

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

18 JUILLET 2012

Proposition de résolution relative au rôle de la Belgique dans la lutte internationale contre le VIH/sida

TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE

Le Sénat,

Vu,

A. la loi du 25 mai 1999 relative à la coopération internationale belge, en particulier son article 7, § 1^{er}, 1^o, qui prévoit que la coopération bilatérale se concentre, entre autres, sur les soins de santé, en ce compris la santé reproductive;

B. la note politique «La contribution belge à la lutte internationale contre le VIH/sida» (2006); la note stratégique «Le respect des droits de l'enfant dans la coopération au développement» (2008); la note politique «La coopération belge au développement dans le domaine de la santé et des droits sexuels et reproductifs» (2007); «Femmes, Paix et Sécurité», le plan d'action national belge pour la mise en œuvre de la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies (2009);

C. la déclaration conjointe du Conseil et des représentants des gouvernements des États membres réunis au sein du Conseil, du Parlement européen et de

Voir:

Documents du Sénat:

5-1681 - 2011/2012:

N° 1: Proposition de résolution de Mme Temmerman.

N° 2: Amendements.

N° 3: Rapport.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2011-2012

18 JULI 2012

Voorstel van resolutie betreffende de Belgische rol in de internationale strijd tegen HIV en aids

TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING

De Senaat,

Gelet op,

A. de wet van 25 mei 1999 betreffende de Belgische internationale samenwerking, in het bijzonder artikel 7, § 1, 1^o dat voorziet dat de bilaterale samenwerking zich, onder andere, richt op de sector gezondheidszorg, met inbegrip van reproductieve gezondheidszorg;

B. de beleidsnota «De Belgische bijdrage aan de wereldwijde strijd tegen HIV/aids» (2006); de strategienota «Eerbied voor de Rechten van het Kind in Ontwikkelingssamenwerking» (2008); de beleidsnota «De Belgische Ontwikkelingssamenwerking op het gebied van Seksuele en Reproductieve Gezondheid en Rechten» (2007); «Vrouwen, Vrede en Veiligheid», het Belgisch Nationaal Actieplan voor de implementatie van resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad (2009);

C. de gemeenschappelijke verklaring van de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten in de Raad, het Europees Parlement en de

Zie:

Stukken van de Senaat:

5-1681 - 2011/2012:

Nr. 1: Voorstel van resolutie van mevrouw Temmerman.

Nr. 2: Amendementen.

Nr. 3: Verslag.

la Commission sur la politique de développement, qui a fait l'objet du consensus européen signé le 20 décembre 2005, dans lequel le VIH est mis en exergue en tant que thème transversal;

D. «Objectif: zéro», la stratégie de l'ONUSIDA (2011-2015);

E. la stratégie mondiale du secteur de la santé contre le VIH/sida de l'Organisation mondiale de la santé (2011-2015);

F. le rapport du secrétaire général des Nations unies «Unis pour en finir avec le sida : atteindre les objectifs de la déclaration politique de 2011» du 28 mars 2011;

G. la déclaration de l'ancien Premier ministre Yves Leterme, qui s'est engagé au nom du gouvernement belge, le 8 juin 2011, lors de la réunion de haut niveau des Nations unies sur le sida, à ce que la Belgique assume un rôle actif et permanent dans la lutte contre le sida;

H. la déclaration politique sur le VIH/sida «Intensifier nos efforts pour éliminer le VIH/sida», adoptée par l'Assemblée générale des Nations unies lors de sa 65^e session le 10 juin 2011;

I. la déclaration de l'UE et de ses États membres à l'occasion de la Journée mondiale de la lutte contre le sida du 1^{er} décembre 2011;

J. le rapport du secrétaire général des Nations unies «Unis pour en finir avec le sida : atteindre les objectifs de la déclaration politique de 2011» du 2 avril 2012;

K. les efforts conjoints entrepris par les autorités fédérées et l'autorité fédérale dans le cadre de la lutte internationale contre le VIH/sida;

L. les auditions organisées en commission des Relations extérieures et de la Défense et en commission des Affaires sociales du Sénat les 1^{er} décembre 2009 et 1^{er} décembre 2011,

Demande au gouvernement :

1. d'organiser au sein du service public fédéral Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement, des formations à destination des agents et diplomates afin :

— d'intégrer la problématique du VIH/sida dans tous les services publics concernés de l'État fédéral;

— d'être attentif à l'évolution de la mise en œuvre de la note stratégique relative au sida et des plans opérationnels, et d'élaborer les indicateurs visés dans

Commissie over het ontwikkelingsbeleid, vervat in de Europese consensus, ondertekend op 20 december 2005, waarin HIV als transversaal thema naar voren wordt geschoven;

D. «*Getting to Zero*», de UNAIDS-strategie (2011-2015);

E. de strategie over HIV en aids voor de gezondheidssector van de Wereldgezondheidsorganisatie (2011-2015);

F. het verslag van de secretaris-generaal van de Verenigde Naties «*United to end AIDS: achieving the targets of the 2011 Political Declaration*» van 28 maart 2011;

G. de verklaring van voormalig Eerste minister de heer Yves Leterme, die zich in naam van de Belgische regering op 8 juni 2011 op de VN-top over aids engageerde dat België blijvend een actieve rol zal opnemen in de aanpak van aids;

H. de politieke verklaring over HIV en aids «*Intensifying our Efforts to Eliminate HIV/AIDS*» aangenomen door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties tijdens de 65e sessie op 10 juni 2011;

I. de verklaring van de EU en haar lidstaten op Wereldaidsdag van 1 december 2011;

J. het verslag van de secretaris-generaal van de Verenigde Naties «*United to end AIDS: achieving the targets of the 2011 Political Declaration*» van 2 april 2012;

K. de gezamenlijke inspanningen die door de overheden van de deelstaten en de federale overheid worden genomen in het kader van de internationale strijd tegen HIV en aids;

L. de hoorzittingen in de Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging en de Commissie voor de Sociale Aangelegenheden van de Senaat van 1 december 2009 en 1 december 2011,

Vraagt de regering :

1. bij de federale overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking opleidingen te organiseren voor de personeelsleden en diplomaten om :

— de verantwoordelijkheid voor HIV/aidsmainstreaming bij alle relevante overheidsdiensten van de federale overheid te integreren;

— de voortgang van de uitvoering van de aidsbeleidsnota te bewaken en de operationele plannen en indicatoren waarover in de aidsbeleidsnota sprake is,

cette note de manière à garantir sa mise en œuvre, son suivi et son évaluation;

— de renforcer l'assise pour la mise en œuvre et le suivi de la note stratégique auprès des services publics concernés;

— de développer une approche multisectorielle et transversale du VIH/sida dont la portée aille au-delà du secteur des soins de santé et qui accorde aussi une attention particulière à l'éducation sexuelle et relationnelle dans l'enseignement, à la mise en œuvre de projets sociaux en faveur des orphelins (du sida) et des enfants vulnérables, au problème du VIH sur le lieu de travail, à l'organisation de campagnes de sensibilisation internes et externes (par le biais des journées diplomatiques, des journées pour les attachés, etc.) ainsi qu'aux déterminants sociaux et aux facteurs structurels qui jouent un rôle dans le risque et la vulnérabilité liés au VIH (stigmatisation, discrimination, inégalités liées au genre, homophobie, etc.);

2. de considérer la lutte contre le VIH/sida comme une priorité multisectorielle des acteurs de la Coopération belge au développement et de la mettre systématiquement à l'ordre du jour du dialogue politique avec les pays partenaires, compte tenu de la prévalence élevée dans plusieurs pays partenaires de la Belgique, tels que l'Afrique du Sud, le Mozambique, la République démocratique du Congo, le Rwanda, le Burundi et l'Ouganda;

3. de jouer un rôle de pionnier dans le cadre de la promotion des droits sexuels et reproductifs lors des négociations au niveau supranational et au cours du dialogue stratégique entre la Belgique et les pays avec lesquels elle entretient des relations diplomatiques, et d'attirer l'attention de manière proactive sur les facteurs structurels qui entravent la lutte contre le sida (obstacles légaux, discrimination, stigmatisation, inégalités en matière de genre, etc.);

4. de faire en sorte qu'en matière de coopération bilatérale, le thème du VIH/sida soit mentionné explicitement comme thème transversal dans les instructions à l'usage des attachés concernant la préparation des programmes indicatifs de coopération et des Commissions mixtes;

5. de faire en sorte que la question de la transversalité du thème soit une priorité dans le cadre de la discussion sur la révision de la loi du 25 mai 1999 relative à la coopération internationale belge;

6. d'élaborer une politique spécifique et de réserver les budgets y afférents en faveur des groupes vulnérables et des groupes présentant un risque élevé en matière de sida, comme les hommes ayant des rapports sexuels avec d'autres hommes, les travailleurs du sexe et les personnes faisant usage de drogues par

op te stellen zodat de uitvoering, opvolging en evaluatie van de nota verzekerd wordt;

— het draagvlak voor de implementatie en opvolging van de beleidsnota bij de betrokken overheidsdiensten te versterken;

— een multisectoriële en transversale benadering van HIV en aids te bewerkstelligen, die verder reikt dan gezondheidszorg en waarin ook aandacht wordt besteed aan relationele en seksuele vorming binnen het onderwijs, sociale projecten voor (aids)wezen en kwetsbare kinderen, HIV op de werkvloer, interne en externe sensibiliseringscampagnes (via diplomatieke dagen, dagen voor de attachés, enz.) en de sociale determinanten en structurele factoren die bijdragen tot HIV-risico en -kwetsbaarheid (stigma, discriminatie, genderongelijkheid, homofobie, ...);

2. de aanpak van HIV en aids te beschouwen als een multisectoriële prioriteit van de actoren van de Belgische ontwikkelingssamenwerking en systematisch te agenderen in de politieke dialoog met de partnerlanden, gelet op de hoge prevalentie in verschillende Belgische partnerlanden zoals Zuid-Afrika, Mozambique, DR Congo, Rwanda, Burundi en Oeganda;

3. een voortrekkersrol op te nemen in de promotie van seksuele en reproductieve rechten bij het voeren van onderhandelingen op supranationaal niveau en tijdens de beleidsdialoog met landen waarmee België diplomatieke betrekkingen onderhoudt en hierbij de structurele factoren die de aanpak van aids ondermijnen (wettelijke obstakels, discriminatie, stigma, genderongelijkheid, etc.) proactief te agenderen;

4. ervoor te zorgen dat in het kader van de bilaterale samenwerking het thema van HIV en aids expliciet wordt vermeld als transversaal thema in de instructies voor de attachés ter voorbereiding van de Gemengde Commissies en de indicatieve samenwerkingsprogramma's;

5. ervoor te zorgen dat de kwestie van de transversaliteit van het thema een prioriteit is in het kader van de bespreking van de herziening van de wet van 25 mei 1999 betreffende de Belgische internationale samenwerking;

6. een specifiek beleid uit te werken en bijhorende budgetten te reserveren voor kwetsbare groepen en groepen met een hoger risico op HIV, zoals mannen die seks hebben met mannen, sekswerkers en intrave-neuze druggebruikers en, afhankelijk van de context, andere kwetsbare doelgroepen zoals mannen in uni-

voie intraveineuse et, selon le contexte, d'autres groupes cibles vulnérables comme le personnel en uniforme, les travailleurs saisonniers, les orphelins (du sida) et les enfants vulnérables, les jeunes, etc.;

7. d'investir dans le développement de biens publics globaux faisant l'objet de peu d'investissements de la part du secteur privé marchand;

8. de continuer à apporter un soutien au Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme, ainsi qu'à l'ONUSIDA, et de renforcer ce soutien au fur et à mesure que les budgets de la Coopération au développement augmentent, étant donné que ces deux organisations mènent une action conforme aux priorités de la Coopération belge au développement et sont attentives aux questions d'efficacité, d'efficacité et de durabilité;

9. de plaider, au sein des institutions et des organes de l'Union européenne, en faveur d'un soutien européen accru en matière de VIH/sida (par le biais du Fonds européen de développement, de l'Instrument de coopération au développement et d'autres instruments de financement européens);

10. de renforcer la position de la Belgique au sein d'institutions multilatérales et lors de conférences internationales en valorisant de manière optimale l'expertise en matière de VIH/sida dont disposent les acteurs de la Coopération belge au développement, la société civile, les universités et les institutions scientifiques;

11. de tendre à la complémentarité et au partage de connaissances et d'expertise entre le niveau fédéral et les entités fédérées dans le domaine de la lutte contre le VIH/sida à l'échelle internationale, dans le respect de la répartition des compétences en vigueur, et eu égard au contexte belge;

12. de renforcer l'expertise et la capacité en matière de VIH dans les services concernés du SPF Affaires étrangères et Coopération au développement et ce, en organisant périodiquement des formations, en désignant des points de contact complémentaires ainsi que des experts;

13. de veiller à ce que des organisations représentant la société civile locale soient systématiquement associées à l'élaboration des programmes et des projets.

form, seizoenarbeiders, (aids)wezen en kwetsbare kinderen, jongeren, ...;

7. te investeren in de ontwikkeling van globale publieke goederen waarin de private profitsector nauwelijks middelen in investeert;

8. de steun voor het *Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria* en UNAIDS te handhaven en deze steun te verhogen naarmate de budgetten voor ontwikkelingssamenwerking stijgen, in de mate waarin beide organisaties zich aansluiten bij de prioriteiten van de Belgische ontwikkelingssamenwerking en oog hebben voor efficiëntie, effectiviteit en duurzaamheid;

9. binnen de instellingen en organen van de Europese Unie te pleiten voor een versterkte Europese ondersteuning op het vlak van HIV en aids (via het Europese Ontwikkelingsfonds, het *Development Cooperation Instrument* en andere Europese financieringsinstrumenten);

10. de Belgische positie binnen multilaterale instellingen en tijdens internationale conferenties te versterken door het optimaal valoriseren van de expertise op het vlak van HIV en aids van de actoren van de Belgische ontwikkelingssamenwerking, het maatschappelijk middenveld, universiteiten en wetenschappelijke instellingen;

11. te streven naar complementariteit en het delen van kennis en deskundigheid met betrekking tot de internationale strijd tegen HIV en aids tussen de federale overheid en de deelstaten, met respect voor de bestaande bevoegdheidsverdeling en binnen de Belgische context;

12. de expertise en capaciteit op het vlak van HIV binnen de betrokken diensten van de FOD Buitenlandse Zaken en Ontwikkelingssamenwerking te versterken door het periodiek organiseren van vormingen, het aanstellen van bijkomende *focal points*, evenals van experts;

13. er op toe te zien dat organisaties uit het lokale maatschappelijk middenveld steeds bij de uitwerking van programma's en projecten worden betrokken.