officiers

Le transfert interne est un transfert qui prévoit la possibilité de reclassement en qualité de membre du personnel civil au sein du Département pour les militaires qui perdent la qualité de militaire suite à un accident ou à une maladie, survenu en service et par le fait du service. Le transfert interne se fera uniquement sur base volontaire. Ce transfert interne est incontestablement une mesure positive pour le personnel qui est victime d'un accident à la Défense.

Et le dernier grand principe est l'augmentation de certains délais. Le délai entre la démission à la demande et la demande de réintégration au sein de la Défense est augmenté et passe d'un an à trois ans. Ceci offre plus de temps de réflexion au militaire qui démissionne à sa demande pour explorer d'autres pistes professionnelles.

La mise en place d'un nouveau statut nécessite par ailleurs l'élaboration de mesures transitoires pour le

toegang verschaffen tot twee personeelscategorieën, elk met een onderscheiden loopbaantraject. De officier van niveau B zal tal van basisfuncties uitvoeren in de eenheden en op kleine staven. De onderofficier van niveau B zal eerder een deskundige zijn die wordt tewerkgesteld in functies waarvoor een specifieke technische kennis nodig is en waarin een zekere stabiliteit vereist is. Deze benadering draagt rechtstreeks bij tot een verhoogde soepelheid van het personeelsbeleid.

Een tweede verandering betreft het competentie-management. De invoering van militaire vakrichtingen zal rekening houden met de specificiteit van het militaire beroep. Dit maakt een efficiënter personeelsbeleid mogelijk, en er komt een grotere synergie met organisaties buiten Defensie dank zij het gebruik van eenzelfde woordenschat inzake competenties.

De permanente evaluatie van militairen op professioneel, fysiek en medisch vlak wordt een feit. Dit systeem was trouwens al ingeschreven in de wet van 2007. Het brengt de militairen onder in geschiktheidscategorieën die aangegeven worden met de letters A, B, C of D. Categorie D is de enige waarin de militair het risico loopt Defensie te moeten verlaten. Maar dat is niet het doel van dit systeem; het doel is de bekwaamheid van de militair te waarborgen om operationele risico's zo klein mogelijk te maken.

Interne aanwerving, met andere woorden horizontale en vertikale interne overplaatsing, heeft een bijzondere aandacht gekregen. Men heeft immers vastgesteld dat het aantal personen dat Defensie tijdens de opleiding vroegtijdig verlaat, spectaculair daalt wanneer de militair van statuut kan veranderen: tussen EVMI, het statuut van bepaalde duur en het statuut van beroepsmilitair of tussen personeelscategorieën: vrijwilligers, onderofficieren en officieren.

Interne overplaatsing is een transfer die de mogelijkheid biedt van herklassering als lid van het burgerpersoneel binnen het Departement voor militairen die de hoedanigheid van militair verliezen wegens een ongeval of ziekte, opgelopen in dienst en door het feit van de dienst. Deze interne overplaatsing is ongetwijfeld een positieve maatregel voor het personeel dat het slachtoffer is van een ongeval bij Defensie.

Het laatste grote beginsel is de verlenging van sommige termijnen. De termijn tussen het ontslag op aanvraag en de vraag om herintegratie binnen Defensie wordt verlengd van één tot drie jaar. Dit biedt de militair die ontslag vraagt meer tijd om andere professionele mogelijkheden te zoeken.

Een nieuw statuut betekent eveneens de uitwerking van transitiemaatregelen voor het bestaande personeel.

personnel existant. Ces mesures ont, elles aussi, fait l'objet d'une attention particulière. Deux principes ont présidé à leur mise en œuvre : la simplicité administrative et l'équité interne. Ainsi, les nouvelles mesures en matière d'aptitude militaire ne s'appliqueront pas aux militaires de plus de quarante-cinq ans, pour autant que ceux-ci continuent à donner satisfaction sur le plan professionnel. Pour les militaires de moins de quarante-cinq ans, une longue période transitoire de cinq ans a été aménagée, afin de permettre à chaque militaire de se conformer aux principes de l'aptitude militaire.

Par ailleurs, les militaires de complément disparaîtront, et il sera également mis fin au caractère irrévocable de la renonciation, en prévoyant un délai de réflexion progressif en ce qui concerne la participation éventuelle aux cours de perfectionnement. Un mécanisme de protection du traitement a en outre été intégré dans le cadre du classement barémique des officiers de complément au niveau B, et les actuels sous-officiers de niveau 2+ seront correctement intégrés, sur le plan barémique, dans la nouvelle carrière plane des sous-officiers de niveau B.

Enfin, en ce qui concerne les militaires qui relèvent du statut de durée limitée, il convient de réfléchir aux mesures d'accompagnement auxquelles ces militaires pourront prétendre à la fin de leur contrat. Il existe trois volets importants. En fonction des besoins de la Défense, ces militaires pourront, à la fin de leur engagement, participer au recrutement interne. Le deuxième volet, le transfert vers un employeur public, — les accords de partenariat en matière de transfert de militaires existant avec certains employeurs —, est également ouvert aux militaires de la carrière à durée limitée. En outre, la Défense disposera, à compter de l'incorporation du premier candidat à durée limitée, d'une période de cinq ans pour conclure des accords avec d'autres employeurs publics. Le troisième volet concerne la réorientation professionnelle vers le secteur privé. Pour cette forme d'outplacement, des facilités de service ont été instaurées, telles qu'un congé de formation, un congé de réorientation d'un mois, une aide financière sous la forme d'un crédit formation et une prime de départ. Le fait que la plupart des brevets et des certificats obtenus par les militaires durant leur carrière soient déjà reconnus par les services compétents dans le secteur privé constitue simplement un atout supplémentaire.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. De Groote fustige l'examen à la hussarde des présents projets de loi par le Conseil d'État, par la Chambre des représentants, et à présent par le Sénat. Il est inimaginable de constater que le Sénat n'aura même pas pu disposer d'une journée complète pour en

Ook daaraan werd bijzondere aandacht besteed. De uitgewerkte maatregelen zijn gebaseerd op twee principes : administratieve eenvoud en interne billijkheid. Zo zullen de nieuwe regels voor de militaire geschiktheid niet van toepassing zijn op militairen, voor zover ze professioneel blijven voldoen, ouder dan vijfenveertig jaar. Voor de militairen jonger dan vijfenveertig jaar wordt een ruime transitieperiode van vijf jaar ingeschreven, die elke militair zal toelaten zich aan te passen aan de principes van militaire geschiktheid.

Verder zullen de aanvullingsmilitairen verdwijnen en wordt eveneens afgestapt van het onherroepelijk karakter van verzaking met een graduele bedenkijd qua deelname of niet aan de vervolmakingscursussen. Er werd ook een weddebeschermingsmechanisme ingebouwd bij de inschaling van de aanvullingsofficieren in het niveau B en de actuele onderofficieren niveau 2+ zullen op correcte wijze worden ingeschaald in de nieuwe vlakke loopbaan van de onderofficieren niveau B.

Ten slotte, wat betreft de militairen die onder het statuut van de beperkte duur vallen, is het noodzakelijk om stil te staan bij de begeleidingsmaatregelen waarvan deze militairen gebruik kunnen maken op het einde van de overeenkomst. Er zijn drie grote luiken. In functie van de behoeften van Defensie zullen deze militairen op het einde van hun dienstneming kunnen deelnemen aan de interne werving. De overplaatsing naar een openbare werkgever, het tweede luik, waar de partnerakkoorden inzake overplaatsing van militairen met sommige werkgevers bestaan, wordt ook opengesteld voor de militairen «beperkte duur». Bovendien zal Defensie vanaf de inlijving van de eerste kandidaat beperkte duur overeen periode van vijf jaar beschikken om akkoorden met andere openbare werkgevers af te sluiten. Het derde luik betreft de professionele heroriëntering naar de privé sector. Voor deze vorm van uitwerving zijn dienstfaciliteiten ingesteld zoals : een opleidingsverlof, één maand heroriënteringsverlof, financiële steun onder de vorm van een opleidingskrediet en van een vertrekpremie. Dat de meeste brevetten en getuigschriften die militairen behalen tijdens hun loopbaan reeds worden erkend door de bevoegde diensten in de private sector, is zonder meer een pluspunt.

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer De Groote hekelt de snelheid waarmee de voorliggende wetsontwerpen door de Raad van State, de Kamer van volksvertegenwoordigers en nu ook de Senaat, zijn gejaagd. Het is onwaarschijnlijk vast te stellen dat de Senaat zelfs nog niet eens over één dag

préparer la discussion. L'intervenant peut comprendre l'extrême urgence de ces projets de loi (compte tenu de l'entrée en vigueur du concept de carrière mixte), mais la méthode utilisée aujourd'hui témoigne d'un manque de respect flagrant envers le Sénat.

La Défense n'est pas seulement un département habitué à faire des économies et qui passe à la caisse à chaque tour de vis budgétaire, c'est également un département qui tente d'appréhender des défis majeurs (notamment celui de la pyramide des âges et celui de l'évolution du personnel). Les circonstances dans lesquelles la Défense doit fonctionner changent continuellement, tout comme l'évolution technique et la disponibilité du personnel. Les projets de loi à l'examen sont essentiels pour améliorer la disponibilité des forces armées lors de missions à l'étranger. La question cruciale reste de savoir si un changement des statuts suffira à accroître sensiblement l'attractivité des carrières à la Défense.

M. De Groote estime qu'il est nécessaire de faire évoluer le statut pour rendre les carrières militaires plus attrayantes. Son groupe plaide depuis longtemps pour une carrière courte (ou raccourcie) à la Défense, mais l'on ignore encore si le succès sera au rendez-vous. De toute manière, il fallait que ça bouge. La Défense doit continuer à améliorer l'attractivité des carrières militaires et doit aussi repenser sa communication envers la jeunesse. Il est impératif que la Défense fasse la plus grande transparence et la plus grande clarté sur ce qu'elle attend des postulants, sur les épreuves qu'ils auront à passer, sur leurs futurs droits et obligations, les avantages qu'ils auront, etc. Récolter ces informations nécessite des recherches fastidieuses alors qu'à l'étranger, tout est à portée de quelques clics de souris sur la toile, sans effort excessif. La mise en œuvre du concept de carrière nous a en effet montré que l'exécution et l'élaboration ultérieures revêtent une importance capitale. Il ne s'agit pas seulement de recruter des candidats, mais aussi de les maintenir ensuite en service à l'armée. Quel est l'objectif annuel poursuivi par le ministre à ce sujet ?

En ce qui concerne les possibilités de transfert offertes aux militaires ayant une carrière d'une durée limitée, l'intervenant s'interroge sur les garanties relatives aux passerelles effectives. L'intervenant plaide pour des accords concrets conclus avec d'autres services publics et avec le privé pour pouvoir offrir des garanties concrètes aux militaires qui passent d'une carrière militaire à une autre. Le modèle luxembourgeois est l'exemple à suivre : les militaires y sont prioritaires pour les emplois à la police, à la douane, à la protection civile, dans l'administration pénitentiaire, etc.

Certains éléments qui figurent dans ces projets de loi sont plutôt préoccupants, comme les modifications

voorbereiding zal kunnen beschikken voor de besprekking ervan. Spreker begrijpt enigszins de hoogdringendheid van deze wetsontwerpen (de inwerkingtreding van het gemengde loopbaanconcept), maar de huidige werkwijze getuigt niet van respect voor de Senaat.

Defensie is niet alleen een departement dat gewoon is te besparen en bij elke besparingsronde aangesproken wordt, maar ook een departement dat grote uitdagingen probeert aan te pakken (onder andere de leeftijdspiramide en het personeelsverloop). De omstandigheden waarbinnen Defensie moet opereren, veranderen voortdurend, net als de technische evolutie en de permanente inzetbaarheid van de personeelsleden. De voorliggende wetsontwerpen zijn belangrijk voor de betere inzetbaarheid van de strijdkrachten bij buitenlandse missies. De grote vraag blijft of een wijziging van de statuten voldoende zal zijn om de loopbaan bij Defensie echt aantrekkelijk te maken.

De heer De Groote is van mening dat statutenwijzigingen nodig zijn om een militaire loopbaan aantrekkelijker te maken. Zijn fractie pleit al lang voor een (ver)korte carrière bij Defensie, maar het succes van dit verhaal valt nog af te wachten. Ook mag het hier niet bij blijven. Defensie moet zich verder inzetten om de aantrekkelijkheid van een militaire loopbaan te vergroten en moet ook werken aan de communicatie met de jeugd. Het is belangrijk zo transparant en duidelijk mogelijk te zijn over wat er van postulanten verwacht wordt, welke proeven ze moeten afleggen, welke plichten ze hebben, van welke rechten ze kunnen genieten, welke voordelen ze hebben, ... Dit vergt nu veel puzzelwerk, terwijl in het buitenland de informatie vaak met een muisklik van het internet kan gehaald worden, zonder al te veel zoekwerk. De uitvoering van het loopbaanconcept heeft ons immers getoond dat de verdere uitwerking van zeer groot belang is. Het gaat er niet alleen om kandidaten aan te werven, maar ook om ze nadien in militaire dienst te houden. Wat is de jaarlijkse doelstelling van de minister hieromtrent ?

Wat betreft de doorstromingsmogelijkheden voor militairen met een loopbaan van beperkte duur, stelt spreker zich vragen over de garanties met betrekking tot de effectieve doorstroming. Spreker pleit voor concrete afspraken met andere openbare diensten en privésectoren om de militairen concrete garanties te kunnen bieden bij hun overstap na hun loopbaan bij het Defensie. Een voorbeeld is het Luxemburgs model : daar krijgen militairen voorrang bij een betrekking bij de politie, douane, civiele bescherming, het gevangeniswezen, ...

Enkele elementen van deze wetsontwerpen zijn dan eerder bedenkelijk, zoals de wijzigingen aan de wet

apportées à la loi de 1938 concernant l'emploi des langues à l'armée. Il n'y a aucun motif d'apporter de telles modifications, qui vont jusqu'à dénaturer la pertinence de la loi. Pourquoi disposer qu'un militaire doit réussir un examen de connaissance approfondie au lieu de prévoir qu'il doit « obtenir un minimum de 50 % » ? Le ministre pourrait-il préciser pourquoi ces dispositions ont été modifiées ?

De même, il est discriminatoire de ne pas tenir compte d'une incapacité médicale consécutive à un accident survenu lors d'un déplacement entre le domicile et le lieu de travail. L'intervenant estime en effet que les militaires en incapacité médicale à la suite d'un accident sur le chemin de la caserne ont autant droit au transfert interne que les militaires qui ont été victimes d'un accident dans un domaine militaire ou au cours d'une opération militaire.

L'on peut saluer le fait que la Défense tienne davantage compte de l'aptitude opérationnelle des militaires lors de leur évaluation. Nous constatons qu'après une période transitoire de cinq ans, la non-participation à des épreuves sportives ou la non-réussite de celles-ci ne restera plus sans conséquence.

M. Hellings regrette qu'un chantier d'une aussi grande ampleur que celui du plan de transformation en matière de statut des militaires soit traité au Sénat de manière très rapide. L'empressement est compréhensible puisque les militaires veulent éviter qu'avec les élections de 2014, le dossier de leur statut risquerait de traîner. De plus, le Conseil d'État n'a pas eu l'occasion de prendre connaissance de l'ensemble des documents.

Il est cependant positif qu'il y ait une volonté de modernisation. On vise les jeunes et l'on tend à inverser la pyramide des âges. L'orateur rappelle le débat d'il y a trois ans sur le service militaire volontaire qui avait exactement le même objectif : attirer les jeunes vers la Défense. Si le service militaire volontaire visait à intégrer les jeunes dans l'armée, les dispositions transitoires du projet de loi instituant la carrière à durée limitée vise exactement l'inverse. Comment peut-on faire coexister ces deux systèmes ? il faut cependant noter qu'à la différence du service militaire volontaire, le projet de loi instituant la carrière à durée limitée offre un véritable statut et un véritable salaire aux jeunes.

Une façon de rendre la carrière militaire plus intéressante et de renverser la pyramide des âges serait de prévoir la carrière mixte. Cette formule permettrait de passer de la défense à un autre secteur, privé ou public. Le ministre pourrait-il donner des explications sur la conclusion d'accords avec les autres services publics fédéraux (SPF), voire avec des entreprises ou avec des administrations régionales, qui constituent des endroits où les militaires peuvent faire valoir leurs compétences acquises au sein de la Défense.

van 1938 betreffende het gebruik der talen in het leger. Er is geen enkele reden om die wijzigingen door te voeren, meer nog ze maken de wet zelfs minder sluitend. Waarom stellen dat een militair moet slagen voor een examen grondige kennis en niet « ten minste 50 % behalen » ? Kan de minister uitleggen waarom deze bepalingen zijn gewijzigd ?

Ook is het discriminerend dat er geen rekening wordt gehouden met de medische ongeschiktheid na een ongeval tijdens het woon-werkverkeer. Volgens spreker hebben militairen die medisch ongeschikt zijn geraakt door een ongeval op weg naar de kazerne evenwel recht om intern overgeplaatst te worden als militairen die het slachtoffer zijn van een ongeval op een militair domein of tijdens een militaire operatie.

Het is een goede zaak dat Defensie meer rekening zal houden met de operationele geschiktheid van de militairen bij hun evaluatie. We stellen vast dat — na een overgangsperiode van vijf jaar — het niet-deelnemen aan sportproeven of het falen erin, niet meer zonder gevolgen zal blijven.

De heer Hellings betreurt eveneens dat een hervorming van het statuut van militairen van deze omvang door de Senaat op een drafje behandeld wordt. Deze haast is begrijpelijk omdat militairen vrezen dat het dossier van hun statuut met de verkiezingen van 2014 op de lange baan geschoven wordt. Bovendien heeft de Raad van State niet van alle teksten kennis kunnen nemen.

Het is evenwel positief dat men wil moderniseren. Men wil jongeren aantrekken om de leeftijdspiramide om te keren. Spreker herinnert aan het debat drie jaar geleden over de vrijwillige militaire dienst dat precies hetzelfde beoogde : jongeren aantrekken bij Defensie. Maar terwijl de vrijwillige militaire dienst jongeren wilde integreren in Defensie, beogen de overgangsbepalingen van het wetsontwerp ter invoering van de militaire loopbaan van korte duur net het tegenovergestelde. Hoe kan men beide stelsels naast elkaar laten bestaan ? Vermeldenswaard is wel dat, in tegenstelling tot de vrijwillige militaire dienst, het wetsontwerp tot invoering van de militaire loopbaan van korte duur een volwaardig statuut en een degelijke verloning biedt aan de jongeren.

Een manier om de militaire loopbaan aantrekkelijker te maken en de leeftijdspiramide om te keren is het invoeren van een gemengde loopbaan. Op deze manier zou men van Defensie naar een andere sector, privé of openbaar, kunnen overstappen. Kan de minister uitleg geven over akkoorden met andere federale overheidsdiensten (FOD), of met bedrijven of gewestelijke besturen, waar militairen hun bekwaamheid die ze bij Defensie verworven hebben, kunnen laten gelden ?

L'aptitude physique des jeunes est-elle suffisamment prise en main par la Défense étant donné qu'il y a un moniteur sportif pour cent quatre-vingts militaires ?

Mme Arena estime que ces projets de loi constituent une plus-value tant au niveau du recrutement qu'au niveau de la gestion des dépenses. La loi du 28 février 2007 fixant le statut des militaires et candidats militaires du cadre actif des forces armées a en effet initié, avec le concept de carrière mixte, la modernisation du statut militaire.

En ce qui concerne l'inversion de la pyramide des âges, comment peut-on garantir également un ratio correct entre les jeunes militaires entrants et les plus expérimentés ? Les militaires âgés présentent d'un côté une perte de performance physique, mais ils maîtrisent en même temps parfaitement leur métier. Comment peut-on garantir la transmission des savoirs et l'existence d'un équilibre entre ces deux groupes de militaires ?

L'oratrice renvoie à l'avis du Conseil d'État en ce qui concerne l'article 209 du projet de loi modifiant la loi du 28 février 2007 fixant le statut des militaires du cadre actif des forces armées et modifiant certaines dispositions relatives au statut du personnel militaire qui prévoit que « L'article 141 de la même loi est remplacé par ce qui suit : « Art. 141. Le transfert interne est applicable à chaque militaire qui est déclaré définitivement inapte sur le plan médical sur décision de la commission militaire d'aptitude et de réforme ou la commission militaire d'aptitude et de réforme d'appel, et pour lequel ces commissions sont d'avis que les dommages physiques sont les conséquences d'un accident encouru ou d'une maladie contractée en service et par le fait du service, à l'exception des accidents survenus sur le chemin du travail. » » (doc. Chambre, n° 5-2879/1, p. 431).

Le Conseil d'État relève qu'il y aurait un problème. « La section de législation n'aperçoit pas de prime abord, au regard du principe d'égalité, la raison pour laquelle les personnes victimes d'un accident survenu sur le chemin du travail sont exclues du système de transfert interne. L'auteur de l'avant-projet justifiera cette différence de traitement dans le commentaire de l'article. » (doc. Chambre, n° 5-2879/1, p. 321).

Comment le gouvernement a-t-il tenu compte de cet avis ?

L'article 86 se réfère au fait que l'évaluation des militaires peut être confiée à une organisation externe à la Défense. Peut-on en faire autant en matière de recrutement ? L'oratrice privilégie dans ce domaine un partenariat avec le Selor.

Is er voldoende aandacht voor de fysieke bekwaamheid van jongeren, gelet op het feit dat er slechts één sportmonitor is voor honderdtachtig militairen ?

Mevrouw Arena meent dat deze wetsontwerpen een meerwaarde hebben zowel voor de aanwerving als voor het uitgavenbeheer. De wet van 28 februari 2007 tot vaststelling van het statuut van de militairen van het actief kader van de Krijgsmacht heeft, samen met het concept van de gemengde loopbaan, de modernisering van het statuut van militairen inderdaad in gang gezet.

Wat de omkering van de leeftijdspiramide betreft, hoe kan men toeziен op een correct evenwicht tussen jonge recruten en meer ervaren militairen ? Oudere militairen zijn enerzijds fysiek minder performant, maar anderzijds beheersen zij hun vak perfect. Hoe kan men de kennisoverdracht en het evenwicht tussen beide leeftijdscategorieën waarborgen ?

Spreekster verwijst naar het advies van de Raad van State betreffende artikel 209 van het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 28 februari 2007 tot vaststelling van het statuut van de militairen van het actief kader van de krijgsmacht en tot wijziging van sommige bepalingen betreffende het statuut van het militair personeel, dat luidt als volgt : « Artikel 141 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt : « Art. 141. De interne overplaatsing is van toepassing op elke militair die op beslissing van de militaire commissie voor geschiktheid en reform of door de militaire commissie van beroep voor geschiktheid en reform op medisch vlak definitief ongeschikt werd verklaard, en waarbij deze commissies van oordeel zijn dat de lichamelijke schade het gevolg is van een ongeval of ziekte opgelopen in dienst en door hetfeit van de dienst, met uitzondering van de ongevallen voorgevallen op de weg naar en van het werk. » »(stuk Kamer, nr. 5-2879/1, p. 431).

De Raad van State ziet hierin een probleem : « Het is de afdeling Wetgeving niet onmiddellijk duidelijk om welke reden, vanuit het oogpunt van het gelijkheidsbeginsel, personen die het slachtoffer zijn van een ongeval op de weg naar of van het werk, worden uitgesloten van het systeem van interne overplaatsing. De steller van het voorontwerp behoort dit verschil in behandeling te verantwoorden in de besprekking van het artikel. » (stuk Kamer, nr. 5-2879/1, p. 321).

Op welke wijze heeft de regering rekening gehouden met dit advies ?

Artikel 86 verwijst naar het feit dat de evaluatie van militairen kan worden toevertrouwd aan een externe organisatie. Kan men dat ook doen voor de werving ? Spreekster denkt hier bij voorkeur aan een partnerschap met Selor.

M. Anciaux aimerait savoir si les membres du personnel de la Défense soutiennent les projets de loi à l'examen. Comment la concertation sociale interne s'est-elle organisée au sein de l'armée ?

M. Anciaux a en outre une question à poser concernant les droits acquis : lorsqu'un militaire change de statut ou d'échelle, les droits qu'il a constitués, tels que la protection du traitement, sont-ils considérés comme acquis ?

L'intervenant demande également de plus amples explications sur l'exposé introductif, dans lequel le ministre déclare : « Le délai entre la démission et la demande de réintégration au sein de la Défense est allongé et passe d'un an à trois ans. Cela offre plus de temps de réflexion au militaire qui remet sa démission pour explorer d'autres pistes professionnelles. » Cela signifie-t-il que l'on peut s'opposer à la démission du militaire concerné ?

Enfin, M. Anciaux souligne que le ministre a déclaré qu'il n'y avait pas de modifications fondamentales de la législation linguistique. Pourquoi, dans ce cas, un certain nombre de dispositions légales sont-elles transposées en arrêtés royaux ?

Réponses du ministre

L'élaboration des projets de loi à l'examen a été entamée dès que l'accord de gouvernement a été conclu. Le processus décisionnel comporte cependant toute une série d'étapes. Il y a ainsi les négociations avec les organisations syndicales, l'avis de l'Inspection des Finances et les accords à conclure avec les autres membres du gouvernement (par exemple sur les pensions, le budget et la fonction publique). La majorité a décidé de fixer l'entrée en vigueur des dispositions au 1^{er} janvier 2014, d'où l'urgence demandée.

En ce qui concerne le nombre de recrutements, le processus décisionnel de parvenir au nombre de recrutements à effectuer comprend un enchaînement de différents facteurs ; le facteur le plus important étant l'accord de gouvernement qui détermine que la Défense doit disposer de trente mille militaires. D'autres facteurs sont par exemple la réalité budgétaire ou la capacité de formation. Dans les mois à venir, le ministre fixera les recrutements 2014 en fonction des paramètres connus à cet instant. Il est évident que l'adoption des deux projets de loi à l'examen, constituera un élément essentiel lors de la prise de décision.

L'article 286 du projet de loi modifiant la loi du 28 février 2007 fixant le statut des militaires du cadre actif des forces armées et modifiant certaines dispositions relatives au statut du personnel militaire (doc. Sénat, n° 5-2217/1) prévoit l'abrogation de deux

De heer Anciaux wenst te weten of de voorliggende wetsontwerpen gedragen worden door de personeelsleden van Defensie. Hoe is het intern sociaal overleg binnen het leger tot stand gekomen ?

Verder heeft de heer Anciaux een vraag over de verworven rechten : als een militair verandert van statuut of schaal, worden dan de rechten die hij heeft opgebouwd, zoals weddebescherming, als verworven beschouwd ?

Spreker vraagt ook meer uitleg bij de inleidende uiteenzetting van de minister waarbij hij stelt dat : « De termijn tussen het ontslag op aanvraag en de vraag om herintegratie binnen Landsverdediging wordt verlengd van één tot drie jaar. Dit biedt de militair die ontslag vraagt meer tijd om andere professionele mogelijkheden te zoeken. » Betekent dit dat men het ontslag van de betrokken militair kan tegenhouden ?

Ten slotte onderstreept de heer Anciaux dat de minister heeft gesteld dat er geen wijzigingen ten gronde zijn van de taalwetgeving. Waarom worden er dan een aantal wettelijke bepalingen omgezet in koninklijke besluiten ?

Antwoorden van de minister

Na het regeerakkoord werd onmiddellijk begonnen met het schrijven van deze wetsontwerpen. De besluitvorming omvat echter een hele reeks stappen : er zijn de onderhandelingen met de vakorganisaties, het advies van de Inspectie van Financiën en de akkoorden die met de andere regeringsleden moeten worden gesloten (bijvoorbeeld over pensioenen, begroning en openbaar ambt). De meerderheid heeft beslist de bepalingen op 1 januari 2014 in werking te laten treden, vandaar de hoogdringendheid.

De besluitvorming aangaande het aantal rekruteringsberust op een aantal factoren, waarvan de belangrijkste het regeerakkoord is, dat bepaalt dat Defensie moet beschikken over dertigduizend militairen. Andere factoren zijn bijvoorbeeld de budgettaire realiteit of de opleidingscapaciteit. De komende maanden zal de minister de rekruterings van 2014 bepalen op basis van de parameters die op dit moment gekend zijn. Het spreekt voor zich dat de goedkeuring van de twee voorliggende wetsontwerpen een essentieel element zal vormen bij de besluitvorming.

Het artikel 286 van het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 28 februari 2007 tot vaststelling van het statuut van de militairen van het actief kader van de krijgsmacht en tot wijziging van sommige bepalingen betreffende het statuut van het militair personeel

dispositions dans la législation sur l'emploi des langues, mais cette abrogation ne porte pas atteinte au souci du législateur d'ancrer la connaissance souhaitée des deux langues nationales chez les candidats-officiers. En 2009 et 2010, ces dispositions ont été insérées dans les articles 24, 33, 35, 36 et 39 de l'arrêté royal du 11 septembre 2003 relatif au recrutement des militaires.

À titre informatif, le ministre ajoute qu'un seuil d'exclusion et une pondération s'appliquent à chaque épreuve de sélection à la Défense. Le seuil d'exclusion est le score minimum en dessous duquel un postulant échoue à l'épreuve de sélection et est exclu pour le poste vacant. La pondération concerne l'importance relative de l'épreuve dans la fixation du score final pour le poste vacant. Les fourchettes, dans lesquelles ce seuil et la pondération se situent, sont fixées dans l'annexe A à l'arrêté royal précité pour toutes les épreuves de sélection et donc également pour les épreuves de sélection en première et deuxième langue nationale. La suppression de ces dispositions est donc une simple adaptation technique qui ne change en rien les critères linguistiques demandés.

Pour que ce nouveau statut soit une réussite, il est essentiel que les militaires BDL aient des perspectives attrayantes au terme de leur carrière à durée limitée. Il faut dès lors continuer à chercher des formes d'engagement prioritaire et structuré de militaires BDL par d'autres départements, et ce, sur la base du profil de ces militaires. Il incombe à la Défense de veiller à une adéquation optimale entre les qualités spécifiques des militaires et les profils de fonction proposés par les employeurs partenaires. Le nouvel employeur aura en tout cas devant lui des travailleurs possédant une expérience, des compétences et des valeurs qui, aujourd'hui déjà, sont appréciées par les nouveaux employeurs d'anciens militaires.

Les militaires sont non seulement disciplinés, précis et efficents, mais sont durant toute leur carrière formés et entraînés pour effectuer leurs tâches. Le ministre est convaincu du fait que les militaires disposent de pas mal d'atouts sur le marché d'emploi.

Avec l'introduction du statut BDL, les efforts de la Défense en matière de réorientation professionnelle seront prioritairement concentrés sur ce statut. Durant la période de fin d'engagement — ou même plus tard si nécessaire — les militaires BDL pourront bénéficier d'un programme d'accompagnement personnalisé. Des accords en la matière ont déjà été conclus avec le VDAB, le FOREM, ACTIRIS et Bruxelles Formation.

Le militaire BDL obtiendra une vue plus claire de ses atouts et de ses chances de trouver un emploi par une analyse et la validation des compétences et des

(stuk nr. 5-2217/1) voorziet in de opheffing van twee bepalingen in de taalwetgeving, maar deze opheffing doet geen afbreuk aan de bezorgdheid van de wetgever om de gewenste kennis van de beide landstalen voor kandidaat-officieren te verankeren. In 2009 en 2010 werden deze bepalingen opgenomen in de artikelen 24, 33, 35, 36 en 39 van het koninklijk besluit van 11 september 2003 betreffende de werving van militairen.

Ter informatie voegt de minister eraan toe dat bij elke sectieproef bij Defensie een uitsluitingsdrempel en een gewicht van toepassing is. De uitsluitingsdrempel is de minimumscore waaronder een sollicitant niet geslaagd is voor de selectieproef en wordt uitgesloten voor de vacature. Het gewicht heeft betrekking op het relatief belang van de proef in de bepaling van de eindscore voor de vacature. De vorken waarin deze drempel en het gewicht zich situeren, worden voor alle selectieproeven bepaald in de bijlage A bij het voornoemde koninklijk besluit en dus ook de selectieproeven eerste en tweede landstaal. De schrapping van deze bepalingen is dus een zuivere technische aanpassing die geen wijziging teweegt brengt aan de gevraagde taalvereisten.

Eén van de essentiële aspecten voor het slagen van het nieuwe statuut, is een attractieve uitstroom van de BDL militairen. Er moet derhalve verder gezocht worden naar vormen van prioritaire en gestructureerde aanwerving van deze militairen door andere departementen en dit op basis van hun profiel. Het is de taak van Defensie om te zorgen voor een optimale matching tussen de specifieke kwaliteiten van de militairen en de door de partners-werkgevers vooropgestelde functieprofielen. De nieuwe ontvangt in ieder geval werkgever-werknemers met ervaring, competenties en waarden die vandaag al door nieuwe werkgevers van ex-militairen geapprecieerd worden.

De militairen zijn niet alleen gedisciplineerd, accuraat en efficiënt, ze worden tijdens hun volledige loopbaan ook opgeleid en getraind om hun opdrachten uit te voeren. De minister is ervan overtuigd dat de militairen heel wat troeven hebben op de arbeidsmarkt.

Door de invoering van het BDL-statuut zullen de inspanningen van Defensie inzake professionele heroriëntering in de eerste plaats toegespist zijn op dit statuut. Tijdens de periode waarin de dienstneming beëindigd wordt — of zelfs later indien nodig — zullen de BDL-militairen kunnen genieten van een gepersonaliseerd begeleidingsprogramma. Akkoorden terzake werden reeds gesloten met de VDAB, de FOREM, ACTIRIS en Bruxelles Formation.

De BDL-militair zal een duidelijker zicht krijgen op zijn troeven en zijn kansen om werk te vinden door een analyse en geldigverklaring van de competenties

formations suivies au sein de la Défense. À cette fin, la Défense mettra un portfolio individuel à disposition avec la description des fonctions exercées par l'intéressé, complétées le cas échéant par les brevets et les formations utiles relatives aux formations professionnelles valorisantes suivies par le militaire. Si nécessaire ou souhaitable, un plan de formations qualifiantes complémentaires sera établi. Le militaire BDL bénéficiera ensuite d'un programme personnalisé d'orientation de carrière et suivra, le cas échéant, un entraînement spécifique à la postulation.

Le sens de la discipline et de l'organisation des intéressés, leur disponibilité et leur flexibilité, leurs capacités dirigeantes ainsi que leurs aptitudes physiques et médicales incontestables constituent autant d'atouts qui caractérisent ce groupe cible spécifique, outre certaines compétences validées.

Les deux statuts, celui de militaire de carrière et celui à durée limitée, coexisteront en interagissant de manière dynamique. Le recrutement interne forme une passerelle et sert de ciment entre les deux statuts. On tend vers une situation de « *win-win* », tant pour le postulant que pour la Défense.

Tous les candidats d'aujourd'hui ne sont pas à la recherche d'une carrière à vie. Ils recherchent plutôt une expérience professionnelle qui correspond à une phase de leur vie. Alors que la perspective d'un emploi à vie était un atout aux yeux de la génération précédente, elle est plutôt considérée comme un fardeau par la génération actuelle.

D'autre côté, l'autorité militaire souhaite diminuer l'âge moyen du militaire, et veut disposer d'un personnel expérimenté qui assurera la stabilité et la continuité au sein de la structure.

Le statut à durée limitée et le passage interne de ce statut vers le statut du cadre de carrière fournira une réponse aux deux défis. Le postulant peut opter pour une période d'engagement limitée, et l'autorité militaire peut compter sur le passage de militaires expérimentés.

En ce qui concerne les tests physiques, le ministre souligne qu'ils n'ont pas pour but de faire de chaque militaire un super athlète capable de participer aux jeux olympiques. Le but est bien de veiller à ce que le militaire durant toute sa carrière dispose d'une condition physique de base qui est fonction de l'emploi qu'il exerce. Personne ne s'interroge quant aux tests physiques qui sont passés par les postulants qui souhaitent devenir militaires. N'est-il dès lors pas logique que l'on puisse attendre du militaire qu'il dispose d'une condition physique de base durant sa carrière, et ce seulement pour le diction « *mens sana in corpore sano* » ? Un technicien d'avion doit également être capable d'effectuer son travail avec endurance lors

en formations suivies au sein de la Défense. À cette fin, la Défense mettra un portfolio individuel à disposition avec la description des fonctions exercées par l'intéressé, complétées le cas échéant par les brevets et les formations utiles relatives aux formations professionnelles valorisantes suivies par le militaire. Si nécessaire ou souhaitable, un plan de formations qualifiantes complémentaires sera établi. Le militaire BDL bénéficiera ensuite d'un programme personnalisé d'orientation de carrière et suivra, le cas échéant, un entraînement spécifique à la postulation.

Hun zin voor discipline en organisatie, hun beschikbaarheid en flexibiliteit, leiderschap, evenals onbetwistbare lichamelijke en medische geschikthesden, zijn troeven die deze bijzondere doelgroep, naast gevalideerde competenties, kenmerken.

De twee statuten, beroepsmilitair en beperkte duur, zullen naast elkaar functioneren door op een dynamische wijze met elkaar te ageren. De interne werving vormt een brug en is hierbij het cement tussen de beide statuten. Zowel voor de sollicitant als voor Defensie wordt een win-win situatie beoogd.

Niet alle sollicitanten van vandaag zijn op zoek naar een levenslange carrière. Ze zoeken eerder naar een werkervaring die past bij hun levensfase. Waar de *life time employment* bij een vorige generatie een troef was, ervaart de huidige generatie dit soms als een last.

Anderzijds wenst de militaire autoriteit de gemiddelde leeftijd van de militairen te verlagen en wenst ze te beschikken over ervaren personeel dat de stabiliteit en de continuïteit binnen de structuur zal waarborgen.

Het statuut van de beperkte duur en de interne overgang van dit statuut naar het beroepsstatuut van het kader zullen een antwoord bieden op de twee uitdagingen. De kandidaat kan opteren voor een beperkte engagementsperiode en de militaire autoriteit kan rekenen op de overgang van ervaren militairen.

Wat de fysieke proeven betreft, benadrukt de minister dat ze niet als doel hebben om van iedere militair een topatleet te maken die aan de Olympische Spelen zou kunnen deelnemen. Het doel is wel degelijk om erover te waken dat de militair heel zijn loopbaan lang beschikt over een basisconditie die aangepast is aan het ambt dat hij uitoefent. Niemand stelt zich vragen over de fysieke proeven die worden afgelegd door de kandidaten die militair willen worden. Is het derhalve niet logisch dat van de militair verwacht mag worden dat hij heel zijn loopbaan lang beschikt over een basisconditie, en dit uitsluitend vanwege het gezegde « *mens sana in corpore sano* » ? Een vliegtuigtechnicus moet eveneens over uithou-

d'une opération militaire. Or, si ceci s'avère nécessaire, il ou elle doit être capable de se protéger avec la célérité requise. Ceci constitue l'essence de l'aptitude physique.

Pour faire de cette aptitude physique une mesure statutaire, une série d'adaptations qui prennent du temps sont nécessaires; ce non seulement de la part du militaire qui sera soumis à ces tests, mais également de la part de la Défense, par exemple la formation des instructeurs sportifs et la mise en place de l'infrastructure requise. C'est pour toutes ces raisons que l'article 405, rédigé comme suit, a été inséré dans le projet de loi modifiant la loi du 28 février 2007 fixant le statut des militaires du cadre actif des forces armées et modifiant certaines dispositions relatives au statut du personnel militaire (doc. Sénat, n° 5-2217/1): «À la date d'entrée en vigueur de la présente disposition, chaque militaire est censé appartenir à la catégorie d'aptitude A sur le plan de l'appréciation de poste et de l'appréciation de l'aptitude physique.» À l'entrée en vigueur de la loi, tout le monde démarre donc avec la catégorie d'aptitude A. Tout militaire reste pendant cinq ans dans cette catégorie d'aptitude sur le plan de l'appréciation de l'aptitude physique. Ce n'est qu'à partir du 1^{er} janvier 2019 que les tests physiques pourront avoir des conséquences statutaires. Suivant la procédure prévue, un militaire ne pourra pas être relégué, pour des raisons physiques, dans la catégorie d'aptitude D avant le 1^{er} janvier 2022 au plus tôt.

En ce qui concerne la concertation interne, le ministre souligne que les projets de loi à l'examen concernent uniquement le personnel militaire. Une concertation sociale a été menée avec les organisations syndicales représentatives reconnues. De nombreuses réunions techniques ont tout d'abord été organisées, lors desquelles des explications ont été données sur des questions spécifiques (telles que l'âge, les catégories, la carrière, les règles d'équité, la période de transition, etc.). On est ensuite passé aux discussions dans le cadre législatif, avec, à la clé, un processus décisionnel formel et un accord avec les organisations syndicales représentatives. En d'autres termes, les projets de loi bénéficient du soutien des organisations syndicales. Pour le reste, le ministre renvoie à son exposé introductif, dans lequel il présente les avantages de la nouvelle législation à l'examen.

L'évaluation de l'externalisation ne s'applique qu'à certaines fonctions pour lesquelles l'expertise requise fait défaut au sein de la Défense, par exemple, le recrutement d'un chirurgien pour la composante médicale.

En ce qui concerne la question relative au délai de réflexion après démission, le ministre souligne qu'il s'agit d'une période de trois ans pendant laquelle le

dingsvermogen beschikken om zijn werk langdurig te kunnen uitvoeren tijdens een militaire operatie. Indien dat nodig zou blijken, zou hij of zij zichzelf echter voldoende vlug moeten kunnen beschermen. Dat is de essentie van fysieke geschiktheid.

Om van die fysieke geschiktheid een statutaire maatregel te maken, zijn een aantal aanpassingen nodig; niet enkel van de militair die deze testen zal moeten afleggen, maar eveneens van Defensie, zoals bijvoorbeeld de opleiding van sportinstructeurs en de installatie van de nodige infrastructuur. Om die redenen werd artikel 405 ingevoegd in het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 28 februari 2007 tot vaststelling van het statuut van de militairen van het actief kader van de krijgsmacht en tot wijziging van sommige bepalingen betreffende het statuut van het militair personeel (stuk Senaat, nr. 5- 2217/1) dat luidt als volgt: «Op de datum van inwerkingtreding van deze bepalingen wordt elke militair geacht tot de geschiktheidscategorie A te behoren op het vlak van de postbeoordeling en van de beoordeling van de fysieke geschiktheid.» Bij de invoering van de wet start iedereen dus met de geschiktheidscategorie A. Elke militair blijft gedurende vijf jaar in deze geschiktheidscategorie op het vlak van de beoordeling van de fysieke geschiktheid. Pas vanaf 1 januari 2019 kunnen de fysieke tests een statutair gevolg hebben. Rekening houdend met de voorziene procedure zal een militair ten vroegste op 1 januari 2022, omwille van fysieke redenen, in geschiktheidscategorie D belanden.

Wat het intern overleg betreft, onderstreept de minister dat de voorliggende wetsontwerpen alleen betrekking hebben op het militaire personeel. Er heeft sociaal overleg plaatsgehad met de representatieve en erkende vakorganisaties. Er zijn eerst een aanzienlijk aantal technische vergaderingen geweest, waarbij uitleg werd verschaft over specifieke vragen (over leeftijd, categorieën, opbouw, de billijkheidsregels, de transitieperiode, ...). Nadien volgden de besprekingen binnen het wetgevende kader, met een formele besluitvorming tot gevolg en een akkoord met de representatieve vakorganisaties. Met andere woorden, de wetsontwerpen worden gedragen door de vakorganisaties. De minister verwijst verder naar zijn inleidende uiteenzetting waar de voordelen van deze nieuwe wetgeving zijn uiteengezet.

De evaluatie van de outsourcing is enkel van toepassing voor bepaalde functies waarvan de expertise ontbreekt binnen Defensie, zoals bijvoorbeeld de aanwerving van een chirurg voor de medische component.

Wat de vraag over de bedenkijd na ontslag betreft, stipt de minister aan dat het hier om een periode van drie jaar gaat waarbinnen de militair de mogelijkheid

militaire a la possibilité de réintégrer la Défense (auparavant, cette période était limitée à un an seulement).

Le ministre souligne enfin que les droits acquis restent reconnus. Il existe ainsi des officiers de complément qui passent au niveau B mais qui continuent à être rémunérés selon les barèmes du niveau A.

Répliques des commissaires

M. De Groote continue de déplorer la discrimination qui est opérée entre les militaires victimes d'un accident sur le chemin du travail et les militaires victimes d'un accident pendant le service militaire.

Enfin, en ce qui concerne la législation linguistique, il se demande quelle valeur ajoutée offre la transposition d'une série de dispositions législatives dans un arrêté royal.

IV. DISCUSSION DES AMENDEMENTS ET VOTES

A. Projet de loi instituant la carrière militaire à durée limitée (5-2216/1)

Le projet de loi n'a pas fait l'objet d'amendements.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

B. Projet de loi modifiant la loi du 28 février 2007 fixant le statut des militaires du cadre actif des forces armées et modifiant certaines dispositions relatives au statut du personnel militaire (5-2217/1)

Article 85

MM. De Groote et Vanlouwe déposent l'amendement n° 1 (doc. Sénat, n° 5-2217/2), qui vise à remplacer le point 7 proposé.

M. De Groote explique que cet amendement vise à éviter que les militaires occupant certaines fonctions (clés et de management) prennent des décisions qui débouchent sur des *quick wins* mais qui peuvent s'avérer néfastes à plus long terme. La modification proposée vise à faire en sorte que les militaires concernés soient plus longtemps tenus pour responsables de leurs décisions, même après avoir quitté ce poste.

heeft om terug te keren naar defensie (vroeger was dit slechts één jaar).

De minister onderstreept ten slotte dat de verworven rechten erkend blijven. Zo zijn er aanvullingsofficieren die overgaan naar het niveau B maar die op het niveau A betaald zullen blijven.

Replieken van de commissieleden

De heer De Groote blijft de discriminatie betreuren tussen de militairen die het slachtoffer zijn van een ongeval opgelopen tijdens woon-werkverkeer en de militairen die een ongeval hebben opgelopen binnen de militaire dienst.

Ten slotte vraagt spreker zich af wat, inzake de taalwetgeving, de toegevoegde waarde is van het omzetten van een aantal wetsbepalingen in een koninklijk besluit.

IV. BESPREKING VAN DE AMENDEMENTEN EN STEMMINGEN

A. Wetsontwerp tot instelling van de militaire loopbaan van beperkte duur (5-2216/1)

Er worden geen amendementen ingediend op dit wetsontwerp.

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

B. Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 28 februari 2007 tot vaststelling van het statuut van de militairen van het actief kader van de krijgsmacht en tot wijziging van sommige bepalingen betreffende het statuut van het militair personeel (5-2217/1)

Artikel 85

De heren De Groote en Vanlouwe dienen het amendement nr. 1 (stuk Senaat, nr. 5-2217/2) in dat ertoe strekt het voorgestelde punt 7 te vervangen.

De heer De Groote legt uit dat dit amendement wil vermijden dat militairen op bepaalde (sleutel- en management) functies beslissingen zullen nemen die leiden tot *quick-wins*, maar mogelijk schadelijk zijn op langere termijn. Deze voorgestelde wijziging beoogt te bewerkstelligen dat de desbetreffende militairen langer rekenplichtig werden gehouden voor hun beslissingen, ook nadat ze de post niet meer bezetten.

Après s'être penchée sur les faits, une commission d'évaluation peut prendre la décision de donner une mention «insuffisant» au militaire pour sa prochaine appréciation de poste, avec toutes les conséquences qui s'ensuivent pour la catégorie d'aptitude et le classement du militaire. Le militaire évalué peut certes introduire, par les canaux habituels, un recours contre la décision de la commission d'évaluation.

L'amendement est rejeté par 7 voix contre 2.

Article 209

MM. De Groote et Vanlouwe déposent l'amendement n° 2 (doc. Sénat, n° 5-2217/2), qui vise à remplacer l'article 141 proposé.

Les militaires qui ont un accident sur le chemin du travail ont autant droit au transfert interne que les militaires qui ont subi un préjudice corporel à la suite d'un accident ou d'une maladie en service et par le fait du service. Le présent amendement vise dès lors à supprimer de l'article 209 l'exception pour les déplacements entre le domicile et le lieu de travail.

L'amendement est rejeté par 7 voix contre 2.

Article 286

MM. De Groote et Vanlouwe déposent l'amendement n° 3 (doc. Sénat, n° 5-2217/2), qui vise à supprimer cet article.

M. De Groote souligne qu'il veut éviter, à tout moment, un affaiblissement de la loi linguistique de 1938, et en particulier des dispositions relatives à l'examen de connaissance approfondie.

L'amendement est rejeté par 6 voix contre 2 et 1 abstention.

Article 290

MM. De Groote et Vanlouwe déposent l'amendement n° 4 (doc. Sénat, n° 5-2217/2), qui vise à supprimer cet article.

M. De Groote renvoie à la justification de l'amendement n° 3.

L'amendement est rejeté par 7 voix contre 2.

Nadat een evaluatiecommissie zich over de feiten heeft gebogen, kan worden besloten om de militair voor de volgende postbeoordeling een «onvoldoende» te geven, met alle gevolgen vandien voor de geschiktheidscategorie en rangschikking van de militair. Via de gebruikelijke kanalen kan weliswaar beroep worden aangetekend door de beoordeelde militair tegen de beslissing van de evaluatiecommissie.

Het amendement wordt verworpen met 7 stemmen tegen 2.

Artikel 209

De heren De Groote en Vanlouwe dienen het amendement nr. 2 (stuk Senaat, nr. 5-2217/2) in dat ertoe strekt het voorgestelde artikel 141 te vervangen.

De heer De Groote is van oordeel dat militairen die een ongeval krijgen op weg naar of van het werk, evenveel recht hebben om intern overgeplaatst te worden als militairen die lichamelijke schade hebben opgelopen als gevolg van een ongeval of ziekte opgelopen in dienst en door het feit van de dienst. Daarom strekt dit amendement ertoe de uitzondering op het woon-werkverkeer uit het artikel 209 weren.

Het amendement wordt verworpen met 7 stemmen tegen 2.

Artikel 286

De heren De Groote en Vanlouwe dienen het amendement nr. 3 (stuk Senaat, nr. 5-2217/2) in dat ertoe strekt dit artikel te schrappen.

De heer De Groote onderstreert dat hij ten allen tijde wil vermijden dat de taalwet van 1938, en in het bijzonder de bepalingen met betrekking tot het examen grondige kennis, zou worden afgezwakt.

Het amendement wordt verworpen met 6 stemmen tegen 2, bij één onthouding.

Artikel 290

De heren De Groote en Vanlouwe dienen het amendement nr. 4 (stuk Senaat, nr. 5-2217/2) in dat ertoe strekt dit artikel te schrappen.

De heer De Groote verwijst naar de verantwoording bij het amendement nr. 3

Het amendement wordt verworpen met 7 stemmen tegen 2.

Article 291

MM. De Groote et Vanlouwe déposent l'amendement n° 5 (doc. Sénat, n° 5-2217/2), qui vise à supprimer cet article.

M. De Groote renvoie à la justification de l'amendement n° 3.

L'amendement est rejeté par 8 voix contre 2.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la rédaction du présent rapport.

Les rapporteurs,
Bert ANCIAUX.
Vanessa MATZ.

Le président,

Karl VANLOUWE.

*
* *

Textes adoptés par la commission :**1) Projet de loi instituant la carrière militaire à durée limitée (5-2216/1)**

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte transmis
par la Chambre des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 53-2878/6).**

2) Projet de loi modifiant la loi du 28 février 2007 fixant le statut des militaires du cadre actif des forces armées et modifiant certaines dispositions relatives au statut du personnel militaire (5-2217/1)

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte transmis
par la Chambre des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 53-2879/7).**

Artikel 291

De heren De Groote en Vanlouwe dienen het amendement nr. 5 (stuk Senaat, nr. 5-2217/2) in dat ertoe strekt dit artikel te schrappen.

De heer De Groote verwijst naar de verantwoording bij het amendement nr. 3

Het amendement wordt verworpen met 8 stemmen tegen 2.

*
* *

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschenken aan de rapporteurs voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteurs,

Bert ANCIAUX.

Vanessa MATZ.

De voorzitter;

Karl VANLOUWE.

*
* *

Teksten aangenomen door de commissie :**1) Wetsontwerp tot instelling van de militaire loopbaan van beperkte duur (5-2216/1)**

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 53-2878/6).**

2) Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 28 februari 2007 tot vaststelling van het statuut van de militairen van het actief kader van de krijgsmacht en tot wijziging van sommige bepalingen betreffende het statuut van het militair personeel (5- 2217/1)

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 53-2879/7).**