

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

4 JUILLET 2011

Proposition de loi complétant les lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés afin de permettre à un parent d'introduire un recours devant le tribunal du travail pour être désigné comme allocataire lorsqu'il conteste l'opportunité du paiement de l'allocation forfaitaire

(Déposée par Mmes Cécile Thibaut
et Mieke Vogels)

DÉVELOPPEMENTS

Les allocations familiales constituent un soutien financier face à la charge que représente l'éducation d'un enfant. Lorsque l'enfant fait l'objet d'une mesure de placement, elles sont donc en principe versées, non plus aux parents, mais bien au particulier chez qui l'enfant est placé. L'article 70^{ter} des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés atténue quelque peu ce principe. Cette disposition a été introduite par la loi-programme I du 24 décembre 2002 (1), dans le cadre de la lutte contre la pauvreté. L'article 70^{ter} permet ainsi au ménage d'origine de l'enfant de bénéficier d'une allocation familiale forfaitaire devant lui permettre de continuer à s'occuper de ce dernier, malgré le placement. Le but est de favoriser, à terme, la réintégration de l'enfant dans sa famille. L'allocation familiale forfaitaire est alors versée «à l'allocataire qui percevait des allocations familiales pour cet enfant immédiatement avant la mesure de placement ou les mesures de placement dont il a fait l'objet».

(1) *Moniteur belge* du 31 décembre 2002.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

4 JULI 2011

Wetsvoorstel tot aanvulling van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders teneinde een ouder de mogelijkheid te bieden om voor de arbeidsrechtbank een vordering in te stellen om als bijslagtrekkende te worden aangewezen wanneer hij de opportuniteit van de betaling van de forfaitaire bijslag betwist

(Ingediend door de dames Cécile Thibaut
en Mieke Vogels)

TOELICHTING

Kinderbijslag is een financiële tegemoetkoming in de kosten verbonden aan de opvoeding van een kind. Wanneer met betrekking tot een kind een plaatsingsmaatregel wordt genomen, wordt de kinderbijslag in principe dus niet langer aan de ouders uitbetaald, maar aan de particulier bij wie het kind geplaatst wordt. Artikel 70^{ter} van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders zwakt dat principe enigszins af. Die bepaling werd ingevoerd door de programmawet I van 24 december 2002 (1), in het raam van de armoedebestrijding. Artikel 70^{ter} stelt het oorspronkelijke gezin van het kind in staat een forfaitaire kinderbijslag te genieten, waardoor het zorg kan blijven dragen voor dat kind, ondanks de plaatsing, teneinde op termijn de re-integratie van het kind in de familiale kring te vergemakkelijken. De forfaitaire kinderbijslag wordt betaald «aan de bijslagtrekkende die onmiddellijk voor de plaatsingsmaatregel(en) kinderbijslag voor dat kind ontving».

(1) *Belgisch Staatsblad* van 31 december 2002.

Dans ce contexte, le parent qui ne percevait pas les allocations familiales ordinaires avant le placement de l'enfant ne dispose d'aucune voie de recours judiciaire afin d'être désigné comme allocataire de l'allocation forfaitaire et ce, même si le parent allocataire n'entretient plus aucun contact avec l'enfant. La Cour constitutionnelle, dans son arrêt 62/2011 du 5 mai 2011, compare cette situation avec celle du parent qui ne bénéficie pas des allocations familiales ordinaires et qui dispose, par contre, lui bel et bien d'un recours sur base de l'article 69, § 1^{er}, alinéa 5. Selon la Cour constitutionnelle cette lacune dans le texte des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés engendre une violation des articles 10 et 11 de la Constitution.

La présente proposition de loi vise dès lors à mettre la législation en accord avec l'arrêt de la Cour constitutionnelle en prévoyant que, lorsque l'un des parents conteste l'opportunité du paiement de l'allocation forfaitaire réalisé en vertu de l'alinéa 1^{er}, de l'article 70^{ter} des lois coordonnées du 19 décembre 1939, relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, il peut demander au tribunal du travail de le désigner comme allocataire, dans l'intérêt de l'enfant. Cette désignation produit ses effets le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel la décision du tribunal est notifiée à l'organisme d'allocations familiales compétent.

Cécile THIBAUT.
Mieke VOGELS.

*
* *

De ouder die voor de plaatsing van het kind niet de gewone kinderbijslag ontving, kan in die context geen enkel rechtsmiddel aanwenden om als bijslagtrekkende van de forfaitaire kinderbijslag te worden aangewezen, zelfs wanneer de bijslagtrekkende ouder geen enkel contact meer heeft met het kind. In zijn arrest 62/2011 van 5 mei 2011 vergelijkt het Grondwettelijk Hof die toestand met die van de ouder die niet de gewone kinderbijslag geniet en die wel degelijk een rechtsmiddel heeft op grond van artikel 69, § 1, vijfde lid. Volgens het Grondwettelijk Hof veroorzaakt die leemte in de tekst van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders een schending van de artikelen 10 en 11 van de Grondwet.

Dit wetsvoorstel strekt dan ook om de wetgeving in overeenstemming te brengen met het arrest van het Grondwettelijk Hof. Het bepaalt dat wanneer een van de ouders de opportuniteit betwist van de betaling van de forfaitaire kinderbijslag op grond van het eerste lid, van artikel 70^{ter} van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, hij de arbeidsrechtbank kan vragen hem als bijslagtrekkende aan te wijzen, in het belang van het kind. Die aanwijzing heeft uitwerking de eerste dag van de maand na de maand waarin de beslissing van de rechtbank aan de bevoegde kinderbijslaginstelling betekend is.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 70^{ter} des lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, inséré par la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, est complété par un alinéa 3 rédigé comme suit :

« Lorsque l'un des parents conteste l'opportunité du paiement de l'allocation forfaitaire réalisé en vertu de l'alinéa premier, il peut demander au tribunal du travail de le désigner comme allocataire, dans l'intérêt de l'enfant. Cette désignation produit ses effets le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel la décision du tribunal est notifiée à l'organisme d'allocations familiales compétent. »

27 mai 2011.

Cécile THIBAUT.
Mieke VOGELS.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art 2

Artikel 70^{ter} van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, ingevoegd door de programmawet (I) van 24 december 2002, wordt aangevuld met een derde lid, luidende :

« Als een van de ouders de opportuniteit betwist van de betaling van de forfaitaire kinderbijslag op grond van het eerste lid, kan hij de arbeidsrechtbank vragen hemzelf als bijslagtrekkende aan te wijzen, in het belang van het kind. Die aanwijzing heeft uitwerking de eerste dag van de maand na de maand waarin de beslissing van de rechtbank aan de bevoegde kinderbijslaginstelling betekend is. »

27 mei 2011.