

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

15 JUIN 2011

Proposition de loi instaurant dans la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux l'obligation de suivre une formation pour les professionnels du secteur animalier

(Déposée par Mme Christine Defraigne)

DÉVELOPPEMENTS

À notre époque, le statut de l'animal a considérablement changé. D'objet de consommation, les animaux sont devenus des êtres sensibles à part entière. Sous l'impulsion de plusieurs associations de protection animale, de nouvelles représentations de l'animal dans son rapport à l'homme sont apparues. Outre son apport affectif, l'animal de compagnie joue un rôle éducatif auprès des plus jeunes, de soutien moral et social pour les personnes isolées ainsi qu'une aide indispensable pour certaines personnes handicapées afin qu'elles puissent vivre le plus normalement possible.

Ceci se traduit dans les chiffres de 2004 : selon le Service public fédéral (SPF) Économie, PME, Classes moyennes et Énergie, il y avait en Belgique 1 064 000 chiens et 1 954 000 chats. Ainsi, un ménage sur cinq était propriétaire d'au moins un chien et un sur quatre d'au moins un chat. Ces chiffres doivent être confrontés à ceux des abandons : les refuges belges accueillent en moyenne un peu plus de 70 000 animaux chaque année, une proportion plus ou moins égale de chats et de chiens. La tendance n'enregistre malheureusement pas de baisse significative, malgré des campagnes de prévention.

Face à ces chiffres, la question de l'information adéquate des propriétaires d'animaux et de la formation des professionnels du secteur animalier prend tout son sens. D'ailleurs, le président d'Andibel, association

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

15 JUNI 2011

Wetsvoorstel tot invoering in de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren van een verplichte opleiding voor beroepsmensen uit de dierensector

(Ingediend door mevrouw Christine Defraigne)

TOELICHTING

Dieren hebben tegenwoordig een heel andere status dan vroeger. Van consumptieobjecten zijn zij volwaardige, gevoelige wezens geworden. Onder impuls van verschillende dierenbeschermingsverenigingen zijn nieuwe opvattingen gegroeid over de verhouding tussen mens en dier. Naast de affectieve rol kan het huisdier een opvoedende rol spelen voor kinderen, morele en sociale steun bieden aan alleenstaande personen, en voor sommige gehandicapten een onmisbare hulp zijn om op een zo normaal mogelijke manier te leven.

Dat blijkt ook uit de cijfers voor 2004 : volgens de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie waren er in België 1 064 000 honden en 1 954 000 katten. Één huishouden op vijf bezat minstens één hond en één op vier minstens één kat. Tegen deze cijfers moeten die van de verwaarlozing worden geplaatst : Belgische asielen herbergen gemiddeld iets meer dan 70 000 dieren per jaar, waaronder ongeveer evenveel honden als katten. Ondanks preventiecampagnes is er helaas geen sprake van een significante daling.

Deze cijfers tonen het belang aan van een degelijke informatie voor eigenaars van dieren en van een opleiding voor mensen die beroepshalve in de dierensector werkzaam zijn. De voorzitter van Andibel, de

regroupant les éleveurs et négociants d'animaux de compagnie belges, plaide afin qu'une formation soit obligatoire pour les professionnels du secteur animalier.

Le bien-être animal n'est pas une notion à négliger dans la pratique de ces professions : dix agréments par an sont retirés à des éleveurs ou des commerces du secteur. Il est nécessaire que les éleveurs professionnels, éleveurs commerçants ou responsables d'un établissement commercial, d'une pension pour animaux ou responsables d'un refuge aient une bonne connaissance des animaux et de leurs besoins. Il est également important que les professionnels du secteur animalier et que les propriétaires aient conscience de leur responsabilité envers leur animal.

Depuis le 1^{er} octobre 2009, un particulier ne peut acquérir ou détenir un mammifère que si ce dernier est repris dans la liste précise de quarante-deux espèces ou catégories animales, non détenues à des fins de production, fixée par l'arrêté royal du 16 juillet 2009. Pour pouvoir élever et commercialiser des animaux, des critères légaux existent. Ainsi, la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux, en son article 4, § 1^{er}, stipule que « toute personne qui détient un animal, qui en prend soin ou doit en prendre soin, doit prendre les mesures nécessaires afin de procurer à l'animal une alimentation, des soins et un logement qui conviennent à sa nature, à ses besoins physiologiques et éthologiques, à son état de santé et à son degré de développement, d'adaptation ou de domestication ». Cela est nécessaire afin que des erreurs soient évitées. Un autre arrêté royal se préoccupe d'ailleurs de l'agrément des professionnels du secteur (arrêté royal du 27 avril 2007 portant les conditions d'agrément des établissements pour animaux et portant les conditions de commercialisation des animaux).

L'auteur de la présente proposition considère donc qu'il est primordial que les professionnels du secteur animalier suivent une formation obligatoire afin que ceux qui vendent n'importe quoi sans connaître leur métier ne jettent plus le discrédit sur la profession. Ainsi, il n'y aurait également plus de concurrence malsaine entre les personnes sérieuses, désireuses de s'installer, et celles qui s'installent ou qui pourraient s'installer sans rien connaître.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cette disposition définit ce qu'on entend par « éleveur professionnel » et « éleveur commerçant ». L'auteur de la présente proposition a repris les définitions de l'article 1^{er}bis, 1^o/2 et 1^o/3, de l'arrêté royal du 27 avril 2007 portant les conditions d'agrè-

vening van Belgische dierenkwekers en -handelaars, pleit trouwens voor een verplichte opleiding voor beroepsmensen uit de dierensector.

Het dierenwelzijn is een niet te onderschatten criterium in de praktijk van deze beroepen : jaarlijks worden tien vergunningen van kwekers of handelaars ingetrokken. Professionele kwekers, kwekers-handelaars of verantwoordelijken van een handelszaak, een dierenpension of een asiel moeten een goede kennis hebben van dieren en hun behoeften. Het is ook belangrijk dat wie in de sector werkzaam is of eigenaar is van een dier beseft dat hij ervoor verantwoordelijk is.

Sinds 1 oktober 2009 mag een particulier alleen zoogdieren verwerven of houden die voorkomen in de gedetailleerde lijst van tweeënveertig diersoorten of categorieën die niet voor productiedoeleinden worden gehouden, opgenomen in het koninklijk besluit van 16 juli 2009. Om dieren te kweken en te verhandelen moeten wettelijke criteria worden nageleefd. Zo bepaalt artikel 4, § 1, van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn van dieren : « Ieder persoon die een dier houdt, verzorgt of te verzorgen heeft, moet de nodige maatregelen nemen om het dier een in overeenstemming met zijn aard, zijn fysiologische en ethologische behoeften, zijn gezondheidstoestand en zijn graad van ontwikkeling, aanpassing of domestikatie, aangepaste voeding, verzorging en huisvesting te verschaffen ». Dit is nodig om vergissingen te voorkomen. Een ander koninklijk besluit regelt het toekennen van vergunningen aan beroepsmensen uit de sector (koninklijk besluit van 27 april 2007 houdende erkenningsvoorwaarden voor inrichtingen voor dieren en de voorwaarden inzake de verhandeling van dieren).

Voor de indienster van dit wetsvoorstel is het dus van primordiaal belang dat wie beroepshalve werkzaam is in de dierensector een verplichte opleiding volgt, zodat niemand meer zonder kennis van zaken om het even wat verkoopt en zo de hele sector in diskrediet brengt. Dit zou ook een einde maken aan de ongezonde concurrentie tussen mensen die op een ernstige manier een zaak willen beginnen, en mensen die dit zonder enige kennis van zaken doen.

ARTIKELSGEWIJZE COMMENTAAR

Artikel 2

Dit artikel definieert de begrippen « professionele kweker » en « kweker-handelaar ». De indienster van dit voorstel heeft de definities overgenomen van artikel 1bis, 1^o/2 en 1^o/3 van het koninklijk besluit van 27 april 2007 houdende erkenningsvoorwaarden

ment des établissements pour animaux et portant les conditions de commercialisation des animaux, modifié par les arrêtés royaux des 14 septembre 2007 et 18 mars 2009.

Article 3

Ce nouvel article 33*bis*, inséré dans la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être animal, a pour objectif d'imposer, pour les professionnels du secteur animal (ceux qui veulent apprendre ou se perfectionner), de suivre une formation. Ainsi, ils sont mieux formés et des erreurs, comme, par exemple, vendre un animal mâle alors qu'il s'agit d'une femelle ou ne pas donner les caractéristiques de l'animal (la taille de l'animal adulte, ses besoins alimentaires, d'hébergement et d'hygiène), ne se produiraient plus : les professionnels qui vendent n'importe quoi sans connaître leur métier ne jetteraient plus le discrédit sur la profession.

L'auteur de la proposition nomme également certaines matières que cette formation doit couvrir, notamment : le bien-être animal, des connaissances sur les différentes catégories d'animaux, la gestion d'un établissement animalier, etc. Cependant, elle laisse la possibilité au Roi de déterminer d'autres matières que la formation doit aborder, la durée de cette formation et celle des séminaires.

Christine DEFRAIGNE.

*
* *

voor inrichtingen voor dieren en de voorwaarden inzake de verhandeling van dieren, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 14 september 2007 en 18 maart 2009.

Artikel 3

Dit nieuwe artikel 33*bis*, ingevoegd in de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn van dieren, legt een verplichte opleiding op aan wie werkzaam is in de dierensector (zij die willen leren of zich verder willen bekwamen). Zo worden zij beter gevormd en voorkomt men vergissingen, zoals bijvoorbeeld het verkopen van een mannetje als een wijfje, of het verstrekken van foute informatie over de kenmerken van een dier (grootte van het volwassen dier, behoeften inzake voeding, huisvesting en hygiëne). Hiermee zullen onbekwame beroepsmensen het beroep niet langer in diskrediet brengen.

De indienster van het voorstel somt ook een aantal onderwerpen op die in de opleiding aan bod moeten komen : het dierenwelzijn, kennis over de verschillende categorieën van dieren, het beheer van een diereninrichting, enz. De Koning heeft echter de mogelijkheid om bijkomende onderwerpen te bepalen, alsook de duur van de opleiding en van de seminaries.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 3 de la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux, modifié par les lois du 4 mai 1995, 9 juillet 2004 et 11 mai 2007, sont insérés les points *3bis* et *3ter* rédigés comme suit :

« *3bis*. Éleveur professionnel : celui qui, à la même adresse postale, détient plus de cinq femelles reproductrices et commercialise plus de dix portées de chiens ou de chats par an qui sont issues de son propre élevage;

3ter. Éleveur commerçant : celui qui commercialise des portées issues d'autres élevages que le sien; »

Art. 3

Dans la même loi il est inséré un article *33bis*, rédigé comme suit :

« Article *33bis*. § 1^{er}. Toute personne souhaitant exercer la fonction d'éleveur professionnel, d'éleveur commerçant ou de responsable d'un établissement commercial, d'une pension pour animaux ou d'un refuge a l'obligation de suivre une formation.

Toute personne disposant d'un agrément ne doit pas suivre la formation.

§ 2. En cas de retrait de l'agrément, la personne, sous réserve d'une inscription aux cours et d'une réussite obligatoire des examens, se voit délivrer un agrément provisoire.

§ 3. Des séminaires peuvent être organisés en collaboration avec les autorités académiques et le Service public fédéral (SPF) Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement, qui a en charge le bien-être animal.

Le contenu de la formation, la durée de celle-ci et la durée des séminaires sont déterminés par le Roi.

Cette formation doit au minimum couvrir les matières suivantes : assurer le bien-être et les soins des animaux, assurer la sélection et la reproduction des animaux, assurer les bases de l'éducation, gérer

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 3 van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn van dieren, gewijzigd bij de wetten van 4 mei 1995, 9 juli 2004 en 11 mei 2007, worden de punten *3bis* en *3ter* ingevoegd, luidende :

« *3bis*. Professionele kweker : hij die op hetzelfde postadres meer dan vijf vrouwelijke fokdieren houdt en per jaar meer dan tien nesten honden of katten afkomstig uit zijn eigen kwekerij verhandelt;

3ter. Kweker-handelaar : hij die nesten verhandelt afkomstig uit andere kwekerijen dan de zijne; »

Art. 3

In dezelfde wet wordt een artikel *33bis* ingevoegd, luidende :

« Artikel *33bis*. § 1. Eenieder die het beroep van professionele kweker, kweker-handelaar of verantwoordelijke van een handelsinrichting, een dierenpension of een dierenasiel wenst uit te oefenen, is verplicht een opleiding te volgen.

Wie houder is van een vergunning, hoeft deze opleiding niet te volgen.

Bij intrekking van de vergunning krijgt de persoon een voorlopige vergunning op voorwaarde dat hij zich inschrijft voor de opleiding en slaagt voor de examens.

Seminaries kunnen worden georganiseerd in samenwerking met academische instellingen en de Federale Overheidsdienst (FOD) Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, die bevoegd is voor dierenwelzijn.

De Koning bepaalt de inhoud en de duur van de opleiding, alsook de duur van de seminaries.

In deze opleiding moeten minstens de volgende onderwerpen worden behandeld : welzijn en verzorging van dieren, selectie en voortplanting, grondslagen van de opvoeding van dieren, beheer van de handels-

l'établissement commercial, les locaux et le matériel, s'intégrer dans la vie professionnelle et stages en entreprise. »

1^{er} septembre 2010.

Christine DEFRAIGNE.

inrichting, de lokalen en het materieel, integratie in het beroepsleven en bedrijfsstages. »

1 september 2010.