

**SÉNAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 2010-2011

28 JUIN 2011

**Projet de loi-programme (I)***Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR  
MME SAÏDI

**I. INTRODUCTION**

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport et qui relève de la procédure bicamérale optionnelle a été déposé initialement à la Chambre des représentants en tant que projet de loi du gouvernement (doc. Chambre, n° 53-1481/1 - 2010/2011).

**BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 2010-2011

28 JUNI 2011

**Ontwerp van programmawet (I)***Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW SAÏDI

**I. INLEIDING**

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 53-1481/1 - 2010/2011).

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

**Président / Voorzitter :** Rik Torfs.**Membres / Leden :**

N-VA	Piet De Bruyn, Patrick De Groot, Louis Ide, Elke Sleurs.
PS	Paul Magnette, Fatiha Saïdi, Fabienne Winckel.
MR	Jacques Brotchi, Dominique Tilmans.
CD&V	Rik Torfs, Cindy Franssen.
sp.a	Marleen Temmerman, Frank Vandenbroucke.
Open Vld	Nele Lijnen.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder.
Écolo	Cécile Thibaut.
cdH	André du Bus de Warnaffe.

**Suppléants / Plaatsvervangers :**

Frank Boogaerts, Inge Faes, Danny Pieters, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.  
Hassan Bousetta, Ahmed Laaouej, Philippe Mahoux, Muriel Targnion.  
François Bellot, Christine Defraigne, Gérard Deprez.  
Wouter Beke, Sabine de Bethune, Dirk Claes.  
Bert Anciaux, Ludo Sannen, Güler Turan.  
Rik Daems, Guido De Padt.  
Yves Buysse, Bart Laeremans.  
Marcel Cheron, Zakia Khattabi.  
Francis Delpérée, Dimitri Fourny.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-1098 - 2010/2011 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.  
N° 2 : Amendements.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-1098 - 2010/2011 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.  
Nr. 2 : Amendementen.

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 16 juin 2011, par 89 voix contre 12 et 41 abstentions, et a été transmis le lendemain au Sénat, qui l'a évoqué le jour même.

La commission des Affaires sociales, qui était saisie des articles 1 à 24 du projet de loi, l'a examiné lors de sa réunion du 21 juin 2011, en présence de la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, et de la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'intégration sociale, membres du gouvernement démissionnaire.

## II. EXPOSÉS INTRODUCTIFS

### A. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre démissionnaire de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile

Mme Milquet, vice-première ministre et ministre démissionnaire de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, commente le titre II du projet soumis à la commission.

#### 1. Chapitre 1<sup>er</sup> : cartes de restructuration pour les travailleurs des entreprises en faillite

En ce qui concerne la réduction des cotisations patronales et personnelles, le gouvernement avait prévu, dans le cadre des mesures de crise instaurées au milieu de l'année 2009, d'étendre les avantages de la carte de restructuration aux travailleurs licenciés en cas de faillite. Cette mesure a été prolongée à plusieurs reprises et a été appliquée aux travailleurs licenciés au cours de la période comprise entre le 1<sup>er</sup> juillet 2009 et la fin du mois de janvier 2011.

La disposition qui vous est soumise vise à permettre la pérennisation de cette mesure, ce que plusieurs membres de la commission avaient demandé.

#### 2. Chapitre 2 : généralisation de la déclaration électronique pour le chômage temporaire

Dans le cadre de la législation relative au chômage temporaire pour les employés, il était prévu que la déclaration doive se faire obligatoirement par voie électronique. L'Office national de l'Emploi (ONEm) a constaté que cette procédure présentait de nombreux avantages : gain de temps lors de l'encodage, renforcement de la sécurité juridique, diminution des risques

Het werd op 16 juni 2011 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 89 tegen 12 stemmen bij 41 onthoudingen. Het wetsontwerp werd op 17 juni 2011 overgezonden aan de Senaat en op diezelfde dag geëvoceerd.

De commissie voor de Sociale Aangelegenheden, aan wie de artikelen 1 tot 24 van het wetsontwerp werden voorgelegd, heeft het ontwerp besproken tijdens haar vergadering van 21 juni 2011, in aanwezigheid van de ontslagnemende vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, en de ontslagnemende vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

### A. Inleidende uiteenzetting van de ontslagnemende vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid

Mevrouw Milquet, ontslagnemend vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, geeft de volgende toelichting bij titel II van het ontwerp dat aan de commissie wordt voorgelegd.

#### 1. Hoofdstuk 1 : Herstructureringskaarten voor werknemers van ondernemingen in faling

Op gebied van de vermindering van patronale en persoonlijke bijdragen had de regering, in het kader van de crisismaatregelen medio 2009, voorzien om de voordelen van de herstructureringskaart uit te breiden tot de werknemers die afgedankt werden omwille van faillissement. Deze maatregel werd verschillende malen verlengd en was van toepassing op werknemers die ontslagen waren in de periode tussen 1 juli 2009 tot einde januari 2011.

De bepaling die jullie wordt voorgelegd heeft tot doel om deze maatregel duurzaam te maken, wat een vraag was van een aantal leden van de commissie.

#### 2. Hoofdstuk 2 : Veralgemening van de elektronische aangifte van de tijdelijke werkloosheid

In het kader van de wetgeving tijdelijke werkloosheid voor bedienden was voorzien dat de aangifte verplicht op elektronische wijze moest gebeuren. Bij de toepassing daarvan, stelde RVA vele voordelen van deze procedure vast: tijdwinst bij de codering, meer juridische zekerheid, minder kans op fouten, grotere controlecapaciteit, ... Bovendien bleek deze procedure

d'erreur, amélioration de la capacité de contrôle, etc. De plus, cette procédure ne semble pas poser de problèmes aux entreprises concernées, grandes et petites. C'est la raison pour laquelle il est proposé de généraliser cette procédure à l'ensemble du régime de chômage temporaire.

À l'heure actuelle, les déclarations électroniques représentent environ 50 % des déclarations. Le nouveau régime sera d'application à partir du 1<sup>er</sup> octobre 2011. Toutefois, jusqu'au début de l'année 2012, l'ONEm fera preuve d'une certaine souplesse à l'égard des entreprises et des secrétariats sociaux.

Le comité de gestion de l'ONEm a émis un avis favorable sur cette mesure le 1<sup>er</sup> octobre 2010.

### 3. Chapitre 3 : rapport sur les groupes à risque

La loi du 27 décembre 2006 portant des dispositions diverses prévoit que les employeurs doivent fournir un effort à hauteur de 0,10 % de la masse salariale afin de soutenir l'emploi des personnes appartenant à un groupe à risque déterminé par convention collective de travail.

La loi prévoit également que les parties qui ont signé la convention doivent déposer chaque année un rapport d'évaluation et un aperçu financier de l'exécution de cette convention collective.

Les employeurs qui s'acquittent de leur obligation ne sont malheureusement qu'une minorité. Pour les années 2005 à 2008, seuls 31 % des secteurs étaient en ordre en ce qui concerne le dépôt du rapport précité. Il faut donc à l'évidence être plus directif en la matière.

La disposition proposée vise donc à compléter cette loi et à prévoir une sanction dans le cas où ce rapport n'a pas été déposé par le secteur ou l'entreprise concernés ou n'a pas été complété dans son intégralité. La sanction prévue s'inscrit du reste dans la ligne des dispositions relatives aux sanctions administratives prévues dans le Code pénal social. Elle sera modulée en fonction de la nature de l'infraction et de la taille de l'entreprise ou du secteur. Cela fera l'objet d'un arrêté royal d'exécution.

### 4. Chapitre 4 : lutte contre la fraude dans les titres-services

Les dispositions de ce chapitre traduisent la volonté du gouvernement de lutter plus efficacement contre les éventuels abus dans le secteur des titres-services.

Ce chapitre comprend plusieurs dispositions qui modifient la loi sur les titres-services.

geen problemen te stellen bij de betrokken — grote en kleine — ondernemingen. Dat is de reden waarom wordt voorgesteld om deze procedure te veralgemenen voor het volledige stelsel van tijdelijke werkloosheid.

Op dit ogenblik wordt ongeveer 50 % van de aangiften op elektronische wijze ingediend. Het nieuwe regime zal van toepassing worden per 1 oktober 2011. RVA zal niettemin een soepele houding aannemen ten overstaan van de ondernemingen en de sociale secretariaten en dit tot het begin van 2012.

Het beheerscomité van de RVA gaf op 1 oktober 2010 een gunstig advies over deze maatregel.

### 3. Hoofdstuk 3 : verslag betreffende de risicogroepen

De wet houdende diverse bepalingen van 27 december 2006 voorziet dat de werkgevers een inspanning van 0,10 % van de loonmassa moeten leveren om de tewerkstelling te ondersteunen van personen, die behoren tot een risicogroep, vastgelegd bij collectieve arbeidsovereenkomst.

De wet voorziet eveneens dat de partijen, die de overeenkomst tekenden, elk jaar een evaluatieverslag en een financieel overzicht over de uitvoering van deze maatregel moeten neerleggen.

Helaas wordt deze verplichting slechts door een minderheid nageleefd. Voor de jaren 2005 tot 2008 was slechts 31 % van de sectoren in orde voor wat de neerlegging van dit verslag betreft. Het is dus duidelijk dat er hieromtrent meer direct moet opgetreden worden.

De voorgestelde bepaling wil dus deze wet aanvullen en een sanctie voorzien in die gevallen waar het verslag niet door de betrokken sector of door de onderneming werd ingediend of waar dit verslag onvolledig werd ingevuld. De voorziene sanctie is trouwens coherent met de bepalingen op de administratieve geldboeten in het Sociaal Strafwetboek. Zij zal gemoduleerd worden in functie van de aard van de inbreuk en van de grootte van de onderneming of de sector. Dit wordt bepaald in een koninklijk uitvoeringsbesluit.

### 4. Hoofdstuk 4 : strijd tegen de fraude bij dienstencheques

De bepalingen van dit hoofdstuk vertalen de wil van de regering om beter te strijden tegen mogelijke misbruiken in de sector van de dienstencheques.

Dit hoofdstuk bestaat uit verschillende bepalingen die de wet betreffende de dienstencheques wijzigen.

Une première mesure consiste à renforcer les conditions d'agrément.

Pour obtenir un agrément, les entreprises seront dorénavant obligées de participer à une session d'information de l'ONEm.

Par ailleurs, les entreprises qui demandent un agrément ne pourront plus compter dans leurs rangs des administrateurs, des gérants ou des mandataires ayant connu une faillite ou une liquidation dans les 3 années précédant la demande d'agrément.

La deuxième mesure prévue dans ce chapitre vise à sanctionner les utilisateurs qui ont pris part délibérément à une infraction commise par l'entreprise. Non seulement ils ne pourront plus commander ni utiliser des titres-services mais, en plus, l'ONEm pourra leur réclamer le remboursement de l'intervention fédérale des titres-services.

La troisième disposition permet à l'ONEm de récupérer le prix d'acquisition des titres-services, en plus de l'intervention fédérale, auprès de l'entreprise agréée si cette dernière n'a pas respecté les conditions légales ou réglementaires. Actuellement, en effet, l'ONEm ne peut récupérer que l'intervention fédérale mais pas la part payée par l'utilisateur, et ce malgré que l'entreprise ait commis une infraction.

##### 5. Chapitre 5 : réserves des ALE

Dans le cadre des discussions budgétaires, le gouvernement a eu une discussion au sujet d'une remarque de la Cour des comptes sur la capacité du Roi à exécuter cette mesure. La loi prévoyait que ces réserves devaient être remboursées à l'ONSS au cours du premier trimestre 2011. Comme on le sait, le Roi n'a pas encore eu l'occasion de mettre cette mesure à exécution, d'une part en raison des affaires courantes mais aussi, d'autre part, en raison du recours pendant en la matière auprès de la Cour Constitutionnelle.

Afin de garantir la sécurité juridique de cette mesure, le gouvernement a décidé de supprimer cette précision dans la loi, ce qui ne modifie en rien la situation budgétaire de la sécurité sociale.

La disposition ainsi modifiée offre toute la sécurité juridique requise pour exécuter cette mesure dans le courant de l'année 2011.

Een eerste maatregel bestaat uit het versterken van de erkenningsvoorwaarden.

Om een erkenning te bekomen, zullen de ondernemingen voortaan verplicht worden om deel te nemen aan een informatiesessie van RVA.

Bovendien zullen de ondernemingen die een erkenning vragen, niet langer bestuurders, zaakvoerders of lasthebbers mogen hebben die betrokken waren bij een faillissement of liquidatie gedurende de 3 jaren voorafgaand aan de aanvraag tot erkenning.

De tweede maatregel in dit hoofdstuk wil de gebruikers sanctioneren die opzettelijk hebben deelgenomen aan een inbreuk die gepleegd werd door de onderneming. Zij kunnen niet alleen niet langer dienstencheques bestellen of gebruiken, maar RVA kan ook de terugbetaling vragen van de federale tegemoetkoming van de dienstencheques.

De derde bepaling laat RVA toe om het bedrag van de aanschafprijs van de dienstencheques te recupereren boven de federale tegemoetkoming bij de erkende onderneming indien deze laatste de wettelijke en reglementaire voorwaarden niet heeft nageleefd. Ondanks het feit dat de onderneming een inbreuk pleegt, kan de RVA op dit ogenblik in feite alleen de federale tegemoetkoming recupereren, niet het deel betaald door de gebruiker.

##### 5. Hoofdstuk 5 : PWA-reserves

Tijdens de budgetbesprekingen had de regering een discussie over een opmerking van het Rekenhof over de mogelijkheid van de Koning om deze maatregel uit te voeren. De wet voorzag dat deze reserves tijdens het eerste kwartaal 2011 aan de RSZ terugbetaald dienden te worden. Zoals men weet heeft de Koning deze maatregel nog niet kunnen uitvoeren, enerzijds omwille van de lopende zaken, maar anderzijds ook omwille van het hangende beroep over deze materie bij het Grondwettelijk Hof.

Om de juridische zekerheid van deze maatregel te waarborgen, heeft de regering besloten om deze precisering in de wet te schrappen. Daarbij wordt de budgettaire situatie van de sociale zekerheid allerminst gewijzigd.

De gewijzigde bepaling biedt alle juridische zekerheid om deze maatregel in de loop van 2011 uit te voeren.

**B. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre démissionnaire des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale**

Mme Onkelinx, vice-première ministre et ministre démissionnaire des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale, explique que le titre III du projet de loi à l'examen rassemble une série de dispositions relatives au secteur des soins de santé et une disposition relative à la nature de la relation de travail.

Le premier chapitre met en œuvre une des mesures du programme «*Back to work*», qui a été approuvé par le gouvernement sur la proposition de la ministre et qui vise à favoriser le retour volontaire des allocataires sur le marché du travail.

La mesure prévoit une simplification de la procédure relative à la reprise volontaire du travail en remplaçant le caractère préalable de l'autorisation du médecin conseil par une autorisation *a posteriori*.

Outre cette mesure, le programme «*Back to work*» comprend les initiatives suivantes qui doivent stimuler la reprise (partielle) du travail :

1. une adaptation du prélèvement sur les allocations en cas de reprise partielle du travail, afin qu'il soit plus intéressant d'exercer à nouveau une activité professionnelle. Concrètement, la tranche de retenue de 75 % sera supprimée et la tranche de 50 % sera neutralisée durant les six premiers mois de la reprise du travail.

2. une mesure qui améliore le système de réinsertion professionnelle en portant l'allocation par heure de formation de 1 à 5 euros et la prime, en cas de réussite de la formation, de 250 à 500 euros.

3. l'engagement de 15 *disability case managers* pour accompagner, dans leur retour volontaire sur le marché du travail, les allocataires dont l'état de santé le permet.

4. l'amélioration de la qualité et de la cohésion de l'évaluation médicale de l'incapacité de travail. À cette fin, le gouvernement a mandaté l'INAMI pour mettre en œuvre les propositions de la task force «*incapacité de travail*».

Le deuxième chapitre a pour but d'octroyer dorénavant directement l'intervention de la sécurité sociale à l'organisation patronale représentative du secteur non marchand. Actuellement, l'organisation patronale représentative doit, pour recevoir cette intervention, s'adresser aux hôpitaux, eux-mêmes financés sur ce plan par le budget des moyens financiers des hôpitaux. L'intervention directe proposée constitue donc une

**B. Inleidende uiteenzetting van de ontslagnemende vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie**

Mevrouw Onkelinx, ontslagnemend vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie, verklaart dat titel III van het voorliggend wetsontwerp een aantal bepalingen bundelt die betrekking hebben op de sector van de gezondheidszorgen en een bepaling over de aard van de arbeidsrelatie.

Het eerste hoofdstuk voert één van de maatregelen uit van het programma «*Back to work*» dat de vrijwillige terugkeer van de uitkeringsgerechtigden naar de arbeidsmarkt wenst te bevorderen dat de regering op mijn voorstel heeft goedgekeurd.

De maatregel voorziet in een vereenvoudiging van de procedure voor vrijwillige beroepshervatting door het voorafgaande karakter van de toelating van de adviserend geneesheer te vervangen door een toelating *a posteriori*.

Naast deze maatregel bevat het programma «*Back to work*» nog de volgende initiatieven die de (gedeeltelijke) werkhervatting moeten stimuleren :

1. een aanpassing van de inhouding op de uitkering in geval van deeltijdse werkhervatting zodat het interessanter wordt om opnieuw een professionele activiteit uit te oefenen. *In concreto* wordt de inhoudingsschijf van 75 % afgeschaft, en wordt de schijf van 50 % tijdens de eerste 6 maanden van de werkhervatting geneutraliseerd.

2. een verbetering van het systeem van beroeps-herinschakeling door de uitkering per opleidingsuur te verhogen van 1 naar 5 euro en de premie bij het succesvol beëindigen van de opleiding op te trekken van 250 naar 500 euro

3. het aanwerven van 15 *disability case managers* om de uitkeringsgerechtigden waarvan de medische toestand het toelaat in hun vrijwillige terugkeer te begeleiden.

4. het verbeteren van de kwaliteit en de samenhang van de medische evaluatie van de arbeidsongeschiktheid. Te dien einde heeft de regering het RIZIV gemandateerd om de voorstellen van de taskforce arbeidsongeschiktheid uit te voeren.

Het tweede hoofdstuk heeft als doel de bestaande tegemoetkoming vanuit de sociale zekerheid aan de representatieve werkgeversorganisatie van de non-profitsector voortaan rechtsreeks aan hen te storten. Tot op heden moet de representatieve werkgeversorganisatie bij de ziekenhuizen aankloppen, die op hun beurt hiervoor gefinancierd worden vanuit het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen,

importante simplification administrative, tant au niveau des hôpitaux, qui font aujourd'hui office de boîte aux lettres, qu'au niveau de l'organisation représentative, qui doit tout mettre en œuvre pour percevoir cette intervention auprès des hôpitaux.

En outre, le projet de loi à l'examen exécute un autre aspect de l'accord social du secteur non marchand conclu entre les partenaires sociaux et le gouvernement : l'ASBL Institut de classification de fonctions est soutenue par l'octroi d'une intervention de 275 000 euros qui permettra le paiement de 5 équivalents temps plein au sein de l'Institut.

Le troisième chapitre vise à prolonger, en 2011, les subsides supplémentaires que l'on a octroyés en 2010 aux coupes représentatives d'associations de patients pour les soutenir dans le cadre du programme « Priorité aux malades chroniques ! ». Le subside octroyé en 2010 à l'absl « *Rare Diseases Organisation Belgium* » (Alliance belge pour maladies rares) est également prolongé en 2011.

Le dernier chapitre vise à reporter la date d'entrée en vigueur des dispositions relatives à la Commission de règlement de la relation de travail.

Cette commission est composée d'une section normative, habilitée à fixer des critères spécifiques pour certains secteurs ou certaines professions, et d'une section administrative, chargée de trancher les questions que lui soumettront des parties contractantes sur la nature de leur relation de travail.

La loi prévoit que les parties à une relation de travail existante disposent, pour saisir la section administrative, d'un délai d'un an à compter de l'entrée en fonction de la commission. Comme l'entrée en fonction de la commission était fixée au 1<sup>er</sup> janvier 2010 mais que celle-ci n'est pas encore opérationnelle à ce jour, il faut reporter l'entrée en fonction au 1<sup>er</sup> janvier 2012, faute de quoi le délai prévu n'aurait plus de sens. En effet, il serait absurde que le délai imparti pour saisir la section administrative en vue de la détermination de la nature d'une relation de travail expire avant même que la commission ait été effectivement créée.

### III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Saïdi se réjouit de la modification des conditions d'agrément des entreprises de titres-services. En effet, il y va de la qualité du service fourni tant aux utilisateurs qu'aux citoyens. L'intervenante se réfère au nouveau g) qui sera inséré dans l'article 2,

om deze tegemoetkoming te krijgen. De voorgestelde rechtstreekse financiering zorgt dus voor een aanzienlijke administratieve vereenvoudiging, zowel bij de ziekenhuizen, die vandaag als postbus optreden, als bij de representatieve organisatie die alles in het werk moet stellen om deze tegemoetkoming bij de ziekenhuizen te kunnen innen.

Daarnaast voert dit wetsontwerp nog een afspraak uit van het sociaal akkoord non-profitsector dat werd gesloten tussen de sociale partners en de regering : de VZW Instituut Functieclassificatie wordt ondersteund door de toekenning van een tegemoetkoming van 275 000 euro om 5 voltijdse equivalenten bij het Instituut verder te kunnen uitbetalen.

Het derde hoofdstuk beoogt de bijkomende subsidiëring die in 2010 werd toegekend aan de representatieve patiëntenkoepels, om hen te ondersteunen in het kader van het programma « Voorrang aan chronisch zieken ! », te verlengen voor 2011. ook de subsidiëring die in 2010 werd toegekend aan de VZW « *Rare Diseases Organisation Belgium* » (Belgische Alliantie voor Zeldzame Ziekten) wordt verlengd voor 2011.

Het laatste hoofdstuk heeft tot doel de datum van inwerkingtreding van de bepalingen over de Commissie tot regeling van de aard van de arbeidsrelatie uit te stellen.

Deze commissie is samengesteld uit een normatieve afdeling, die voor bepaalde sectoren of beroepen specifieke criteria kan vastleggen, en een administratieve afdeling die moet oordelen over vragen van contractspartijen over de aard van hun arbeidsrelatie.

De wet voorziet dat de partijen van een bestaande arbeidsrelatie na de inwerkingtreding van deze commissie een termijn van 1 jaar hebben om de administratieve afdeling te vatten. Aangezien de inwerkingtreding werd vastgesteld op 1 januari 2010, maar de bedoelde commissie tot op vandaag nog niet operationeel is, is het noodzakelijk om de inwerkingtreding uit te stellen tot 1 januari 2012. Zo niet zou de voorziene termijn geen zin hebben. Het zou immers paradoxaal zijn dat deze termijn om de administratieve afdeling te vatten, met het oog op de vaststelling van de aard van een arbeidsrelatie, verlopen zou zijn voordat de Commissie daadwerkelijk werd opgericht.

### III. ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Saïdi is verheugd over de wijziging van de erkenningsvoorwaarden voor de dienstenchequebedrijven. Het gaat hier immers om de kwaliteit van de dienstverlening aan zowel de gebruikers als aan de burgers. Zij verwijst naar het nieuwe punt g) dat in

§ 2, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité, pour imposer à l'entreprise concernée l'obligation d'avoir participé à la session d'information organisée par l'ONEM sur les titres-services. Ne serait-il pas préférable d'organiser de véritables sessions de formation plutôt que des « sessions d'information » ? Il s'agit en effet d'une matière très complexe, faisant intervenir différents éléments tels que la gestion d'entreprise, par exemple. Une session de formation, sanctionnée par une attestation, aurait plus de sens.

Par ailleurs, il ne faut pas non plus jeter le bébé avec l'eau du bain et stigmatiser sans autre forme de procès toutes les entreprises concernées. Il y a en effet de nombreuses entreprises excellentes qui jouent parfaitement leur rôle dans l'économie sociale, qui s'attellent à la réinsertion de travailleurs vulnérables et qui créent des emplois durables.

Mme Saïdi souligne également qu'il faut être attentif aux recommandations qui sont formulées chaque année par les évaluateurs à propos des titres-services et qui plaident pour une amélioration de la réglementation. Cet élément devra être abordé tôt ou tard. En effet, le contrôle des entreprises de titres-services est, à l'heure actuelle, organisé exclusivement par l'ONEM.

Enfin, l'intervenante aimerait savoir comment des ALE ont pu constituer des réserves.

M. Vandebroucke se réjouit que la ministre veuille lutter activement contre la fraude dans le circuit des titres-services et qu'elle soit à la recherche de moyens pour le faire. Il partage toutefois la consternation suscitée par le prélèvement sur les réserves des ALE et annonce le dépôt d'un amendement à ce sujet.

Mme Milquet, vice-première ministre et ministre démissionnaire de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, peut se rallier aux propos de Mme Saïdi : concernant les titres-services, il s'agit en fait de sessions de formation, plutôt que de sessions d'information, qui sont destinées surtout aux dirigeants des entreprises concernées. Elles sont aussi dispensées en plusieurs modules, abordant chaque fois d'autres thèmes, comme la comptabilité, la réglementation, etc. La ministre constate que certaines entreprises fonctionnent de manière remarquable mais elle espère qu'une politique stricte et soutenue de lutte contre la fraude portera ses fruits. Les mesures prises en ce sens par le passé ont effectivement donné des résultats, sans que le fonctionnement des entreprises sérieuses n'ait été mis en péril. C'est plutôt le contraire que l'on a pu observer.

La ministre estime que l'utilisateur doit de toute façon être impliqué dans une politique de lutte contre

artikel 2, § 2, eerste lid, van de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van de buurtdiensten en -banen zal worden ingevoegd, waarin de betrokken onderneming de verplichting wordt opgelegd om te hebben deelgenomen aan de door de RVA georganiseerde informatiesessie over de dienstencheques. Zou het niet beter zijn om, in plaats van « informatiesessies », echte vormingssessies te organiseren ? Het gaat immers om een zeer complexe materie waarin verschillende elementen, zoals onder meer bedrijfsbeheer, aan bod komen. Een vormingssessie met een daaraan gekoppeld certificaat zou zinvoller zijn.

Anderzijds mag men ook het kind niet met het badwater weggooien en zomaar alle betrokken bedrijven stigmatiseren. Er zijn immers vele excellente bedrijven die op een waarachtige manier hun rol vervullen in de sociale economie, de herinschakeling van kwetsbare werknemers beogen en voor duurzame werkgelegenheid zorgen.

Mevrouw Saïdi onderstreept ook dat aandacht moet worden besteed aan de aanbevelingen die jaarlijks door de evaluatoren worden opgesteld omtrent de dienstencheques en die pleiten voor een verbetering van de reglementering. Dit element moet vroeg of laat toch eens aan bod komen. Vandaag wordt de controle op de dienstenchequebedrijven immers uitsluitend georganiseerd door de RVA.

Ten slotte wil spreekster vernemen hoe het komt het dat PWA's reserves konden opbouwen.

De heer Vandebroucke verheugt zich erover dat de minister op een actieve wijze de fraude in het dienstenchequecircuit wil bestrijden en hiervoor naar middelen zoekt. Hij deelt evenwel de consternatie die is ontstaan naar aanleiding van de inhouding van de reserves van de PWA's en kondigt de indiening van een amendement terzake aan.

Mevrouw Milquet, ontslagnemend vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, is het eens met de tussenkomst van mevrouw Saïdi : het gaat wat de dienstencheques betreft in wezen om vormingssessies, eerder dan om informatiesessies, die vooral bedoeld zijn voor de bedrijfsleiders van de betrokken ondernemingen. Ze worden ook in verschillende modules gegeven, met telkens andere thema's, zoals boekhouding, reglementering en dergelijke. Zij stelt vast dat sommige bedrijven op een uitstekende wijze functioneren, maar zij hoopt dat een streng en volgehouden beleid op het stuk van de fraudebestrijding zijn vruchten afwerpt. Maatregelen die in het verleden in die zin werden genomen hebben daadwerkelijk resultaten opgeleverd, zonder dat de werking van de bonafide ondernemingen in het gedrang is gekomen. Het tegendeel is eerder waar gebleken.

De minister is van oordeel dat de gebruiker hoe dan ook moet betrokken worden in een beleid inzake

la fraude. Les possibilités dont dispose l'autorité fédérale pour contrôler, par le biais de l'ONem, le fonctionnement des entreprises de titres-services sont limitées. Les pouvoirs publics peuvent certainement jouer un rôle sur le plan de la sensibilisation. Une politique globale de lutte contre la fraude doit contribuer au maintien et au développement du système de titres-services.

#### IV. DISCUSSION DES ARTICLES

##### A. Discussion des amendements n<sup>os</sup> 1, 2, 4 et 5

Article 4/1

*Amendements n<sup>os</sup> 1 et 2*

Mme Temmerman et consorts déposent les amendements n<sup>os</sup> 1 et 2 (doc. Sénat, n<sup>o</sup> 5-1098/2) qui visent à insérer, dans le titre II, un chapitre 1/1 intitulé :

« Chapitre 1/1 : Allocation des réserves des ALE aux initiatives locales en faveur de l'emploi ».

Ce nouveau chapitre contient un article 4/1 (nouveau) rédigé comme suit :

« Art. 4/1. — En vue d'assurer le respect, par les agences locales pour l'emploi, créées conformément à l'article 8 de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944, de la disposition relative à l'utilisation des fonds propres prévue à l'article 79, § 9, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, chaque agence déterminera, au cours du troisième trimestre de 2011, avec le bureau du service régional de l'emploi de l'arrondissement auquel elle ressortit, quels demandeurs d'emploi pourront être prioritairement intégrés dans une initiative locale en faveur de l'emploi. Au cours du quatrième trimestre de 2011, les agences concluent avec les bureaux précités une convention au sujet de la mise à disposition, par chaque agence, de 60 % maximum des réserves financières dont elles disposaient au 1<sup>er</sup> juillet 2011 et de l'affectation de ces moyens au profit des initiatives locales en faveur de l'emploi. Il s'agit tant des réserves issues des activités traditionnelles que de celles qui ont été constituées par la création d'une section *sui generis*, conformément à l'article 8bis du même arrêté-loi et à l'article 2, § 2, de la loi du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité. Ces conventions doivent être soumises, au plus tard le 31 décembre 2011, à l'accord de l'administration centrale de l'Office national de l'emploi et de l'administration centrale du service régional de l'emploi concerné. »

fraudebestrijding. De mogelijkheden van de federale overheid om, via de RVA, controles uit te voeren op de werking van de dienstenchequebedrijven is beperkt. Zeker op het vlak van sensibilisering kan de overheid een rol spelen. Een totaalbeleid inzake fraudebestrijding moet helpen bij het behoud en verdere ontwikkeling van het systeem van dienstenchequebedrijven.

#### IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

##### A. Bespreking van de amendementen nrs. 1, 2, 4 en 5

Artikel 4/1

*Amendementen nrs. 1 en 2*

Mevrouw Temmerman c.s. dienen de amendementen nrs. 1 en 2 in (stuk Senaat, nr. 5-1098/2), die ertoe strekken om in titel II een hoofdstuk 1/1 (nieuw) in te voegen, met als opschrift :

« Hoofdstuk 1/1 : Toewijzing van de reserves van de PWA's aan lokale tewerkstellingsinitiatieven »

Dit nieuwe hoofdstuk omvat een artikel 4/1 (nieuw), luidende :

« Art. 4/1. — Met het oog op de naleving, door de Plaatselijke Werkgelegenheidsagentschappen, opgericht overeenkomstig artikel 8 van de besluitwet van 28 december 1944, van de bepaling inzake de aanwending van de eigen middelen van, zoals vermeld in het artikel 79, § 9 van het koninklijk besluit houdende de werkloosheidsreglementering van 25 november 1991, zal ieder Agentschap tijdens het derde kwartaal van 2011 met het kantoor van de Gewestelijke Dienst voor arbeidsbemiddeling van het Arrondissement waaronder het Agentschap ressorteert bepalen welke werkzoekenden prioritair kunnen ingeschakeld worden in een lokaal tewerkstellingsinitiatief. Tijdens het vierde kwartaal van 2011 sluiten de Agentschappen een akkoord af met voormelde kantoren over de ter beschikkingstelling vanwege elk agentschap van maximaal 60 % van de financiële reserves die per 1 juli 2011 ter beschikking waren in het betrokken agentschap en over de besteding van deze middelen ten behoeve van lokale tewerkstellingsinitiatieven. Het betreft zowel de reserves verworven uit de traditionele activiteiten als deze opgebouwd door de oprichting van een *sui generis*-afdeling overeenkomstig artikel 8bis van dezelfde besluitwet en artikel 2, § 2, van de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen. Deze akkoorden dienen uiterlijk op 31 december 2011 voor akkoord te worden voorgelegd aan het Hoofdbestuur van de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening en het Hoofdbestuur van de betrokken Gewestelijke Dienst voor arbeidsbemiddeling. »



## Article 14

*Amendement n° 4*

M. De Bruyn et consorts déposent l'amendement n° 4 (doc. Sénat, n° 5-1098/2) qui tend à supprimer l'article 14.

## Article 15

*Amendement n° 5*

M. De Bruyn et consorts déposent l'amendement n° 5 (doc. Sénat, n° 5-1098/2) qui vise à supprimer l'article 15.

Puisque les amendements précités concernent tous la même question, à savoir les réserves constituées par les agences locales pour l'emploi (ALE), la commission décide de les examiner conjointement.

M. De Bruyn s'étonne quelque peu de la créativité dont fait preuve le gouvernement pour écrémer les réserves constituées parcimonieusement par les ALE, et ce pour un montant total d'environ 60 millions d'euros. Une loi-programme adoptée précédemment prévoyait déjà la possibilité de le faire, et l'intervenant n'y voit en soi aucune objection de principe. Mais l'exécution de cette mesure se fait attendre : jusqu'à présent, l'État fédéral n'a toujours pas perçu le moindre euro, et ce pour des raisons techniques.

Il ne semble dès lors pas opportun de permettre encore cette opération à ce stade au moyen d'une disposition technique dans le projet à l'examen. L'on pénalise ainsi les ALE qui ont géré parcimonieusement et en bon père de famille les moyens qui leur ont été alloués. Ce n'est pas un bon signal, et les administrations locales expriment donc leur grand mécontentement à l'égard de la mesure proposée. L'intervenant appelle les commissaires, qui sont eux aussi en phase avec les administrations locales, à soutenir les amendements n° 4 et 5 visant à supprimer les articles 14 et 15.

M. Vandenbroucke souscrit aux arguments de M. De Bruyn et annonce qu'il soutiendra les amendements n° 4 et 5, puisque la suppression des articles 14 et 15 empêcherait l'écrémage des réserves des ALE. Par ailleurs, il comprend qu'il puisse y avoir une discussion à ce sujet et qu'une approche plus pragmatique serait peut-être plus appropriée. C'est la raison pour laquelle les amendements n° 1 et 2 visent à insérer un nouvel article prévoyant la possibilité d'allouer les réserves des ALE aux initiatives locales en faveur de l'emploi, moyennant l'accord des acteurs locaux et par l'intermédiaire des services régionaux.

## Artikel 14

*Amendement nr. 4*

De heer De Bruyn c.s. dienen amendement nr. 4 in (stuk Senaat, nr. 5-1098/2) dat ertoe strekt om artikel 14 te doen vervallen.

## Artikel 15

*Amendement nr. 5*

De heer De Bruyn c.s. dienen amendement nr. 5 in (stuk Senaat, nr. 5-1098/2) dat ertoe strekt om artikel 15 te doen vervallen.

Vermits al deze amendementen betrekking hebben op dezelfde problematiek, met name de reserves die werden opgebouwd door de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen (PWA's), besluit de commissie deze amendementen samen te bespreken.

De heer De Bruyn heeft het moeilijk met de creativiteit die de regering hier voor zichzelf aan de dag legt om alsnog zorgvuldig opgebouwde reserves van de PWA's af te romen, en dit voor een bedrag van in totaal ongeveer 60 miljoen euro. De mogelijkheid om dit te doen werd reed gecreëerd door een programmawet die eerder werd aangenomen en op zich heeft spreker hier geen principieel bezwaar tegen. De uitvoering van deze maatregel bleef echter uit : tot op heden werd nog geen euro geïnd door de federale overheid, en dit om technische redenen.

Het lijkt dan ook niet opportuun om dit alsnog mogelijk te maken via een technische bepaling in het voorliggend ontwerp. Op deze wijze worden de PWA's, die de hen ter beschikking gestelde middelen als een goed huisvader zorgvuldig hebben beheerd, bestraft. Dit is geen goed signaal en de lokale besturen uiten dan ook hun zeer groot ongenoegen over deze maatregel. Hij roept de leden van de commissie, die ook voeling hebben met de lokale besturen, op om de amendementen nrs. 4 en 5, die de schrapping van de artikelen 14 en 15 beogen, te steunen.

De heer Vandenbroucke sluit zich aan bij de argumenten van de heer De Bruyn en kondigt aan de amendementen nrs. 4 en 5 te zullen steunen, vermits de schrapping van de artikelen 14 en 15 zou verhinderen dat de reserves van de PWA's worden afgeroomd. Anderzijds begrijpt hij dat hierover discussie kan bestaan en is een meer pragmatische aanpak hier mogelijk op zijn plaats. Daarom stellen de amendementen nrs. 1 en 2 voor om een nieuw artikel in te voegen, dat het mogelijk maakt om de reserves van de PWA's toe te wijzen aan de lokale tewerkstellingsinitiatieven, met het akkoord van de regionale actoren, en via de gewestelijke diensten.

L'intervenant pense que cet amendement traduit la position des administrations locales et de l'un des partenaires sociaux, à savoir la CSC. Dans l'avis qu'elle a présenté à ce sujet, la CSC plaide en faveur d'une plus grande transparence dans l'affectation des moyens des entreprises de titres-services, mais il doit en être de même pour les entreprises commerciales et pas seulement pour les initiatives publiques telles que les ALE. En outre, la CSC est très préoccupée par le fait que la viabilité des entreprises non commerciales et par conséquent l'emploi des personnes extrêmement vulnérables puissent être mis en péril. Enfin, la CSC demande que l'on élabore, avec tous les partenaires concernés, un cadre visant à clarifier et à rendre plus efficace l'affectation des réserves. En effet, celles-ci doivent d'abord servir à procurer des possibilités de formation et des emplois aux groupes vulnérables.

C'est également la teneur des amendements n<sup>os</sup> 1 et 2. Ceux-ci visent en effet à ce que l'on puisse établir des conventions locales, dans le cadre desquelles les ALE concluent, avec les bureaux des services régionaux de l'emploi, des accords sur des initiatives locales en faveur de l'emploi et mettent un certain montant à disposition à cet effet. L'on vise ici les réserves constituées par les ALE aussi bien dans le secteur d'activités traditionnel que dans le circuit des titres-services.

M. Vandebroucke salue l'esprit pragmatique de la proposition : les moyens sont employés utilement et d'une manière qui ne peut susciter aucune objection de la part des administrations locales ni de la part d'autres autorités. Les partenaires sociaux ont également appelé de leurs vœux la création d'un cadre précis, qui leur est fourni par les amendements n<sup>os</sup> 1 et 2. L'intervenant croit comprendre que la ministre elle aussi ne peut que soutenir cette approche : il est vrai qu'à un certain moment, elle a été soumise à de fortes pressions à cause des contraintes budgétaires, mais lorsqu'une mesure s'avère inexécutable, il n'y a pas d'autre choix que de rectifier le tir.

Finalement, M. Vandebroucke déclare que le groupe sp.a est disposé à prêter main-forte à la majorité sortante de telle sorte qu'après avoir été amendé, le projet de loi pourra aussi être rapidement examiné et approuvé par la Chambre des représentants.

Mme Thibaut approuvera également les amendements n<sup>os</sup> 4 et 5 pour des raisons identiques à celles évoquées par l'intervenant précédent, mais elle a cosigné les amendements n<sup>os</sup> 1 et 2 parce qu'ils préconisent une approche plus pragmatique, et donc plus réaliste.

Mme de Bethune soutient également l'affectation utile des réserves des ALE. Mais elle tient essentiellement à s'assurer aujourd'hui que toutes les recettes

Spreker meent dat dit amendement vertolkt wat zowel bij de lokale besturen als bij een van de sociale partners, met name het ACV, leeft. In het standpunt dat het ACV hieromtrent naar voor heeft gebracht, wordt gepleit voor meer transparantie in de aanwending van de middelen van de dienstenchequebedrijven, maar dit moet ook gelden voor commerciële ondernemingen en niet enkel voor overheidsinitiatieven zoals PWA's. Anderzijds is het ACV zeer bezorgd dat de leefbaarheid van de niet-commerciële ondernemingen en bijgevolg de tewerkstelling van zeer kwetsbare personen in het gedrang komt. Ten slotte is het ACV vragende partij om, met alle betrokken partners, een kader uit te werken dat meer duidelijkheid schept en tot meer effectiviteit leidt in de besteding van de reserves. Deze moeten immers in de eerste plaats leiden tot opleidingskansen en tewerkstelling van kwetsbare groepen.

Dit is ook de teneur die tot uiting komt in de amendementen nrs. 1 en 2. Deze maken het immers mogelijk dat wordt gewerkt aan lokale akkoorden waarbij de PWA's, samen met de regionale kantoren van de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling afspraken maken op het vlak van tewerkstellingsinitiatieven en hiervoor een bepaald bedrag ter beschikking stellen. Daarbij gaat het zowel om de reserves, door de PWA's opgebouwd in de traditionele activiteitensector als in het dienstenchequecircuit.

De heer Vandebroucke meent dat dit een pragmatisch voorstel is : de middelen worden nuttig aangewend en dit op een manier waar de lokale besturen noch andere overheden geen bezwaar tegen kunnen hebben. Ook bij de sociale partners leeft de vraag naar een duidelijk kader, dat hen door de amendementen nrs. 1 en 2 wordt aangereikt. Spreker meent te begrijpen dat ook de minister niet tegen deze aanpak kan zijn : weliswaar stond zij op een bepaald ogenblik onder zware druk omwille van de budgettaire noodwendigheden, maar wanneer blijkt dat een maatregel onuitvoerbaar is kan ook zij niet anders dan deze bij te sturen.

Ten slotte verklaart de heer Vandebroucke dat de sp.a-fractie bereid is om de uittreedende meerderheid in die zin te helpen dat, na amendering, het aangepaste wetsontwerp ook snel door de Kamer van volksvertegenwoordigers kan worden besproken en goedgekeurd.

Mevrouw Thibaut zal eveneens de amendementen nrs. 4 en 5 goedkeuren om dezelfde reden die de vorige spreker heeft geciteerd, maar zij heeft de amendementen nrs. 1 en 2 mede ondertekend omdat deze een meer pragmatische, en dus meer haalbare aanpak voorstaan.

Mevrouw de Bethune is eveneens voorstander van de nuttige besteding van de reserves van de PWA's. Vandaag wil zij er zich echter vooral van vergewissen

que l'autorité fédérale a prévues pour 2011 et 2012 lors de la confection du budget seront garanties. En ces temps budgétaires difficiles, tout est une question de priorités. Elle pointe notamment les projections négatives que pourraient publier les agences de notation en cas de laxisme budgétaire de la Belgique. Avoir un budget stable est donc une nécessité, raison pour laquelle le groupe CD&V ne soutiendra pas les amendements n<sup>os</sup> 1, 2, 4 et 5.

Mme de Bethune aimerait néanmoins que la ministre fournisse des précisions sur l'affectation ultérieure des réserves financières des ALE. Le prochain gouvernement s'attellera-t-il à créer des mécanismes structurels permettant l'affectation d'au moins une partie des réserves financières aux initiatives locales en faveur de l'emploi? Elle aimerait pouvoir mener un débat de fond sur la question, mais l'examen du présent projet de loi ne semble pas être le lieu idéal pour mener un tel débat.

M. du Bus de Warnaffe partage cette préoccupation. Il aimerait savoir comment ces réserves des ALE ont été constituées. Dorénavant, si les réserves sont encore réaffectées à des objectifs budgétaires, les ALE adopteront une attitude proactive et n'en constitueront plus, sous-utilisant ainsi leurs capacités réelles.

Mme Milquet, vice-première ministre et ministre démissionnaire de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, souligne que l'objet d'une ALE n'est pas d'accumuler des réserves mais bien d'utiliser les moyens qu'elle reçoit de l'ONEM pour aider des personnes à réintégrer le marché du travail.

Il n'en reste pas moins qu'en sa qualité de ministre de l'Emploi, elle comprend parfaitement que certaines administrations locales voient d'un mauvais oeil que l'on propose de puiser dans les réserves des ALE. Mais en 2010, lors de la confection du budget pour 2011, il a été décidé de mener une opération unique. Il s'agit donc d'une mesure « *one shot* ». La ministre souligne également qu'à la fin de l'année 2010, les réserves des ALE avaient encore augmenté pour atteindre un total de 110 millions d'euros, ce qui représente une hausse significative. Le budget du gouvernement fédéral ne prélève que 50 % de ces réserves. De plus, les moyens prélevés seront affectés exclusivement au financement de mesures en faveur de l'emploi, comme le plan win-win, qui permettra de sortir du chômage plus de 70 000 jeunes peu qualifiés, chômeurs âgés et chômeurs de longue durée, ce qui en soi constitue un objectif similaire à celui poursuivi par les ALE.

Un arrêté royal fixant le montant réclamé à chaque ALE est en cours d'élaboration. Il tiendra compte des dettes et des engagements déjà contractés par chacune des ALE, de manière à préserver la santé financière de

dat alle inkomsten, die de federale overheid voor 2011 en 2012 heeft voorzien bij de opmaak van de begroting, worden verzekerd. Dit is een kwestie van prioriteiten in deze budgettaire moeilijke tijden. Zij verwijst daarbij onder meer naar de mogelijke negatieve « outlook » van de ratingbureaus die het gevolg zou kunnen zijn van budgettaire laksheid. Daarom is een stabiele begroting een noodzaak en zal de CD&V-fractie de amendementen nrs. 1, 2, 4 en 5 niet steunen.

Mevrouw de Bethune wenst van de minister evenwel duidelijkheid te bekomen over de bestemming van de financiële reserves van de PWA's in de toekomst. Zal de volgende regering werk maken van structurele mechanismen waarbij tenminste een deel van de financiële reserves wordt ingezet voor de lokale tewerkstellingsinitiatieven? Zij wenst hierover een debat ten gronde te kunnen voeren. De bespreking van voorliggend wetsontwerp lijkt echter niet de juiste aanleiding te zijn voor een dergelijk debat.

De heer du Bus de Warnaffe deelt deze bezorgdheid. Hij wenst te vernemen op welke wijze deze reserves van de PWA's tot stand zijn gekomen. Wanneer de reserves in de toekomst nog zullen worden aangewend voor begrotingsdoelstellingen, zullen de PWA's een proactieve houding aannemen en niet langer reserves opbouwen en aldus hun werkelijke capaciteit zullen onderbenutten.

Mevrouw Milquet, ontslagnemend vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, wijst erop dat het doel van een PWA er niet in bestaat om reserves op te bouwen, maar wel om de financiering die werd ontvangen van de RVA te gebruiken om mensen aan het werk te helpen.

Dit neemt niet weg dat zij, als minister van Werk, perfect begrijpt dat sommige lokale besturen het moeilijk hebben met de voorgestelde afroaming van de PWA-reserves. In 2010, naar aanleiding van de opmaak van de begroting voor 2011, werd echter beslist om een eenmalige operatie door te voeren. Het gaat dus om een « *one shot* » maatregel. De minister wijst er eveneens op dat de PWA-reserves op het einde van 2010 zijn toegenomen tot een totaal van 110 miljoen euro, wat een sterke stijging is. In de begroting van de federale regering wordt slechts een beroep gedaan op 50 % van deze reserves. Bovendien worden de afgeroomde middelen uitsluitend aangewend voor de financiering van tewerkstellingsmaatregelen, zoals bijvoorbeeld het win-winplan dat meer dan 70 000 laaggekwalificeerde jongeren, ouderen en langdurig werklozen uit de werkloosheid haalt, waarmee men in wezen dezelfde doelstelling nastreeft als de PWA's.

Op dit ogenblik wordt een koninklijk besluit voorbereid dat per PWA het terug te vorderen bedrag vastlegt. Daarbij wordt rekening gehouden met de schulden en met de reeds aangegane engagementen

chacune d'elles. La ministre est évidemment favorable aux principes à la base des amendements n<sup>os</sup> 1 et 2. À l'avenir, les moyens devront en tout état de cause être utilisés de cette manière. Il s'agit néanmoins d'une question dont un gouvernement en affaires courantes ne peut décider librement. De plus, le sort des ALE est également lié au débat institutionnel. Peut-être que ce débat permettra également d'aboutir à une meilleure harmonisation entre les institutions publiques fédérales, les services régionaux de l'emploi et les initiatives locales.

La mesure à l'examen s'inscrit toutefois dans l'exécution du budget pour 2011 et il n'y a actuellement aucun consensus au sein du gouvernement pour faire marche arrière. La ministre aurait préféré ne pas devoir prendre une telle mesure mais elle souligne que la santé financière des ALE n'en sera pas affectée et que les moyens prélevés seront par ailleurs investis dans une politique active en matière d'emploi.

M. Ide propose de mettre d'abord aux voix les amendements n<sup>os</sup> 4 et 5, qui sont ceux qui vont le plus loin, pour ensuite voter sur les amendements n<sup>os</sup> 1 et 2.

La commission marque son accord.

Les amendements n<sup>os</sup> 4 et 5 sont rejetés par 8 voix contre 7.

Les amendements n<sup>os</sup> 1 et 2 sont rejetés par 8 voix contre 3 et 4 abstentions.

## B. Discussion de l'amendement n<sup>o</sup> 3

Article 8

*Amendement n<sup>o</sup> 3*

Mme Thibaut dépose l'amendement n<sup>o</sup> 3 (doc. Sénat, n<sup>o</sup> 5-1098/2), qui vise à remplacer l'article 8 proposé par la disposition suivante :

« Le présent chapitre entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2012. »

Mme Thibaut déclare que cet article concerne l'entrée en vigueur de la disposition relative, entre autres, à la notification d'une période de chômage temporaire à l'ONEM. Cette entrée en vigueur est fixée au 1<sup>er</sup> octobre 2011 et pourrait même intervenir plus tôt si un arrêté royal est promulgué à cet effet. Par le passé, cette notification était effectuée par lettre recommandée mais, à présent, elle se fait de plus en plus par courrier électronique. Or, à l'heure actuelle, les entreprises de petite taille n'ont guère recours à cette procédure d'échange électronique de données.

van elk PWA, zodat de financiële gezondheid van elk PWA wordt gevrijwaard. De minister is vanzelfsprekend voorstander van de principes die aan de grondslag liggen van de amendementen nrs. 1 en 2. In de toekomst moeten de middelen zeker op deze wijze worden aangewend. Dit is evenwel geen aangelegenheid waarover zomaar kan worden beslist door een regering in lopende zaken en bovendien is het lot van de PWA's ook gekoppeld aan het institutionele debat. Mogelijk kan dit debat ook leiden tot een betere harmonisering van de federale overheidsinstellingen, de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling en de lokale initiatieven.

De voorliggende maatregel kadert echter in de uitvoering van de begroting voor 2011 en binnen de regering bestaat vooralsnog geen consensus om de voorgestelde maatregel terug te schroeven. De minister had de maatregel liever niet genomen, maar onderstreept dat de financiële gezondheid van de PWA's niet wordt aangetast en dat bovendien de middelen worden ingezet voor een actief tewerkstellingsbeleid.

De heer Ide stelt voor om eerst de amendementen nrs. 4 en 5 ter stemming voor te leggen, vermits zij het meest verregaand zijn, en pas dan over te gaan tot de stemming over de amendementen nrs. 1 en 2.

De commissie stemt hiermee in.

De amendementen nrs. 4 en 5 worden verworpen met 8 tegen 7 stemmen.

De amendementen nrs. 1 en 2 worden verworpen met 8 tegen 3 stemmen bij 4 onthoudingen.

## B. Bespreking van amendement nr. 3

Artikel 8

*Amendement nr. 3*

Mevrouw Thibaut dient amendement nr. 3 in (stuk Senaat, nr. 5-1098/2) dat ertoe strekt om artikel 8 te vervangen als volgt :

« Dit hoofdstuk treedt in werking op 1 januari 2012. »

Mevrouw Thibaut verklaart dat dit artikel betrekking heeft op de inwerkingtreding van de bepaling omtrent, onder meer, de kennisgeving inzake de tijdelijke werkloosheid aan de RVA. Deze inwerkingtreding is voorzien op 1 oktober 2011, mogelijk zelfs vroeger wanneer hiervoor een koninklijk besluit wordt uitgevaardigd. Waar dergelijke kennisgeving vroeger via een aangetekende brief verliep, wordt nu meer en meer de elektronische post gebruikt. Zeker in kleinere bedrijven doet men echter vooralsnog weinig beroep op de nieuwe elektronische gegevensuitwisseling. In

Sur le fond, Mme Thibaut ne voit aucune objection à la disposition proposée, mais elle souhaiterait que son entrée en vigueur soit reportée au 1<sup>er</sup> janvier 2012 de manière à laisser le temps aux petites entreprises de s'adapter à cette nouvelle réalité.

Mme Milquet, vice-première ministre et ministre démissionnaire de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, a du mal à croire qu'en 2011, il y ait encore quelque part une entreprise, aussi petite soit-elle, qui renoncerait aux moyens de communication modernes et, notamment, de la procédure d'échange électronique de données. Cela étant, l'ONEm fera montre d'une certaine souplesse lors de la période transitoire.

L'amendement n° 3 est rejeté par 14 voix contre 1.

## V. VOTES

L'ensemble des articles envoyés à la commission des Affaires sociales sont adoptés par 9 voix et 6 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

*La rapporteuse,*  
Fatiha SAÏDI.

*Le président,*  
Rik TORFS.

\*  
\* \*

**Le texte adopté par la commission  
est identique au texte du projet  
transmis par la Chambre  
des représentants  
(voir le doc. Chambre, n° 53-1481/10 - 2010/2011).**

de grond is mevrouw Thibaut niet tegen de voorgestelde bepaling, maar zij stelt wel voor om de termijn pas te laten ingaan op 1 januari 2012 om op deze wijze de kleinere bedrijven toe te laten om zich aan de nieuwe realiteit aan te passen.

Mevrouw Milquet, ontslagnemend vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, kan zich niet voorstellen dat in 2011 een enkele onderneming, hoe klein ook, zich zou afsluiten van de moderne communicatiemiddelen en elektronische gegevensuitwisseling, waar zij zich ook bevindt. Tijdens de overgangperiode zal de RVA zich echter soepel opstellen.

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 14 stemmen tegen 1 stem.

## V. STEMMINGEN

De artikelen verwezen naar de commissie voor de Sociale Aangelegenheden in hun geheel worden aangenomen met 9 stemmen bij 6 onthoudingen.

Dit verslag is goedgekeurd met eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

*De rapporteur,*  
Fatiha SAÏDI.

*De voorzitter,*  
Rik TORFS.

\*  
\* \*

**De door de commissie aangenomen tekst  
is dezelfde als de tekst van het door  
de Kamer van volksvertegenwoordigers  
overgezonden ontwerp  
(zie stuk Kamer nr. 53-1481/10 - 2010/2011).**