

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

23 DÉCEMBRE 2011

Projet de loi portant des dispositions diverses en matière de justice (I)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
MME KHATTABI
ET M. VANLOUWE

I. INTRODUCTION

Le présent projet de loi, qui relève de la procédure bicamérale obligatoire, a été déposé initialement à la Chambre des représentants en tant que projet de loi du gouvernement (doc. Chambre, n° 53-1953/1).

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2011-2012

23 DECEMBER 2011

Wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake justitie (I)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW KHATTABI
EN DE HEER VANLOUWE

I. INLEIDING

Dit verplicht bicamerale wetsontwerp werd oorspronkelijk in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 53-1953/1).

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter : Alain Courtois.

Membres/Leden :

N-VA	Frank Boogaerts, Inge Faes, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
PS	Hassan Boussetta, Ahmed Laaouej, Philippe Mahoux.
MR	Alain Courtois, Christine Defraigne.
CD&V	Sabine de Bethune, Peter Van Rompuy.
sp.a	Guy Swennen, N.
Open Vld	Martine Taelman.
Vlaams Belang	Bart Laeremans.
Écolo	Zakia Khattabi.
cdH	Francis Delpérée.

Suppléants/Plaatsvervangers :

Huub Broers, Patrick De Groot, Lieve Maes, Danny Pieters, Luc Sevenhuijsen.
Caroline Désir, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Muriel Targnion.
François Bellot, Jacques Brotchi, Armand De Decker.
Wouter Beke, Dirk Claeys, Rik Torfs.
Bert Anciaux, Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui.
Guido De Padt, Bart Tommelein.
Yves Buysse, Anke Van dermeersch.
Claudia Niessen, Cécile Thibaut.
Dimitri Fourny, Vanessa Matz.

Voir:

Documents du Sénat :

5-1409 - 2011/2012 :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

Zie:

Stukken van de Senaat :

5-1409 - 2011/2012 :

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Il a été adopté à la Chambre des représentants le 22 décembre 2011 par 89 voix contre 27 et 24 absences et transmis au Sénat le même jour.

La commission de la Justice a examiné le projet de loi lors de ses réunions des 21 et 23 décembre 2011, en présence du ministre de la Justice.

Conformément à l'article 27.1, alinéa 2, du Règlement du Sénat, la commission a entamé l'examen du projet avant le vote final à la Chambre des représentants en se basant sur le texte adopté par la commission de la Justice de la Chambre le 21 décembre 2011 (doc. Chambre, n° 53-1953/5). Les dispositions du projet de loi relatives aux décimes additionnels sur les amendes pénales ainsi que celles modifiant la loi du 30 novembre 2011 modifiant la législation en ce qui concerne l'amélioration de l'approche des abus sexuels et des faits de pédophilie dans une relation d'autorité (articles 2, 3, 19 et 20 du doc. Chambre, n° 53-1953/5) en ont été disjointes et insérées dans le projet de loi portant des dispositions diverses en matière de Justice II, soumis à la procédure bicamérale optionnelle (doc. Chambre, n° 53-1971/1). Il est, pour ce qui concerne ces dispositions, également renvoyé au document Sénat n° 5-1416/2.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE LA JUSTICE

Le projet de loi à l'examen, avant la scission opérée à la Chambre des représentants, se compose de cinq chapitres.

Le chapitre 1^{er}, qui a été inséré par voie d'amendement à la Chambre des représentants, concerne l'augmentation des décimes additionnels sur les amendes pénales. Dans la loi du 5 mars 1952, modifiée par les lois des 26 juin 2000 et 7 février 2003, le mot « quarante-cinq » est chaque fois remplacé par le mot « cinquante », ce qui implique que les amendes seront désormais multipliées par 6,5 au lieu de 5,5.

Le chapitre 2 porte sur des modifications du Code judiciaire en ce qui concerne les pensions des magistrats. Ces dispositions ont été insérées par voie d'amendement à la Chambre des représentants. Les modifications proposées cadrent avec la réforme globale des pensions et si elles sont traitées en commission de la Justice, c'est uniquement pour des raisons liées à la technique législative. En effet, les pensions des magistrats sont réglées par le Code judiciaire. Dans la grande réforme des pensions, toutes les pensions seront calculées sur la base des tantièmes 1/30 ou 1/35. Le calcul de la pension se base sur un traitement de référence multiplié par le nombre d'années de service. Le chiffre ainsi obtenu est

Het werd op 22 december 2011 in de Kamer van volksvertegenwoordigers met 89 tegen 27 stemmen en 24 onthoudingen aangenomen, en diezelfde dag overgezonden naar de Senaat.

De commissie voor de Justitie heeft het wetsontwerp tijdens haar vergaderingen van 21 en 23 december 2011 besproken in aanwezigheid van de minister van Justitie.

Overeenkomstig artikel 27.1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie de besprekking van het ontwerp vóór de eindstemming in de Kamer aangevat, op grond van de tekst die de Kamervergadering voor de Justitie op 21 december 2011 heeft aangenomen (stuk Kamer, nr. 53-1953/5). De bepalingen van het wetsontwerp betreffende de opdecimes op de strafrechtelijke geldboeten en betreffende de wijzigingen aan de wet van 30 november 2011 tot wijziging van de wetgeving wat de verbetering van de aanpak van seksueel misbruik en feiten van pedofilia binnen een gezagsrelatie betreft (artikelen 2, 3, 19 en 20 van stuk Kamer nr. 53-1953/5) werden eruit gelicht en opgenomen in het wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake Justitie II, die onder de optioneel bicamerale procedure valt (stuk Kamer, nr. 53-1971/1). Wat deze bepalingen betreft, wordt ook verwezen naar stuk Senaat nr. 5-1416/2.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN JUSTITIE

Het voorliggende wetsontwerp bevat, vóór de splitsing die in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd doorgevoerd, vijf hoofdstukken.

Hoofdstuk 1, dat bij amendement werd ingevoegd in de Kamer van volksvertegenwoordigers, betreft de verhoging van de opdecimen op de strafrechtelijke geldboetes. In de wet van 5 maart 1952, gewijzigd bij de wetten van 26 juni 2000 en 7 februari 2003, wordt het woord vijfenveertig telkens vervangen door het woord vijftig, wat ertoe leidt dat de geldboetes voortaan vermenigvuldigd zullen worden met 6,5 in plaats van met 5,5.

Hoofdstuk 2 heeft betrekking op wijzigingen van het Gerechtelijk Wetboek wat de pensioenen van de magistraten betreft. Deze bepalingen werden bij wijze van amendement ingediend in de Kamer van volksvertegenwoordigers. De voorgestelde wijzigingen kaderneren in de globale hervorming van de pensioenen en worden enkel om wetgevingstechnische redenen in de commissie voor de Justitie behandeld. De pensioenen van de magistraten zijn immers opgenomen in het Gerechtelijk Wetboek. In de grote pensioenhervorming zal de berekening van alle pensioenen op basis van het tantième 1/30 of 1/35 worden gewijzigd. Voor de berekening van het pensioen baseert men zich op een referentiewedde vermenigvuldigd met het aantal

multiplié par le tantième 1/30 ou 1/35 selon que les magistrats ont travaillé moins ou plus de 20 ans et selon qu'il s'agit ou non des 5 premières années de leur carrière. Pour les services prestés à partir du 1^{er} janvier 2012, le tantième 1/30 est remplacé par le tantième 1/48. Cette modification s'applique non seulement aux magistrats, mais aussi à toutes les professions dont la pension est calculée sur la base de tantièmes de moins de 1/48, par exemple pour les professeurs. Il s'ensuit que pour arriver à une pension complète, les magistrats devront eux aussi travailler plus longtemps. Le but de cette réforme globale est d'arriver à un système de pensions qui reste payable pour les générations à venir.

Le chapitre 3 concerne les cadres temporaires auprès des cours d'appel et des parquets généraux

Le but est de prolonger d'un an les cadres temporaires des conseillers auprès des cours d'appel et des substituts des procureurs généraux. Cette mesure vise à prévenir la disparition de ces cadres dans l'attente de la création d'un instrument de mesure de la charge de travail.

La loi du 29 novembre 2001 a créé quatorze places de conseillers temporaires en vue de résorber l'arriéré judiciaire dans les cours d'appel.

Par suite des protocoles de collaboration conclus par l'ancienne ministre de la Justice, Mme Laurette Onkelinx, avec les autorités judiciaires de Bruxelles, Anvers, Liège, Gand et Mons, la loi a prévu une série de nominations en surnombre de dix-huit conseillers et substituts des procureurs généraux en 2004, 2005 et 2007.

Ces mesures visaient à réduire le délai de traitement des affaires et à lutter contre l'arriéré judiciaire.

Ces trente-deux cadres temporaires en surnombre ne peuvent être repris dans le cadre général que si cela s'avère justifié et nécessaire d'après les résultats d'une mesure de la charge de travail uniforme.

Ce système de mesure de la charge de travail n'existe pas encore. Créé en 2008, le Bureau permanent pour la statistique et la mesure de la charge de travail a déjà développé un modèle pour la section correctionnelle des cours d'appel. Le Bureau travaille actuellement sur le volet civil. L'ampleur et la nature délicate de la mission et la discussion méthodologique qui est menée jusqu'à présent ralentissent les travaux.

Les cadres temporaires cesseront d'exister le 17 décembre 2011 en vertu de la loi du 29 novembre 2001 ou le 31 décembre 2011 en vertu des autres lois. Il est

dienstjaren, wat vermenigvuldigd wordt met de tantième 1/30 of 1/35 naargelang de magistraten minder of meer dan 20 jaar hebben gewerkt en naargelang het al dan niet gaat om de eerste 5 jaar van hun loopbaan. Voor de diensten gepresteerd vanaf 1 januari 2012 wordt het tantième 1/30 vervangen door het tantième 1/48. Dit geldt niet enkel voor de magistraten, maar voor alle beroepen waarvan de berekening van het pensioen gebeurt op basis van tantièmes minder dan 1/48, bijvoorbeeld voor de professoren. De gevolgen hiervan zijn dat ook de magistraten, om tot een volledig pensioen te komen, langer zullen moeten werken. Het is de bedoeling om met deze globale hervorming te komen tot een systeem van pensioenen dat betaalbaar blijft voor de komende generaties.

Hoofdstuk 3 heeft betrekking op de tijdelijke personeelsformaties bij de hoven van beroep en van de parketten

De bedoeling is om de tijdelijke kaders van de raadsheren in de hoven van beroep en substituut procureurs-generaal te verlengen met één jaar. Dit om te voorkomen dat deze kaders verdwijnen in afwachting van de creatie van een instrument voor werklastmeting.

Bij wet van 29 november 2001 werden destijds, om de gerechtelijke achterstand bij de hoven van beroep weg te werken, veertien tijdelijke plaatsen van raadsheer gecreëerd.

Ingevolge de samenwerkingsprotocollen die mijn voorganger Laurette Onkelinx heeft afgesloten met de gerechtelijke autoriteiten van Brussel, Antwerpen, Luik, Gent en Bergen werd bij wetten van 2004, 2005 en 2007 voorzien in een reeks benoemingen in overtal van achttien raadsheren en substituut procureurs-generaal.

Dit alles om de behandelingstermijn van de zaken in te korten en verder de strijd aan te binden met de gerechtelijke achterstand.

Deze tweeeindertig tijdelijke kaders van overtal kunnen pas in het algemeen kader worden opgenomen indien dit gerechtvaardigd en noodzakelijk blijkt uit de resultaten van een uniforme werklastmeting.

Het systeem voor werklastmeting is er echter nog niet. Het vast bureau is opgericht en 2008 en heeft reeds een model van instrument voor werklastmeting voor de correctionele afdeling van de hoven van beroep ontwikkeld. Het bureau werkt momenteel aan het burgerlijke luik. De omvang en het delicate van de opdracht en de methodologische discussie tot op heden vertraagt de werkzaamheden.

De tijdelijke kaders verlopen evenwel op 17 december 2011 voor de wet van 29 november 2001 of 31 december 2011 voor de overige wetten. De

toutefois indispensable de prolonger ces cadres temporaires et en surnombre.

Si les cadres temporaires ne sont pas prolongés, ces magistrats en surnombre disparaîtront au fur et à mesure que des emplois deviendront vacants dans les cours d'appel ou les parquets généraux.

Les renforts apportés aux cadres au cours des dernières années portent leurs fruits dans la lutte contre l'arriéré judiciaire. Mais il existe encore un arriéré important dans le traitement des affaires judiciaires. La disparition de ces trente-deux places temporaires risque d'entraîner un retour en arrière et d'annihiler les progrès déjà accomplis.

Pour préserver les places dans l'attente d'un instrument définitif de mesure de la charge de travail et afin de ne pas saper le fonctionnement des cours et des parquets généraux, il est proposé de prolonger les places temporaires d'un an. Dès lors que le projet de loi à l'examen prolonge une situation existante, il ne requiert pas de moyens supplémentaires par rapport à ceux qui étaient déjà prévus en 2010 et 2011.

Le chapitre 4 a trait à l'internement des personnes atteintes d'un trouble mental.

La loi sur l'internement, promulguée le 27 avril 2007, doit encore être suivie de la prise d'arrêtés d'exécution sans lesquels la loi ne pourra être valablement mise en application.

Ces arrêtés d'exécution prévus par la loi et restant à prendre concernent les neuf points suivants :

- les modalités et critères d'agrément des psychiatres désignés comme expert; critères à définir par le SPF Santé publique;

- le modèle d'expertise psychiatrique. Celui-ci est une pièce centrale dans la prise de décision d'internement et doit donc répondre aux exigences de la loi;

- les conditions de sécurité des institutions externes où des internés peuvent être placés doivent pouvoir être connues par les Tribunaux de l'application des peines;

- la notion de victime et les organismes agréés pour représenter les victimes;

- le contenu du rapport ou de l'enquête sociale à réaliser par les maisons de justice;

- les modalités de surveillance électronique;

- la structure de concertation;

verlenging van deze tijdelijke en overtallige kaders is noodzakelijk.

Indien de tijdelijke kaders niet verlengd worden, vallen deze overtallen weg naarmate er een vacature vrij komt in de hoven van beroep of bij de parketten-generaal.

De versterkingen die de afgelopen jaren aan het kader werden aangebracht, werpen hun vruchten af in de strijd tegen de gerechtelijke achterstand. Maar er bestaat nog een belangrijke achterstand bij de behandeling van de rechtszaken. Het verdwijnen van deze tweeeindertig tijdelijke plaatsen dreigt de klok terug te draaien en de geboekte vooruitgang teniet te doen.

Om de plaatsen te behouden in afwachting van een definitief instrument voor werklastmeting en om de werking van de hoven en parketten-generaal niet te ondermijnen, wordt voorgesteld om de tijdelijke plaatsen voor één jaar te verlengen. Aangezien dit wetsontwerp een bestaande situatie bestendigt, zijn er geen extra kredieten nodig dan die welke reeds voorzien waren in 2010 en 2011.

Hoofdstuk 4 betreft de internering van personen met een geestesstoornis.

De wet van 21 april 2007 betreffende de internering van personen met een geestesstoornis moet nog worden gevuld door uitvoeringsbesluiten. De wet kan alleen met die besluiten toepassing hebben.

Die bij wet in het vooruitzicht gestelde en nog niet uitgevaardigde uitvoeringsbesluiten behelzen de volgende negen aspecten :

- de nadere regeling en de criteria wat de erkenning van de als deskundige aangestelde psychiaters betreft (criteria te bepalen door de FOD Volksgezondheid);

- het standaardmodel van een psychiatrisch deskundigenonderzoek. Dit is een essentieel document voor het nemen van een interneringsbesluit, dat dus aan de wettelijke vereisten moet voldoen;

- de veiligheidsvoorraarden inzake de externe instellingen waar geïnterneerde kunnen worden geplaatst en die de strafuitvoeringsrechtbanken moeten kennen;

- het begrip «slachtoffer» en de erkende instanties die de slachtoffers vertegenwoordigen;

- de inhoud van het verslag dat de justitiehuizen moeten opstellen of van de maatschappelijke enquête die zij moeten uitvoeren;

- de nadere regeling van het elektronisch toezicht;

- de overlegstructuur;

— les modalités d'octroi d'une subvention pour les institutions accueillant des internés « *low risk* »;

— le traitement des archives des commissions de défense sociale.

L'entrée en vigueur nécessite donc des modifications organisationnelles sans lesquelles la loi ne pourra être valablement mise en application. À ce titre il serait utile que le Parlement, saisi sur ces points en juillet, continue les travaux relatifs à ce sujet.

Vu l'importance des modifications et la nécessité d'en fixer les modalités pratiques de manière univoque, le report d'un an est nécessaire

Le chapitre 5, qui a été inséré par voie d'amendement à la Chambre des représentants, concerne la loi du 30 novembre 2011 modifiant la législation en ce qui concerne l'amélioration de l'approche des abus sexuels et des faits de pédophilie dans une relation d'autorité. Il y est demandé de reporter l'entrée en vigueur de six mois. La ministre souligne qu'à ses yeux il est toutefois prioritaire de régler ces affaires dans de très brefs délais. L'intervenant renvoie à l'excellent travail que la Chambre a effectué au sujet du suivi des victimes d'abus sexuel. Bien que tout soit en phase d'achèvement, il faut encore finaliser un certain nombre de brochures et une série d'accords doivent encore être conclus. Une réunion avec le collège des procureurs généraux a encore eu lieu cette semaine. Un report de six mois est demandé alors que la ministre a pris l'engagement formel de régler ce point plus tôt, si possible.

— de nadere voorwaarden voor de subsidiëring van instellingen die laag-risicogeïnterneerden opvangen;

— de behandeling van de archieven van de commissies tot bescherming van de maatschappij.

Om de wet geldig te kunnen uitvoeren, zijn vóór de inwerkingtreding dus een aantal organisatorische aanpassingen vereist. Het zou daarom nuttig zijn dat het Parlement, aan wie deze punten in juli werden voorgelegd, de werkzaamheden hierover voortzet.

Gelet op de omvang van de organisatorische veranderingen en de noodzaak om de praktische nadere regels ondubbelzinnig vast te stellen, dient de inwerkingtreding met een jaar te worden uitgesteld.

Hoofdstuk 5, dat bij wijze van amendement werd ingevoegd in de Kamer van volksvertegenwoordigers, slaat op de wet van 30 november 2011 tot wijziging van de wetgeving wat de verbetering van de aanpak van seksueel misbruik en feiten van pedofilia binnen een gezagsrelatie betreft. Er wordt hier een uitstel van inwerkingtreding gevraagd met zes maanden. De minister stipt aan dat het voor haar echter wel een prioriteit is deze zaken op heel korte termijn af te werken. Spreekster verwijst naar het uitstekend werk dat de Kamer heeft verricht met betrekking tot de *follow-up* van de slachtoffers van seksueel misbruik. Hoewel alles zich in een eindfase bevindt, moeten wel nog een aantal brochures worden afgewerkt en een aantal afspraken moeten nog worden gemaakt. Zo vond er ook nog deze week een vergadering plaats met het College van procureurs-generaal. Er wordt een uitstel gevraagd met zes maanden, echter met het uitdrukkelijk engagement van de minister dit eerder af te handelen, indien mogelijk.

III. DISCUSSION

M. Laeremans propose d'organiser une audition avec les magistrats sur la problématique de leurs pensions. Les dispositions à l'examen en la matière seront très lourdes de conséquences. Il est évident que les pensions doivent être réformées et que tout le monde devra travailler plus longtemps, y compris les magistrats. Mais ce qui est proposé ici est très radical puisque les magistrats devront en effet travailler désormais plus de 50 % plus longtemps afin de toucher une pension complète, ce qui paraît déraisonnable à l'intervenant. Un juge de paix qui ne peut être nommé à ce poste qu'à l'âge de trente-cinq ans ne pourra dès lors plus accéder à une pension complète, aussi méritoire qu'ait été sa carrière. L'intervenant ne comprend pas pourquoi on veut que toutes les professions soient logées à la même enseigne. Une série de professions pénibles ont également été prises en compte dans la réforme des retraites. Pourquoi veut-on soudainement prolonger la carrière des ma-

III. BESPREKING

De heer Laeremans stelt voor een hoorzitting te houden met de magistraten over de problematiek van hun pensioenen. De voorliggende bepalingen ter zake zullen zeer ingrijpende gevolgen met zich meebrengen. Het is evident dat de pensioenen moeten worden hervormd en dat iedereen, ook de magistraten, langer zal moeten werken. Wat hier echter wordt voorgesteld is zeer vergaand; de magistraten zullen voortaan immers meer dan 50 % langer moeten werken om aan een volwaardig pensioen te geraken. Dit lijkt spreker onredelijk. Een vrederechter die pas op vijfendertigjarige leeftijd tot vrederechter kan worden benoemd, kan dus niet meer aan een volledig pensioen komen, hoe verdienstelijk zijn loopbaan ook is geweest. Spreker begrijpt niet dat alle beroepen over één kam worden geschoren. Er werd ook nu in de pensioenhervorming rekening gehouden met een aantal zware beroepen. Waarom wil men dan de loopbaan van magistraten plots van 22,5 jaar tot 36 jaar

gistrats pour la faire passer de 22,5 ans à 36 ans ? Il n'est déjà pas aisément à l'heure actuelle de recruter des magistrats et ces mesures draconniennes en matière de pensions ne permettront pas d'attirer les meilleurs éléments dans la magistrature.

Qui plus est, cette mesure extrêmement importante et excessive n'a pas fait l'objet de discussions préalables avec la magistrature. La loi du 8 mars 1999 prévoit cependant que toute révision du régime des pensions doit faire l'objet d'une concertation préalable.

L'intervenant entend dès lors donner suite à la demande des magistrats d'être entendus, ce qui peut se faire encore aujourd'hui.

M. Vanlouwe émet des réserves quant à la modification de la législation relative aux cadres temporaires du personnel dans les cours d'appel et les parquets généraux. Les cadres temporaires sont de nouveau prolongés d'un an pour empêcher leur disparition, et ce en attendant un instrument pour mesurer la charge de travail. À cet égard, la ministre a également renvoyé au problème du gouvernement d'affaires courantes. L'intervenant est cependant convaincu qu'un autre problème est à l'origine du renouvellement systématique de cette prolongation. Ces cadres provisoires ont en effet été instaurés il y a plus de dix ans.

Le système de la mesure de la charge de travail n'a toujours pas vu le jour. La ministre affirme à cet égard que les travaux sont retardés par l'ampleur et la complexité de la tâche ainsi que par les discussions relatives à la méthodologie qui se sont poursuivies jusqu'à aujourd'hui. Qu'entend la ministre par-là ? L'intervenant considère que deux projets sont en cours au sujet de la charge de travail, à savoir auprès des cours d'appel d'Anvers et de Mons. À Mons, la méthodologie a été contestée, notamment sur la base d'études scientifiques réalisées par des universités. À la suite de cette discussion, le projet-pilote a été délocalisé à la cour d'appel de Liège.

Un instrument de mesure de la charge de travail doit clairement voir le jour, dans l'intérêt des magistrats ainsi que dans celui du justiciable et de la Justice. Pourquoi n'existe-t-il toujours pas ?

Il est clair que la solution à l'examen est de nouveau un expédient et qu'elle ne s'attaque pas de façon structurelle à l'arrière judiciaire. La mesure de la charge de travail est une condition importante pour une solution structurelle.

Par conséquent, le groupe de l'intervenant s'abstiendra lors du vote sur ce point.

L'intervenant a en outre encore une remarque à propos de la modification de la loi du 21 avril 2007 relative à l'internement des personnes atteintes d'un trouble mental. L'ancienne loi relative à l'internement

optrekken ? Het is nu al niet evident om magistraten aan te werven en deze draconische maatregelen inzake de pensioenen zal ongetwijfeld verhinderen de beste elementen tot de magistratuur aan te trekken.

Bovendien werd deze enorm belangrijke en buiten-sporige maatregel niet vooraf besproken met de magistratuur. De wet van 8 maart 1999 bepaalt nochtans dat elke herziening van het pensioenstelsel vooraf moet worden overlegd.

Spreker wil dan ook ingaan op het verzoek van de magistraten te worden gehoord. Dit kan vandaag nog gebeuren.

De heer Vanlouwe heeft bedenkingen bij de wijziging van de wetgeving betreffende de tijdelijke personeelsformaties bij de hoven van beroep en van de parketten-generaal. De tijdelijke kaders worden opnieuw verlengd met één jaar om te voorkomen dat deze verdwijnen, en dit in afwachting van een instrument voor werklastmeting. De minister heeft hierbij ook verwezen naar het probleem van de regering in lopende zaken. Spreker is er echter van overtuigd dat er een ander probleem aan de basis ligt van deze steeds weer hernieuwde verlenging. Deze tijdelijke kaders zijn immers meer dan tien jaar ingesteld.

Het systeem van de werklastmeting blijft achterwege. Op dat vlak stelt de minister dat de werkzaamheden worden vertraagd door de omvang, het delicate van de opdracht en de methodologische discussie tot op heden. Wat bedoelt de minister hiermee ? Spreker meent dat er twee projecten lopen in verband met werklastmeting, namelijk in de hoven van beroep te Antwerpen en te Bergen. In Bergen werd de methodologische aanpak betwist, onder meer aan de hand van wetenschappelijke studies uitgevoerd door universiteiten. Ten gevolge van deze discussie werd het proefproject verplaatst naar het hof van beroep te Luik.

Het is duidelijk dat er een instrument van werklastmeting moet komen, in het belang van de magistraten en ook van de rechtsonderhorigen en Justitie. Waarom is dit er nog steeds niet ?

Het is duidelijk dat voorliggende oplossing weer een lapmiddel is en geen structurele aanpak van de gerechtelijke achterstand. De werklastmeting is een belangrijke voorwaarde voor een structurele oplossing.

De fractie van spreker zal zich dan ook onthouden bij de stemming over dit punt.

Spreker heeft verder nog een opmerking bij de wijziging van de wet van 21 april 2007 betreffende de internering van personen met een geestesstoornis. De oude wet betreffende de internering dateert van 1964.

date de 1964. Elle a été remplacée par une nouvelle loi au cours de la législature précédente, il y a pratiquement cinq ans. Il n'y a toutefois encore aucun arrêté d'exécution permettant à cette nouvelle loi d'entrer en vigueur. Quelle en est la raison ? Il est difficile d'en faire le reproche au gouvernement en affaires courantes et à la crise institutionnelle. En 2008 déjà, l'entrée en vigueur a été reportée pour la première fois au moyen d'une loi temporaire. Le gouvernement précédent avait déclaré explicitement à l'époque que cette prolongation par une loi de redressement n'était pas une bonne chose. Quatre ans plus tard, rien n'a changé. L'intervenant renvoie également à l'avis du Conseil d'État, selon lequel « il est préoccupant qu'un laps de temps excessif sépare l'adoption de ce texte, suivie normalement de peu par sa publication au *Moniteur belge*, et son entrée en vigueur. Les circonstances de fait, voire les conceptions qui ont pu présider à l'adoption d'un texte, peuvent en effet changer entre ces deux moments, en manière telle que leur modification pourrait s'imposer avant même leur entrée en vigueur, ce qui peut aboutir en définitive à l'élaboration de textes n'entrant jamais en vigueur ».

De plus, la loi relative à l'internement est une loi importante. Le nouveau report de son entrée en vigueur est un signe de négligence.

Le groupe de l'intervenant votera, dès lors, contre cette mesure.

Mme Khattabi renvoie, en ce qui concerne les mesures proposées pour le calcul de la pension des magistrats, à la rencontre que la commission vient d'avoir avec des représentants du Conseil supérieur de la Justice. Ces derniers avaient signalé qu'un certain nombre de magistrats avaient anticipé les mesures gouvernementales en matière de pension car il y avait une nette augmentation des demandes de mise à la pré-retraite. La ministre dispose-t-elle de données chiffrées sur ce point ? Quelles mesures sont envisagées pour répondre à ce départ massif de magistrats ? L'oratrice insiste pour que l'appel aux candidats soit lancé bien avant que les places soient devenues vacantes. On évite de la sorte que les cadres restent top longtemps incomplets.

Sur la question des cadres temporaires, l'intervenant souligne que son groupe soutient la prolongation du système car il serait dangereux de voir les cadres temporaires s'éteindre.

Pour ce qui concerne le report de l'entrée en vigueur de la loi du 21 avril 2007 relative à l'internement des personnes atteintes d'un trouble mental, Mme Khattabi partage l'inquiétude exprimée par le préopinant. Elle souscrit à la remarque du Conseil d'État qui estime qu'un tel report ne peut se justifier que s'il existe un motif impérieux. Quel est le motif impérieux en l'espèce ?

Deze werd vervangen door een nieuwe wet tijdens de vorige legislatuur, bijna vijf jaar geleden. Er zijn echter nog steeds geen uitvoeringsbesluiten om deze nieuwe wet in werking te doen treden. Wat is hiervan de reden ? Men kan dit moeilijk wijten aan de regering van lopende zaken en de institutionele crisis. Reeds in 2008 werd de inwerkingtreding met een tijdelijke wet voor het eerst uitgesteld. Door de toenmalige regering werd toen uitdrukkelijk gezegd dat deze verlenging via een herstelwet geen goede zaak was. Vier jaar later is er nog steeds niets veranderd. Spreker verwijst ook naar het advies van de Raad van State, die als volgt stelt : « het is verontrustend dat tussen de datum waarop deze tekst is aangenomen, kort daarop gevuld door de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*, en de inwerkingtreding ervan een buitensporige tijdspanne ligt. De feitelijke omstandigheden of zelfs de opvattingen die heersen toen de tekst is aangenomen kunnen immers veranderen tussen deze tijdstippen in die mate dat de wijziging ervan zelfs voor de inwerkingtreding ervan noodzakelijk kan blijken, wat uiteindelijk ertoe kan leiden dat teksten worden uitgewerkt die nooit in werking treden ».

De internering is bovendien een belangrijke wet. Het opnieuw uitstellen van de inwerkingtreding ervan wijst op nalatigheid.

De fractie van spreker zal aldus tegen deze maatregel stemmen.

Wat de maatregelen voor de berekening van de magistratenpensioenen betreft, verwijst mevrouw Khattabi naar de ontmoeting die de commissie net heeft gehad met vertegenwoordigers van de Hoge raad voor de Justitie. Die hadden gemeld dat een aantal magistraten de maatregelen van de regering verwacht hadden en dat er dus een duidelijke stijging was van de aanvragen van prepensionering. Beschikt de minister over cijfergegevens in dit verband ? Welke maatregelen worden er getroffen om het massale vertrek van magistraten op te vangen ? Spreekster dringt erop aan dat er een wervingsoproep moet worden gelanceerd nog vóór de plaatsen vrijkomen. Zo kan men voorkomen dat de kaders te lang onvolledig ingevuld blijven.

Inzake de tijdelijke kaders benadrukt spreekster dat haar fractie voorstander is van de verlenging van het systeem, omdat het gevaarlijk zou zijn als de tijdelijke kaders zouden verdwijnen.

Mevrouw Khattabi toont dezelfde bezorgdheid als de vorige spreker aangaande het uitstellen van de inwerkingtreding van de wet van 21 april 2007 betreffende de internering van personen die lijden aan een geestesstoornis. Zij is het eens met de opmerking van de Raad van State, die vindt dat een dergelijk uitstel alleen kan als er sprake is van een dwingende reden. Wat is de dwingende reden in dit geval ?

L'oratrice demande enfin des précisions quant au délai qui sera nécessaire pour l'entrée en vigueur de la loi du 30 novembre 2011 modifiant la législation en ce qui concerne l'amélioration de l'approche des abus sexuels et des faits de pédophilie dans une relation d'autorité. Il est regrettable que ce travail important effectué à la Chambre des représentants n'ait pas encore d'effet concret sur le terrain lorsque l'on voit notamment la lenteur avec laquelle l'église réagit à des événements connus depuis des années. Le report proposé dans le texte à l'examen ne s'inscrit pas dans la ligne des propos tenus lors de la commission spéciale sur les abus sexuels et les faits de pédophilie.

M. Mahoux constate que le projet à l'examen prévoit une série de reports d'entrée en vigueur qui sont nécessaires car le gouvernement en affaires courantes n'a pas pu prendre toutes les mesures d'exécution qui s'imposaient.

En ce qui concerne la loi sur l'internement (art. 18 du projet), l'intervenant constate que le chapitre 4 ne prévoit pas de disposition réglant l'entrée en vigueur du chapitre. N'y aura-t-il pas de problèmes si la modification proposée à l'article 157 n'entre pas en vigueur au 1^{er} janvier 2012 ?

M. Delpérée souhaite formuler deux observations sur la méthodologie législative. Le dépôt de projets de loi portant des dispositions diverses est un phénomène récurrent en fin d'année. C'est un procédé peu heureux car on aborde cinq types de problèmes différents dans un même projet de loi. Ce sont, selon les uns, des projets de loi « fourre-tout » et, selon les autres, des projets de loi « mosaïque ». Il n'y a en effet aucune cohérence entre les différents chapitres du projet de loi à l'examen.

Cette technique législative n'est pas innocente sur le plan parlementaire car le regroupement de différents thèmes au sein d'un même texte implique qu'il n'y aura qu'un seul vote sur l'ensemble du projet de loi. L'intervenant pense qu'il aurait préférable de soumettre au Parlement des projets distincts selon les thèmes traités. Les parlementaires auraient de la sorte pu se prononcer sur chacune des réformes proposées de manière séparée. Il semble par ailleurs que l'urgence ne soit pas la même pour les différents points abordés dans le projet.

M. Delpérée s'étonne par ailleurs que la ministre justifie le report de l'entrée en vigueur de la loi du 21 avril 2007 relative à l'internement par le fait que les mesures d'exécution doivent encore être prises. Rien ne s'opposait à ce que les arrêtés royaux d'exécution soient préparés durant la longue période d'affaires courantes. Ces arrêtés auraient ainsi pu être signés et

Spreekster vraagt ten slotte duidelijkheid met betrekking tot de termijn die nodig zal zijn voor de inwerkingtreding van de wet van 30 november 2011 tot wijziging van de wetgeving wat de verbetering van de aanpak van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie betreft. Het valt te betreuren dat de grote werkzaamheden die in dit verband in de Kamer plaatsvonden nog geen concrete gevolgen hebben op het terrein, vooral wanneer men ziet hoe traag de kerk reageert op feiten die reeds jarenlang bekend zijn. Het uitstel dat wordt voorgesteld in de voorliggende tekst ligt niet in de lijn van wat er gezegd is tijdens de bijzondere commissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie.

De heer Mahoux stelt vast dat het voorliggende ontwerp een aantal uitstelmaatregelen voor de inwerkingtreding bevat die noodzakelijk zijn, omdat de regering van lopende zaken niet alle uitvoeringsmaatregelen kon nemen die nodig waren.

Wat de wet op de internering betreft (artikel 18 van het ontwerp) stelt spreker vast dat hoofdstuk 4 geen bepaling betreffende de inwerkingtreding bevat. Ontstaan er dan geen problemen als de voorgestelde wijziging van artikel 157 niet op 1 januari 2012 in werking treedt ?

De heer Delpérée wil graag twee opmerkingen maken over de wetgevende methode. De indiening van wetsontwerpen houdende diverse bepalingen is een terugkerend fenomeen op het einde van het jaar. Dit is een ongelukkig procédé, aangezien er in eenzelfde wetsontwerp vijf verschillende soorten problemen worden behandeld. Volgens de enen gaat het hier over een « containerwetsontwerp », anderen noemen het « mozaiek »-wetsontwerpen. Er is immers geen enkel verband tussen de verschillende hoofdstukken van het voorliggende wetsontwerp.

Deze wetgevende techniek is niet onschuldig op parlementair vlak, aangezien het groeperen van verschillende thema's in één tekst betekent dat er maar één keer gestemd zal worden over de wet in zijn geheel. Spreker vindt dat het beter was geweest als het parlement aparte ontwerpen had gekregen naargelang de verschillende thema's. Zo hadden de parlementsleden zich kunnen uitspreken over elk van de voorgestelde hervormingen afzonderlijk. Bovendien zouden niet alle punten die in het ontwerp ter sprake komen even dringend zijn.

De heer Delpérée verbaast er zich trouwens over dat de minister de latere inwerkingtreding van de wet van 21 april 2007 betreffende de internering verantwoordt door het feit dat de uitvoeringsmaatregelen nog moeten worden genomen. Er was niets wat het voorbereiden van de uitvoeringsbesluiten in de weg stond tijdens de periode van « lopende zaken ». Die koninklijke beslui-

publiés dès la mise en place du nouveau gouvernement.

M. Boogaerts indique qu'il souscrit à l'esprit général de la réforme des pensions des magistrats. Toutefois, il aurait été opportun de mener une concertation sur ce point. L'intervenant émet donc des réserves sur la manière dont cette réforme est examinée au pas de charge par le Parlement.

L'intervenant se dit aussi d'accord avec l'augmentation des décimes additionnels sur les amendes pénales.

En ce qui concerne les modifications apportées à la loi du 30 novembre 2011, il était tout d'abord préoccupé par le report de l'entrée en vigueur jusqu'en 2013. Son groupe préconise est en effet d'une entrée en vigueur aussi rapide que possible. Il note cependant que la ministre a déclaré elle-même que ce sujet constituait une priorité à ses yeux, si bien que l'on ne demande finalement pas un report d'un an, mais de six mois tout au plus. L'intervenant espère en tout cas que cela se fera au plus vite.

Mme Taelman renvoie aux mesures visant à prolonger les cadres temporaires dans les cours d'appel et les parquets généraux. Son groupe va soutenir ces mesures, mais sans enthousiasme. Il s'agit du xième report d'affilée dans ce domaine. La discussion sur la mesure de la charge de travail a été entamée en 1999 dans l'intention déjà d'instaurer une telle mesure à bref délai. L'intervenante évoque la rencontre qui a été organisée cette année entre la commission de la Justice et la haute magistrature, dont il est ressorti clairement que le traitement des projets pilotes en matière de mesure de la charge de travail était pour le moins inquiétant. L'ancien ministre de la Justice, M. de Clerck, déclarait il y a près d'un an que le comité d'accompagnement créé sous M. Londers se réunirait au mois de janvier 2011 dans le but d'aboutir, lors de cette réunion, à un consensus en vue d'effectuer un contrôle scientifique sur les résultats qui étaient déjà disponibles à l'époque. Il était également prévu que les problèmes seraient tranchés au cours de cette réunion et qu'un accord définitif serait conclu sur la méthodologie et sur la manière de tenir compte des résultats finaux. Où en est-on aujourd'hui ? L'intervenante a l'impression que l'on n'a pas encore beaucoup progressé en ce qui concerne la mesure de la charge de travail. Il est grand temps de trancher les problèmes et il est tout simplement honteux et affligeant de devoir accorder un report année après année. Chaque année, on adopte toujours exactement les mêmes textes, seule l'année change. L'intervenante a le sentiment qu'après avoir été votés au Parlement avec toujours les mêmes réserves, ces textes seront mis dans un tiroir avant de refaire surface l'année suivante.

ten hadden dan ondertekend en gepubliceerd kunnen worden zodra de nieuwe regering gevormd was.

De heer Boogaerts stipt aan dat hij het eens is met de algemene geest van de hervorming van de pensioenen van de magistraten. Wel was enig overleg aangewezen geweest. Spreker heeft dus twijfels bij de manier waarop deze hervorming door het parlement wordt gejaagd.

Ook met de verhoging van de opdeciemen bij de strafrechtelijke geldboeten, is spreker het eens.

Met betrekking tot de wijzigingen van de wet van 30 november 2011, had spreker oorspronkelijk bedenkingen bij het uitstel van de inwerkingtreding tot 2013. Inderdaad is de fractie van spreker voorstander van een zo spoedig mogelijke inwerkingtreding. Hij noteert echter dat de minister zelf heeft gezegd dat dit ook voor haar een prioriteit vormt, zodat er eigenlijk geen uitstel wordt gevraagd van 1 jaar, maar ten hoogste zes maanden. Spreker hoopt in ieder geval dat dit zo snel mogelijk kan worden afgehandeld.

Mevrouw Taelman verwijst naar de maatregelen die de tijdelijke personeelsformaties bij de hoven van beroep en de parketten-generaal verlengen. Haar fractie zal deze maatregel steunen, echter niet met enthousiasme. Het gaat hier om het zoveelste uitstel op rij in deze materie. De discussie over de werklastmeting laait reeds op sinds 1999. Toen was men reeds van plan zeer snel werk te maken van de werklastmeting. Spreekster verwijst naar de ontmoeting van de commissie voor de Justitie met de hoge magistratuur, dit jaar, waarop duidelijk bleek dat de manier waarop wordt omgegaan met de proefprojecten betreffende de werklastmeting, op zijn zachtst gezegd, onrustbarend is. De vorige minister van Justitie, de heer De Clerck, stelde ongeveer een jaar geleden dat het begeleidingscomité, opgestart onder de heer Londers, in januari 2011 zou samenkommen, met de bedoeling op deze vergadering tot een consensus te komen om de wetenschappelijke controle uit te voeren op de resultaten die toen reeds voorlagen. Op die vergadering zouden ook de knelpunten worden getrancheerd en zou er een definitief akkoord komen over de methodologie en de wijze waarop de finale resultaten zouden worden geïmplementeerd. Hoever staat dit nu ? Spreekster heeft de indruk dat er op het vlak van werklastmeting nog niet veel vooruitgang is geboekt. Het is hoog tijd dat er knopen worden doorgehakt, en het is ronduit beschamend en bedroevend dat er jaar na jaar een uitstel moet worden toegekend. Elk jaar opnieuw komt men met exact dezelfde teksten, waarbij enkel het jaartal wordt veranderd. Spreekster heeft het gevoel dat deze teksten, na stemming in het Parlement, met steeds weer dezelfde bedenkingen, in de schuif worden gestoken om het jaar nadien te worden bovengehaald.

Cela vaut aussi pour la modification de la législation relative aux personnes internées.

Pour ce qui est de la technique législative, l'intervenante soucrit aux remarques de M. Delpérée. Le gouvernement en affaires courantes aurait pu préparer les arrêtés d'exécution afin qu'ils soient prêts pour le nouveau gouvernement. La ministre aura donc beaucoup de travail et devra réparer les dégâts.

La modification de la législation relative au recouvrement des amendes a bel et bien sa place dans le projet à l'examen. L'intervenante renvoie aux chiffres cités dans le rapport de la Chambre qui révèlent que moins de la moitié des amendes font l'objet d'une perception effective. Il est donc possible d'améliorer considérablement la situation, ce qui serait d'ailleurs une superbe initiative en ces temps difficiles sur le plan budgétaire. L'intervenante renvoie à sa proposition de loi et aux propositions d'amendement de M. Van Rompuy qui visent à simplifier le recouvrement des amendes à l'avenir (doc. Sénat, n° 5-54).

Les dispositions relatives aux pensions de la magistrature peuvent, elles aussi, faire partie d'un projet de loi portant des dispositions diverses au sens propre du terme, c'est-à-dire un projet de loi qui concerne des éléments ayant un impact budgétaire. Il ne lui semble pas judicieux de mener un débat approfondi sur le sujet au sein de la présente commission, étant donné que la mesure proposée s'inscrit dans un plan de réforme global qui est analysé en détail au sein de la commission des Affaires sociales. Il faudra inévitablement travailler plus longtemps.

Mme Defraigne soucrit aux remarques faites quant à la méthode de travail imposée au Parlement même si elle comprend les circonstances dans lesquelles la ministre prend en charge ses nouvelles attributions, dans un département difficile.

M. Courtois fait remarquer que le projet de loi à l'examen s'inscrit dans un plan plus général où tout le monde est appelé à faire des efforts. L'orateur pense qu'il faudra être attentif aux conséquences des mesures proposées en matière de pension sur les vacances de poste et, par effet induit, sur l'arriéré judiciaire. Ce problème mérite une attention particulière lors de l'exécution des mesures.

IV. RÉPONSES DE LA MINISTRE

La ministre reconnaît que des voix s'élèvent depuis quelques années pour réclamer la prolongation des cadres temporaires du personnel dans les cours d'appel et les parquets généraux. Il faut cependant tenir compte du travail colossal que représente la mesure de la charge de travail, pour laquelle des projets pilotes

Hetzelfde geldt voor de wijziging van de wetgeving met betrekking tot de geïnterneerden.

Wat betreft de wetgevingstechniek, kan spreekster zich aansluiten bij de opmerkingen van de heer Delpérée. De regering in lopende zaken had de uitvoeringsbesluiten kunnen voorbereiden, zodat deze zouden klaarliggen voor de nieuwe regering. De huidige minister zal aldus heel wat werk hebben en puin moeten ruimen.

De wijziging van de wetgeving betreffende de inning van de geldboetes is hier wel op zijn plaats. Spreekster verwijst naar de cijfers in het verslag van de Kamer waaruit blijkt dat zelfs niet de helft van de geldboetes wordt geïnd. Men kan dus op dat vlak heel wat vooruitgang boeken, wat trouwens een schitterend project is in budgettair moeilijke tijden. Spreekster verwijst naar haar wetsvoorstel en de voorstellen van amendement van de heer Van Rompuy om de inning van geldboetes in de toekomst te vergemakkelijken (stuk Senaat, nr. 5-54).

Ook de bepalingen met betrekking tot de pensions van de magistratuur kunnen deel uitmaken van een wetsontwerp houdende diverse bepalingen in de echte zin van het woord, namelijk in die zin dat het zaken betreft met een budgettaire weerslag. Het lijkt haar niet zinvol hierover in deze commissie een grondig debat te voeren, aangezien de voorliggende maatregel kadert in een globaal hervormingsplan, dat uitgebreid aan bod komt in de commissie voor sociale aangelegenheden. Het is onvermijdelijk dat men langer zal moeten werken.

Mevrouw Defraigne gaat akkoord met de opmerkingen over de aan het Parlement opgelegde werk-methode, ook al heeft spreker begrip voor de omstandigheden waarin de minister haar nieuwe bevoegdheden opneemt in een moeilijk departement.

De heer Courtois stipt aan dat het voorliggend wetsontwerp in een algemener plan past waarin iedereen wordt opgeroepen om inspanningen te leveren. Spreker meent dat men aandacht moet hebben voor de gevolgen van de voorgestelde pensioenmaatregelen voor de vacante betrekkingen en, onrechtstreeks, de gerechtelijke achterstand. Bij de uitvoering van de maatregelen dient er bijzondere aandacht te worden besteed aan dit probleem.

IV. ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De minister geeft toe dat er sinds een aantal jaren de verlenging wordt gevraagd van de tijdelijke personeelsformaties bij de hoven van beroep en van de parketten-generaal. Wel moet men rekening houden met het feit dat de werklastmeting, waarvan de proefprojecten lopen sinds eind 2008, een omvangrijk

sont en cours depuis 2008. En effet, tous les délais de traitement doivent être mesurés, de même que toutes les activités des greffiers et des magistrats doivent être inventoriées, mesurées dans le temps et analysées.

La ministre insiste sur le fait que le comité d'accompagnement est tout à fait disposé à venir commenter l'état d'avancement du projet au Parlement. Elle a elle-même déjà rencontré ce comité cette semaine.

En ce qui concerne le volet correctionnel, les délais de traitement ont déjà été mesurés et ne doivent plus qu'être validés.

Pour le volet civil, les délais de traitement doivent encore être fixés. Selon le calendrier prévu, cela devra être terminé pour la fin 2012. Ce sera ensuite au tour des tribunaux du travail, puis à celui des cours d'appel.

Il s'agit en l'espèce effectivement d'une loi « mosaïque », qui est chaque fois remise à l'ordre du jour en fin d'année pour permettre l'adoption de quelques mesures urgentes et nécessaires. L'intervenante soucrit à la remarque selon laquelle le terme « mosaïque » est trop beau pour qualifier la diversité des dispositions concernées.

Pour ce qui est du report de l'entrée en vigueur des dispositions en matière d'internement, la ministre souligne qu'il serait inopportun de faire entrer une loi en vigueur si l'on s'aperçoit que le terrain n'est pas prêt. Diverses adaptations doivent encore être effectuées au préalable, par exemple en ce qui concerne les bases de données en matière de transmission d'informations entre la police et la justice, les critères relatifs à l'agrément des psychiatres, les recrutements et les formations, etc. La ministre préférerait naturellement ne pas devoir demander de prolongation et pouvoir se consacrer exclusivement aux projets pour l'avenir. Entre le rêve et la réalité se dressent encore une série d'obstacles pratiques à surmonter, ce qui rend un report inéluctable.

En ce qui concerne les pensions, la ministre explique que le système des tantièmes est actuellement de 1/30 pour les cinq premières années en tant que magistrat et de 1/35 pour les années suivantes en tant que magistrat, à condition que l'intéressé ait plus de vingt ans de service. Toutefois, s'il a moins de vingt ans de service, le tantième est actuellement déjà de 1/50. En outre, l'adaptation des tantièmes s'applique également à d'autres catégories professionnelles, comme celle des professeurs émérites. Cette mesure s'inscrit dans le cadre de la décision claire prise par le gouvernement d'harmoniser beaucoup plus les régimes de pension. Il ne faut pas non plus oublier qu'une personne qui n'embrasse que tardivement une carrière dans la magistrature peut aussi faire valoir les années prestées par ailleurs, par exemple en tant qu'avocat. Il est faux

werk is. Alle behandeltijden dienen immers te worden gemeten, ook alle werkzaamheden van griffiers en magistraten moeten worden in kaart gebracht, in tijd gemeten en geanalyseerd.

De minister dringt erop aan dat het begeleidingscomité volkomen bereid is in het Parlement uitleg te geven over de stand van zaken. De minister heeft het begeleidingscomité zelf reeds ontmoet in de loop van deze week.

Voor het correctionele luik is de behandeltijd reeds gemeten. Er moet enkel worden gevalideerd.

Wat betreft het burgerlijke luik, dienen de behandeltijden nog te worden vastgesteld. Het is de bedoeling dit af te ronden tegen eind 2012. De arbeidsrechtbanken zijn als volgende aan de beurt, en nadien de hoven van beroep.

Het gaat hier inderdaad om een mozaïkwet, die elk jaar opnieuw tegen het einde van het jaar opduikt om enkele hoogdringende en noodzakelijke maatregelen te treffen. Spreekster is het eens met de opmerking dat de term « mozaïek » eigenlijk te mooi is om deze diversiteit van regelgeving te duiden.

Wat betreft het uitstel van de inwerkingtreding op het vlak van de internering, stipt de minister aan dat het niet opgaat wetten in werking te laten treden waarvoor het terrein niet klaar blijkt te zijn. Er moeten eerst nog diverse aanpassingen gebeuren bijvoorbeeld op het vlak van de databanken inzake informatiedoorstroming tussen politie en justitie, criteria voor de erkenning van psychiaters, aanwervingen en opleidingen, enz. Uiteraard zou de minister liever geen verlenging moeten vragen en zich enkel bekommern om de plannen voor de toekomst. Tussen droom en daad staan er nog een aantal praktische bezwaren in de weg zodat een uitstel onontkoombaar is.

In verband met de pensioenen legt de minister uit dat het systeem van de tantièmes vandaag 1/30e bedraagt voor de eerste vijf jaar als magistraat en 1/35e voor de volgende jaren als magistraat, als men meer dan twintig jaren dienst heeft. Als men echter minder dan twintig jaren dienst heeft, bedroeg de tantième nu reeds 1/50ste. De aanpassing van de tantièmes geldt bovendien ook voor andere beroepsgroepen, bijvoorbeeld voor het emeritaat van de professoren. Deze maatregel schrijft zich in de duidelijke beslissing van de regering om de pensioenregelingen veel meer te harmoniseren. Bovendien mag men niet vergeten dat iemand die op latere leeftijd in de magistratuur terecht komt zijn jaren die hij in een andere sector heeft gepresteerd, bijvoorbeeld in de advocatuur, blijft meenemen. Men kan niet zeggen dat het onmogelijk wordt om nog een pensioen op te

d'affirmer qu'il sera désormais impossible de se constituer une pension, mais il sera néanmoins effectivement plus difficile d'obtenir une pension complète de magistrat.

L'ambition explicite du gouvernement est de réformer et d'harmoniser le système des pensions.

La ministre promet qu'elle rencontrera la magistrature dans les prochains jours. Il est en effet encore possible, jusqu'en mars, d'apporter des ajustements. Cela se fera en concertation avec le ministre des Pensions.

V. RÉPLIQUES DES MEMBRES ET ÉCHANGE DE VUES

M. Laeremans insiste à nouveau sur la nécessité d'entendre d'urgence la magistrature. Lors de la rencontre avec le Conseil consultatif de la magistrature, la commission s'est d'ailleurs engagée à inviter des magistrats lorsqu'une réforme importante les concernant serait en préparation. Or, c'est précisément ce qui se passe en ce moment. Aux yeux de l'intervenant, la volonté de la ministre de rencontrer les magistrats dans les prochains jours ou les prochaines semaines est inutile si l'on ne fait pas par ailleurs le nécessaire pour garder la magistrature suffisamment attractive. Or, la réforme à l'examen lui inspire quelques doutes à cet égard.

L'intervenant a encore une question concernant la problématique de l'internement. Si de nouveaux établissements sont créés à Anvers et à Gand, le besoin — déjà pressant — de disposer d'un encadrement et d'un personnel psychiatriques suffisants sera encore accru. La ministre a-t-elle conscience de la pénurie de personnel psychiatrique ? S'efforcera-t-elle de rendre cette profession plus attractive, sans laisser à la ministre de la Santé publique l'entièvre responsabilité de s'occuper de ce dossier ? Il ne serait pas opportun de pratiquer la politique du parapluie.

M. Courtois répond que la ministre a promis de recevoir prochainement les associations de magistrats. Elle prouve ainsi clairement qu'elle est sensible aux conséquences que pourraient avoir les mesures adoptées.

En réponse à la remarque de M. Mahoux sur l'entrée en vigueur de l'article 18 du projet de loi, la ministre précise qu'un amendement sera déposé lors des discussions en séance plénière de la Chambre des représentants pour insérer un nouvel article dans le chapitre 4 du projet de loi afin de prévoir une entrée en vigueur de la disposition au 1^{er} janvier 2012.

bouwen. Men komt wel moeilijker tot een volledig pensioen als magistraat.

Het is de uitdrukkelijke ambitie van de regering te harmoniseren en het pensioenstelsel te hervormen.

De minister belooft de magistratuur te zullen ontmoeten in de komende dagen. Er bestaat immers nog tot maart de mogelijkheid om verfijningen aan te brengen. Dit zal gebeuren samen met de minister van pensioenen.

V. REPLIEKEN VAN DE LEDEN EN GEDACHTEWISSELING

De heer Laeremans blijft aandringen op een dringende hoorzitting met de magistratuur. De commissie heeft zich trouwens tijdens de ontmoeting met de Adviesraad voor de magistratuur ertoe verbonden hen uit te nodigen als er een voor hen belangrijke hervorming op til was. Dit is vandaag bij uitstek het geval. Dat de minister de magistraten wil ontmoeten in de komende dagen of weken lijkt hem zinloos. Men moet ook de magistratuur voldoende aantrekkelijk houden, en deze hervorming doet spreker daaraan twijfelen.

Spreker heeft nog een bijkomende vraag met betrekking tot de problematiek van de internering. Als er nieuwe instellingen komen in Antwerpen en Gent, wordt de nu reeds prangende vraag naar voldoende psychiatrische omkadering en psychiatrisch personeel des te groter. Spreker vraagt of de minister zich bewust is van het tekort aan psychiatrisch personeel. Zal zij inspanningen leveren om deze job aantrekkelijker te maken en de zaak niet volledig overlaten aan de minister van volksgezondheid ? Paraplupolitiek is niet aangewezen.

De heer Courtois antwoordt dat de minister heeft beloofd binnenkort de verenigingen van magistraten te ontvangen. Hiermee bewijst zij duidelijk haar gevoeligheid voor de eventuele gevolgen van de getroffen maatregelen.

Op de opmerking van de heer Mahoux over de inwerkingtreding van artikel 18 van het wetsontwerp antwoordt de minister dat er een amendement zal worden ingediend tijdens de besprekingen in de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers om een nieuw artikel in te voegen in hoofdstuk 4 van het wetsontwerp dat voorziet in de inwerkingtreding van de bepaling op 1 januari 2012.

M. Laeremans rappelle sa demande d'entendre des représentants des magistrats sur les modifications en matière de pension.

La ministre renvoie sur ce plan à la sagesse de la commission. Elle souligne cependant qu'aucune audition n'a été organisée, ni à la Chambre des représentants, ni au Sénat, sur la réforme globale des pensions. L'article relatif à la pension des magistrat a été disjoint du projet global car il modifie le Code judiciaire. Le gouvernement se concerte avec les partenaires sociaux sur les mesures d'exécution de la réforme des pensions. Il n'y a cependant pas eu de concertation par catégorie socio-professionnelle. Faut-il déroger à cette approche pour la catégorie spécifique que constituent les magistrats ?

M. Mahoux pense que la commission peut, comme cela se fait régulièrement, rencontrer les associations de magistrats sur la totalité des problèmes qu'elles jugeront utiles d'exposer aux commissaires. Il n'est pas contre pas opportun de les entendre, dans l'urgence, sur un problème particulier qui dépasse largement les compétences de la commission de la Justice.

M. Vanlouwe souhaiterait revenir sur la problématique de la mesure de la charge de travail qui remonte à plus de dix ans déjà. Une controverse s'est fait jour au sujet de la méthodologie employée dans le cadre des projets-pilotes lancés en 2008 à la cour d'appel de Mons — projet transféré entre-temps vers la cour d'appel de Liège — et à la cour d'appel d'Anvers. L'université de Mons a en effet réalisé plusieurs études qui remettent l'ensemble de la méthodologie en question. Lors de la rencontre qui a eu lieu avec la haute magistrature en commission de la Justice, il est apparu que la méthodologie est perçue comme correcte par la cour d'appel d'Anvers. La cour d'appel de Mons, en revanche, conteste cette méthodologie ainsi que le calcul. Pourquoi cette différence de perception et comment l'expliquer ?

En ce qui concerne la prolongation des cadres de personnel temporaires dans les cours d'appel et les parquets généraux, l'intervenant demande si la ministre entrevoit une solution définitive d'ici l'année prochaine. Ou faudra-t-il à nouveau se contenter d'une décision provisoire ?

En ce qui concerne la loi du 21 avril 2007 relative à l'internement, l'intervenant renvoie au commentaire de la ministre et aux neuf problèmes énumérés en ce qui concerne la mise en œuvre. Quels sont les arrêtés d'exécution qui sont déjà en préparation ?

Mme Khattabi prend actes des raisons invoquées par la ministre pour justifier le report de l'entrée en vigueur de la loi relative à l'internement des personnes atteintes d'un trouble mental. Elle pense que cela ne répond pas à la notion de motif impérieux à laquelle le Conseil d'État s'est référé. C'est en effet un simple retard dans la mise en œuvre de dispositions légis-

De heer Laeremans herinnert aan zijn verzoek om vertegenwoordigers van de magistraten te horen over de pensioenwijzigingen.

De minister verwijst in dat verband naar de wijsheid van de commissie. Zij benadrukt wel dat er geen enkele hoorzitting over de algemene pensioenhervorming werd georganiseerd in de Kamer van volksvertegenwoordigers noch in de Senaat. Het artikel over het pensioen van de magistraten is uit het algemene ontwerp gehaald omdat het het Gerechtelijk Wetboek wijzigt. De regering overlegt met de sociale partners over de uitvoeringsmaatregelen van de pensioenhervorming. Er is echter geen overleg geweest per socioprofessionele categorie. Dient men van die aanpak af te wijken voor de specifieke categorie van de magistraten ?

De heer Mahoux meent dat de commissie, zoals vaak gebeurt, verenigingen van magistraten kan horen over alle problemen die zij willen aankaarten bij de commissieleden. Het is daarentegen niet aangewezen hen, bij hoogdringendheid, te horen over een bijzonder probleem dat veel verder reikt dan de bevoegdheden van de commissie voor de Justitie.

De heer Vanlouwe wenst nog terug te komen op de problematiek van de werklastmeting die reeds meer dan tien jaar oud is. Er blijkt een discussie te bestaan over de gebruikte methodologie bij de proefprojecten die in 2008 werden ingevoerd in de hoven van beroep van Bergen, intussen verschoven naar Luik, en Antwerpen. Inderdaad zijn er studies van de universiteit van Bergen die de hele methodologie in vraag stellen. Bij de ontmoeting met de hoge magistratuur in de commissie voor Justitie, bleek dat de methodologie door het hof van beroep te Antwerpen wel als correct werd ervaren. Dezelfde methodologie en berekening werd daarentegen betwist door het hof van beroep te Bergen. Vanwaar deze verschillende benadering ? Hoe kan men deze totaal verschillende benadering verklaren ?

Met betrekking tot de verlenging van de tijdelijke personeelskaders bij de hoven van beroepen en van de parketten-generaal, vraagt spreker of de minister een definitieve oplossing in het vizier stelt tegen volgend jaar. Of is het opnieuw een tijdelijke beslissing ?

Met betrekking tot de wet van 21 april 2007 over de internering, verwijst spreker naar de toelichting van de minister en de negen opgesomde knelpunten met betrekking tot de uitvoering. Welke uitvoeringsbesluiten zijn er reeds in voorbereiding ?

Mevrouw Khattabi neemt nota van de redenen die de minister aanhaalt om het uitstellen van de inwerkingtreding van de wet betreffende de internering van personen die lijden aan een geestestoornis te verklaren. Zij denkt dat dit niet het soort « dwingende reden » is die de Raad van State bedoelt. Het uitstel is gewoon te wijten aan een vertraging bij de uitvoering van de

latives adoptées par le Parlement en 2007 qui justifie le report. L'oratrice en déduit que c'est soit le terrain qui a tardé à mettre en œuvre la réforme, soit la majorité politique de l'époque qui a fait preuve de trop d'enthousiasme et n'a pas pris en compte la réalité du terrain lors de l'adoption du texte.

M. Delpérée renvoie à la rencontre avec les hauts magistrats qui a eu lieu le 22 juin 2011. Tout le problème du calcul de la charge de travail des magistrats y a été abordé. C'est un débat immense qui déborde largement du cadre du présent projet de loi, lequel vise à résoudre un problème ponctuel en prolongeant les cadres temporaires auprès des cours d'appel.

M. Courtois le reconnaît. La question de la mesure de la charge de travail est extrêmement complexe à résoudre car il faut prendre en compte la nature du travail du magistrat. Un petit dossier peut être beaucoup plus compliqué sur le plan juridique qu'une affaire très volumineuse.

La ministre ne dispose pas d'informations chiffrées sur le nombre de magistrats qui ont demandé leur préretraite.

En ce qui concerne la méthodologie employée pour mesurer la charge de travail, la ministre explique qu'à un moment donné, celle-ci a été corrigée. Une étude universitaire avait en effet proposé de lui apporter plusieurs corrections sans toutefois la remettre fondamentalement en question. Ces corrections ont été approuvées par le Comité d'accompagnement et la méthodologie a été modifiée. La cour d'appel de Mons s'est déclarée satisfaite des conclusions formulées, mais n'a plus voulu servir de site expérimental. Le projet-pilote a donc été transféré à la cour d'appel de Liège.

La ministre ignore pourquoi les cours d'appel avaient une vision divergente de la méthodologie et rappelle que celle-ci n'a pas été remise en cause dans ses fondements.

En ce qui concerne les arrêtés d'exécution de la loi relative à l'internement, la ministre pense que rien n'a encore été entrepris dans ce domaine. Le précédent ministre de la Justice avait certes demandé au Parlement d'adapter une nouvelle fois la loi de base. La ministre se penchera sur la question et élaborera les arrêtés d'exécution.

Mme Taelman estime qu'il serait opportun d'entendre le Comité d'accompagnement Mesure de la charge de travail, y compris sur la question de la différence de perception en ce qui concerne la terminologie.

wetsbepalingen die in 2007 door het Parlement waren aangenomen. Spreekster besluit hieruit dat de hervorming niet tijdig is doorgevoerd vanwege het terrein, of dat de politieke meerderheid indertijd te enthousiast was en de realiteit van het terrein niet in aanmerking heeft genomen bij het aannemen van de tekst.

De heer Delpérée verwijst naar de ontmoeting met de hoge magistraten, op 22 juni 2011. Daar is het probleem van de inschatting van de werklast van de magistraten besproken. Het gaat om een zeer brede discussie, die ruim buiten het kader van het voorliggende wetsontwerp valt. Dit wetsontwerp wil een welomlijnd probleem oplossen, door de tijdelijke kaders bij de hoven van beroep te verlengen.

De heer Courtois geeft dat toe. Het inschatten van de werklast is een probleem dat zeer moeilijk op te lossen is, omdat ook de aard van het werk van de magistraat moet worden ingecalculeerd. Een klein dossier kan juridisch veel ingewikkelder zijn dan een zeer uitgebreide zaak.

De minister beschikt niet over cijfers in verband met magistraten die hun prepensionering hebben aangevraagd.

Met betrekking tot de methode van de werklastmeting, legt de minister uit dat de methode op een bepaald ogenblik werd bijgestuurd. Dit gebeurde na een universiteitsstudie die enkele verbeteringen had voorgesteld, maar echter niet de methode fundamenteel in vraag had gesteld. Die verbeteringen werden goedgekeurd door het begeleidingscomité en de methodologie werd verbeterd. Het hof van beroep te Bergen kon zich vinden in die conclusies, maar wenste niet langer als pilootsite te fungeren. Het hof van beroep te Luik nam deze rol over.

De minister heeft geen verklaring waarom er tussen de hoven van beroep een verschillende visie bestond over de methodologie. Zij herhaalt dat de essentie van de methodologie niet in vraag werd gesteld.

Met betrekking tot de uitvoeringsbesluiten betreffende de wet op de internering, meent de minister dat er nog geen start is gegeven. Er was wel een vraag van de vorige minister van Justitie aan het parlement om de basiswet opnieuw aan te passen. De minister zal dit onderzoeken en staven met het opstellen van de uitvoeringsbesluiten.

Mevrouw Taelman meent dat het goed zou zijn het begeleidingscomité werklastmeting te horen, ook over de vraag met betrekking tot de verschillende benadering ten aanzien van de methodologie.

VI. VOTES

L'article 1^{er} est adopté par 12 voix et 1 abstention.

Les articles 2 et 3 sont successivement adoptés par 13 voix et 1 abstention.

Les articles 4 à 6 sont successivement adoptés par 12 voix contre 1 et 1 abstention.

Les articles 7 à 11 sont successivement adoptés par 10 voix et 4 abstentions.

Les articles 12 à 16 sont successivement adoptés par 11 voix et 4 abstentions.

L'article 17 est adopté par 10 voix contre 1 et 4 abstentions.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 10 voix contre 1 et 4 abstentions.

La commission a décidé, à l'unanimité, de faire confiance aux rapporteurs pour la rédaction du présent rapport.

Les rapporteurs,
Zakia KHATTABI.
Karl VANLOUWE.

Le président,
Alain COURTOIS.

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 53-1953/011).**

*
* *

VI. STEMMINGEN

Artikel 1 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 1 onthouding.

De artikelen 2 en 3 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

De artikelen 4 tot 6 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen tegen 1 stem bij 1 onthouding.

De artikelen 7 tot 11 worden aangenomen met 10 stemmen bij 4 onthoudingen.

De artikelen 12 tot 16 worden aangenomen met 11 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikel 17 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 stem bij 4 onthoudingen.

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 stem bij 4 onthoudingen.

Met eenparigheid beslist de commissie vertrouwen te schenken aan de rapporteurs voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteurs,
Zakia KHATTABI.
Karl VANLOUWE.

De voorzitter;
Alain COURTOIS.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door de Kamer
van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 53-1953/011).**