

**SÉNAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 2012-2013

27 JUIN 2013

**Projet de loi-programme***Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES FINANCES ET DES AFFAIRES  
ÉCONOMIQUES  
PAR  
**M. LAAOUEJ**

**I. INTRODUCTION**

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative et a été

**BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 2012-2013

27 JUNI 2013

**Ontwerp van programmawet***Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE FINANCIËN EN VOOR  
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **LAAOUEJ**

**I. INLEIDING**

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd op 3 juni 2013 door de regering in de Kamer van

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

**Président / Voorzitter :** Ludo Sannen.**Membres / Leden :**

N-VA	Frank Boogaerts, Patrick De Grootte, Lieve Maes, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Ahmed Laaouej, Louis Siquet.
MR	François Bellot, Richard Miller.
CD&V	Wouter Beke, Etienne Schouppe.
sp.a	Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	Bertin Mampaka Mankamba.

**Suppléants / Plaatsvervangers :**

Bart De Nijn, Inge Faes, Lies Jans, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.  
Paul Magnette, Philippe Mahoux, Fabienne Winckel, Olga Zrihen.  
Christine Defraigne, Gérard Deprez, Dominique Tilmans.  
Dirk Claes, Cindy Franssen, Johan Verstreken.  
Dalila Douifi, Fatma Pehlivan, Guy Swennen.  
Jean-Jacques De Gucht, Yoeri Vastersavendts.  
Yves Buysse, Filip Dewinter.  
Benoit Hellings, Cécile Thibaut.  
Francis Delpérée, Vanessa Matz.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-2169 - 2012/2013 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.  
N° 2 : Amendements.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-2169 - 2012/2013 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.  
Nr. 2 : Amendementen.

déposé, le 3 juin 2013, par le gouvernement à la Chambre des représentants (doc. Chambre, n° 53-2853/1).

Il a été adopté en séance plénière de la Chambre le 26 juin 2013 et transmis le même jour au Sénat, qui l'a évoqué.

En application de l'article 27.1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission des Finances et des Affaires économiques, saisie des titres 1<sup>er</sup> (article 1<sup>er</sup>), 2 (articles 2-14), 6 (articles 59-64) et 10 (articles 115-116) du projet de loi, a entamé la discussion avant le vote final à la Chambre des représentants.

## II. EXPOSÉS INTRODUCTIFS

### A. TITRES 1<sup>er</sup> ET 2. FINANCES: EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. HENDRIK BOOGAERT, SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA FONCTION PUBLIQUE ET À LA MODERNISATION DES SERVICES PUBLICS

Les articles à l'examen transposent, en législation concrète, pour ce qui concerne le service public fédéral (SPF) Finances, les mesures budgétaires que le gouvernement a prises avant les vacances de Pâques. Les modifications proposées concernent le Code de l'impôt sur les revenus 1992, la loi du 3 avril 1997 relative au régime fiscal des tabacs manufacturés et le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe.

L'économie belge est une petite économie ouverte qui est fortement tributaire de l'étranger. Les petites et moyennes entreprises (PME) y jouent un rôle crucial et méritent donc une attention toute particulière des autorités. La discipline budgétaire convenue au niveau européen est une condition *sine qua non* pour stimuler la croissance économique.

#### 1. Modifications du Code des impôts sur les revenus 1992

La pratique consistant à sanctionner fiscalement l'exercice de plus de deux tutelles, dans le cadre de la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés, est abandonnée, compte tenu des besoins. Dorénavant, jusqu'à cinq tutelles pourront être exercées sans donner lieu à une imposition.

En ce qui concerne le capital à risque, l'exclusion de la valeur fiscale nette d'actions de sociétés d'investissement dont les revenus entrent en ligne de compte pour la déduction RDT (revenus définitivement taxés) est étendue à toutes les actions dont les revenus sont

volksvertegenwoordigers ingediend (stuk Kamer, nr. 53-2853/1).

Het werd er op 26 juni 2013 aangenomen door de plenaire vergadering en dezelfde dag nog overgezonden aan de Senaat en geëvoceerd.

In toepassing van artikel 27.1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie voor de Financiën en de Economische Aangelegenheden, die zich diende te buigen over titel 1 (artikel 1), titel 2 (artikelen 2-14), titel 6 (artikelen 59-64) en titel 10 (artikelen 115-116) van het wetsontwerp, de bespreking reeds aangevat voor de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

### A. TITEL 1 EN 2. FINANCIËN: INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER HENDRIK BOOGAERT, STAATSSECRETARIS VOOR AMBTENARENZAKEN EN MODERNISERING VAN OPENBARE DIENSTEN

De ter bespreking voorliggende artikelen behelzen de omzetting in concrete wetgeving, voor wat de federale overheidsdienst (FOD) Financiën betreft, van de begrotingsmaatregelen die de regering voor het Paasreces heeft getroffen. De voorgestelde wijzigingen betreffen het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, de wet van 3 april 1997 betreffende het fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak en het Wetboek der registratie-, hypotheek- en registratierechten.

De Belgische economie is een open en kleine economie die zeer afhankelijk van het buitenland is. De kleine en middelgrote ondernemingen (kmo) spelen hierin een cruciale rol en verdienen vanwege de overheid dus extra aandacht. De op Europees niveau afgesproken begrotingsdiscipline is een *conditio sine qua non* om de economische groei te stimuleren.

#### 1. Wijzigingen van het Wetboek van inkomstenbelastingen 1992

De praktijk meer dan twee voogdijopdrachten in het kader van voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen, fiscaal te sanctioneren wordt, rekening houdend met de behoeften, verlaten. Voortaan kunnen vijf voogdijopdrachten belastingvrij worden uitgevoerd.

Wat betreft het risicokapitaal, wordt de uitsluiting van de fiscale nettowaarde van aandelen van beleggingsvennootschappen waarvan de inkomsten in aanmerking komen voor de DBI- (definitief belaste inkomsten) aftrek uitgebreid tot alle aandelen waarvan

susceptibles de bénéficier de cette déduction. On évite ainsi le cumul avec la déduction des intérêts notionnels.

Le taux général du précompte mobilier s'élève à 25 %. Le taux applicable aux bonis de liquidation est uniformisé et passe de 10 % à 25 %. Les sociétés peuvent continuer à bénéficier du taux préférentiel de 10 %, pour autant qu'elles utilisent leurs réserves pour accroître leur capital social. Afin de continuer à garantir le financement stable des PME, les dividendes de nouvelles actions qui ont été conservées en pleine propriété durant une période ininterrompue de trois ans peuvent bénéficier du taux préférentiel de 15 %.

## 2. Modifications de la loi du 3 avril 1997 relative au régime fiscal des tabacs manufacturés

Lorsque des modifications sont apportées à la fiscalité ou à la fiscalité minimum sur le plan des accises, les nouveaux timbres fiscaux doivent être mis rapidement en circulation. En collaboration avec le secteur du tabac, un mécanisme dit d'«*anti-forestalling*» a été mis au point. En cas de hausse de la fiscalité, ce mécanisme vise à interdire, après une période déterminée, la vente à des détaillants de produits du tabac moins taxés. Ces produits doivent être détruits et donnent lieu au remboursement de la taxe sur la valeur ajoutée (TVA) et des accises déjà versées.

Durant la discussion en commission des Finances de la Chambre, un amendement de M. Waterschoot et consorts à l'article 9 visant à réparer l'oubli suivant a encore été adopté : le cas où les opérateurs économiques avaient déjà payé des accises et où ils avaient le tabac — qui doit être détruit — en stock doit également être pris en considération pour que l'ensemble de la filière de commercialisation soit traité de la même manière (voir doc. Chambre, n° 53-2853/014, p. 12).

## 3. Modifications du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe

Le droit d'enregistrement pour les contrats emphytéotiques et le droit de superficie est porté de 0,2 % à 2 %, sauf pour les associations sans but lucratif (ASBL) pour lesquelles le taux est fixé à 0,5 %.

Le droit fixe général prévu par l'article 11 du Code précité est doublé, et passe ainsi de 25 euros à 50 euros. Ce droit n'avait plus été adapté depuis 1993.

de inkomsten in aanmerking komen voor deze aftrek. Aldus wordt de cumul met de notionele-intrestaftrek vermeden.

Het algemeen tarief van de roerende voorheffing bedraagt 25 %. Het op de liquidatieboni toepasselijk tarief wordt opgetrokken van 10 % naar 25 % en dus geüniformiseerd. De vennootschappen kunnen het gunsttarief van 10 % blijven genieten voor zover ze hun reserves aanwenden voor de verhoging van hun maatschappelijk kapitaal. Teneinde de stabiele financiering van de kmo's blijvend te garanderen, kunnen dividenden uit nieuwe aandelen die gedurende drie jaar ononderbroken in volle eigendom zijn behouden, aanspraak maken op het gunsttarief van 15 %.

## 2. Wijzigingen van de wet van 3 april 1997 betreffende het fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak

Wanneer zich op het vlak van de accijnzen wijzigingen voordoen in de fiscaliteit of de minimumfiscaliteit, dienen de nieuwe fiscale zegels snel op de markt te worden gebracht. Samen met de tabakssector werd een mechanisme van *anti-forestalling* uitgewerkt krachtens hetwelk ingeval van verhoging van de fiscaliteit het verboden wordt na een bepaalde periode tabak tegen een lagere taks te verkopen aan kleinhandelaars. Deze producten moeten worden vernietigd en geven aanleiding tot de terugbetaling van de reeds gestorte belasting over de toegevoegde waarde (btw) en accijnzen.

Tijdens de bespreking in de Kamercommissie voor de Financiën werd nog een amendement van de heer Waterschoot c.s. op artikel 9 aangenomen dat ertoe strekt de volgende vergetelheid recht te zetten : ook het geval waarbij de marktdeelnemers reeds accijnzen betaalden en de tabak — die dient te worden vernietigd — in voorraad hadden, moet eveneens in beschouwing worden genomen om de hele handelsketen op gelijke wijze te behandelen. (zie stuk Kamer, nr. 53-2853/014, blz. 12)

## 3. Wijzigingen van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en registratierechten

Het registratierecht voor overeenkomsten inzake erfpacht en het recht van opstal wordt van 0,2 % opgetrokken naar 2 % behalve voor verenigingen zonder winstgevend doel (VZW) voor welke het tarief vastgesteld is op 0,5 %.

Het algemeen vast recht van artikel 11 van voornoemd wetboek wordt verdubbeld en van 25 euro op 50 euro gebracht. Dit recht was al sedert 1993 niet meer aangepast.

B. TITRE 6. MOBILITÉ : EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. MELCHIOR WATHELET, SECRÉTAIRE D'ÉTAT À L'ENVIRONNEMENT, À L'ÉNERGIE ET À LA MOBILITÉ, ADJOINT À LA MINISTRE DE L'INTÉRIEUR ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES, ET SECRÉTAIRE D'ÉTAT AUX RÉFORMES INSTITUTIONNELLES, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE

Le secrétaire d'État renvoie à l'exposé des motifs (doc. Chambre, n 53-2853/001, pages 25-26) du projet de loi-programme. Lors du contrôle budgétaire du 26 avril 2013, le gouvernement a décidé de prolonger jusqu'à la fin juin 2013 les subsides en faveur du transport combiné et diffus, qui arrivaient normalement à échéance le 28 février 2013.

C. TITRE 10. ÉNERGIE : EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À L'ENVIRONNEMENT, À L'ÉNERGIE ET À LA MOBILITÉ, ADJOINT À LA MINISTRE DE L'INTÉRIEUR ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES, ET SECRÉTAIRE D'ÉTAT AUX RÉFORMES INSTITUTIONNELLES, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE

Lors de l'examen du projet de loi-programme en commission de l'Économie, de la Politique scientifique, de l'Éducation, des Institutions scientifiques et culturelles nationales, des Classes moyennes et de l'Agriculture de la Chambre, le gouvernement a déposé un amendement (doc. Chambre, n° 53-2853/008) visant à insérer, dans le projet de loi-programme, un nouveau titre contenant deux articles destinés à instaurer un système de dégressivité et de plafonnement de la surcharge *offshore*.

Le secrétaire d'État à l'Environnement, à l'Énergie et à la Mobilité, adjoint à la ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances, et secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au premier ministre, souligne que le gouvernement entend préserver la compétitivité des entreprises et, en particulier, des entreprises grandes consommatrices d'énergie, et a décidé à cet effet d'introduire un mécanisme de dégressivité et de plafonnement pour la surcharge *offshore*, similaire à celui qui est en vigueur pour la cotisation fédérale électrique. Cette mesure fait partie du plan de relance et a été confirmée lors du conclave budgétaire de novembre 2012.

L'article 115 proposé prévoit de réduire la surcharge *offshore* pour la consommation comprise entre le 1<sup>er</sup> juillet 2013 et le 31 décembre 2013 comme suit (sur la base de la moyenne annuelle glissante des consommations) :

a) de 15 % pour la tranche de consommation annuelle entre 20 et 50 MWh;

B. TITEL 6. MOBILITEIT : INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER MELCHIOR WATHELET, STAATSSECRETARIS VOOR LEEFMILIEU, ENERGIE EN MOBILITEIT, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN GELIJKE KANSEN, EN VOOR DE STAATSHERVORMING, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER

De staatssecretaris verwijst naar de memorie van toelichting (stuk Kamer, nr. 53-2853/001, blz. 25-26) bij het ontwerp van programmawet. De regering heeft tijdens de begrotingscontrole van 26 april 2013 beslist de subsidiëring van het gecombineerd en verspreid vervoer, die normaliter op 28 februari 2013 een einde nam, alsnog tot eind juni van dit jaar te verlengen.

C. TITEL 10. ENERGIE : INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR LEEFMILIEU, ENERGIE EN MOBILITEIT, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN GELIJKE KANSEN, EN STAATSSECRETARIS VOOR STAATSHERVORMING, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER

Tijdens de bespreking van het ontwerp van programmawet in de Kamercommissie voor het bedrijfsleven, het wetenschapsbeleid, het onderwijs, de nationale wetenschappelijke en culturele instellingen, de middenstand en de landbouw, diende de regering een amendement (stuk Kamer, nr. 53-2853/008) in, dat ertoe strekte in het ontwerp van programmawet een nieuwe titel, in te voegen, die twee artikelen bevat teneinde de *offshore* toeslag degressief te maken en te begrenzen.

De staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, en staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister, onderstreept dat de regering het concurrentievermogen van de ondernemingen, en dan vooral de energie-intensieve ondernemingen, wil vrijwaren. Ze heeft derhalve besloten de *offshore* toeslag degressief te maken en te begrenzen, op dezelfde wijze als voor de federale elektriciteitsbijdrage. Die maatregel maakt deel uit van het relanceplan en werd bevestigd tijdens het begrotingsconclaaf in november 2012.

Het voorgestelde artikel 115 strekt ertoe de *offshore* toeslag voor verbruik tussen 1 juli 2013 en 31 december 2013 als volgt te verminderen (uitgaande van het jaarlijks voortschrijdende verbruiksgemiddelde) :

a) met 15 % voor de jaarlijkse verbruiksschijf tussen 20 en 50 MWh;

b) de 20 % pour la tranche de consommation annuelle entre 50 et 1000 MWh;

c) de 25 % pour la tranche de consommation annuelle entre 1000 et 25 000 MWh;

d) de 45 % pour la tranche de consommation annuelle supérieure à 25 000 MWh.

En outre, la surcharge *offshore* pour la consommation comprise entre le 1<sup>er</sup> juillet 2013 et le 31 décembre 2013 est plafonnée de telle sorte que le montant maximum est fixé à 125 000 euros par site de consommation.

Le gouvernement a par ailleurs décidé de modifier la base imposable de la surcharge *offshore* : désormais, il sera tenu compte non plus de l'énergie brute limitée prélevée, mais bien de l'énergie nette prélevée par chaque client du réseau pour son usage propre, comme c'est déjà le cas actuellement pour la cotisation fédérale électricité. Cette modification entend mettre fin à une discrimination : dans les faits, il est impossible de déterminer l'énergie brute limitée sur le réseau de distribution (75 % de la consommation en Belgique).

En effet, il n'y a pas de compteurs intelligents ni de prélèvements par quart d'heure sur tout le réseau de distribution. Les compteurs tournent à l'envers en cas de production locale, ce qui a pour conséquence que sur le réseau de distribution, la surcharge *offshore* est en fait perçue sur l'électricité nette prélevée. Il en résulte que la production locale sur le réseau de distribution contribue à faire baisser la base imposable pour un consommateur sur le réseau de distribution, mais quasiment jamais pour les consommateurs sur le réseau de transport.

Afin d'éliminer cette distorsion et de stimuler la concurrence entre les consommateurs sur le réseau de transport qui produisent leur propre électricité, le gouvernement propose d'harmoniser les bases imposables et d'instaurer l'électricité nette comme base imposable pour la surcharge *offshore*. On en arrivera ainsi à une base imposable similaire à celle qui est appliquée pour la cotisation fédérale électricité.

Le système proposé est donc identique à celui qui est appliqué pour la cotisation fédérale électricité (même base imposable, mêmes tranches de réduction), ce qui permettra aux fournisseurs d'électricité d'accorder plus facilement des réductions.

Comme c'est également le cas pour la cotisation fédérale, seules les entreprises ayant conclu un accord de branche ou convenant en matière d'efficacité énergétique auront droit aux réductions. Une exception est prévue pour les consommateurs qui appartiennent à un secteur où de tels accords n'existent pas

b) met 20 % voor de jaarlijkse verbruiksschijf tussen 50 en 1000 MWh;

c) met 25 % voor de jaarlijkse verbruiksschijf tussen 1 000 en 25 000 MWh;

d) met 45 % voor de jaarlijkse verbruiksschijf boven 25 000 MWh.

Bovendien wordt de *offshore* toeslag voor verbruik tussen 1 juli 2013 en 31 december 2013 aldus begrensd dat het maximumbedrag ervan 125 000 euro per verbruikslocatie bedraagt.

Voorts heeft de regering besloten de belastinggrondslag voor de *offshore* toeslag te wijzigen : niet langer de begrensde afgenomen bruto-energie zal in aanmerking worden genomen, maar wel de netto-energie die door elke klant voor eigen gebruik van het net wordt afgenomen, zoals thans al van toepassing is voor de federale elektriciteitsbijdrage. Aldus moet een verschil in behandeling worden weggewerkt : het is feitelijk onmogelijk de begrensde bruto-energie op het distributienet te bepalen (75 % van het verbruik in België).

Niet overal op het distributienet zijn er immers slimme meters, noch elektriciteitsafnames per kwartier. De meters draaien terug bij lokale productie, waardoor op het distributienet de *offshore* toeslag in werkelijkheid wordt geheven op de afgenomen netto-elektriciteit. Dat leidt ertoe dat dankzij de lokale productie op het distributienet de heffingsgrondslag vermindert voor een afnemer op het distributienet, maar vrijwel nooit voor de afnemers op het transportnet.

Om die discrepantie weg te werken en de concurrentie te stimuleren tussen de verbruikers op het transportnet die hun eigen stroom opwekken, stelt de regering derhalve voor ten opzichte van iedereen de heffingsgrondslag te harmoniseren en de afgenomen netto-elektriciteit te nemen als heffingsgrondslag voor de *offshore* toeslag. Aldus wordt die heffingsgrondslag gelijkgeschakeld met die welke voor de federale elektriciteitsbijdrage van toepassing is.

Er wordt dus voorzien in een regeling die identiek is aan die welke geldt voor de federale elektriciteitsbijdrage (zelfde heffingsgrondslag, zelfde verminderingsschijven), waardoor de elektriciteitsleveranciers makkelijker verminderingen kunnen toekennen.

Net als bij de federale bijdrage hebben enkel de bedrijven die een sectorakkoord of convenant hebben afgesloten inzake energie-efficiëntie recht op de verminderingen. Een uitzondering bestaat voor de verbruikers die tot een sector behoren waar dergelijke akkoorden niet bestaan, of die in een gewest gevestigd

ou qui sont établis dans une région où de tels accords n'existent pas (Région bruxelloise).

Le secrétaire d'État déclare par ailleurs qu'il est partisan d'une solution à long terme. C'est pourquoi il proposera lors des négociations budgétaires que le système proposé soit appliqué aussi en 2014. Il importe en effet de préserver la compétitivité des entreprises, quelles qu'elles soient. Il ne saurait être question que le régime de dégressivité ne profite qu'aux grands consommateurs industriels d'électricité; il faut aussi que les petites et moyennes entreprises bénéficient du système.

Lors des discussions en commission compétente de la Chambre des représentants, un sous-amendement à l'amendement du gouvernement, déposé par M. Wollants, a été adopté. Il prévoit que les montants qui n'ont pas été payés du fait de l'application induite de la dégressivité doivent être remboursés à la Commission de régularisation de l'électricité et du gaz (CREG) et non aux entreprises d'électricité (doc. Chambre, n 53-2853/16).

Les modalités de financement du système et les applications pratiques sont en tous points identiques à celles prévues pour la cotisation fédérale en application de l'article 21bis e la loi sur l'électricité. Il s'agit, en d'autres termes, d'une mesure supplémentaire mais qui ne représente qu'une petite contrainte additionnelle pour les fournisseurs car le système est déjà connu.

### III. DISCUSSION

#### A. TITRE 1<sup>er</sup> ET TITRE 2. FINANCES

##### 1. Discussion générale

###### *Questions et observations des membres*

Mme Maes déclare qu'elle ne répétera pas toutes les observations formulées par ses collègues à la Chambre et qu'elle limitera son intervention aux principales objections du groupe N-VA. Ces objections visent principalement les dispositions du projet de loi-programme relatives aux PME.

Les entrepreneurs choisissent souvent de garder dans la société les bénéfices réalisés, dans le but de renforcer les fonds propres. Pour les petits entrepreneurs (le boulanger local, le médecin, le boucher du coin,...), les bénéfices mis en réserve servent non seulement à constituer une réserve en prévision d'éventuelles difficultés financières, mais aussi à compléter la maigre pension dont ils bénéficieront au terme de leur carrière.

En cas de cessation d'activité de la société, les bénéfices réservés qui sont libérés («bonus de

zijn waar dergelijke akkoorden niet bestaan (Brussels Gewest).

Voorts verklaart de staatssecretaris voorstander te zijn van een oplossing op lange termijn; daarom zal hij er tijdens de budgettaire onderhandelingen voor pleiten dat het voorgestelde systeem ook in 2014 wordt toegepast. Het is immers belangrijk dat het concurrentievermogen van de ondernemingen wordt gewaarborgd, ongeacht de aard van die bedrijven: de degressiviteitsregeling mag niet alleen de grote industriële elektriciteitsverbruikers ten goede komen, maar ook de kleine en middelgrote ondernemingen.

Tijdens de besprekingen in de bevoegde Kamercommissie werd nog een subamendement van de heer Wollants op het regeringsamendement aangenomen om ervoor te zorgen dat de bedragen die wegens de onterechte toepassing van de degressiviteit niet werden betaald, moeten worden terugbetaald aan de Commissie voor de regulering van de elektriciteit en het gas (CREG) en niet aan de elektriciteitsbedrijven. (stuk Kamer, nr. 53 2853/16)

De financiering van het systeem en de praktische toepassingen zijn exact dezelfde als deze bij toepassing van artikel 21bis van de elektriciteitswet voor de federale bijdrage. Het is met andere woorden een bijkomende maatregel die voor de leveranciers evenwel slechts een kleine bijkomende last betekent omdat het om een gekend systeem gaat.

### III. BESPREKING

#### A. TITEL 1 EN TITEL 2. FINANCIËN

##### 1. Algemene bespreking

###### *Vragen en opmerkingen van de leden*

Mevrouw Maes verklaart dat zij niet alle opmerkingen die door haar collega's in de Kamer werden uiteengezet, zal herhalen, maar zich in haar uiteenzetting zal beperken tot de voornaamste bezwaren vanwege de N-VA-fractie. Deze betreffen in hoofdzaak de bepalingen betreffende de kmo's in het ontwerp van programmawet.

Ondernemers kiezen er vaak voor om behaalde winsten binnen de vennootschap te houden ter versterking van de eigen middelen. Zeker voor kleine vennootschappen (de plaatselijke bakker, de dokter, de slager op de hoek,...) dienen de gereserveerde winsten niet alleen om een buffer aan te leggen voor financieel moeilijke tijden, maar ook om hun karig pensioen aan te vullen op het einde van de loopbaan.

Bij een stopzetting van de vennootschap worden de gereserveerde winsten die dan vrij komen (de zo-

liquidation») sont soumis au précompte mobilier libératoire. Au départ, le bonus de liquidation était immunisé d'impôt. En 2002, un précompte mobilier de 10 % a toutefois été instauré. Il visait à compenser la baisse du taux de l'impôt des sociétés pratiquée à l'époque.

À partir du 1<sup>er</sup> octobre 2014, les entrepreneurs devront payer un précompte mobilier de 25 % sur le bonus de liquidation. Sur la base d'un taux nominal à l'impôt des sociétés de 33,99 % et du précompte mobilier de 25 % sur le solde versé à titre de dividende ou aujourd'hui à titre de bonus de liquidation, le gouvernement a en effet « uniformisé » la pression fiscale effective sur les bénéficiaires sociaux distribués à un peu plus de 50 %. Ce taux est supérieur au taux marginal le plus élevé dans l'impôt des personnes physiques ! Ce sont surtout les petites sociétés qui sont désormais confrontées à une pression fiscale qui a plus que doublé. Les bénéficiaires déjà taxés, que les entrepreneurs gardaient dans leur société comme réserve pour compléter leur pension d'indépendants, sont une nouvelle fois taxés, à un taux plus élevé. Pour mieux faire passer cette hausse d'impôt, la loi-programme à l'examen prévoit deux « allègements ». Les entrepreneurs ne peuvent plus bénéficier d'un prélèvement de 10 % que s'ils le versent immédiatement à l'État, à des conditions très strictes et porteuses d'inégalité. Il s'agit en outre d'une sérieuse ponction dans le *cash-flow* de l'entreprise. Mais comme le gouvernement ne cesse de modifier continuellement sa politique fiscale, plus aucun indépendant ne croit évidemment qu'en versant ces 10 % aujourd'hui, il ou elle en sera quitte pour la prochaine fois.

Le second « allègement » consiste en un nouveau taux réduit de 15 % sur les dividendes de nouvelles actions. Il y a moins de six mois, le gouvernement supprimait ce taux dans le cadre de la loi-programme et voilà qu'il le réinstaura, mais uniquement pour les PME.

Les nombreuses conditions à remplir pour bénéficier de cette mesure la rendent peu attractive. En outre, l'impact budgétaire sera perceptible au plus tôt sous le prochain gouvernement.

En résumé, le groupe N-VA n'est pas impressionné par ces « allègements » qui seraient « une bonne chose » pour les PME.

Il ressort d'un récent sondage de l'Unizo (Union des entrepreneurs indépendants) que 80 % des entrepreneurs ne font plus confiance au gouvernement actuel. La cause de ce manque de confiance est à rechercher dans le flux continu de modifications législatives et d'intentions de ce gouvernement, qui ne sont cohérentes que sur trois points : elles augmentent systématiquement la pression fiscale, rendent les choses plus complexes et renforcent l'insécurité juridique.

genaamde « liquidatiebonus ») onderworpen aan de bevrijdende roerende voorheffing. Aanvankelijk was de liquidatiebonus belastingvrij. In 2002 werd daar echter een roerende voorheffing van 10 % op ingevoerd. Hiermee wou men compenseren voor de toenmalige tariefverlaging in de vennootschapsbelasting.

Vanaf 1 oktober 2014 zullen ondernemers 25 % roerende voorheffing moeten betalen op de liquidatiebonus. Rekening houdend met een nominaal tarief in de vennootschapsbelasting van 33,99 % en de roerende voorheffing van 25 % die op het restant dat als dividend of thans als liquidatiebonus wordt uitgekeerd, heeft de regering de effectieve belastingdruk op uitgekeerde vennootschapswinsten inderdaad « geüniformiseerd » op iets meer dan 50 %. Dat is hoger dan het hoogste marginale tarief in de personenbelasting ! Vooral de veelal kleinere vennootschappen zien zich nu geconfronteerd met meer dan een verdubbeling van de belastingdruk. De reeds belaste winsten die ze binnen hun vennootschap hielden, als financiële reserve ter aanvulling van het pensioen voor zelfstandigen, worden nu opnieuw belast aan een hoger tarief. Om de belastingverhoging te verbloemen, voert deze programmawet twee verzachtingen in. Een 10 % heffing kan enkel nog indien die onmiddellijk betaald wordt aan de staat, en dat onder zeer strenge en ongelijke voorwaarden. Bovendien is dit een serieuze aderlating in de *cash flow* van de onderneming. Maar met een regering die om de haverklap haar fiscaal beleid wijzigt, gelooft natuurlijk geen enkele zelfstandige dat door nu 10 % te betalen, hij of zij de volgende keer de dans zal ontspringen.

De tweede verzachting is een nieuw verlaagd tarief van 15 % op dividend van nieuwe aandelen. Deze regering heeft nog geen zes maanden geleden bij de vorige programmawet dit tarief afgeschaft, of ze voert het opnieuw in maar dan alleen voor kmo's.

Door de talrijke voorwaarden is de maatregel weinig aantrekkelijk. Bovendien is de budgettaire impact ten vroegste voor de volgende regering.

Kortom, de N-VA-fractie is niet onder de indruk van deze « verzachtingen » die een goede zaak zouden zijn voor de kmo's.

Uit een recente bevraging van de middenstandsorganisatie Unizo blijkt dat 80 % van de ondernemers niet langer vertrouwen heeft in de huidige regering. De oorzaak hiervan is te zoeken in de aanhoudende stroom van fiscale wetwijzigingen en voornemens van deze regering die slechts op drie vlakken consistent zijn : ze leiden steeds tot een hogere belastingdruk, een grotere complexiteit en meer rechtsonzekerheid.

En conséquence, le groupe N-VA ne souscrit absolument pas aux mesures proposées dans le projet de loi-programme.

M. Laaouej déclare prendre acte des propos de Mme Maes selon lesquels 80 % des membres de l'Unizo ne font pas confiance au gouvernement. L'intervenant trouve ces propos pour le moins curieux, surtout si l'on tient compte du fait qu'une étude de la Banque nationale de Belgique a démontré que la déduction des intérêts notionnels profite à raison de 80 % aux grandes entreprises et à peine à raison de 20 % aux PME. C'est justement pour cela que le gouvernement a décidé de changer son fusil d'épaule en adoptant les mesures à l'examen au profit des PME, d'une part en révisant à la baisse les moyens publics mis à disposition pour la déduction des intérêts notionnels et, d'autre part, en instaurant une disposition anti-abus et en introduisant au profit des PME un régime de faveur par rapport à la capitalisation par émission de nouvelles actions en échange d'un apport en espèces. L'intervenant ne comprend donc pas l'attitude de la N-VA, d'autant que le gouvernement adopte explicitement des mesures en faveur des PME.

L'intervenant tient par ailleurs à souligner deux autres mesures importantes : d'une part, la capitalisation des PME au sens de l'article 15 du Code des sociétés (l'avantage est clairement accordé aux sociétés nationales ou étrangères qui sont assimilées, sur la base des critères visés à l'article 15 du Code des sociétés, à des petites sociétés pour l'exercice d'imposition lié à la période imposable au cours de laquelle l'apport en capital a eu lieu) et d'autre part, les boni de liquidation. Pour les deux mesures, le sénateur Laaouej estime qu'il est important que le gouvernement suive de très près la mise en œuvre de ces mesures et leur incidence sur le budget. Cela signifie qu'il faudra non seulement calculer le coût de ces mesures pour les pouvoirs publics, mais aussi vérifier si elles atteignent les objectifs escomptés. Il convient donc de recommander une évaluation dans un délai raisonnable, pour veiller à ce que les moyens récupérés du côté des intérêts notionnels puissent être investis au bénéfice de l'économie réelle.

*Réponse du secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics*

Le secrétaire d'État déclare très bien comprendre les préoccupations exprimées par les patrons de PME, mais les défis budgétaires auxquels le gouvernement est confronté sont considérables et l'intervenant part du principe qu'un budget en équilibre constitue malgré tout l'une des préoccupations de Mme Maes. D'autre part, on peut quand même aussi se demander s'il est avisé, de la part des patrons de PME, de conserver leur pension au sein de l'entreprise. Peut-être serait-il plus

De N-VA-fractie is het dan ook absoluut niet eens met deze in het ontwerp van programmawet voorgestelde maatregelen.

De heer Laaouej verklaart akte te nemen van de stelling van mevrouw Maes als zou 80 % van de Unizo-leden geen vertrouwen hebben in de regering. Spreker vindt deze stelling merkwaardig, zeker als men er rekening mee houdt dat een studie van de Nationale Bank van België heeft aangetoond dat de notionele intrestaftrek voor 80 % ten goede kwam aan de grote ondernemingen en slechts voor 20 % aan de kmo's. Daarom juist heeft de regering met de voorliggende maatregelen het geweer van schouder veranderd, ten voordele van de kmo's. Dit door enerzijds de beschikbare overheidsmiddelen voor de notionele intrestaftrek bij te stellen naar beneden toe, anderzijds door het instellen van een antimisbruikbepaling en door het invoeren van een gunstbepaling ten aanzien van de kapitalisatie via uitgifte van nieuwe aandelen tegen inbreng in geld voor de kmo's. Spreker begrijpt dan ook de houding van de N-VA niet, juist nu de regering uitdrukkelijk maatregelen treft ten voordele van de kmo's.

Voorts wenst spreker nog twee belangrijke maatregelen te onderlijnen : enerzijds de kapitalisatie van de kmo's in de zin van artikel 15 van het Wetboek van vennootschappen (het voordeel wordt duidelijk toegewezen aan de binnen- of buitenlandse vennootschappen die op grond van de voorwaarden vermeld in artikel 15 van het Wetboek van vennootschappen als kleine vennootschappen worden aangemerkt voor het aanslagjaar dat verbonden is met het belastbare tijdperk waarin de kapitaalbreng is gedaan) en anderzijds de liquidatieboni. Voor beide maatregelen vindt senator Laaouej het van belang dat de regering de toepassing van deze maatregelen en de budgettaire effecten ervan nauwgezet opvolgt. Dit betekent dat niet alleen wordt berekend wat de maatregelen de overheid kosten maar ook of deze maatregelen de vooropgestelde doelen bereiken. Een evaluatie binnen een redelijke termijn verdient dan ook aanbeveling. Dit om ervoor te zorgen dat de gerecycleerde middelen vanuit de notionele intrestaftrek kunnen worden ingezet ten voordele van de reële economie.

*Antwoord van de staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van Openbare Diensten*

De staatssecretaris verklaart begrip te hebben voor de bekommernissen die in de kmo-middens worden geuit, maar de budgettaire uitdagingen waarmee de regering wordt geconfronteerd zijn aanzienlijk en spreker gaat ervan uit dat een begroting in evenwicht toch ook één van de bekommernissen van mevrouw Maes is. Voorts moet men zich toch ook wel afvragen of het voor bedrijfsleiders van kmo's wel zo verstandig is om hun pensioen in de onderneming te laten.



sage de prélever des fonds dans l'entreprise à intervalles réguliers pour les mettre de côté.

Par ailleurs, le secrétaire d'État ne partage pas du tout l'opinion exprimée par Mme Maes, qui prétend que le gouvernement actuel ne cesse d'augmenter les impôts et de créer davantage d'insécurité juridique. L'exercice budgétaire mené par le gouvernement pour éliminer le déficit budgétaire se répartit comme suit : 15 % des efforts seront supportés par les entreprises, tandis que la majeure partie des sacrifices proviendront d'économies réalisées entre autres dans la fonction publique. Le gouvernement a aussi rencontré certaines exigences des entreprises : ainsi, l'âge réel de la pension a été augmenté de deux ans, ce qui permet de combler pour moitié l'écart par rapport à nos voisins; des mesures d'activation des chômeurs ont également été prises : un chômeur est tenu d'accepter une offre d'emploi jusqu'à 60 km de son domicile, contre 25 km jusqu'à présent; après deux ans de chômage, les chefs de ménage retombent à un minimum pratiquement équivalent au revenu d'intégration (à 50 euros près), etc.

Si la N-VA souhaite vraiment introduire les réformes Hartz, le secrétaire d'État trouve qu'elle doit avoir le courage de le dire au citoyen en toute franchise.

En réponse à l'intervention du sénateur Laaouej, le secrétaire d'État souligne que le gouvernement s'est effectivement efforcé de déjouer les abus constatés dans la déduction des intérêts notionnels. En ce qui concerne les bonis de liquidation, le secrétaire d'État est également convaincu de l'importance d'un suivi budgétaire attentif de la mesure.

### *Répliques*

Mme Maes réplique que la N-VA est effectivement favorable à un budget en équilibre, mais elle signale que son parti veut atteindre cet objectif en faisant des économies sur les dépenses et non en prélevant de nouveaux impôts.

Concernant la remarque du secrétaire d'État relative aux PME et aux pensions, Mme Maes souligne que le prélèvement de moyens auprès des entreprises nuit à leurs possibilités de croissance.

Enfin, l'intervenante précise que la N-VA a effectivement étudié les réformes Hartz mais qu'elle n'a certainement pas l'intention de les reprendre purement et simplement. Seules sont défendues les réformes que la N-VA estime praticables en Belgique : grâce aux mini-jobs, des chômeurs pourraient ainsi acquérir un rythme de travail et être activés pour le marché du travail.

Misschien is het beter om op gestelde tijdstippen fondsen uit de onderneming te halen om ze opzij te zetten.

Voorts is de staatssecretaris het absoluut niet eens met de stelling van mevrouw Maes dat de huidige regering steeds de belastingen verhoogt en ook steeds grotere rechtsonzekerheid creëert. De budgettaire oefening die de regering heeft gedaan om het begrotingstekort weg te werken is als volgt verdeeld : 15 % van de inspanning wordt gedragen door ondernemingen; het grootste deel komt uit besparingen, onder andere op het ambtenarenapparaat. Ook is de regering tegemoet gekomen aan een aantal eisen vanuit de ondernemingen : zo werd de reële pensioenleeftijd verhoogd met twee jaar, waardoor de kloof met de ons omringende landen voor de helft werd gedicht; er werden maatregelen getroffen ter activering van de werklozen : zo moet een werkloze een werkaanbod aanvaarden tot op 60 km van zijn woonplaats, waar dit in het verleden 25 km bedroeg; na twee jaar werkloosheid vallen gezinshoofden terug op een bedrag dat slechts 50 euro verschilt van het leefloon,...

Als de N-VA echt wenst te gaan voor het invoeren van de Hartz-hervormingen, dan moet ze maar de moed hebben om dit zo eerlijk aan de mensen mee te delen, aldus nog de staatssecretaris.

In antwoord op de tussenkomst van senator Laaouej, wijst de staatssecretaris erop dat de regering er inderdaad naar heeft gestreefd de bestaande misbruiken bij de notionele intrestaftrek aan te pakken. Wat de liquidatieboni betreft, is de staatssecretaris ook overtuigd van het belang van een nauwgezette budgettaire opvolging van de maatregel.

### *Replieken*

Mevrouw Maes repliceert dat de N-VA inderdaad voorstander is van een begroting in evenwicht, maar zij wijst erop dat N-VA deze doelstelling beoogt door het besparen op de uitgaven en niet via nieuwe belastingen.

Wat de opmerking van de staatssecretaris met betrekking tot de kmo's en de pensioenen betreft, wijst mevrouw Maes erop dat middelen uit de ondernemingen nemen ten koste gaat van de groei-mogelijkheden van deze ondernemingen.

Ten slotte verduidelijkt spreekster dat de N-VA inderdaad de Hartz-hervormingen heeft bestudeerd maar zeker niet de intentie heeft om deze klakkeloos over te nemen. Enkel die hervormingen waarvan de N-VA van oordeel is dat zij ook in België kunnen werken, worden verdedigd : zo zouden mini-jobs ertoe kunnen bijdragen mensen arbeidsritme te bezorgen en hen te activeren voor de arbeidsmarkt.

Le secrétaire d'État réplique que l'on ne peut tout de même pas nier l'existence des travailleurs pauvres en Allemagne. Du point de vue idéologique, l'intervenant ne peut adhérer à un tel modèle de société. En outre, la chancelière allemande elle-même a déclaré très récemment être favorable à l'instauration d'un salaire minimum garanti.

Mme Maes insiste sur le fait qu'elle n'a rien dit à propos de la réduction des allocations de chômage ni des mini-jobs à temps plein.

## 2. Discussion des amendements

### Article 14

Mme Maes dépose l'amendement n° 1 (doc. Sénat, n 5-2169/2) visant à remplacer les mots « Par dérogation, le montant pour 2013 est fixé à 16 485 000 euros » par les mots « Par dérogation, le montant est fixé à 17 353 000 euros pour 2010, à 17 353 000 euros pour 2011, à 17 353 000 euros pour 2012 et à 16 485 000 euros pour 2013 ».

L'auteure renvoie à sa justification écrite.

## B. TITRE 6. MOBILITE

### 1. Discussion générale

#### *Questions et observations des membres*

Mme Maes indique que les deux subsides sont très utiles pour la Flandre. Il y a beaucoup d'entreprises du port d'Anvers qui en font précieusement usage et pour certaines entreprises chimiques, le transport par rail est la seule option possible. La suppression de ce subside entraînerait, pour elles, un coût supplémentaire considérable.

Le gouvernement rate l'occasion de prolonger la mesure jusqu'à la fin de l'année. L'intervenante déplore que le transport intérieur ferroviaire et l'intermodalité ne bénéficient pas d'un réel soutien. Le gouvernement risque de devoir revenir au Parlement tous les deux mois avec une nouvelle demande de prolongation.

Cela nuit à la sécurité d'exploitation dans le secteur.

Mme Maes annonce dès lors qu'elle déposera plusieurs amendements en vue d'offrir davantage de sécurité juridique aux entreprises.

M. Bellot aimerait que le gouvernement dise ce qu'il adviendra après le 30 juin 2013, lorsque le délai prolongé arrivera une nouvelle fois à expiration. Une

De staatssecretaris repliceert dat men toch niet blind mag zijn voor de groep van « working poor », die in Duitsland bestaat. Vanuit ideologisch standpunt kan spreker niet akkoord gaan met zo'n maatschappijmodel. Bovendien verklaarde de Duitse Bondskanselier zeer recent zelf dat zij voor de invoering van een gewaarborgd minimumloon is.

Mevrouw Maes benadrukt dat zij niets gezegd heeft over het verlagen van de werkloosheidsuitkering, noch over voltijdse mini-jobs.

## 2. Bespreking van de amendementen

### Artikel 14

Mevrouw Maes dient amendement nr. 1 in (stuk Senaat, nr. 5-2169/2) dat ertoe strekt de woorden « in afwijking hiervan wordt het bedrag voor 2013 vastgesteld op 16 485 000 euro » te vervangen door de woorden « in afwijking hiervan wordt het bedrag vastgesteld op 17 353 000 euro voor 2010, 17 353 000 euro voor 2011, 17 353 000 euro voor 2012 en 16 485 000 euro voor 2013 ».

De indienster verwijst naar haar schriftelijke verantwoording.

## B. TITEL 6. MOBILITEIT

### 1. Algemene bespreking

#### *Vragen en opmerkingen van de leden*

Mevrouw Maes stelt dat beide subsidies zeer nuttig zijn voor Vlaanderen. Veel bedrijven in de Antwerpse haven maken hier nuttig gebruik van en voor sommige chemiebedrijven is vervoer per spoor de enige optie. Indien deze subsidie zou wegvallen, zou dit voor hen een belangrijke meerkost betekenen.

De regering mist de kans om de maatregel tot het einde van dit jaar te verlengen. Spreekster betreurt dat het binnenlands spoorvervoer en de intermodaliteit op die manier niet echt worden gesteund. Thans dreigt de regering om de twee maand met een nieuw verzoek tot verlenging naar het Parlement te moeten komen.

Dit komt de bedrijfszekerheid in de sector absoluut niet ten goede.

Mevrouw Maes kondigt dan ook een aantal amendementen aan die meer rechtszekerheid aan de bedrijven moeten bieden.

Senator Bellot wenst van de regering te vernemen wat er gebeurt na 30 juni 2013, wanneer de verlengde termijn opnieuw zal verstreken zijn. Is er overleg met

concertation avec les régions est-elle prévue, étant donné que ce sont elles qui sont compétentes pour l'aide aux entreprises?

*Réponse du secrétaire d'État à l'Énergie, à l'Environnement et à la Mobilité*

La solution proposée n'est pas idéale. Il s'agit d'une solution intermédiaire. D'une part, tout le monde reconnaît la nécessité de soutenir cette forme de transport mais, d'autre part, on sait très bien que dans le contexte européen, cette aide devra cesser à un moment donné. En attendant, les négociateurs doivent sentir la pression qui découle de cette position difficile. Il s'agit de faire en sorte, grâce aux contacts avec toutes les régions ainsi qu'avec B-Logistics, qui relève de la compétence du ministre des Entreprises publiques, d'allonger au maximum la période transitoire. Le secteur a besoin de cette aide, mais il sait aussi qu'il devra un jour s'en passer.

*Répliques*

Mme Maes estime que la réponse du secrétaire d'État parle d'elle-même et elle indique qu'elle maintient ses amendements.

## 2. Discussion des amendements

### Art. 59

Mme Maes dépose l'amendement n° 2 (doc. Sénat, n 5-2169/2) qui vise à prolonger la période prévue donnant droit à un subside jusqu'à la fin de l'année 2013.

L'auteure renvoie à sa justification écrite.

### Art. 61

Mme Maes dépose l'amendement n° 3 (doc. Sénat, n 5-2169/2) qui vise à prolonger la période prévue donnant droit à un subside jusqu'à la fin de l'année 2013.

L'auteure renvoie à sa justification écrite.

### Art. 62

Mme Maes dépose l'amendement n° 4 (doc. Sénat, n 5-2169/2) qui vise à prolonger la période prévue donnant droit à un subside jusqu'à la fin de l'année 2013.

gewesten voorzien, die toch bevoegd zijn voor steun aan ondernemingen?

*Antwoord van de staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit*

De voorgestelde oplossing is niet ideaal. Het is een tussenoplossing. Enerzijds is iedereen het erover eens dat deze vorm van vervoer gesteund moet worden. Anderzijds weet men dat in de Europese context deze steun op een gegeven moment gestaakt zal moeten worden. Intussen moeten de onderhandelaars de druk die uit deze spagaat voortvloeit voelen. Het komt erop aan dankzij contacten met alle regio's en ook met B-Logistics, dat onder de bevoegdheid van de minister van Overheidsbedrijven valt, de overgangperiode zo lang mogelijk te rekken. De sector heeft de steun nodig, maar ooit zal hij het zonder deze steun moeten roeien.

*Replieken*

Mevrouw Maes is van oordeel dat het antwoord van de staatssecretaris voor zich spreekt en zij verklaart haar amendementen te handhaven.

## 2. Bespreking van de amendementen

### Art. 59

Mevrouw Maes dient amendement nr. 2 in (stuk Senaat, nr. 5-2169/2) in teneinde de subsidiëringsperiode te verlengen tot het einde van het jaar.

De indienster verwijst naar haar schriftelijke verantwoording.

### Art. 61

Mevrouw Maes dient amendement nr. 3 (stuk Senaat, nr. 5-2169/2) in teneinde de subsidiëringsperiode te verlengen tot het einde van het jaar.

De indienster verwijst naar haar schriftelijke verantwoording.

### Art. 62

Mevrouw Maes dient amendement nr. 4 (stuk Senaat, nr. 5-2169/2) in teneinde de subsidiëringsperiode te verlengen tot het einde van het jaar.

L'auteure renvoie à sa justification écrite.

#### Art. 63

Mme Maes dépose l'amendement n° 5 (doc. Sénat, n 5-2169/2) qui vise à prolonger la période prévue donnant droit à un subside jusqu'à la fin de l'année 2013.

L'auteure renvoie à sa justification écrite.

### C.TITRE 10. ÉNERGIE

#### Discussion

##### *Questions et observations des membres*

M. Bellot reconnaît l'importance de la mesure proposée, mais il tient malgré tout à attirer l'attention sur le fait que les prix élevés de l'énergie font subir aux grandes entreprises qui consomment beaucoup d'énergie en Belgique un désavantage compétitif par rapport par exemple à des grandes entreprises similaires en France ou en Allemagne. Des grandes industries chimiques ont communiqué que cette différence peut représenter entre 45 et 50 % par rapport aux pays voisins. Il ne faut pas perdre de vue qu'à certains endroits en Belgique, les frais à payer aux gestionnaires du réseau et les autres frais supplémentaires représentent jusqu'à 65 % du total de la facture énergétique. Et l'intervenant d'ajouter que les tarifs pratiqués varient fortement d'un gestionnaire de réseau à l'autre. Dans le cadre de la politique industrielle et de l'emploi, il convient de veiller à ce que certaines grandes entreprises ne partent pas à court terme s'installer dans les pays voisins pour échapper à une facture énergétique trop lourde.

##### *Réponse du secrétaire d'État à l'Énergie, à l'Environnement et à la Mobilité*

Le secrétaire d'État dit avoir conscience du problème soulevé par le sénateur Bellot. Il importe pour les entreprises d'avoir une perspective à long terme et c'est pourquoi il est partisan d'une solution structurelle à long terme; il plaidera donc, lors des négociations budgétaires, pour que le système proposé soit également appliqué en 2014.

L'intervenant précise aussi que la mesure qui figure dans le projet de loi-programme vaut pour l'ensemble du territoire belge et il annonce la création, au sein du gouvernement, d'un groupe de haut niveau chargé d'améliorer et de sauvegarder la compétitivité du

De indienster verwijst naar haar schriftelijke verantwoording.

#### Art. 63

Mevrouw Maes dient amendement nr. 5 (stuk Senaat, nr. 5-2169/2) in teneinde de subsidiëringsperiode te verlengen tot het einde van het jaar.

De indienster verwijst naar haar schriftelijke verantwoording.

### C.TITEL 10. ENERGIE

#### Bespreking

##### *Vragen en opmerkingen van de leden*

De heer Bellot erkent het belang van de voorgestelde maatregel maar wenst er toch de aandacht op te vestigen dat de grote ondernemingen die veel energie verbruiken in België een competitiviteitsnadeel ondervinden ten opzichte van bijvoorbeeld gelijkaardige grote ondernemingen in Frankrijk of Duitsland omwille van de hoge energieprijzen. Grote chemische bedrijven hebben meegedeeld dat dit verschil tot 45-50 % kan bedragen met onze buurlanden. Men mag hierbij niet uit het oog verliezen dat in bepaalde plaatsen in België de kosten die aan de netbeheerders moeten worden betaald en andere bijkomende kosten tot 65 % van de totale energiefactuur bedragen. De bedragen die de netbeheerders aanrekenen zijn onderling ook zeer verschillend, aldus nog de spreker. In het kader van het voeren van een industrie- en arbeidsbeleid, moet men erover waken dat bepaalde grote ondernemingen niet reeds op korte termijn, omwille van een te hoge energiefactuur, de wijk zouden nemen naar onze buurlanden.

##### *Antwoord van de staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit*

De staatssecretaris verklaart zich bewust te zijn van het door senator Bellot opgeworpen probleem. Het is belangrijk voor de ondernemingen om een lange termijnperspectief te hebben en daarom is hij voorstander van een structurele oplossing op lange termijn; daarom zal hij er tijdens de budgettaire onderhandelingen voor pleiten dat het voorgestelde systeem ook in 2014 wordt toegepast.

Voorts verduidelijkt spreker dat de in het ontwerp van programmawet opgenomen maatregel dezelfde is voor heel het Belgisch grondgebied en deelt hij mee dat er in de schoot van de regering een *high-level* groep werd opgericht om de competitiviteit van de

secteur de la chimie en Belgique. Les travaux en ce sens continuent.

#### IV. VOTES

Avant de passer aux votes, Mme Maes souhaite souligner l'importance des amendements qu'elle a déposés aux articles 59 et suivants. En effet, ils portent sur des mesures qui seront prolongées par le projet de loi-programme jusqu'au 30 juin 2013. Les amendements déposés par la N-VA visent à prolonger les mesures en question jusqu'au 31 décembre 2013, pour deux raisons évidentes :

— si la disposition à l'examen était adoptée telle quelle, cela reviendrait à prolonger des mesures jusqu'au ... 30 juin 2013. En d'autres termes, on adopterait des mesures qui seraient aussitôt révolues;

— en l'occurrence, il s'agit de deux mesures importantes pour le transport de marchandises, à savoir :

- le trafic de wagons isolés (*Single Wagon Load*), c'est-à-dire le trafic ferroviaire qui concerne l'ensemble des wagons conventionnels (par opposition aux wagons intermodaux), provenant de ou allant vers un point de desserte en Belgique (embranchement particulier ou quai portuaire) desservi de manière régulière. Ce trafic diffus joue un rôle économique très important. Au cours de l'année 2011, plus de 8,1 millions de tonnes de marchandises ont été acheminées par ce mode de transport. Le trafic diffus représente environ un quart des tonnages transportés par rail, soit 187 000 wagons par an ou l'équivalent d'environ 2 000 camions par jour. Le maillage du réseau ferroviaire est un atout qui peut concerner des clients de toute taille économique. Ne pas prolonger la mesure en question au-delà du 30 juin prochain infligerait un sérieux handicap aux entreprises qui y ont recours.

- le transport combiné : la fragilité de ce mode de transport, en l'absence de soutien financier, risque d'entraîner la disparition de la majeure partie de l'offre ferroviaire intérieure. Il en résulterait un nombre supplémentaire de camions sur les routes, avec à la clé des nuisances environnementales, une congestion du réseau et une détérioration de la sécurité routière.

Mme Maes espère avoir convaincu les membres de la commission de l'importance des amendements déposés par son groupe. Une prolongation jusqu'à la fin de l'année 2013 offrirait tout de même davantage de sécurité au secteur.

Le secrétaire d'État à l'Environnement, à l'Énergie et à la Mobilité répète que le gouvernement a pleinement conscience de l'importance du transport combiné et diffus pour l'industrie en général. La

Belgische chemiesector te verbeteren en te vrijwaren. Het werk wordt daaromtrent verdergezet.

#### IV. STEMMINGEN

Vooraleer tot de stemmingen over te gaan, wenst mevrouw Maes het belang van de door haar ingediende amendementen te onderlijnen bij de artikelen 59 en volgende. Het betreft immers maatregelen die door het ontwerp van programmawet zouden worden verlengd tot 30 juni 2013. De amendementen van de N-VA strekken ertoe om de maatregelen te verlengen tot 31 december 2013. Dit om twee evidente redenen :

— als deze voorliggende bepaling wordt gestemd, wordt een maatregel verlengd tot ... 30 juni 2013 : er wordt met andere woorden een maatregel gestemd die volledig in het verleden ligt;

— het gaat over twee belangrijke maatregelen voor het goederenvervoer, namelijk :

- het vervoer van geïsoleerde wagons (*single wagonload*) : het betreffen het spoorvervoer die het geheel van conventionele wagons tegenover de intermodale wagons, komende of gaande naar een bedieningspunt in België (privévertakking, havenkaai, op een regelmatige wijze bediend). Dit verspreid vervoer speelt een zeer belangrijke economische rol. In 2011 werden meer dan 8,1 miljoen ton goederen vervoerd via deze modus. Dit verspreid vervoer vertegenwoordigt ongeveer een kwart van de via het spoor getransporteerde tonnage, hetzij 187 000 wagons per jaar of het equivalent van ongeveer 2 000 vrachtwagens per dag. De dichtheid van het spoorweganet is een troef die klanten van elke economische grootte kan aanbelangen. Het niet-verlengen van deze maatregel na 30 juni e.k. betekent een serieuze handicap voor de bedrijven die daarvan gebruik maken.

- het gecombineerd vervoer : de kwetsbaarheid van dit vervoer, zonder financiële ondersteuning, kan leiden tot de verdwijning van het belangrijkste deel van het binnenlands spoorvervoer. Als gevolg hiervan komen er meer vrachtwagens op de weg met als effect milieuoverlast, congestie en vermindering van de veiligheid op de weg.

Mevrouw Maes hoopt de commissieleden van het belang van de door haar fractie ingediende amendementen te hebben overtuigd. Een verlenging tot het einde van 2013 zou toch meer zekerheid bieden aan de sector.

De staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit herhaalt dat de regering zich ten volle bewust is van het belang van het gecombineerd en verspreid vervoer voor de industrie in het algemeen.

solution proposée n'est pas idéale. C'est une solution intermédiaire. D'une part, tout le monde reconnaît la nécessité de soutenir cette forme de transport. L'on sait, d'autre part, que, dans le contexte européen, cette aide devra cesser à un moment donné. Dans l'intervalle, les négociateurs doivent sentir la pression qui se dégage de ce grand écart. La solution doit être structurelle. Il s'agit, grâce aux contacts avec les régions et avec B-Logistics, qui relève de la compétence du ministre des Entreprises publiques, d'allonger au maximum la période transitoire. Il faudra un jour trouver une solution mais dans l'intervalle, le secteur a besoin de cette aide, tout en sachant fort bien qu'il devra un jour s'en passer. Le gouvernement a néanmoins décidé, vu les circonstances budgétaires difficiles, de ne prolonger cette aide que jusqu'au 30 juin. Il est donc urgent de trouver une solution.

Mme Maes regrette vivement cette réponse et est convaincue qu'il faudra plus d'un week-end pour trouver une solution.

\*  
\* \*

Les amendements sont rejetés par 10 contre 3 voix.

L'ensemble des articles soumis à la commission est adopté par 10 contre 3 voix.

Le rapport est approuvé par 13 voix contre 3.

\*  
\* \*

*Le rapporteur,*  
Ahmed LAAOUEJ.

*Le président,*  
Ludo SANNEN.

De voorgestelde oplossing is niet ideaal. Het is een tussenoplossing. Enerzijds is iedereen het erover eens dat deze vorm van vervoer gesteund moet worden. Anderzijds weet men dat in de Europese context deze steun op een gegeven moment moet gestaakt worden. Intussen moeten de onderhandelaars de druk die uit deze spreidstand voortvloeit voelen en een structurele oplossing creëren. Het komt erop aan, dankzij de contacten met de gewesten en met B-Logistics, dat onder de bevoegdheid van de minister van Overheidsbedrijven valt, de overgangperiode zo lang mogelijk te rekken. Men zal ooit een oplossing moeten vinden, maar in tussentijd heeft de sector de steun nodig. Maar ooit zal de sector het zonder deze steun moeten rooien. Niettemin heeft de regering ervoor geopteerd, gezien de moeilijke budgettaire omstandigheden, deze steun slechts te verlengen tot 30 juni. Een oplossing moet dan ook zeer snel gevonden worden.

Mevrouw Maes betreurt ten eerste dit antwoord en zij gelooft nooit dat er over het weekeinde een oplossing kan worden gevonden.

\*  
\* \*

De amendementen worden verworpen met 10 stemmen tegen 3.

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde artikelen wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 3.

Het verslag wordt goedgekeurd met 13 stemmen tegen 3 stemmen.

\*  
\* \*

*De rapporteur,*  
Ahmed LAAOUEJ.

*De voorzitter,*  
Ludo SANNEN.