

**Sénat de Belgique**

**Session ordinaire 2012-2013**



**5-199COM**

**Commission des Affaires sociales**

**Mercredi 23 janvier 2013**

**Séance du matin**

**Annales**

**Belgische Senaat**

**Gewone Zitting 2012-2013**

**Handelingen**

**Commissie voor de Sociale  
Aangelegenheden**

**Woensdag 23 januari 2013**

**Ochtendvergadering**

**5-199COM**

Les **Annales** contiennent le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions – *imprimées en italique* – sont publiées sous la responsabilité du service des Comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

La pagination mentionne le numéro de la législature depuis la réforme du Sénat en 1995, le numéro de la séance et enfin la pagination proprement dite.

Pour toute commande des Annales et des Questions et Réponses du Sénat et de la Chambre des représentants: Service des Publications de la Chambre des représentants, Place de la Nation 2 à 1008 Bruxelles, tél. 02/549.81.95 ou 549.81.58.

Ces publications sont disponibles gratuitement sur les sites Internet du Sénat et de la Chambre:  
[www.senate.be](http://www.senate.be)    [www.lachambre.be](http://www.lachambre.be)

#### Abréviations – Afkortingen

CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
cdH	centre démocrate Humaniste
Ecolo	Écologistes confédérés pour l'organisation de luttes originales
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	Parti Socialiste
sp.a	socialistische partij anders
VB	Vlaams Belang

De **Handelingen** bevatten de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling – *cursief gedrukt* – verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst Verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

De nummering bestaat uit het volgnummer van de legislatuur sinds de hervorming van de Senaat in 1995, het volgnummer van de vergadering en de paginering.

Voor bestellingen van Handelingen en Vragen en Antwoorden van Kamer en Senaat:  
Dienst Publicaties Kamer van volksvertegenwoordigers, Natieplein 2 te 1008 Brussel, tel. 02/549.81.95 of 549.81.58.

Deze publicaties zijn gratis beschikbaar op de websites van Senaat en Kamer:  
[www.senate.be](http://www.senate.be)    [www.dekamer.be](http://www.dekamer.be)

**Sommaire**

Demande d'explications de  
M. André du Bus de Warnaffe au secrétaire d'État aux  
Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes  
handicapées, chargé des Risques professionnels, et à la  
Politique scientifique sur «les allocations pour  
personnes handicapées» (n° 5-2839) .....4

**Inhoudsopgave**

Vraag om uitleg van  
de heer André du Bus de Warnaffe aan de  
staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en  
Personen met een handicap, belast met  
Beroepsrisico's, en voor Wetenschapsbeleid over «de  
tegemoetkomingen aan personen met een handicap»  
(nr. 5-2839) .....4

**Présidence de Mme Elke Sleurs***(La séance est ouverte à 10 h 20.)***Demande d'explications de M. André du Bus de Warnaffe au secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels, et à la Politique scientifique sur «les allocations pour personnes handicapées» (n° 5-2839)**

**M. André du Bus de Warnaffe (cdH).** – Les résultats de l'enquête Handilab menée par la KU Leuven sont alarmants : 39% des personnes handicapées bénéficiant d'une allocation vivent sous le seuil de pauvreté contre 15% pour l'ensemble de la population. De plus, des chiffres récents publiés par la presse montrent que la situation évolue malheureusement de façon défavorable.

Les personnes handicapées ont des frais élevés en raison de leur handicap. D'après l'étude Handilab, les personnes sondées dépensent deux fois plus d'argent que la population moyenne pour leurs soins de santé.

Parmi les personnes handicapées, une sur trois doit fréquemment reporter certains soins de santé par manque de moyen. Ces personnes doivent aussi supprimer ou réduire certaines dépenses essentielles comme le chauffage dans 25% des cas, l'aide non médicale dans 28% des cas et les activités socioculturelles dans 46% des cas.

Selon le professeur Hermans, qui a dirigé l'étude, plusieurs pistes d'amélioration sont possibles : relever les allocations, limiter les frais liés au handicap ou améliorer encore la prestation de services.

L'accord de gouvernement prévoit d'examiner la loi de 1987 régissant l'octroi d'allocations aux personnes handicapées afin de la réformer et notamment de lutter contre les pièges à l'emploi et le « prix de l'amour ».

Quelle suite comptez-vous donner à cette étude Handilab pour relever le niveau de vie des personnes handicapées ?

Les concertations en vue d'une réforme de la loi de 1987 sont-elles terminées ? Qui a participé à cette concertation et quelle suite comptez-vous y donner ?

**M. Philippe Courard,** secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels, et à la Politique scientifique. – L'accord de gouvernement prévoit effectivement une évaluation de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées.

Pour exécuter cet accord, j'ai décidé d'interroger préalablement le terrain. J'ai donc lancé, en juin dernier, une grande consultation auprès des principaux acteurs du monde du handicap.

J'ai reçu 272 contributions, provenant de tous les horizons :

**Voorzitter: mevrouw Elke Sleurs***(De vergadering wordt geopend om 10.20 uur.)***Vraag om uitleg van de heer André du Bus de Warnaffe aan de staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's, en voor Wetenschapsbeleid over «de tegemoetkomingen aan personen met een handicap» (nr. 5-2839)**

**De heer André du Bus de Warnaffe (cdH).** – De resultaten van de Handilabstudie van de KU Leuven zijn alarmerend: 39% van de personen met een handicap leeft onder de armoedegrens, terwijl het aandeel onder de armoedegrens bij de bevolking in het algemeen 15% bedraagt. Uit onlangs in de pers verschenen cijfers blijkt bovendien dat de toestand spijtig genoeg nog verslechtert.

*Personen met een handicap hebben door hun handicap hoge kosten. Volgens de Handilabstudie geven personen met een handicap tweemaal zoveel uit aan gezondheidszorg dan de gemiddelde bevolking.*

*Een op drie personen met een handicap moet geregeld een bepaalde behandeling bij gebrek aan middelen uitstellen. Die mensen moeten ook bepaalde uitgaven schrappen of drukken, zoals die voor verwarming in 25% van de gevallen, voor niet-medische bijstand in 28% van de gevallen en voor socioculturele activiteiten in 46% van de gevallen.*

*Volgens professor Hermans, die aan het hoofd stond van de studie, kunnen verschillende denksporen tot verbetering leiden: de uitkeringen optrekken, de aan de handicap gelinkte kosten verminderen of de dienstverlening verbeteren.*

*Het regeerakkoord voorziet in een grondige bespreking van de wet van 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap met het oog op de hervorming ervan, meer bepaald om de werkloosheidsvallen en de zogenaamde "prijs van de liefde" weg te werken.*

*Welk gevolg denkt u aan de Handilabstudie te geven? Hoe denkt u de levensstandaard van personen met een handicap te verhogen?*

*Is het overleg over de herziening van de wet van 1987 afgerond? Wie heeft aan dat overleg deelgenomen en welk gevolg denkt u eraan te geven?*

**De heer Philippe Courard,** staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's, en voor Wetenschapsbeleid. – *Het regeerakkoord voorziet wel degelijk in een evaluatie van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap.*

*Om dat akkoord uit te voeren heb ik besloten eerst mensen uit de praktijk te horen. In juni jongstleden heb ik dus een brede raadpleging opgezet van de belangrijkste actoren uit de wereld van personen met een handicap.*

*Ik heb 272 bijdragen ontvangen van verschillende kanten:*

particuliers, parents, associations, entreprises de travail adapté, institutions de séjour, auditorats du travail, fonds communautaires ou régionaux, conseils consultatifs, administrations communales, CPAS, mutualités, syndicats, hôpitaux, etc. Chacune de ces contributions regroupant de multiples avis, un très grand nombre de personnes ont donc participé à cette large consultation.

L'ensemble de ces témoignages a déjà été analysé en profondeur et fait désormais l'objet d'une synthèse de soixante pages dont copie a été adressée à l'ensemble des contributeurs ainsi qu'à toutes les instances consultées, au Conseil supérieur national de la personne handicapée, aux ministres des différents gouvernements, aux présidents d'assemblées, aux membres des commissions des Affaires sociales de la Chambre des représentants et du Sénat, aux médiateurs fédéraux, etc. Une copie a aussi été adressée dernièrement à votre commission ainsi qu'à chacun de ses membres.

Cette synthèse se veut un inventaire fidèle des réflexions, critiques et propositions qui ont été formulées par les contributeurs. Aucun commentaire n'y a été ajouté, aucune rectification n'y a été apportée. Cette synthèse ne préjuge en outre d'aucune orientation politique à venir. Ce document est donc vraiment la synthèse des réponses obtenues et contient de ce fait des éléments contradictoires. Il m'a semblé important que les acteurs de terrain aient la possibilité d'exprimer leur opinion.

Les contributions reçues dépassent le cadre strict du régime des allocations pour personnes handicapées.

Elles n'en sont pas moins très intéressantes puisque révélatrices de l'ensemble des préoccupations des acteurs de terrain et des besoins des personnes handicapées et de leur famille, qui ne se résument bien entendu pas à une révision du régime des allocations mais requièrent, plus fondamentalement, une meilleure intégration dans tous les domaines de la vie.

C'est la raison pour laquelle j'ai envoyé cette synthèse aux ministres des différents niveaux de pouvoir.

Les conclusions scientifiques de l'étude de la KU Leuven tombent à pic et viennent, sur certains points, confirmer et appuyer non seulement les observations formulées par le terrain lors de la consultation mais aussi les conclusions de nombreuses études menées par des associations du secteur du handicap.

Cette validation scientifique des revendications du terrain renforce donc la nécessité d'amorcer le changement de la législation.

Les résultats de l'étude Handilab seront pour moi l'un des éléments qui guideront la réforme du régime des allocations sur laquelle je travaille intensivement et qui est l'un de mes objectifs prioritaires sous cette législature.

Ma volonté est de mettre progressivement en place un système d'allocations intelligent, plus juste et plus efficace, qui soutienne l'inclusion sociale des personnes handicapées sur le long terme. Je pense déjà à un objectif concret de cette réforme : la suppression des pièges à l'emploi que contient l'actuel système.

*privépersonen, ouders, verenigingen, ondernemingen voor aangepast werk, dagverblijven, arbeidsauditoraten, gewestelijke en gemeenschapsfondsen, OCMW's, ziekenfondsen, vakbonden, ziekenhuizen, enzovoorts. Aangezien elk van die bijdragen verschillende adviezen bevat, heeft een zeer groot aantal personen aan de brede raadpleging deelgenomen.*

*Alle getuigenissen werden grondig geanalyseerd en samengevat in een synthesesnota van zestig bladzijden waarvan een kopie is bezorgd aan al wie een bijdrage heeft geleverd, en daarnaast aan de geraadpleegde instanties, de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap, de ministers van de verschillende regeringen, de parlementsvoorzitters, de leden van de commissies voor de Sociale Aangelegenheden van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van de Senaat, de federale ombudsmannen, enzovoorts. Onlangs werd ook een kopie bezorgd aan uw commissie en aan elk van haar leden. De synthese wil een getrouw overzicht geven van de bedenkingen, kritieken en voorstellen van al wie een bijdrage heeft geleverd. Er werd geen enkele commentaar aan toegevoegd, er werd niets rechtgezet. De synthese loopt niet vooruit op welke toekomstige politieke keuze dan ook. Het document is dus een echte synthese van de antwoorden die we hebben gekregen, en bevat dus tegenstrijdigheden. Het leek me belangrijk dat de actoren in het veld hun mening te kennen konden geven.*

*De verzamelde bijdragen overstijgen overigens het strikte kader van de tegemoetkomingen voor personen met een handicap.*

*Daarom zijn ze nog niet minder interessant, want ze brengen heel wat aan het licht over de bezorgdheden van de veldwerkers en over de behoeften van personen met een handicap en hun gezin. Het gaat dus niet louter om een herziening van het stelsel van tegemoetkomingen, maar meer fundamenteel om een betere integratie op alle domeinen van het leven.*

*Om die reden heb ik die synthese aan de ministers van de verschillende beleidsniveaus doen geworden.*

*De wetenschappelijke conclusies van de studie van de KU Leuven komen op het juiste moment; op bepaalde punten bevestigen en versterken ze niet alleen de commentaren uit het veld, maar ook de besluiten van talloze studies van verenigingen uit de sector van personen met een handicap.*

*Die wetenschappelijke validatie van de eisen in het veld maakt het des te dwingender de herziening van de wet aan te vatten.*

*Voor mij vormen onder andere de resultaten van de Handilabstudie de leidraad voor de herziening van het stelsel van tegemoetkomingen, waaraan ik naarstig werk en die een van mijn prioritaire doelen voor deze zittingsperiode is.*

*Ik wil geleidelijk aan een intelligent stelsel van tegemoetkomingen invoeren, dat gericht is op de maatschappelijke insluiting op lange termijn van personen met een handicap. Ik denk al aan een concreet doel van de hervorming: namelijk het wegwerken van de werkloosheidsvallen in het huidige systeem.*

*Ik wil personen met een handicap die het willen en kunnen,*

Je souhaite vraiment encourager les personnes handicapées qui le peuvent et qui le veulent à s'insérer dans le marché du travail.

**M. André du Bus de Warnaffe (cdH).** – Je me réjouis d'apprendre que la concertation a connu un franc succès. C'est un élément positif à mettre à votre actif puisque vous allez pouvoir maintenant donner une suite concrète à cette concertation. En demandant l'avis des publics concernés, vous avez attiré leur attention, vous les avez mobilisés et motivés, créant ainsi indirectement une attente très forte. Je suppose que vous en êtes parfaitement conscient. Même si l'on ne parvient jamais à satisfaire toutes les demandes, la réponse aux attentes devra être à la hauteur des enjeux.

Vous avez souligné la convergence des résultats de l'étude Handilab et des demandes répertoriées à la suite de la consultation. Pouvez-vous préciser quels axes vous comptez privilégier pour répondre aux attentes ? Des négociations sont-elles encore en cours à ce sujet ? Dans l'affirmative, avec qui ?

Sachant que la synthèse de la consultation a été transmise à tous les niveaux de pouvoir, j'aimerais savoir si une structure de concertation est chargée de s'assurer du suivi effectif à chacun des niveaux de pouvoir. Il serait intéressant, par exemple, que vous soyez informé de la suite que compte donner Mme Huytebroeck, ministre en charge de la politique d'aide aux personnes handicapées en Région bruxelloise. Disposez-vous d'un espace de coordination pour assurer le suivi aux différents niveaux de pouvoir ?

**M. Philippe Courard,** secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels, et à la Politique scientifique. – Actuellement, mon cabinet tente de faire la synthèse des études et des projets parlementaires déposés et de rédiger des textes qui correspondent aux besoins tout en étant politiquement acceptables, d'autant que nous vivons une crise économique importante et que les moyens ne sont pas illimités. Il faut rester crédible et surtout, vu la grande attente suscitée, apporter des réponses concrètes. Je n'ai donc pas l'intention de présenter un projet qui ne tiendrait pas la route ou qui ne pourrait être soutenu financièrement.

Des propositions font actuellement l'objet d'une concertation, notamment avec le Conseil supérieur national des personnes handicapées. Je les soumettrai ensuite au gouvernement afin d'obtenir le feu vert de la majorité, après quoi les textes seront déposés au parlement où je viendrai en débattre. Actuellement, nous en sommes à la phase d'écriture des textes qui découlent des observations des acteurs de terrain et de toutes les informations recueillies ces derniers mois.

**M. André du Bus de Warnaffe (cdH).** – Qu'en est-il pour les entités fédérées ?

**M. Philippe Courard,** secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels, et à la Politique scientifique. – J'ai transmis à chacune des entités les remarques des uns et des autres. Chaque entité doit trouver une motivation pour modifier les règles qui concernent ses compétences.

Je compte agir dans le cadre de la Conférence

*echt aanmoedigen om een plaats te verwerven op de arbeidsmarkt.*

**De heer André du Bus de Warnaffe (cdH).** – *Het verheugt me dat het overleg een onverdeeld succes was. Dat positief element mag u op uw naam schrijven, want nu kunt u er concreet gevolg aan geven. Door het advies van de betrokken doelgroepen in te winnen, heb u hun aandacht getrokken, ze gemobiliseerd en gemotiveerd en zodoende onrechtstreeks zeer hoge verwachtingen gewekt. Ik veronderstel dat u zich er terdege rekenschap van geeft. Ook als men er nooit in slaagt alle vragende partijen genoegdoening te geven, moet het antwoord wel in verhouding staan tot de uitdagingen.*

*U hebt beklemtoond dat de resultaten van de Handilabstudie en de verzoeken uit de raadpleging nagenoeg samenvallen. Kunt u precies aangeven aan welke hoofdlijnen u voorrang denkt te geven om aan de verwachtingen tegemoet te komen? Wordt daarover nog onderhandeld? Zo ja, met wie?*

*Nu de synthese van de raadpleging aan alle beleidsniveaus is bezorgd, had ik graag geweten of een overlegstructuur gelast werd met de daadwerkelijke follow-up op elk beleidsniveau. Het zou bijvoorbeeld interessant zijn dat u op de hoogte bent van de manier waarop mevrouw Huytebroeck, minister belast met het beleid inzake bijstand aan personen met een handicap, in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hieraan gevolg denkt te geven.*

**De heer Philippe Courard,** staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's, en voor Wetenschapsbeleid. – *Momenteel tracht mijn kabinet een synthese te maken van de studies en van de ingediende wetsontwerpen; het stelt teksten op die tegemoetkomen aan de behoeften en die politiek aanvaardbaar zijn, temeer daar we een belangrijke economische crisis doormaken en de middelen niet onbeperkt zijn. We moeten geloofwaardig zijn en vooral, gezien de hooggespannen verwachtingen, concrete oplossingen bieden. Ik ben dus niet voornemens een ontwerp in te dienen dat niet consistent is of financieel onhaalbaar.*

*Met de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap wordt momenteel overleg gepleegd over bepaalde voorstellen. Vervolgens zal ik ze voorleggen aan de regering om er groen licht van de meerderheid voor te krijgen. Nadien worden ze in het parlement ingediend en zal ik er het debat over aangaan. In de huidige fase worden dus de teksten uitgeschreven die voortvloeien uit de opmerkingen van de veldwerkers en uit alle inlichtingen die we de jongste maanden konden verzamelen.*

**De heer André du Bus de Warnaffe (cdH).** – *Hoe staat het met de deelname van de deelgebieden?*

**De heer Philippe Courard,** staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's, en voor Wetenschapsbeleid. – *Ik heb de opmerkingen aan elk van hen meegedeeld. Ieder deelgebied moet de wijziging van de regelgeving waarvoor het bevoegd is, nu motiveren.*

*Ik ben van plan een initiatief te nemen in het raam van de*

interministérielle car j'estime que le niveau fédéral doit jouer un rôle de cohésion. J'évoquerai donc les attentes au cours de cette conférence afin d'inciter les différentes régions et communautés mais aussi les provinces et les communes, qui sont également concernées, à agir en fonction des demandes reprises dans ce que j'appelle le cahier de revendications de l'ensemble des associations. Je jouerai ce rôle-là tout en étant conscient que chacun a sa responsabilité propre et doit l'assumer.

Il ne m'appartient pas de donner des leçons aux communautés et aux régions. Dans le cadre d'une bonne collaboration, il doit être possible de discuter ensemble de la question, d'autant qu'elle implique des complémentarités. Pour ma part, j'axerai ma réforme sur les matières fédérales, sur le système des allocations et notamment sur les pièges à l'emploi.

*(La séance est levée à 10 h 30.)*

*interministeriële conferentie, want de federale overheid moet toch instaan voor de cohesie. Tijdens de conferentie zal ik de verwachtingen ter sprake brengen om er de verschillende gewesten en gemeenschappen, maar ook de gemeenten en de provincies, die tevens betrokken zijn, ertoe aan te zetten hun beleid af te stemmen op wat ik het eisenpakket van de verenigingen noem. Ik zal die rol spelen, me er terdege van bewust dat eenieder zijn verantwoordelijkheid heeft en die op zich hoort te nemen.*

*Het is niet aan mij niet om de gemeenschappen en de gewesten te vertellen wat ze moeten doen. In een geest van goede samenwerking moet het mogelijk zijn de hele problematiek te bespreken, temeer daar de verschillende beleidsniveaus elkaar op dat vlak horen aan te vullen. Zelf zal ik me toeleggen op de hervorming van de federale materies, op het stelsel van tegemoetkomingen en op de werkloosheidsvallen.*

*(De vergadering wordt gesloten om 10.30 uur.)*