

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

5 FÉVRIER 2013

Projet de loi portant assentiment à l'accord de coopération du 1^{er} juin 2011 entre l'État fédéral et les régions et communautés concernant la coordination des contrôles en matière de travail illégal et de fraude sociale

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME LIJNEN

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2012-2013

5 FEBRUARI 2013

Wetsontwerp houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 1 juni 2011 tussen de Federale Staat, en de gewesten en de gemeenschappen betreffende de coördinatie van de controles inzake illegale arbeid en sociale fraude

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW LIJNEN

Composition de la commission ./ Samenstelling van de commissie :

Présidente / Voorzitster : Elke Sleurs.

Membres / Leden :

N-VA	Piet De Bruyn, Patrick De Groote, Louis Ide, Elke Sleurs.
PS	Fatiha Saïdi, Fabienne Winckel.
MR	Jacques Brotchi, Dominique Tilmans.
CD&V	Cindy Franssen, Rik Torfs.
sp.a	Leona Detiège, Dalila Douifi.
Open Vld	Nele Lijnen.
Vlaams Belang	Yves Buysse.
Écolo	Cécile Thibaut.
cdH	André du Bus de Warnaffe.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Inge Faes, Danny Pieters, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
Hassan Bousetta, Philippe Mahoux, Muriel Targnion, Olga Zrihen.
François Bellot, Christine Defraigne, Gérard Deprez.
Dirk Claes, Sabine de Bethune, Peter Van Rompuy.
Bert Anciaux, Fatma Pehlivan, Fauzaya Talhaoui.
Rik Daems, Guido De Padt.
Bart Laeremans, Anke Van dermeersch.
Marcel Cheron, Zakia Khattabi.
Francis Delpérée, Dimitri Fourny.

Voir :

Documents du Sénat :

5-1944 - 2012/2013 :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

Zie :

Documents du Sénat :

5-1944 - 2012/2013 :

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi à l'examen, qui relève de la procédure bicamérale obligatoire, a été déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 53-2508/1).

Il a été adopté à l'unanimité par la Chambre des représentants le 24 janvier 2013 et a été transmis au Sénat le lendemain.

La commission l'a examiné au cours de sa réunion du 5 février 2013, en présence de Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE L'EMPLOI

Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi, explique que le projet de loi a pour but de donner effet à l'accord de coopération conclu le 1^{er} juin 2011 entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Communauté germanophone, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale.

Cet accord de coopération a, plus spécifiquement, pour objectif d'instaurer un meilleur contrôle en matière d'occupation des travailleurs étrangers, mais aussi d'améliorer la coordination des contrôles effectués par les services d'inspection sociale dans le cadre de la lutte contre le travail illégal et la fraude sociale dans des domaines tels que la traite des êtres humains, le trafic d'êtres humains, la mise à disposition de travailleurs, les bureaux de placement, la discrimination, ainsi que les mesures pour l'emploi.

L'utilité première de cet accord est de formaliser la coopération entre l'État fédéral et les entités fédérées dans le cadre des cellules d'arrondissement créées par la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 (les articles 11 à 15 actuels du Code pénal social).

L'accord de coopération prévoit par ailleurs la participation pleine et active des services des régions et communautés susmentionnées au sein des cellules d'arrondissement.

L'accord de coopération s'articule autour de trois grands axes :

- la collaboration permanente et la coordination active en matière de contrôles, menés essentiellement par les cellules d'arrondissement dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale;

- l'échange d'informations au sein de la cellule dans le cadre de la préparation, de la coordination et des suites réservées aux contrôles communs menés par

I. INLEIDING

Dit verplicht bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 53-2508/1).

Het werd op 24 januari 2013 eenparig aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers. Het werd op 25 januari 2013 overgezonden aan de Senaat.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 5 februari 2013 in aanwezigheid van mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN WERK

Mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk, legt uit dat het wetsontwerp strekt tot de inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord dat afgesloten werd op 1 juni 2011 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Dit samenwerkingsakkoord streeft meer specifiek naar het bereiken van een betere controle betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, maar ook naar het verbeteren van de coördinatie van de controles uitgevoerd door de sociale inspectiediensten inzake de strijd tegen illegale arbeid en sociale fraude in domeinen als mensenhandel, mensenmokkel, arbeidsbemiddeling en terbeschikkingstelling, discriminatie, alsook de tewerkstellingsmaatregelen.

Het eerste belang van dit akkoord is het formaliseren van de samenwerking tussen de Federale Staat en de gefederaliseerde instellingen in het kader van de arrondissementscellen opgericht door de programma-wet (I) van 27 december 2006 (thans de artikelen 11 tot 15 van de Sociaal Strafwetboek).

Voorts voorziet het samenwerkingsakkoord in de volledige en actieve medewerking, in de arrondissementscellen, van de diensten van de voornoemde gewesten en gemeenschappen.

Het samenwerkingsakkoord heeft drie grote krachtlijnen :

- de permanente samenwerking en de actieve coördinatie inzake controles, in het bijzonder die welke worden uitgevoerd door de arrondissementscellen in de strijd tegen de sociale fraude;

- de uitwisseling van informatie in de cel in het kader van de voorbereiding, de coördinatie en de gevolgen van de gemeenschappelijke door of buiten

les cellules ou en dehors de celles-ci, dans le respect des règles en matière de communication des renseignements;

— l'échange de formations dans le cadre de cette même cellule.

III. DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Lijnen se félicite du projet de loi à l'examen. La lutte contre la fraude sociale est extrêmement importante et la coopération entre l'autorité fédérale, les régions et les communautés est essentielle.

La ministre a-t-elle une idée de la manière dont cet accord de coopération sera appliqué concrètement sur le terrain ?

M. du Bus de Warnaffe se rallie à cette intervention et compte soutenir le projet de loi. Il espère que ce sont principalement les secteurs les plus vulnérables à la fraude, comme la construction et le secteur horeca, qui verront les choses changer grâce à cet accord de coopération.

L'intervenant constate que l'accord de coopération devrait aussi permettre d'établir des statistiques et d'échanger des données. Il aimerait savoir si un instrument est déjà disponible pour les différents paramètres qui entrent en ligne de compte dans l'accord de coopération, afin que l'on puisse connaître la situation de départ et savoir où l'on va. Il pense par exemple au nombre de contrôles effectués, au nombre de personnes qui ne sont pas en règle, etc., qui doivent permettre de mesurer les avancées en matière de lutte contre la fraude sociale.

M. Brotchi est d'accord avec les intervenants précédents et annonce qu'il soutiendra le projet de loi, qui vise à renforcer les contrôles en matière de travail illégal et de fraude sociale. La coopération avec les régions et les communautés est absolument indispensable.

Mme Detiège se réjouit, elle aussi, du projet de loi à l'examen. Elle renvoie aux dispositions finales de l'accord de coopération, qui prévoient une évaluation annuelle. Dans quelle mesure une telle évaluation a-t-elle déjà eu lieu, et quels en sont les effets ?

B. Réponses de la ministre

Mme De Coninck, ministre de l'Emploi, fournit les réponses suivantes aux questions posées.

de cellen uitgevoerde controles, met inachtneming van de regels inzake de mededeling van inlichtingen;

— de uitwisseling van opleidingen in het kader van diezelfde cel.

III. BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Lijnen juicht het voorliggend wetsontwerp toe. De strijd tegen sociale fraude is immers enorm belangrijk en samenwerking tussen de federale overheid, de gewesten en de gemeenschappen is essentieel.

Heeft de minister enig idee hoe dit samenwerkingsakkoord op het terrein concreet zal worden uitgevoerd ?

De heer du Bus de Warnaffe sluit zich aan bij deze tussenkomst en zal het wetsontwerp steunen. Hij hoopt dat zeker in de meest fraudegevoelige sectoren — zoals de bouw, de horeca, ... — het samenwerkingsakkoord iets zal veranderen.

Spreker stelt vast dat het samenwerkingsakkoord ook tot doel heeft om statistieken op te stellen en gegevens uit te wisselen. Hij wenst te vernemen of er reeds een instrument voorhanden is voor de verschillende parameters die in het samenwerkingsakkoord aan bod komen, zodat men weet wat de beginsituatie is en welke weg wordt afgelegd. Het gaat om het aantal uitgevoerde controles, het aantal personen dat niet in orde is en dergelijke, zodat men de vooruitgang in de strijd tegen de sociale fraude kan meten.

De heer Brotchi is het eens met de vorige sprekers en kondigt aan het wetsontwerp, dat de controles op illegale arbeid en sociale fraude wil opdrijven, te zullen steunen. De samenwerking met de gewesten en de gemeenschappen is een absolute noodzaak.

Ook mevrouw Detiège is verheugd over voorliggend wetsontwerp. Zij verwijst naar de slotbepalingen van het samenwerkingsakkoord, volgens dewelke een jaarlijkse evaluatie plaatsvindt. In welke mate heeft een dergelijke evaluatie reeds plaatsgevonden en welke zijn de effecten ervan ?

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw De Coninck, minister van Werk, geeft de volgende antwoorden op de gestelde vragen.

Le but est d'élaborer, avec les différents services concernés, un plan stratégique prévoyant des objectifs à long terme, qui doivent cependant être traduits chaque année en objectifs et plans d'action concrets et opérationnels. L'on crée ainsi une base commune qui permet à tous les services concernés de travailler dans la même direction.

Le SIRS — le Service d'information et de recherche sociale — doit lancer des actions et formuler des objectifs mesurables, à l'aide d'indicateurs. Sur cette base, il faudra tenir à jour des statistiques et des données. L'objectif est de procéder à une évaluation sur une base annuelle. Tel est déjà le cas aujourd'hui, mais la ministre espère avoir, grâce à cet accord de coopération, une meilleure vue d'ensemble, l'accent étant mis principalement sur les points d'action préconisés.

La ministre ne voit aucune objection à donner accès aux évaluations déjà réalisées et aux statistiques existantes. En effet, des avancées ont été enregistrées dans ce domaine au cours des dernières années. Il a d'ailleurs été convenu, dans le cadre de l'accord de coopération en question, d'organiser des formations communes avec les différents services d'inspection.

IV. VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

Le projet de loi dans son ensemble a été adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la présentation d'un rapport oral en séance plénière.

La rapporteuse,
Nele LIJNEN.

La présidente,
Elke SLEURS.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet de loi
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 53-2508/004 — 2012/2013).**

De bedoeling is om met de verschillende betrokken diensten een strategisch plan te maken met doelstellingen op lange termijn, die evenwel elk jaar moeten vertaald worden naar concrete, operationele doelstellingen en actieplannen. Op die manier ontstaat een gezamenlijk draagvlak en kan men ervoor zorgen dat alle betrokken diensten in dezelfde richting werken.

De SIOD — de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst — moet acties op het getouw zetten en aan de hand van indicatoren meetbare doelstellingen formuleren. Op basis daarvan moet men statistieken en gegevens bijhouden. De bedoeling is dat dit jaarlijks geëvalueerd wordt. Dit gebeurt nu reeds maar de minister hoopt met dit samenwerkingsakkoord een breder zicht te krijgen op de situatie, vooral met de nadruk op de actiepunten die worden voorop gesteld.

De minister heeft geen enkel probleem om inzage te geven in de reeds uitgevoerde evaluaties en de bestaande statistieken. De laatste jaren is hier immers vooruitgang geboekt. In het kader van dit samenwerkingsakkoord werd overigens overeengekomen om samen met de verschillende inspectiediensten gemeenschappelijke opleidingen te organiseren.

IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden aangenomen met eenparigheid van de 9 aanwezige leden.

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met eenparigheid van de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag aan de plenaire vergadering.

De rapporteur,
Nele LIJNEN.

De voorzitter,
Elke SLEURS.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 53-2508/004 — 2012/2013).**