

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

19 JUILLET 2012

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

Proposition de révision de l'article 100 de la Constitution

(Déposée par MM. Philippe Mahoux,
Bert Anciaux, Bart Tommelein, Dirk Claes,
Marcel Cheron, Francis Delpérée,
Mmes Christine Defraigne et Freya Piryns)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de révision de la Constitution doit être lue conjointement avec les autres propositions de révision des articles 43, 44, 46, 56, 57, 64, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 119 et 167 de la Constitution, déposées concomitamment au Parlement (Doc. Sénat, n^{os} 5-1720/1; 5-1721/1; 5-1722/1; 5-1731/1; 5-1732/1; 5-1723/1; 5-1724/1; 5-1725/1; 5-1726/1; 5-1727/1; 5-1728/1; 5-1729/1; 5-1734/1; 5-1737/1; 5-1738/1; 1735/1; 5-1736/1; 5-1739/1; 5-1740/1; 5-1741/1; 5-1742/1; 5-1730/1; 5-1743/1). Les développements joints à la proposition de révision de l'article 43 (Doc. Sénat, n^o 5-1720/1) donnent un aperçu de l'ensemble de la réforme du système bicaméral.

Conformément à la déclaration de révision du 7 mai 2010 (*Moniteur belge* du 7 mai 2010), la deuxième phrase du deuxième alinéa de l'article 100 de la Constitution est ouverte à révision.

L'adaptation de la répartition des compétences entre la Chambre et le Sénat retire au Sénat son droit d'enquête (*cf.* proposition de révision de l'article 56 de la Constitution — Doc. Sénat, n^o 5-1731/1). L'article 100 de la Constitution doit dès lors être adapté en ce sens.

Le Sénat conserve le droit de requérir la présence des ministres pour le traitement des matières relevant du bicaméralisme obligatoire ou optionnel.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

19 JULI 2012

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Voorstel tot herziening van artikel 100 van de Grondwet

(Ingediend door de heren Philippe Mahoux,
Bert Anciaux, Bart Tommelein, Dirk Claes,
Marcel Cheron, Francis Delpérée,
de dames Christine Defraigne en Freya Piryns)

TOELICHTING

Dit voorstel tot herziening van de Grondwet moet samen worden gelezen met de andere hiermee gelijktijdig in het Parlement ingediende voorstellen tot herziening van de artikelen 43, 44, 46, 56, 57, 64, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 119 en 167 van de Grondwet (Stukken Senaat, nrs. 5-1720/1; 5-1721/1; 5-1722/1; 5-1731/1; 5-1732/1; 5-1723/1; 5-1724/1; 5-1725/1; 5-1726/1; 5-1727/1; 5-1728/1; 5-1729/1; 5-1734/1; 5-1737/1; 5-1738/1; 1735/1; 5-1736/1; 5-1739/1; 5-1740/1; 5-1741/1; 5-1742/1; 5-1730/1; 5-1743/1). De toelichting bij het voorstel tot herziening van artikel 43 (Stuk Senaat, nr. 5-1720/1) geeft een overzicht van de gehele hervorming van het tweekamerstelsel.

Overeenkomstig de verklaring tot herziening van de Grondwet van 7 mei 2010 (*Belgisch Staatsblad* 7 mei 2010) is de tweede zin van het tweede lid van artikel 100 van de Grondwet voor herziening vatbaar.

De aangepaste verdeling van de bevoegdheden tussen Kamer en Senaat leidt ertoe dat de Senaat niet langer zal beschikken over het recht van onderzoek (*cf.* voorstel tot herziening van artikel 56 van de Grondwet — Stuk Senaat, nr. 5-1731/1). Artikel 100 van de Grondwet dient dan ook in deze zin te worden aangepast.

De Senaat behoudt het recht om de aanwezigheid te vorderen van de ministers voor de behandeling van verplicht of optioneel bicamerale aangelegenheden.

Outre la compétence normative du Sénat en ce qui concerne les matières visées aux articles 77 et 78 de la Constitution, le Sénat conservera d'autres compétences telles que la possibilité de rédiger des rapports d'information. Dans ce cadre, le Sénat ne pourra que demander la présence des ministres (article 100 de la Constitution *in fine*).

Par ailleurs, la terminologie de la phrase est adaptée à la lumière de la réforme du bicaméralisme. La terminologie «propositions et projets de loi tels que visés à ...» est remplacée par les mots «dans le cadre des procédures visées à ...».

L'introduction de la terminologie spécifique «propositions et projets de loi tels que visés à ...» en 1993 a fait l'objet des développements suivants :

«Le Sénat ne peut donc requérir la présence lors de l'examen d'une proposition de loi relative à des matières pour lesquelles le Sénat, en sa qualité de «chambre de réflexion», a fait usage de son droit d'initiative.» (1)

L'on se réfère ici aux matières qui, aujourd'hui, relèvent du bicaméralisme optionnel. Après la réforme du Sénat, celui-ci ne disposera cependant plus du droit d'initiative pour les matières relevant du bicaméralisme optionnel. Cette distinction a donc perdu toute sa pertinence et sème d'ailleurs la confusion étant donné que certaines matières visées à l'article 77, comme la rédaction de la déclaration de révision, ne sont ni des propositions de loi, ni des projets de loi au sens strict du terme.

Cette disposition entrera en vigueur le jour des élections des parlements de communauté et de région en 2014, comme l'ensemble de la réforme du Sénat.

Philippe MAHOUX.
Bert ANCIAUX.
Bart TOMMELEIN.
Dirk CLAES.
Marcel CHERON.
Francis DELPÉRÉE.
Christine DEFRAIGNE.
Freya PIRYNS.

*
* *

Buiten de normatieve bevoegdheid van de Senaat met betrekking tot de aangelegenheden in artikel 77 en 78 van de Grondwet, zal de Senaat nog over andere bevoegdheden beschikken zoals de mogelijkheid om informatieverslagen op te stellen. In dit kader zal de Senaat de aanwezigheid van ministers enkel nog kunnen vragen (artikel 100 van de Grondwet *in fine*).

Verder wordt de terminologie van de zin aangepast in het licht van de hervorming van het tweekamerstelsel. De terminologie «wetsvoorstellen en ontwerpen zoals bedoeld in ...» wordt vervangen door de woorden «in het kader van procedures zoals bedoeld in ...».

De invoering van de specifieke terminologie «wetsvoorstellen en ontwerpen zoals bedoeld in ...» in 1993 werd als volgt toegelicht :

«De Senaat kan derhalve de aanwezigheid van de ministers niet vorderen voor de behandeling van een voorstel van wet dat betrekking heeft op aangelegenheden waarvoor de Senaat in zijn functie van «reflectiekamer» gebruik heeft gemaakt van zijn recht van initiatief.» (1)

Dit verwijst naar de aangelegenheden die vandaag optioneel bicameraal zijn. Na de hervorming van de Senaat, zal de Senaat echter niet meer over het initiatiefrecht beschikken voor aangelegenheden die optioneel bicameraal zijn. Dit onderscheid is dus niet langer relevant, maar leidt eerder tot verwarring aangezien een aantal aangelegenheden die vervat zijn in artikel 77, zoals bijvoorbeeld het opstellen van de herzieningsverklaring, geen wetsvoorstellen of ontwerpen zijn in de strikte zin van het woord.

Deze bepaling zal in werking treden op de dag van de verkiezingen van de Gemeenschaps- en Gewestparlementen in 2014, zoals het geval is voor de gehele hervorming van de Senaat.

*
* *

(1) *Doc. Parl. Chambre* 1992-1993, 812/1, p. 2.

(1) *Parl. St. Kamer* 1992-1993, 812/1, p. 2.

PROPOSITION

Article unique

À l'article 100 de la Constitution, les modifications suivantes sont apportées :

1° dans l'alinéa 2, la deuxième phrase est remplacée par ce qui suit :

« Le Sénat peut requérir leur présence dans le cadre des procédures visées aux articles 77 ou 78. »;

2° l'article est complété par une disposition transitoire, rédigée comme suit :

« Disposition transitoire

La deuxième phrase de l'alinéa 2 entre en vigueur le jour des élections en vue du renouvellement intégral des parlements de communauté et de région en 2014. Jusqu'à cette date, sans préjudice de l'alinéa 1^{er} et de la première et la dernière phrase de l'alinéa 2, la disposition suivante reste d'application :

Le Sénat peut requérir leur présence pour la discussion d'un projet ou d'une proposition de loi visés à l'article 77 ou d'un projet de loi visé à l'article 78 ou pour l'exercice de son droit d'enquête visé à l'article 56. »

12 juillet 2012.

Philippe MAHOUX.
Bert ANCIAUX.
Bart TOMMELEIN.
Dirk CLAES.
Marcel CHERON.
Francis DELPÉRÉE.
Christine DEFRAIGNE.
Freya PIRYNS.

VOORSTEL

Enig artikel

In artikel 100 van de Grondwet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in het tweede lid wordt de tweede zin vervangen als volgt :

« De Senaat kan hun aanwezigheid vorderen in het kader van de procedures bedoeld in de artikelen 77 of 78. »;

2° het artikel wordt aangevuld met een overgangsbepaling, luidende :

« Overgangsbepaling

De tweede zin van het tweede lid treedt in werking op de dag van de verkiezingen met het oog op de algehele vernieuwing van de Gemeenschaps- en Gewestparlementen in 2014. Tot die datum blijft, onverminderd het eerste lid en de eerste en de laatste zin van het tweede lid, de volgende bepaling van toepassing :

De Senaat kan hun aanwezigheid vorderen voor de bespreking van een wetsontwerp of wetsvoorstel bedoeld in artikel 77, of van een wetsontwerp bedoeld in artikel 78, of voor de uitoefening van zijn recht van onderzoek bedoeld in artikel 56. »

12 juli 2012.