

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

18 JUIN 2013

Proposition de résolution visant à encourager le don d'excédents alimentaires par une exemption de la TVA

(Déposée par Mme Cindy Franssen et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

D'après le Baromètre interfédéral de la pauvreté 2013, l'annuaire « Pauvreté en Belgique » 2013 et l'annuaire « Pauvreté et exclusion sociale » 2012, la pauvreté ne recule pas en Belgique. Aujourd'hui, 15,3 % des Belges ont un revenu inférieur au seuil européen de risque de pauvreté. Cela signifie qu'un Belge sur sept présente un risque accru de pauvreté. Ce phénomène concerne 9,8 % de la population flamande, 19,2 % de la population wallonne et 28,3 % de la population de la Région de Bruxelles-Capitale.

La pauvreté ne se limite toutefois pas au seul aspect financier, elle touche aussi d'autres domaines de la vie. Il s'agit dès lors d'un problème multidimensionnel, qui requiert une approche multidimensionnelle. « La pauvreté est un réseau d'exclusions sociales couvrant divers domaines de l'existence individuelle et collective. Il sépare les pauvres des modes de vie généralement acceptés de la société. C'est un fossé que ces personnes ne peuvent combler seules. » (1)

La pauvreté s'étend, entre autres, au domaine de la santé et de l'alimentation. Pauvreté et mauvaise santé vont de pair. Un statut socioéconomique inférieur entraîne des risques plus élevés pour la santé, comme le tabagisme ou une alimentation non équilibrée. En ce qui concerne spécifiquement l'alimentation, les ménages à faible revenu dépensent 27,5 % de moins par an en nourriture et en boisson que les ménages dont le revenu est supérieur au seuil de pauvreté. Les ménages

(1) Jan Vranken e.a., *Pauvreté et exclusion sociale. Annuaire Pauvreté en Belgique 1994-2011.*

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2012-2013

18 JUNI 2013

Voorstel van resolutie tot aanmoediging van het wegschenken van voedseloverschotten via een btw-vrijstelling

(Ingediend door mevrouw Cindy Franssen c.s.)

TOELICHTING

Uit de Armoedebarometer 2013, het jaarboek « Armoede in België » 2013 en het jaarboek « Armoede en sociale uitsluiting » 2012 blijkt dat de armoede in België niet afneemt. Momenteel leeft nog steeds 15,3 % van de Belgen met een inkomen onder de Europese armoederisicogrens. Dit betekent dat één op zeven Belgen een verhoogd armoederisico heeft. In Vlaanderen gaat het om 9,8 % van de bevolking, in Wallonië om 19,2 % en in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest om 28,3 %.

Armoede manifesteert zich echter niet alleen op het financieel vlak, maar ook op andere domeinen van het leven. Het is dan ook een multidimensioneel probleem dat vraagt om een multidimensionele aanpak. « Armoede is een netwerk van sociale uitsluitingen dat zich uitstrekken over meerdere gebieden van het individuele en collectieve bestaan. Het scheidt de armen van de algemeen aanvaarde leefpatronen van de samenleving. Deze kloof kunnen ze niet op eigen kracht overbruggen. » (1)

Armoede strekt zich onder andere uit op het vlak van gezondheid en voeding. Armoede en een slechtere gezondheid beïnvloeden elkaar. Een lagere sociaaleconomische status zorgt voor hogere gezondheidsrisico's zoals roken en een ongezonde voeding. Specifiek op het vlak van voeding blijkt dat mensen met een laag inkomen jaarlijks 27,5 % minder te besteden aan voeding en dranken, dan mensen met een inkomen boven de armoedegrens. Gezinnen met een

(1) Jan Vranken, e.a., *Armoede en sociale uitsluiting. Jaarboek Armoede in België 1994-2011.*

à faible revenu rognent sur certaines dépenses, principalement le poisson, le pain, les légumes et les fruits (1).

Les personnes en situation de pauvreté économisent sur la nourriture pour pouvoir payer d'autres frais importants, tels que le loyer et l'énergie. Le revenu de certains ménages vivant sous le seuil de pauvreté ne leur permet pas de boucler le mois pour leurs achats de nourriture et de boissons. Pour ces ménages, les banques alimentaires sont indispensables.

L'an dernier, plus de cent vingt mille personnes ont dû frapper à la porte d'une banque alimentaire, soit quatre mille cinq cents personnes de plus que l'année précédente. Il s'agit de la plus forte augmentation enregistrée depuis le début de la crise en 2008. À l'heure actuelle, le nombre de personnes dépendantes des banques alimentaires a déjà doublé par rapport à 1995.

Nous sommes confrontés non seulement au problème de la pauvreté, mais aussi à celui des pertes de denrées alimentaires. À l'échelle mondiale, la perte de denrées alimentaires propres à la consommation est estimée à un tiers de la production alimentaire totale, soit 1,3 milliard de tonnes de nourriture. Au sein de l'Union européenne, la perte totale de denrées alimentaires (propres à la consommation ou non) est estimée à environ 89 millions de tonnes. La part de la Belgique dans ce calcul est estimée à 3,6 millions de tonnes.

La perte de denrées alimentaires est aussi un problème environnemental qui ne dit pas son nom. L'impact de la production de denrées alimentaires sur l'environnement est lourd. La perte de denrées alimentaires implique aussi une perte des matières premières — qui se raréfient — utilisées pour produire ces denrées alimentaires, ce qui est à éviter autant que possible. L'on peut minimiser les postes de pertes, réintroduire des denrées alimentaires dans le système alimentaire ou retransformer les aliments.

Dans certains cas, les denrées alimentaires perdues peuvent être transformées en nourriture pour animaux ou être utilisées comme matière première pour l'économie bio, comme engrais ou comme source d'énergie. En pareil cas, les excédents alimentaires conservent une certaine valeur. La transformation des excédents alimentaires n'est toutefois pas toujours possible et les pertes alimentaires ont alors un impact négatif sur l'environnement.

Le rôle des banques alimentaires

Les banques alimentaires et autres organisations caritatives jouent un rôle capital dans la prévention de la

laag inkomen besparen voornamelijk op onder meer vis, brood, groenten en fruit (1).

Mensen in armoede besparen op voeding zodat zij andere belangrijke kosten zoals huur en energie kunnen betalen. Bepaalde gezinnen in armoede komen aan het eind van de maand niet meer rond met hun inkomen om voeding en drank te kopen. Voor deze gezinnen zijn voedselbanken onontbeerlijk.

Vorig jaar moesten meer dan honderdtwintigduizend mensen aankloppen bij de voedselbanken. Het gaat om vierduizendvijfhonderd mensen meer dan een jaar voordien, en meteen de sterkste stijging sinds het begin van de crisis in 2008. Momenteel zijn er al dubbel zoveel mensen afhankelijk van voedselbanken in vergelijking met 1995.

Naast het probleem van armoede, worden wij ook geconfronteerd met het probleem van voedselverlies. Het wereldwijde verlies aan eetbaar voedsel wordt geschat op een derde van de totale voedselproductie of 1,3 miljard ton voedsel. In de Europese Unie wordt het totale voedselverlies (eetbaar en niet-eetbaar) op circa 89 miljoen ton geraamd. Het aandeel van België daarin bedraagt 3,6 miljoen ton.

Voedselverlies is tegelijkertijd ook een verdoken milieuprobleem. De productie van voedsel heeft een zware milieu-impact. Verlies aan voedsel staat gelijk aan verlies van schaarse grondstoffen die gebruikt zijn om het voedsel te produceren en dient zoveel mogelijk vermeden te worden. Men kan verliesposten minimaliseren, voedselwaren herintroduceren in het voedselsysteem of voedsel herverwerken.

In bepaalde gevallen kunnen voedselverliezen worden verwerkt in dierenvoer, gebruikt worden als grondstof voor de bio-based economy, als meststof of energiebron. In deze gevallen is er een gedeeltelijk waardebehoud van de voedseloverschotten. De herwerking van voedseloverschotten is echter niet altijd mogelijk en in deze situatie leiden voedselverliezen tot een negatieve impact op het milieu.

De rol van voedselbanken

Voedselbanken en andere caritatieve organisaties spelen een belangrijke rol in het vermijden van acute

(1) http://www.luttepauvrete.be/chiffres_budget.htm.

(1) http://www.armoedebestrijding.be/cijfers_huishoudbudget.htm.

pauvreté extrême et dans la lutte contre les pertes alimentaires. La redistribution des excédents alimentaires des grandes surfaces à des personnes en situation de pauvreté crée une situation dans laquelle toutes les parties sont gagnantes car elle permet de lutter à la fois contre la précarité alimentaire et contre le gaspillage alimentaire.

En outre, les banques alimentaires jouent un rôle non seulement au niveau de l'aide alimentaire, mais aussi au niveau socioéconomique. Certaines banques alimentaires emploient par exemple des personnes en situation de pauvreté ou leur proposent du travail à titre bénévole. Un certain nombre d'organisations couplent l'aide alimentaire à des activités sociales et culturelles pour permettre aux personnes en situation de pauvreté de participer davantage à la société et d'élargir et renforcer ainsi leur réseau social. De cette manière, certaines banques alimentaires apportent, elles aussi, leur pierre à l'édifice de la lutte contre l'exclusion sociale.

Depuis 1987, l'Europe a mis en place un programme d'aide alimentaire pour les plus démunis, qui constitue l'une des principales sources d'approvisionnement des banques alimentaires européennes. Compte tenu de la diminution des excédents utilisables et de la récente décision de la Cour de justice de l'Union européenne d'interdire l'achat d'excédents alimentaires sur le marché privé, la Commission européenne a décidé de supprimer tous les achats de denrées alimentaires du budget alloué au programme alimentaire. Cette réduction drastique de l'aide européenne aux banques alimentaires hypothèque gravement le fonctionnement futur de ces dernières.

Comme la Commission européenne se voit contrainte de revoir à la baisse son aide aux banques alimentaires, c'est donc aux autres autorités qu'il incombe de soutenir davantage les banques alimentaires, vu leur importance dans la lutte contre la précarité alimentaire et contre les pertes alimentaires.

Initiatives de certaines autorités

En ces temps de difficultés économiques, les banques alimentaires et autres organisations caritatives sont plus sollicitées que jamais. Elles méritent donc d'être soutenues. Diverses initiatives ont déjà vu le jour aux quatre coins du pays.

Le 19 janvier 2012, le Parlement européen a adopté une résolution dans laquelle il appelle la Commission européenne à réduire de moitié le gaspillage des denrées alimentaires (1). Le défi est de taille car la Commission européenne prévoit, à politique inchangée, une augmentation de 40 % du gaspillage alimentaire total d'ici 2020.

(1) <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pub-Ref=-//EP//NONSGML+TA+P7-TA-2012-0014+0+DOC+PDF+V0//FR>.

armoede en in de bestrijding van voedselverlies. Door voedseloverschotten van warenhuizente verdelen onder mensen in armoede ontstaat een win-winsituatie : zowel voedselarmoede als voedselverlies worden bestreden.

Bovendien spelen voedselbanken niet alleen een rol in de bedeling van voedsel, zij hebben ook een socio-economische rol. In sommige voedselbanken worden mensen in armoede bijvoorbeeld tewerkgesteld of doen mensen in armoede aan vrijwilligerswerk. Een aantal organisaties koppelen aan de voedselbedeling sociale en culturele activiteiten om zo de participatie van mensen in armoede aan de samenleving te verhogen en hun sociaal netwerk uit te breiden en te verdiepen. Op deze manier dragen sommige voedselbanken ook hun steentje bij aan de strijd tegen sociale uitsluiting.

Sinds 1987 bestaat er echter een Europees programma voor voedselbedeling aan de meest behoeftigen. Het is een van de belangrijkste toeverbronnen van de Europese voedselbanken. Omwille van minder overschotten die gebruikt kunnen worden en een recente uitspraak van het Europees Hof van Justitie die het inkopen van voedsel op de private markt verbiedt, heeft de Europese Commissie besloten uit het budget voor het voedselprogramma alle inkopen van voedsel te schrappen. Deze drastische vermindering van de Europese steun voor voedselbanken zal een sterke beperking vormen op de werking van de voedselbanken in de toekomst.

De Europese Commissie is genoodzaakt haar steun aan voedselbanken te verminderen. Het is daarom de taak van andere overheden om voedselbanken extra te ondersteunen gezien hun belang in het bestrijden van voedselarmoede en voedselverlies.

Initiatieven van verschillende overheden

In deze moeilijke economische tijden zijn voedselbanken en andere caritatieve organisaties meer dan ooit nodig. Daarom verdienen zij onze ondersteuning. In de verschillende gewesten van ons land werden reeds verschillende initiatieven genomen.

Het Europees Parlement heeft op 19 januari 2012 een resolutie aangenomen waarin zij de Europese Commissie oproept om de voedselverspilling te halveren (1). De uitdaging is groot, want de Europese Commissie gaat ervan uit dat, bij ongewijzigd beleid, de totale voedselverspilling tegen 2020 met 40 % zal stijgen.

(1) <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pub-Ref=-//EP//NONSGML+TA+P7-TA-2012-0014+0+DOC+PDF+V0//NL>.

Dans le Plan fédéral de lutte contre la pauvreté 2012, le gouvernement fédéral s'engage, au travers de l'objectif opérationnel 5, à garantir les soins de santé préventifs en tenant compte d'une politique alimentaire. La secrétaire d'État à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté mènera, notamment par l'intermédiaire des centres publics d'action sociale (CPAS), une campagne de sensibilisation et d'information sur le thème d'une alimentation saine et des avantages qui y sont liés. Elle poursuivra en outre les missions du premier Plan national Nutrition et Santé, avec une attention particulière pour l'impact des mesures sur les groupes socioéconomiques les plus faibles (1).

Le gouvernement flamand a un paquet de vingt-cinq mesures, en cours ou en projet, visant à réduire les pertes alimentaires et à mieux valoriser les flux secondaires (2). Par ce train de mesures, le gouvernement flamand adhère aux objectifs européens.

En 2010, le gouvernement wallon, Comeos (la Fédération belge du commerce et des services), Fevia (la Fédération de l'industrie alimentaire) et la Fédération des banques alimentaires ont signé un accord visant à réduire le gaspillage alimentaire et à augmenter les dons aux banques alimentaires. Le gouvernement wallon, COMEOS et FEVIA ont lancé une campagne de collecte d'excédents alimentaires.

Une approche intégrée et globale de la lutte contre la pauvreté implique des mesures structurelles. L'aide alimentaire répond à un besoin et une demande croissants et l'aide caritative — par exemple les banques alimentaires — est devenue indispensable.

TVA sur le don de denrées alimentaires

En faisant don de denrées alimentaires aux banques alimentaires, les grandes surfaces posent un acte important qui s'inscrit dans le cadre de la responsabilité sociale des entreprises. Les autorités doivent favoriser le don d'excédents alimentaires et ne doivent en tout cas certainement pas y faire obstacle. Or, tel n'est pas le cas aujourd'hui. La législation actuelle est une entrave au don d'excédents alimentaires aux banques alimentaires.

Les grandes surfaces qui font don d'excédents alimentaires à une banque alimentaire ne peuvent pas récupérer la taxe sur la valeur ajoutée (TVA) qu'elles ont payée à l'achat de ces denrées. Le don de denrées alimentaires aux banques alimentaires est en effet assimilé à une livraison sur laquelle une TVA est due. En revanche, la TVA est récupérable si les excédents

In het Federaal Plan Armoedebestrijding 2012 engageert de federale regering zich via operationele doelstelling 5 om de preventieve gezondheidszorg te waarborgen door oog te hebben voor een voedingsbeleid. De staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding zal hiervoor onder andere via de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (OCMW's) hun cliënten sensibiliseren en informeren over het gebruik en de voordelen van een gezonde voeding en zal de taken van het eerste Nationaal Voedings- en Gezondheidsplan voortzetten met specifieke aandacht voor de impact van de maatregelen op de lagere socio-economische groepen (1).

De Vlaamse regering heeft een pakket van vijftwintig lopende of geplande maatregelen om voedselverliezen te verminderen en nevenstromen beter te valoriseren (2). Met dit maatregelenpakket sluit de Vlaamse regering zich aan bij de Europese doelstellingen.

In 2010 werd er een akkoord getekend tussen de Waalse regering, Comeo (de Belgische Federatie van de handel en diensten), Fevia (de Federatie Voedings-industrie) en de Federatie van voedselbanken om de voedselverspilling te verminderen en de giften aan de voedselbanken te verhogen. Er werd door de Waalse regering, COMEOS en FEVIA een campagne opgestart om voedseloverschotten te verzamelen.

Een geïntegreerde en globale aanpak in de strijd tegen armoede veronderstelt structurele maatregelen. Door een toenemende nood aan en vraag naar voedselbedeling, is ook caritatieve hulpverlening — zoals de voedselbanken — onontbeerlijk.

BTW op weggeschonken goederen

Warenhuizen die voedsel wegschenken aan voedselbanken vervullen een belangrijke taak en getuigen van maatschappelijk verantwoord ondernemen. De overheid dient het wegschenken van voedseloverschotten te bevorderen of zeker niet te hinderen. Vandaag de dag is dit echter niet het geval. De huidige wetgeving is een belemmering voor het wegschenken van voedseloverschotten aan voedselbanken.

Warenhuizen die voedseloverschotten schenken aan een voedselbank kunnen de belasting over de toegevoegde waarde (BTW) die betaald werd bij de aankoop van de goederen niet terugvorderen. Het weggeven van voedingsmiddelen aan voedselbanken wordt immers gelijkgesteld met een levering, waarop BTW is verschuldigd. De BTW is wel terug te

(1) Plan fédéral de Lutte contre la pauvreté 2012, p. 43.

(2) <http://lv.vlaanderen.be/nlapps/data/docattachments/synthesedocument.pdf>.

(1) Federaal Plan Armoedebestrijding 2012, blz. 43.

(2) <http://lv.vlaanderen.be/nlapps/data/docattachments/synthesedocument.pdf>.

alimentaires sont détruits ou si ces denrées sont offertes à des organisations humanitaires extérieures à l'Union européenne.

Il n'est pas simple de trouver une solution au problème esquissé ci-dessus. Une initiative législative belge doit être conforme à la directive européenne sur la TVA. Dans une réponse à une question orale posée par M. Dallemande (3), le ministre des Finances a apporté des précisions à propos de cette limitation. La directive européenne sur la TVA n'autorise pas d'exempter de la TVA les dons de denrées aux banques alimentaires.

Ce n'est pas parce que le législateur européen impose un cadre limité au législateur national qu'aucune solution ne peut être trouvée. En réponse à une question écrite posée par Mme Franssen, le ministre des Finances a donné une piste de solution : une initiative législative n'est pas envisageable dans le cadre de la législation européenne actuelle, mais une directive administrative permettrait de contourner la difficulté.

Les auteurs souhaitent supprimer les obstacles au don de denrées alimentaires par les grandes surfaces. Une directive administrative pourrait adapter l'assujettissement à la TVA des dons de denrées alimentaires. Les auteurs entendent insister sur le fait qu'il convient d'exclure les produits alcoolisés, le tabac et les produits du tabac de cette mesure.

En raison de l'importance des dons de denrées alimentaires aux personnes en situation de pauvreté, les auteurs demandent au gouvernement de résoudre la problématique de l'assujettissement à la TVA des dons de denrées alimentaires.

vorderen indien de voedseloverschotten zouden worden vernietigd of indien deze goederen worden geschenken aan hulporganisaties buiten de Europese Unie.

Een oplossing voor het hierboven geschetste probleem is niet eenvoudig uit te werken. Een Belgisch wetgevend initiatief moet de Europese BTW-richtlijn respecteren. Deze beperking werd door de minister van Financiën verduidelijkt in een antwoord op een mondelinge vraag van de heer Dallemande (3). Een vrijstelling van BTW voor schenkingen aan voedselbanken wordt niet toegelaten door de Europese BTW-richtlijn.

Het is niet omdat de Europese wetgever een beperkt kader oplegt aan de nationale wetgever dat er geen oplossingen kunnen worden gevonden. In een antwoord op een schriftelijke vraag aan senator Franssen reikt de minister van Financiën een mogelijke oplossing aan. Een wetgevend initiatief is niet mogelijk binnen het kader van de huidige Europese wetgeving, maar het probleem kan mogelijk wel worden opgelost door een administratieve richtlijn.

Indieners wensen de belemmeringen die bestaan bij het wegschenken van voedsel door warenhuizen weg te nemen. Een administratieve richtlijn kan mogelijk de BTW-verplichting voor weggeschenken voedingsmiddelen aanpassen. Indieners wensen te benadrukken dat alcoholische producten, tabak en tabaksproducten hiervan dienen te worden uitgesloten.

Omwille van het belang van schenkingen van voedsel aan mensen in armoede, vragen indieners aan de regering om de problematiek van de BTW-verplichting op te lossen.

Cindy FRANSSEN.
Dirk CLAES.
Sabine de BETHUNE.
Etienne SCHOUPEE.
Els VAN HOOF.

*
* *

*
* *

(1) <http://www.lachambre.be/PCRI/PDF/53/ip119.pdf>.

(1) <http://www.dekamer.be/doc/PCRI/pdf/53/ip119.pdf>.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

Le Sénat,

A. vu la directive 2006/112/CE du Conseil de l'Union européenne, qui prévoit que lorsqu'un contribuable distribue gratuitement des excédents alimentaires à des personnes dans le besoin, cette opération est assimilée, aux fins de la TVA, à une livraison;;

B. vu la résolution du Parlement européen du 19 janvier 2012 visant à éviter le gaspillage des denrées alimentaires, qui préconise une réduction de moitié du gaspillage alimentaire dans l'Union européenne;

C. vu la décision de la Cour de justice de l'Union européenne, qui prévoit que, dans le cadre de la politique agricole européenne, seuls les biens en nature peuvent faire l'objet d'un don, ce qui réduit considérablement le budget que la Commission européenne peut allouer aux banques alimentaires;

D. vu l'objectif, fixé dans le cadre de la stratégie Europe 2020 visant à renforcer la cohésion sociale, qui consiste, d'ici 2020, à réduire de vingt millions le nombre de personnes victimes de la pauvreté dans l'Union européenne;

E. vu l'objectif, fixé dans le Plan fédéral de lutte contre la pauvreté 2012, qui est de faire sortir trois cent quatre-vingts mille personnes de la pauvreté en Belgique à l'horizon 2020, ainsi que l'objectif stratégique de garantir le droit à la santé;

F. considérant qu'en 2012, plus de cent vingt mille personnes ont eu recours aux banques alimentaires en Belgique;

G. considérant que les banques alimentaires et autres organisations caritatives ont un rôle important à jouer dans la prévention de la pauvreté extrême et dans la lutte contre les pertes alimentaires;

H. considérant que la crise économique et financière et la hausse des prix des denrées alimentaires menacent de plus en plus de personnes de précarité alimentaire;

I. considérant que la Commission européenne prévoit, à politique inchangée, une augmentation de 40 % du gaspillage alimentaire total;

J. considérant que la réduction du gaspillage alimentaire constitue une première étape importante dans la lutte contre la faim dans le monde;

K. considérant que le gaspillage alimentaire pose aussi problème sur le plan environnemental, étant donné l'impact considérable de la production alimentaire sur l'environnement, dès lors que la perte

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. gelet op richtlijn 2006/112/EG van de Raad van de Europese Unie waarin wordt bepaald dat wanneer een belastingplichtige gratis voedseloverschotten uitdeelt aan behoeftigen, dit voor BTW-doeleinden gelijkgesteld wordt met een levering;

B. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 19 januari 2012 over het voorkomen van voedselverspilling, waarin ervoor gepleit wordt om de voedselverspilling in de Europese Unie te halveren;

C. gelet op de beslissing van het Europees Hof van Justitie dat bepaalt dat in het kader van het Europees landbouwbeleid enkel goederen in natura mogen worden weggeschonken waardoor het budget dat de Europese Commissie aan voedselbanken kan toekennen, sterk afneemt;

D. gelet op de doelstelling in de EU 2020-strategie met betrekking tot sociale samenhang om tegen 2020 het aantal mensen in armoede in de Europese Unie met twintig miljoen te reduceren;

E. gelet op de doelstelling in het Federaal Plan Armoedebestrijding 2012 om de 2020-doelstelling na te streven om tegen 2020 in België driehonderdtachtigduizend mensen uit de armoede te halen, alsook op de strategische doelstelling om het recht op gezondheid te waarborgen;

F. gelet op het feit dat in 2012 meer dan honderdtwintigduizend mensen in België beroep hebben gedaan op voedselbanken;

G. overwegende dat voedselbanken en andere caritatieve organisaties een belangrijke rol spelen in het vermijden van acute armoede en in de bestrijding van voedselverlies;

H. overwegende dat door de economische en financiële crisis en de stijgende voedselprijzen steeds meer mensen het slachtoffer dreigen te worden van voedselarmoede;

I. overwegende dat de Europese commissie ervan uitgaat dat, bij ongewijzigd beleid, de totale voedselverspilling met 40 % zal stijgen;

J. overwegende dat het terugdringen van voedselverspilling een belangrijke eerste stap vormt in de bestrijding van de honger in de wereld;

K. overwegende dat voedselverspilling ook een milieuprobleem is aangezien de productie van voedsel een zware milieu-impact heeft, want verlies aan voedsel staat gelijk aan verlies van schaarse grond-

alimentaire correspond à la perte des matières premières — qui se raréfient — utilisées pour produire les aliments;

L. considérant qu'en Belgique, les différentes autorités régionales développent des initiatives pour sensibiliser l'opinion publique aux causes et effets du gaspillage alimentaire et aux manières de lutter contre ce gaspillage,

Demande au gouvernement d'étudier les directives administratives envisageables pour encourager le don d'excédents alimentaires, y compris au niveau de la taxe sur la valeur ajoutée (TVA).

11 juin 2013.

stoffen die gebruikt worden om het voedsel te produceren;

L. overwegende dat de verschillende gewestelijke overheden van België werken aan initiatieven om de publieke opinie bewust te maken van de oorzaken en de gevolgen van voedselverspilling en van de manieren om deze verspilling tegen te gaan,

Vraagt de regering te onderzoeken welke administratieve richtlijnen er kunnen ontwikkeld worden om het wegsgchenken van voedseloverschotten ook op BTW-vlak, aan te moedigen.

11 juni 2013.

Cindy FRANSSEN.
Dirk CLAES.
Sabine de BETHUNE.
Etienne SCHOUPPE.
Els VAN HOOF.