

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

19 JUILLET 2011

Projet de loi portant des mesures en vue de l'instauration d'une cotisation de solidarité pour l'occupation d'étudiants non assujettis au régime de la sécurité sociale des travailleurs salariés

Procédure d'évocation

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. DE GROOTE ET CONSORTS

Art. 2/1 (nouveau)

Insérer un article 2/1 rédigé comme suit :

« Art. 2/1. — *L'article 17bis, § 2, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs est remplacé par ce qui suit :*

« § 2. *En cas de dépassement du nombre maximum d'heures de travail, tel que défini au § 1^{er}, au cours de l'année civile, l'étudiant et l'employeur qui l'occupe après le dépassement du nombre maximum d'heures de travail sont soumis à la loi pour la totalité des heures qui dépassent ce nombre maximum. »* »

Voir:

Documents du Sénat :

5-1166 - 2010/2011 :

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

19 JULI 2011

Wetsontwerp houdende maatregelen met het oog op de invoering van een solidariteitsbijdrage op de tewerkstelling van studenten die niet onderworpen zijn aan het stelsel van sociale zekerheid

Evocatieprocedure

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER DE GROOTE C.S.

Art. 2/1 (nieuw)

Een artikel 2/1 (nieuw) invoegen, luidende :

« Art. 2/1. — *Artikel 17bis, § 2, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders wordt vervangen als volgt :*

« § 2. *In geval van overschrijding van het maximum aantal arbeidsuren, zoals bepaald bij § 1, in de loop van het kalenderjaar, zijn de student en de werkgever die hem tewerkstelt na het overschrijden van het maximum aantal arbeidsuren aan de wet onderworpen voor alle uren die dat maximum overschrijden. »*

Zie:

Stukken van de Senaat :

5-1166/1 - 2010/2011 :

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

Justification

En cas de dépassement du nombre maximum d'heures de travail, l'employeur et l'étudiant sont soumis à la législation ordinaire en matière de cotisations de sécurité sociale. Toutefois, cet assujettissement ne peut plus s'appliquer qu'aux heures qui dépassent le maximum autorisé.

N° 2 DE M. DE GROOTE ET CONSORTS

Art. 6/1 (nouveau)

Insérer un article 6/1 rédigé comme suit :

« Art. 6/1. — Dans l'article 143, 7^o, du Code des impôts sur les revenus 1992, les mots « , à concurrence de 1500 euros par an » sont supprimés. »

Justification

Le présent amendement vise à supprimer le plafond de revenus dans la loi en ce qui concerne la prise en charge fiscale des étudiants jobistes. Les jeunes travailleurs qui travaillent uniquement dans le cadre d'un contrat d'occupation d'étudiants sont donc toujours fiscalement à charge de leurs parents.

N° 3 DE M. DE GROOTE ET CONSORTS

Art. 6/2 (nouveau)

Insérer un article 6/2 rédigé comme suit :

« Art. 6/2. — Dans l'article 2, 2^o, de l'arrêté royal du 18 juin 1990 déterminant les dérogations à la limite minimale de la durée des prestations des travailleurs, les mots « articles 16 et 17 » sont remplacés par les mots « articles 16, 17 et 17bis ». »

Justification

Le travail d'étudiant tombe toujours sous le coup de l'interdiction de la mise au travail en périodes de moins de trois heures. Dans la pratique, cette interdiction pose des problèmes, par exemple, pour les étudiants qui travaillent dans le restaurant étudiant pendant la pause de midi. Souvent, le besoin réel de main-d'œuvre est de plus courte durée. Il est dès lors indiqué de ne plus appliquer cette interdiction au travail d'étudiant.

Verantwoording

Bij overschrijding van het maximum aantal arbeidsuren worden de werkgever en de student onderworpen aan de gewone wetgeving met betrekking tot de sociale zekerheidsbijdragen. Deze onderwerping mag echter enkel nog gelden voor de uren die het maximum overschrijden.

Nr. 2 VAN DE HEER DE GROOTE C.S.

Art. 6/1 (nieuw)

Een artikel 6/1 (nieuw) invoegen, luidende :

« Art. 6/1. — In artikel 143, 7^o, van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 worden de woorden « tot een bedrag van 1500 EUR per jaar » geschrapt. »

Verantwoording

Wat betreft het fiscaal ten laste zijn van jobstudenten, wordt de inkomensgrens uit de wetgeving geschrapt. Jonge werknemers die enkel werken met een arbeidsovereenkomst voor studenten, zijn dus steeds fiscaal ten laste van de ouders.

Nr. 3 VAN DE HEER DE GROOTE C.S.

Art. 6/2 (nieuw)

Een artikel 6/2 (nieuw) invoegen, luidende :

« Art. 6/2. — In artikel 2, 2^o, van het koninklijk besluit van 18 juni 1990 tot vaststelling van de afwijkingen van de minimumgrens van de duur van de prestaties der werknemers worden de woorden « artikelen 16 en 17 » vervangen door de woorden « artikelen 16, 17 en 17bis ». »

Verantwoording

Studentenarbeid valt ook nog steeds onder het verbod op tewerkstelling in blokken van minder dan drie uur. Dat levert in de praktijk problemen op voor bijvoorbeeld studenten die onder de middag in het studentenrestaurant werken. Vaak is de reële nood aan tewerkstelling korter. Het is dan ook aangewezen dit verbod niet langer van toepassing te laten zijn op studentenarbeid.

Patrick DE GROOTE.
Elke SLEURS.
Piet DE BRUYN.

N° 4 DE MME THIBAUT

Art. 7/1 (nouveau)

Ajouter un article 7/1 (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 7. — À l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, le §1^{er} de l'article 17bis est remplacé comme suit :

« § 1^{er}. Sont soustraits à l'application de la loi, les étudiants qui sont occupés dans le cadre d'un contrat d'occupation d'étudiants, visé au titre VII de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, lorsque cette occupation ne dépasse pas 50 jours de travail, pendant une année civile, répartis comme suit :

— 35 jours de travail au cours des périodes suivantes : les vacances d'hiver, le congé de carnaval, les vacances de printemps et les mois de juillet, août et septembre.

— 15 jours de travail durant les périodes de l'année non visée par le tiret ci-dessus.

Sont également soustraits à l'application de la loi, les étudiants qui répondent aux conditions visées à l'alinéa précédent, et qui ont été soustraits à l'application de la loi en vertu de l'article 17.

Pour l'application de l'alinéa 1^{er}, il n'est pas tenu compte des jours de travail prestés dans le cadre d'un contrat d'occupation d'étudiants avant la date d'entrée en vigueur de la présente disposition. »

N° 5 DE MME THIBAUT

Art. 2

Remplacer cet article comme suit :

« Art. 2. — À l'article 1^{er}, de l'arrêté royal du 23 décembre 1996 portant des mesures en vue de l'instauration d'une cotisation de solidarité pour l'occupation d'étudiants non assujettis au régime de la sécurité sociale des travailleurs salariés, en application de l'article 3, § 1^{er}, 4^o de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, modifié par l'arrêté royal du 8 août 1997 et par les lois des 11 juillet 2005 et 3 juin 2007, les modifications suivantes sont apportées :

Nr. 4 VAN MEVROUW THIBAUT

Art. 7/1 (nieuw)

Een artikel 7/1 (nieuw) toevoegen, luidende :

« Art. 7/1. — In het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, wordt § 1 van artikel 17bis vervangen als volgt :

« § 1. Aan de toepassing van de wet worden onttrokken, de studenten die tewerkgesteld zijn in het kader van een overeenkomst voor tewerkstelling van studenten, bedoeld bij titel VII van de wet van 3 juli 1978 op de arbeidsovereenkomsten, wanneer de tewerkstelling een duur van 50 dagen niet overschrijdt, gespreid als volgt :

— 35 werkdagen tijdens de volgende periodes : de kerstvakantie, de herfstvakantie, de krokusvakantie en de maanden juli, augustus en september;

— 15 werkdagen tijdens de niet onder bovenstaand gedachtestreepje bedoelde periodes van het jaar.

Aan de toepassing van de wet worden eveneens onttrokken, de studenten die voldoen aan de in het vorige lid bedoelde voorwaarden, en die aan de toepassing van de wet werden onttrokken krachtens artikel 17.

Voor de toepassing van het eerste lid wordt geen rekening gehouden met de dagen die vóór de inwerkingtreding van deze bepaling worden gepresteerd in het kader van een overeenkomst voor tewerkstelling van studenten. »

Nr. 5 VAN MEVROUW THIBAUT

Art. 2

Dit artikel vervangen als volgt :

« Art. 2. — In artikel 1 van het koninklijk besluit van 23 december 1996 houdende maatregelen met het oog op de invoering van een solidariteitsbijdrage op de tewerkstelling van studenten die niet onderworpen zijn aan het stelsel van sociale zekerheid van de werknemers, met toepassing van artikel 3, § 1, 4^o van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 8 augustus 1997 en de wetten van 11 juli 2005 en 3 juni 2007, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° le paragraphe premier est remplacé par ce qui suit :

« § 1^{er}. Une cotisation de solidarité de 7p.c à charge de l'employeur et de 3,5 p.c à charge du travailleur est due sur la rémunération des étudiants visés à l'article 17bis de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs. »;

2° les paragraphes 1^{er}bis et 1^{er}ter sont abrogés;

3° dans le paragraphe 4, les mots « et au § 1^{er}bis » sont abrogés. »

Justification

Les statistiques disponibles indiquent que le travail étudiant n'est plus un système marginal, mais plutôt un phénomène qui interagit avec les évolutions du monde du travail en général (selon l'ONSS, la Belgique comptait en 2009, 650 000 travailleurs étudiants).

Or, actuellement, les taux avantageux en matière de cotisations sociales pour les étudiants rendent les étudiants plus compétitifs que les travailleurs ordinaires, accentuent la pression sur les seconds, que ce soit en terme de conditions salariales ou de recherche d'emploi et constituent une moindre recette pour la sécurité sociale.

Dans ce contexte, de nouveaux assouplissements des règles existantes, particulièrement pour ce qui concerne le travail « hors vacances », renforceraient davantage encore une forme de concurrence déloyale qui frappe, en particulier, les métiers peu qualifiés (les étudiants effectuant 4 fois sur 5 un emploi qui n'est pas en rapport avec leurs études et pour lequel ils acceptent de se déqualifier, selon une étude de Randstad).

Un tel assouplissement renfermerait dès lors les difficultés auxquelles font face les travailleurs peu qualifiés pour trouver un emploi, particulièrement en période d'après crise et ses effets pervers se feraient également ressentir à l'égard des travailleurs qui, en l'absence de la concurrence d'étudiants, pourraient se voir plus facilement proposer un temps plein au lieu d'un temps partiel ou d'effectuer des remplacements.

L'extension du travail étudiant hors vacances n'est par ailleurs pas un moyen acceptable de lutter pour une meilleure accessibilité aux études : cela doit être assuré via des systèmes d'aide assurés par les communautés et par un strict contrôle du coût des études. Le fait d'être obligé de travailler pendant la semaine ou le week-end pour payer ses études augmente, en effet, les probabilités d'échec des catégories d'étudiants qui, statistiquement, sont déjà les plus susceptibles d'échouer.

Par contre, il faut reconnaître l'utilité d'un travail étudiant pendant les vacances aux fins d'acquérir une expérience professionnelle, de trouver des moyens supplémentaires mais aussi de soutenir l'économie saisonnière. De même, il faut souligner que les risques de concurrence sont réduits pendant les périodes de vacances.

Dans ce contexte, les amendements proposés visent à :

— diminuer à 15, hors des périodes de vacances scolaires, le nombre de jours durant lesquels les étudiants peuvent travailler en étant soustraits de l'application de la loi sur les contrats de travail.

1° paragraaf 1 wordt vervangen als volgt :

« § 1. Op het loon van de studenten, bedoeld in artikel 17bis van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de sociale zekerheid der arbeiders, is een solidariteitsbijdrage verschuldigd van 7% ten laste van de werkgever en van 3,5% ten laste van de werknemer. »;

2° de paragrafen 1bis en 1ter worden opgeheven;

3° in paragraaf 4, worden de woorden « en in § 1bis » opgeheven. »

Verantwoording

Uit de statistieken blijkt dat studentenarbeid niet langer een randverschijnsel is, maar veeleer een fenomeen in interactie met de ontwikkelingen in de arbeidswereld in het algemeen (volgens de RSZ telde België 650 000 werknemers-studenten in 2009).

Vandaag maken de voordelige tarieven van de sociale bijdragen voor studenten hen concurrentiëler dan de gewone werknemers, zetten ze zowel qua loonvoorwaarden als bij het zoeken naar werk meer druk op die laatsten en leiden ze tot minder inkomsten voor de sociale zekerheid.

Tegen die achtergrond zouden nieuwe versoepelingen van de bestaande regels, vooral betreffende de arbeid «buiten de vakantieperiode», een vorm van oneerlijke concurrentie verder in de hand werken die meer bepaald de laaggeschoolde beroepen treft (volgens een studie van Randstad hebben studenten in 4 op 5 gevallen een baan die niet in verhouding staat tot hun studie en waarvoor zij een lagere kwalificatie accepteren).

Een dergelijke versoepeling zou het voor laaggeschoolde arbeidskrachten nog moeilijker maken een baan te vinden, vooral in (en na) een crisisperiode, en de perverse gevolgen daarvan zouden ook voelbaar zijn voor de werknemers, die zonder concurrentie van de studenten, makkelijker een voltijdse baan aangeboden zouden krijgen of plaatsvervangingen zouden kunnen vervullen.

De uitbreiding van studentenarbeid buiten de vakantieperiodes is overigens geen aanvaardbare methode om te strijden voor laagdrempeligheid van de studie : dat moet geschieden via door de gemeenschappen gewaarborgde steunregelingen en via een strenge controle van de studiekosten. Dat men verplicht is om in de week of tijdens het weekeinde te werken om zijn studie te bekostigen, vergroot immers de kans op studiefalen van de categorieën van studenten die statistisch zo al vatbaar zijn voor studiefalen.

Daarentegen moet het nut worden erkend van studentenarbeid tijdens de vakantie om beroepservaring op te doen, wat extra's te verdienen maar ook de seizoensgebonden economie te ondersteunen. Voorts zijn tijdens de vakantieperiode de risico's van concurrentie beperkt.

In dat opzicht strekken de voorgestelde amendementen ertoe :

— buiten de schoolvakantieperiodes, het aantal dagen tijdens welke de studenten mogen werken en zijn onttrokken aan de toepassing van de wet op de arbeidsovereenkomsten te verlagen

C'est en effet à ce moment là que la concurrence entre étudiants et travailleurs ordinaire est la plus forte;

— augmenter à 35 le nombre de jours durant lesquels les étudiants peuvent travailler en étant soustraits de l'application de la loi sur les contrats de travail durant les périodes de vacances;

— uniformiser le taux de cotisation de solidarité à 10,5%, de manière à simplifier le système existant (introduction d'une cotisation unique), tout en assurant des recettes suffisantes pour la sécurité sociale, notamment au regard de l'enjeu du vieillissement.

N° 6 DE MME THIBAUT

Art. 7/2 (nouveau)

Ajouter un article 7/2 (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 7/2. — *Le deuxième alinéa du paragraphe premier de l'article 36 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage est supprimé.* »

N° 7 DE MME THIBAUT

Art. 7/3 (nouveau)

Ajouter un article 7/3 (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 7/3. — *Au premier paragraphe, troisième alinéa de l'article 36 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, le mot « troisième » est inséré entre les mots « deuxième » et « ou quatrième ».* »

Justification

Actuellement, un travailleur étudiant qui a presté sous contrat d'occupation étudiant lors du 1^{er}, 2^e et 4^e trimestre peut voir son stage d'attente réduit de maximum 78 jours. Le travailleur étudiant qui a travaillé durant le 3^e trimestre voit, par contre, son stage d'attente augmenté.

Le présent amendement vise à supprimer cette injustice en permettant à tous les travailleurs étudiants de réduire leur stage d'attente (de maximum 78 jours), quel que soit le trimestre au cours duquel (desquels) ils ont travaillé au cours de l'année précédent leur inscription comme demandeur d'emploi.

Cécile THIBAUT.

N° 8 DE M. DE GROOTE ET CONSORTS

Art. 2/1 (nouveau)

Insérer un article 2/1 (nouveau) rédigé comme suit :

tot 15. De concurrentie tussen studenten en gewone werknemers is op dat moment immers het sterkst;

— het aantal dagen tijdens welke de studenten mogen werken en zijn onttrokken aan de toepassing van de wet op de arbeids-overeenkomsten tijdens vakantieperiodes te verhogen tot 35;

— het tarief van de solidariteitsbijdrage eenvormig op 10,5% te bepalen, zodat het bestaande systeem wordt vereenvoudigd (invoering van een eenmalige bijdrage) en de sociale zekerheid niettemin genoeg ontvangsten heeft, met name gelet op de uitdaging van de vergrijzing.

Nr. 6 VAN MEVROUW THIBAUT

Art. 7/2 (nieuw)

Een artikel 7/2 (nieuw) toevoegen, luidende :

« Art. 7/2. — *Het tweede lid van de eerste paragraaf van artikel 36 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering wordt opgeheven.* »

Nr. 7 VAN MEVROUW THIBAUT

Art. 7/3 (nieuw)

Een artikel 7/3 (nieuw) toevoegen, luidende :

« Art. 7/3. — *In de eerste paragraaf, derde lid van artikel 36 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, het woord «, derde» invoegen tussen de woorden « tweede » en « of vierde ».* »

Verantwoording

Momenteel kan de wachttijd van een jobstudent die in het eerste, tweede of vierde kwartaal gewerkt heeft met een overeenkomst voor tewerkstelling van studenten met maximum 78 dagen worden verminderd. De jobstudent die in het derde kwartaal heeft gewerkt ziet echter zijn wachttijd langer worden.

Dit amendement strekt om die onrechtvaardigheid op te heffen door toe te staan dat de wachttijd voor alle jobstudenten (met maximum 78 dagen) wordt verminderd, ongeacht in welk kwartaal of in welke kwartalen ze hebben gewerkt in de loop van het jaar voor hun inschrijving als werkzoekende.

Nr. 8 VAN DE HEER DE GROOTE C.S.

Art. 2/1 (nieuw)

Een artikel 2/1 (nieuw) invoegen, luidende :

« Art. 2/1. Dans l'article 17bis, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, l'alinéa 1^{er} est remplacé par ce qui suit :

« Sont soustraits à l'application de la loi les étudiants qui sont occupés dans le cadre d'un contrat d'occupation d'étudiants, visé au titre VII de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, lorsque cette occupation ne dépasse pas 400 heures par année civile. Le Roi détermine la manière dont l'employeur et l'étudiant doivent prouver le nombre d'heures que l'étudiant a déjà prestées dans le cadre d'un contrat d'occupation d'étudiants. ».

Justification

Cette modification tend à exprimer la durée de travail maximale autorisée non plus en jours mais en heures. Dans l'horeca, par exemple, un étudiant n'est en effet parfois occupé que quelques heures par jour. Il perd dès lors chaque fois un jour complet de travail comme étudiant. Il est dès lors indiqué de fixer la durée de travail maximale autorisée pour les étudiants à 400 heures par an.

« Art. 2/1. In artikel 17bis, § 1, van het koninklijk besluit van 28 november tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders wordt het eerste lid vervangen als volgt :

« Aan de toepassing van de wet worden onttrokken, de studenten die zijn tewerkgesteld in het kader van een overeenkomst voor tewerkstelling van studenten bedoeld in Titel VII van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, wanneer de tewerkstelling gedurende een kalenderjaar 400 uren niet overschrijdt. De Koning bepaalt op welke wijze de werkgever en de student dienen aan te tonen hoeveel uren de student reeds heeft gewerkt met een overeenkomst voor tewerkstelling van studenten. ».

Verantwoording

De bedoeling van deze aanpassing is de maximaal toegelaten arbeid niet uit te drukken in dagen maar in uren. In de horeca bijvoorbeeld werkt een student soms maar enkele uren per dag. Hij verliest dan wel telkens een volledige dag waarop hij als werkstudent mag werken. Het is dan ook aangewezen om de maximaal toegelaten arbeid voor studenten vast te leggen op 400 uren per jaar.

Patrick DE GROOTE.
Elke SLEURS.
Piet DE BRUYN.