

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

10 NOVEMBRE 2011

Proposition de loi modifiant la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, impliquant les CPAS dans l'accueil des demandeurs d'asile

(Déposée par Mme Freya Piryns et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Depuis plus de deux ans, l'Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile (Fedasil) connaît une crise relative à la saturation de son réseau d'accueil. Cela a eu pour conséquences que des demandeurs d'asile, et autres bénéficiaires légaux de l'accueil, et parmi ceux-ci de nombreuses familles avec des enfants, se sont retrouvés à la rue, sans logement ni nourriture, au moment où l'hiver était le plus froid.

Fin de l'année 2010, plus de mille personnes étaient hébergées à l'hôtel en raison de jugements rendus par le tribunal de première instance condamnant, sous astreinte, Fedasil à fournir un logement. D'autres demandeurs d'asile ont trouvé abri, durant l'hiver, dans la gare du Nord et divers *squats*. Pourtant, le gouvernement belge a l'obligation de prévoir, pour les demandeurs d'asile, des conditions d'accueil matérielles qui peuvent être fournies en nature ou sous la forme d'allocations financières.

Cette obligation d'accueil est prévue dans la directive accueil 2003/9/CE du Conseil de l'Union européenne du 27 janvier 2003 (relative à des normes minimales pour l'accueil des demandeurs d'asile dans les États membres), directive transposée dans notre législation nationale par la loi du 12 janvier 2007 (sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers). Le tribunal du travail de Bruxelles a d'ailleurs confirmé que l'État belge ne

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

10 NOVEMBER 2011

Wetsvoorstel tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, waarbij de OCMW's bij de opvang van de asielzoekers worden betrokken

(Ingediend door mevrouw Freya Piryns c.s.)

TOELICHTING

Al meer dan twee jaar verkeert het Federaal Agentschap voor de opvang van asielzoekers (Fedasil) in crisis, want het eigen opvangnetwerk is verzadigd. Dat is niet zonder gevolg gebleven voor asielzoekers en andere wettelijke opvanggerechtigden, waaronder vele gezinnen met kinderen: zij belandden putje winter op straat, zonder onderdak of voedsel.

Eind 2010 waren meer dan duizend mensen ondergebracht in hotels, als gevolg van vonnissen van de rechtbanken van eerste aanleg, die Fedasil op straffe van geldboete veroordeelden tot het verstrekken van onderdak aan asielzoekers; andere asielzoekers vonden tijdens de winter onderdak in het Brusselse Noordstation en in allerlei kraakpanden. De Belgische regering is echter verplicht ten behoeve van de asielzoekers te voorzien in materiële opvang, die kan worden verstrekt in natura of in de vorm van uitkeringen.

Die verplichte opvang is voorgeschreven bij richtlijn 2003/9/EG van de Raad van 27 januari 2003 tot vaststelling van minimumnormen voor de opvang van asielzoekers in de Lidstaten, die in de Belgische wetgeving is omgezet bij de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen. De arbeidsrechtbank van Brussel heeft trouwens bevestigd dat de Belgische Staat zich niet achter de volle

peut se retrancher derrière la saturation des centres d'accueil pour ne pas respecter ses obligations.

Dans son jugement du 18 novembre 2009 (AR 7577/09), rendu par la 31^e chambre néerlandophone, le tribunal de travail de Bruxelles rejette l'argument de Fedasil, selon lequel l'Agence fédérale serait placée dans une situation de force majeure telle qu'elle ne pourrait plus remplir ses obligations.

Début 2011, Fedasil a ouvert des places supplémentaires dans des centres d'accueil temporaires. Mais de nombreuses personnes résident encore dans des hôtels, sans suivi social.

Les difficultés rencontrées par Fedasil pour créer des places d'accueil, par l'ouverture de nouveaux centres, résident notamment dans le fait qu'il est difficile de trouver des communes qui acceptent la mise sur pied sur leur territoire, d'un centre accueillant un nombre important de demandeurs d'asile.

Fin mars 2011, le taux d'occupation du réseau d'accueil était de 96,6 %, ce qui veut dire que la situation est préoccupante, vu l'afflux de demandeurs d'asile à prévoir en provenance de la Lybie ou de la Côte d'Ivoire.

Or, cette situation de carence de la part des autorités belges dans l'accueil des demandeurs d'asile ne peut perdurer. Les situations humanitaires des personnes à la rue et les solutions « bout de ficelle » qui consistent à loger les personnes à l'hôtel sans suivi social ou dans des casernes gérées par le samu social ne peuvent pas non plus perdurer.

Plusieurs solutions à la crise de l'accueil doivent être envisagées. Ecolo-Groen ! a déjà déposé, le 9 août 2010, une proposition de résolution relative à la crise de l'accueil des demandeurs d'asile (doc. Chambre, n° 53-0057/001), qui propose une mise en autonomie (incluant l'aide à la recherche de logement) des demandeurs d'asile après 6 mois de procédure, ainsi que des résidents les plus anciens, dès que le réseau d'accueil atteint 90 % de sa capacité. Ladite proposition de résolution prévoit que ces personnes se verront désigner un CPAS compétent dans le cadre du plan de répartition des demandeurs d'asile et que, outre le remboursement de l'aide financière, les CPAS recevront une allocation en personnel et fonctionnement supplémentaire pour leur permettre un accompagnement social correct.

La présente proposition de loi propose cette fois la création d'Initiatives locales d'accueil (ILA) supplémentaires par les CPAS dans chaque commune, ce qui permettrait également d'augmenter le nombre de places d'accueil. Une ILA est, la plupart du temps, un logement privé meublé doté des équipements

opvangcentra kan verschuilen om zijn verplichtingen niet te hoeven nakomen.

Op 18 november 2009 heeft de 31e Nederlandstalige kamer van de arbeidsrechtbank van Brussel bij vonnis het door Fedasil aangevoerde argument verworpen dat het Federale Agentschap wegens dermate grote overmacht niet langer kon voldoen aan zijn verplichtingen (zie AR 7577/09).

Begin 2011 heeft Fedasil bijkomende plaatsen geopend in tijdelijke opvangcentra. Maar talrijke asielzoekers verblijven nog steeds in een hotel, zonder maatschappelijke begeleiding.

Fedasil heeft het niet makkelijk om door het openen van nieuwe centra opvangplaatsen te creëren. Dat komt met name omdat maar moeilijk gemeenten worden gevonden die aanvaarden dat op hun grondgebied voor een groot aantal asielzoekers een centrum wordt opgericht.

Einde maart 2011 was het opvangnetwerk voor 96,6 % bezet, wat de situatie zorgwekkend maakt, gelet op de verwachte instroom van asielzoekers uit Libië of Ivoorkust.

Die situatie waarbij de Belgische overheid tekortschiet bij het opvangen van asielzoekers, kan echter niet blijven duren. De humanitaire situatie van de mensen die op straat leven en de ten-einde-raadoplossingen (asielzoekers zonder enige maatschappelijke begeleiding onderbrengen in hotels of kazernes die door de Samu Social worden beheerd) kunnen niet langer voortduren.

Verschillende oplossingen voor de opvangcrisis moeten in aanmerking komen. Ecolo-Groen ! heeft al op 9 augustus 2010 een voorstel van resolutie ingediend betreffende de crisis in de opvang van de asielzoekers (stuk Kamer, nr. 53-0057/001); daarin wordt voorgesteld dat de asielzoekers zes maanden na de start van de procedure autonoom moeten leven (en ook hulp krijgen bij het zoeken naar huisvesting), wat ook zou gelden voor de oudste bewoners zodra het opvangnetwerk 90 % van zijn capaciteit bereikt. Dat voorstel van resolutie bepaalt tevens dat die personen worden toegewezen aan een in het kader van het spreidingsplan voor asielzoekers bevoegd OCMW, dat niet alleen de verleende financiële steun terugbetaald krijgt, maar tevens een bijkomende vergoeding ontvangt voor personeels- en werkingkosten, om de asielzoekers op een correcte manier maatschappelijk te kunnen begeleiden.

Dit wetsvoorstel stelt nu voor dat het OCMW van elke gemeente bijkomende lokale opvanginitiatieven creëert, waardoor ook het aantal opvangplaatsen kan worden verhoogd. Een lokaal opvanginitiatief is meestal gemeubelde privéhuusvesting met de nodige uitrusting, zodat de asielzoekers in hun dagelijkse

indispensables afin que les demandeurs d'asile puissent subvenir à leurs besoins quotidiens. Les ILA constituent un accueil de qualité.

Ce système permettrait de répartir harmonieusement les demandeurs d'asile dans les diverses communes du Royaume et, par conséquent, d'éviter la concentration des demandeurs d'asile dans les villes.

Un grand nombre de CPAS organisent déjà, en accord avec Fedasil, des ILA. Ces ILA constituaient d'ailleurs, fin 2010, 43 % des places d'accueil. Le CPAS assure l'accompagnement social et médical des résidents. Les CPAS sont les institutions idéales pour ce qui concerne l'accueil et l'intégration des demandeurs d'asile, étant donné qu'ils proposent déjà des services dans tous les domaines de la vie.

La présente proposition de loi vise à systématiser ce processus à l'ensemble des CPAS du Royaume, en prévoyant que chacun d'eux devra organiser dix places d'accueil en ILA, et plus s'ils le souhaitent, en tenant compte du fait que certains CPAS organisent déjà des ILA tandis que d'autres n'en organisent pas encore.

Les communes qui accueillent déjà de nombreux demandeurs d'asile seront exemptées.

Ce surcroît de travail demandé aux CPAS doit évidemment s'accompagner d'un financement fédéral nécessaire vers les CPAS :

- en fonction du nombre de place en ILA qui sont organisées par chaque CPAS, afin de couvrir leurs frais de gestion, et l'aide matérielle et financière allouée aux demandeurs d'asile hébergés; et
- pour engager, dans chaque CPAS, le personnel supplémentaire nécessaire au suivi des demandeurs d'asile accueillis.

Doivent être accueillis de manière prioritaire en ILA les familles et les demandeurs d'asile qui séjournent depuis plus de six mois en centre d'accueil.

*
* *

behoefen kunnen voorzien. De lokale opvanginitiatieven vormen kwaliteitsopvang.

Door deze regeling kunnen de asielzoekers harmonieus over de verschillende gemeenten van het Rijk worden gespreid, waardoor bijgevolg de concentratie van de asielzoekers in de steden kan worden voorkomen.

Tal van OCMW's organiseren nu al, met instemming van Fedasil, lokale opvanginitiatieven. Overigens werd eind 2010 aldus 43 % van de opvangplaatsen gerealiseerd. Het OCMW zorgt voor de sociale en medische begeleiding van de bewoners. De OCMW's zijn de ideale instellingen als het gaat om de opvang en de integratie van de asielzoekers, want zij bieden al op alle gebieden van het leven dienstverlening aan.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe dit proces te veralgemenen voor alle OCMW's van het Rijk, door te bepalen dat elk ervan tien opvangplaatsen — en meer, zo zij dit wensen — via lokale opvanginitiatieven moet organiseren; daarbij wordt er rekening mee gehouden dat sommige OCMW's die initiatieven al organiseren, terwijl andere dat nog niet doen.

De gemeenten die nu al talrijke asielzoekers opvangen, zullen van deze verplichting worden vrijgesteld.

Dit extra aan de OCMW's gevraagde werk moet uiteraard gepaard gaan met de nodige federale financiering voor de OCMW's. Met die financiering moeten, naar gelang van het aantal plaatsen dat elk OCMW met de lokale opvanginitiatieven creëert, de beheerskosten worden gedekt en de materiële en financiële steun aan de gehuisveste asielzoekers worden terugbetaald. Bovendien dient die financiering voor de indienstneming, door elk OCMW, van extra personeel om de opgevangen asielzoekers op te volgen.

De gezinnen en asielzoekers die langer dan zes maanden in een opvangcentrum verblijven, moeten prioritair met een dergelijk initiatief worden opgevangen.

Freya PIRYNS.
Claudia NIESSEN.
Cécile THIBAUT.

*
* *

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, l'article 57ter/1, abrogé par la loi du 12 janvier 2007, est rétabli dans la rédaction suivante :

« Art. 57ter/1. En application de l'article 11, § 1^{er}, de la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers, chaque centre public d'action sociale du Royaume organise, en collaboration avec l'Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile (Fedasil), au moins dix places d'accueil en initiative locale d'accueil, et plus s'il le souhaite sur son territoire, qui seront destinées à l'accueil des demandeurs d'asile bénéficiaires de l'aide matérielle, sauf si le ministre qui a la politique d'asile dans ses attributions lui permet d'y déroger, vu le nombre important de demandeurs d'asile sur son territoire.

Le Roi détermine, en ce qui concerne les initiatives locales visées à l'alinéa précédent :

— les règles relatives à la collaboration entre le centre public d'action sociale et Fedasil;

— la prise en charge par Fedasil des frais relatifs à la gestion de ces initiatives d'accueil;

— les frais relatifs à l'aide matérielle et médicale des bénéficiaires concernés;

— les frais de personnel nécessaires au suivi social des bénéficiaires concernés. »

20 octobre 2011.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn wordt artikel 57ter/1, opgeheven bij de wet van 12 januari 2007, hersteld in de volgende lezing :

« Art. 57ter/1. Met toepassing van artikel 11, § 1, van de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen organiseert elk openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van het Rijk, op het eigen grondgebied en in samenwerking met het Federaal Agentschap voor de opvang van asielzoekers (Fedasil), ten minste tien opvangplaatsen — en meer, zo het dit wenst — via lokale opvanginitiatieven die bestemd zijn voor de opvang van asielzoekers die recht hebben op materiële bijstand, tenzij de voor het Asielbeleid bevoegde minister toestaat daarvan af te wijken, gelet op het grote aantal asielzoekers op het grondgebied van het betrokken centrum.

De Koning bepaalt met betrekking tot in het vorige lid bedoelde lokale opvanginitiatieven :

— de regels inzake samenwerking tussen het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn en Fedasil;

— de betaling door Fedasil van de kosten in verband met het beheer van die opvanginitiatieven;

— de kosten in verband met de materiële en medische hulp aan de betrokken rechthebbenden;

— de personeelskosten die nodig zijn voor de maatschappelijke begeleiding van de betrokken rechthebbenden. »

20 oktober 2011.

Freya PIRYNS.
Claudia NIESEN.
Cécile THIBAUT.