

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

 SESSION DE 2010-2011
 

---

10 MAI 2011

**Proposition de résolution sur la dimension de genre dans les statistiques**

**Proposition de résolution sur la dimension de genre dans les statistiques et la définition d'indicateurs de genre**

---

**RAPPORT**

**FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS  
POUR L'ÉGALITÉ DES CHANCES  
ENTRE LES FEMMES ET LES HOMMES  
PAR  
MMES ZRIHEN ET MAES**

---

**BELGISCHE SENAAAT**


---

 ZITTING 2010-2011
 

---

10 MEI 2011

**Voorstel van resolutie over de genderdimensie in statistieken**

**Voorstel van resolutie over de genderdimensie in statistieken en het opstellen van gender-indicatoren**

---

**VERSLAG**

**NAMENS HET ADVIESCOMITE  
VOOR GELIJKE KANSEN VOOR  
VROUWEN EN MANNEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE DAMES ZRIHEN EN MAES**

---

Composition du Comité d'avis / Samenstelling van het Adviescomité :

**Présidente / Voorzitter :** Nele Lijnen.**Membres / Leden :**

N-VA  
PS  
MR  
CD&V  
sp.a  
Open Vld  
Vlaams Belang  
Écolo  
cdH

Piet De Bruyn, Inge Faes, Lieve Maes, Elke Sleurs.  
Hassan Boussetta, Fatiha Saïdi, Fabienne Winckel.  
Jacques Brotchi, Dominique Tilmans.  
Sabine de Bethune, Cindy Franssen.  
Bert Anciaux, Marleen Temmerman.  
Nele Lijnen.  
Yves Buysse.  
Zakia Khattabi.  
André du Bus de Warnaffe.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-94 - SE 2010 :**

N° 1 : Proposition de résolution de Mme de Bethune et Mme Franssen.

*Voir aussi :***Documents du Sénat :****5-127 - SE 2010 :**

N° 1 : Proposition de résolution de Mme Lijnen et M. De Padt.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-94 - BZ 2010 :**

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw de Bethune en mevrouw Franssen.

*Zie ook :***Stukken van de Senaat :****5-127 - BZ 2010 :**

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw Lijnen en de heer De Padt.

## I. INTRODUCTION

La proposition de résolution sur la dimension de genre dans les statistiques a été déposée le 20 septembre 2010 (doc. Sénat, n° 5-94/1).

La proposition de résolution sur la dimension de genre dans les statistiques et la définition d'indicateurs de genre a été déposée le 9 septembre 2010 (doc. Sénat, n° 5-127/1).

Conformément à l'article 24, § 1<sup>er</sup>, du règlement du Sénat, la commission des Finances et des Affaires économiques a décidé de demander au Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes de rendre un avis sur ces propositions de résolution.

Le Comité d'avis a examiné celles-ci au cours de ses réunions des 21 décembre 2010, 15 mars et 10 mai 2011. Afin de pouvoir rendre un avis étayé, il a organisé, le 7 décembre 2010, des auditions au cours desquelles il a entendu les personnes suivantes :

— Mme Lydia Merckx, conseillère en statistiques de la société, direction générale Statistique et Information économique, Service public fédéral (SPF) Économie, PME, Classes moyennes et Énergie;

— Mme Hildegard Van Hove, coordinatrice des statistiques de genre, Institut pour l'égalité des femmes et des hommes;

— Mme Carine Joly, experte en *gender mainstreaming*, Institut pour l'égalité des femmes et des hommes.

Sur la base des éléments recueillis lors de ces auditions, le Comité d'avis a élaboré un avis qui a été discuté et adopté au cours de sa réunion du 10 mai 2011.

## II. AUDITIONS

### A. Exposé de Mme Hildegard Van Hove, coordinatrice des statistiques de genre, de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes

Mme Van Hove est responsable des statistiques et des indicateurs de genre au sein de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes (IEFH). Elle ébauchera principalement le contexte de travail, à savoir la loi sur la dimension du genre du 12 janvier 2007. En outre, l'Institut a élaboré un plan d'action en matière de statistiques, dans lequel il énumère ses propres objectifs. Ensuite, l'intervenante présentera plusieurs projets concrets qui ont déjà été réalisés. Pour conclure, elle abordera encore une série de perspectives d'avenir.

## I. INLEIDING

Het voorstel van resolutie over de genderdimensie in statistieken is ingediend op 20 september 2010 (stuk Senaat, nr. 5-94/1).

Het voorstel van resolutie over de genderdimensie in statistieken en het opstellen van genderindicatoren is ingediend op 9 september 2010. (stuk Senaat, nr. 5-127/1).

Overeenkomstig artikel 24, § 1, van het reglement van de Senaat heeft de commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden besloten over de voorstellen van resolutie het advies van het Adviescomité voor Gelijke Kansen voor vrouwen en mannen te vragen.

Het Adviescomité heeft deze voorstellen van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 21 december 2010, 15 maart 2011, en 10 mei 2011. Om een onderbouwd advies te kunnen verstrekken, heeft het Adviescomité op 7 december 2010 hoorzittingen gehouden. Op deze hoorzittingen waren de volgende personen aanwezig :

— Mevrouw Lydia Merckx, adviseur Samenlevingsstatistieken, algemene directie Statistiek en Economische informatie, Federale Overheidsdienst (FOD) Economie, KMO, Middenstand en Energie;

— Mevrouw Hildegard Van Hove, coördinator genderstatistieken, Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen;

— Mevrouw Carine Joly, experte *gendermainstreaming*, Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen.

Op basis van de elementen die tijdens die hoorzittingen bekend werden, heeft het Adviescomité een advies uitgewerkt dat is besproken en aangenomen tijdens haar vergadering van 10 mei 2011.

## II. HOORZITTINGEN

### A. Uiteenzetting door mevrouw Hildegard Van Hove, coördinator genderstatistieken, Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen

Mevrouw Van Hove is binnen het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen (IGVM) verantwoordelijk voor de genderstatistieken en de genderindicatoren. Ze zal eerst en vooral de achtergrond schetsen waartegen gewerkt wordt, namelijk de wet «*gender mainstreaming*» van 12 januari 2007. Bovendien heeft het Instituut een actieplan uitgewerkt inzake de statistieken, waarin ze haar eigen doelstellingen opsomt. Daarna zal spreekster het hebben over een aantal concrete projecten die reeds verwezenlijkt zijn. Tot slot zal ze nog ingaan op een aantal toekomstperspectieven.

### 1. La loi sur la dimension du genre

L'intitulé complet de la loi du 12 janvier 2007 sur la dimension du genre est la loi visant au contrôle de l'application des résolutions de la Conférence mondiale sur les femmes réunie à Pékin en septembre 1995 et intégrant la dimension du genre dans l'ensemble des politiques fédérales. Cette loi précise l'intégralité du principe de la dimension du genre. Elle comprend, par ailleurs, deux références aux indicateurs et aux statistiques, dans ses articles 3 et 4. L'article 3 dispose que «chaque ministre intègre la dimension de genre dans toutes les politiques, mesures et actions relevant de ses compétences. (...) À cette fin, il approuve les indicateurs de genre pertinents permettant de mesurer le processus d'intégration de la dimension de genre et la réalisation des objectifs stratégiques».

À l'article 4, il est question de la ventilation des statistiques en fonction du sexe et de l'élaboration d'indicateurs de genre pour chaque domaine politique : «Outre les mesures contenues à l'article 3 de la présente loi, chaque ministre veille, dans les domaines relevant de ses compétences, à ce que les statistiques que les services publics fédéraux, (...) produisent, collectent, et commandent dans leur domaine d'action soient ventilées par sexe et que des indicateurs de genre soient établis si c'est pertinent.»

On peut donc en conclure que la loi du 12 janvier 2007 est un instrument très performant dans le domaine de la dimension du genre, y compris en ce qui concerne les statistiques. Entre-temps, un arrêté royal a été adopté à ce propos le 26 janvier 2010.

La loi du 12 janvier 2007 indique clairement la responsabilité de l'ensemble du gouvernement et de chaque ministre considéré individuellement en matière de dimension du genre. Son article 7 souligne le rôle d'accompagnement et de soutien de l'IEFH. L'intervenante signale que les deux propositions de résolution à l'étude sont assez éloignées de la fonction de l'IEFH.

### 2. Le plan d'action « statistiques »

Mme Van Hove fait remarquer que le plan d'action « statistiques » est en réalité plus ancien que la loi du 12 janvier 2007. Il poursuit plusieurs objectifs :

- la collecte et la diffusion de statistiques de genre. Cet objectif peut être associé à l'un des grands objectifs stratégiques de l'Institut, à savoir la sensibilisation;

- le dépistage de lacunes et la réalisation d'études;

### 1. De wet « gender mainstreaming »

De wet « *gender mainstreaming* » van 12 januari 2007 heet voluit de wet strekkende tot controle op de toepassing van de resoluties van de Wereldvrouwenconferentie die in september 1995 in Peking heeft plaatsgehad en tot integratie van de genderdimensie in het geheel van de federale beleidslijnen. Heel het principe van *gender mainstreaming* wordt in deze wet verduidelijkt. Ze bevat bovendien twee verwijzingen naar indicatoren en statistieken : in artikel 3 en 4. In artikel 3 wordt het volgende gesteld : « elke minister integreert de genderdimensie in alle beleidslijnen, maatregelen en acties die onder zijn of haar bevoegdheden vallen. (...) Daartoe keurt hij de relevante genderindicatoren goed die het mogelijk maken om het proces van de integratie van de genderdimensie en de realisatie van de strategische doelstellingen te meten ».

In artikel 4 wordt melding gemaakt van de uitsplitsing van statistieken naar geslacht en de ontwikkeling van genderindicatoren voor elk beleidsdomein : « Naast de maatregelen vervat in artikel 3 van deze wet, ziet elke minister er, in de domeinen die onder zijn bevoegdheden vallen, op toe dat de statistieken die de federale overheidsdiensten, (...) in hun actiedomein produceren, verzamelen en bestellen, naar geslacht opgesplitst worden en dat er genderindicatoren worden opgesteld wanneer dit relevant is. »

Men kan dus besluiten dat de wet van 12 januari 2007 een heel sterk instrument is om rond *gender mainstreaming*, ook van statistieken, te werken. Ondertussen is op 26 januari 2010 in dit verband een koninklijk besluit aangenomen.

De wet van 12 januari 2007 wijst duidelijk op de verantwoordelijkheid van de voltallige regering en van elke minister afzonderlijk inzake *gender mainstreaming*. In artikel 7 van de wet « *gender mainstreaming* » wordt op de begeleidende en ondersteunende rol van het IGVM gewezen. Spreekster wijst erop dat beide voorstellen van resolutie die ter studie op tafel liggen nogal sterk afwijken van de functie van het IGVM.

### 2. Het actieplan statistieken

Mevrouw Van Hove merkt op dat het actieplan statistieken eigenlijk ouder is dan de wet van 12 januari 2007. Het actieplan heeft verschillende doelstellingen :

- het verzamelen en verspreiden van genderstatistieken. Dit kan worden gekoppeld aan één van de grote strategische doelstellingen van het Instituut, namelijk de sensibilisering;

- het opsporen van hiaten en het uitschrijven van onderzoek;

— encadrer et stimuler l'intégration de la dimension du genre dans les statistiques publiques. Mme Van Hove fait ici office de personne de contact pour d'autres services;

— veiller à la qualité des données du point de vue du genre. Il arrive que des statistiques soient encore faussées sur le plan du genre, car basées sur des hypothèses erronées ou parce qu'on n'a pas tenu compte de différences homme/femme lors de la collecte ou de l'analyse de données. L'Institut tente d'agir dans ce domaine en tant qu'expert en vue d'améliorer la qualité des statistiques.

### 3. Réalisations concrètes

Mme Van Hove énumère une série de réalisations concrètes :

— en 2005, un projet d'étude a été mené à l'institut de recherche SEIN de l'Université de Hasselt, en vue de l'élaboration d'indicateurs de genre. Un groupe de travail y a également été mis sur pied pour déterminer les indicateurs pertinents pour plusieurs domaines;

— la brochure récapitulative *Femmes et hommes en Belgique* (édition 2006), réalisée par l'institut SEIN sur la base de la liste d'indicateurs;

— d'autres comptes rendus chiffrés figurent dans les rapports annuels sur l'écart salarial de 2007 à 2010;

— un rapport européen sur l'écart salarial a également été publié en 2010;

— autre projet important: le *Belgian Gender and Income Analysis* (BGIA);

— *Femmes au sommet* (2008) est un autre exemple d'étude réalisée dans le but de combler une lacune dans les statistiques et, plus spécifiquement, de faire un recensement du nombre de femmes occupant une fonction de direction dans une entreprise;

— les chiffres étaient déjà disponibles pour *Genre et usage de temps* (2008), mais ils ont fait l'objet d'analyses plus détaillées;

— enfin, une grande enquête a été réalisée en 2010 en matière de prévention de la violence au sein du couple (rapport intitulé *Les expériences des femmes et des hommes en matière de violence psychologique, physique et sexuelle*).

L'intervenante présente deux projets plus en détail : la brochure intitulée *Femmes et hommes en Belgique* et l'étude BGIA.

Lors de l'élaboration de la brochure récapitulative *Femmes et hommes en Belgique*, l'on s'est rendu

— de l'intégration van de genderdimensie in de overheidsstatistieken begeleiden en stimuleren. Mevrouw Van Hove fungeert hier als contactpersoon voor andere diensten;

— het bewaken van de kwaliteit van gegevens vanuit de invalshoek van gender. Het gebeurt dat er statistieken bestaan die nog steeds een vertekening naar gender bevatten, omdat verkeerde veronderstellingen zijn gemaakt of dat er geen rekening is gehouden met man/vrouw-verschillen bij de verzameling of de analyse van gegevens. Daar probeert het Instituut op te treden als expert om de kwaliteit van statistieken te verbeteren.

### 3. Concrete realisaties

Mevrouw Van Hove somt een aantal concrete realisaties op :

— in 2005 was er een onderzoeksproject bij het Instituut SEIN van de Universiteit Hasselt voor het ontwikkelen van genderindicatoren. Daarrond bestond ook een werkgroep om na te denken wat belangrijke indicatoren zijn voor verschillende domeinen;

— de overzichtsbrochure *Vrouwen en mannen in België* (editie 2006), door SEIN samengesteld op basis van de indicatorenlijst;

— andere cijfer rapportages zijn terug te vinden in de jaarlijkse Loonkloofrapporten van 2007 tot en met 2010;

— in 2010 werd eveneens een Europees loonkloofrapport gepubliceerd;

— een ander belangrijk project is het *Belgian Gender and Income Analysis* (BGIA);

— *Vrouwen aan de top* (2008) is ook een voorbeeld van een onderzoek dat werd uitgeschreven om een hiaat in de statistieken op te vullen en specifiek een meting te doen van het aantal vrouwen in de top van bedrijven;

— de cijfers bestonden reeds voor *Gender en tijdsbesteding* (2008), maar werden toen pas extra geanalyseerd;

— in 2010 werd ten slotte een grote enquête uitgevoerd inzake het voorkomen van partnergeweld in het verslag *Ervaringen van vrouwen en mannen met psychologisch, fysiek en seksueel geweld*.

Spreekster gaat dieper in op twee projecten: de brochure *Vrouwen en mannen in België* en het BGIA.

Bij de samenstelling van de overzichtsbrochure *Vrouwen en mannen in België* is vastgesteld dat er een

compte que plusieurs erreurs s'étaient glissées dans le rapport, lesquelles ont encore dû être corrigées par l'Institut avant la publication de la brochure. On a aussi constaté, non sans satisfaction, que l'équipe de recherche avait collaboré avec de nombreux responsables des statistiques au niveau fédéral. Ces derniers devinrent ensuite les personnes de contact chargées d'intégrer plus rapidement le principe de la dimension du genre au sein des différentes administrations. Le gros inconvénient fut que le projet prenait sans cesse du retard : lorsqu'on avait terminé un chapitre consacré à un thème spécifique en collaboration avec plusieurs SPF, il fallait encore achever les autres chapitres, après quoi les chiffres du premier chapitre n'étaient plus d'actualité. La nécessité d'actualiser l'ancienne brochure de 2006 se fait sentir avec toujours plus d'acuité.

Le rapport BGIA (*Belgian Gender and Income Analysis*) représente, lui aussi, un projet important qui est basé sur l'étude intitulée « L'invisibilité des femmes dans les statistiques ». L'une des principales conclusions de cette étude concernait le manque de statistiques en matière de revenus qui tiennent compte du genre en Belgique, parce que ces statistiques sont analysées au niveau des ménages. C'est la raison pour laquelle on a pris contact en 2006 avec le SPP Politique scientifique fédérale et la DGSIE (direction générale Statistique et Information économique) (1). Après un an de négociations, le SPP Politique scientifique fédérale a débloqué un budget de 260 000 euros afin de permettre à deux chercheurs de se consacrer à temps plein à cette problématique pendant deux ans. Deux journées d'étude ont été organisées à la suite de cette enquête.

La question était de savoir comment rassembler le plus efficacement possible les données nécessaires : les données existantes peuvent-elles être analysées de manière à établir des statistiques tenant compte du genre ? Le principe était de réaliser une enquête au niveau des ménages et, au sein de ceux-ci, d'interroger chaque adulte séparément sur son revenu. Au lieu de tout additionner par ménage, les données existantes ont été analysées sous un autre angle, afin de voir à quel point la différence est grande entre les hommes et les femmes.

La portée de ce projet est vaste, car toute l'Europe est confrontée au même problème. L'on a ainsi pris contact également avec l'Institut européen du genre en vue de défendre nos indicateurs. Il s'agit donc d'un projet au long cours, dont les résultats ne seront clairement connus qu'à long terme.

Le projet débouchera sur deux publications : le rapport détaillé et une publication plus concise destinée à expliquer les chiffres au grand public et à

(1) La DGSIE est la nouvelle dénomination de l'INS (Institut national de la statistique).

aantal fouten in het rapport zijn gesloten, die nog door het Instituut moesten worden verbeterd vóór de publicatie ervan. Een andere vaststelling, eerder positief, was dat de onderzoeksploeg had samengewerkt met veel verschillende mensen uit de federale overheid die verantwoordelijk waren voor statistieken. Deze personen werden later de contactpersonen om de gender mainstreaming sneller te introduceren in de verschillende administraties. Het grote nadeel bestond in het feit dat het project steeds vertraging opliep : wanneer een hoofdstuk rond een bepaald thema afgewerkt was, met een aantal FOD's, moesten de andere hoofdstukken nog worden afgewerkt, waardoor de cijfers in het eerste hoofdstuk verouderd raken. De nood aan update van de oude brochure van 2006 wordt steeds prangender.

Het rapport BGIA (*Belgian Gender and Income Analysis*) is eveneens een belangrijk project, gebaseerd op de studie « Vrouwen en mannen onzichtbaar in statistieken ». Een van de belangrijkste conclusies van dit onderzoek was dat er onvoldoende genderbewuste inkomensgegevens beschikbaar zijn in België, omdat inkomensgegevens geanalyseerd worden op het niveau van de huishoudens. Bijgevolg werd in 2006 contact opgenomen met de POD Federaal Wetenschapsbeleid en de ADSEI (algemene directie Statistiek en Economische Informatie) (1). Na een jaar onderhandelingen, heeft de POD Federaal Wetenschapsbeleid een budget van 260 000 euro ter beschikking gesteld, zodat gedurende twee jaar twee onderzoekers daar voltijds konden aan werken. Naar aanleiding van het onderzoek werden twee studiedagen georganiseerd.

De vraag bestond erin te weten hoe men zo efficiënt mogelijk de gegevens kon vergaren die men nodig had : kunnen de bestaande data worden geanalyseerd zodat men over genderbewuste gegevens kan beschikken ? Het uitgangspunt was een enquête op huishoudniveau, waarbij in het huishouden de verschillende volwassenen afzonderlijk bevraagd worden over hun inkomen. In plaats van alles samen te tellen per gezin werden de bestaande data anders geanalyseerd om te zien hoe groot het man/vrouw-verschil is.

Dit project heeft een grote draagwijdte, aangezien hetzelfde probleem zich in heel Europa stelt. Zo hebben er ook contacten met het Europees genderinstituut plaatsgevonden, om de indicatoren te verdedigen. Het betreft bijgevolg een langlopend project, waarvan de resultaten ook maar op lange termijn duidelijk zullen worden.

Het project zal uitmonden in twee publicaties : het uitgebreide rapport en een kleinere publicatie waarin de cijfers uitgelegd worden voor het brede publiek en

(1) De ADSEI is de nieuwe benaming voor het NIS (Nationaal Instituut voor de statistiek).

mieux faire connaître les indicateurs. Leur élaboration a pris du retard en raison de la présidence belge de l'Union européenne et de la publication du rapport européen sur l'écart salarial.

#### 4. Objectifs

Les objectifs du plan d'action « statistiques » de l'IEFH coïncident en grande partie avec les réalisations concrètes.

Chaque projet est associé à plusieurs objectifs qui sont concrétisés simultanément. En outre, les projets concrets dépendent fortement de l'actualité politique et des demandes du ministre. Par exemple, les rapports sur l'écart salarial ont été réalisés à la demande du Conseil des ministres. L'on établit donc aussi des rapports distincts sur certaines statistiques spécifiques.

En ce qui concerne la sensibilisation, tel est assurément l'objectif recherché dans le cadre de sujets tels que l'écart salarial, les femmes au sommet de la hiérarchie, la répartition inégale des tâches ménagères et la prévalence de la violence conjugale.

Quelques lacunes ont également été comblées sur des questions telles que les femmes au sommet de la hiérarchie, la violence (à propos de laquelle les chiffres étaient dépassés) et les statistiques en matière de revenus.

Sur le plan de la dimension du genre, on observe une bonne collaboration avec la DGSIE, ce qui est très important, et avec les responsables des statistiques dans les différents services publics fédéraux.

Pour ce qui est des inégalités en matière de genre, Mme Van Hove indique que l'analyse individualisée des données relatives au revenu (étude BGIA) occupe une place importante.

L'intervenante relève également un point négatif : il est très difficile d'établir des calendriers précis, étant donné qu'il faut prévoir de nouvelles priorités.

Le prochain rapport sur l'écart salarial sera bientôt publié sous la forme d'un site Internet, sur lequel les anciennes statistiques seront elles aussi disponibles et sur lequel plusieurs éléments pourront être approfondis. L'on y trouvera aussi le rapport européen sur l'écart salarial qui sera publié prochainement, de même que deux publications dans le cadre de l'étude BGIA.

Par ailleurs, l'on envisage de repenser et de modifier le format « femmes et hommes ». Cela fait déjà longtemps qu'une publication est en cours d'élaboration, et certains chapitres ont été actualisés entre-temps. L'impression qui se dégage de cette méthode est que l'on semble courir après les faits. L'on pourrait, par exemple, travailler par chapitre : une fois un

de indicateurs plus de bekendheid kunnen krijgen. De publicatie heeft vertraging opgelopen omwille van het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie en de publicatie van het Europese loonkloofrapport.

#### 4. Doelstellingen

De doelstellingen van het actieplan statistieken van het IGVM en de concrete realisaties komen grotendeels overeen.

Per project bestaan verschillende doelstellingen die tegelijk verwezenlijkt worden. Bovendien hangen de concrete projecten sterk af van de politieke actualiteit en van vragen van de minister. Zo zijn de loonkloofrapporten er gekomen op vraag van de Minister-raad. Over een aantal specifieke cijfergegevens worden dan ook nog afzonderlijke verslagen gemaakt.

Wat de sensibilisering betreft, deze is zeker nagestreefd bij onderwerpen als de loonkloof, vrouwen aan de top, de ongelijke verdeling van het huishoudelijk werk en de prevalentie van partnergeweld.

Er werden ook een aantal hiaten opgevuld, zoals bijvoorbeeld inzake vrouwen aan de top, geweld (de beschikbare cijfers waren verouderd) en de inkomensstatistieken.

Op het vlak van de gender mainstreaming is er een goede samenwerking met de ADSEI, wat heel belangrijk is, en met de verantwoordelijken van statistieken in de verschillende overheidsdiensten.

Inzake de genderbias, stelt mevrouw Van Hove dat de analyse van inkomensgegevens op individueel niveau (BGIA-onderzoek) een belangrijke plaats inneemt.

Spreekster wijst tevens op een minpunt : het is heel moeilijk strikte plannings te maken, aangezien men rekening moet houden met nieuwe prioriteiten.

In de nabije toekomst zal het volgende loonkloofrapport als website gepubliceerd worden. Op die website zullen ook de vorige gegevens beschikbaar zijn en zullen een aantal zaken meer uitgediept kunnen worden. Ook het Europees loonkloofrapport zal daar terug te vinden zijn. Dit laatste rapport en de twee publicaties in het kader van het BGIA worden binnenkort gepubliceerd.

Daarnaast bestaat de idee om de format « vrouwen en mannen » te herdenken en te veranderen. Er wordt reeds lange tijd aan een publicatie gewerkt, waarvan ondertussen een aantal hoofdstukken geüpdatet werden. Dit geeft het gevoel van achter de feiten aan te hollen. Er zou bijvoorbeeld hoofdstukgewijs kunnen worden gewerkt : na elk afgewerkt hoofdstuk, kan een

chapitre terminé, une conférence de presse pourrait être organisée avec le service qui a prêté son concours. À cet effet, l'on pourrait recourir à un site Internet analogue à celui relatif à l'écart salarial.

En revanche, nous allons probablement rester fidèles au principe qui consiste à travailler sur la base de projets d'étude concrets. À cet égard, les rapports sur l'écart salarial et l'étude *Femmes et hommes en Belgique* restent les valeurs sûres.

**B. Exposé de Mme Lydia Merckx, conseillère en statistiques de la société, direction générale Statistique et Information économique, SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie**

En sa qualité de conseillère en statistiques de la société au sein de la DGSIE (direction générale Statistique et Information économique), Mme Lydia Merckx traite des statistiques relatives à la démographie, au marché du travail et aux conditions de vie.

Lors de la préparation de la loi relative à la dimension du genre, l'Institut national de statistique (INS) de l'époque a souligné la difficulté qu'il y a de demander toujours plus aux entreprises. La plupart des statistiques réalisées auprès des ménages et individus permettent en effet de faire une distinction entre les hommes et les femmes. Deux types de statistiques ne le permettent toutefois pas : l'enquête sur le budget des ménages et l'enquête EU-SILC (*Survey on Income and Living Conditions*), sur la base desquelles le modèle BGIA a été élaboré. Demander à chaque ménage de ventiler toutes les dépenses par personne demanderait un surplus de travail considérable. Il est très difficile de réaliser pareille ventilation dans le budget d'un ménage. Mme Merckx cite l'exemple du pain, qui est acheté pour tous les membres du ménage.

La DGSIE abrite le Conseil supérieur de statistique (CSS). Le Conseil contribue à l'élaboration de toutes les statistiques d'intérêt général et surveille les travaux statistiques des institutions fédérales et régionalisées. Son rôle n'est cependant pas exclusivement consultatif. Le Conseil peut aussi prendre l'initiative de supprimer certaines statistiques ou d'en créer de nouvelles. Le Conseil est donc un organe important dans le processus de préparation des décisions politiques en Belgique.

Des représentants des communautés, des régions et des institutions fédérales siègent au CSS. Mme Merckx propose de créer, au sein du CSS, un groupe de travail sur les statistiques de genre. Un contact formel et structuré pourrait être établi par ce groupe de travail avec toutes les institutions qui produisent des statistiques au niveau de l'autorité fédérale. Des données pourraient ainsi être obtenues sur certains domaines politiques gérés par les communautés ou les régions. En effet, les communautés siègent non

persmoment plaatsvinden met de dienst waarmee samengewerkt werd. Analoog met de website over de loonkloof zou ook hier gebruik kunnen worden gemaakt van een website.

Een werkwijze die waarschijnlijk wel zal blijven bestaan is de idee om via concrete onderzoeksprojecten te werken. Daarbij blijven de loonkloofrapporten en *Vrouwen en mannen in België* de vaste waarden.

**B. Uiteenzetting door mevrouw Lydia Merckx, adviseur Samenlevingsstatistiek, algemene directie Statistiek en Economische informatie, FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie**

Mevrouw Lydia Merckx is adviseur Samenlevingsstatistiek bij de ADSEI (algemene directie Statistiek en Economische Informatie) en houdt zich bijgevolg bezig met demografische statistiek, arbeidsmarktstatistiek en levensomstandighedenstatistiek.

Tijdens de voorbereiding van de wet «*gender mainstreaming*» heeft het toenmalig Nationaal Instituut voor de statistiek (NIS) gewaarschuwd voor het feit dat het moeilijk is steeds meer te vragen aan ondernemingen. De meeste statistiek bij personen en huishoudens laten immers toe een onderscheid te maken tussen mannen en vrouwen. Twee statistiek laten dit echter niet toe : het huishoudbudgetonderzoek en EU-SILC (*Survey on Income and Living Conditions*), waarop het BGIA-model gebouwd is. Het zou veel extra werk vergen indien men aan elk huishouden zou vragen alle uitgaven op te delen naar persoon. In termen van huishoudbudget is dit heel moeilijk : mevrouw Merckx citeert het voorbeeld van brood, dat voor alle leden van het huishouden wordt gekocht.

Binnen de ADSEI bestaat de Hoge Raad voor de statistiek (HRS). De Raad draagt bij tot de uitwerking van alle statistiek van algemeen belang en waakt over de statistische werkzaamheden van de federale en geregionaliseerde instellingen. Zijn rol is echter niet alleen adviserend, de Raad kan ook het initiatief nemen om bepaalde statistiek te schrappen of nieuwe te creëren. Dat alles maakt de Raad tot een belangrijk orgaan in de beleidsvoorbereiding in België.

Bij de HRS zitten vertegenwoordigers van de gemeenschappen en de gewesten, alsook van de federale instellingen. Mevrouw Merckx stelt voor om binnen de HRS een werkgroep rond genderstatistiek op te richten, die zou kunnen bewerkstelligen dat er een formeel en gestructureerd contact tot stand komt met alle instellingen die statistiek produceren op het niveau van de federale overheid. Zo kan men tevens gegevens bekomen over bepaalde beleidsdomeinen die door de gemeenschappen of gewesten

seulement au sein du CSS, mais également au sein du comité officiel de coordination avec les communautés et les régions.

Ce groupe de travail permettrait de nouer avec l'IEFH et avec d'autres institutions comme l'UNECE (Commission économique pour l'Europe des Nations unies) une collaboration étroite dans le cadre de laquelle des questionnaires détaillés pourraient être remplis. Le site web de l'UNECE est clairement subdivisé en trois rubriques : économie, transport et genre. Tous les deux ans, l'UNECE envoie des questionnaires auxquels les statistiques de la DGSIE peuvent déjà apporter une réponse partielle mais qui doivent malgré tout être transmis aux différentes institutions fédérales. L'OCDE a également pris une initiative en la matière : [www.wikigender.org](http://www.wikigender.org).

Des représentants des différentes institutions fédérales pourraient ainsi être réunis au sein d'un groupe de travail du CSS en vue d'assurer une meilleure coordination globale.

Il est question d'un budget à dégager dans le point 10 du dispositif de la proposition de résolution sur la dimension de genre dans les statistiques et la définition d'indicateurs de genre (doc. Sénat, n° 5-127/1). En tant que représentante de la DGSIE, Mme Merckx ne peut pas se prononcer à ce sujet : cela reste du ressort du président du SPF Économie.

L'intervenante donne un bref aperçu d'un certain nombre d'enquêtes pouvant fournir des informations sur des thèmes tels que les femmes et l'enseignement, les femmes sur le marché du travail ou encore les femmes en situation de pauvreté :

— l'enquête SILC est utilisée dans le cadre du projet BGIA qui mesure la pauvreté et du baromètre de la pauvreté réalisé par le SPF Intégration sociale. Cette enquête permet de récolter des données détaillées sur les revenus et sera étendue, à partir de 2011, à la qualité du logement;

— l'enquête sur les forces de travail dresse, à l'intention de l'Europe, un inventaire harmonisé des personnes occupées et des chômeurs, étant donné que la législation et les fichiers ne sont pas encore harmonisés. De plus, les définitions utilisées pour les chômeurs et les demandeurs d'emploi sont celles imposées par le Bureau international du travail;

— il existe, en outre, toute une série de statistiques démographiques opérant une distinction entre les hommes et les femmes;

beheerd worden. De gemeenschappen zetelen namelijk niet alleen in de HRS, maar ook in het officieel coördinatieteam met de gemeenschappen en de gewesten.

Dankzij deze werkgroep zou nauw kunnen worden samengewerkt met het IGVM en met andere instellingen om uitgebreide vragenlijsten in te vullen, zoals onder meer de UNECE (*United Nations Economic Commission for Europe*). Op de website van de UNECE staan duidelijk drie onderdelen : economie, transport en gender. Om de twee jaar stuurt de UNECE vragenlijsten op, waarop de statistieken van de ADSEI reeds gedeeltelijk een antwoord kunnen geven, maar die toch nog moeten worden doorgestuurd naar de verschillende federale instellingen. Ook de OESO heeft een initiatief genomen : [www.wikigender.org](http://www.wikigender.org).

Bijgevolg zouden in een werkgroep van de HRS vertegenwoordigers van de verschillende federale instellingen kunnen worden verzameld om zo alles beter te coördineren.

In punt 10 van het dispositief van het voorstel van resolutie over de genderdimensie in statistieken en het opstellen van genderindicatoren (stuk Senaat, nr. 5-127/1) is sprake van het budget. Als vertegenwoordigster van de ADSEI kan mevrouw Merckx zich daarover niet uitspreken; dit blijft het privilege van de voorzitter van de FOD Economie.

Spreekster geeft een kort overzicht van een aantal enquêtes die thema's als vrouwen en onderwijs, vrouwen op de arbeidsmarkt, vrouwen in armoede kunnen toelichten :

— de SILC-enquête wordt gebruikt door het BGIA-project dat de armoede meet en voor de armoedebaremeter van de POD Sociale Integratie. De enquête vraagt uitgebreide inkomensgegevens op en zal vanaf 2011 worden uitgebreid naar de kwaliteit van wonen;

— de enquête naar de arbeidskrachten meet zowel tewerkgestelden als werkzoekenden op een geharmoniseerde manier voor Europa, omdat de wetgeving en de bestanden nog niet op elkaar afgestemd zijn. Bovendien worden definities gebruikt voor een werkloze en voor een werkzoekende die door het Internationaal Arbeidsbureau zijn opgelegd;

— daarnaast bestaan er een hele resem demografische statistieken waar het onderscheid tussen mannen en vrouwen wordt gemaakt;



— l'enquête sur le budget des ménages a été mentionnée plus haut. Il est difficile d'opérer une distinction entre les hommes et les femmes dans le cadre de cette enquête étant donné qu'elle vise à déterminer à quoi les ménages affectent leurs revenus;

— l'enquête TIC auprès des ménages fait à présent également l'objet d'une subdivision hommes-femmes pour certaines rubriques;

— en ce qui concerne les revenus, des statistiques fiscales sont établies sur la base des données disponibles dans le fichier du SPF Finances. Ces chiffres sont publiés régulièrement.

Il n'y a pas de dossier « genre » disponible sur le site web de la DGSIE. Dans toutes les statistiques, on trouve cependant des tableaux distinguant les hommes des femmes. L'IEFH publie en outre la brochure *Femmes et hommes en Belgique : statistiques et indicateurs de genre*», dont les chiffres pourront peut-être, à l'avenir, être consultés beaucoup plus rapidement sur un site web et être actualisés régulièrement. Il serait donc inutile que la DGSIE lance sa propre publication sur des statistiques de genre. Elle peut cependant décider de prévoir sur son site web un lien vers le site de l'Institut, sur lequel tous les indicateurs et données concernant les hommes et les femmes sont disponibles.

### C. Échange de vues

Mme de Bethune tient à féliciter l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes pour les importants progrès réalisés en peu de temps. Les dernières publications sont très intéressantes. Ainsi, on ne pourrait mener aucune politique sans les rapports que l'Institut consacre à l'écart salarial entre les femmes et les hommes.

La sénatrice pense qu'il faudrait créer au plus vite un site Internet sur lequel les chiffres relatifs à chaque thématique seraient consultables en ligne et seraient actualisés régulièrement de manière électronique. Dans ce cas, il ne serait même plus nécessaire de publier les chiffres sur support papier.

Mme de Bethune aimerait savoir comment se déroule la collaboration avec d'autres départements. Il serait judicieux, selon elle, que, dans le cadre de la loi relative à la dimension du genre, l'Institut collabore avec les autres départements suivant une procédure formalisée. On pourrait imaginer, par exemple, qu'un protocole de collaboration soit conclu. L'IEFH pourrait donc utiliser la loi relative à la dimension du genre en tant que levier afin d'obliger d'autres départements à prendre l'engagement formel de collaborer.

— het huishoudbudget werd reeds vermeld, en aangezien in deze bevestigingen gemeten wordt naar de bestedingen, is het moeilijk een onderscheid te maken tussen mannen en vrouwen;

— de enquête inzake ICT-gebruik binnen de huishoudens, waar nu ook wordt opgesplitst tussen mannen en vrouwen op bepaalde vlakken;

— wat de inkomens betreft, worden fiscale statistieken opgesteld dankzij de gegevens die zich in het bestand van de FOD Financiën bevinden. Deze cijfers worden regelmatig gepubliceerd.

Op de website van de ADSEI is geen « genderdossier » beschikbaar. Toch bestaan in alle statistieken tabellen waar mannen van vrouwen worden onderscheiden. Bovendien publiceert het IGVM de brochure *Vrouwen en mannen in België*, waarvan de cijfers in de toekomst misschien veel sneller op een website zullen kunnen worden geraadpleegd en regelmatig bijgewerkt kunnen worden. Het heeft dus geen zin dat de ADSEI ook zelf nog iets afzonderlijk zou publiceren in verband met genderstatistieken. Ze kan wel beslissen op haar website een link te publiceren naar de website van het Instituut waarop alle gegevens en indicatoren inzake mannen en vrouwen aanwezig zijn.

### C. Gedachtewisseling

Mevrouw de Bethune houdt eraan het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen te gelukwensen met de grote vooruitgang die op korte tijd geboekt werd. De laatste publicaties zijn heel interessant. Men zou bijvoorbeeld geen beleid kunnen voeren zonder de studie over de loonkloof.

De senatrice is van mening dat dringend een website moet gecreëerd worden met cijfers die thematisch online gezet worden en regelmatig digitaal geüpdatet worden. Er zou zelfs geen papieren versie meer moeten worden gepubliceerd.

Mevrouw de Bethune wens te weten hoe de samenwerking met andere departementen verloopt. Spreekster meent dat het goed zou zijn dat, in het kader van de wet gender mainstreaming, het Instituut op een proceduraal vastgelegde wijze zou samenwerken met de andere departementen. Dit zou kunnen gebeuren onder de vorm van het sluiten van een samenwerkingsprotocol. Het IGVM zou dus de mainstreamingswet als hefboom kunnen gebruiken om andere departementen te verplichten formeel het engagement te nemen om samen te werken.

On peut alors se demander comment les choses se passent avec les communautés, les régions et les autorités locales, l'IEFH ne disposant d'aucun moyen pour pouvoir se concerter avec les autres niveaux de pouvoir. Il serait donc nécessaire de créer une instance au sein de laquelle tous les niveaux de pouvoir pourraient convenir d'une démarche commune.

L'intervenante a encore plusieurs questions à poser à la représentante de l'IEFH. Existe-t-il des recommandations européennes fixant les normes à atteindre en matière de statistiques de genre et, le cas échéant, la Belgique respecte-t-elle ces recommandations ?

Existe-t-il des statistiques en matière de santé ?

En ce qui concerne l'exposé de Mme Merckx, la sénatrice remercie la représentante de la DGSIE pour sa proposition visant à créer un groupe de travail formel « statistiques de genre » au sein du CSS. Elle tient quand même à faire remarquer que la loi relative à la dimension du genre existe déjà depuis un certain temps et que l'on a cru, en vain, que le ministre ou le président du SPF Finances mettrait ce groupe de travail sur pied. Mme de Bethune considère qu'il s'agit d'un manquement de la part du département.

Ce qui a été dit précédemment est valable aussi au sujet de la collaboration avec l'IEFH. Il faudrait élaborer un protocole structurel afin de préciser clairement qui fait quoi et comment faire pour atteindre certaines normes et amener les différents acteurs à se renforcer mutuellement.

Mme Lijnen dit comprendre que les choses puissent prendre du retard à cause de nouvelles priorités, mais estime quand même qu'il est important de faire de l'établissement de statistiques de genre une priorité permanente. Il faut qu'un budget y soit consacré chaque année. Ainsi, la brochure *Femmes et hommes en Belgique* a été publiée en Belgique en 2006 et elle aurait dû paraître aussi, avec des chiffres actualisés, en 2008 et en 2010. Ce ne fut pas le cas en raison d'autres priorités. Comment faire pour que la priorité soit donnée aux statistiques de genre et qu'un budget y soit affecté sur une base permanente ?

Mme Maes se demande où réside la difficulté technique une fois que les données chiffrées nécessaires aux statistiques sont connues et qu'il existe un canevas pour établir un rapport.

Mme Carine Joly, chargée de la coordination de la loi du *gender mainstreaming* auprès de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, remarque d'abord que la loi du 6 mars 1996 visant au contrôle de l'application des résolutions de la Conférence mondiale sur les femmes réunies à Pékin du 4 au 14 septembre 1995, dont il est question dans les deux propositions de résolution à l'étude, a été abrogée par la loi du 12 janvier 2007 visant au contrôle de l'application des résolutions de la Conférence mon-

Men kan zich dan wel afvragen hoe het zit met de gemeenschappen, de gewesten en de lokale autoriteiten, want het IGVM heeft geen medium om het overleg met de andere beleidsniveaus te kunnen voeren. Er is bijgevolg nood aan een gremium waar voor alle beleidsniveaus dezelfde afspraken worden gemaakt.

De commissaris heeft nog een aantal vragen voor de vertegenwoordigster van het IGVM. Bestaan er Europese aanbevelingen voor de normen die moeten worden gehaald inzake genderstatistieken ? Haalt België die aanbevelingen ?

Bestaan er statistieken inzake gezondheid ?

Wat de uiteenzetting van mevrouw Merckx betreft, dankt de senatrice de vertegenwoordigster van de ADSEI voor haar suggesties om een formele werkgroep « genderstatistieken » op te richten binnen de HRS. Toch merkt spreekster op dat de wet gender mainstreaming reeds een tijd bestaat en dat verwacht werd van de minister of van de voorzitter van de FOD Financiën dat deze de werkgroep al lang zou zijn opgericht. Mevrouw de Bethune beschouwt dit als een tekortkoming van het departement.

Hetzelfde geldt trouwens voor de samenwerking met het IGVM. Er zou een structureel protocol moeten bestaan, waarin duidelijk staat wie wat doet, hoe bepaalde indicatoren behaald worden en hoe de verschillende actoren elkaar kunnen versterken.

Mevrouw Lijnen begrijpt dat er vertragingen kunnen oplopen door nieuwe prioriteiten, maar vindt het toch belangrijk dat permanent prioriteit wordt gegeven aan genderstatistieken. Het is noodzakelijk dat daar jaarlijks een budget voor wordt vrijgemaakt. In 2006 verscheen zo de brochure *Vrouwen en mannen in België*; deze brochure had tevens, met nieuwe cijfers, moeten verschijnen in 2008 en 2010, wat niet gebeurd is omwille van andere prioriteiten. Hoe kan ervoor gezorgd worden dat prioriteit wordt gegeven aan de genderstatistieken en dat er permanent een budget wordt voor vrijgemaakt ?

Mevrouw Maes vraagt zich af wat de technische moeilijkheid is eens de cijfergegevens voor de statistieken bekend zijn en het stramien voor een rapport bestaat.

Mevrouw Carine Joly, die bij het Instituut voor gelijkheid van vrouwen en mannen belast is met de coördinatie van de *gender mainstreaming*-wet, merkt eerst en vooral op dat de wet van 6 maart 1996 strekkende tot controle op de toepassing van de resoluties van de Wereldvrouwenconferentie die van 4 tot 14 september 1995 in Peking heeft plaatsgehad, waarvan sprake is in beide voorliggende voorstellen van resolutie, werd opgeheven bij de wet van 12 januari 2007 strekkende tot controle op de toepas-

diale sur les femmes réunie à Pékin en septembre 1995 et intégrant la dimension du genre dans l'ensemble des politiques fédérales.

En ce qui concerne la question de Mme de Bethune à propos de l'institutionnalisation, celle-ci est en cours. Le premier arrêté d'exécution de la loi a été adopté le 26 janvier 2010. Il prévoit la mise en place d'un groupe interdépartemental de coordination, composé de membres des cellules stratégiques (du gouvernement) et de membres de l'administration qui sont chargés au sein de leur administration respective de mettre en œuvre tous les éléments contenus dans la loi, dont font partie le développement de statistiques ventilées par sexe et des indicateurs de genre. L'article 7 de l'arrêté royal du 26 janvier 2010 prévoit explicitement les missions dévolues aux coordinateurs en approche intégrée de genre, dont les processus de suivi au sein de leur administration (notamment en matière de statistiques et d'indicateurs de genre) et leur contribution au rapport remis au Parlement.

Le groupe interdépartemental de coordination n'a pu se réunir qu'une seule fois, vu la chute du gouvernement. Ce groupe aura un rôle important dans l'institutionnalisation des processus de suivi, qui sont déjà décrits dans les textes.

Mme Van Hove souhaite réagir à la question concernant les retards. Il est très difficile de compléter à nouveau les données dans un schéma existant. Les informations sont dispersées et sont disponibles sous différentes formes. En outre, les chiffres évoluent. Pour 2006, par exemple, très peu de chiffres étaient disponibles en ce qui concerne les femmes et la justice (les seules données disponibles concernaient les femmes incarcérées, les femmes sous surveillance électronique, etc.). Depuis lors, le SPF Justice essaie de communiquer ces chiffres, tant en ce qui concerne les femmes auteurs que celles victimes de toute une série d'infractions.

L'on vérifie donc ce qui existe déjà et ce qui devrait absolument exister. On demande des chiffres qui ne sont pas disponibles à première vue, mais qu'on peut en fait obtenir en les ventilant par sexe. Ainsi, par exemple, les statistiques de la police sont maintenant ventilées en fonction du sexe des victimes et de celui des auteurs.

En outre, des chiffres parviennent aux services concernés sous différentes formes, et il faut ensuite produire des statistiques à partir de ceux-ci. L'intervenante cite l'exemple des chiffres relatifs au revenu d'intégration. Les chiffres en la matière sont certes ventilés en fonction des personnes qui perçoivent un revenu d'intégration, mais ils ne sont vraiment intéressants que si on les recoupe avec d'autres critères. Aujourd'hui, ces chiffres sont également disponibles

sing van de resoluties van de Wereldvrouwenconferentie die in september 1995 in Peking heeft plaats gehad en tot integratie van de genderdimensie in het geheel van de federale beleidslijnen.

Wat de vraag van mevrouw de Bethune over de institutionalisering betreft, daar wordt werk van gemaakt. Het eerste uitvoeringsbesluit van de wet werd op 26 januari 2010 genomen. Het voorziet in de oprichting van een interdepartementale coördinatiegroep bestaande uit leden van de beleidscellen (van de regering) en uit leden van de administratie die in hun respectieve administratie belast zijn met de uitvoering van alle bepalingen van de wet, zoals de ontwikkeling van naar geslacht opgesplitste statistieken en gende-rindicatoren. Artikel 7 van het koninklijk besluit van 26 januari 2010 voorziet uitdrukkelijk in de opdrachten van de coördinatoren in geïntegreerde genderaanpak, zoals de *follow-up* in hun administratie (met name wat de genderstatistieken en -indicatoren betreft) en hun bijdrage voor het verslag aan het Parlement.

De interdepartementale coördinatiegroep heeft als gevolg van de val van de regering slechts eenmaal kunnen vergaderen. Die groep zal een belangrijke rol te vervullen hebben in de institutionalisering van de *follow-up*-processen, die reeds in de teksten beschreven zijn.

Mevrouw Van Hove wenst in te gaan op de vraag over de vertragingen. Het is heel moeilijk de gegevens gewoon opnieuw in te vullen in een bestaand stramien. De informatie zit op verschillende plaatsen en is beschikbaar onder verschillende vormen. Bovendien zit er evolutie in de cijfers. Zo waren bijvoorbeeld voor 2006 heel weinig cijfers beschikbaar over vrouwen en justitie (enkel cijfers over vrouwen in de gevangenis, vrouwen onder elektronisch toezicht, ...). Ondertussen probeert de FOD Justitie deze cijfers beschikbaar te maken, zowel wat betreft de daders als de slachtoffers van een hele rist misdrijven.

Men gaat dus na wat reeds bestaat en wat zeker zou moeten bestaan. Er worden dus cijfers aangevraagd die op het eerste zicht niet beschikbaar zijn, maar waar eigenlijk enkel nog de opsplitsing naar geslacht moet worden gemaakt. Zo worden de politiestatistieken nu uitgesplitst naar het geslacht van de slachtoffers en het geslacht van de daders.

Bovendien komen cijfers in verschillende vormen toe. Daarvan moeten dan statistieken worden gemaakt. Spreekster citeert het voorbeeld van de cijfers over leefloon. De opsplitsing volgens geslacht van de personen die een leefloon ontvangen, wordt wel gemaakt, maar deze cijfers worden pas interessant als ze met andere kenmerken gekruist worden. Vandaag zijn deze cijfers ook beschikbaar met een opsplitsing volgens geslacht en leeftijd, waaruit een

avec une ventilation par sexe et par âge, ce qui permet de dégager un net aperçu de la situation respective des femmes et des hommes, et d'obtenir des informations beaucoup plus pertinentes.

Certains chapitres sont également écrits ultérieurement, constituant des études distinctes, comme ce fut le cas pour *Femmes au sommet*. En raison de l'ampleur qu'a prise cette étude, on a décidé de la publier séparément.

L'Institut européen du genre travaille actuellement à un *European gender index*, combinant plusieurs indicateurs tels que l'écart salarial ou des indicateurs relatifs à la conciliation entre vie professionnelle et vie familiale.

Enfin, selon Mme Van Hove, il n'existe pas de critères de qualité pour les statistiques de genre. Par contre, un manuel sur la production de statistiques de genre est disponible.

Selon Mme Merckx, Mme de Bethune a raison de faire remarquer que la loi a été adoptée en 2007 et qu'il aura fallu attendre jusqu'à aujourd'hui pour qu'un groupe de travail soit mis sur pied au sein du CSS. Néanmoins, l'intervenante tient à apporter la précision suivante: le groupe de travail peut être sollicité et présidé par l'IEFH mais est composé de statisticiens. Ces derniers n'interviennent pas dans les prises de décision. Le groupe de travail pourra facilement donner suite aux demandes des différentes institutions et les affiner. En outre, les régions et les communautés pourront y être associées, ce qui représente un avantage significatif.

Pour conclure, Mme Merckx précise qu'un membre de son service se chargera du rôle de coordinateur de genre dès 2011.

En ce qui concerne l'aspect «santé» dans les statistiques, Mme Van Hove signale que la nouvelle brochure récapitulative *Femmes et hommes en Belgique*, qui est en cours d'élaboration, contiendra un chapitre basé en grande partie sur l'enquête de santé. On y retrouvera aussi en partie les chiffres relatifs à l'avortement.

Mme Merckx souhaite encore aborder plus en détail quelques initiatives axées sur l'avenir. Concernant la santé, Eurostat, l'Office statistique de l'Union européenne, organisera en 2012 une enquête sur la santé et l'intégration sociale. Elle portera plus précisément sur la perception subjective de la santé, le but étant de rassembler régulièrement ce genre de données (environ tous les cinq ans).

Un autre thème qui prend de l'importance est celui du bien-être et la qualité de vie, tant sur le plan du marché du travail qu'en ce qui concerne le logement et l'environnement. En 2013, l'enquête EU-SILC sera complétée par un module consacré au bien-être.

clairement patrone voor vrouwen en voor mannen blijkt. Op deze manier bekomt men veel pertinentere informatie.

Bepaalde hoofdstukken worden ook nadien geschreven als afzonderlijke onderzoeken, zoals het geval was voor *Vrouwen aan de top*. Doordat het onderzoek in belang toenam, werd ervoor gekozen dit apart te publiceren.

Het Europees genderinstituut werkt momenteel aan een *European gender index*, waarbij verschillende indicatoren zouden worden gecombineerd, zoals loonkloof en indicatoren over de combinatie van arbeid en gezin.

Volgens mevrouw Van Hove bestaan er ten slotte geen kwaliteitscriteria voor genderstatistieken. Er is echter wel een handleiding beschikbaar over het maken van genderstatistieken.

Mevrouw Merckx geeft toe dat mevrouw de Bethune gelijk heeft op te merken dat de wet in 2007 werd goedgekeurd, en dat er nu pas een werkgroep zou worden opgericht bij de HRS. Toch wenst spreekster het volgende te verduidelijken: de werkgroep kan worden aangevraagd en voorgezeten door het IGVM, maar werkt met de statistici. Deze houden zich niet bezig met besluitvorming. De werkgroep zal handig kunnen inspelen op de vragen die van verschillende instellingen komen en deze stroomlijnen. Bovendien kunnen hierbij de gewesten en de gemeenschappen worden betrokken, wat een groot voordeel betekent.

Tot slot wijst mevrouw Merckx er nog op dat vanaf 2011 iemand uit haar dienst de rol van gendercoördinator op zich zal nemen

Wat betreft het aspect gezondheid in de statistieken, meldt mevrouw Van Hove dat in de nieuwe overzichtsbrochure *Vrouwen en mannen in België*, waaraan momenteel wordt gewerkt, een hoofdstuk opgenomen is over gezondheid, grotendeels gebaseerd op de gezondheidsenquête. Ook abortuscijfers zijn daarin deels terug te vinden.

Mevrouw Merckx wenst nog dieper in te gaan op enkele toekomstgerichte initiatieven. Inzake gezondheid, zal in 2012 Eurostat, het Europees bureau voor de statistiek, een enquête organiseren rond gezondheid en sociale integratie. Het gaat meer in het bijzonder over de subjectieve gezondheidsbeleving. De bedoeling is om dergelijke gegevens regelmatig (ongeveer om de vijf jaar) te verzamelen.

Een ander thema dat aan belang wint, betreft het welzijn en de levenskwaliteit, zowel op het gebied van arbeidsmarkt, als op het gebied van wonen en omgeving. In 2013 zal een module rond wellbeing worden gevoegd bij EU-SILC.

Une « *safety survey* » sera également organisée en 2013, sur le thème de la sécurité en général et des victimes de certains faits en particulier. Auparavant, on parlait plutôt d'une « *victimisation survey* », mais étant donné qu'on s'intéresse aujourd'hui davantage au sentiment de sécurité et à ce que les gens trouvent important dans ce domaine, on a décidé de rebaptiser l'étude « *safety survey* ».

Mme Maes demande s'il existe des projets techniques visant à faire en sorte que les chiffres soient disponibles plus rapidement à l'avenir. En effet, pour élaborer une politique, il est important de disposer des données chiffrées les plus récentes possibles.

Mme Merckx indique que l'on travaille actuellement à la constitution d'une banque de données. Il faudra d'abord mener tout un projet d'amélioration avant de pouvoir intégrer des statistiques dans une telle base de données. Les délais d'obtention des résultats sont sans aucun doute perfectibles.

### III. EXAMEN DE LA PROPOSITION D'AVIS

#### A. Proposition d'avis

##### 1. Introduction

Le Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes souligne l'importance des données statistiques pour l'élaboration et le suivi des politiques, en particulier les politiques de genre. Comme l'indiquent les développements des résolutions examinées (doc. Sénat, n<sup>os</sup> 5-94/1 et 5-127/1), « mesurer, c'est savoir ». Les statistiques sont l'instrument essentiel qui permet de mesurer les effets des politiques menées.

Un autre adage, rappelant que « pour compter, il faut être compté », s'applique particulièrement à la cause de la lutte contre les discriminations faites aux femmes.

Ces préoccupations, exprimées au niveau mondial lors de la Conférence des Nations unies à Pékin en 1995, ont trouvé un écho important dans notre pays.

La loi du 6 mars 1996 visant au contrôle de l'application des résolutions de la Conférence mondiale sur les femmes réunie à Pékin du 4 au 14 septembre 1995 créait l'obligation pour le gouvernement de déposer au Parlement un rapport sur la prise en compte des recommandations de Pékin. Cette loi a été suivie, dix ans plus tard, par une loi ambitieuse : la loi du 12 janvier 2007 visant au contrôle de l'application des résolutions de la Conférence mondiale sur les femmes réunie à Pékin en septembre 1995 et intégrant

In 2013 zal een *safety survey* gehouden worden rond veiligheid en het slachtoffer zijn van een aantal voorvallen. Vroeger was er eerder sprake van een *victimisation survey*, maar aangezien er nu meer gepeild wordt naar het veiligheidsgevoel en wat mensen belangrijk vinden op dat vlak, werd ervoor gekozen het onderzoek om te dopen tot *safety survey*.

Mevrouw Maes vraagt of er technische plannen bestaan om in de toekomst cijfers sneller beschikbaar te stellen. Het is immers belangrijk voor het uitwerken van een beleid om over zo recent mogelijke cijfers te beschikken.

Mevrouw Merckx geeft aan dat er gewerkt wordt aan het opbouwen van een datawarehouse. Voordat een statistiek in zo'n datawarehouse kan terecht komen, is er een volledig verbeterproject. De leveringstermijnen van de resultaten zijn zeker onderwerp van verbetering.

### III. BESPREKING VAN HET VOORSTEL VAN ADVIES

#### A. Voorstel van advies

##### 1. Inleiding

Het Adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen onderstreept het belang van statistieken voor de uitwerking en de *follow-up* van het beleid, in het bijzonder van het genderbeleid. De toelichting van de besproken resoluties (stuk Senaat nr. 5-94/1 et 5-127/1) stelt terecht : « meten is weten ». Statistiek is het belangrijkste instrument om de gevolgen van het gevoerde beleid te meten.

Een ander motto luidt : « om mee te tellen moet je geteld worden ». Dat geldt in het bijzonder voor de zaak van de strijd tegen de discriminatie van vrouwen.

Die aandachtspunten, die op wereldvlak tot uiting werden gebracht op de VN-conferentie in Peking in 1995, hebben in ons land heel wat weerklank gevonden.

De wet van 6 maart 1996 strekkende tot de controle op de toepassing van de resoluties van de Wereldvrouwenconferentie die van 4 tot 14 september 1995 in Peking heeft plaatsgehad, riep de verplichting voor de regering in het leven om in het Parlement een verslag in te dienen over de toepassing van de aanbevelingen van Peking. Tien jaar later volgde op die wet een ambitieuze wet : de wet van 12 januari 2007 strekkende tot controle op de toepassing van de resoluties van de wereldvrouwenconferentie die in

la dimension du genre dans l'ensemble des politiques fédérales, dite la loi « *gender mainstreaming* ».

Les personnes auditionnées ont fait plusieurs fois référence à cette loi, étant donné qu'elle précise l'intégralité du principe de la dimension du genre. Elle comprend, par ailleurs, deux références aux indicateurs et aux statistiques, dans ses articles 3 et 4. L'article 3 dispose ce qui suit: «chaque ministre intègre la dimension de genre dans toutes les politiques, mesures et actions relevant de ses compétences. (...) À cette fin, il approuve les indicateurs de genre pertinents permettant de mesurer le processus d'intégration de la dimension de genre et la réalisation des objectifs stratégiques.» À l'article 4, il est question de la ventilation des statistiques en fonction du sexe et de l'élaboration d'indicateurs de genre pour chaque domaine politique: «Outre les mesures contenues à l'article 3 de la présente loi, chaque ministre veille, dans les domaines relevant de ses compétences, à ce que les statistiques que les services publics fédéraux, (...) produisent, collectent et commandent dans leur domaine d'action soient ventilées par sexe et que des indicateurs de genre soient établis si c'est pertinent.»

On peut donc en conclure que la loi du 12 janvier 2007 est un instrument très performant dans le domaine de la dimension du genre, y compris en ce qui concerne les statistiques. Entre-temps, un arrêté royal a été adopté à ce propos le 26 janvier 2010.

La loi du 12 janvier 2007 indique clairement la responsabilité de l'ensemble du gouvernement et de chaque ministre considéré individuellement en matière de dimension du genre. Son article 7 souligne le rôle d'accompagnement et de soutien de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes.

Les auditions suscitées par l'examen de ces résolutions ont cependant montré que la mise en œuvre de la loi du 12 janvier 2007 est encore imparfaite.

En particulier, elles ont permis de mesurer le retard pris pour la mise en place des groupes de travail au sein de l'administration, qui doivent permettre une coordination du travail de *gender mainstreaming*, dont, notamment, le *gender budgeting* et la collecte et le traitement de données statistiques.

## 2. Recommandation générale

Les propositions de résolution à l'examen ne prenant pas en compte l'existence de la loi du 12 janvier 2007 et des réalisations qui en ont découlé, il serait peu pertinent de les aborder en détail.

septembre 1995 in Peking heeft plaatsgehad en tot integratie van de genderdimensie in het geheel van de federale beleidslijnen, de zogenaamde « *gender mainstreaming* »-wet.

De gehoorde sprekers hebben meermaals naar deze wet verwezen, aangezien ze heel het principe van *gender mainstreaming* verduidelijkt. Ze bevat bovendien twee verwijzingen naar indicatoren en statistieken: in artikel 3 en 4. In artikel 3 wordt het volgende gesteld: «elke minister integreert de genderdimensie in alle beleidslijnen, maatregelen en acties die onder zijn of haar bevoegdheden vallen. (...) Daartoe keurt hij de relevante genderindicatoren goed die het mogelijk maken om het proces van de integratie van de genderdimensie en de realisatie van de strategische doelstellingen te meten.» In artikel 4 wordt melding gemaakt van de uitsplitsing van statistieken naar geslacht en de ontwikkeling van genderindicatoren voor elk beleidsdomein: «Naast de maatregelen vervat in artikel 3 van deze wet, ziet elke minister er, in de domeinen die onder zijn bevoegdheden vallen, op toe dat de statistieken die de federale overheidsdiensten, (...) in hun actiedomein produceren, verzamelen en bestellen, naar geslacht opgesplitst worden en dat er genderindicatoren worden opgesteld wanneer dit relevant is.»

Men kan dus besluiten dat de wet van 12 januari 2007 een heel sterk instrument is om rond *gender mainstreaming*, ook van statistieken, te werken. Ondertussen is op 26 januari 2010 in dit verband een koninklijk besluit aangenomen.

De wet van 12 januari 2007 wijst duidelijk op de verantwoordelijkheid van de voltallige regering en van elke minister afzonderlijk inzake *gender mainstreaming*. In artikel 7 van de wet « *gender mainstreaming* » wordt op de begeleidende en ondersteunende rol van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen gewezen.

Uit de hoorzittingen die naar aanleiding van de bespreking van deze resoluties werden gehouden, is evenwel gebleken dat de tenuitvoerlegging van de wet van 12 januari 2007 nog onvolkomen is.

Ze hebben de achterstand aan het licht gebracht in de oprichting van de werkgroepen in de administratie, die de coördinatie mogelijk moeten maken van het werk inzake *gender mainstreaming*, waaronder bijvoorbeeld *gender budgeting* en de inzameling en verwerking van statistische gegevens.

## 2. Algemene aanbeveling

Aangezien in de voorstellen van resolutie geen rekening wordt gehouden met het bestaan van de wet van 12 januari 2007 en de verwezenlijkingen die eruit voortkwamen, is het niet relevant ze in detail te bespreken.

Le Comité d'avis suggère que le texte des résolutions soit reformulé pour tenir compte de l'actualité du contexte légal et réglementaire et de la réalité administrative.

En effet, les trois demandes adressées au gouvernement dans la proposition de résolution sur la dimension de genre dans les statistiques (doc. Sénat, n° 5-94/1) sont déjà rencontrées par la loi du 12 janvier 2007. Et sept des dix points du dispositif de la proposition de résolution sur la dimension de genre dans les statistiques et la définition d'indicateurs de genre (doc. Sénat, n° 5-127/1) le sont également. Le neuvième point, concernant la collaboration structurelle entre l'IEFH et l'INS (DGSIE), est actuellement mis en œuvre.

Les auditions menées par le Comité d'avis ont permis d'identifier plusieurs sujets qui pourraient être abordés dans un texte actualisé :

1. La collaboration entre l'État fédéral et les régions et les communautés pourrait être organisée, du point de vue de la coordination et de l'échange sur les techniques de collecte et de traitement des données, au sein d'un groupe de travail « genre » à créer au sein du Conseil supérieur de la statistique.

2. La question de la collaboration entre administrations, au niveau fédéral également, est essentielle. Le travail du groupe interdépartemental de coordination, créé par l'arrêté royal du 26 janvier 2010 (arrêté royal d'exécution de la loi du 12 janvier 2007) devra être suivi. Si des difficultés devaient être constatées, le recours à un protocole précisant clairement les responsabilités en termes de choix des indicateurs, de collecte, de traitement et de publication des données pourrait être examiné.

3. En ce qui concerne les publications de l'IEFH consacré au sujet, la publication *Hommes et femmes en Belgique*, recueil de statistiques et d'indicateurs pertinents sur la question du genre en Belgique, parue en 2006, est la référence, qui permet de disséminer le savoir statistique sur cette question dans un outil de large diffusion. Les auditions ont permis de cerner les difficultés d'actualisation de cette publication. Le recours à un site web dédié, qui permettrait l'actualisation continue, par partie, pourrait être une solution.

4. L'importance des moyens humains et matériels consacrés à la thématique du genre au sein de la Direction générale Statistiques et Informations économiques (DGSIE) a été soulignée : la prise en compte généralisée, la collecte, le traitement et la diffusion des statistiques ventilées par sexe, en respectant un calendrier réaliste demandant des moyens humains et matériels supplémentaires.

Het Adviescomité suggereert de tekst van de resoluties te herformuleren, om rekening te houden met de actualiteit van de wettelijke en reglementaire context en met de administratieve realiteit.

De drie vragen aan de regering in het voorstel van resolutie over de genderdimensie in de statistieken (stuk Senaat, nr. 5-94/1) zijn immers reeds vervuld door de wet van 12 januari 2007. Dat geldt eveneens voor zeven van de tien punten van het dispositief van het voorstel van resolutie over de genderdimensie in statistieken en het opstellen van genderindicatoren (stuk Senaat nr. 5-127/1). Het negende punt, inzake de structurele samenwerking tussen het IGVM en het NIS (ADSEI), wordt momenteel uitgevoerd.

Tijdens de hoorzittingen van het Adviescomité kwamen verscheidene onderwerpen aan bod die in een geactualiseerde tekst kunnen worden aangekaart :

1. De samenwerking tussen de federale staat en de gewesten en gemeenschappen, wat de coördinatie en de uitwisseling van technieken voor het verzamelen en verwerken van data betreft, kan worden georganiseerd in de « genderwerkgroep » die moet worden opgericht in de Hoge Raad voor de statistiek.

2. Het probleem van de samenwerking tussen administraties, eveneens op het federale niveau, is essentieel. Het werk van de interdepartementale coördinatiegroep, die werd opgericht bij koninklijk besluit van 26 januari 2010 (uitvoerings-koninklijk besluit van de wet van 12 januari 2007) moet worden gevolgd. Mochten er problemen worden vastgesteld, dan kan worden onderzocht of teruggegrepen moet worden naar een protocol, waarin duidelijk de verantwoordelijkheden worden bepaald inzake de keuze van de indicatoren, de verzameling, de verwerking en de bekendmaking van de data.

3. Wat de publicaties van het IGVM over het onderwerp betreft, is de publicatie *Vrouwen en mannen in België*, een bundel van relevante statistieken en indicatoren over het genderprobleem in België, die in 2006 is verschenen de referentie, waardoor de statistische kennis over dat probleem kan worden verspreid in een medium met een grote oplage. In de hoorzittingen heeft men de problemen verbonden aan de actualisering van die publicatie kunnen definiëren. Een speciale website, waarop de gegevens doorlopend en per deelgebied gewijzigd worden, kan een oplossing zijn.

4. Er is gewezen op het belang van de menselijke en materiële middelen die bij de algemene directie Statistiek en Economische Informatie (ADSEI) voor het genderthema worden ingezet: het algemene bijhouden, de verzameling, de verwerking en de verspreiding van de genderstatistieken binnen een realistisch tijdschema vergt meer menselijke en materiële middelen.

5. Cela permettrait aussi de rendre la dimension de genre plus visible dans le travail de la DGSIE, et notamment sur son site, sur lequel aucune mention ne concerne actuellement cette thématique.

## B. Discussion

Mme Maes observe que les auditions ont révélé que les statistiques fournies étaient plus nombreuses que prévu. L'avis énonce plusieurs recommandations qui doivent permettre d'adapter les propositions de résolution à l'examen (doc. Sénat, n<sup>os</sup> 5-94/1 et 5-127/1) à la situation actuelle.

Mme de Bethune estime qu'il est justifié de se référer à la loi sur la dimension du genre (*gender mainstreaming*). En pratique, il s'avère que cette loi n'est mise en œuvre que de manière imparfaite, ce qui n'est pas clairement mis en évidence par la proposition d'avis à l'examen.

Mme Lijnen propose de remplacer la dernière phrase du premier paragraphe de l'introduction par la phrase suivante: «Les statistiques constituent l'instrument le plus approprié pour inventorier, analyser et évaluer les effets des politiques menées.»

Les commissaires approuvent cette modification.

La sénatrice Lijnen propose de remplacer la première phrase du sixième paragraphe de l'introduction par la phrase suivante: «On peut donc en conclure que la loi du 12 janvier 2007 est un instrument très performant pour travailler, dans le domaine de la dimension du genre, sur la ventilation de statistiques en fonction du sexe et sur l'élaboration d'indicateurs de genre.»

Les membres se rallient à cette modification de texte.

Mme Lijnen propose d'ajouter un chapitre «2. Constatations» avant les «Recommandations générales». Les constatations devraient contenir les éléments suivants:

1. la mise en œuvre de la loi du 12 janvier 2007 est imparfaite;

2. on tarde à constituer au sein de l'administration le groupe de travail chargé de coordonner les initiatives en matière de dimension du genre;

3. la dernière brochure de l'IEFH *Femmes et hommes en Belgique* date de 2006. Alors que cette publication doit impérativement être actualisée, des retards ont été accumulés à cause d'autres priorités et d'un format archaïque. Il faut que cette brochure figure

5. Het biedt tevens de kans het genderspect zichtbaarder te maken in het werk van de ADSEI, bijvoorbeeld op haar website, waar dat thema momenteel niet aan bod komt.

## B. Bespreking

Mevrouw Maes merkt op dat tijdens de hoorzittingen gebleken is dat er meer statistieken aangeleverd worden dan gedacht werd. Het advies bevat een aantal aanbevelingen die kunnen toelaten de voorliggende voorstellen van resolutie (stukken Senaat, nr. 5-94/1 en 5-127/1) aan te passen aan de huidige toestand.

Mevrouw de Bethune vindt dat er terecht verwezen wordt naar de *gender mainstreaming*-wet. In de praktijk blijkt deze wet slechts gebrekkig ten uitvoer te worden gelegd, wat niet duidelijk naar voren komt in dit voorstel van advies.

Mevrouw Lijnen stelt voor de laatste zin van de eerste paragraaf van de inleiding te vervangen door volgende zin: «Statistiek is het belangrijkste instrument om de effecten in verhouding tot de beleidsdoelstellingen in kaart te brengen, te analyseren en te evalueren.»

De commissarissen stemmen in met deze wijziging.

Senatrice Lijnen stelt voor de eerste zin van de zesde paragraaf van de inleiding als volgt te wijzigen: «Men kan dus besluiten dat de wet van 12 januari 2007 een heel sterk instrument is om in het kader van *gender mainstreaming* te werken rond de uitsplitsing van statistieken naar geslacht en de ontwikkeling van genderindicatoren.»

De leden zijn het eens met deze tekstwijziging.

Mevrouw Lijnen stelt voor een hoofdstuk «2. Vaststellingen» toe te voegen vóór de «Algemene aanbevelingen». De vaststellingen zouden volgende elementen moeten bevatten:

1. de uitvoering van de wet van 12 januari 2007 is onvolkomen;

2. de achterstand in de oprichting van de werkgroep in de administratie die de coördinatie mogelijk moet maken van het werk inzake de *gender mainstreaming*;

3. de laatste brochure van het IGVM *Vrouwen en Mannen in België* dateert van 2006. Er is duidelijk nood aan een *update* van de publicatie, maar omwille van andere prioriteiten en een verouderd format, worden vertragingen opgelopen. Dit moet één van



parmi les études actualisées en permanence. Il faudrait en outre travailler davantage par chapitre;

4. les données sont fort éparpillées et parfois complètement dépassées (comme c'est le cas, par exemple, pour les statistiques de genre relatives aux victimes et aux auteurs);

5. les données tardent à être mises à la disposition d'Eurostat.

Mme Zrihen considère qu'il ne faut pas ajouter de constats, car la proposition d'avis rapporte ce qui a été exprimé lors des auditions. Une réactualisation est certainement nécessaire, ainsi qu'un engagement proactif par rapport à un certain nombre d'éléments.

Mme de Bethune propose une solution intermédiaire, car les points que Mme Lijnen énumère comme des constats n'en sont pas vraiment. Il n'en demeure pas moins qu'il serait peut-être judicieux de les ajouter à la fin de l'introduction. En effet, ce serait une erreur de limiter les constats à des points négatifs en en faisant un chapitre distinct.

Le caractère imparfait de la loi du 12 janvier 2007 pourrait être souligné dans l'introduction. Un certain nombre des points soulevés par Mme Lijnen peuvent être repris dans les recommandations. Tel est le cas, par exemple, de la suggestion d'actualiser la brochure.

Le président remarque qu'il est déjà question de la brochure dans le point 3 des recommandations générales.

Mme Lijnen est d'accord avec la suggestion de Mme de Bethune. Elle estime surtout important d'intégrer dans le texte le constat selon lequel la dernière brochure date de 2006.

Le retard pris pour constituer le groupe de travail peut être ajouté dans l'introduction, ainsi que le fait que les données sont fort éparpillées et qu'elles ne sont pas mises à disposition assez rapidement.

M. du Bus estime qu'il faut faire la distinction entre la législation, performante, et sa mise en application, qui pose problème.

Mme Zrihen est d'avis qu'il faut demander dans les recommandations une réactualisation du contenu et de la forme du document, ainsi qu'une application en conformité avec la volonté du législateur.

En ce qui concerne les recommandations générales, Mme de Bethune souhaite que la première phrase du troisième paragraphe soit adaptée étant donné que seules deux des trois demandes adressées au gouvernement ont été rencontrées jusqu'à présent. Dans le premier point du dispositif de la proposition de résolution sur la dimension de genre dans les statistiques (doc. Sénat, n° 5-94/1), il est demandé qu'une section spéciale soit créée au sein de l'INS, ce qui n'a pas été fait.

de vaste onderzoeken worden. Bovendien moet meer hoofdstukgewijs worden gewerkt;

4. de gegevens zijn enorm versnipperd, en soms heel erg verouderd (zoals bijvoorbeeld wat betreft de genderstatistieken naar slachtoffers en daders);

5. de gegevens worden niet snel genoeg beschikbaar gesteld aan Eurostat.

Mevrouw Zrihen oordeelt dat men geen vaststellingen moet toevoegen, omdat het voorstel van advies een verslag is van wat bij de hoorzittingen werd gezegd. Een update is ongetwijfeld nodig, alsook een proactief engagement voor een aantal zaken.

Mevrouw de Bethune stelt een tussenoplossing voor: wat collega Lijnen opsomt als vaststellingen, zijn er eigenlijk geen. Ze ontbreken misschien wel nog in de inleiding, waar ze op het einde zouden kunnen worden toegevoegd. Het zou namelijk verkeerd zijn, in een afzonderlijk hoofdstuk, de vaststellingen te beperken tot negatieve punten.

De onvolkomenheid van de wet van 12 januari 2007 kan worden benadrukt in de inleiding. Een aantal van de door mevrouw Lijnen aangehaalde punten kan in de aanbevelingen opgenomen worden, zoals het voorstel om de brochure te *updaten*.

De voorzitter merkt op dat in punt 3 van de algemene aanbevelingen al sprake is van de brochure.

Mevrouw Lijnen is het eens met de suggestie van collega de Bethune. Spreekster vindt het vooral belangrijk dat de vaststelling dat de laatste brochure van 2006 dateert, in de tekst wordt opgenomen.

De achterstand in de oprichting van de werkgroep kan in de inleiding worden toegevoegd, alsook het feit dat de gegevens enorm versnipperd zijn en niet snel genoeg ter beschikking worden gesteld.

De heer du Bus meent dat een onderscheid moet worden gemaakt tussen de wetgeving, die degelijk is, en de tenuitvoerlegging ervan, die problematisch is.

Mevrouw Zrihen meent dat men in de aanbevelingen een update van inhoud en vorm van het document moet vragen, alsook een toepassing overeenkomstig de wil van de wetgever.

Inzake de algemene aanbevelingen, wenst mevrouw de Bethune dat de eerste zin van de derde paragraaf wordt aangepast, aangezien slechts 2 van de 3 vragen aan de regering reeds vervuld zijn. In het eerste punt van het dispositief van het voorstel van resolutie over de genderdimensie in statistieken (stuk Senaat, nr. 5-94/1) wordt gevraagd een speciale afdeling op te richten binnen het NIS, wat niet gebeurd is.

Les membres se rallient à cette modification de texte.

#### Recommandation n° 1

Mme Zrihen propose d'ajouter, à la fin de la première recommandation, «et à pérenniser», pour que ce ne soit pas uniquement un groupe de travail *ad hoc*. Ainsi, ce groupe de travail pourra rendre régulièrement des conclusions. À terme, il pourra être demandé de l'institutionnaliser.

Pour Mme de Bethune, il faut plaider pour que le groupe de travail soit doté d'un ancrage structurel. On pourrait le faire, par exemple, en ajoutant les mots «et à ancrer structurellement au sein de l'INS» à la fin de la première recommandation.

Mme Zrihen est d'avis qu'il est difficile de parler d'un ancrage institutionnel du groupe de travail étant donné qu'il n'a pas été question de sa composition, de ses missions et de ses obligations. Néanmoins, il faut que ce groupe de travail soit pérennisé et son travail soumis à évaluation.

Mme de Bethune trouve important de faire état d'une future institutionnalisation.

M. du Bus propose de remplacer le conditionnel «pourrait» par «devrait».

#### Recommandation n° 3

Le président indique qu'il faut mentionner l'actualisation régulière de la brochure *Hommes et femmes en Belgique*.

Mme Maes observe qu'il avait été promis que cette publication serait actualisée tous les deux ans. On pourrait conserver le site web comme alternative.

Mme de Bethune propose de supprimer la phrase «Les auditions ont permis de cerner les difficultés d'actualisation de cette publication.».

Les commissaires se rallient aux différentes modifications proposées.

#### Recommandation n° 5

Mme Saïdi propose de remplacer «Cela permettrait» par «Des moyens supplémentaires permettraient».

De leden stemmen in met deze tekstwijziging.

#### Aanbeveling nr. 1

Mevrouw Zrihen stelt voor op het einde van de eerste aanbeveling «en die moet worden bestendigd» toe te voegen, opdat het niet slechts een werkgroep *ad hoc* zou zijn. Aldus kan die werkgroep regelmatig conclusies bekendmaken. Op termijn kan worden gevraagd hem te institutionaliseren.

Mevrouw de Bethune meent dat er moet worden gepleit voor een structureel verankerde werkgroep. Dit kan bijvoorbeeld gebeuren door volgende worden toe te voegen op het einde van de eerste aanbeveling: «, en structureel te verankeren binnen het NIS.»

Mevrouw Zrihen oordeelt dat het moeilijk is van een institutionele verankering van de werkgroep te spreken, omdat er nooit over zijn samenstelling, zijn opdracht en zijn verplichtingen is gepraat. Toch moet die werkgroep worden bestendigd en moet zijn werk worden geëvalueerd.

Mevrouw de Bethune vindt het belangrijk dat er melding gemaakt wordt van een toekomstige institutionalisering.

De heer du Bus stelt voor het woord «kan» te vervangen door het woord «moet».

#### Aanbeveling nr. 3

De voorzitter wijst erop dat de regelmatige *update* van de brochure *Vrouwen en mannen in België* moet worden vermeld.

Mevrouw Maes merkt op dat een tweejaarlijkse actualisering beloofd werd. De website kan als alternatief worden behouden.

Mevrouw de Bethune stelt voor de zin «In de hoorzittingen heeft men de problemen verbonden aan de actualisering van die publicatie kunnen definiëren.» te schrappen.

De commissarissen zijn het eens met de verschillende voorgestelde wijzigingen.

#### Aanbeveling nr. 5

Mevrouw Saïdi stelt voor de woorden «Het biedt» te vervangen door de woorden «Bijkomende middelen bieden».

## IV. AVIS

### 1. Introduction

Le Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes souligne l'importance des données statistiques pour l'élaboration et le suivi des politiques, en particulier les politiques de genre. Comme l'indiquent les développements des résolutions examinées (doc. Sénat, n<sup>os</sup> 5-94/1 et 5-127/1), « mesurer, c'est savoir ». Les statistiques constituent l'instrument le plus approprié pour inventorier, analyser et évaluer les effets des politiques menées.

Un autre adage, rappelant que « pour compter, il faut être compté », s'applique particulièrement à la cause de la lutte contre les discriminations faites aux femmes.

Ces préoccupations, exprimées au niveau mondial lors de la Conférence des Nations unies à Pékin en 1995, ont trouvé un écho important dans notre pays.

La loi du 6 mars 1996 visant au contrôle de l'application des résolutions de la Conférence mondiale sur les femmes réunie à Pékin du 4 au 14 septembre 1995 créait l'obligation pour le gouvernement de déposer au Parlement un rapport sur la prise en compte des recommandations de Pékin. Cette loi a été suivie, dix ans plus tard, par une loi ambitieuse : la loi du 12 janvier 2007 visant au contrôle de l'application des résolutions de la Conférence mondiale sur les femmes réunie à Pékin en septembre 1995 et intégrant la dimension du genre dans l'ensemble des politiques fédérales, dite la loi « *gender mainstreaming* ».

Les personnes auditionnées ont fait plusieurs fois référence à cette loi, étant donné qu'elle précise l'intégralité du principe de la dimension du genre. Elle comprend, par ailleurs, deux références aux indicateurs et aux statistiques, dans ses articles 3 et 4. L'article 3 dispose ce qui suit : « chaque ministre intègre la dimension de genre dans toutes les politiques, mesures et actions relevant de ses compétences. (...) À cette fin, il approuve les indicateurs de genre pertinents permettant de mesurer le processus d'intégration de la dimension de genre et la réalisation des objectifs stratégiques. » À l'article 4, il est question de la ventilation des statistiques en fonction du sexe et de l'élaboration d'indicateurs de genre pour chaque domaine politique : « Outre les mesures contenues à l'article 3 de la présente loi, chaque ministre veille, dans les domaines relevant de ses compétences, à ce que les statistiques que les services publics fédéraux, (...) produisent, collectent, et commandent dans leur domaine d'action soient ventilées par sexe et que des indicateurs de genre soient établis si c'est pertinent. »

## IV. ADVIES

### 1. Inleiding

Het Adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen onderstreept het belang van statistieken voor de uitwerking en de *follow-up* van het beleid, in het bijzonder van het genderbeleid. De toelichting van de besproken resoluties (stuk Senaat, nrs. 5-94/1 en 5-127/1) stelt terecht : « meten is weten ». Statistieken zijn het belangrijkste instrument om de effecten in verhouding tot de beleidsdoelstellingen in kaart te brengen, te analyseren en te evalueren.

Een ander motto luidt : « om mee te tellen moet je geteld worden ». Dat geldt in het bijzonder voor de zaak van de strijd tegen de discriminatie van vrouwen.

Die aandachtspunten, die op wereldvlak tot uiting werden gebracht op de VN-conferentie in Peking in 1995, hebben in ons land heel wat weerklank gevonden.

De wet van 6 maart 1996 strekkende tot de controle op de toepassing van de resoluties van de Wereldvrouwenconferentie die van 4 tot 14 september 1995 in Peking heeft plaatsgehad, riep de verplichting voor de regering in het leven om in het Parlement een verslag in te dienen over de toepassing van de aanbevelingen van Peking. Tien jaar later volgde op die wet een ambitieuze wet : de wet van 12 januari 2007 strekkende tot controle op de toepassing van de resoluties van de Wereldvrouwenconferentie die in september 1995 in Peking heeft plaatsgehad en tot integratie van de genderdimensie in het geheel van de federale beleidslijnen, de zogenaamde « *gender mainstreaming* »-wet.

De gehoorde sprekers hebben meermaals naar deze wet verwezen, aangezien ze heel het principe van *gender mainstreaming* verduidelijkt. Ze bevat bovendien twee verwijzingen naar indicatoren en statistieken : in artikel 3 en 4. In artikel 3 wordt het volgende gesteld : « elke minister integreert de genderdimensie in alle beleidslijnen, maatregelen en acties die onder zijn of haar bevoegdheden vallen. (...) Daartoe keurt hij de relevante genderindicatoren goed die het mogelijk maken om het proces van de integratie van de genderdimensie en de realisatie van de strategische doelstellingen te meten. » In artikel 4 wordt melding gemaakt van de uitsplitsing van statistieken naar geslacht en de ontwikkeling van genderindicatoren voor elk beleidsdomein : « Naast de maatregelen vervat in artikel 3 van deze wet, ziet elke minister er, in de domeinen die onder zijn bevoegdheden vallen, op toe dat de statistieken die de federale overheidsdiensten, (...) in hun actiedomein produceren, verzamelen en bestellen, naar geslacht opgesplitst worden en dat er genderindicatoren worden opgesteld wanneer dit relevant is. »

On peut donc en conclure que la loi du 12 janvier 2007 est un instrument très performant pour travailler, dans le domaine de la dimension du genre, sur la ventilation de statistiques en fonction du sexe et sur l'élaboration d'indicateurs de genre. Entre-temps, un arrêté royal a été adopté à ce propos le 26 janvier 2010.

La loi du 12 janvier 2007 indique clairement la responsabilité de l'ensemble du gouvernement et de chaque ministre considéré individuellement en matière de dimension du genre. Son article 7 souligne le rôle d'accompagnement et de soutien de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes.

Les auditions suscitées par l'examen de ces résolutions ont cependant montré que la mise en œuvre de la loi du 12 janvier 2007 est encore imparfaite.

En particulier, elles ont permis de mesurer le retard pris pour la mise en place des groupes de travail au sein de l'administration, qui doivent permettre une coordination du travail de *gender mainstreaming*, dont, notamment, le *gender budgeting* et la collecte et le traitement de données statistiques.

## 2. Recommandations générales

Les propositions de résolution à l'examen ne prenant pas en compte l'existence de la loi du 12 janvier 2007 et des réalisations qui en ont découlé, il serait peu pertinent de les aborder en détail.

Le Comité d'avis suggère que le texte des résolutions soit reformulé pour tenir compte de l'actualité du contexte légal et réglementaire et de la réalité administrative.

En effet, l'essentiel des trois demandes adressées au gouvernement dans la proposition de résolution sur la dimension de genre dans les statistiques (doc. Sénat, n° 5-94/1) est déjà rencontré par la loi du 12 janvier 2007. Et sept des dix points du dispositif de la proposition de résolution sur la dimension de genre dans les statistiques et la définition d'indicateurs de genre (doc. Sénat, n° 5-127/1) le sont également. Le neuvième point, concernant la collaboration structurelle entre l'IEFH et l'INS (DGSIE), est actuellement mis en œuvre.

Men kan dus besluiten dat de wet van 12 januari 2007 een heel sterk instrument is om in het kader van gender mainstreaming te werken rond de uitsplitsing van statistieken naar geslacht en de ontwikkeling van genderindatoren. Ondertussen is op 26 januari 2010 in dit verband een koninklijk besluit aangenomen.

De wet van 12 januari 2007 wijst duidelijk op de verantwoordelijkheid van de voltallige regering en van elke minister afzonderlijk inzake gender mainstreaming. In artikel 7 van de wet « *gender mainstreaming* » wordt op de begeleidende en ondersteunende rol van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen gewezen.

Uit de hoorzittingen die naar aanleiding van de bespreking van deze resoluties werden gehouden, is evenwel gebleken dat de tenuitvoerlegging van de wet van 12 januari 2007 nog onvolkomen is.

Ze hebben de achterstand aan het licht gebracht in de oprichting van de werkgroepen in de administratie, die de coördinatie mogelijk moeten maken van het werk inzake *gender mainstreaming*, waaronder bijvoorbeeld *gender budgeting* en de inzameling en verwerking van statistische gegevens.

## 2. Algemene aanbevelingen

Aangezien in de voorstellen van resolutie geen rekening wordt gehouden met het bestaan van de wet van 12 januari 2007 en de verwezenlijkingen die eruit voortkwamen, is het niet relevant ze in detail te bespreken.

Het Adviescomité suggereert de tekst van de resoluties te herformuleren, om rekening te houden met de actualiteit van de wettelijke en reglementaire context en met de administratieve realiteit.

De drie vragen aan de regering in het voorstel van resolutie over de genderdimensie in de statistieken (stuk Senaat, nr. 5-94/1) zijn immers grotendeels reeds vervuld door de wet van 12 januari 2007. Dat geldt eveneens voor zeven van de tien punten van het dispositief van het voorstel van resolutie over de genderdimensie in statistieken en het opstellen van genderindatoren (stuk Senaat, nr. 5-127/1). Het negende punt, inzake de structurele samenwerking tussen het IGVM en het NIS (ADSEI), wordt momenteel uitgevoerd.

Les auditions menées par le Comité d'avis ont permis d'identifier plusieurs sujets qui pourraient être abordés dans un texte actualisé :

1. La collaboration entre l'État fédéral et les régions et les communautés devrait être organisée, du point de vue de la coordination et de l'échange sur les techniques de collecte et de traitement des données, au sein d'un groupe de travail « genre » à créer au sein du Conseil supérieur de la statistique, à pérenniser et à évaluer.

2. La question de la collaboration entre administrations, au niveau fédéral également, est essentielle. Le travail du groupe interdépartemental de coordination, créé par l'arrêté royal du 26 janvier 2010 (arrêté royal d'exécution de la loi du 12 janvier 2007) devra être suivi. Si des difficultés devaient être constatées, le recours à un protocole précisant clairement les responsabilités en termes de choix des indicateurs, de collecte, de traitement et de publication des données pourrait être examiné.

3. En ce qui concerne les publications de l'IEFH consacrées au sujet, la publication *Hommes et femmes en Belgique*, recueil de statistiques et d'indicateurs pertinents sur la question du genre en Belgique, parue en 2006, est la référence, qui permet de disséminer le savoir statistique sur cette question dans un outil de large diffusion. Cette publication devrait être actualisée tous les deux ans. Un site web dédié permettrait l'actualisation continue, par partie.

4. L'importance des moyens humains et matériels consacrés à la thématique du genre au sein de la Direction générale Statistiques et Informations économiques (DGSIE) a été soulignée : la prise en compte généralisée, la collecte, le traitement et la diffusion des statistiques ventilées par sexe, en respectant un calendrier réaliste, demandent des moyens humains et matériels supplémentaires.

5. Des moyens supplémentaires permettraient aussi de rendre la dimension de genre plus visible dans le travail de la DGSIE, et notamment sur son site, sur lequel aucune mention ne concerne actuellement cette thématique.

Tijdens de hoorzittingen van het Adviescomité kwamen verscheidene onderwerpen aan bod die in een geactualiseerde tekst kunnen worden aangekaart :

1. De samenwerking tussen de federale staat en de gewesten en gemeenschappen, wat de coördinatie en de uitwisseling van technieken voor het verzamelen en verwerken van data betreft, zou moeten worden georganiseerd in de « genderwerkgroep » die moet worden opgericht in de Hoge Raad voor de statistiek, deze werkgroep moet een duurzame vorm krijgen en geëvalueerd worden.

2. Het probleem van de samenwerking tussen administraties, eveneens op het federale niveau, is essentieel. Het werk van de interdepartementale coördinatiegroep, die werd opgericht bij koninklijk besluit van 26 januari 2010 (uitvoerings-koninklijk besluit van de wet van 12 januari 2007) moet worden gevolgd. Mochten er problemen worden vastgesteld, dan kan worden onderzocht of teruggegrepen worden naar een protocol, waarin duidelijk de verantwoordelijkheden worden bepaald inzake de keuze van de indicatoren, de verzameling, de verwerking en de bekendmaking van de data.

3. De publicatie van het IGVM *Vrouwen en mannen in België*, verschenen in 2006, is een bundel van relevante statistieken en indicatoren over het genderprobleem in België. Deze biedt de mogelijkheid om de statistische kennis over het probleem te verspreiden in een medium met een grote oplage. Deze publicatie zou om de twee jaar geactualiseerd moeten worden. Een speciale website, waarop de gegevens doorlopend en per deelgebied geactualiseerd worden, kan een oplossing zijn.

4. Er is gewezen op het belang van de menselijke en materiële middelen die bij de algemene directie Statistiek en Economische Informatie (ADSEI) voor het genderthema worden ingezet: het algemene bijhouden, de verzameling, de verwerking en de verspreiding van de genderstatistieken binnen een realistisch tijdschema vergt meer menselijke en materiële middelen.

5. Bijkomende middelen bieden tevens de kans het genderspect zichtbaarder te maken in het werk van de ADSEI, bijvoorbeeld op haar website, waar dat thema momenteel niet aan bod komt.

**V. VOTES**

L'avis a été adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

\*  
\* \*

Confiance a été faite aux rapporteuses.

*Les rapporteuses,*  
Olga ZRIHEN.  
Lieve MAES.

*La présidente,*  
Nele LIJNEN.

**V. STEMMINGEN**

Het advies is eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

\*  
\* \*

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs.

*De rapporteurs,*  
Olga ZRIHEN.  
Lieve MAES.

*De voorzitter,*  
Nele LIJNEN.