

Sénat de Belgique

Session ordinaire 2010-2011

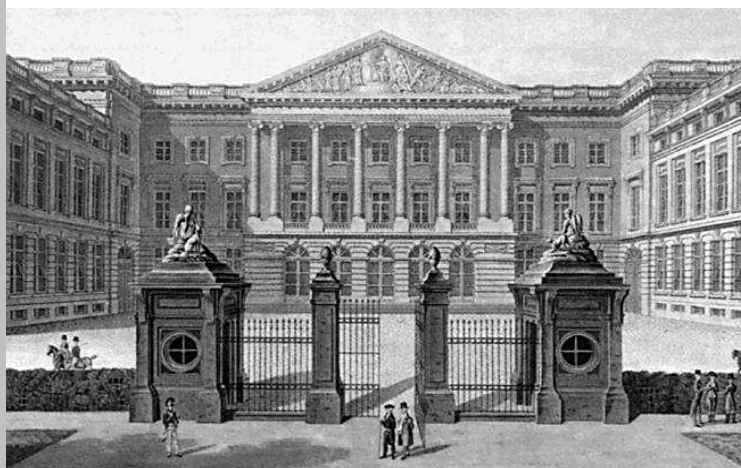
5-13COM

**Commission de l'Intérieur et des
Affaires Administratives**

Mardi 14 décembre 2010

Séance du matin

Annales



Belgische Senaat

Gewone zitting 2010-2011

Handelingen

**Commissie voor de Binnenlandse
Zaken en voor de Administratieve
Aangelegenheden**

Dinsdag 14 december 2010

Ochtendvergadering

5-13COM

Les **Annales** contiennent le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs.
Les traductions – *imprimées en italique* – sont publiées sous la responsabilité du service des Comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

La pagination mentionne le numéro de la législature depuis la réforme du Sénat en 1995, le numéro de la séance et enfin la pagination proprement dite.

Pour toute commande des Annales et des Questions et Réponses du Sénat et de la Chambre des représentants: Service des Publications de la Chambre des représentants, Place de la Nation 2 à 1008 Bruxelles, tél. 02/549.81.95 ou 549.81.58.

Ces publications sont disponibles gratuitement sur les sites Internet du Sénat et de la Chambre:
www.senate.be www.lachambre.be

Abréviations – Afkortingen

CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
cdH	centre démocrate Humaniste
Ecolo	Écologistes confédérés pour l'organisation de luttes originales
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	Parti Socialiste
sp.a	socialistische partij anders
VB	Vlaams Belang

De **Handelingen** bevatten de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers.
De vertaling – *cursief gedrukt* – verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst Verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

De nummering bestaat uit het volgnummer van de legislatuur sinds de hervorming van de Senaat in 1995, het volgnummer van de vergadering en de paginering.

Voor bestellingen van Handelingen en Vragen en Antwoorden van Kamer en Senaat:
Dienst Publicaties Kamer van volksvertegenwoordigers, Natieplein 2 te 1008 Brussel, tel. 02/549.81.95 of 549.81.58.

Deze publicaties zijn gratis beschikbaar op de websites van Senaat en Kamer:
www.senate.be www.dekamer.be

Sommaire

Demande d'explications de Mme Olga Zrihen à la ministre de l'Intérieur sur «la faillite de la filiale belge de Brink's» (n° 5-213).....	4
Demande d'explications de M. Richard Miller à la ministre de l'Intérieur sur «Viktor Bout et le trafic d'armes au départ de la Belgique» (n° 5-165).....	6
Demande d'explications de Mme Caroline Désir à la ministre de l'Intérieur sur «le paiement des indemnités 'Copernic' aux policiers» (n° 5-109).....	7
Demande d'explications de M. Dirk Claes à la ministre de l'Intérieur sur «la fuite de gaz à Rotselaar et la sécurité» (n° 5-118).....	8
Demande d'explications de M. Dirk Claes à la ministre de l'Intérieur sur «les dotations fédérales accordées aux zones de police locale» (n° 5-208).....	11

Inhoudsopgave

Vraag om uitleg van mevrouw Olga Zrihen aan de minister van Binnenlandse Zaken over «het faillissement van het Belgische filiaal van Brink's» (nr. 5-213).....	4
Vraag om uitleg van de heer Richard Miller aan de minister van Binnenlandse Zaken over «Viktor Bout en wapenhandel vanuit België» (nr. 5-165).....	6
Vraag om uitleg van mevrouw Caroline Désir aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de uitbetaling van de Copernicuspremies aan de politieambtenaren» (nr. 5-109).....	7
Vraag om uitleg van de heer Dirk Claes aan de minister van Binnenlandse Zaken over «het gaslek in Rotselaar en de veiligheid» (nr. 5-118).....	8
Vraag om uitleg van de heer Dirk Claes aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de federale dotaties aan de lokale politiezones» (nr. 5-208).....	11

Présidence de M. Philippe Moureaux*(La séance est ouverte à 10 h 10.)***Demande d'explications de Mme Olga Zrihen à la ministre de l'Intérieur sur «la faillite de la filiale belge de Brink's» (n° 5-213)**

Mme Olga Zrihen (PS). – Je souhaite revenir sur un problème qui sera encore davantage d'actualité demain puisqu'il s'agit de la faillite de la filiale belge de Brink's. Étant donné sa volonté de restructuration avec la fermeture de son site de Strépy-Bracquegnies, seul site en Wallonie, et sa volonté de changement de statut du personnel, la filiale Brink's Belgium avait annoncé le dépôt de bilan en novembre dernier. Cette décision n'est pas sans conséquences sociales puisque, même si le travail a repris et que deux repreneurs sérieux, Ramy Baron et Loomis, se sont manifestés, quatre cents emplois sont toujours menacés et dépendent de la poursuite de l'activité.

En souhaitant modifier le statut des travailleurs, Brink's entendait faciliter les procédures de licenciement. L'ouverture d'une telle brèche juridique pourrait généraliser une pratique dont la légalité poserait question.

Outre cette considération sociale, de nombreuses questions se posaient quant à la validité de ce dépôt de bilan. En effet, lors de son réquisitoire devant le tribunal de Commerce en novembre, le ministère public avait jugé non recevable, prématuré et non fondé ledit dépôt de bilan. La société Brink's Belgium avait alors été invitée à garantir la poursuite de l'activité en se conformant à la loi sur la continuité des entreprises.

En outre, au niveau européen, dans le cadre de la libre circulation des travailleurs, des mesures spécifiques sont en préparation pour le secteur des transports de fonds. Ces mesures autoriseraient les travailleurs de pays limitrophes à entrer sur le territoire de pays voisins. Dans cette perspective, Brink's aurait envisagé de supprimer son activité en Belgique en la confiant à ses filiales hollandaise et luxembourgeoise où les conditions d'exercice du transport de fonds sont régies par des règles différentes, notamment en ce qui concerne le port d'armes, le nombre de convoyeurs, etc.

Fin novembre, les administrateurs provisoires de la société ont déposé devant le tribunal de commerce de Bruxelles une requête en procédure de réorganisation judiciaire afin de disposer du temps nécessaire pour que d'éventuels repreneurs se manifestent et puissent entamer des discussions à propos du plan de reprise, tant au niveau financier que social. Nous savons aujourd'hui ce qu'il en est. Une réunion se tiendra demain au siège de la société à Strombeek. Les syndicats demandent que toute prise de la société soit assortie de conditions liées au règlement des problèmes de créances, au statut des travailleurs et aux restructurations futures.

Je suis interpellée par le suivi du dossier des transports de diamants et préoccupée par la question de l'octroi de la licence provisoire pour le transport des valeurs à Brink's Diamond. J'aimerais savoir quels critères et conditions ont été pris en considération pour l'octroi d'une telle licence à cette

Voorzitter: de heer Philippe Moureaux*(De vergadering wordt geopend om 10.10 uur.)***Vraag om uitleg van mevrouw Olga Zrihen aan de minister van Binnenlandse Zaken over «het faillissement van het Belgische filiaal van Brink's» (nr. 5-213)**

Mevrouw Olga Zrihen (PS). – *Ik wil nog even terugkomen op het faillissement van het Belgische filiaal van Brink's. Dat filiaal kondigde in november aan dat het de boeken zou neerleggen omdat het wenste te herstructureren door zijn vestiging in Strépy-Bracquegnies, de enige vestiging in Wallonië, te sluiten en het personeelsstatuut te wijzigen. Deze beslissing heeft sociale gevolgen. Hoewel het werk hervat werd en twee ernstige overnemers, Ramy Baron en Loomis, zich hebben aangemeld, worden nog altijd vierhonderd banen bedreigd die afhangen van de voortzetting van de activiteit.*

Met de wijziging van het statuut van de werknemers wou Brink's eigenlijk de ontslagprocedure vergemakkelijken. Een dergelijke juridische aanslag zou een praktijk kunnen veralgemenen waarvan de wettelijkheid kan worden betwijfeld.

Naast deze sociale overweging zijn tal van vragen gerezen over de geldigheid van de faillissementsaanvraag. In zijn requisitoir voor de rechtbank van koophandel, in november, heeft het openbaar ministerie geoordeeld dat deze faillissementsaanvraag niet-ontvankelijk, voorbarig en niet-gegrond was. De vennootschap Brink's Belgium werd dan ook gevraagd de voortzetting van zijn activiteit te garanderen en zich te schikken naar de wet betreffende de continuïteit van de ondernemingen.

Overigens worden op Europees niveau, in het kader van het vrije verkeer van werknemers, specifieke maatregelen voorbereid voor de sector van de geldkoeriers. Die maatregelen zouden de werknemers van aangrenzende landen toelaten het grondgebied van buurlanden te betreden. In dat vooruitzicht zou Brink's overwogen hebben zijn activiteit in België stop te zetten en ze toe te vertrouwen aan zijn Nederlandse en Luxemburgse filialen, waar de voorwaarden voor de uitoefening van geldtransporten onder andere regels vallen, vooral met betrekking tot de wapendracht, de hoeveelheid bewakingspersoneel, enzovoort..

Eind november hebben de voorlopige bewindvoerders van de vennootschap bij de rechtbank van koophandel te Brussel een verzoek ingediend tot gerechtelijke reorganisatie, teneinde over de nodige tijd te beschikken zodat eventuele overnemers zich zouden kunnen melden en besprekingen aanvatten over het overnameplan, zowel op financieel als op sociaal gebied. Nu weten we hoever het staat. Morgen wordt een vergadering gehouden op het hoofdkantoor van de vennootschap in Strombeek. De vakbonden vragen dat een overname van de vennootschap gepaard gaat met voorwaarden inzake de regeling van de schuldvorderingen, het statuut van de werknemers en de toekomstige herstructureringen.

Ik ben bezorgd over de voortgang van het dossier betreffende het transport van diamanten en de toekenning, aan Brink's Diamond, van een voorlopige licentie voor het transport van

société alors qu'une procédure de grève était en cours.

Qu'en est-il de la validité de cet octroi de licence étant donné le réquisitoire du ministère public confirmant l'existence d'indices frauduleux relatifs au dépôt de bilan de la filiale Brink's Belgium ?

Enfin, je m'interroge sur les effets d'une intervention dans le cas d'un conflit social et sur l'impact de cette intervention sur les discussions interprofessionnelles des partenaires sociaux.

Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur. – Conformément à l'article 4, §1^{er}, de la loi réglementant la sécurité privée et particulière, aucune entreprise ne peut exercer ou proposer des activités de sécurité, notamment de surveillance et de protection de transports de valeurs, si elle n'a pas été préalablement agréée par le ministre de l'Intérieur.

Un agrément ne sera donné qu'après l'avis de plusieurs autorités, dont celui du procureur du Roi et de la Sûreté de l'État et à condition que l'entreprise démontre qu'elle répond aux conditions minimales fixées quant au nombre de personnes formées et aux moyens techniques et d'infrastructures.

C'est pourquoi l'octroi d'une autorisation définitive peut prendre quelque temps, généralement entre quatre et six mois.

Pour ne pas hypothéquer la continuité de certaines activités, le Roi peut, en application de l'article 4bis, §2, de ladite loi et dans le cas de l'incorporation d'une branche d'activités dans une nouvelle personnalité juridique, autoriser la nouvelle entité juridique à continuer les activités de l'entreprise bénéficiant de l'autorisation initiale, durant la période qui précède la notification de la décision relative à la nouvelle demande d'autorisation.

C'est dans ce contexte que l'entreprise Brink's Diamond & Jewelry Services a introduit, le 3 novembre dernier, une demande en vue d'obtenir une autorisation comme transporteur de fonds. Il ressort du dossier que la société a repris une branche du transport international, au départ et vers le siège de Zaventem, de la société Brink's Belgium, y compris le personnel qui y est employé.

Le tribunal de commerce de Bruxelles a décidé, le 25 novembre dernier, à la suite d'une requête unilatérale, de suspendre l'exécution de l'accord du 3 novembre entre la Brink's Belgium sa et la SPRL Brink's Diamond & Jewelry Services, à moins que les dirigeants de la Brink's Belgium sa ne marquent leur accord en ce sens.

Le 29 novembre dernier, un accord à titre conservatoire est intervenu entre la Brink's Belgium sa et la SPRL Brink's Diamond & Jewelry Services. C'est sur la base de cet accord et aux conditions fixées par celui-ci et toujours dans le respect strict de la loi réglementant la sécurité privée et particulière, que j'ai autorisé la société Brink's Diamond & Jewelry Services à accomplir les activités liées à la branche d'activité acquise, et ce en attendant une décision définitive sur l'agrément.

Mme Olga Zrihen (PS). – J'espère que nous aurons, demain, la possibilité de conclure un accord à cet égard.

waarden. Met welke criteria en voorwaarden werd rekening gehouden voor de toekenning van een dergelijke licentie aan die vennootschap op het ogenblik dat er een staking aan de gang was?

Is de toekenning van die licentie geldig, gelet op het requisitoir van het openbaar ministerie waarin bevestigd wordt dat de faillissementsaanvraag van het filiaal Brink's Belgium frauduleus was?

Ik heb ook vragen bij de gevolgen van een interventie in geval van een sociaal conflict en de impact van die interventie op de interprofessionele besprekingen tussen de sociale partners.

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken. – *In overeenstemming met artikel 4 §1 van de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid, mag niemand de diensten van een beveiligingsonderneming uitoefenen of aanbieden, in het bijzonder bewakingsactiviteiten en vervoer van waarden, indien hij niet vooraf erkend is door de minister van Binnenlandse Zaken.*

Een erkenning wordt pas gegeven na advies van verschillende instanties, waaronder dat van de procureur des Konings en de Staatsveiligheid, en op voorwaarde dat de onderneming aantoonbaar dat ze voldoet aan de minimumvereisten inzake opgeleide personen en inzake technische en infrastructurele middelen.

Daarom kan de toekenning van een definitieve toelating enige tijd duren, meestal tussen vier en zes maanden.

Om de continuïteit van sommige activiteiten niet in gevaar te brengen, kan de Koning door toepassing van artikel 4bis, §2, van de voornoemde wet, en in het geval een afdeling wordt ondergebracht in een nieuwe rechtspersoon, de nieuwe juridische entiteit de toelating geven de activiteiten voort te zetten van het bedrijf dat aanvankelijk over een toelating beschikte gedurende de periode voor de kennisgeving van de beslissing met betrekking tot de nieuwe toelatingsaanvraag.

In die omstandigheden heeft Brink's Diamond & Jewelry Services op 3 november jongstleden een toelatingsaanvraag ingediend als geldkoerier. Uit het dossier blijkt dat dit bedrijf een afdeling heeft overgenomen voor internationaal transport van en naar het hoofdkantoor van Brink's Belgium te Zaventem, met inbegrip van het personeel dat daar werkt.

De rechtbank van koophandel te Brussel heeft op 25 november jongstleden op eenzijdig verzoekschrift beslist de uitvoering van het akkoord tussen Brink's Belgium en de bvba Brink's Diamond & Jewelry Services van 3 november jongstleden te schorsen, tenzij de zaakvoerders van Brink's Belgium daar toch mee zouden instemmen.

Op 29 november jongstleden werd een conservatoir akkoord bereikt tussen Brink's Belgium en de bvba Brink's Diamond & Jewelry Services. Op basis van dat akkoord, tegen de voorwaarden daarin vermeld en met inachtneming van de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid, heb ik Brink's Diamond & Jewelry Services de toelating verleend de activiteiten van de overgenomen afdeling uit te oefenen in afwachting van een definitieve beslissing over de erkenning.

Mevrouw Olga Zrihen (PS). – *Ik hoop dat we daarover morgen een akkoord zullen kunnen sluiten.*

En cas de reprise, faut-il un nouvel agrément ou un simple transfert d'autorisation suffit-il ?

Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur. – On ne peut transférer une autorisation, ni donner une autorisation temporaire limitée dans le temps. Si on accorde, à un moment donné, une autorisation temporaire, c'est dans le respect de l'accord conclu entre Brink's Belgium et Brink's Diamond & Jewelry Services.

On ne peut accorder une autorisation pour un jour, une semaine ou un mois. Il en va de même pour les licences nécessaires à la conduite d'une voiture. Je puis vous prêter ma voiture pour un mois, mais je ne peux pas vous donner l'autorisation de conduire ce véhicule.

L'article 4, alinéa 2, est rédigé dans un esprit de continuité des services. Dans le cas de Brink's, où il est question de faillite frauduleuse et où les recours auprès des tribunaux sont nombreux, notre loi ne prend pas suffisamment en compte des critères socio-économiques. Notre loi est établie dans le sens de l'ordre public et permet de garantir qu'un transport d'un lieu à un autre s'effectue dans les meilleures conditions possibles.

Il faut réfléchir à une modification de la loi afin qu'elle prenne davantage en considération d'autres éléments que les seuls critères d'ordre public.

Peut-être, monsieur le président, cette tâche reviendra-t-elle aux négociateurs se trouvant actuellement autour de la table.

Demande d'explications de M. Richard Miller à la ministre de l'Intérieur sur « Viktor Bout et le trafic d'armes au départ de la Belgique » (n° 5-165)

M. Richard Miller (MR). – Je me permets de revenir sur une question écrite que je vous avais posée au sujet de Viktor Bout et de ses activités au départ de la Belgique et ce, d'autant que la presse belge vient d'évoquer l'audition de Viktor Bout devant un tribunal de New York et les réactions de la Russie.

Un article publié par le quotidien *Le Monde* en date du 26 août 2010 faisait état du combat juridique que se sont livrés la Thaïlande et les États-Unis à propos de l'extradition du marchand d'armes et ex-agent du KGB, Viktor Bout. Outre les nombreux trafics qu'il gérait, ce dernier « offrait ses services de transporteur aérien discret à certains États ».

Or, selon le journal *Le Monde*, des avions de M. Bout étaient positionnés en Belgique. C'est en effet dans notre pays qu'était installé l'un de ses associés de l'époque, le Kényan Sanjivan Ruprah, lequel avait des connexions avec l'ex-président du Liberia, Charles Taylor, arrêté depuis lors.

Êtes-vous informée de ces faits ? Est-il exact que les avions appartenant à ce trafiquant d'armes étaient positionnés en Belgique ? Si oui, à quel endroit ? Quels étaient les contacts commerciaux avec Charles Taylor à partir de notre territoire ? Des trafics d'armes ont-ils pu être organisés par Viktor Bout au départ du territoire belge ?

Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur. – Les services de police belges sont au courant des allégations

Is er, in geval van overname, een nieuwe erkenning nodig of volstaat een overdracht van de toelating?

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken. – *Een erkenning kan niet worden overgedragen en er kan geen tijdelijke toelating worden verleend. Als op een bepaald moment een tijdelijke toelating wordt verleend, gebeurt dat in overeenstemming met het akkoord dat gesloten is tussen Brink's Belgium en Brink's Diamond & Jewelry Services.*

Er kan geen toelating worden verleend voor een dag, een week of een maand. Dat is zoals bij een rijbewijs. Men kan wel zijn wagen voor een maand uitlenen, maar niet zijn rijbewijs.

Artikel 4, tweede lid, is opgesteld in een geest van continuïteit van de diensten. In het geval van Brink's, waar sprake is van frauduleus bankroet en waar er talrijke rechtsmiddelen zijn, houdt onze wet onvoldoende rekening met sociaaleconomische criteria. Onze wet is opgesteld vanuit het oogpunt van de openbare orde en zorgt ervoor dat het transport van de ene plaats naar de andere binnen de best mogelijke omstandigheden kan gebeuren.

We moeten nadenken over een wetswijziging die meer rekening houdt met andere elementen, naast de criteria van openbare orde.

Mijnheer de voorzitter, misschien is dit een taak voor de onderhandelaars die nu rond de tafel zitten.

Vraag om uitleg van de heer Richard Miller aan de minister van Binnenlandse Zaken over « Viktor Bout en wapenhandel vanuit België » (nr. 5-165)

De heer Richard Miller (MR). – *Ik heb al een schriftelijke vraag gesteld over Viktor Bout en zijn activiteiten vanuit België. Nu de pers meldt dat Viktor Bout in New York voor een rechter moet verschijnen en ze ook de Russische reactie weergeeft, wil ik op dit thema terugkomen.*

Op 26 augustus 2010 maakte het dagblad Le Monde in een artikel melding van het juridisch gevecht tussen Thailand en de Verenigde Staten over de uitlevering van Viktor Bout, wapenhandelaar en gewezen KGB-agent. Naast de talrijke wapentransacties die hij beheerde, bood hij aan sommige staten ook zijn diensten als 'discrete luchtvervoerder' aan.

Volgens Le Monde waren vliegtuigen van Bout in België gestationeerd. Een van zijn toenmalige vennoten had zich namelijk in België gevestigd. Het gaat om de Keniaan Sanjivan Ruprah, die connecties had met Charles Taylor, de voormalige president van Liberia, die inmiddels is gearresteerd.

Bent u op de hoogte van die feiten? Is het waar dat die vliegtuigen, eigendom van de wapenhandelaar, in België waren gestationeerd? Zo ja, waar? Wat was de aard van de handelscontacten met Charles Taylor vanuit België? Heeft Viktor Bout zijn wapenhandel vanuit België kunnen organiseren?

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken. – *De Belgische politiediensten zijn op de hoogte van*

exposées dans la presse mais ne disposent d'aucun élément permettant d'affirmer que des contacts commerciaux ont eu lieu entre Charles Taylor et Viktor Bout au départ de la Belgique ou que ce dernier ait pu organiser des trafics d'armes au départ du territoire belge.

Les questions relatives à la présence éventuelle d'avions appartenant à M. Bout en Belgique ne relèvent pas de ma compétence mais bien de celle de mon collègue de la Mobilité.

M. Richard Miller (MR). – Je vous remercie, madame la ministre, pour la précision de votre réponse.

Il n'en reste pas moins que ces éléments font partie du dossier et qu'il ne s'agit donc pas simplement d'allégations de la presse. Ces éléments sont actuellement examinés par un tribunal international à New York où l'on dit que ces avions étaient stationnés dans notre pays et que M. Bout avait bien des activités de trafiquant d'armes, notamment avec Charles Taylor.

Je ne mets évidemment pas en doute le bien-fondé de votre réponse, madame la ministre, mais peut-être que les services de police belges apprendront, par le tribunal de New York, qu'il existait bien un trafic d'armes à partir de la Belgique.

Demande d'explications de Mme Caroline Désir à la ministre de l'Intérieur sur «le paiement des indemnités 'Copernic' aux policiers» (n° 5-109)

Mme Caroline Désir (PS). – Ce 28 septembre 2010, le Tribunal de 1^{ère} instance de Bruxelles a condamné l'État belge au paiement de la prime Copernic aux 2 200 affiliés du Syndicat de la Police belge, requérants dans cette procédure, pour les années 2002 à 2007. Si le jugement devenait définitif, quelque 9 500 policiers fédéraux et 27 000 policiers locaux seraient en droit d'obtenir cette prime. Vous avez dit dans la presse qu'il en coûterait près de 400 millions d'euros à l'État.

Dernièrement, vous avez aussi exprimé, en Commission de l'Intérieur de la Chambre, le souhait que les zones de police participent, le cas échéant, au paiement de cette prime, et avez avancé la somme de 263 millions d'euros à leur charge. En outre, vous avez signalé avoir conseillé aux syndicats d'attendre la mise en place d'un nouveau ministre de l'Intérieur, qui pourra alors décider de procéder au paiement, d'entamer des négociations ou d'interjeter appel.

Quel est l'état d'avancement de ce dossier ? Avez-vous finalement décidé d'interjeter appel ou d'entamer des discussions avec les syndicats ? A-t-on consulté les associations des villes et des communes, qui ont réagi assez fermement contre le fait que les paiements rétroactifs pour les policiers locaux soient mis à charge des zones de police ?

Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur. – Le jugement ne nous pas encore été signifié par la partie requérante. J'ai fait observer aux syndicats qu'en cas de signification du jugement, je devrais aller en appel : ministre en affaires courantes, je ne peux décider de payer

de beschuldigingen die in de pers werden geuit. Ze beschikken echter over geen enkel element dat hen in staat stelt te bevestigen dat vanuit België handelsrelaties tussen Charles Taylor en Viktor Bout tot stand zijn gekomen of dat die laatste vanuit België wapens heeft geleverd.

De vragen over de vliegtuigen die de heer Bout in België zou bezitten, vallen niet onder mijn bevoegdheid, maar onder die van mijn collega van Mobiliteit.

De heer Richard Miller (MR). – *Mevrouw de minister, ik dank u voor uw precieze antwoord.*

Dat neem niet weg dat die elementen deel uitmaken van het dossier en niet zomaar mediageruchten zijn. Momenteel onderzoekt een internationaal gerechtshof te New York die elementen. Daar wordt gezegd dat die vliegtuigen in ons land gestationeerd waren en dat de heer Bout wel degelijk in de wapenhandel actief was, meer bepaald met Charles Taylor.

Mevrouw de minister, ik wil uiteraard de juistheid van uw antwoord niet in twijfel trekken, maar misschien zullen de Belgische politiediensten via het gerechtshof te New York vernemen dat wel degelijk wapens vanuit België werden verhandeld.

Vraag om uitleg van mevrouw Caroline Désir aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de uitbetaling van de Copernicuspremies aan de politieambtenaren» (nr. 5-109)

Mevrouw Caroline Désir (PS). – *Op 28 september 2010 heeft de rechtbank van eerste aanleg te Brussel de Belgische Staat veroordeeld tot het betalen van de Copernicuspremie aan de 2 200 leden van de Belgische Politievakbond, de eisende partij in het geding, voor de jaren 2002 tot 2007. Mocht die uitspraak definitief worden, dan zouden 9 500 leden van de federale en 27 000 leden van de lokale politie recht krijgen op die premie. In de pers hebt u verklaard dat een en ander de Staat 400 miljoen euro zou kosten.*

Onlangs hebt u in de Kamercommissie voor de Binnenlandse Zaken aangegeven dat u zou willen dat de politiezones in voorkomend geval een deel van die premie voor hun rekening nemen en hebt het bedrag van 263 miljoen euro genoemd. U hebt bovendien ook meegedeeld dat u de vakbonden de raad hebt gegeven te wachten tot er een nieuwe minister van Binnenlandse Zaken is, die dan kan beslissen tot betaling over te gaan, onderhandelingen te openen of beroep aan te tekenen.

Hoever staat het met dat dossier? Hebt u uiteindelijk besloten beroep aan te tekenen of onderhandelingen met de vakbonden te openen? Zijn de verenigingen van steden en gemeenten geraadpleegd? Zij hebben vrij heftig gereageerd tegen de optie om de leden van de lokale politie met terugwerking door de politiezones te laten betalen.

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken. – *De uitspraak werd nog niet betekend door de eisende partij. Ik heb de vakbonden laten weten dat ik in beroep zal moeten gaan indien de uitspraak wordt betekend. Als minister in lopende zaken kan ik niet beslissen tot de*

immédiatement 400 millions d'euros, soit un sixième du budget total de la police fédérale.

J'ai donc prié les syndicats d'attendre le prochain gouvernement et donc le prochain ministre qui disposera des compétences pour chercher un compromis, aller en appel ou payer le montant intégral.

Entre-temps, il y a eu quatre nouvelles citations, regroupant quarante-huit nouveaux requérants. D'après les organisations syndicales représentatives, d'autres citations plus massives pourraient suivre vers la fin de l'année. Au besoin, une nouvelle analyse de l'état de la question sera faite à ce moment.

Les associations des villes et des communes ont été informées et disposent d'informations actualisées. Il importe de poursuivre les contacts vu les sommes considérables qui sont prévues : 263 millions d'euros pour la police locale, 130 millions d'euros pour le niveau fédéral.

Mme Caroline Désir (PS). – La patience et la modération des syndicats sont une bonne nouvelle. Comme de nouvelles citations sont prévues, restons très attentifs à ce dossier et à ses implications budgétaires.

M. le président. – Je voudrais faire remarquer que le gouvernement fédéral avait décidé de ne pas appliquer cette prime, et il en porte la responsabilité. Dire, demain, aux zones de police qu'elles n'ont qu'à payer en mettrait certaines en faillite : pour les grandes villes, notamment Bruxelles-Ixelles, on évoque des sommes gigantesques, comme, j'imagine, pour Anvers, Liège, Charleroi ou Gand.

Au moment où nous devons faire des économies budgétaires et où l'on voit resurgir du passé ce type de dépenses, un nouveau problème financier se posera au niveau fédéral et éventuellement au niveau local.

Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur. – Même si le niveau fédéral prend en charge seulement le montant de 136 millions d'euros, cela représente 8% du budget total. C'est catastrophique pour le budget des zones de police. Un montant ne peut évidemment être affecté qu'une seule fois, soit pour une prime Copernic, soit pour augmenter le nombre d'agents dans les rues. Nous ne pouvons malheureusement imprimer des billets de banque.

Demande d'explications de M. Dirk Claes à la ministre de l'Intérieur sur «la fuite de gaz à Rotselaar et la sécurité» (n° 5-118)

M. Dirk Claes (CD&V). – Je voudrais tout d'abord souligner la qualité du travail réalisé le 11 novembre par les services de la ministre et aussi par les services d'incendie et de police de ma commune. Je poserai en temps utile ma question sur Fluxys au ministre Magnette.

Une fuite dans un nouveau gazoduc de Fluxys a entraîné de graves problèmes le jeudi 11 novembre. Les faits se sont produits lors du test d'une nouvelle conduite à haute pression à la limite des communes de Rotselaar, Louvain (Wilsele) et

onmiddellijke betaling van 400 miljoen euro, een zesde van het totale budget van de federale politie.

Ik heb de vakbonden gevraagd te wachten op de volgende regering, en dus op de volgende minister, die over de bevoegdheden zal beschikken om een compromis te zoeken, in beroep te gaan of het bedrag integraal te betalen.

Intussen zijn er vier nieuwe dagvaardingen van achtenveertig nieuwe eisers.

Volgens de vakbonden kunnen tegen het einde van het jaar nog veel meer dagvaardingen volgen. Desnoods zal op dat moment de toestand opnieuw worden onderzocht.

De verenigingen van steden en gemeenten zijn ingelicht en beschikken over bijgewerkte informatie. Het komt erop aan de contacten te onderhouden, want het gaat om enorme sommen: 263 miljoen euro voor de lokale politie, 130 miljoen euro voor de federale overheid.

Mevrouw Caroline Désir (PS). – *Het geduld en de gematigdheid van de vakbonden zijn goed nieuws. Omdat er nieuwe dagvaardingen kunnen komen, blijven we best aandacht hebben voor dit dossier en zijn budgettaire implicaties.*

De voorzitter. – *Ik wil opmerken dat de federale regering beslist had deze premie niet toe te kennen. Zij draagt daarvoor de verantwoordelijkheid. Morgen aan de politiezones zeggen dat ze maar moeten betalen zou voor sommige onder hen het faillissement betekenen. Voor de grote steden, met name Brussel-Elsene, spreekt men van gigantische bedragen, zoals dat, denk ik, ook het geval is voor Antwerpen, Luik, Charleroi of Gent.*

Op een ogenblik dat we moeten besparen en men vanuit het verleden dergelijke uitgaven opnieuw ziet opduiken, rijst aldus een nieuw financieel probleem op federaal vlak en eventueel op lokaal niveau.

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken. – *Zelfs als het federale niveau enkel het bedrag van 136 miljoen euro ten laste neemt, vertegenwoordigt dat 8% van het totale budget. Dat is catastrofaal voor het budget van de politiezones. Een bedrag kan uiteraard slechts eenmaal worden uitgegeven, hetzij voor een Copernicuspremie, hetzij om het aantal agenten op straat te verhogen. Wij kunnen helaas geen bankbiljetten drukken.*

Vraag om uitleg van de heer Dirk Claes aan de minister van Binnenlandse Zaken over «het gaslek in Rotselaar en de veiligheid» (nr. 5-118)

De heer Dirk Claes (CD&V). – Ik wens eerst op te merken dat de diensten van de minister en ook de brandweer- en de politiediensten van mijn gemeente op 11 november goed werk hebben geleverd. Mijn vraag over Fluxys zal ik te gelegener tijd aan minister Magnette stellen.

Een lek in een nieuwe gaspijpleiding van Fluxys zorgde donderdag 11 november voor grote problemen. De feiten deden zich voor bij het testen van een nieuwe hogedrukleiding op de grens van Rotselaar, Leuven (Wilsele)

Holsbeek.

Plus de 1 000 personnes ont dû évacuer leur logement, un zoning industriel a été évacué, l'autoroute E314 avoisinante et la liaison ferroviaire Louvain-Aarschot ont été fermées pendant plusieurs heures, un câble à haute tension d'Elia a été déconnecté et les routes aériennes de Brussels Airport ont été adaptées.

La fuite de gaz a entraîné de nombreux problèmes de procédure et a révélé des lacunes. Ainsi, les administrations locales, les riverains et les services de secours n'ont pas été informés de la mise en service de la conduite à haute pression. Il n'y avait pas de plan de communication de crise alors que les risques encourus par les riverains sont très graves en cas de catastrophe due au gaz et qu'il faut agir rapidement. Les habitants du quartier n'avaient pas davantage été informés sur la manière de réagir au mieux dans une telle situation.

C'est pourquoi je propose que la ministre élabore de nouvelles procédures de communication de crise à destination des personnes qui habitent près de conduites de gaz. À l'instar de ce qui se fait pour les entreprises Seveso, l'autorité/gestionnaire du réseau peut s'enquérir tous les deux ans des numéros de téléphone et de GSM des riverains afin de pouvoir les informer correctement et rapidement. Une fiche d'instructions peut également être fournie pour les situations d'urgence. Pour certains, il est préférable de rester à l'abri de murs épais tandis que, pour d'autres, il vaut mieux quitter les lieux le plus rapidement possible. Ainsi il importe en outre de couper le feu des appareils au gaz, de cuisson et de chauffage ainsi que l'électricité. J'ai entendu après coup des récits incroyables, par exemple celui d'un riverain resté assis à côté d'un feu ouvert.

La formation suivie par les pompiers après la catastrophe de Ghislenghien s'est révélée très efficace. Ils sont arrivés sur place avec un plan d'action leur indiquant ce qu'ils devaient faire en cas de problème dus au gaz naturel : installation d'un périmètre de sécurité selon le genre de gazoduc. Les mesures appropriées ont ainsi pu immédiatement être prises. Nous avons également déclenché très rapidement le plan provincial d'urgence.

Les communes ne sont généralement pas en état de mettre immédiatement un certain nombre de données sur un site internet. C'est pourquoi il conviendrait de créer un site internet national « catastrophes » où les autorités pourraient publier rapidement des informations correctes en cas de catastrophe ou de situation de crise.

Les médias sont aussi toujours rapidement sur place ce qui permet entre autres une communication télévisuelle.

Pourquoi lors du test et de la mise en service de la nouvelle conduite n'y a-t-il pas eu de concertation préalable avec les autorités locales, les services d'incendie et les riverains ? Lors du test, la pression est en effet progressivement augmentée pendant deux jours. C'est seulement à partir d'une certaine pression que des problèmes peuvent se présenter.

La ministre envisage-t-elle d'imposer une telle concertation préalable ?

Envisage-t-elle d'élaborer de bonnes procédures d'avertissement pour les riverains, par exemple par le biais

en Holsbeek.

Meer dan duizend mensen werden uit hun woning geëvacueerd, een industrieterrein werd ontruimd, de aanpalende autosnelweg E314 en de treinverbinding Leuven-Aarschot werden urenlang afgesloten, een hoogspanningskabel van Elia werd uitgeschakeld en de aanvliegroutes van Brussels Airport werden aangepast.

Het gaslek heeft heel wat procedurele problemen en onvolkomenheden blootgelegd. Zo waren de lokale besturen, de omwonenden en de hulpdiensten niet op de hoogte van de ingebruikname van de hogedrukleiding. Er lagen geen uitgewerkte plannen klaar voor crisiscommunicatie over gasproblemen bij doorvoerleidingen, terwijl het gevaar voor de omwonenden bij een gasramp groot is en er snel moet worden gehandeld. De buurtbewoners werden ook nooit ingelicht over hoe ze best reageren op een dergelijke situatie.

Daarom stel ik voor dat de minister nieuwe procedures uitwerkt voor crisiscommunicatie voor mensen die in de buurt van gasleidingen wonen. Naar het voorbeeld van de Sevesobedrijven kan de overheid/netwerkbeheerder om de twee jaar de gsm-/telefoongegevens van de omwonenden opvragen zodat ze via dat kanaal snel en correct kunnen worden geïnformeerd. Tegelijk met deze tweejaarlijkse informatiewerving kan een fiche worden bezorgd met een *check- and to-do list* voor noodgevallen. Sommige mensen blijven beter zitten achter hun dikste muur, terwijl anderen zich best zo snel mogelijk uit de voeten maken. Zo is het onder meer belangrijk dat mensen hun gas, haard- of kookvuur doven en de elektriciteit afsluiten. Ik heb nadien ongelofelijke verhalen gehoord, bijvoorbeeld van een bewoner van een dichtbijgelegen woning die gewoon bij het haardvuur is blijven zitten. We dachten dat hij geëvacueerd was, maar dat was blijkbaar niet het geval.

De opleiding die de brandweermannen hebben gekregen na de ramp in Gellingen, was erg efficiënt en heeft werkelijk geholpen. De brandweer kwam ter plaatse met een actiekaart over wat ze ingeval van problemen met aardgas moeten doen: instelling van de veiligheidsperimeter naargelang van het soort gasleiding. Daardoor konden onmiddellijk de juiste maatregelen worden genomen. We hebben ook zeer snel het provinciale rampenplan afgekondigd.

Voor gemeenten is het vaak niet haalbaar onmiddellijk een aantal gegevens op een website te zetten. Daarom zou het wenselijk zijn een nationale rampenwebsite te creëren waarop de overheid snel correcte informatie kan plaatsen in het geval van een ramp of een crisissituatie.

Ook de massamedia zijn altijd zeer snel ter plaatse, wat onder meer communicatie bijvoorbeeld via de televisie mogelijk maakt.

Waarom is er bij het testen en de ingebruikname van de nieuwe pijpleiding vooraf geen overleg geweest met de lokale overheden, de brandweerdiensten en de omwonenden? Bij het testen wordt immers gedurende twee dagen de druk geleidelijk opgevoerd. Het is pas vanaf een bepaalde druk dat zich problemen kunnen voordoen.

Is de minister van plan een dergelijk overleg vooraf verplicht te maken?

Is de minister van plan goede waarschuwingsprocedures voor

de SMS et du téléphone ? J'ai appris cette semaine qu'une firme privée du Brabant wallon applique déjà un tel système.

Les riverains de conduites à haute pression recevront-ils à l'avenir une liste d'instructions de sorte qu'ils puissent agir rapidement et correctement en cas de catastrophe ?

La ministre compte-t-elle mettre sur pied un site internet national « catastrophes » pouvant être utilisé dans des situations de crise et d'urgence ?

Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur. – *Le transport de gaz naturel est réglé par la loi du 12 avril 1965 et ses arrêtés d'exécution qui relèvent de la compétence de mon collègue chargé de l'Énergie. Les autorités régionales sont aussi concernées.*

La législation définit les modalités administratives et techniques d'octroi d'une autorisation pour la construction et l'exploitation d'une canalisation. Elle fixe également les normes de construction et les mesures de sécurité qui doivent être prises pendant la construction ou l'exploitation de l'installation.

L'autorisation de construire des canalisations est délivrée après le déroulement de la procédure, entre autres après la consultation de toutes les communes et des autres instances concernées. L'autorité qui délivre l'autorisation peut prévoir des obligations en matière d'avertissement et de communication lors de la mise en service. Ce domaine ne relevant pas de mes compétences, je renvoie aux autorités fédérales et régionales concernées.

La loi sur la planification d'urgence prévoit aussi qu'en cas de risques élevés, comme pour les canalisations de transport de gaz naturel, des plans particuliers d'urgence et d'intervention (PPUI) doivent être élaborés et faire état non seulement des règles à suivre en cas d'incident mais aussi de schémas d'avertissement et de scénarios d'accident. Sur la base de ces plans, la cellule de sécurité peut organiser des exercices.

Il est évident que nous devons collaborer dans le domaine de la sécurité : l'exploitant et les autorités fédérales et locales. Tel était l'objectif de la réunion que le gouverneur du Brabant flamand a organisée le 19 novembre après la fuite de gaz du 11 novembre et à laquelle M. Claes a participé.

Les canaux d'avertissement par le biais de SMS ou du téléphone en cas de catastrophe sont actuellement organisés au niveau local. Mon administration étudie la mise en œuvre de tels canaux dans tout le pays.

Je suis persuadée que l'information préventive et la communication sur les risques combinées à des perspectives d'action contribuent à une meilleure préparation de la population. La stimulation de l'autonomie de la population est peu à peu mise en œuvre au département de l'Intérieur. L'accent est actuellement mis sur l'information préventive relative aux risques nucléaires et Seveso et à ceux d'accident grave dans certaines activités industrielles. Comme convenu à la réunion du 19 novembre, les obligations en matière d'information doivent être analysées quant aux risques encourus lors du transport de produits dangereux par canalisations.

Outre les autorités, l'exploitant a aussi un rôle précis. On a

de omwonenden uit te werken, bijvoorbeeld via het sms- en het telefoonsysteem? Ik vernam deze week dat een privéfirma in Waals-Brabant al zo'n systeem toepast.

Zullen de omwonenden van hogedrukleidingen voortaan een check- and to-do list ontvangen, zodat ze bij een ramp snel en correct kunnen handelen?

Zal de minister een nationale rampenwebsite oprichten die kan worden gebruikt in geval van crisis- en noodscenario's?

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken. – *Het vervoer van aardgas wordt geregeld bij de wet van 12 april 1965 en de uitvoeringsbesluiten, die onder de bevoegdheid van mijn collega van Energie vallen. Ook de gewestelijke overheid is betrokken.*

De wetgeving bepaalt de administratieve en technische modaliteiten voor de toekenning van een vergunning voor de bouw en exploitatie van een transportleiding. De wetgeving legt ook de constructienormen vast en de veiligheidsmaatregelen die tijdens de bouw of de exploitatie van de installatie moeten worden genomen.

De bouwvergunning voor pijpleidingen wordt afgeleverd nadat de voorgeschreven procedure werd gevolgd, onder meer na raadpleging van alle betrokken gemeenten en van andere betrokken instanties. In de vergunning kan de vergunningverlener verplichtingen opleggen inzake verwittiging en communicatie bij indienstneming. Omdat ik ter zake niet bevoegd ben, verwijs ik u naar de betrokken federale en gewestelijke overheden.

Verder bepaalt de wet op de noodplanning ook dat voor hoge risico's zoals transportleidingen voor aardgas, bijzondere nood- en interventieplannen (BNIP) opgemaakt moeten worden waarin niet alleen de maatregelen bij incidenten moeten worden opgenomen, maar ook waarschuwingsschema's en ongevallenscenario's. Op basis van deze plannen kan de veiligheidscel oefeningen organiseren.

Het is evident dat we op het gebied van veiligheid moeten samenwerken: de exploitant en de federale en lokale overheden. Dat was de doelstelling van de vergadering die de gouverneur van Vlaams-Brabant op 19 november, na het gaslek van 11 november 2010, georganiseerd heeft en waarop de heer Claes aanwezig was.

Momenteel zijn de waarschuwingkanalen bij ramp via sms of telefoon georganiseerd op lokaal vlak. Mijn administratie onderzoekt de inzet van dergelijke kanalen voor het hele land.

Ik ben ervan overtuigd dat de preventieve informatie en de risicocommunicatie met handelingsperspectieven bijdraagt aan een betere voorbereiding van de bevolking. Het stimuleren van de zelfredzaamheid van de bevolking wordt bij Binnenlandse Zaken momenteel stapsgewijs vorm gegeven. De aandacht ligt hierbij momenteel op preventieve info over nucleair risico en Sevesorisico, de risico's van een zwaar ongeval bij bepaalde industriële activiteiten. Zoals is overeengekomen op de vergadering van 19 november, moeten de informatieverplichtingen worden geanalyseerd voor risico's bij het vervoer van gevaarlijke producten via pijpleidingen.

Niet alleen de overheid, maar ook de exploitant heeft een

demandé à Fluxys de prendre l'initiative d'une concertation avec mes services à ce sujet.

Je rappelle néanmoins que tous les bourgmestres et gouverneurs sont entre autres chargés, par le biais de leur cellule de sécurité, de dresser un inventaire, de réaliser une analyse des risques, d'actualiser les plans d'urgence et d'intervention et d'informer préalablement la population de la planification d'urgence. La collaboration entre les gouverneurs et les bourgmestres est essentielle dans ce domaine.

Les services du gouverneur du Brabant flamand préparent un site propre www.crisisvlaamsbrabant.be. La partie protégée par un mot de passe où figurent entre autres tous les plans d'urgence est déjà opérationnelle. La partie publique doit encore être peaufinée. Une campagne d'information sera menée pour promouvoir le site au sein de la population.

La communication est progressivement mise sur pied au moyen d'un site internet « catastrophes » sur les risques, à l'instar de ce qui se fait aux Pays-Bas, en France et en Grande-Bretagne. Ces pays disposent aussi de sites internet concernant différents risques et recommandations.

Mais il faut encore examiner si ce site peut aussi faire office de site de crise. On examinera s'il répond à un besoin et quelle sont les meilleures pratiques dans d'autres pays. Quoi qu'il en soit, la communication en ligne doit être intégrée dans un ensemble plus large de canaux de communication de crise et d'information de la population.

Rien ne s'oppose entre-temps à ce que les autorités locales s'organisent mieux dans ce domaine. Mon administration donne régulièrement des formations en communication de crise. En 2007, elle a diffusé une Leidraad Crisiscommunicatie (Guide pour la communication de crise). En 2009, elle a réalisé un film sur des témoignages de bourgmestres concernés avec entre autres une interview de M. Claes.

Mes services travaillent déjà assidûment sur les points abordés par M. Claes. Cela nous conforte dans notre conviction que nous répondons aux besoins sur le terrain.

M. Dirk Claes (CD&V). – *Je me réjouis que l'on s'attaque aux problèmes.*

Ce ne sont pas seulement les communes mais aussi Fluxys qui ont une tâche à remplir dans l'élaboration des plans particuliers d'urgence et d'intervention. Fluxys devrait en fait élaborer un modèle standard que toutes les communes adopteraient. Cela leur épargnerait beaucoup de travail inutile.

L'idée d'un site internet provincial « catastrophes » mérite certainement d'être envisagée. Au niveau national également, les choses vont dans le bon sens. Il convient à présent de progresser réellement dans les mois et années à venir.

Demande d'explications de M. Dirk Claes à la ministre de l'Intérieur sur «les dotations fédérales accordées aux zones de police locale» (n° 5-208)

M. Dirk Claes (CD&V). – *Les dotations fédérales 2010 des*

clairement. Fluxys werd gevraagd het initiatief te nemen om met mijn diensten op dit vlak overleg te plegen.

Toch herinner ik eraan dat elke burgemeester en elke gouverneur onder meer belast is via zijn/haar veiligheidscel een inventaris en een analyse van de risico's te maken, de nood- en interventieplannen te actualiseren en de voorafgaande informatie aan de bevolking over de noodplanning te organiseren. Samenwerking tussen de gouverneurs en de burgemeesters ter zake is essentieel.

De diensten van de gouverneur van Vlaams-Brabant werken aan een eigen site: www.crisisvlaamsbrabant.be. Het met een paswoord beveiligde gedeelte, met onder meer alle noodplannen, is al operationeel. Het publieke gedeelte moet nog verder worden uitgewerkt. Er zal een infocampagne volgen om de site bij de bevolking te promoten.

Er wordt stap voor stap werk gemaakt van een communicatieaanpak met een rampenwebsite over risico's, naar het voorbeeld van Nederland, Frankrijk en Engeland. In die landen bestaan websites over verschillende risico's en aanbevelingen.

Of die site echter ook als crisissite kan worden ingezet, moet nog worden onderzocht. Er zal worden nagegaan of daartoe een behoefte bestaat en wat de *best practices* in andere landen zijn. Hoe dan ook moet onlinecommunicatie worden ingepast in een ruimer pakket van crisiscommunicatiekanalen en opdrachten van informatie aan de bevolking.

Niets belet ondertussen evenwel dat de lokale overheden zich terzake beter organiseren. Mijn administratie geeft in dit verband geregeld opleidingen crisiscommunicatie. Ze heeft in 2007 een Leidraad Crisiscommunicatie verspreid. Ze heeft in 2009 ook een film gemaakt met getuigenissen van betrokken burgemeesters, met onder meer een interview met de heer Claes ...

Mijn diensten maken al volop werk van de punten die de heer Claes in zijn vragen aankaart. Dat sterkt ons in de overtuiging dat we tegemoet komen aan de behoeften op het terrein.

De heer Dirk Claes (CD&V). – Het verheugt me dat de problemen worden aangepakt.

Bij het opstellen van de bijzondere nood- en interventieplannen hebben niet alleen de gemeenten, maar ook Fluxys een taak te vervullen. Eigenlijk zou Fluxys een standaardmodel moeten uitwerken dat alle gemeenten overnemen. Dat bespaart de gemeenten veel nodeloos werk.

De idee van een provinciale rampen website is zeker het overwegen waard. Ook op nationaal niveau gaat het de goede richting uit. De neuzen staan in dezelfde richting. Het komt er nu op aan om de komende maanden en jaren ook effectief vooruitgang te boeken.

Vraag om uitleg van de heer Dirk Claes aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de federale dotaties aan de lokale politiezones» (nr. 5-208)

De heer Dirk Claes (CD&V). – De federale dotaties 2010

zones de police locale qui ont été fixées fin de l'année dernière se basaient sur une croissance nulle de l'indice santé. Or ce dernier a subitement baissé de 0,25%. Il en résulte que la dotation fédérale de base diminue cette année d'environ 13,5 millions d'euros, le montant que les zones ont perçu de trop l'année dernière.

Le mécanisme d'indexation sur la base duquel la dotation est constituée a toujours été positif ces dernières années. Cette année, il est négatif pour la première fois, avec pour conséquence une perte de revenus. L'impact budgétaire pour les zones ne doit pas être sous-estimé : en moyenne, chaque zone doit rendre 69 000 euros. Cela pèse lourdement dans le budget de grandes villes comme Anvers – 800 000 euros – et Gand – 400 000 euros. Je présume que le montant est également considérable pour Molenbeek.

Mais pour les plus petites zones, la pilule est aussi particulièrement amère.

Le problème relatif à l'indexation n'est pas neuf. La ministre en a connaissance depuis quelque temps. Fin 2009, elle a déclaré à la Chambre que le montant évoqué ne serait pas réclamé aux zones de police locales, entre autres pour permettre l'exécution de l'accord sectoriel. Mais, en raison de la modification budgétaire intervenue cette année, on a dû renoncer à cette intention et la facture risque quand même d'être adressée aux zones locales. Un montant de 7,7 millions d'euros serait réparti entre les zones de police dans le cadre de la politique de recrutement. Différentes zones risquent quant même d'être déçues par la répartition des dotations pour 2011 et les primes Copernic.

La ministre sait-elle que la déduction de 13,5 millions d'euros entraîne de graves problèmes financiers dans de nombreuses zones ?

Envisage-t-elle de prendre des mesures afin de mieux équilibrer la charge budgétaire du personnel et les dotations de l'autorité fédérale ? Dans l'affirmative, quelles sont ces mesures ?

M. le président. – Il est évident que le problème du financement des zones sera de plus en plus délicat.

Vous avez cité la zone que je préside. Celle-ci connaît, dans son ensemble, un important accroissement de population. Dans ma commune, les choses prennent des proportions incroyables puisqu'en un peu plus de cinq ans, la population est passée de moins de 80 000 à plus de 90 000 habitants. Or le SPF Intérieur a diminué le financement de la zone.

C'est plutôt surréaliste. Et on vient ensuite nous reprocher les problèmes de sécurité qui se posent ! Quel que soit le ministre de l'Intérieur, il fera de belles déclarations en disant qu'il est regrettable que la sécurité ne soit pas assurée.

Or, avec 10 000 habitants de plus, nous n'avons pas les moyens d'avoir un agent de police supplémentaire. Au contraire, nos moyens financiers ont légèrement diminué. Cela fait partie des étrangetés de ce beau pays.

Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur. – *Je suis consciente des conséquences de la correction de l'indexation de 2009 sur les dotations 2010 des zones de police locales. J'ai bataillé ferme pour que l'on ne réclame pas ces*

voor de lokale politiezones die eind vorig jaar werden vastgelegd, waren gebaseerd op een nulgroei van de gezondheidsindex. Die index kende echter een plotse daling van 0,25%. Dat brengt met zich dat de federale basistoelage dit jaar daalt met ongeveer 13,5 miljoen euro, het bedrag dat de zones vorig jaar te veel ontvingen.

Het indexeringsmechanisme op basis waarvan de dotatie wordt samengesteld, was de afgelopen jaren steeds positief. Dit jaar komt ze voor het eerst negatief uit, met een terugname tot gevolg. De budgettaire impact voor de zones valt echter niet te onderschatten: gemiddeld moet elke zone 69 000 euro inleveren. Dat weegt in de eerste plaats voor grootsteden als Antwerpen – 800 000 euro – en Gent – 400 000 euro – budgettair bijzonder zwaar door. Ik neem aan dat het ook voor Molenbeek om een aanzienlijk bedrag gaat.

Maar ook voor de kleinere zones is dit een bijzonder bittere pil.

Het probleem met de indexering is niet nieuw. Ook de minister is er al enige tijd van op de hoogte. Eind 2009 verklaarde ze in de Kamer dat het genoemde bedrag niet zou worden teruggevorderd van de lokale politiezones, onder meer met het oog op de uitvoering van het sectoraal akkoord. Door de begrotingswijziging eerder dit jaar veranderde dat opzet echter, waardoor de factuur toch bij de lokale zones dreigt te verzeilen. Wel zou 7,7 miljoen euro verdeeld worden onder de politiezones in het kader van het wervingsbeleid. Toch dreigen verschillende zones een kater over te houden aan de verdeling van dotaties voor 2011 en aan de Copernicuspremies.

Is de minister op de hoogte van het feit dat het in mindering brengen van de 13,5 miljoen euro voor vele zones ernstige financiële problemen veroorzaakt?

Is de minister van plan nog maatregelen te nemen zodat er een groter evenwicht komt tussen de budgettaire personeelslasten en de federale toelagen? Zo ja, welke maatregelen zijn dit?

De voorzitter. – *Vanzelfsprekend zal het probleem van de financiering van de zones steeds delicates worden.*

U hebt de zone geciteerd die ik voorzit. Die kent, in haar geheel, een belangrijke bevolkingsaangroei. In mijn gemeente nemen de zaken ongelooflijke proporties aan. In iets meer dan vijf jaar is de bevolking van minder dan 80 000 naar meer dan 90 000 inwoners gestegen. Toch heeft de FOD Binnenlandse Zaken de financiering van de zone verminderd.

Dat is nogal surrealistisch. En dan komt men ons verwijten dat er veiligheidsproblemen rijzen. Wie de minister van Binnenlandse Zaken ook is, hij zal mooie verklaringen afleggen en betreuren dat de veiligheid niet wordt gegarandeerd.

Met 10 000 inwoners meer hebben wij echter geen middelen om één agent meer te hebben. Integendeel, onze financiële middelen zijn licht gedaald. Dat behoort tot de eigenaardigheden van ons mooie land.

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken. – Ik ben mij bewust van de gevolgen van de correctie van de indexering van 2009 op de basistoelagen van 2010 voor de lokale politiezones. Ik heb zeer hard geijverd om de

montants. Finalement, une remise s'est avérée impossible parce que de telles réclamations sont appliquées dans tous les départements ministériels qui se sont fondés sur les pourcentages de croissance de l'indice santé prévus dans les directives budgétaires pour l'indexation préalable de leurs dotations en 2009. C'est pourquoi je n'ai pas réussi à empêcher la réclamation.

J'ai tout mis en œuvre pour accorder des crédits supplémentaires par le biais d'autres mécanismes. Ainsi il y a eu l'enveloppe supplémentaire de 7,7 millions d'euros, qui est inscrite à l'ordre du jour du Conseil des ministres de demain, de sorte que ce montant puisse encore être versé cette année.

La dotation supplémentaire a aussi été augmentée de 3,7 millions d'euros.

D'autres mesures allègent également les coûts des zones. À partir de maintenant, l'autorité fédérale mettra un gilet pare-balles individualisé à la disposition de tous les aspirants ayant terminé leur formation. Cela représente un montant de 900 000 euros.

Bien que l'adaptation finale de l'indexation 2010 ne soit possible qu'après connaissance de l'indice de décembre 2010, les prévisions du Bureau du plan indiquent qu'il doit y avoir en 2011 une indexation supplémentaire à l'avantage des zones de police locales.

Nous devons considérer l'ensemble. Le problème doit être quelque peu nuancé mais le financement des zones locales devrait être totalement réorganisé. Nous espérons que l'étude en cours sur la norme établie par la KUL offrira rapidement une réponse dans ce domaine. C'est un nouveau gouvernement qui devra trancher la question de l'application de la norme de la KUL.

Je pense aussi que, dix ans après la réforme des polices, le financement des zones locales n'est plus adapté à la situation actuelle. Ainsi, dans certaines communes, le nombre d'habitants a augmenté et, dans d'autres, on a construit des prisons supplémentaires. Les bases d'une révision du financement sont définies.

M. Dirk Claes (CD&V). – *J'espère que ces mesures soulageront quelque peu les zones de police. Les choses ne sont pas faciles lorsque les recettes attendues d'un budget sont réduites après coup. Les budgets de la police doivent être en équilibre. Les communes doivent suppléer un déficit dû à un contretemps ; on peut donc parler d'opération de glissement.*

(La séance est levée à 10 h 55.)

terugvordering van die bedragen te verhinderen. Uiteindelijk bleek een kwijtschelding niet mogelijk, omdat dergelijke terugvorderingen worden toegepast in alle ministeriële departementen die de verwachte groeipercentages van de gezondheidsindex van de budgettaire richtlijnen hebben gebruikt voor de voorafgaande indexering van hun dotaties in 2009. Daardoor ben ik er niet in geslaagd de terugvordering te verhinderen, al heb ik er hard voor geijverd.

Ik heb wel alles in het werk gesteld om via andere mechanismen extra kredieten te verlenen. Zo was er de extra enveloppe van 7,7 miljoen euro, die op de agenda van de ministerraad van morgen staat, zodat dat bedrag nog dit jaar kan worden gestort.

Daarnaast is er ook een correctie gebeurd op de bijkomende toelage, voor een bijkomend bedrag van 3,7 miljoen euro.

Ook andere maatregelen verlichten de kosten van de zones. Zo zal vanaf nu de federale overheid alle afgestudeerde aspiranten een geïndividualiseerde kogelwerende vest ter beschikking stellen. Het gaat om een bedrag van 900 000 euro.

Hoewel de uiteindelijke aanpassing voor de indexatie 2010 pas mogelijk is nadat het indexcijfer van december 2010 bekend zal zijn, wijzen de vooruitzichten van het Planbureau erop dat er in 2011 inderdaad een bijkomende indexering ten gunste van de lokale politiezones moet komen.

We moeten het geheel bekijken. Het probleem moet enigszins worden genuanceerd, maar dat neemt niet weg dat de financiering van de lokale zones op een totaal nieuwe leest moet worden geschoeid. We hopen dat het lopende onderzoek naar de KUL-norm snel een antwoord biedt op dat vlak. Een nieuwe regering zal de knopen moeten doorhakken over de toepassing van de KUL-norm.

Ik ben het er helemaal mee eens dat, tien jaar na de politiehervorming, de financiering van de lokale zones niet meer aangepast is aan de huidige situatie. Zo kennen sommige gemeenten een stijging van het aantal inwoners en zijn er in andere gemeenten extra gevangnissen bijgekomen. De bouwstenen zijn gelegd om de financiering in de toekomst te herzien.

De heer Dirk Claes (CD&V). – *Ik hoop dat die maatregelen een beetje soelaas brengen voor de politiezones. Het is niet gemakkelijk als op de begroting een verwachte inkomenspost achteraf wordt verminderd. De politiebegrotingen moeten sluitend zijn. Een tekort wegens een onverwachte tegenslag moeten de gemeenten bijpassen, zodat dit neerkomt op een doorschuifoperatie.*

(De vergadering wordt gesloten om 10.55 uur.)