

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2010-2011

---

1<sup>er</sup> FÉVRIER 2011

---

**Proposition de loi visant à promouvoir une représentation équilibrée des femmes et des hommes dans les conseils d'administration d'entreprises publiques économiques et de sociétés qui ont fait publiquement appel à l'épargne**

**Proposition de loi modifiant la loi du 22 février 1998 fixant le statut organique de la Banque nationale de Belgique en vue de garantir une composition équilibrée de ses organes statutaires**

**Proposition de loi visant à promouvoir la présence équilibrée d'hommes et de femmes dans les organes de gestion des organismes d'intérêt public et des établissements scientifiques fédéraux**

**Proposition de loi portant des dispositions diverses en vue d'une plus grande participation des femmes à la prise de décision, notamment au niveau de l'administration publique, des entreprises publiques économiques, du pouvoir judiciaire et des partenaires sociaux**

**Proposition de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour constitutionnelle, en vue d'assurer une présence équilibrée des femmes et des hommes parmi les membres de la Cour constitutionnelle**

**Proposition de loi modifiant le Code des sociétés et la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques**

---

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2010-2011

---

1 FEBRUARI 2011

---

**Wetsvoorstel ter bevordering van de evenwichtige vertegenwoordiging van vrouwen en mannen in de raden van bestuur van economische overheidsbedrijven en van vennootschappen die een publiek beroep op het spaarwezen hebben gedaan**

**Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België om een evenwichtige samenstelling van haar statutaire organen te waarborgen**

**Wetsvoorstel ter bevordering van de evenwichtige aanwezigheid van mannen en vrouwen in de bestuursorganen van de instellingen van openbaar nut en de federale wetenschappelijke instellingen**

**Wetsvoorstel houdende diverse bepalingen voor een grotere participatie van vrouwen aan de besluitvorming, met name bij de overheidsdiensten, de economische overheidsbedrijven, de rechterlijke macht en de sociale partners**

**Voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Grondwettelijk Hof, om een evenwichtige aanwezigheid van vrouwen en mannen te waarborgen onder de leden van het Grondwettelijk Hof**

**Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van vennootschappen en van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven**

---

**RAPPORT**  
**FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS**  
**POUR L'ÉGALITÉ DES CHANCES**  
**ENTRE LES FEMMES ET LES HOMMES**  
**PAR**  
**M. BOUSETTA**

---

**VERSLAG**  
**NAMENS HET ADVIESCOMITÉ**  
**VOOR GELIJKE KANSEN VOOR**  
**VROUWEN EN MANNEN**  
**UITGEBRACHT DOOR**  
**DE HEER BOUSETTA**

---

Composition du Comité d'avis / Samenstelling van het Adviescomité :

**Présidente / Voorzitter : Nele Lijnen.**

**Membres / Leden :**

N-VA  
 PS  
 MR  
 CD&V  
 sp.a  
 Open Vld  
 Vlaams Belang  
 Écolo  
 cdH

Piet De Bruyn, Inge Faes, Lieve Maes, Elke Sleurs.  
 Hassan Bousetta, Fatiha Saïdi, Fabienne Winckel.  
 Jacques Brotchi, Dominique Tilmans.  
 Sabine de Bethune, Cindy Franssen.  
 Bert Anciaux, Marleen Temmerman.  
 Nele Lijnen.  
 Yves Buysse.  
 Zakia Khattabi.  
 André du Bus de Warnaffe.

*Voir :*

**Documents du Sénat :**

**5-186 - SE 2010 :**

N° 1 : Proposition de loi de Mme de Bethune et consorts.

**Documents du Sénat :**

**5-187 - SE 2010 :**

N° 1 : Proposition de loi de Mme de Bethune et consorts.

**Documents du Sénat :**

**5-234 - SE 2010 :**

N° 1 : Proposition de loi de Mmes Zrihen et Winckel.

**Documents du Sénat :**

**5-380 - 2010/2011 :**

N° 1 : Proposition de loi de Mme Tilmans.

**Documents du Sénat :**

**5-381 - 2010/2011 :**

N° 1 : Proposition de loi spéciale de Mme Tilmans.

**Documents du Sénat :**

**5-603 - 2010/2011 :**

N° 1 : Proposition de loi de M. du Bus de Warnaffe et Mme Matz.

*Zie :*

**Stukken van de Senaat :**

**5-186 - BZ 2010 :**

Nr. 1 : Wetsvoorstel van mevrouw de Bethune c.s.

**Stukken van de Senaat :**

**5-187 - BZ 2010 :**

Nr. 1 : Wetsvoorstel van mevrouw de Bethune c.s.

**Stukken van de Senaat :**

**5-234 - BZ 2010 :**

Nr. 1 : Wetsvoorstel van de dames Zrihen en Winckel.

**Stukken van de Senaat :**

**5-380 - 2010/2011 :**

Nr. 1 : Wetsvoorstel van mevrouw Tilmans.

**Stukken van de Senaat :**

**5-381 - 2010/2011 :**

Nr. 1 : Voorstel van bijzondere wet van mevrouw Tilmans.

**Stukken van de Senaat :**

**5-603 - 2010/2011 :**

Nr. 1 : Wetsvoorstel van de heer du Bus de Warnaffe en mevrouw Matz.

## I. INTRODUCTION

La proposition de loi visant à promouvoir une représentation équilibrée des femmes et des hommes dans les conseils d'administration d'entreprises publiques économiques et de sociétés qui ont fait publiquement appel à l'épargne (doc. Sénat, n° 5-186/1) a été déposée le 28 septembre 2010.

La proposition de loi modifiant la loi du 22 février 1998 fixant le statut organique de la Banque nationale de Belgique en vue de garantir une composition équilibrée de ses organes statutaires (doc. Sénat, n° 5-187/1) a été déposée le 28 septembre 2010.

La proposition de loi visant à promouvoir la présence équilibrée d'hommes et de femmes dans les organes de gestion des organismes d'intérêt public et des établissements scientifiques fédéraux (doc. Sénat, n° 5-234/1) a été déposée le 6 octobre 2010.

Conformément à l'article 24, § 1<sup>er</sup>, du règlement du Sénat, la commission des Finances et des Affaires économiques a décidé de demander au Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes de rendre un avis sur ces propositions de loi.

Le Comité d'avis a décidé de joindre trois autres propositions à l'examen des propositions de loi précitées :

— la proposition de loi portant des dispositions diverses en vue d'une plus grande participation des femmes à la prise de décision, notamment au niveau de l'administration publique, des entreprises publiques économiques, du pouvoir judiciaire et des partenaires sociaux (doc. Sénat, n° 5-380/1), qui a été déposée le 22 octobre 2010;

— la proposition de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour constitutionnelle, en vue d'assurer une présence équilibrée des femmes et des hommes parmi les membres de la Cour constitutionnelle (doc. Sénat, n° 5-381/1), qui a été déposée le 22 octobre 2010;

— la proposition de loi modifiant le Code des sociétés et la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques (doc. Sénat, n° 5-603/1), qui a été déposée le 14 décembre 2010.

Conformément à l'article 86, § 4, du règlement du Sénat, le Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes a pris l'initiative de rendre le même avis aux commissions des Finances et des Affaires économiques (pour doc. Sénat, n° 5-603/1) et des Affaires sociales (pour doc. Sénat, n°s 5-380/1 et 5-381/1).

## I. INLEIDING

Het wetsvoorstel ter bevordering van de evenwichtige vertegenwoordiging van vrouwen en mannen in de raden van bestuur van economische overheidsbedrijven en van vennootschappen die een publiek beroep op het spaarwezen hebben gedaan is ingediend op 28 september 2010 (stuk Senaat, nr. 5-186/1).

Het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België om een evenwichtige samenstelling van haar statutaire organen te waarborgen is ingediend op 28 september 2010 (stuk Senaat, nr. 5-187/1).

Het wetsvoorstel ter bevordering van de evenwichtige aanwezigheid van mannen en vrouwen in de bestuursorganen van de instellingen van openbaar nut en de federale wetenschappelijke instellingen is ingediend op 6 oktober 2010 (stuk Senaat, nr. 5-234/1).

Overeenkomstig artikel 24, § 1, van het reglement van de Senaat heeft de commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden besloten over het wetsvoorstel het advies van het Adviescomité voor Gelijke Kansen voor vrouwen en mannen te vragen.

Het Adviescomité besluit om drie andere voorstellen aan het onderzoek van deze wetsvoorstellen toe te voegen :

— het wetsvoorstel houdende diverse bepalingen voor een grotere participatie van vrouwen aan de besluitvorming, met name bij de overheidsdiensten, de economische overheidsbedrijven, de rechterlijke macht en de sociale partners, dat is ingediend op 22 oktober 2010 (stuk Senaat, nr. 5-380/1);

— het voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Grondwettelijk Hof, om een evenwichtige aanwezigheid van vrouwen en mannen te waarborgen onder de leden van het Grondwettelijk Hof, dat is ingediend op 22 oktober 2010 (stuk Senaat, nr. 5-381/1);

— het wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van vennootschappen en van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, dat is ingediend op 14 december 2010 (stuk Senaat, nr. 5-603/1).

Overeenkomstig artikel 86, § 4, van het reglement van de Senaat, heeft het Adviescomité voor Gelijke Kansen voor vrouwen en mannen hetzelfde advies verstrekt aan de commissie voor de Financiën (voor stuk Senaat, nr. 5-603/1) en aan de commissie voor de Sociale Aangelegenheden (voor stukken Senaat, nrs. 5-380/1 en 5-381/1).

Le Comité d'avis a examiné ces propositions de loi lors de ses réunions du 30 novembre 2010 et du 1<sup>er</sup> février 2011. Ayant déjà accompli sous la précédente législature (2007-2010) un travail et une étude approfondis sur le thème du plafond de verre (doc. Sénat, n° 4-1426/1, rapport paru le 4 mai 2010), le Comité d'avis a décidé de reprendre les recommandations qui avaient été adoptées à l'époque (doc. Sénat, n° 4-1426/1, pp. 53-56) pour formuler son avis sur les propositions de loi à l'examen. Il recommande aux membres de la commission des Finances et des Affaires économiques (pour les doc. Sénat, n°s 5-186/1, 5-187/1, 5-234/1 et 5-603/1) et aux membres de la commission des Affaires sociales (pour les doc. Sénat, n°s 5-380/1 et 5-381/1) de consulter le rapport dans son intégralité, et notamment le compte rendu des nombreuses auditions et de la discussion, afin de mieux comprendre la genèse de l'avis.

Le Comité d'avis a examiné le projet d'avis et l'a adopté lors de sa réunion du 1<sup>er</sup> février 2011.

## II. EXPOSÉS INTRODUCTIFS

1. Exposé introductif de Mme de Bethune, auteur de la proposition de loi visant à promouvoir une représentation équilibrée des femmes et des hommes dans les conseils d'administration d'entreprises publiques économiques et de sociétés qui ont fait appel à l'épargne (doc. Sénat, n° 5-186/1) et de la proposition de loi modifiant la loi du 22 février 1998 fixant le statut organique de la Banque nationale de Belgique en vue de garantir une composition équilibrée de ses organes statutaires (doc. Sénat, n° 5-187/1)

Les deux propositions de loi déposées par Mme de Bethune concernent le processus de décision socio-économique. La proposition de loi n° 5-186/1 porte sur la représentation équilibrée des hommes et des femmes dans les conseils d'administration de sociétés cotées en bourse et d'entreprises publiques économiques. La proposition de loi n° 5-187/1 porte sur les organes statutaires de la Banque nationale de Belgique. Les deux propositions sont totalement indépendantes et peuvent être examinées et votées séparément.

Les deux propositions procèdent de la même *ratio legis*. La sénatrice demande quelle méthode sera utilisée pour formuler un avis sur les différentes propositions qui ont toutes pour objectif d'augmenter la représentation des femmes au plus haut niveau. Tout d'abord, au cours de la précédente législature, le Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes a déjà organisé une série d'auditions et a publié un rapport volumineux.

Het Adviescomité heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 30 november 2010 en 1 februari 2011. Aangezien het Adviescomité voor Gelijke Kansen reeds tijdens de vorige legislatuur (2007-2010) grondig werk en onderzoek geleverd heeft rond het glazen plafond (stuk Senaat, nr. 4-1426/1, verslag verschenen op 4 mei 2010), heeft het beslist de toen aangenomen aanbevelingen (stuk Senaat, nr. 4-1426/1, blz. 53-56) over te nemen om haar advies te formuleren inzake voorliggend wetsvoorstel. Het raadt de leden van de commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden (stukken Senaat, nr. 5-186/1, 5-187/1, 5-234/1 en 5-603/1) en de leden van de commissie voor de Sociale Aangelegenheden (stukken Senaat, nr. 5-380/1 en 5-381/1) aan het volledige verslag te raadplegen, om zo dankzij de tekst van de uitgebreide hoorzittingen en de bespreking een beter inzicht te krijgen in de totstandkoming van het advies.

Het Adviescomité heeft het advies besproken en aangenomen tijdens haar vergadering van 1 februari 2011.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

1. Inleidende uiteenzetting door mevrouw de Bethune, indienster van het wetsvoorstel ter bevordering van de evenwichtige vertegenwoordiging van vrouwen en mannen in de raden van bestuur van economische overheidsbedrijven en van vennootschappen die een publiek beroep op het spaarweten hebben gedaan (stuk Senaat, nr. 5-186/1) en van het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België om een evenwichtige samenstelling van haar statutaire organen te waarborgen (stuk Senaat, nr. 5-187/1)

De twee wetsvoorstellen die door mevrouw de Bethune werden ingediend betreffen de sociaal-economische besluitvorming. Het wetsvoorstel nr. 5-186/1 gaat over het genderevenwicht in de raden van bestuur beursgenoteerde bedrijven en economische overheidsbedrijven. Het wetsvoorstel nr. 5-187/1 gaat over de statutaire organen van de Nationale Bank van België. Beide voorstellen staan volledig los van elkaar en kunnen afzonderlijk behandeld en gestemd worden.

Achter beide voorstellen schuilt dezelfde ratio. De senator stelt de vraag welke methode gebruikt zal worden om een advies te formuleren over de verschillende voorstellen die allen een betere vertegenwoordiging van vrouwen op de hoogste niveaus tot doel hebben. Eerst en vooral heeft het Adviescomité voor Gelijke Kansen voor vrouwen en mannen tijdens de vorige legislatuur een reeks hoorzittingen gehouden en een lijvig verslag gepubliceerd.

En outre, le Sénat a organisé le lundi 22 novembre 2010, dans le cadre de la présidence belge de l'Union européenne, la conférence des présidents des commissions parlementaires chargées de la politique de l'égalité des chances de l'Union européenne. Les présidents ont discuté du thème de la sous-représentation des femmes dans les fonctions de cadres supérieurs.

Par ailleurs, des propositions similaires sont en cours d'examen à la Chambre, au sein de la commission chargée des Problèmes de droit commercial et économique.

Les deux propositions de loi cherchent à imposer un quota par le biais d'une modification légale. Bien entendu, une loi de quotas ne suffira pas à briser le plafond de verre : il faut que la loi s'inscrive dans une stratégie globale. Il serait utile d'entendre à ce sujet Mme Milquet, ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, étant donné qu'elle a défendu dans ce dossier une politique spécifique.

Mme de Bethune est toutefois convaincue qu'un quota chiffré est un instrument essentiel. Une période transitoire sera certainement nécessaire mais il faudra également prévoir des sanctions.

Enfin, l'intervenante estime qu'il convient de briser d'urgence le plafond de verre qui existe dans le processus de décision socioéconomique, eu égard à la situation économique difficile dans laquelle nous nous trouvons et la crise financière que nous avons connue.

2. Exposé introductif par Mme Zrihen, auteur de la proposition de loi visant à promouvoir la présence équilibrée d'hommes et de femmes dans les organes de gestion des organismes d'intérêt public et des établissements scientifiques fédéraux (doc. Sénat, n° 5-234/1)

Mme Zrihen rappelle que le Comité d'avis a auditionné de nombreuses personnes lors de la précédente législature à propos du problème de la sous-représentation des femmes. Il est clair que le statut des femmes, indépendamment de leurs droits, se traduit de manière concrète sur le plan économique par une véritable sanction.

En effet, en termes de salaire, les femmes ont un différentiel qui peut avoisiner entre les 15 et 20%. Cela tient-il aux fonctions qu'elles occupent ou à leur positionnement dans les instances? Il a été constaté que les femmes ne sont pas présentes dans les instances décisionnelles. Au Théâtre royal de la Monnaie, par exemple, seules deux sur vingt des membres du conseil d'administration sont des femmes. Quant au conseil d'administration du Fonds de vieillissement, il ne compte qu'une seule femme sur dix membres.

Bovendien heeft, in het kader van het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie, op maandag 22 november 2010 de conferentie van de voorzitters van parlementaire commissies voor Gelijke Kansen van de Europese Unie plaatsgevonden in de Senaat. De voorzitters hebben het thema van de ondervertegenwoordiging van vrouwen in senior positions besproken.

Daarnaast worden gelijkaardige voorstellen in de Kamer besproken in de commissie belast met de Problemen inzake handels- en economisch Recht.

Beide wetsvoorstellen beogen een wetwijziging met de oplegging van een quotum. Het is vanzelfsprekend dat een quotawet niet volstaat om het glazen plafond te doorbreken: de wet moet worden ingebed in een globale strategie. Daarover zou de minister van Werk en Gelijke Kansen, mevrouw Milquet, kunnen worden gehoord, aangezien ze in dit dossier een bepaald beleid bepleit heeft.

Mevrouw de Bethune is er echter wel van overtuigd dat een cijfermatig quotum een noodzakelijk instrument is. Een overgangperiode is zeker nodig, maar er zullen ook sancties moeten worden voorzien.

Tot slot is spreekster van mening dat het glazen plafond in de sociaal-economische besluitvorming dringend moet worden doorbroken, gezien de moeilijke economische situatie waarin we ons bevinden en de financiële crisis die we gekend hebben.

2. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Zrihen, indienster van het wetsvoorstel ter bevordering van de evenwichtige aanwezigheid van mannen en vrouwen in de bestuursorganen van de instellingen van openbaar nut en de federale wetenschappelijke instellingen (stuk Senaat, nr. 5-234/1).

Mevrouw Zrihen herinnert eraan dat het adviescomité heel wat personen heeft gehoord tijdens de vorige zittingsperiode over het probleem van de ondervertegenwoordiging van vrouwen. Het spreekt voor zich dat de status van de vrouw, haar ondanks alle verworven rechten, opzadelt met een economische handicap.

Vrouwen verdienen immers 15 tot 20% minder dan mannen. Heeft dat te maken met de functies die ze hebben of met hun plaats in de instellingen? Men heeft vastgesteld dat er geen vrouwen zijn in de besluitvormingsorganen. In de Koninklijke Munt- en Schouwburg bijvoorbeeld zijn slechts twee van de twintig leden in de raad van bestuur een vrouw. In de raad van bestuur van het Zilverfonds is slechts één van de tien leden een vrouw.

Un autre constat montre que les cooptations dans les hautes instances de décision sont souvent des cooptations de genre. Il est déplorable que certaines catégories préfèrent rester entre elles et éviter la mixité.

Les auteurs de la présente proposition considèrent que la représentation des femmes dans la société, à savoir 52 % de l'ensemble du corps humain, ne se reflète pas dans les représentations des instances dirigeantes. Il est important de retrouver cet équilibre, qui est un miroir de la représentation sociale, à tous les niveaux.

La proposition de loi à l'étude vise à faire en sorte que l'on atteigne un certain type de représentation qui ait une valeur significative. Il est vrai que certains groupes politiques sont réticents au dispositif des quotas. Mme Zrihen rappelle que les quotas imposés au niveau de la représentation politique ont permis d'avoir des assemblées assez équilibrées. Ces quotas ont fait de la Belgique le premier État européen où le dispositif a permis de tendre vers une parité équilibrée et égalitaire. Ce dispositif, que beaucoup de femmes ont décrié, contient en lui les germes d'une dynamique qui permet d'avancer vers quelque chose qui pourrait enfin devenir plus naturel.

Les auteurs de la proposition de loi à l'étude souhaitent qu'il y ait une loi qui permette de tendre vers une représentation plus équilibrée des hommes et des femmes, ce qui correspondrait mieux à l'image de la société.

### III. DISCUSSION

Mme de Bethune a appris que le Comité d'avis a été saisi par la commission des Finances et des Affaires économiques, dans laquelle le groupe CD&V a déclaré avec insistance qu'il s'opposait à ce que le dossier soit renvoyé au Comité d'avis pour l'égalité des chances, étant donné qu'un avis avait déjà été rendu en cette matière, même si le vote a eu lieu au cours de la précédente législature. Elle estime que s'il faut rendre un avis, il faudra sûrement que celui-ci fasse référence à l'avis rendu par le Comité d'avis au cours de la précédente législature (doc. Sénat, n° 4-1426/1).

La présidente souhaite s'attarder quelque peu sur la genèse de l'avis qui a été élaboré au cours de la précédente législature : toute une série d'auditions ont été organisées sur le thème du plafond de verre et ont servi de base à l'élaboration de l'avis. En soi, l'avis porte sur une problématique plus large que celle des propositions de loi à l'examen (doc. Sénat, n°s 5-186/1, 5-187/1, 5-234/1, 5-380/1, 5-381/1 et 5-603/1).

Een andere vaststelling is dat de coöptaties in de hoge besluitvormingsorganen vaak coöptaties op basis van geslacht zijn. Het is betreurenswaardig dat bepaalde groepen liever niet gemengd zijn.

De indieners van dit voorstel gaan ervan uit dat vrouwen die 52 % van de samenleving uitmaken, niet in dezelfde mate in leidinggevende instanties vertegenwoordigd zijn. Het is belangrijk een evenwicht tot stand te brengen, dat een afspiegeling moet zijn van de verhoudingen in de samenleving.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe een vertegenwoordiging uit te werken die betekenisvol is. Het klopt dat bepaalde fracties aarzelen om quota vast te leggen. Mevrouw Zrihen herinnert eraan dat de opgelegde quota voor de politieke vertegenwoordiging gezorgd hebben voor vrij evenwichtige assemblees. Dankzij die quota werd België het eerste Europese land met een regelgeving die streeft naar een numeriek gelijke vertegenwoordiging. Die bepaling, die door heel wat vrouwen werd bekritiseerd, bevat de kiem van een dynamiek die ons kan leiden naar een toestand die uiteindelijk veel natuurlijker is.

De indieners van het wetsvoorstel willen dat er een wet komt die een evenwichtiger vertegenwoordiging van mannen en vrouwen mogelijk maakt, wat meer in overeenstemming zou zijn met de maatschappelijke realiteit.

### III. BESPREKING

Senator de Bethune heeft vernomen dat het Adviescomité gevat is door de commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden. Daar heeft de CD&V-fractie erop gehamerd dat zij tegen de verwijzing naar het Adviescomité voor Gelijke Kansen was, vermits er reeds een advies over deze materie bestaat, ook al werd dat tijdens de vorige legislatuur gestemd. Ze is wel van mening dat, indien een advies zou worden uitgebracht, daarin zeker moet worden verwezen naar het advies dat het Adviescomité tijdens de vorige legislatuur uitbracht (stuk Senaat, nr. 4-1426/1).

De voorzitter wenst dieper in te gaan tot de totstandkoming van het advies tijdens de vorige legislatuur : er werden een hele reeks hoorzittingen georganiseerd rond het glazen plafond, die als basis dienden voor de uitwerking van het advies. Het advies op zich betreft een bredere problematiek dan de inhoud van voorliggende wetsvoorstellen (stukken Senaat, nrs. 5-186/1, 5-187/1, 5-234/1, 5-380/1, 5-381/1 en 5-603/1).

Mme de Bethune pense qu'il faut regrouper les propositions de loi pour les examiner ensemble. L'on pourrait émettre un avis global sur la nécessité de légiférer en la matière, et sur le sens dans lequel il faudrait légiférer; l'avis pourrait également comprendre un paragraphe distinct pour chacune des propositions de loi. Elle est toutefois convaincue qu'il n'est pas nécessaire de formuler un nouvel avis.

La présidente peut marquer son accord sur la proposition de Mme de Bethune. Elle souligne en outre que des discussions sur le plafond de verre sont également en cours à la Chambre des représentants. Au cours de la législature précédente, le Comité d'avis pour l'égalité des chances a déjà accompli un travail et une étude approfondis sur le thème du plafond de verre, lesquels ont fait l'objet d'un rapport volumineux publié le 4 mai 2010 (doc. Sénat, n° 4-1426/1).

Par conséquent, elle propose de répondre à la demande d'avis de la commission des Finances et des Affaires économiques en se référant aux recommandations adoptées unanimement par le Comité d'avis. Ces recommandations montrent d'ailleurs clairement qu'il n'y avait pas d'unanimité sur l'instauration de quotas dans les conseils d'administration des sociétés cotées en bourse. Ainsi, la discussion des différentes propositions qui sont sur la table pourrait se tenir dans la commission des Finances et des Affaires économiques, qui pourrait également procéder au vote.

Mme Tilmans est d'avis qu'il faut réellement aboutir sur ce projet. Le Comité d'avis pour l'égalité des chances y a déjà consacré suffisamment de temps. Il est important de se réunir autour d'un rapport qui fait consensus et dans lequel chaque groupe politique peut se retrouver. Par conséquent, elle soutient la proposition de la présidente.

Mme Lijnen souhaite encore préciser que les recommandations du Comité d'avis se trouvent aux pages 53 à 56 du rapport sur le plafond de verre (doc. Sénat, n° 4-1426/1). Elle propose d'envoyer les neuf recommandations à la commission des Finances et des Affaires économiques en guise d'avis. En outre, il faut absolument faire référence à l'ensemble du rapport qui a été rédigé par le Comité d'avis.

Les membres présents se rallient à cette proposition.

#### IV. AVIS

1. Le Comité d'avis est préoccupé par le plafond de verre qui existe dans tous les domaines du processus décisionnel et estime que des mesures s'imposent pour redresser durablement dans notre pays cette situation qui est également mise en évidence par des indices internationaux. Il trouve en effet inacceptable que des

Mevrouw de Bethune is van mening dat de wetsvoorstellen gebundeld moeten worden behandeld. Er kan een globaal advies gegeven worden over de noodzaak om te legifereren in dit domein en in welke richting, en daarnaast kan het advies een afzonderlijke paragraaf bevatten voor elk wetsvoorstellen. Toch is ze ervan overtuigd dat er geen nieuw advies moet worden geformuleerd.

De voorzitter is het eens me het voorstel van senator de Bethune. Ze wijst er bovendien op dat gesprekken inzake het glazen plafond ook in de Kamer van volksvertegenwoordigers worden gevoerd. Het Adviescomité voor Gelijke Kansen heeft reeds tijdens de vorige legislatuur grondig werk en onderzoek geleverd rond het glazen plafond, waarover een uitvoerig verslag is verschenen op 4 mei 2010 (stuk Senaat, nr. 4-1426/1).

Ze stelt bijgevolg voor als antwoord op de adviesaanvraag van de commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden te verwijzen naar de aanbevelingen die eenparig werden aangenomen door het Adviescomité. Uit die aanbevelingen blijkt trouwens duidelijk dat er geen unanimité bestond over het invoeren van quota in de raden van bestuur van beursgenoteerde bedrijven. Zo kunnen de discussie en de stemmingen over de verschillende voorstellen die op tafel liggen gebeuren in de commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden.

Mevrouw Tilmans vindt dat men dit ontwerp nu echt moet afronden. Het Adviescomité voor Gelijke Kansen heeft er al genoeg tijd aan besteed. Het is belangrijk om nu samen te komen rond een verslag waarover overeenstemming bestaat en waarin elke fractie zich kan vinden. Zij steunt bijgevolg het voorstel van de voorzitter.

Mevrouw Lijnen wenst er nog op te wijzen dat de aanbevelingen van het Adviescomité zich op blz. 53-56 bevinden van het verslag over het glazen plafond (stuk Senaat, nr. 4-1426/1). Ze stelt voor deze negen aanbevelingen als advies door te sturen naar de commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden. Daarnaast moet ook zeker verwezen worden naar het volledige verslag dat opgesteld werd door het Adviescomité.

De aanwezige leden zijn het eens met dit voorstel.

#### IV. ADVIES

1. Het Adviescomité is bezorgd over het glazen plafond dat op alle vlakken van de besluitvorming aanwezig is en meent dat er zich maatregelen opdringen om deze situatie, die tevens uit internationale gegevens blijkt, in ons land op duurzame wijze ten goede om te buigen. Het Adviescomité vindt het

femmes compétentes ne puissent pas progresser dans leur carrière au seul motif qu'elles ne sont pas des hommes.

2. Compte tenu de la crise économique et financière et du débat mondial sur une nouvelle régulation du secteur bancaire, des bourses et de l'économie, le Comité d'avis conseille de tendre prioritairement vers une plus grande participation des femmes à la prise de décision dans les secteurs économique et financier. Cette dynamique doit aussi être étendue aux autres domaines de la société, tels que l'enseignement, le secteur de la santé, les institutions culturelles, etc.

3. Le Comité d'avis est favorable à une stratégie globale combinant la collecte d'informations, la recherche, des actions de sensibilisation, des mesures d'actions positives et des mesures contraignantes, et ce dans tous les domaines du processus décisionnel et en priorité dans la prise de décision socioéconomique.

4. En matière de gouvernance d'entreprise, les entreprises publiques économiques jouent un rôle d'exemple important pour la société. Le Comité d'avis estime que des quotas légaux sont nécessaires pour garantir une représentation équilibrée des hommes et des femmes au sein des conseils d'administration des entreprises publiques économiques. Ces quotas devraient être respectés dès la prochaine constitution des conseils d'administration. La législation qui impose déjà un quota à la SNCB-Holding (article 162*bis* inséré par la loi du 22 mars 2002), à la SNCB (arrêté royal du 18 octobre 2004) et à Infrabel (arrêté royal du 14 juin 2004) peut servir d'exemple à cet égard.

5. Le Comité d'avis estime que des mesures s'imposent pour garantir une représentation équilibrée des hommes et des femmes au sein des conseils d'administration des sociétés cotées en bourse. Les membres du Comité d'avis sont favorables à des mesures encourageant chaque année une plus grande diversité de genre au sein des sociétés cotées en bourse, notamment par la publication d'un classement annuel, des actions de sensibilisation à ce sujet, etc.

Certains membres du Comité d'avis estiment, en outre, qu'un quota légal et une sanction effective en cas de non-respect sont nécessaires, à condition de prévoir aussi une période de transition réaliste. D'autres membres estiment que d'autres études doivent être réalisées à ce sujet.

6. Le Comité d'avis estime qu'il faut veiller systématiquement à l'application du cadre légal existant, notamment le Traité et la Stratégie de Lisbonne, la loi sur l'intégration de la dimension du genre du 12 janvier 2007 et ses arrêtés royaux d'exécution.

onaanvaardbaar dat competente vrouwen niet hogerop kunnen komen in hun loopbaan om de simpele reden dat ze geen man zijn.

2. Gezien de financiële en economische crisis en het wereldwijde debat over de nieuwe regulering in de bankensector, de beurzen en op economisch vlak, adviseert het Adviescomité om bij voorrang te streven naar een grotere deelname van vrouwen aan economische en financiële besluitvorming. Deze dynamiek moet ook worden doorgetrokken in de andere domeinen van de samenleving zoals het onderwijs, de gezondheidssector, de culturele instellingen, ...

3. Het Adviescomité is voorstander van een globale strategie, gaande van kennisverzameling en onderzoek, sensibiliseringsacties en positieve actiemaatregelen, en dit in alle domeinen van besluitvorming, bij voorrang in de sociale en economische besluitvorming.

4. Economische overheidsbedrijven dragen inzake *corporate governance* een belangrijke voorbeeldfunctie naar de samenleving toe. Het Adviescomité meent dat wettelijke quota noodzakelijk zijn om een evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen te waarborgen in de raden van bestuur van economische overheidsbedrijven. Deze quotaregelingen zouden onmiddellijk ingang moeten vinden bij de eerstvolgende samenstelling van de raden van bestuur. Ter zake zal de wetgeving die reeds een quotumverplichting oplegt aan de NMBS Holding (artikel 162*bis*, ingevoegd bij wet van 22 maart 2002), de NMBS (koninklijk besluit van 18 oktober 2004) en Infrabel (koninklijk besluit van 14 juni 2004), als voorbeeld dienen.

5. Het Adviescomité meent dat maatregelen noodzakelijk zijn om een evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen te bevorderen in de raden van bestuur van beursgenoteerde bedrijven. De leden van het Adviescomité zijn voorstander van maatregelen die de genderdiversiteit in beursgenoteerde bedrijven jaarlijks stimuleren, zoals het publiceren van een jaarlijkse rangschikking en sensibilisering hierover, en dergelijke meer.

Sommige leden van het Adviescomité menen daarenboven dat wettelijke quota en een effectieve sanctie bij niet-naleving noodzakelijk zijn, mits een haalbare overgangperiode. Andere leden zijn van mening dat hierover verder studiewerk dient verricht te worden.

6. Het Adviescomité meent dat er op systematische wijze gewaakt moet worden over de toepassing van het bestaande wettelijke kader, onder meer wat betreft de toepassing van het Verdrag en de Strategie van Lissabon, de gendermainstreamingswet van 12 januari 2007 en de bijhorende koninklijke besluiten.



7. Le Comité d'avis juge qu'il faut aussi prendre des mesures visant à renforcer la situation de la femme sur le marché du travail. Il s'agit de mesures visant à aider à définir un plan de carrière, à soutenir la carrière et à assurer un équilibre entre le travail et la vie privée. Le Comité d'avis demande aux autorités, aux entreprises et aux partenaires sociaux de mener une politique incitative en la matière :

— mesures d'aide en vue de définir un plan de carrière :

- reconsidérer la politique de recrutement : utiliser des instruments de recrutement transparents et non des réseaux sociaux informels, assurer un équilibre dans la composition des jurys de sélection;

- permettre une définition sur mesure du plan de carrière;

- proposer des outils de développement professionnel et assurer une préparation spécifique à une fonction dirigeante;

— mesures de soutien de carrière :

- souligner l'importance des modèles : les femmes qui assument une fonction supérieure et qui ont des enfants font figure de modèle;

- engager des mentors et des coachs qui accompagnent les femmes dans leur carrière;

- soutenir le développement d'un capital/réseau social par les femmes;

— mesures destinées à assurer un équilibre entre le travail et la vie privée pour les femmes et les hommes :

- proposer des conditions de travail flexibles : horaires flottants, semaine de travail condensée, davantage de formules de travail à domicile et de télétravail à temps partiel, davantage de travail orienté vers les résultats. Ainsi, les collaborateurs ayant charge de famille peuvent aussi prétendre à une promotion;

- proposer une aide pour l'accueil des enfants et les tâches ménagères;

- inciter les hommes à utiliser les instruments garantissant l'équilibre entre le travail et la vie privée;

- sensibiliser au travail à temps partiel, ainsi qu'à ses conséquences pour la carrière et pour la pension;

- envisager des mesures pour mieux répartir entre hommes et femmes les congés qui favorisent un meilleur équilibre entre vie privée et vie professionnelle.

8. Le Comité d'avis pense en outre qu'il faut également prendre des mesures d'accompagnement telles que :

7. Het Adviescomité meent dat er daarnaast ook maatregelen moeten worden genomen die de positie van de vrouw op de arbeidsmarkt versterken. Maatregelen die de carrière helpen plannen, die de carrière ondersteunen en die een balans werk-privé mogelijk maken. Het Adviescomité vraagt de overheid, de bedrijven en de sociale partners om ter zake een stimulerend beleid te voeren :

— maatregelen die de carrière helpen plannen :

- het wervingsbeleid herbekijken : open rekruteringinstrumenten gebruiken en niet de informele sociale netwerken, zorgen voor evenwichtig samengestelde selectiejury's;

- loopbaanplanning op maat mogelijk maken;

- professionele ontwikkeling aanbieden, specifieke voorbereiding op leiderschap;

— maatregelen die de carrière ondersteunen :

- het belang van rolmodellen : vrouwen in topfuncties met kinderen fungeren als rolmodellen;

- mentoren en coachen, die vrouwen begeleiden bij hun loopbaan;

- ondersteuning van opbouw van sociaal kapitaal en aandacht voor netwerking door vrouwen;

— maatregelen die een evenwichtige balans tussen werk en privé mogelijk maken voor vrouwen en mannen :

- flexibele werkomstandigheden aanbieden : glijdende werkuren, verdichte werkweek, meer formules voor deeltijds thuis- en telewerk, meer resultaatgericht werken. Zo krijgen ook medewerkers met een gezinslast de kans om zich te bewijzen voor een promotie;

- ondersteuning voor kinderopvang en huishouden aanbieden;

- mannen aanmoedigen gebruik te maken van de balans werk-privé instrumenten;

- bewustmaking rond deeltijds werken : gevolgen voor loon, carrière en pensioen;

- maatregelen overwegen om de verlopen die een beter evenwicht tussen privé- en beroepsleven bevorderen beter te verdelen tussen vrouwen en mannen.

8. Het Adviescomité meent daarenboven dat er ook begeleidende maatregelen moeten worden genomen zoals :

— la sensibilisation aux préjugés concernant les femmes et les fonctions dirigeantes et la lutte contre ces préjugés. Cette mesure est essentielle pour entraîner un revirement culturel et indispensable pour permettre aux femmes de percer le plafond de verre;

— la réalisation d'études statistiques et scientifiques: l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes actualise chaque année sa publication intitulée «Femmes et hommes en Belgique. Statistiques et indicateurs de genre», qui contient des statistiques sur les conseils d'administration des entreprises publiques et des sociétés cotées en bourse. L'Institut sera aussi un observatoire de la parité dans le but de mesurer toute évolution et tout progrès, non seulement dans la prise de décision socioéconomique, mais aussi dans les autres domaines du processus décisionnel.

9. Le Comité d'avis met également l'accent sur l'importance d'une politique d'égalité des chances globale et continue, en adéquation avec la Convention des Nations unies sur les droits des femmes (CEDAW), visant à poursuivre l'élimination des stéréotypes liés au sexe, à mener des actions contre la violence à l'égard des femmes, à prêter attention aux femmes issues de minorités et aux droits des femmes dans le monde, ...

## V. VOTES

L'avis a été adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur.

*Le rapporteur,*  
Hassan BOUSETTA.

*La présidente,*  
Nele LIJNEN.

— bewustwording over, en verzet tegen vooroordelen over vrouwen en leidinggeven. Dit is essentieel om een cultuuromslag te creëren en noodzakelijk om het glazen plafond voor vrouwen te doorbreken;

— statistisch en wetenschappelijk onderzoek: het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen zorgt voor een jaarlijkse update van de publicatie «Vrouwen en mannen. Genderstatistieken en indicatoren», met daarin de cijfers van de raden van bestuur van de overheidsbedrijven en de beursgenoteerde ondernemingen. Eveneens zal het Instituut optreden als observatorium van de pariteit om elke evolutie en vooruitgang te meten, zowel op het vlak van de sociaal-economische besluitvorming als op de andere terreinen van besluitvorming.

9. Ook benadrukt het Adviescomité het belang van een voortgezet globaal gelijke kansenbeleid in overeenstemming met het VN-Vrouwenrechtenverdrag (CEDAW), tot verdere afbouw van de seksestereotypen, acties tegen geweld op vrouwen, aandacht voor vrouwen binnen minderheidsgroepen, vrouwenrechten wereldwijd, ...

## V. STEMMINGEN

Het advies is eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur.

*De rapporteur,*  
Hassan BOUSETTA.

*De voorzitter,*  
Nele LIJNEN.