

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

23 DÉCEMBRE 2011

Projet de loi portant des dispositions diverses en matière d'énergie et de développement durable

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
M. LAAOUEJ

I. INTRODUCTION

Le projet de loi, qui fait l'objet du présent rapport, relève de la procédure bicamérale facultative et a été

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

23 DECEMBER 2011

Wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake energie en duurzame ontwikkeling

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **LAAOUEJ**

I. INLEIDING

Het voorliggende optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Ludo Sannen.

Membres / Leden :

N-VA	Frank Boogaerts, Patrick De Groote, Lieve Maes, Luc Sevenhans.
PS	Marie Arena, Ahmed Laaouej, Louis Siquet.
MR	François Bellot, Richard Miller.
CD&V	Wouter Beke, Peter Van Rompuy.
sp.a	Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui.
Open Vld	Alexander De Croo.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	Dimitri Fourny.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Huub Broers, Piet De Bruyn, Liesbeth Homans, Danny Pieters, Karl Vanlouwe.
Paul Magnette, Philippe Mahoux, Fabienne Winckel, Olga Zrihen.
Christine Defraigne, Gérard Deprez, Dominique Tilmans.
Dirk Claes, Jan Durnez, Cindy Franssen.
Guy Swennen, N., N.
Rik Daems, Bart Tommelein.
Yves Buysse, Filip Dewinter.
Marcel Cheron, Cécile Thibaut.
Francis Delpérée, Vanessa Matz.

Voir :

Documents du Sénat :

5-1411 - 2011/2012 :

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

N° 2 : Amendements.

Zie :

Stukken van de Senaat :

5-1411 - 2011/2012 :

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

Nr. 2 : Amendementen.

déposé à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 53-1957/1).

Il a été adopté le 22 décembre 2011 par l'assemblée plénière de la Chambre des représentants par 89 voix contre 27 et 24 abstentions.

Il a été transmis le 23 décembre au Sénat, qui l'a évoqué.

Conformément à l'article 27.1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission a entamé l'examen du projet de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

Il a été examiné en commission des Finances et des Affaires économiques les 19, 21 et 23 décembre 2011.

II. EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Titre 1 et 2. Exposé introductif de M. Wathelet, secrétaire d'État à l'Environnement, à l'Énergie et à la Mobilité, adjoint à la ministre de l'Intérieur et secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au premier ministre

Les articles du titre 1. du projet de loi contiennent d'un côté la confirmation de la contribution nucléaire de 250 millions d'euros à payer par le secteur nucléaire belge pour l'année 2011. Le montant que le gouvernement aimerait récupérer pour l'année 2012 est d'un autre ordre de grandeur. Cependant, ce montant de 250 millions d'euros doit être confirmé dans une loi. Il y a eu par rapport à cette question de nombreux recours et procédures. La Cour constitutionnelle a, sur base de la justification qui avait été donnée par le gouvernement ainsi que sur base du montant, approuvé le mécanisme et a confirmé le caractère proportionnel du montant. Ce montant a donc été maintenu pour le budget de l'année 2011, tout en sachant qu'il faut aller vers une nouvelle formule pour l'année 2012 avec un objectif budgétaire qui est plus de deux fois supérieur. Il faut passer d'un mécanisme qui doit être confirmé d'année en année à un système pérenne, qui s'inscrit dans la durée avec une formule de calcul et qui permet véritablement à l'ensemble des acteurs du marché de bien connaître les conditions du marché et ce qu'ils devraient contribuer en ce qui concerne le secteur nucléaire.

Les dispositions du titre 2. du projet de loi portent sur la cotisation fédérale. Le texte confirme divers arrêtés royaux pris à ce sujet dans le courant de l'année 2011. Il n'est absolument pas lié aux différentes annonces faites pour 2012. Il faut revoir en profondeur le système de la cotisation fédérale. Il ne doit y avoir

ingediend als wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 53- 1957/1).

Het werd op 22 december 2011 aangenomen door de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers met 89 tegen 27 stemmen, bij 24 onthoudingen.

Het wetsontwerp werd op 23 december overgezonden naar de Senaat en geëvoceerd.

Overeenkomstig artikel 27.1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie de behandeling van het ontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer.

De commissie voor de Financiën en de Economische Aangelegenheden heeft het wetsontwerp besproken op 19, 21 en 23 december 2011.

II. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Titel 1 en 2. Inleidende uiteenzetting van de heer Wathelet, staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken, en staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister

De artikelen van Titel 1. van het wetsontwerp bevatten enerzijds de bevestiging van de nucleaire bijdrage van 250 miljoen euro die de Belgische kernenergiesector voor het jaar 2011 moet betalen. De omvang van het bedrag dat de regering voor het jaar 2012 graag zou recupereren is van een andere orde. Dat bedrag van 250 miljoen euro moet evenwel in een wet worden bekrachtigd. Er zijn wat dat probleem betreft talrijke rechtsmiddelen en procedures geweest. Het Grondwettelijk Hof heeft, op grond van de verantwoording die de regering had gegeven alsook op grond van het bedrag, het mechanisme goedgekeurd en bevestigd dat het bedrag proportioneel was. Dat bedrag werd derhalve voor de begroting van het jaar 2011 gehandhaafd, wetende dat er voor het jaar 2012 een nieuwe formule moet komen, met een begrotingsdoelstelling die tweemaal hoger is. Er moet worden overgestapt van een mechanisme dat jaar na jaar moet worden bevestigd, naar een duurzaam systeem, met een berekeningsformule die met het verstrijken van de tijd dezelfde blijft, waardoor alle actoren in de markt de marktomstandigheden goed kunnen kennen en weten wat ze, wat de kernenergiesector betreft, moeten bijdragen.

De bepalingen in Titel 2. van het wetsontwerp handelen over de federale bijdrage. De tekst bevestigt verschillende Koninklijke Besluiten die daarover werden aangenomen in de loop van 2011. Het staat volledig los van de verschillende aankondigingen die voor 2012 werden gemaakt. Het systeem van de

aucun doute là-dessus et il est également important de respecter les dispositions légales et donc de confirmer les arrêtés royaux au travers des articles 4 et 5 du projet de loi à l'examen.

B. Titre 3. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique

La politique fédérale en matière de développement durable trouve son fondement dans la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable. Cette loi instaure un cycle politique classique ou une logique de type «*plan-do-check-act*». Le pouvoir fédéral planifie, met en œuvre, évalue, et réagit en adoptant un nouveau plan. Cette loi a été modifiée au cours de la législature précédente par la loi du 30 juillet 2010, qui lui a notamment ajouté le principe d'une vision à long terme de développement durable, qui oriente ce cycle (également appelée «stratégie») et qui doit être fixée par le gouvernement à l'issue d'un débat parlementaire et en concertation avec la société civile.

Conformément à la modification légale, il nous incombe, durant l'actuelle législature, d'élaborer ladite vision à long terme et le prochain plan stratégique.

1) Lorsque la loi du 30 juillet 2010 a été promulguée et publiée en novembre 2010 (c'est-à-dire beaucoup plus tard que prévu), les dispositions transitoires étaient les suivantes :

a) le nouveau plan fédéral de développement durable, applicable pour cinq ans, devait entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2010;

b) la vision à long terme devait être fixée pour le 24 octobre 2011 au plus tard.

2) À cause de la lenteur excessive des négociations gouvernementales, les dispositions transitoires ont été modifiées comme suit par la loi du 29 décembre 2010 :

a) le plan stratégique fédéral actuel, initialement applicable de début décembre 2004 au 31 décembre 2008, resterait valide jusqu'au 31 décembre 2011 au plus tard.

b) le nouveau plan fédéral qui resterait valide durant cinq ans entrerait donc en vigueur au plus tard le 1^{er} janvier 2012;

federale bijdrage moet grondig herzien worden. Daar mag geen enkel twijfel over bestaan, maar het is ook belangrijk om de wettelijke bepalingen te respecteren en de koninklijke besluiten dus te bevestigen aan de hand van de artikelen 4 en 5 van dit wetsontwerp.

B. Titel 3. Inleidende uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van financiën en duurzame ontwikkeling, belast met ambtenarenzaken

Het federaal beleid inzake duurzame ontwikkeling vindt zijn grondslag in de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling. Deze wet stelt een klassieke beleidscyclus ofwel een «*plan-do-check-act*»-cirkel in. De federale overheid plant, ageert, evalueert en reageert met een nieuw plan. Deze wet werd in de afgelopen legislatuur gewijzigd door de wet van 30 juli 2010. Inzonderheid werd ze aangevuld met het principe van een langetermijnvisie voor duurzame ontwikkeling die deze cyclus (ook wel «strategie» genoemd) richting geeft en die door de regering moet worden vastgesteld na parlementair debat en in overleg met het maatschappelijk middenveld.

Als gevolg van de wetswijziging, moeten tijdens deze legislatuur de langetermijnvisie en het volgende beleidsplan worden opgesteld.

1) Toen — veel later dan verwacht — de wet van 30 juli 2010 werd afgekondigd en in november 2010 werd gepubliceerd, waren de overgangsbepalingen de volgende :

a) het nieuwe federaal inzake duurzame ontwikkeling plan dat vijf jaar zou geldig blijven, diende op 1 januari 2010 in werking te treden;

b) de langetermijnvisie zou uiterlijk op 24 oktober 2011 moeten worden vastgesteld.

2) Door de aanslepende regeringsonderhandelingen werden de overgangsbepalingen gewijzigd door de wet van 29 december 2010. De nieuwe overgangsbepalingen waren :

a) het huidige federale beleidsplan dat initieel van begin december 2004 tot 31 december 2008 liep, zou uiterlijk tot 31 december 2011 geldig blijven,

b) het nieuwe federaal plan dat vijf jaar zou geldig blijven, zou dus uiterlijk op 1 januari 2012 in werking treden;

c) la vision à long terme devait être fixée pour le 24 octobre 2012 au plus tard. (Un délai supplémentaire d'un an avait donc été accordé).

À cause de la lenteur excessive des négociations gouvernementales et étant donné que le gouvernement en affaires courantes n'avait pas le pouvoir d'approuver un plan stratégique pluriannuel, il s'imposait de modifier une nouvelle fois les dispositions transitoires.

La modification inscrite dans le projet de loi à l'examen prévoit que le plan stratégique fédéral actuel (initialement applicable de début décembre 2004 au 31 décembre 2008 et dont la durée a dans l'intervalle déjà été prolongée légalement jusqu'au 31 décembre 2012) reste à présent valide jusqu'à l'élaboration du prochain plan, qui n'est plus accompagnée de la moindre date butoir.

Ceci permettra au gouvernement de développer d'abord la vision à long terme et d'élaborer ensuite le nouveau plan. Cette façon de procéder est plus logique puisque l'élaboration de la vision à long terme et celle du plan risquaient de tomber en même temps, alors que le plan doit justement mettre en œuvre la stratégie.

III. DISCUSSION

A. Discussion générale

M. Morael dénonce la méthode utilisée pour forcer le parlement à adopter le projet de loi à l'examen avant la fin de l'année. Chaque année, la charge de travail durant les semaines qui précèdent les vacances de Noël est intense mais cette année, c'est véritablement avec une extrême rapidité que le parlement doit examiner certains projets de loi. Actuellement, nous devons même travailler alors que nous ne disposons pas encore du rapport de la commission compétente de la Chambre des représentants. Ce n'est pas une façon sérieuse de travailler et la qualité du travail s'en ressentira.

En ce qui concerne le plan de développement durable, la confusion règne au sujet de la répartition des compétences en matière de développement durable entre les régions et le fédéral. L'intervenant déplore dès lors la suppression de certains avantages fiscaux « verts ». En prolongeant le plan, le gouvernement confirme sa compétence dans ce domaine. Ce plan a déjà été prolongé à trois reprises. C'est la raison pour laquelle *M. Morael* annonce qu'il compte déposer un amendement.

c) de langetermijnvisie zou uiterlijk op 24 oktober 2012 moeten worden vastgesteld. (Er kwam dus een jaar extra tijd bij.)

Als gevolg van de aanslepende regeringsonderhandelingen en aangezien een regering in lopende zaken geen meerjarig beleidsplan kon goedkeuren, drong een nieuwe wijziging van de overgangsbepalingen zich op.

De wijziging in het wetsontwerp behelst dat het huidige federale beleidsplan (dat initieel van begin december 2004 tot 31 december 2008 liep en waarvan de duur inmiddels al wettelijk werd verlengd tot 31 december 2012) nu geldig blijft tot de vaststelling van het volgende plan. Er wordt geen deadline geplakt op de vaststelling van het volgende plan.

Dit biedt de regering de mogelijkheid om eerst de langetermijnvisie op te stellen en vervolgens het nieuwe plan. Wat logischer is, aangezien de vaststelling van beide sowieso samen dreigt te vallen, terwijl dat plan juist de strategie moet uitvoeren.

III. BESPREKING

A. Algemene bespreking

De heer Morael, klaagt de werkwijze aan die gebruikt wordt om dit wetsontwerp in het parlement goedgekeurd te krijgen voor het einde van het jaar. De weken voor het kerstecres zijn jaarlijks zeer druk, maar dit jaar moeten sommige wetsontwerpen wel heel snel behandeld worden. Er moet hier momenteel zelfs gewerkt worden zonder dat er een verslag van de bevoegde commissie in de Kamer van volksvertegenwoordigers voorhanden is. Dit is geen ernstige manier van werken en dit komt de kwaliteit van het werk niet ten goede.

Betreffende het plan inzake duurzame ontwikkeling. Er heerst onduidelijkheid over de bevoegdheidsverdeling tussen de gewesten en het federale niveau over het onderwerp duurzame ontwikkeling. Spreker betreurt dan ook de opheffing van bepaalde « groene » fiscale voordelen. Door het verlengen van dit plan bevestigt de regering zijn bevoegdheid op dit gebied. Dit plan werd al drie maal verlengd. Daarom kondigt de heer *Morael* aan een amendement te zullen indienen.

Mme Maes se rallie au commentaire de M. Morael. Elle aussi a dû patienter longtemps pour obtenir certains documents et d'autres ne sont toujours pas disponibles. De plus, elle propose de fixer initialement la contribution de répartition à 750 millions d'euros. Pour elle, cette contribution n'est rien d'autre qu'un prélèvement équitable. Le montant indiqué dans le projet de loi à l'examen est de loin insuffisant.

M. Laaouej affirme qu'il ne doute pas de la volonté du ministre de mettre tout en œuvre pour exécuter toutes les mesures inscrites dans le projet de loi à l'examen, et soutiendra le projet de loi.

Le vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, déclare qu'il comprend parfaitement les critiques formulées par les membres et déplore avec eux que l'on ait perdu autant de temps. Il s'engage à consulter intensivement la société civile et le Parlement lors de l'élaboration de la vision à long terme et du plan stratégique pluriannuel.

B. Discussion des amendements

Article 6

M. Morael dépose l'amendement n° 1 (doc. Sénat, n° 5-1411/2) qui tend à remplacer les mots « jusqu'à la fixation du prochain plan fédéral de développement durable » par les mots « jusqu'au 1^{er} janvier 2013 ».

Cet amendement prévoit que le plan fédéral actuel de développement durable (2004-2008) est valide jusqu'au 1^{er} janvier 2013. Le gouvernement disposera ainsi d'une année supplémentaire pour établir un nouveau plan. M. Morael juge ce délai raisonnable et considère que si le gouvernement l'accepte, il montrera sa bonne volonté.

M. Vanackere, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, suggère, étant donné le calendrier serré, de conserver le texte tel qu'il a été adopté par la commission de la Chambre. Il prend l'engagement politique de respecter le timing proposé dans l'amendement. Une année constitue un délai raisonnable, non seulement pour élaborer une stratégie, mais aussi pour la mettre en œuvre.

M. Morael prend acte de l'engagement contracté par le ministre et retire ensuite son amendement.

IV. VOTES

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 10 voix contre 2 et 2 abstentions.

Mevrouw Maes, sluit zich aan bij de commentaar van de heer Morael. Ook zij heeft lang moeten wachten op documenten en andere zijn nog niet beschikbaar. Daarnaast stelt zij initieel een bijdrage van 750 miljoen euro voor. Die bijdrage is volgens haar niet meer dan een billijke afroaming. Wat nu voorligt is ruim onvoldoende.

De heer Laaouej, stelt dat hij niet twijfelt aan de wil van de minister om alles in het werk te stellen om alle maatregelen die in het wetsontwerp staan om te zetten. Hij twijfelt niet aan de goede wil van de minister en hij zal het wetsontwerp steunen.

De vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, verklaart alle begrip te hebben voor de kritische opmerkingen van de leden en betreurt met hen dat er zoveel tijd verloren is gegaan. Hij engageert zich ertoe om bij de uitwerking van de langetermijnvisie en het meerjarig beleidsplan intensief overleg te plegen met het middenveld en het Parlement.

B. Bespreking van de amendementen

Artikel 6

De heer Morael dient amendement nr. 1 in (stuk Senaat, nr. 5-1411/2) dat ertoe strekt de woorden « tot de vaststelling van het volgend federaal plan inzake duurzame ontwikkeling » te vervangen door « tot 1 januari 2013. »

Dit amendement stelt dat het huidig federaal plan inzake duurzame ontwikkeling (2004-2008) geldig is tot 1 januari 2013. Hierdoor heeft de regering nog één jaar om een nieuw plan op te stellen. Dit lijkt de heer Morael redelijk en indien de regering hiermee instemt toont ze haar goede wil.

De heer Vanackere, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, suggereert, gezien de timing, de tekst zoals goedgekeurd in de Kamercommissie te behouden. Hij gaat een politieke engagement aan om zich aan de in het amendement voorgestelde timing te houden. Een jaar is een redelijke termijn en dit niet enkel om een strategie uit te werken, maar ook om dit te implementeren.

De heer Morael, neemt akte van het engagement dat de minister aangaat en trekt vervolgens zijn amendement in.

IV. STEMMINGEN

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen bij 2 onthoudingen.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,

Ahmed LAAOUEJ.

Le président,

Ludo SANNEN.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet de loi
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 53-1957/5).**

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

Ahmed LAAOUEJ.

De voorzitter,

Ludo SANNEN.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
van het wetsontwerp is dezelfde
als de tekst overgezonden door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
(zie stuk Kamer, nr. 53-1957/5).**