

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

4 DÉCEMBRE 2012

Projet de loi portant assentiment à l'Accord de libre-échange entre l'Union européenne et ses États membres, d'une part, et la République de Corée, d'autre part, fait à Bruxelles le 6 octobre 2010

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR

**M. VASTERSAVENDTS ET
MME VERMEULEN**

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2012-2013

4 DECEMBER 2012

Wetsontwerp houdende instemming met de Vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar Lidstaten, enerzijds, en de Republiek Korea, anderzijds, gedaan te Brussel op 6 oktober 2010

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
**DE HEER VASTERSAVENDTS EN
MEVROUW VERMEULEN**

Composition de la commission :/ Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter : Karl Vanlouwe.

Membres/Leden :

N-VA Piet De Bruyn, Patrick De Groot, Karl Vanlouwe,
Sabine Vermeulen.
PS Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V Sabine de Bethune, Rik Torfs.
sp.a Bert Anciaux, Dalila Douifi.
Open Vld Yoeri Vastersavendts.
Vlaams Belang Anke Van dermeersch.
Écolo Jacky Morael.
cdH Vanessa Matz.

Suppléants/Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Huub Broers, Lieve Maes, Elke Sleurs,
Helga Stevens.
Hassan Bousetta, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Muriel Targnion.
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.
Jan Duriez, Cindy Franssen, Peter Van Rompuy.
Fatma Pehlivani, Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui.
Nele Lijnen, Bart Tommelein.
Yves Buysse, Bart Laeremans.
Zakia Khattabi, Claudia Niessen.
André du Bus de Warnaffe, Dimitri Fourny.

Voir:

Documents du Sénat :

5-1838 - 2012/2013 :

N° 1 : Projet de loi.

N° 2 : Annexes.

Zie:

Stukken van de Senaat :

5-1838 - 2012/2013 :

Nr. 1 : Wetsontwerp.

Nr. 2 : Bijlagen.

I. INTRODUCTION

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 4 décembre 2012.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF PAR LE REPRÉSENTANT DE M. REYNDERS, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES

L'aboutissement de la négociation de l'Accord de libre-échange entre l'Union européenne et la Corée est le premier succès engrangé dans le cadre de la nouvelle génération d'accords de libre-échange dont le premier remonte à 2007. En effet, sans abandonner les négociations multilatérales qui restent une priorité et, dans le cadre de la stratégie mondiale de l'Europe (« *Global Europe* ») énoncée en octobre 2006, l'Union européenne s'est lancée dans une nouvelle génération d'accords de libre-échange.

Sur le fond, le compromis finalement atteint reflète les intérêts partagés de l'Union européenne et de la Corée.

Du côté de l'Union européenne, il s'agit sans aucun doute de l'Accord de libre-échange le plus ambitieux jamais négocié : 100 % de libéralisation en cinq ans sur près de 97 % du commerce de biens. L'Accord de libre-échange éliminera annuellement pour un total de 1,6 milliard d'euros de droits de douane pour les exportateurs de l'Union européenne vers la Corée. L'Accord diminuera de manière significative les nombreuses barrières non tarifaires qui persistent en Corée et qui affectent directement nos entreprises pharmaceutiques, alimentaires (viande, porc, volaille, chocolat) et cosmétiques, ainsi que les secteurs de l'automobile et des services. L'Accord de libre-échange permettra de plus un accroissement de la transparence des différents marchés.

L'Accord prévoit également des disciplines fortes dans différents secteurs tels que la protection des droits de propriété intellectuelle (incluant les indications géographiques), les marchés publics, les règles de concurrence, la transparence de la réglementation et le développement durable. Un protocole sur la coopération culturelle constitue une étape importante vers la promotion de la diversité culturelle, en accord avec la Convention de l'UNESCO.

Pour les opérateurs belges, l'Accord contient de très bons résultats pour de nombreux intérêts offensifs (services et biens manufacturés) et prévoit une protection relative des intérêts défensifs. Les préoccupations belges ont été rencontrées de la manière suivante :

I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 4 december 2012.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE HEER DIDIER REYNDERS, VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN

De Vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en Korea is de eerste in een nieuwe reeks overeenkomsten waarover de onderhandelingen in 2007 werden aangevat. Alhoewel het zwaartepunt nog bij de multilaterale onderhandelingen ligt, heeft de Europese Unie, in het kader van de in oktober 2006 aangekondigde mondiale strategie (« *Global Europe* »), het startschot gegeven voor een nieuwe generatie vrijhandelsovereenkomsten.

De tekst waarin beide partijen elkaar uiteindelijk vonden, geeft de gedeelde belangen van de Europese Unie en Korea weer.

Voor de Europese Unie is dit ongetwijfeld de meest verrekende vrijhandelsovereenkomst tot nog toe : 100 % liberalisering in vijf jaar tijd voor nagenoeg 97 % van de handel in goederen. Door de Vrijhandelsovereenkomst wordt jaarlijks 1,6 miljard euro aan douanerechten minder geheven op de uitvoer van de Europese Unie naar Korea. Verder worden de non-tarifaire handelsbelemmeringen die Korea nog steeds hanteert, grotendeels afgebouwd. Deze non-tarifaire handelsbelemmeringen hebben immers een rechtstreekse impact op onze bedrijven die actief zijn in de sectoren farmacie, voeding (vlees, varkensvlees, gevogelte, chocolade), cosmetica, auto's en diensten. Tot slot maakt de Vrijhandelsovereenkomst de verschillende markten ook transparanter.

Voor een aantal sectoren voorziet de Overeenkomst in een sterke bijsturing op het gebied van de bescherming van intellectuele-eigendomsrechten (inclusief geografische aanduidingen), overheidsopdrachten, mededingingsregels, de transparantie van de regelgeving en duurzame ontwikkeling. Een Protocol inzake culturele samenwerking is een belangrijke stap in de richting van de bevordering van culturele diversiteit, zoals bepaald in het UNESCO-Verdrag.

Voor de Belgische actoren valt de Overeenkomst zeer positief uit, niet alleen op het gebied van offensieve belangen (diensten en verwerkte producten), maar ook vanwege de bescherming van de defensieve belangen. Aan de bezorgdheid van België werd als volgt tegemoetgekomen :

— les voitures constituent une priorité en termes d'accès au marché européenne pour la Corée, qui demandait au départ une libéralisation totale dès l'entrée en vigueur de l'Accord de libre-échange : le compromis consiste en une réduction linéaire des droits tarifaires en cinq ans pour les petites voitures et en trois ans pour les grandes et moyennes voitures;

— le tarif douanier est le principal instrument de politique commerciale de la Corée. Le tarif coréen reste assez complexe et constitue un facteur potentiel de distorsion de la concurrence et un obstacle à la répartition efficace des ressources. L'Accord entraînera une réduction de 1,6 milliard d'euros par an sur les tarifs payés par les exportations européennes vers la Corée. À l'entrée en vigueur de l'Accord, la Corée libéralisera 20 % du commerce en plus que l'Union européenne. À terme, la totalité des droits sur les biens industriels sera libéralisée;

— produits pharmaceutiques : la Corée accepte un libellé sur la fixation des prix et le remboursement dont le critère de base doit être « clair et objectif », ce qui permettra aux producteurs européens de lutter contre des décisions arbitraires;

— le renforcement de la protection de la propriété intellectuelle dans les secteurs agroalimentaire et industriel serait également un des effets positifs de l'Accord de libre-échange pour les entreprises belges;

— en matière de développement durable, un accord ambitieux a pu être atteint puisqu'il prévoit des engagements de mise en œuvre de critères environnementaux et sociaux ainsi qu'une approche nouvelle de monitoring. L'implication de la société civile est également prévue;

— finalement, le secteur des services et d'investissement représente le gain majeur de la conclusion de cet Accord. La qualité de l'offre coréenne est indéniable : elle couvre les principaux secteurs d'intérêt belge (services environnementaux, services de construction, transport maritime, services juridiques, recherche et développement, services de distribution,...) et elle offrira ainsi de nouvelles opportunités à nos opérateurs économiques. Concernant le protocole de coopération culturelle (cadre de coopération spécifique qui doit permettre un traitement adapté des services audiovisuels et culturels), une série de garanties et d'améliorations ont été progressivement obtenues par la Commission européenne, de façon à tenir compte des sensibilités exprimées par certains États membres.

— de l'autosector stand, voor wat de toegang tot de Europese markt betreft, voor Korea bovenaan de lijst. Aanvankelijk lag de lat op een volledige liberalisering vanaf de inwerkingtreding van de Vrijhandelsovereenkomst: uiteindelijk kwam een compromis uit de bus in de vorm van een lineaire verlaging van de douanerechten over vijf jaar voor kleine wagens en over drie jaar voor grote en middelgrote wagens;

— het douanetarief is het belangrijkste instrument van het Koreaanse handelsbeleid. Het door Korea toegepaste tarief blijft ingewikkeld. Het zou een concurrentieverstorend effect kunnen hebben en een belemmering kunnen vormen voor een doeltreffende verdeling van de middelen. De Overeenkomst levert de Europese uitvoer naar Korea een tariefvermindering van 1,6 miljard euro per jaar op. Wanneer de Overeenkomst in werking treedt, zal het aandeel van Korea in de liberalisering 20 % meer bedragen dan dat van de Europese Unie. De volledige uitvoering van de Overeenkomst komt uiteindelijk neer op een liberalisering van alle rechten op industrieën;

— farmaceutische producten : Korea aanvaardt een bepaling over de prijsstelling en de terugbetaling, die moet berusten op een duidelijke en objectieve formulering;

— de versterking van de bescherming van de intellectuele eigendom in de sectoren van de agrovoedingsmiddelenindustrie en de nijverheid is een ander pluspunt van de Vrijhandelsovereenkomst voor de Belgische ondernemingen;

— op het gebied van duurzame ontwikkeling is een verreikend akkoord tot stand gekomen. De Overeenkomst schept verplichtingen op het gebied van de toepassing van milieunormen en sociale normen en voorziet in een nieuwe benadering van monitoring en in het betrekken van het middenveld;

— de veruit beste uitkomst is voor de sectoren van de diensten en de investeringen. Korea doet een hoogstaand aanbod waarin de grootste Belgische belangengroepen zijn vertegenwoordigd (milieudiensten, de bouw en de nijverheid, maritiem transport, juridische diensten, onderzoek en ontwikkeling, handel, ...) waardoor zich voor onze economische actoren nieuwe mogelijkheden aandienen. Wat het protocol voor culturele samenwerking betreft (specifiek samenwerkingskader voor een aangepaste behandeling van audiovisuele en culturele diensten) heeft de Europese Commissie geleidelijk aan een aantal waarborgen en verbeteringen verkregen om de bezorgdheid van sommige lidstaten weg te nemen.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Vermeulen se demande si l'on peut encore espérer la conclusion d'un accord multilatéral de libre-échange dans le cadre du cycle de Doha, qui est au point mort depuis cinq ans déjà.

Que pense la Corée du Sud de cet Accord ? Compte tenu du ralentissement de la croissance en Asie du Sud-Est, on peut se demander si le protectionnisme ne revient pas à l'ordre du jour.

L'Accord en question fait partie d'une série d'accords de libre-échange conclus par l'Union européenne. Des négociations ont encore été entamées avec le Japon à la fin novembre 2012. Quand seront-elles terminées ? Cet Accord de libre-échange avec la Corée du Sud posait problème au Japon en raison de l'âpre concurrence qui règne dans le secteur automobile.

Mme Matz signale qu'il y avait eu des craintes de la part du secteur automobile en France par rapport à cet Accord. Est-ce que l'Accord est déjà entré en vigueur de manière provisoire ?

M. Anciaux constate qu'il s'agit en l'espèce d'un accord type. À cause des prix défiant toute concurrence et des salaires extrêmement bas pratiqués en Corée, cet Accord de libre-échange pourrait avoir des répercussions négatives pour la Corée et pour l'Union européenne. N'était-il pas souhaitable d'insérer dans cet Accord une clause éthique visant à renforcer la démocratie, surtout compte tenu du fait que la Corée du Sud n'est pas un État si démocratique ? En effet, lorsque l'Union européenne conclut un accord de libre-échange, c'est généralement à la demande du pays concerné.

Le représentant du ministre des Affaires étrangères répond que la conclusion d'un accord de libre-échange par l'Union européenne est le résultat d'un compromis entre les vingt-sept États membres. De plus, tout accord de libre-échange vise une situation où tous les partenaires — tant l'Union européenne que le pays concerné — sont gagnants. L'Union européenne conclut d'ailleurs des accords de libre-échange qui visent à soutenir le processus de démocratisation dans les pays concernés.

La représentante du ministre des Affaires étrangères ajoute que la France s'est effectivement inquiétée de l'accroissement des ventes coréennes au sein de l'Union européenne. La Commission européenne a estimé qu'il n'y avait pas lieu d'activer la clause de sauvegarde pour préserver le marché de l'Union européenne. En effet, on s'est rendu compte que la croissance des ventes des voitures coréennes au sein de l'Union européenne était principalement due à des entreprises coréennes installées au sein de l'Union ou à des importations de voitures coréennes, mais en provenance d'Inde.

III. ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Vermeulen vraagt zich af of er nog hoop is op het afsluiten van een multilateraal vrijhandelsakkoord in het kader van de DOHA-ronde, die nu reeds 5 jaar stilstaat.

Hoe staat Zuid-Korea tegenover deze Vrijhandelsovereenkomst ? Gelet op de groeivertraging in Zuidoost Azië, rijst de vraag of het protectionisme terug aan belang wint.

Deze Overeenkomst maakt deel uit van een reeks vrijhandelsovereenkomsten afgesloten door de Europese Unie. Eind november 2012 werden nog onderhandelingen gestart met Japan. Wanneer zullen deze worden afgerond ? Voor Japan was dit vrijhandelsakkoord met Korea problematisch wegens de scherpe concurrentie in de autosector.

Mevrouw Matz meldt dat er bij de Franse autosector een zekere ongerustheid was gerezen in verband met deze Overeenkomst. Is de Overeenkomst reeds voorlopig in werking getreden ?

De heer Anciaux stelt vast dat het hier gaat om een typeovereenkomst. Door het toepassen van dumping-prijzen en de zeer lage lonen in Korea, zou dit Vrijhandelsakkoord negatieve gevolgen kunnen hebben voor Korea en voor de Europese Unie. Was het niet aangewezen om in dit Akkoord een ethische clausule op te nemen ter versterking van de democratie, vooral gelet op het feit dat Zuid Korea niet zo democratisch is ? Immers, als de Europese Unie een vrijhandelsakkoord afsluit, is dit meestal op vraag van het betrokken land.

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken antwoordt dat een vrijhandelsakkoord van de Europese Unie wordt afgesloten op basis van een compromis tussen de zeventien lidstaten. Daarenboven beoogt ieder vrijhandelsakkoord een win-win situatie, zowel voor de EU als voor het betrokken land. De EU sluit trouwens een vrijhandelsakkoord af als ondersteuning voor het democratieringsproces in het betrokken land.

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken voegt eraan toe dat Frankrijk zich inderdaad zorgen maakte over de groeiende Koreaanse verkoop in de Europese Unie. De Europese Commissie oordeelde dat er geen reden was om de vrijwaringsclausule te activeren om de markt van de Europese Unie te beschermen. Men is er immers achter gekomen dat de groeiende verkoop van Koreaanse auto's in de Europese Unie hoofdzakelijk werd gerealiseerd door Koreaanse ondernemingen met een vestiging in de Unie of via de invoer van Koreaanse wagens, die evenwel afkomstig waren uit India.

L'Accord est entré en vigueur de manière provisoire le 1^{er} juillet 2011. Il entrera en vigueur de manière définitive quand tous les États membres de l'Union européenne l'auront ratifiée. Actuellement, il y a seize États sur vingt-sept qui ont terminé leur processus de ratification.

Plusieurs États membres de l'Union européenne, dont la Belgique, ont réitéré qu'une clause substantielle concernant le développement durable devrait être incluse dans l'Accord dans les domaines social et environnemental.

Des clauses de promotion de la démocratie sont reprises dans les accords de partenariat et de coopération qui sont en négociation avec ces pays. La composante sociale et environnementale est effectivement présente dans chaque accord que l'Union européenne négocie.

IV. VOTES

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la rédaction du présent rapport.

Les rapporteurs, *Le président,*
Yoeri VASTERSAVENDTS, Karl VANLOUWE.
Sabine VERMEULEN.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi.
(voir le doc. Sénat, n° 5-1838/1 — 2012/2013).**

De Overeenkomst is voorlopig in werking getreden op 1 juli 2011. Ze treedt definitief in werking zodra ze door alle lidstaten van de Europese Unie is geratificeerd. Momenteel hebben zestien van de zeventien landen het ratificatieproces beëindigd.

Verscheidene lidstaten van de Europese Unie, waaronder België, hebben herhaald dat er een materiële clausule over duurzame ontwikkeling in de Overeenkomst moet worden opgenomen, zowel op sociaal gebied als op milieugebied.

In de partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomsten waarover met die landen onderhandeld wordt, worden clausules ter bevordering van de democratie opgenomen. De component sociaal beleid en milieu komt echt aan bod in elke overeenkomst waarover de Europese Unie onderhandelt.

IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsook het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschenken aan de rapporteurs voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteurs, *De voorzitter;*
Yoeri VASTERSAVENDTS, Karl VANLOUWE.
Sabine VERMEULEN.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp.
(zie stuk Senaat, nr. 5-1838/1 — 2012/2013).**