

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

23 DÉCEMBRE 2010

Proposition de loi modifiant l'article 293 du Code judiciaire et abrogeant les articles 327 et 327bis du même Code en vue de supprimer la possibilité de détacher des magistrats du parquet

(Déposée par M. Bart Laeremans et Mme Anke Van dermeersch)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 7 avril 2009 (doc. Sénat, n° 4-1278/1 - 2008/2009).

Après l'affaire judiciaire Fortis, où il fut question d'ingérence politique dans le cours de la justice, l'« Ordre des barreaux flamands » a exprimé de vives critiques, par la voix de son bâtonnier Jo Stevens, au sujet du détachement de magistrats du parquet dans des cabinets politiques :

« Les responsables politiques considèrent toujours qu'en ayant des magistrats détachés dans leur cabinet, ils ont leurs entrées à la justice. Les magistrats se trouvent dans une position délicate en termes de loyauté. Ils doivent être loyaux à la fois envers le pouvoir judiciaire, qui est indépendant, et envers le pouvoir exécutif, qui est leur commettant. C'est une situation intenable (1) ».

L'article 293 du Code judiciaire prévoit un certain nombre d'incompatibilités pour les fonctions de l'ordre judiciaire : « Les fonctions de l'ordre judiciaire sont incompatibles avec l'exercice d'un mandat public conféré par élection, avec toute fonction ou charge

(1) « Advocaten in verzet tegen « paniekwetten » », *De Standaard*, 27 janvier 2009.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

23 DECEMBER 2010

Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 293 van het Gerechtelijk Wetboek en houdende opheffing van de artikelen 327 en 327bis van hetzelfde Wetboek, teneinde de detacheringmogelijkheid van parketmagistraten af te schaffen

(Ingediend door de heer Bart Laeremans en mevrouw Anke Van dermeersch)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 7 april 2009 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 4-1278/1 - 2008/2009).

Na de Fortis-rechtszaak waar er sprake was van politieke inmenging in de rechtsgang heeft de Orde van Vlaamse Balies, bij monde van stafhouder Jo Stevens, scherpe kritiek geuit op de detachering van parketmagistraten naar politieke kabinetten :

« Voor politici blijven die magistraten ons mannetje of vrouwtje bij het gerecht. Die gedetacheerde magistraten zitten in een onmogelijke loyaliteitssituatie. Ze moeten loyaal zijn tegenover de rechterlijke macht, die onafhankelijk is, en terzelfder tijd tegenover de uitvoerende macht, die hun opdrachtgever is. Dat is een onmogelijke situatie (1) ».

Artikel 293 van het Gerechtelijk Wetboek voorziet in een aantal onverenigbaarheden voor ambten van de rechtelijke orde : « De ambten van de rechterlijke orde zijn onverenigbaar met de uitoefening van een bij verkiezing verleend openbaar mandaat, met enige

(1) « Advocaten in verzet tegen « paniekwetten » », *De Standaard*, 27 januari 2009.

publique rémunérée, d'ordre politique ou administratif, avec les charges de notaire ou d'huissier de justice, avec la profession d'avocat, avec l'état militaire et avec l'état ecclésiastique.

Ces fonctions sont également incompatibles lorsqu'elles sont exercées dans une juridiction du travail avec toute fonction dans une organisation représentative de travailleurs salariés, de travailleurs indépendants ou d'employeurs ou dans un organisme qui participe à l'exécution de la législation en matière de sécurité sociale.

La règle énoncée à l'alinéa 2 n'est pas applicable aux fonctions exercées dans les organisations qui y sont prévues lorsque celles-ci ont exclusivement trait aux intérêts des personnes qui exercent des fonctions judiciaires.»

En revanche, tout mandat accepté dans un cabinet ministériel par un magistrat du parquet n'est pas considéré comme une fonction publique rémunérée ou comme une fonction publique de nature politique ou administrative. En effet, l'intéressé n'est pas nommé statutairement, mais est chargé d'une mission.

D'ailleurs, le législateur a prévu lui-même expressément cette possibilité de détachement dans le Code judiciaire. En effet, l'article 327 du Code judiciaire prévoit que le ministre de la Justice peut, de l'avis conforme du procureur général, déléguer des magistrats du parquet au service du Roi ou dans des services publics fédéraux, des organes stratégiques et des secrétariats, ou auprès de commissions, d'organismes ou d'offices gouvernementaux.

L'article 327bis dispose que les magistrats du parquet peuvent assumer une mission spécifique auprès du Service public fédéral Justice, de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace et de la Cellule de traitement des informations financières.

Les affinités politiques d'un magistrat du parquet qui a été détaché dans un cabinet sont notoires, ce qui peut poser question quant à son objectivité. La justice est censée être neutre et impartiale.

La présente proposition de loi vise :

1° à insérer parmi les incompatibilités prévues à l'article 293 du Code judiciaire, la notion de « missions »;

2° à abroger les articles 327 et 327bis du Code judiciaire.

Les magistrats du parquet ne pourront plus être employés au service du Roi ou dans des services publics fédéraux, des organes stratégiques et des secrétariats, auprès de commissions, d'organismes ou d'offices gouvernementaux, auprès de l'Organe de

bezoldigde openbare functie of openbaar ambt van politieke of administratieve aard, met het ambt van notaris of van gerechtsdeurwaarder, met het beroep van advocaat, met de militaire stand en met de geestelijke stand.

Deze ambten zijn, wanneer ze worden uitgeoefend in een arbeidsgerecht, ook onverenigbaar met ieder ambt in een representatieve organisatie van werknemers, zelfstandigen of werkgevers of in een instelling die deelneemt aan de uitvoering van de wetgeving inzake maatschappelijke zekerheid.

De regel van het tweede lid is niet toepasselijk op de ambten uitgeoefend in de aldaar bedoelde organisaties wanneer zij enkel verband houden met de belangen van de personen die gerechtelijke ambten bekleden.»

Het opnemen van een mandaat door een parketmagistraat in een ministerieel kabinet wordt echter niet beschouwd als een bezoldigde openbare functie of een openbaar ambt van politieke of administratieve aard. De betrokkene wordt immers niet statutair benoemd maar krijgt een opdracht.

De wetgever heeft deze detacheringmogelijkheid zelf uitdrukkelijk in het Gerechtelijk Wetboek opgenomen. Artikel 327 stelt immers dat de minister van Justitie op gelijkkluidend advies van de procureur-generaal aan magistraten van het parket een opdracht kan geven in dienst van de Koning of voor federale overheidsdiensten, beleidsorganen en secretariaten, of bij regeringscommissies, -instellingen of -diensten.

Artikel 327bis stipuleert dat parketmagistraten een specifieke opdracht kunnen vervullen bij de Federale Overheidsdienst Justitie, het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse en bij de Cel voor financiële informatieverwerking.

De politieke gezindheid van een parketmagistraat die op het kabinet gewerkt heeft ligt voor de hand en er kunnen dan ook vragen rijzen bij zijn objectiviteit. Het gerecht wordt verondersteld neutraal en onpartijdig te zijn.

Dit wetsvoorstel beoogt :

1° de invoeging van « opdrachten » als onverenigbaarheid in artikel 293 van het Gerechtelijk Wetboek;

2° de opheffing van de artikelen 327 en 327bis van het Gerechtelijk Wetboek.

Parketmagistraten zullen niet meer tewerkgesteld kunnen worden in dienst van de Koning of voor federale overheidsdiensten, beleidsorganen en secretariaten, bij regeringscommissies, -instellingen of -diensten, bij het Coördinatieorgaan voor de dreigings-

coordination pour l'analyse de la menace ou de la Cellule de traitement des informations financières. Par la suppression de la possibilité de détacher des magistrats du parquet, les auteurs de la présente proposition entendent optimiser la séparation des pouvoirs et l'impartialité de la justice.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 293 du Code judiciaire, les modifications suivantes sont apportées :

1^o à l'alinéa 1^{er}, les mots « avec toute fonction ou charge publique rémunérée » sont remplacés par les mots « avec toute fonction publique, charge publique ou mission »;

2^o à l'alinéa 2, les mots « ou mission » sont insérés entre les mots « avec toute fonction » et les mots « dans une organisation »;

3^o à l'alinéa 3, les mots « ou missions » sont insérés entre les mots « aux fonctions » et le mot « exercées ».

Art. 3

L'article 327 du même Code, modifié par les lois des 17 juillet 2000, 10 avril 2003 et 27 décembre 2004, est abrogé.

Art. 4

L'article 327bis du même Code, modifié par les lois des 17 juillet 2000, 10 avril 2003 et 10 juillet 2006, est abrogé.

analyse of bij de Cel voor financiële informatieverwerking. Door de detacheringmogelijkheid voor par- ketmagistraten af te schaffen wensen de indieners van dit voorstel de scheiding der machten en de onpartij- digheid van het gerecht te optimaliseren.

Bart LAEREMANS.
Anke VAN DERMEERSCH.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 293 van het Gerechtelijk Wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o in het eerste lid worden de woorden « openbare functie of openbaar ambt » vervangen door de woorden « openbare functie, openbaar ambt of opdracht »;

2^o in het tweede lid worden de woorden « of opdracht » ingevoegd tussen de woorden « met ieder ambt » en de woorden « in een representatieve organisatie ».

3^o in het derde lid worden de woorden « of opdrachten » ingevoegd tussen de woorden « op de ambten » en de woorden « uitgeoefend in de aldaar ».

Art. 3

Artikel 327 van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij de wetten van 17 juli 2000, 10 april 2003 en 27 december 2004, wordt opgeheven.

Art. 4

Artikel 327bis van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij de wetten van 17 juli 2000, 10 april 2003 en 10 juli 2006, wordt opgeheven.

Art. 5

Les magistrats d'un parquet qui sont délégués au service du Roi ou dans des services publics fédéraux, des organes stratégiques et des secrétariats, auprès de commissions, d'organismes ou d'offices gouvernementaux ou auprès de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace ou de la Cellule de traitement des informations financières, seront relevés de leur mission au plus tard un mois après l'entrée en vigueur de la présente loi.

Art. 6

La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel elle aura été publiée au *Moniteur belge*.

14 décembre 2010.

Art. 5

Magistraten van een parket die een opdracht uitvoeren in dienst van de Koning of voor federale overheidsdiensten, beleidsorganen en secretariaten, bij regeringscommissies, -instellingen of -diensten, bij het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse of bij de Cel voor financiële informatieverwerking, worden ontheven van hun opdracht ten laatste een maand na inwerkingtreding van deze wet.

Art. 6

Deze wet treedt in werking de eerste dag van de maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

14 december 2010.

Bart LAEREMANS.
Anke VAN DERMEERSCH.