

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

20 DÉCEMBRE 2012

**Projet de loi portant des dispositions diverses en matière de bien-être animal, CITES, santé des animaux et protection de la santé des consommateurs**

*Procédure d'évocation*

## RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR  
**MESDAMES LIJNEN ET MORREAL**

# BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2012-2013

20 DECEMBER 2012

**Wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake dierenwelzijn, CITES, diergezondheid en bescherming van de gezondheid van de gebruikers**

*Evocatieprocedure*

## VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
**DE DAMES LIJNEN EN MORREAL**

Composition de la commission :/ Samenstelling van de commissie :

**Présidente/Voorzitster:** Elke Sleurs.

**Membres/Leden:**

N-VA	Piet De Bruyn, Patrick De Groote, Louis Ide, Elke Sleurs.
PS	Christie Morreale, Fatiha Saïdi, Fabienne Winckel.
MR	Jacques Brotchi, Dominique Tilmans.
CD&V	Cindy Franssen, Rik Torfs.
sp.a	Leona Detiège, Dalila Douifi.
Open Vld	Nele Lijnen.
Vlaams Belang	Yves Buysse.
Écolo	Cécile Thibaut.
cdH	André du Bus de Warnaffe.

**Suppléants/Plaatsvervangers:**

Frank Boogaerts, Inge Faes, Danny Pieters, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
Hassan Bousetta, Philippe Mahoux, Muriel Targnion, Olga Zrihen.
François Bellot, Christine Defraigne, Gérard Deprez.
Dirk Claes, Sabine de Bethune.
Bert Anciaux, Fatma Pehlivian, Fauzaya Talhaoui.
Rik Daems, Guido De Padt.
Bart Laeremans, Anke Van dermeersch.
Marcel Cheron, Zakia Khattabi.
Francis Delpéree.

*Voir:*

Documents du Sénat:

5-1896 - 2012/2013:

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

N° 2: Amendements.

*Zie:*

Stukken van de Senaat:

5-1896 - 2012/2013:

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Nr. 2: Amendementen.

## I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport et qui relève de la procédure bicamérale optionnelle a été déposé initialement à la Chambre des représentants en tant que projet de loi du gouvernement (doc. Chambre, n° 53-2512/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 20 décembre 2012, par 114 voix et 23 abstentions.

Il a été transmis au Sénat le 20 décembre 2012 et évoqué le même jour.

La commission l'a examiné au cours de ses réunions des 18 et 20 décembre 2012.

Conformément à l'article 27.1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission des Affaires sociales a entamé l'examen de ce projet de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTÉ PUBLIQUE, CHARGÉE DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, déclare que le projet de loi à l'examen propose la modification de six lois et contient quarante-quatre articles. Le champ d'application est assez vaste et couvre des matières diverses gérées par deux départements du SPF Santé publique : la direction générale Animaux, Végétaux et Alimentation, et la direction générale Environnement.

La majorité des articles (23) concernent la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux. Parmi ces articles, un certain nombre transposent partiellement en droit belge la directive 2010/63 relative à la protection des animaux utilisés à des fins scientifiques.

D'autres articles de la loi en projet visent à renforcer la protection des chevaux et des animaux de compagnie. Parmi les mesures proposées, l'une est particulièrement d'actualité en cette période de grand froid, il s'agit de l'obligation de prévoir un abri pour les équidés. Un signal est également donné aux propriétaires négligents et aux personnes mal intentionnées s'en prenant parfois à des animaux paisibles en prairie, avec le doublement des montants des amendes,

## I. INLEIDING

Dit optioneel bicamerale wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 53-2512/1).

Het werd op 20 december 2012 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 114 stemmen en 23 onthoudingen.

Het wetsontwerp werd op 20 december 2012 overgezonden aan de Senaat en op diezelfde dag geëvoceerd.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 18 en 20 december 2012.

Met toepassing van artikel 27.1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie voor de Sociale Aangelegenheden de bespreking van dit wetsontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGEZONDHEID, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

Mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, verklaart dat het voorliggend wetsontwerp de wijziging voorstelt van zes wetten, verdeeld over vierenvierig artikelen. Het gaat om een groot toepassingsdomein dat verschillende materies dekt die door twee departementen van de FOD Volksgezondheid worden beheerd : het directoraat-generaal Dier, Plant en Voeding, en het directoraat-generaal Leefmilieu.

De meeste artikelen (23) slaan op de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren. Een aantal van die artikelen vormt een gedeeltelijke omzetting in het Belgisch recht van de richtlijn 2010/63 betreffende de bescherming van proefdieren.

Andere artikelen van de voornoemde wet willen dan weer de bescherming van de paarden en gezelschapsdieren versterken. Onder die maatregelen is er een die bijzonder actueel is in deze periode van grote koude, namelijk de verplichting om in een beschutting voor de paarden te voorzien. Er wordt ook een signaal gegeven aan de onachtzame eigenaars en kwaadwillige personen die zich soms aan vreedzame weidedieren vergrijpen, met een verdubbeling van de

permettant ainsi à la Belgique de rattraper ses collègues européens en matière de sanctions. Le projet prévoit aussi de renforcer le contrôle social (utile pour la vente d'animaux notamment sur Internet) en rendant publiques les données d'agrément des opérateurs, les consommateurs pouvant ainsi s'assurer que les marchands sont bien officiellement agréés.

Enfin, les contrôles sont également rendus plus efficaces grâce aux mesures permettant de poursuivre les infractions à la réglementation européenne.

Le présent projet prévoit également une adaptation de la loi de 1981 concernant la CITES (la Convention de Washington sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction) en vue de préciser la compétence des agents chargés de la contrôler et préciser les modalités de saisie, le tout afin de garantir un meilleur contrôle et une meilleure application de la CITES. Le montant de l'amende minimale est aussi relevé afin d'éviter toute confusion avec la justice de paix et de correctionnaliser les infractions à la loi.

La loi de 1987 relative à la santé des animaux est également adaptée avec la même motivation que pour les lois précédentes : une meilleure application des contrôles avec désignation plus claire des fonctionnaires compétents et un régime étendu d'amendes administratives ainsi que la possibilité de poursuivre les infractions aux règles européennes. La définition des sous-produits animaux est également précisée.

Dans un tout autre domaine, ce projet prévoit aussi une adaptation de la base légale relative au comité fédéral d'allaitement en vue d'y inclure la Communauté germanophone.

Le projet confère également une base légale aux subsides alloués au SPF Santé publique au titre de ses activités de recherche contractuelle, celles-ci devant servir en priorité à soutenir la politique de santé menée dans les domaines de la sécurité de la chaîne alimentaire, la santé animale et végétale et le bien-être animal.

Enfin, le projet modifie la loi de 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs. Les principales modifications concernent un nouveau régime de sanctions, plus adapté à la réalité de terrain, pour les infractions à la vente de tabac et d'alcool aux moins de seize ans. Le projet confère aussi une base légale à un organe d'avis, la Commission d'avis des préparations de plantes.

boetes, waardoor België ten aanzien van zijn Europese collega's zijn achterstand inzake sancties inloopt. Het ontwerp verstrengt ook de sociale controle (nuttig voor de verkoop van dieren, in het bijzonder via internet) door de erkenningsgegevens van de operatoren bekend te maken, zodat de consumenten er zich van kunnen vergewissen dat de handelaars wel degelijk officieel erkend zijn.

Ten slotte worden de controles ook doeltreffender gemaakt, door in de mogelijkheid te voorzien het vervolgen van de inbreuken op de Europese regels.

Dit ontwerp wil tevens de wet van 1981 betreffende CITES (de Conventie van Washington betreffende de handel in bedreigde dieren- en plantensoorten) aanpassen om de bevoegdheid van de ambtenaren die daar moeten op toezien te verduidelijken en om de inbeslagnameregels te preciseren. Dat alles moet voor een beter toezicht en toepassing van CITES zorgen. De minimumboete wordt ook opgetrokken om elke verwarring met het vrederecht te vermijden en de inbreuken op de wet te correctionaliseren.

De dierengezondheidswet van 1987 wordt ook aangepast, met dezelfde motivatie als die voor de vorige wetten : een betere toepassing van de controles met een duidelijker aanwijzing van de bevoegde ambtenaren en een uitgebreid stelsel van administratieve boeten, en de mogelijkheid om de inbreuken op de Europese regels te vervolgen. De definitie van de dierlijke bijproducten wordt ook verduidelijkt.

Dit wetsontwerp wil ook op een heel ander gebied de wettelijke grondslag van het federaal borstvoedingscomité aanpassen om er Duitstalige Gemeenschap in te vervatten.

Het ontwerp voorziet ook in een wettelijke grondslag voor de toelagen die aan de FOD Volksgezondheid worden toegekend in het kader van het contractueel onderzoek, onderzoeken die in de eerste plaats het gezondheidsbeleid op het gebied van de veiligheid van de voedselketen, de gezondheid van planten en dieren en het dierenwelzijn moeten ondersteunen.

Tot slot voorziet het ontwerp in een wijziging van de wet van 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers. De belangrijkste wijzigingen betreffen een nieuwe sanctieregeling voor de inbreuken op de verkoop van tabak en alcohol aan min-zestien-jarigen, die meer aangepast is aan de realiteit van het terrein. Er wordt ook in een wettelijke grondslag van een adviesorgaan voorzien, de Adviescommissie voor de bereidingen op basis van planten.

## A. Discussion des articles

### Article 3

M. Pieters dépose l'amendement n° 1 (doc. Sénat, n° 5-1896/2) tendant à préciser, à l'article 3, *b*, 21, que la définition du terme «éleveur» vaut uniquement pour les dispositions mettant en œuvre la directive 2010/63/UE du Parlement européen et du Conseil du 22 septembre 2010 relative à la protection des animaux utilisés à des fins scientifiques.

M. Pieters renvoie à la discussion à ce sujet qui a été menée à la Chambre en commission de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la société (doc. Chambre, n° 53-2512/003, p. 11). À la Chambre des représentants, la ministre a renvoyé à la définition qui est aussi celle de la directive européenne, mais cette réponse n'est pas satisfaisante selon l'intervenant. Le projet de loi à l'examen a en effet un champ d'application plus vaste que la seule transposition de la directive européenne, qui a trait uniquement aux animaux utilisés aux fins d'expériences. La définition du terme «éleveur», telle qu'elle est proposée par le gouvernement, peut dès lors avoir des effets indésirables dans des domaines qui ne relèvent pas du champ d'application de la directive.

La loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux, que le texte en projet modifie, ne porte en effet pas uniquement sur l'expérimentation animale. Pourtant, si le projet de loi à l'examen est adopté, la notion d'«éleveur» sera définie, pour tout le champ d'application de la loi en question, comme toute personne élevant des animaux en vue de leur utilisation dans des expériences ou en vue de l'utilisation de leurs tissus ou organes à des fins scientifiques. La personne qui élève des animaux sans le faire à des fins scientifiques ne sera donc plus considérée comme un «éleveur» pour l'application de la loi relative à la protection et au bien-être des animaux. Cela n'est pas souhaitable et cela n'est d'ailleurs sans doute pas non plus l'intention du gouvernement. L'amendement n° 1 vise à régler ce problème.

La ministre répond que le Conseil d'État a expressément demandé dans son avis de clarifier notamment la notion d'«éleveur». Cette notion n'est actuellement pas définie dans la loi relative à la protection et au bien-être des animaux. Il existe certes une définition qui figure dans un arrêté royal, mais elle risque d'être contraire à la directive européenne. C'est pourquoi le gouvernement a choisi d'intégrer la définition de la directive européenne dans la loi relative à la protection et au bien-être des animaux.

M. Pieters considère que le choix qui a été fait en l'espèce est erroné du point de vue juridique. Il

## A. Artikelsgewijze bespreking

### Artikel 3

De heer Pieters dient amendement nr. 1 in (stuk Senaat, nr. 5-1896/2) dat ertoe strekt in artikel 3, *b*, punt 21, dat de definitie van het begrip «fokker» bevat, te preciseren in die zin dat deze definitie uitsluitend geldt voor de bepalingen die uitvoering geven aan de richtlijn 2010/63/EU van het Europees Parlement van 22 september 2010 betreffende de bescherming van dieren die voor wetenschappelijke doeleinden worden gebruikt.

De heer Pieters verwijst naar de besprekking hieromtrent in de Kamercommissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing (stuk Kamer, nr. 53-2512/003, p. 11). De minister heeft in de Kamer van volksvertegenwoordigers verwezen naar de definitie die ook in de Europese richtlijn wordt gegeven, maar dit is volgens spreker geen bevredigende uitleg. Voorliggend wetsontwerp heeft immers een ruimer toepassingsveld dan enkel de omzetting van de Europese richtlijn, die louter betrekking heeft op proeven op dieren. De door de regering voorgestelde definitie van «fokker» heeft dan ook ongewenste effecten in die domeinen waar deze richtlijn niet van toepassing is.

De wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren, die zal worden gewijzigd, heeft immers niet enkel betrekking op proeven op dieren. Nochtans zal, wanneer voorliggend wetsontwerp wordt aangenomen, voor het ganse toepassingsveld van deze wet, het begrip «fokker» worden gedefinieerd als iemand die dieren fokt, enkel om hen te gebruiken in proeven of hun weefsels of organen voor wetenschappelijke doeleinden te gebruiken. Iemand die dieren fokt zonder wetenschappelijke doelstellingen zal dus niet langer als een «fokker» worden beschouwd voor de toepassing van de wet op het dierenwelzijn. Dit is niet wenselijk en dit is wellicht ook niet de bedoeling van de regering. Amendement nr. 1 wenst een oplossing te bieden voor dit probleem.

De minister antwoordt dat de Raad van State in zijn advies uitdrukkelijk heeft gevraagd om klarheid te scheppen over, onder meer, het begrip «fokker». Dit begrip wordt, op vandaag, niet gedefinieerd in de wet op het dierenwelzijn. Er bestaat weliswaar een definitie die werd opgenomen in een koninklijk besluit, maar deze dreigt in tegenspraak te zijn met de Europese richtlijn. Vandaar dat de regering ervoor heeft geopteerd om de definitie van de Europese richtlijn over te nemen in de wet op het dierenwelzijn.

De heer Pieters meent dat hier, vanuit juridisch oogpunt, een verkeerde keuze wordt gemaakt. Het is

appartient au Sénat de veiller à la qualité juridique des textes adoptés.

#### **IV. VOTES**

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 8 voix et 2 abstentions.

Confiance a été faite aux rapporteuses pour la rédaction du présent rapport.

*Les rapporteuses,*

Nele LIJNEN.

Christie MORREALE.

*La présidente,*

Elke SLEURS.

\*  
\* \*

**Le texte adopté par la commission  
est identique au texte du projet  
transmis par la Chambre  
des représentants  
(voir le doc. Chambre, n° 53-2512/6 — 2012/2013).**

de taak van de Senaat om te waken over de juridische kwaliteit van de aangenomen teksten.

#### **IV. STEMMINGEN**

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 8 stemmen bij 2 onthoudingen.

Vertrouwen werd geschenken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteurs,*

Nele LIJNEN.

Christie MORREALE.

*De voorzitter;*

Elke SLEURS.

\*  
\* \*

**De door de commissie aangenomen tekst  
is dezelfde als de tekst van het door  
de Kamer van volksvertegenwoordigers  
overgezonden ontwerp  
(zie stuk Kamer, nr. 53-2512/6 — 2012/2013).**