

**SÉNAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 2011-2012

23 NOVEMBRE 2011

Projet de loi portant assentiment à la Convention du Conseil de l'Europe sur la protection des enfants contre l'exploitation et les abus sexuels, faite à Lanzarote le 25 octobre 2007

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET  
DE LA DÉFENSE  
PAR  
MME ARENA ET  
M. DE GROOTE

**I. INTRODUCTION**

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de ses réunions des 30 septembre et 23 novembre 2011.

**BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 2011-2012

23 NOVEMBER 2011

Wetsontwerp houdende instemming met het Verdrag van de Raad van Europa inzake de bescherming van kinderen tegen seksuele uitbuiting en seksueel misbruik, gedaan te Lanzarote op 25 oktober 2007

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN  
VOOR DE LANDSVERDEDIGING  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW ARENA EN  
DE HEER DE GROOTE

**I. INLEIDING**

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 30 september en 23 november 2011.

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

**Président/Voorzitter :** Karl Vanlouwe.**Membres/Leden :**

N-VA	Piet De Bruyn, Patrick De Groot, Luc Sevenhans, Karl Vanlouwe.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Rik Torfs.
sp.a	Bert Anciaux, Marleen Temmerman.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	Vanessa Matz.

**Suppléants/Plaatsvervaarders :**

Frank Boogaerts, Inge Faes, Lieve Maes, Elke Sleurs, Helga Stevens.  
Hassan Bouseetta, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Muriel Targnion.  
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.  
Jan Durnez, Cindy Franssen, Peter Van Rompuy.  
Ludo Sannen, Guy Swennen, Fauzaya Talhaoui.  
Nele Lijnen, Bart Tommelein.  
Yves Buysse, Bart Laeremans.  
Zakia Khattabi, Claudia Niessen.  
André du Bus de Warnaffe, Dimitri Fourny.

*Voir :***Documents du Sénat :**

5-1204 - 2010/2011 :

N° 1 : Projet de loi.

*Zie :***Stukken van de Senaat :**

5-1204 - 2010/2011 :

Nr. 1 : Wetsontwerp.

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. STEVEN VANACKERE, MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

La Convention du Conseil de l'Europe sur la protection des enfants contre l'exploitation et les abus sexuels a été adoptée le 25 octobre 2007 à Lanzarote. Quinze pays l'ont déjà ratifiée depuis cette date. Elle est entrée en vigueur au niveau international le 1<sup>er</sup> juillet 2010.

Cette Convention est axée sur tous les aspects de la lutte contre l'exploitation et les abus sexuels concernant les enfants. Elle porte à la fois sur des mesures préventives, sur des mesures répressives et d'intervention à l'égard des auteurs d'infractions et sur des mesures de protection et d'aide aux victimes.

La Convention a pour objet de prévenir et de combattre l'exploitation et les abus sexuels concernant les enfants, de protéger les droits des victimes et de promouvoir la coopération nationale et internationale dans ce domaine.

Sur le plan interne belge, les mesures en matière de prévention et de coopération relèvent essentiellement de la compétence des Communautés.

L'article 10 de la Convention, concernant l'obligation de désigner des institutions indépendantes pour la promotion et la protection des droits de l'enfant, a été mis en œuvre au niveau national par la création, en 2005, de la Commission nationale pour les droits de l'enfant.

La Convention sur la protection des enfants contre l'exploitation et les abus sexuels prévoit en plus des dispositions sur des programmes ou mesures d'intervention et des dispositions de droit pénal matériel. Le droit belge relevant des compétences fédérales est largement conforme aux obligations contenues dans cette Convention du Conseil de l'Europe. Une ratification n'impliquera pas d'adoption de modifications législatives au niveau fédéral.

Cette Convention est un traité mixte sur le plan interne belge. Elle touche tant à des compétences fédérales qu'à des compétences relevant des Communautés. La Communauté germanophone, la Communauté flamande et la Communauté francophone ont terminé leurs procédures d'assentiment.

## III. VOTES

Les articles 1<sup>er</sup> et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, ont été adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER STEVEN VANACKERE, MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Het Verdrag van de Raad van Europa inzake de bescherming van kinderen tegen seksuele uitbuiting en seksueel misbruik werd op 25 oktober 2007 aangenomen te Lanzarote en is ondertussen reeds door 15 landen geratificeerd. Internationaal is het Verdrag in werking getreden op 1 juli 2010.

Dit Verdrag is gericht op alle aspecten van de bestrijding van seksuele uitbuiting en seksueel misbruik van kinderen. Het betreft zowel preventieve maatregelen en interventie maatregelen ten aanzien van daders van strafbare feiten, alsook beschermende maatregelen en hulp aan slachtoffers.

Het Verdrag heeft tot doel seksuele uitbuiting en seksueel misbruik van kinderen te voorkomen en te bestrijden, de rechten van slachtoffers te beschermen en nationale en internationale samenwerking op dit vlak te bevorderen.

De maatregelen inzake preventie en samenwerking vallen intern Belgisch voornamelijk onder de bevoegdheden van de Gemeenschappen.

Aan de vereiste van artikel 10 om onafhankelijke instellingen op te richten ter bevordering van de bescherming van de rechten van het kind, werd op nationaal vlak voldaan door de oprichting van de Nationale Commissie voor de Rechten van het Kind in 2005.

Het Verdrag inzake de bescherming van kinderen tegen seksuele uitbuiting en seksueel misbruik bevat bovendien bepalingen inzake interventieprogramma's of -maatregelen, alsook bepalingen van materieel strafrecht. Het Belgisch recht dat onder de federale bevoegdheden valt is grotendeels conform met de verplichtingen die vervat zijn in dit Verdrag van de Raad van Europa. Op federaal niveau zal de ratificering geen wijzigingen van de wetgeving met zich meebrengen.

Dit Verdrag is op nationaal Belgisch vlak een gemengd verdrag. Het heeft zowel betrekking op federale bevoegdheden als op bevoegdheden die onder de Gemeenschappen ressorteren. De Duitstalige Gemeenschap, de Vlaamse Gemeenschap en de Frans-talige Gemeenschap hebben de goedkeuringsprocedures afgerond.

## III. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsook het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la rédaction du présent rapport.

*Les rapporteurs,*

Marie ARENA.  
Patrick DE GROOTE.

*Le président,*

Karl VANLOUWE.

\*  
\* \*

**Le texte adopté par la commission  
est identique au texte  
du projet de loi  
(voir le doc. Sénat, n° 5-1204/1 — 2010/2011).**

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteurs,*

Marie ARENA.  
Patrick DE GROOTE.

*De voorzitter,*

Karl VANLOUWE.

\*  
\* \*

**De door de commissie aangenomen tekst  
is dezelfde als de tekst  
van het wetsontwerp  
(zie stuk Senaat, nr. 5-1204/1 — 2010/2011).**