

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

2 JUILLET 2013

**Proposition de résolution relative à
l'accueil du mineur étranger non
accompagné**

TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION DE
L'INTÉRIEUR ET DES
AFFAIRES ADMINISTRATIVES

Le Sénat,

A. considérant qu'un grand nombre de mineurs étrangers non accompagnés arrivent en Belgique mais qu'un faible nombre de jeunes en possession d'un titre de séjour quittent les structures d'accueil;

B. considérant que les modalités de prise en charge des mineurs non accompagnés dépendent dans une mesure excessive de leur statut administratif et tiennent peu compte de leurs besoins spécifiques, et que dans ses observations finales de 2010, le Comité des droits de l'enfant des Nations unies a appelé notre pays à respecter son obligation de garantir une protection et une assistance spécifiques à tous les enfants non accompagnés, qu'ils aient introduit ou non une demande d'asile;

C. considérant qu'en l'absence d'approche intégrée entre les instances fédérales et les communautés, la gestion de la transition entre les différentes phases d'accueil et la qualité de la prise en charge ne sont pas optimales;

Voir:

Documents du Sénat :

5-1828 - 2012/2013 :

N° 1 : Proposition de résolution de Mme Pehlivan et consorts.

N° 2 : Amendements.

N° 3 : Rapport.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

2 JULI 2013

**Voorstel van resolutie over de opvang
van de niet-begeleide minderjarige
vreemdeling**

TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR
DE ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN

De Senaat,

A. gelet op het feit dat er een groot aantal niet-begeleide minderjarige vreemdelingen in België aankomt maar dat de uitstroom van jongeren met een verblijfstitel laag is;

B. overwegende dat de wijze waarop de niet-begeleide minderjarigen worden opgevangen te sterk gekoppeld is aan hun administratieve statuut en minder samenhangt met hun specifieke behoeften en dat het VN-Comité voor de rechten van het kind in haar Slotbeschouwingen uit 2010 ons land opriep om zijn verplichting na te komen om alle niet-begeleide kinderen bijzondere bescherming en bijstand te verlenen, ongeacht of ze al dan niet een asielvraag hebben ingediend;

C. overwegende dat bij gebrek aan een geïntegreerde aanpak tussen de federale entiteiten en de gemeenschappen, de doorstroming, en de kwaliteit van de opvang te kort schiet;

Zie:

Stukken van de Senaat :

5-1828 - 2012/2013 :

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw Pehlivan c.s.

Nr. 2 : Amendementen.

Nr. 3 : Verslag

D. considérant que faute de moyens, les structures existantes ne parviennent pas à élargir ni à améliorer l'offre en matière d'accompagnement (psychologique);

E. vu le fait que les mineurs non accompagnés originaires de pays européens ne sont pas reconnus comme des mineurs étrangers non accompagnés et n'ont pas le droit de bénéficier d'une prise en charge durable ni de se voir désigner un tuteur. Ces enfants ont pourtant les mêmes besoins que les mineurs non accompagnés originaires de pays tiers. Étant donné que ceux-ci représentent une large frange des mineurs étrangers non accompagnés en Belgique, un service spécialisé de « Signalement des mineurs européens non accompagnés en situation de vulnérabilité » (« SMEV », en abrégé) a été créé. La prise en charge dans un centre d'observation et d'orientation dure un mois au maximum et seule une partie des mineurs étrangers non accompagnés européens (à savoir ceux qui se trouvent en situation de vulnérabilité) peuvent en bénéficier. La « loi sur l'accueil » dit clairement que le fait de ne pas être accompagné peut être considéré en soi comme un état de vulnérabilité (article 36);

F. considérant qu'il n'existe pas de système uniforme pour l'enregistrement et la tenue de statistiques sur les mineurs étrangers non accompagnés, le service des Tutelles disposant de statistiques autres que celles de l'Office des étrangers,

Demande au gouvernement :

1. de prévoir en permanence suffisamment de places d'accueil adaptées aux besoins des mineurs étrangers non accompagnés. L'accueil doit par ailleurs être organisé d'une manière flexible qui permette de s'adapter effectivement au flux sans cesse variable. À cet égard, il importe de consacrer suffisamment d'attention à l'offre d'accueil pendant les deuxième et troisième phases de la politique d'accueil des mineurs étrangers non accompagnés. Cela permettrait aux centres d'observation et d'orientation de mieux s'acquitter de leur tâche au cours de la première phase de l'accueil et d'orienter plus rapidement les mineurs vers d'autres structures;

2. de respecter le principe de non-discrimination. Il faut garantir une prise en charge pour tous les mineurs étrangers non accompagnés, qu'ils aient ou non introduit une demande d'asile et quelle que soit leur origine ou leur « situation de vulnérabilité ». Ces places d'accueil doivent être adaptées aux besoins spécifiques des mineurs vulnérables;

3. de prévoir un accord de coopération entre l'autorité fédérale et les communautés. Une clarification officielle du rôle et des responsabilités concernant la prise en charge et l'orientation des mineurs étrangers non accompagnés dans les structures d'accueil est d'une importance capitale pour améliorer la situation des mineurs étrangers non accompagnés en Belgique.

D. overwegende dat bij gebrek aan middelen de bestaande voorzieningen er niet in slagen hun aanbod aan (psychologische) begeleiding te verruimen of te verbeteren;

E. gelet op het feit dat niet-begeleide minderjarigen uit Europese landen niet erkend worden als niet-begeleide minderjarige vreemdelingen en geen recht hebben op duurzame opvang of toegang tot een voogd. De noden van deze kinderen zijn niet minder dan bij niet-begeleide minderjarigen uit derde landen. Omdat zij een groot aantal van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen in België vertegenwoordigen, werd er een gespecialiseerde dienst SEMK (Signalement van Europese minderjarigen in een kwetsbare toestand) opgericht. De opvang in het Observatie- en oriëntatiecentrum duurt maximaal een maand en niet alle Europese niet-begeleide minderjarige vreemdelingen komen in aanmerking (, alleen degenen die zich in een « kwetsbare toestand » bevinden). In de « opvangwet » wordt duidelijk gesteld dat het niet-begeleid zijn op zich als kwetsbaar wordt beschouwd (artikel 36);

F. overwegende dat er geen eenvormig systeem voor registratie en statistieken over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen bestaat. De Dienst Voogdij heeft nl. andere statistieken dan de Dienst Vreemdelingenzaken,

Vraagt de regering :

1. permanent voldoende opvangplaatsen voorzien, aangepast aan de noden van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen. De opvang moet ook flexibel georganiseerd zijn om effectief te kunnen inspelen op de steeds wijzigende instroom. Hierbij is het belangrijk om voldoende aandacht te besteden aan het opvangaanbod in de tweede en derde fase van het opvangbeleid voor niet-begeleide minderjarige vreemdelingen. Hierdoor kunnen de Observatie- en Oriëntatiecentra zich in de eerste fase van de opvang beter kwijten aan hun taak en de minderjarigen sneller doorverwijzen;»

2. het non-discriminatiebeginsel te respecteren. Opvang moet verzekerd worden voor alle niet-begeleide minderjarige vreemdelingen, ongeacht of ze asiel aanvragen of niet en ongeacht hun afkomst of « kwetsbare status ». Deze opvangplaatsen moeten aangepast zijn aan de bijzondere noden van kwetsbare minderjarigen;

3. een samenwerkingsprotocol tussen de federale overheid en de gemeenschappen op te nemen. Een officiële verduidelijking van de rol en de verantwoordelijkheden voor de opvang en doorstroming van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen is van essentieel belang om de situatie van niet-begeleide minderjarigen in België te verbeteren. Een officiële

Un clarification officielle du rôle et des responsabilités des différentes autorités publiques, y compris des autorités locales, concernant la prise en charge et l'orientation des mineurs étrangers non accompagnés vers la structure d'accueil la plus adéquate est d'une importance capitale pour améliorer la situation des mineurs étrangers non accompagnés en Belgique;

4. d'améliorer l'encadrement et l'assistance. À cet effet, il faut prévoir des moyens et du personnel qualifié en suffisance. Tous les centres d'accueil doivent être soumis à des directives identiques en ce qui concerne le cadre du personnel et l'encadrement. Ils doivent répondre aux besoins des mineurs. Il faut créer davantage de possibilités afin de permettre aux mineurs non accompagnés d'acquérir des aptitudes et intensifier le dialogue avec eux sur les sujets qui les intéressent. Il est préférable que les mineurs non accompagnés soient pris en charge dans des centres d'accueil de petite dimension et que les enfants de moins de douze ans soient placés dans des familles d'accueil. Il serait d'ailleurs indiqué d'organiser des campagnes de sensibilisation intensives afin d'augmenter le nombre de familles candidates à l'accueil;

5. d'élaborer une réglementation afin de faire en sorte que les mineurs européens non accompagnés bénéficient eux aussi d'une protection spécifique et puissent se voir désigner un tuteur. Étant donné que la législation européenne sur la libre circulation des personnes s'applique aux mineurs européens non accompagnés, il est impossible d'appliquer à ceux-ci la politique en vigueur pour les mineurs non accompagnés ressortissants de pays tiers.

6. de développer un système d'enregistrement uniforme et centralisé concernant les mineurs non accompagnés. Cela permettrait d'améliorer la circulation des informations, de rendre la gestion des données plus efficace et plus rapide et, partant, de disposer d'un état des lieux plus précis quant au lieu de séjour, à l'âge et à la procédure de chaque mineur étranger non accompagné. La problématique des mineurs étrangers non accompagnés est transfrontalière par définition. Le développement d'une banque de données uniforme en Belgique pourrait favoriser la mise en place d'une banque de données similaire au niveau européen.

verduidelijking van de rol en de verantwoordelijkheden van de verschillende overheden, ook de lokale overheden, voor de opvang en de doorstroming van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen naar het meest geschikte aanbod is van essentieel belang om de situatie van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen in België te verbeteren;

4. de begeleiding en de hulpverlening te verbeteren. Daartoe is er nood aan voldoende middelen en gekwalificeerd personeel. Per opvangcentrum moeten dezelfde richtlijnen qua personeelskader en begeleiding worden gerespecteerd. Deze moeten tegemoetkomen aan de noden van de minderjarigen. Er moeten meer mogelijkheden gecreëerd worden om de niet-begeleide minderjarigen vaardigheden te laten ontwikkelen, en meer dialoog organiseren over zaken die hen aanbelangen. Niet-begeleide minderjarigen worden best opgevangen in kleinschalige opvangcentra en kinderen jonger dan 12 jaar worden best in een pleeggezin geplaatst. Het is ook aangewezen intensieve wervingscampagnes te organiseren om het aantal kandidaat-pleeggezinnen te verhogen;

5. een regeling uit te werken zodat ook niet-begeleide Europese minderjarigen specifieke bescherming genieten en een voogd toegewezen krijgen. Omdat de EU-wetgeving inzake vrij verkeer van personen op de Europese niet-begeleide minderjarigen van toepassing is, is het niet mogelijk om het beleid voor niet-begeleide minderjarigen uit derde landen eenvoudigweg op Europese niet-begeleide minderjarigen toe te passen.

6. een uniform en centraal registratiesysteem van niet-begeleide minderjarigen uit te bouwen. Dit leidt tot een betere informatiedoorstroming, een efficiënter en minder tijdrovend databeheer en bijgevolg ook tot een juister beeld van de verblijfplaats, de leeftijd en de procedure van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen. Per definitie is de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen-problematiek grensoverschrijdend. De uitbouw van een uniforme databank voor België kan een aanzet zijn voor een Europese databank.