

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

16 FÉVRIER 2011

Proposition de résolution relative à la création d'un organe interparlementaire d'accompagnement et d'avis pour la Politique étrangère et de sécurité commune et la Politique de sécurité et de défense commune

TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION DES RELATIONS
EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE

Le Sénat,

Considérant :

Que suite à l'entrée en vigueur du Traité de Lisbonne, l'Union européenne, en instituant la fonction de haute représentante pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité et le service européen pour l'action extérieure (SEAE), et en prévoyant la définition progressive d'une politique de défense commune, entend renforcer de manière significative son action dans le domaine de la politique étrangère, de la défense et de la sécurité européenne;

Que cette évolution nécessite aussi la définition de l'accompagnement et du suivi parlementaires dans ce domaine stratégique;

Que le 31 mars 2010, le Conseil permanent de l'Union de l'Europe occidentale (UEO), au nom des Hautes Parties Contractantes au Traité de Bruxelles

Voir:

Documents du Sénat :

5-775 - 2010/2011 :

N° 1 : Rapport.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

16 FEBRUARI 2011

Voorstel van resolutie betreffende de oprichting van een interparlementair begeleidings- en adviesorgaan voor het Gemeenschappelijk Buitenlands- en Veiligheidsbeleid en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid

TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING

De Senaat,

Overwegende :

Dat de Europese Unie na de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon, met het instellen van een Hoge Vertegenwoordiger voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid en een Europese Dienst voor extern optreden (EDEO), en met de geleidelijke invoering van een gemeenschappelijk defensiebeleid, haar optreden inzake het Europees buitenlands, defensie- en veiligheidsbeleid aanzienlijk wil opvoeren;

Dat die ontwikkeling ook de invoering van een parlementaire begeleiding en voortgangsbewaking inzake dit strategische domein vereist;

Dat de Permanente Raad van de West-Europese Unie (WEU) in naam van de Hoge Verdragsluitende Partijen van het gewijzigde Verdrag van Brussel

Zie:

Stukken van de Senaat :

5-775 - 2010/2011 :

Nr. 1 : Verslag.

modifié unissant l'Allemagne, la Belgique, l'Espagne, la France, la Grèce, l'Italie, le Luxembourg, les Pays-Bas, le Portugal et le Royaume-Uni, a adopté une déclaration portant dénonciation du Traité et entraînant la dissolution de l'Union de l'Europe occidentale, y compris de son Assemblée;

Que cette dissolution interviendra au terme d'un délai d'un an à compter de la notification aux autorités belges de la dénonciation du Traité par les Hautes Parties Contractantes;

Que la date de la cessation des activités de l'UEO est le 30 juin 2011;

Que lors de la dénonciation du Traité de Bruxelles modifié, par la déclaration du 31 mars 2010, les États membres de l'UEO — tout en reconnaissant que l'Assemblée parlementaire de l'UEO a contribué au développement d'une culture européenne de sécurité et de défense — ont encouragé «le renforcement éventuel du dialogue interparlementaire dans le domaine de la PSDC, y compris avec les pays candidats à l'adhésion à l'UE et tous les autres États intéressés»;

Que les pays membres de l'Union européenne ont ensuite adopté une position similaire;

Que cet accompagnement interparlementaire de la politique étrangère et de sécurité commune (PESC) et de la politique de sécurité et de défense commune (PSDC) doit donc être poursuivi dans le cadre de l'Union européenne et le respect du Traité de Lisbonne;

Que l'article 12, f, du Traité sur l'Union européenne modifié par le Traité de Lisbonne dispose que «les parlements nationaux contribuent activement au bon fonctionnement de l'Union en participant à la coopération interparlementaire entre parlements nationaux et le Parlement européen, conformément au protocole sur le rôle des parlements nationaux dans l'Union européenne»;

Que l'article 9 du Protocole n° 1 au Traité de Lisbonne stipule que «le Parlement européen et les parlements nationaux définissent ensemble l'organisation et la promotion d'une coopération interparlementaire efficace et régulière au sein de l'Union»;

Que l'article 10 du Protocole n° 1 précise qu'une conférence des organes parlementaires spécialisés dans les affaires de l'Union «peut également organiser des conférences interparlementaires sur des thèmes particuliers, notamment pour débattre des questions de politique étrangère et de sécurité commune, y compris la politique de sécurité et de défense commune»;

(België, Duitsland, Frankrijk, Griekenland, Italië, Luxemburg, Nederland, Portugal, Spanje en het Verenigd Koninkrijk) op 31 maart 2010 een verklaring heeft aangenomen houdende opzegging van het gewijzigde Verdrag van Brussel en als gevolg daarvan de ontbinding van de West-Europese Unie, met inbegrip van haar Assemblée;

Dat die ontbinding zal plaatsvinden één jaar na de kennisgeving aan de Belgische overheid van de opzegging van het Verdrag door de Hoge Verdrag-sluitende Partijen;

Dat de WEU op 30 juni 2011 haar activiteiten zal stopzetten;

Dat de lidstaten van de WEU in de verklaring van 31 maart 2010 houdende opzegging van het gewijzigde Verdrag van Brussel, erkennen dat de Parlementaire Assemblee van de WEU heeft bijgedragen tot de ontwikkeling van een Europese cultuur van veiligheid en defensie en een eventueel sterkere interparlementaire dialoog inzake het GVDB aanmoedigen, ook met de kandidaat-lidstaten van de EU en met alle andere Staten die daarvoor belangstelling hebben;

Dat de lidstaten van de Europese Unie vervolgens een soortgelijk standpunt hebben aangenomen;

Dat deze interparlementaire begeleiding van het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB) en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB) dus moet worden voortgezet in het raam van de Europese Unie en met inachtneming van het Verdrag van Lissabon;

Dat artikel 12, f, van het Verdrag betreffende de Europese Unie, gewijzigd bij het Verdrag van Lissabon, bepaalt dat «De nationale parlementen [...] actief bij[dragen] tot de goede werking van de Unie door deel te nemen aan de interparlementaire samenwerking tussen de nationale parlementen en met het Europees Parlement, overeenkomstig het Protocol betreffende de rol van de nationale parlementen in de Europese Unie»;

Dat artikel 9 van Protocol nr. 1 bij het Verdrag van Lissabon bepaalt dat «het Europees Parlement en de nationale parlementen [...] samen [bepalen] hoe binnen de Unie een efficiënte en regelmatige samenwerking tussen de verschillende parlementen kan worden georganiseerd en gestimuleerd»;

Dat artikel 10 van Protocol nr. 1 bepaalt dat een conferentie van de parlementaire organen gespecialiseerd in de aangelegenheden van de Unie «ook interparlementaire conferenties over specifieke onderwerpen [kan] organiseren, met name om vraagstukken op het gebied van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid, waaronder het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid, te bespreken».

Que l'accompagnement interparlementaire de la PESC et de la PSDC doit être suffisamment flexible pour pouvoir rencontrer d'éventuelles modifications des traités;

Considérant également :

Que des forums parlementaires se sont mis en place au fil du temps dans le domaine de la politique étrangère, de la défense et de la sécurité :

— chaque semestre, les présidents des commissions des Affaires étrangères des parlements nationaux des États membres de l'Union, du Parlement européen et des parlements des pays candidats se réunissent au sein de la COFACC, organisée et présidée par le parlement national du pays qui exerce la présidence semestrielle du Conseil, avec la participation de la Haute Représentante pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité;

— le Parlement national de l'État membre qui exerce la présidence tournante de l'UE organise déjà des réunions analogues des présidents des commissions de défense des parlements des pays membres, des pays candidats et du Parlement européen;

— la commission des Affaires étrangères du Parlement européen a organisé récemment, sans toutefois fixer une périodicité régulière, des réunions de commission interparlementaires sur des sujets concernant la PESC et la PSDC, ouvertes à la participation de représentants des parlements nationaux;

Que les organes mentionnés ci-dessus apparaissent, par leur composition et leurs modalités de fonctionnement, exposés à un risque de compartimentation excessive qui limite la possibilité de garantir un accompagnement interparlementaire de la PESC et de la PSDC qui soit à la hauteur des défis auxquels l'Europe est appelée à faire face;

Qu'il convient donc de conférer stabilité et continuité à ce « renforcement du dialogue interparlementaire » sur les questions de politique de sécurité et de défense commune que la déclaration du Conseil permanent de l'UEO du 31 mars 2010 appelle de ses vœux, en rationalisant et en unifiant les forums de réflexion interparlementaire compétents dans ce domaine, tout en garantissant une représentativité et une continuité suffisantes;

Qu'il est essentiel d'établir, conformément au Protocole n° 1 du Traité de Lisbonne, un forum associant les parlements nationaux et le Parlement européen dans l'exercice d'une responsabilité commune en matière de politique étrangère, de défense et de sécurité européenne;

Dat de interparlementaire begeleiding van het GBVB en het GVDB voldoende soepel moet zijn om te kunnen inspelen op eventuele verdragswijzigingen;

Tevens overwegende :

Dat op het vlak van het buitenlands-, defensie- en veiligheidsbeleid geleidelijk parlementaire fora zijn ontstaan :

— om de zes maanden vergaderen de voorzitters van de commissies voor Buitenlandse Zaken van de nationale parlementen van de landen van de Unie, van het Europees Parlement en van de parlementen van de kandidaat-lidstaten in de COFACC, die wordt georganiseerd en voorgezeten door het nationale parlement van het land dat het zesmaandelijks voorzitterschap van de Raad uitoefent, in aanwezigheid van de Hoge Vertegenwoordiger voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid;

— het nationale Parlement van de lidstaat die het wisselende voorzitterschap van de EU uitoefent, organiseert reeds soortgelijke zesmaandelijks vergaderingen met de voorzitters van de commissies voor defensie van de parlementen van de lidstaten, de kandidaat-lidstaten en het Europees Parlement;

— de commissie voor Buitenlandse Zaken van het Europees Parlement heeft, zonder daar een vast tijdschema aan te verbinden, onlangs interparlementaire vergaderingen van commissies georganiseerd over het GBVB en het GVDB, waaraan vertegenwoordigers van de nationale parlementen konden deelnemen;

Dat vanwege de samenstelling en werkwijze van de bovenvermelde instanties het risico bestaat van een overdreven compartimentering, waardoor de interparlementaire begeleiding van het GBVB en het GVDB wellicht minder opgewassen is tegen de uitdagingen inzake veiligheid en defensie waarvoor Europa staat;

Dat het dus aangewezen is om stabiliteit en continuïteit te verlenen aan deze « versterking van de interparlementaire dialoog » betreffende gemeenschappelijke defensie- en veiligheidskwesties waartoe de verklaring van 31 maart 2010 van de Permanente Raad van de WEU oproept, door de bevoegde parlementaire overlegfora te rationaliseren en te verenigen, zonder daarbij de representativiteit en de continuïteit uit het oog te verliezen;

Dat het essentieel is om overeenkomstig Protocol nr. 1 van het Verdrag van Lissabon een forum op te richten dat de nationale parlementen en het Europees Parlement verenigt voor de uitoefening van een gezamenlijke verantwoordelijkheid inzake het Europees buitenlands, defensie- en veiligheidsbeleid;

Que la COSAC de Bruxelles (24-26 octobre 2010) a fait un relevé des points de vue des délégations en matière de contrôle parlementaire de la PESC et de la PSDC et a adopté par consensus une contribution qui énonce, entre autres, les principes suivants :

«(i) Le contrôle parlementaire de la PESC et de la PSDC devrait inclure tant les parlements nationaux que le Parlement européen;

(ii) Le mécanisme de contrôle parlementaire de la PESC et de la PSDC devrait être d'un bon rapport coût-efficacité et apporter une valeur ajoutée au travail que les parlements effectuent déjà dans ce domaine;

(iii) De nouvelles institutions ou de nouveaux organes ne devraient pas être mis sur pied;

(iv) Le contrôle parlementaire devrait impliquer des membres spécialisés dans les affaires étrangères, la défense et les affaires de l'Union européenne »;

Que la Conférence des Présidents de parlement de l'Union européenne (CPPUE) a chargé la présidence belge de présenter une proposition d'ici à sa prochaine session d'avril 2011;

Propose ce qui suit :

1. Il est institué une «Conférence interparlementaire pour la politique étrangère et de sécurité commune (PESC) et la politique de sécurité et de défense commune (PSDC)», composée de délégations des parlements nationaux des États membres de l'UE et du Parlement européen.

2. Chaque délégation parlementaire nationale comprend quatre membres (1).

3. Le nombre total des membres de la délégation du Parlement européen est au plus égal à un tiers (2) du nombre total des membres de la Conférence (3).

4. Chaque parlement national d'un État candidat à l'adhésion peut déléguer un observateur.

5. La Conférence, qui a son siège à Bruxelles au Parlement européen, se réunit deux fois par an à Bruxelles ou dans le pays qui assure la présidence semestrielle du Conseil. Elle peut également tenir des réunions extraordinaires en cas de nécessité et d'urgence.

6. La présidence des réunions est assurée conjointement par le parlement national de l'État membre qui

-
- (1) Soit 108 membres nationaux pour les 27 États membres.
 - (2) Soit 54 membres représentant le Parlement européen.
 - (3) Soit un nombre total de 162 membres.

Dat op de COSAC-vergadering in Brussel (24-26 oktober 2010) een overzicht is opgesteld van de standpunten van de delegaties over de parlementaire controle op het GBVB en het GVDB en bij consensus een bijdrage is goedgekeurd die onder meer de volgende beginselen formuleert :

«(i) Bij de parlementaire controle op het GBVB en het GVDB zouden zowel de nationale parlementen als het Europees Parlement moeten worden betrokken;

(ii) Het mechanisme voor de parlementaire controle op het GBVB en het GVDB zou een goede kosten-effectiviteit moeten hebben en het werk dat de parlementen in dat opzicht reeds leveren een meerwaarde moeten geven;

(iii) Er zouden geen nieuwe instellingen of nieuwe organen moeten worden opgericht;

(iv) Bij de parlementaire controle zouden in buitenlandse zaken, defensie en Europese aangelegenheden gespecialiseerde leden moeten worden betrokken »;

Dat de Conferentie van voorzitters van de parlementen van de Europese Unie (CVPEU) het Belgisch voorzitterschap heeft opgedragen om tegen haar volgende vergadering in april 2011 een voorstel uit te werken;

Stelt voor wat volgt :

1. Er wordt een «Interparlementaire Conferentie voor het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB) en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB) opgericht, samengesteld uit delegaties van de nationale parlementen van de lidstaten van de EU en van het Europees Parlement.

2. Elke nationale parlementaire delegatie telt vier leden (1).

3. Het totale aantal leden van de delegatie van het Europees Parlement is ten hoogste gelijk aan één derde (2) van het totale aantal leden van de Conferentie (3).

4. Elk nationaal parlement van een kandidaat-lidstaat kan een waarnemer afvaardigen.

5. De Conferentie die gevestigd is in het Europees Parlement in Brussel vergadert tweemaal per jaar in Brussel of in het land dat het zesmaandelijks voorzitterschap van de Raad uitoefent. In noodzakelijke en dringende gevallen kan zij eveneens buitengewone vergaderingen organiseren.

6. De vergaderingen worden gezamenlijk voorgezeten door het nationaal parlement van de lidstaat die

-
- (1) Hetzij 108 nationale leden voor de 27 lidstaten.
 - (2) Hetzij 54 leden van het Europees Parlement.
 - (3) Hetzij 162 leden.

assure la présidence semestrielle du Conseil et par le Parlement européen.

7. La haute représentante de l'UE pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité est invitée aux réunions de la Conférence et elle y expose les lignes directrices et les stratégies de la politique étrangère et de défense commune de l'Union.

8. La Conférence peut formuler des avis.

9. Le secrétariat de la Conférence est assuré par le Parlement européen.

10. Sur la base des principes énoncés ci-avant, la Conférence approuve son règlement d'ordre intérieur et ses modalités de fonctionnement.

Demande :

à toutes les assemblées parlementaires concernées de mener une réflexion afin qu'une proposition commune puisse être adoptée lors de la Conférence des Présidents des parlements de l'Union européenne en avril 2011.

het zesmaandelijks voorzitterschap van de Raad uitoefent en door het Europees Parlement.

7. De Hoge Vertegenwoordiger van de EU voor het Gemeenschappelijk Buitenlands- en Veiligheidsbeleid wordt uitgenodigd op de vergaderingen van de Conferentie en licht er de hoofdlijnen en strategieën van het gemeenschappelijk buitenlands- en defensiebeleid van de Unie toe.

8. De Conferentie kan adviezen formuleren.

9. Het secretariaat van de Conferentie wordt verzekerd door het Europees Parlement.

10. De Conferentie keurt haar huishoudelijk reglement en werkingsregels goed, binnen de hierboven aangehaalde principes.

Verzoekt :

alle belanghebbende parlementaire assemblees een bespreking te houden opdat een gemeenschappelijk voorstel kan worden aangenomen tijdens de Conferentie van voorzitters van de parlementen van de Europese Unie in april 2011.