

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

21 JUIN 2011

Proposition de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles en vue de la régionalisation de la politique en matière d'implantations commerciales

(Déposée par Mme Anke Van dermeersch et M. Filip Dewinter)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi spéciale reprend, moyennant certaines adaptations, le texte d'une proposition déposée au Sénat le 24 septembre 2007 (doc. Sénat, n° 4-196/1 - 2006/2007).

L'établissement et l'implantation de commerces de détail à grande échelle relève de différentes réglementations. De nombreuses autorisations doivent également être délivrées. Il y a, d'une part, le permis d'urbanisme (associé à un éventuel permis d'environnement) et, d'autre part, l'autorisation socio-économique. Le premier s'inscrit dans le cadre de l'aménagement du territoire, qui relève des compétences régionales. La réglementation régissant la seconde se situe, quant à elle, dans le champ des compétences fédérales.

L'Unie van zelfstandige ondernemers (UNIZO) estime depuis un certain temps déjà qu'il convient de lier les deux autorisations. L'organisation considérait déjà en 2006 que: « Cela doit avoir un effet de levier en vue d'une simplification et d'une objectivation des procédures d'autorisation. Cela doit en outre permettre d'associer la politique en matière d'implantations commerciales à la politique de promotion des centres urbains et à la politique de soutien des commerces de proximité, qui relèvent d'ores et déjà de la compétence des Régions (1). » L'UNIZO plaide dès lors en faveur

(1) « *Van IKEA-wet naar Discount-wet* ». Une année de nouvelle loi sur les implantations commerciales et propositions de l'UNIZO-Service d'études de l'UNIZO, 25 avril 2006.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

21 JUNI 2011

Voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen met het oog op de regionalisering van het handelsvestigingsbeleid

(Ingediend door mevrouw Anke Van dermeersch en de heer Filip Dewinter)

TOELICHTING

Dit voorstel van bijzondere wet neemt, in aangepaste vorm, de tekst over van een voorstel dat reeds op 24 september 2007 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 4-196/1 - 2006/2007).

De vestiging en de inplanting van grootschalige detailhandel omvat diverse reglementeringen. Tevens dienen er talrijke vergunningen afgeleverd te worden. Enerzijds is er de stedenbouwkundige vergunning (gekoppeld aan een eventuele milieuvergunning) en anderzijds de socio-economische vergunning. De eerste kadert binnen de ruimtelijke ordening die tot de gewestbevoegdheden behoort. De reglementering van de tweede situeert zich dan weer binnen de federale bevoegdheden.

De Unie van zelfstandige ondernemers (UNIZO) is reeds geruime tijd van oordeel dat beide vergunningen dienen gekoppeld te worden aan elkaar. « Dit moet een hefboom bieden voor een vereenvoudiging en een objectivering van de vergunningsprocedures. Bovendien moet dit toelaten het handelsvestigingsbeleid te koppelen aan een kernversterkend beleid en een beleid ter ondersteuning van buurtwinkels die nu ook al een gewestbevoegdheid zijn. », stelde de organisatie reeds in 2006 (1). UNIZO pleit dan ook voor een regionalisering van de wet op de handelsvestigingen. De

(1) « *Van IKEA-wet naar Discount-wet* ». Een jaar nieuwe wet handelsvestigingen: Analyse en UNIZO-voorstellen, UNIZO-Studiedienst, 25 april 2006.

d'une régionalisation de la loi relative aux implantations commerciales. L'éparpillement des compétences en matière de commerce de détail de grande envergure peut entraver la mise en œuvre d'une politique cohérente. La réglementation relative à l'autorisation socioéconomique pour l'implantation proprement dite de magasins de grande envergure étant une compétence fédérale, les Régions ne sont pas en mesure de développer une politique globale d'implantation de magasins et les diverses procédures et autorisations ne sont toujours pas harmonisées.

En janvier 2011, l'UNIZO a mis une nouvelle fois les choses au point et souligné que les pouvoirs publics flamands devaient être attentifs aux nombreux emplacements commerciaux devenus trop chers pour les commerçants. « Dès lors qu'il ne faut absolument pas que les commerçants deviennent les pantins des promoteurs immobiliers, il convient de créer un fonds des immeubles commerciaux sur lequel les communes pourraient s'appuyer pour l'achat d'immeubles. Cela devra permettre de renforcer le pouvoir d'action des villes et des communes dans leur politique immobilière. Enfin, la régionalisation de la loi IKEA est également une priorité pour l'UNIZO. Notre organisation représentative des entrepreneurs espère pouvoir ainsi coupler le permis d'urbanisme et le permis socio-économique nécessaires à l'ouverture d'un magasin. Le fait que ces permis soient encore dissociés à l'heure actuelle est une source d'inefficacité et de perte de temps. »

L'UNIZO a ajouté: « L'UNIZO se félicite que le gouvernement flamand n'attende pas la régionalisation de la loi IKEA, mais prenne d'ores et déjà ses responsabilités à l'égard de la planification des implantations commerciales en Flandre. La circulaire doit être une première initiative visant à inciter les autorités locales à traduire le projet de renforcer l'implantation des magasins dans les noyaux urbains en une politique concrète en matière d'implantation. »

En résumé, la régionalisation présente l'avantage de permettre une homogénéisation des compétences ainsi qu'une simplification et une objectivation de la politique en matière d'autorisations.

*
* *

spreiding van de bevoegdheden voor de grootschalige detailhandel kan een beletsel zijn voor het voeren van een coherent beleid. Doordat de reglementering op de socio-economische vergunning voor de eigenlijke vestiging van grootschalige winkels op het federale niveau ligt, kunnen de gewesten geen globaal winkelvestigingsbeleid ontwikkelen en blijven de diverse procedures en vergunningen onderling niet op elkaar afgestemd.

In januari 2011 stelde UNIZO opnieuw de zaak scherp en poneerde dat de Vlaamse overheid aandacht moet hebben voor de vele handelslocaties die voor winkeliers te duur zijn geworden. « Zij mogen geenszins de speelbal worden van projectontwikkelaars. In die zin moet er een handelspandenfonds komen waarop gemeenten kunnen steunen voor de aankoop van panden. Zo moeten steden en gemeenten meer slagkracht krijgen in het pandenbeleid van hun gemeente. Ten slotte is ook de regionalisering van de IKEA-wet een UNIZO-prioriteit. De ondernemersorganisatie hoopt zo de stedenbouwkundige vergunning en de socio-economische vergunning, noodzakelijk voor het starten van een winkel, te koppelen. Nu zijn die nog los van elkaar en dat zorgt voor inefficiëntie en tijdsverlies. »

En nog: « UNIZO vindt het goed dat de Vlaamse regering niet wacht op de regionalisering van de IKEA-wet, maar nu reeds haar eigen verantwoordelijkheid neemt inzake de planning van winkelvestigingen in Vlaanderen. De omzendbrief moet de lokale overheden een eerste aanzet geven om de kernversterkende winkelvisie om te zetten in een concreet vestigingsbeleid. »

Kortom, de regionalisering biedt het voordeel van meer homogene bevoegdheden en de vereenvoudiging en objectivering van het vergunningsbeleid.

Anke VAN DERMEERSCH.
Filip DEWINTER.

*
* *

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

L'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, 6^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifié par la loi du 16 juillet 1993, est complété comme suit :

« et la politique en matière d'implantations commerciales. »

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le premier jour du sixième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

14 juin 2011.

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 6^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd bij de wet van 16 juli 1993, wordt aangevuld als volgt :

« en handelsvestigingsbeleid. »

Art. 3

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de zesde maand na die waarin hij is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

14 juni 2011.

Anke VAN DERMEERSCH.
Filip DEWINTER.