

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

7 MAI 2013

Proposition de résolution relative à la responsabilisation en ce qui concerne l'exportation d'armes belges en Libye

(Déposée par Mme Nele Lijnen)

DÉVELOPPEMENTS

Notre pays a déjà plusieurs fois été la cible de critiques dans les médias à propos des exportations d'armes. Par exemple, en mai 2008, la Fabrique nationale d'armes de Herstal (FN Herstal) a signé un contrat de livraison d'armes avec le gouvernement libyen. Par deux fois, le gouvernement wallon a octroyé les licences nécessaires à la FN, mais, par deux fois, le Conseil d'État les a annulées. Entre-temps, les armes concernées auraient cependant été livrées à la Libye, à savoir trois cent soixante-sept fusils d'assaut F2000, trois cent soixante-sept pistolets mitrailleurs P90, trois cent soixante-sept pistolets Five Seven, trente mitrailleuses Minimi, vingt-deux mille millimètres grenades de quarante mm, cinquante pistolets Renaissance et plus d'un million de munitions. À cause d'une mauvaise gestion, une partie de ces armes sont tombées entre de mauvaises mains, notamment celles de la brigade Khamis, qui était alors dirigée par Khamis Kadhafi, le fils cadet de l'ex-dictateur libyen. Cette brigade aurait notamment utilisé les armes belges pour commettre des exécutions sommaires. Des munitions de la FN Herstal ont également été retrouvées sur des lieux de massacres.

Un autre incident s'est produit lorsqu'il est apparu que des armes ont été exportées vers la Libye en transitant par le Qatar. Ces armes auraient ainsi atterri entre les mains de rebelles libyens, liés notamment à Al-Qaïda, sans que la Belgique soit informée de cette réexportation. Au Mali également, des armes belges seraient utilisées par des rebelles touareg qui essaient de prendre le contrôle de certaines régions du pays.

*
* *

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

7 MEI 2013

Voorstel van resolutie met betrekking tot de responsabilisering op het vlak van de export van Belgische wapens naar Libië

(Ingediend door mevrouw Nele Lijnen)

TOELICHTING

Ons land is al enkele keren negatief in het nieuws gekomen wanneer het gaat over wapenexport. Zo tekende de wapenfabriek FN Herstal in mei 2008 een contract om wapens te leveren aan de Libische regering. FN Herstal kreeg twee keer de nodige licenties van de Waalse regering, maar die werden telkens door de Raad van State nietig verklaard. De wapens zouden inmiddels echter al aan Libië zijn geleverd: driehonderdzevenenzestig F2000 automatische geweren, driehonderdzevenenzestig P90's, driehonderdzevenenzestig Five Seven-pistolen, dertig Mini-machinegeweren, tweeëntwintigduizend veertig-milimeter-granaten, vijftig Renaissancepistolen en meer dan een miljoen patronen. Door slecht beheer viel vervolgens een deel van de wapens in Libië in de verkeerde handen, onder meer die van de Khamisbrigade. Deze eenheid werd geleid door Khamis Kadhafi, de jongste zoon van de Libische ex-dictator. Deze troepen zouden de Belgische wapens onder meer gebruikt hebben voor standrechtelijke executies. Ook bij massamoorden werden kogels afkomstig van FN Herstal gevonden.

Een ander incident deed zich voor toen bleek dat Qatar wapens uit België had doorgevoerd naar Libië. Via deze weg zouden ze bij Libische rebellen geraakt zijn die banden hebben met onder andere Al-Quada. België zou van deze heruitvoer niet op de hoogte zijn geweest. Ook in Mali zouden opstandige Toeareg Belgische wapens gebruiken om stukken van Mali te veroveren.

Nele LIJNEN.

*
* *

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. vu le protocole des Nations unies du 31 mai 2001 contre la fabrication et le trafic illicites d'armes à feu, de leurs pièces, éléments et munitions, additionnel à la Convention contre la criminalité transnationale organisée;

B. vu la position commune 2003/468/PESC du Conseil du 23 juin 2003 sur le contrôle du courtage en armements;

C. considérant le code de conduite de l'Union européenne, contenu dans la résolution du Parlement européen du 4 décembre 2008 sur le code de conduite de l'Union européenne sur les exportations d'armes (2010/C 21 E/02), qui constitue un instrument juridiquement contraignant pour le contrôle des exportations d'armes;

D. compte tenu de plusieurs initiatives prises au niveau européen en matière de politique sur les armes et d'exportation d'armes, notamment la position commune 2008/944/PESC du Conseil du 8 décembre 2008, le règlement (CE) n° 428/2009 du Conseil du 5 mai 2009 et la directive 2009/43/CE du Parlement européen et du Conseil du 6 mai 2009;

E. vu les législations, accords de coopération et décrets en vigueur aux niveaux fédéral et régional en Belgique, qui visent à assurer une coopération coordonnée entre ces niveaux de pouvoir en matière de politique sur les armes et d'exportation d'armes;

F. vu les directives de janvier 2009 du Groupe Australie, dont fait partie la Belgique, sur les exportations d'armes biologiques ou chimiques;

G. vu les directives INFCIRC/254 (parties 1 et 2) du Groupe des fournisseurs nucléaires, dont la Belgique fait également partie;

H. vu les directives et procédures de l'Arrangement de Wassenaar, dont la Belgique est également membre;

I. vu les réunions du groupe de travail «Exportation d'armes conventionnelles» du Conseil (COARM), qui se penchent sur les propositions relatives à la réglementation dans ce domaine;

J. vu le rapport «*Lessons from MENA*» du *Conflict Research Group* de novembre 2011, qui formule un certain nombre de recommandations relatives à la politique européenne en matière d'exportation d'armes;

K. considérant la signature d'un contrat de livraison d'armes entre la FN Herstal et la Libye en 2008, la licence d'exportation octroyée à la FN par la Région

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. overwegende het VN-Protocol van 31 mei 2001 gehecht aan het verdrag ter bestrijding van grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit, betreffende de bestrijding van illegale vervaardiging van en handel in vuurwapens, onderdelen ervan en munitie;

B. gelet op het Gemeenschappelijk Standpunt 2003/468/GBVB van de Raad van 23 juni 2003 over het toezicht op de tussenhandel in wapens;

C. overwegende de Gedragscode van de Europese unie, die besloten zit in de Resolutie van het Europees Parlement van 4 december 2008 over de Gedragscode van de Europese Unie betreffende wapenuitvoer (2010/C 21 E/02), die een juridisch bindend instrument voor controle op de wapenuitvoer is;

D. overwegende een aantal initiatieven op Europees niveau inzake wapenbeleid en wapenexport, waaronder het Gemeenschappelijk Standpunt 2008/944/GBVB van de Raad van 8 december 2008, verordening (EG) nr. 428/2009 van de Raad van 5 mei 2009 en richtlijn 2009/43/EG van het Europees Parlement en de Raad van 6 mei 2009;

E. overwegende de geldende wetgevingen, samenwerkingsakkoorden en decreten op het federale en regionale niveau in België, die een gecoördineerde samenwerking inzake wapenbeleid en wapenexport tussen die niveaus als doel hebben;

F. gelet op de richtlijnen van de Australiëgroep, waar ook België lid van is, van Januari 2009 met betrekking tot de uitvoer van biologische of chemische wapens;

G. gelet op de richtlijnen INFCIRC/254 (deel 1 en 2) van de Groep van nucleaire exportlanden, waar ook België lid van is;

H. gelet op de richtlijnen en procedures van het Wassenaar Arrangement, waar ook België lid van is;

I. gelet op de vergaderingen van de Raadswerkgroep Export van Conventionele Wapens (COARM), waarin men de voorstellen inzake regelgeving op dit beleidsterrein bekijkt;

J. gelet op het Rapport «*Lessons from MENA*» van de *Conflict Research Group* van november 2011, dat een aantal aanbevelingen doet met betrekking tot het Europese wapenexportbeleid;

K. overwegende de ondertekening van een contract voor levering van wapens tussen FN Herstal en Libië in 2008, de exportvergunning die FN van het Waalse

wallonne et la livraison effective de milliers de pistolets, fusils et mitraillettes;

L. considérant que les actes posés par les régions, en particulier en ce qui concerne l'octroi de licences d'exportation, peuvent avoir une influence considérable sur l'image internationale de la Belgique dans son ensemble;

M. considérant que les violences perpétrées en Libye, tant par les troupes gouvernementales que par les opposants, ont déjà fait plusieurs milliers de morts et que des actes de violence sont à ce jour toujours commis avec des armes belges;

N. considérant que ces armes belges auraient été distribuées, par des filières illicites, sur l'ensemble du territoire libyen et auraient même été acheminées vers d'autres pays pour y armer des rebelles ou des terroristes, mais que très peu d'informations sont disponibles sur cette distribution,

Demande au gouvernement,

1. d'appuyer la réalisation d'une enquête approfondie sur l'utilisation d'armes de fabrication belge dans le cadre des exactions commises contre la population civile libyenne;

2. le cas échéant et en collaboration avec le(s) gouvernement(s) régional(aux) concerné(s), les fabricants d'armes et les autorités libyennes, de soutenir les initiatives internationales visant à assurer le traçage et la collecte de ces armes;

3. de soutenir les régions dans la réalisation d'une enquête approfondie sur les erreurs qui auraient été commises, le cas échéant, dans le cadre de l'octroi de licences d'exportation et de l'exportation d'armes vers la Libye;

4. de réaliser une enquête approfondie pour déterminer ce que le Qatar a fait des armes belges et de lui demander des explications s'il apparaissait que les accords y afférents n'ont pas été respectés;

5. de mener une politique impliquant que notre pays et les entités fédérées respectent plus scrupuleusement les accords conclus dans le cadre des Nations unies et de l'Europe, au niveau de la Belgique et entre les régions, notamment :

(a) en procédant à une évaluation de la politique actuelle en matière d'exportation d'armes;

(b) en s'efforçant de n'effectuer à l'avenir que les livraisons pour lesquelles on est certain de la destination finale ou de l'utilisation des armes;

(c) en s'assurant que notre pays assume ses responsabilités s'il apparaît que des fautes ont été commises;

Gewest heeft verkregen en de effectieve levering van duizenden pistolen, geweren en mitrailleurs;

L. overwegende dat de daden van de gewesten, in het bijzonder het afleveren van exportlicenties, een sterke impact kunnen hebben op het internationale imago van België in zijn geheel;

M. overwegende dat door het geweld in Libië, zowel door regeringstroepen als door de opposanten, al vele duizenden doden zijn gevallen en dat Belgische wapens ook op heden nog gebruikt worden bij de geweldpleging;

N. overwegende dat deze Belgische wapens via het illegale circuit verspreid zouden zijn over heel Libië en zelfs doorgevoerd naar andere landen om rebellen of terroristen te bewapenen, waarbij informatie over de verspreiding zeer schaars is,

Vraagt de regering,

1. steun te verlenen aan een gedetailleerd onderzoek naar het gebruik van wapens van Belgische makelij bij geweldplegingen tegen de Libische burgerbevolking;

2. desgevallend en in samenwerking met de betrokken Gewestregering(en), de wapenproducenten en de Libische overheid, steun te verlenen aan internationale initiatieven gericht op het traceren en inzamelen van deze wapens;

3. de gewesten te ondersteunen in het voeren van een gedetailleerd onderzoek naar eventuele fouten die bij het toekennen van exportlicenties en bij de export van wapens naar Libië zouden zijn gebeurd;

4. gedetailleerd te onderzoeken wat Qatar gedaan heeft met de Belgische wapens en Qatar om uitleg te vragen wanneer die afspraken niet nageleefd zijn;

5. een beleid te voeren waarbij ons land en zijn deelstaten de afspraken die gemaakt zijn in het kader van de Verenigde Naties en van Europa, binnen België en tussen de gewesten strenger naleeft, onder meer door :

(a) een evaluatie van de het huidige exportbeleid inzake wapens door te voeren,

(b) ernaar te streven dat in de toekomst enkel leveringen gebeuren waarbij men zeker is van de eindbestemming en het gebruik van de wapens,

(c) dat ons land zijn verantwoordelijkheid te laten opnemen als blijkt dat fouten gemaakt zijn,

(d) en veillant à la conclusion d'accords clairs et univoques entre l'autorité fédérale et les entités fédérées pour que les exportations d'armes d'origine belge soient toujours effectuées dans le respect de règles claires;

(e) en faisant en sorte d'accroître la transparence et la qualité des données relatives aux exportations d'armes;

(f) en intensifiant les efforts visant à endiguer le trafic illicite d'armes.

13 février 2013.

(d) duidelijke en eenduidige afspraken te maken tussen het federale niveau en de gemeenschappen opdat wapens van Belgische afkomst immer volgens duidelijke regels geëxporteerd worden,

(e) de transparantie en kwaliteit van de gegevens inzake wapenexport te verhogen,

(f) meer inspanningen te leveren om de illegale wapenhandel in te dammen.

13 februari 2013.

Nele LIJNEN.