

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

9 DÉCEMBRE 2010

Proposition de loi octroyant une réduction sur facture à l'achat d'un équipement complet de motards, en vue de promouvoir leur sécurité

(Déposée par Mme Vanessa Matz)

DÉVELOPPEMENTS

L'auteur de la présente proposition de loi entend permettre aux motards achetant un équipement complet (été ou hiver) de bénéficier d'une aide fiscale directe se traduisant par une réduction immédiate sur facture égale à 15 % du prix de vente (taxe sur la valeur ajoutée — TVA — comprise), et ce dans un souci d'encourager l'achat de vêtements de sécurité et de protection, tant sont dramatiques les conséquences que les chutes peuvent avoir quand les motards ne sont pas suffisamment équipés.

L'utilisation du casque et des autres moyens de protection du motard que sont les gants, bottes et combinaison adaptée a une grande influence sur la gravité des conséquences des accidents de moto. On sait en effet que le port du casque réduit les blessures à la tête de 72 % et que les vêtements de protection réduisent les blessures mineures de 30 à 50 % (IBSR, *Rapport thématique motards 2000-2007*, p. 31).

L'acquisition de vêtements améliorant la sécurité des motards doit donc être encouragée.

À cette fin, la présente proposition entend instaurer un mécanisme de réduction sur facture à l'achat des dits vêtements, où le vendeur agit comme intermédiaire, s'inspirant du mécanisme de réduction sur facture pour achat de voiture propre (voir les articles 147 et suivants de la loi-programme du 27 avril 2007, l'arrêté royal du 8 juin 2007 (*Moniteur belge* 19 juin 2007) et pour un commentaire : X., « Réduc-

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

9 DECEMBER 2010

Wetsvoorstel betreffende de toekenning van een korting op factuur bij de aankoop van een volledige uitrusting voor motorrijders ter bevordering van hun veiligheid

(Ingediend door mevrouw Vanessa Matz)

TOELICHTING

De indiener van dit wetsvoorstel wil motorrijders die een volledige (winter- of zomer)uitrusting kopen, een rechtstreekse fiscale steun geven via een directe korting op de factuur van 15 % van de verkoopprijs (belasting over de toegevoegde waarde btw — inbegrepen). De bedoeling is de aankoop van veiligheids- en beschermkleding aan te moedigen omdat de gevolgen van een valpartij dramatisch kunnen zijn wanneer een motorrijder geen goede uitrusting draagt.

Een helm en andere bescherming zoals handschoenen, laarzen en een aangepast pak, bepalen in grote mate de ernst van de gevolgen van een motorongeluk. Men weet immers dat een helm de kans op een hoofdletsel met 72 % vermindert en dat beschermkleding kleine verwondingen met 30 à 50 % vermindert (BIVV, *Themarapport motorrijders 2000-2007*, blz. 31).

De aankoop van kleding die de veiligheid van motorrijders verbetert, moet dus worden aangemoedigd.

Daarom wil dit wetsvoorstel een regeling inzake korting op factuur invoeren bij de aankoop van de voormelde kleding, waarbij de verkoper optreedt als tussenpersoon. Het is gebaseerd op de regeling inzake korting op factuur voor de aankoop van een eigen voertuig (zie de artikelen 147 en volgende van de programmawet van 27 april 2007, het koninklijk besluit van 8 juni 2007 (*Belgisch Staatsblad* 19 juni

tion sur factures : uniquement pour les personnes physiques», *Fiscologue*, liv. 1076, 29 juin 2007, p. 14).

De cette manière un avantage fiscal est créé mais, de plus, est acquis immédiatement, par l'octroi d'une réduction sur facture.

Ainsi, ce stimulant fiscal, important dans le cadre d'une politique de sécurité routière efficace, pourra s'avérer psychologiquement très efficace lorsque l'ayant droit apprendra que non seulement il bénéficiera de l'aide financière au moment de l'achat des vêtements de protection mais qu'il en connaîtra également d'avance le montant.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Comme déjà mentionné, cet article s'inspire de l'article 147 de loi-programme du 27 avril 2007. Il instaure un mécanisme de réduction sur facture égale à 15 % de la valeur d'achat de l'équipement neuf, avec un maximum de 450 euros de réduction.

Le fournisseur des vêtements visé au paragraphe 1^{er} qui agit en qualité d'intermédiaire pour le compte de l'État, est tenu de calculer lui-même le montant de la réduction conformément à l'article 1^{er} et de l'imputer sur le montant du prix de ses services.

La réduction se calcule sur base du prix de vente du véhicule (TVA comprise) comme mentionné sur la facture.

La TVA sur le prix de vente se calcule avant l'octroi de la réduction sur facture.

Le montant de ces réductions sera ensuite versé au fournisseur par l'État comme un élément du prix des services.

Article 3

Cet article permet l'application d'une amende administrative pour toute infraction à la présente loi ou à ses arrêtés d'exécution.

Le contrôle de la proportionnalité de l'amende appliquée revient de droit aux cours et tribunaux, s'il n'est pas fait usage par le contrevenant du recours administratif que lui offre l'article 5.

De par sa nature administrative, l'imposition de l'amende n'exclut pas le prononcé par les juridictions répressives des sanctions pénales lorsque le même manquement est aussi constitutif d'infractions pénales.

2007 en voor commentaar: X., «Korting op factuur: enkel voor natuurlijke personen», *Fiscoloog*, boek 1076, 29 juni 2007, blz. 14).

Zo wordt er een fiscaal voordeel gecreëerd, dat bovendien onmiddellijk wordt verworven door de toekenning van een korting op factuur.

Die fiscale stimulans die belangrijk is in het kader van een efficiënt verkeersveiligheidsbeleid, kan psychologisch heel doeltreffend zijn wanneer de rechtgebende verneemt dat hij niet alleen financiële steun krijgt bij de aankoop van beschermkleding, maar ook vooraf weet om welk bedrag het gaat.

BESPREKING VAN DE ARTIKELEN

Artikel 2

Zoals reeds werd vermeld, is dit artikel gebaseerd op artikel 147 van de programmawet van 27 april 2007. Het voert een regeling van korting op factuur in van 15 % van de aankoopwaarde van de nieuwe uitrusting, met een maximum van 450 euro korting.

De leverancier van de kleding als bedoeld in paragraaf 1, die optreedt als tussenpersoon voor de Staat, berekent zelf het bedrag van de korting overeenkomstig artikel 1 en trekt die af van het bedrag van de prijs van zijn diensten.

De korting wordt berekend op basis van de verkoopprijs van de kleding (btw inbegrepen) als vermeld op de factuur.

De btw op de verkoopprijs wordt berekend vóór de toekenning van de korting op factuur.

Het bedrag van die kortingen wordt vervolgens door de Staat aan de leverancier betaald als een element van de prijs van de diensten.

Artikel 3

Dit artikel voorziet in een administratieve geldboete voor elke overtreding van deze wet of de uitvoeringsbesluiten ervan.

Van rechtswege controleren de hoven en rechtbanken de evenredigheid van de toegepaste geldboete ingeval de overtreder geen gebruik maakt van het administratief beroep dat hij op grond van artikel 5 heeft.

De geldboete is een administratieve boete, maar sluit strafrechtelijke sancties door rechtbanken niet uit wanneer dezelfde overtreding ook strafrechtelijke misdrijven vormen.

Article 4

Le présent article confie aux fonctionnaires du Service public fédéral Finances la mission d'assurer le contrôle du respect de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution.

Dans le cadre de leur mission, ils peuvent recourir aux différents pouvoirs d'investigation et de contrôle dont ils disposent en vertu du Code des impôts sur les revenus 1992 et du Code de la taxe sur la valeur ajoutée.

Article 5

Face à l'encombrement des cours et des tribunaux et aux coûts d'une procédure judiciaire, le présent article prévoit l'organisation d'un recours administratif qui s'inscrit dans le respect des compétences constitutionnelles des dits cours et tribunaux.

Ainsi, et à l'exclusion des contestations en matière de recouvrement, les contestations qui surviennent quant à l'application de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution, y compris celles relatives aux amendes administratives, peuvent être portées devant une instance administrative.

Le présent article précise que le SPF Finances est désigné comme le département au sein duquel sera organisé le recours administratif.

Du reste, les délais pour l'introduction du recours sont fixés et il est prévu que l'autorité administrative est déchargée de sa compétence dès lors qu'une action judiciaire est introduite.

Article 6

Cet article habilite le Roi à prendre des mesures d'exécution.

Vanessa MATZ.

*
* *

Artikel 4

Dit artikel belast de ambtenaren van de Federale Overheidsdienst Financiën met de controle op de naleving van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Binnen hun opdracht hebben zij alle onderzoeks- en controlebevoegdheden waarover zij op grond van het Wetboek van inkomstenbelastingen 1992 en van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde beschikken.

Artikel 5

Gelet op de gerechtelijke achterstand en de kosten van een gerechtelijke procedure, voorziet dit artikel in een administratief beroep, onverminderd de grondwettelijke bevoegdheden van de hoven en rechtbanken.

Betwistingen over de toepassing van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan, ook die inzake de administratieve geldboeten maar met uitsluiting van die inzake de invordering ervan, kunnen aanhangig worden gemaakt bij een administratieve instantie.

Dit artikel wijst de FOD Financiën aan als de instantie waarbinnen het administratief beroep wordt georganiseerd.

Voor het overige legt het de termijnen voor de instelling van het administratief beroep vast en bepaalt dat de administratieve instantie van haar bevoegdheid wordt ontheven zodra een vordering in rechte wordt ingesteld.

Artikel 6

De Koning wordt bij dit artikel gemachtigd uitvoeringsmaatregelen te nemen.

*
* *

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution, à l'exception de l'article 5 qui vise un matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

§ 1^{er}. Il est accordé une réduction sur facture pour toutes les dépenses effectivement payées pour acquérir à l'état neuf des vêtements spécifiques assurant la sécurité des conducteurs de véhicules moteurs à deux roues.

La réduction est égale à 15 % de la valeur d'acquisition avec un maximum de 450 euros.

Les réductions sont accordées à l'ayant droit par l'intermédiaire du fournisseur des vêtements visés à l'alinéa 1^{er}.

Le montant maximal de la réduction mentionnée à l'alinéa 2 peut être revu par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

§ 2. Les réductions accordées sont payées par l'État au fournisseur comme élément du prix des dépenses effectuées au paragraphe 1.

§ 3. Le montant visé au paragraphe 1 est indexé conformément à l'article 178, § 1^{er} et 3, 3^o, du Code des impôts sur les revenus 1992.

Art. 3

Les infractions à la présente loi ou à ses arrêtés d'exécution sont sanctionnées d'une amende administrative qui s'élève au maximum au double de la réduction ou du remboursement octroyé ou à octroyer.

L'amende qui est effectivement infligée doit être proportionnelle à la gravité des faits qui la motivent.

Art. 4

Les fonctionnaires du Service public fédéral Finances sont chargés du contrôle du respect de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet, met uitzondering van artikel 5 dat een aangelegenheid regelt als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

§ 1. Er wordt een factuurkorting toegekend voor alle uitgaven die werkelijk zijn betaald om specifieke kleding in nieuwe staat te verwerven die de veiligheid van bestuurders van gemotoriseerde tweewielers waarborgt.

De korting is gelijk aan 15 % van de aanschaffingswaarde met een maximum van 450 euro.

De kortingen worden toegekend aan de rechthebbende door tussenkomst van de leverancier van de kleding als bedoeld in het eerste lid.

Het in het tweede lid vermelde maximale bedrag van de korting kan door de Koning worden herzien bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

§ 2. Deze toegestane kortingen worden door de Staat aan de leverancier betaald als een element van de prijs van de in paragraaf 1 gedane bedoelde uitgaven.

§ 3. Het bedrag bedoeld in paragraaf 1 wordt geïndexeerd overeenkomstig artikel 178, § 1 en 3, 3^o, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992.

Art. 3

De overtredingen op deze wet of de uitvoeringsbesluiten ervan worden bestraft met een administratieve geldboete die ten hoogste het dubbele bedraagt van de korting of van de toegekende of toe te kennen terugbetaling.

De boete die daadwerkelijk wordt opgelegd, moet proportioneel zijn aan de ernst van de feiten die haar verantwoorden.

Art. 4

De ambtenaren van de Federale Overheidsdienst Financiën worden belast met het toezicht op de naleving van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan.

À cette fin ils disposent de tous les pouvoirs d'investigation et de contrôle qui leur sont attribués par le Code des impôts sur les revenus 1992 et le Code de la taxe sur la valeur ajoutée.

Art. 5

Sans préjudice de la compétence des cours et tribunaux de l'ordre judiciaire, les contestations relatives à l'application de la présente loi, à l'exclusion des contestations relatives au recouvrement, peuvent être introduites auprès d'une instance administrative.

L'instance administrative chargée de statuer sur le recours administratif visé à l'alinéa 1^{er} est désignée au sein du Service public fédéral Finances.

Le recours administratif peut être introduit dans les trois mois à compter de la date de la notification de la décision relative à la demande d'octroi de la réduction ou de la décision relative à l'imposition de l'amende administrative. En cas d'absence de notification de la décision relative à la demande d'octroi de la réduction, le recours peut être introduit dans les neuf mois à compter de la date d'introduction de la demande.

Le recours administratif doit être motivé.

En cas d'introduction d'une action judiciaire avant qu'une décision définitive sur le recours administratif ne soit intervenue, l'autorité administrative statuant sur le recours est d'office déchargée de sa compétence.

Art. 6

Le Roi détermine les modalités d'application de la présente loi.

Le Roi peut notamment :

1^o définir les vêtements visés à l'article 1^{er} et déterminer la manière d'apporter la preuve qu'il est satisfait aux conditions prescrites à l'article 2;

2^o déterminer la forme et la manière dont les demandes relatives à l'octroi d'un remboursement des réductions accordées doivent être introduites, ainsi que préciser les pièces justificatives à joindre aux demandes;

Daartoe beschikken zij over alle onderzoeks- en controlebevoegdheden die hen zijn toegekend door het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 en het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde.

Art. 5

Zonder afbreuk te doen aan de bevoegdheden van de hoven en rechtbanken van de rechterlijke orde kunnen de betwistingen in verband met de toepassing van deze wet, met uitzondering van de betwistingen in verband met de invordering, worden ingediend bij een administratieve instantie.

De administratieve instantie die ermee wordt belast een uitspraak te doen over het in het eerste lid bedoelde administratieve beroep, wordt aangewezen in de Federale Overheidsdienst Financiën.

Het administratieve beroep kan worden ingediend binnen drie maanden te rekenen vanaf de datum van de kennisgeving van de beslissing met betrekking tot de aanvraag van de toekenning van de korting of de beslissing met betrekking tot het opleggen van de administratieve geldboete. In geval van het ontbreken van een kennisgeving van de beslissing met betrekking tot de aanvraag van de toekenning van de korting, kan het beroep worden ingediend binnen negen maanden te rekenen vanaf de datum van de indiening van de aanvraag.

Het administratieve beroep moet met redenen worden omkleed.

Ingeval een vordering in rechte wordt ingesteld alvorens een definitieve beslissing over het administratieve beroep is genomen, is de administratieve overheid die zich moet uitspreken over het beroep van rechtswege ontheven van haar bevoegdheid.

Art. 6

De Koning bepaalt de nadere regels voor de toepassing van deze wet.

De Koning kan met name :

1^o de in artikel 1 bedoelde kleding omschrijven en bepalen hoe kan worden bewezen dat aan de voorwaarden van artikel 2 is voldaan;

2^o de vorm en de wijze bepalen waarop de aanvragen met betrekking tot de toekenning van een terugbetaling van de verleende kortingen moeten worden ingediend, alsook de bij de aanvragen te voegen bewijsstukken preciseren;

3° désigner les fonctionnaires chargés de statuer sur les demandes visées au 2°;

4° désigner les personnes chargées de statuer sur les contestations visées à l'article 5 et organiser les modalités du recours.

10 novembre 2010.

Vanessa MATZ.

3° de ambtenaren aanwijzen die ermee belast zijn uitspraak te doen over de in het punt 2° bedoelde aanvragen;

4° de personen aanwijzen die ermee belast zijn uitspraak te doen over de in artikel 5 bedoelde betwistingen en de nadere beroepsregels organiseren.

10 november 2010.