

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

13 OCTOBRE 2010

Proposition de loi modifiant l'article 346-2 du Code civil visant à simplifier la procédure lors de l'adoption d'un deuxième enfant

(Déposée par M. Philippe Mahoux)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 5 mai 2010 (doc. Sénat, n° 4-1784/1 - 2009/2010).

La réforme législative de l'adoption, résultant de la loi du 24 avril 2003, a sensiblement modifié cette matière qui nécessitait d'être actualisée, tant en droit interne que pour la mettre en conformité avec les principes de la Convention de la Haye du 29 mai 1993 sur la protection des enfants et la coopération en matière d'adoption internationale.

La loi fédérale, inscrite dans le Code civil, fixe au demeurant les compétences des communautés : préparation des candidats adoptants, réalisation des enquêtes sociales, encadrement de toute demande individuelle d'adoption interne et internationale, en collaboration avec les autorités compétentes du pays d'origine des enfants.

Ces compétences ont d'ailleurs été précisées par le décret du 31 mars 2004 relatif à l'adoption voté par la Communauté française.

Sur le plan des principes, l'article 346-2 du Code civil prévoit notamment que :

« L'aptitude [à adopter] est appréciée par le tribunal de la jeunesse sur la base d'une enquête sociale, qu'il ordonne. La personne ou les personnes désireuses d'adopter un enfant doivent, préalablement à cette

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

13 OKTOBER 2010

Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 346-2 van het Burgerlijk Wetboek teneinde de procedure bij de adoptie van een tweede kind te vereenvoudigen

(Ingediend door de heer Philippe Mahoux)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 5 mei 2010 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 4-1784/1 - 2009/2010).

De wetgevende hervorming inzake adoptie die voortvloeit uit de wet van 24 april 2003 heeft deze aangelegenheid, die aan actualisering toe was, aanzienlijk gewijzigd, zowel in het interne recht als op het vlak van afstemming op de beginselen van het Verdrag van Den Haag van 29 mei 1993 inzake de internationale samenwerking en de bescherming van kinderen op het gebied van de interlandelijke adoptie.

De federale wet, die is opgenomen in het Burgerlijk Wetboek, stelt overigens de bevoegdheden van de gemeenschappen vast : voorbereiding van de kandidaat-adoptanten, uitvoering van de maatschappelijke onderzoeken, begeleiding van elke individuele aanvraag tot binnenlandse en interlandelijke adoptie, in samenwerking met de bevoegde overheden in het land van herkomst van de kinderen.

Deze bevoegdheden werden trouwens nader geregeld door het decreet van 31 maart 2004 betreffende de adoptie dat door de Franse Gemeenschap werd aangenomen.

Op het vlak van de principes bepaalt artikel 346-2 van het Burgerlijk Wetboek met name het volgende :

« De geschiktheid [om te adopteren] wordt door de jeugdrechtbank beoordeeld op grond van een door haar te bevelen maatschappelijk onderzoek. Vooraleer over hun geschiktheid wordt geoordeeld, moeten de

appréciation de leur aptitude, avoir suivi la préparation organisée par la communauté compétente, comprenant notamment une information sur les étapes de la procédure, les effets juridiques et les autres conséquences de l'adoption ainsi que sur la possibilité et l'utilité d'un suivi post-adoptif.»

La présente proposition tend à se pencher sur le mécanisme de la préparation des candidats adoptants dans le cadre particulier d'une deuxième adoption.

Selon les indications contenues sur le site Internet de la Communauté française de Belgique, le processus de préparation existe sous forme de trois niveaux successifs (1) :

— d'abord en grand groupe, lors de la phase d'information, à un niveau rationnel, les intervenants fournissent des informations sur les aspects juridiques, contextuels, institutionnels, médicaux, culturels, éthiques et humains de l'adoption ainsi que sur les points amenés par les participants. En «dépliant» les questions et en mettant ainsi en évidence les différents enjeux sous-jacents, cette phase permet aux candidats adoptants d'acquérir une connaissance des droits de l'enfant en état de vulnérabilité, de l'éthique en matière d'adoption, du profil des enfants en besoin d'adoption, de la parentalité adoptive et de ses spécificités;

— ensuite en petit groupe, lors de la phase de sensibilisation collective, on continue le cheminement entamé. La rencontre avec d'autres candidats adoptants et avec des professionnels de la relation enfants/adolescents-parents, la mise en situation de certaines dimensions via diverses techniques d'animation permettent aux participants d'écouter d'autres points de vue et expériences, de formuler leurs propres représentations, de faire l'expérience de certaines questions et problématiques de façon plus concrète et complète (vécu, sentiments, ...). Une partie du travail est conçue de façon collective : en grand groupe, en sous-groupes, en couple, en duo avec un autre participant, en groupe de futurs pères ou mères. Une autre partie vise à susciter chez chacun des participants une réflexion plus profonde et personnelle, sans rien devoir rendre au groupe : qu'est-ce que telle facette de l'adoption mobilise en moi, qu'est-ce que je suis capable de mettre en mots, ...;

— enfin individuellement et/ou en couple, les questions sont affinées par le biais d'entretiens psychologiques avec les professionnels spécialisés dans les questions d'adoption et intervenant au sein des équipes pluridisciplinaires des organismes agréés d'adoption (OAA). À ce stade de la sensibilisation individuelle, chacun des candidats adoptants est placé

persoon of de personen die een kind wensen te adopteren de voorbereiding hebben gevolgd die door de bevoegde gemeenschap wordt verstrekt, en die meer bepaald de informatie inhoudt over de stappen in de procedure, de juridische en de andere gevolgen van de adoptie, en over de mogelijkheid en het nut van nazorg na de adoptie.»

De indiener van dit voorstel wil zich buigen over het mechanisme met betrekking tot de voorbereiding van de kandidaat-adoptanten in het bijzondere kader van een tweede adoptie.

Volgens de vermeldingen op de website van de Franse Gemeenschap van België bestaat het voorbereidingsproces uit drie opeenvolgende niveaus (1) :

— d'abord en grand groupe, lors de la phase d'information, à un niveau rationnel, les intervenants fournissent des informations sur les aspects juridiques, contextuels, institutionnels, médicaux, culturels, éthiques et humains de l'adoption ainsi que sur les points amenés par les participants. En «dépliant» les questions et en mettant ainsi en évidence les différents enjeux sous-jacents, cette phase permet aux candidats adoptants d'acquérir une connaissance des droits de l'enfant en état de vulnérabilité, de l'éthique en matière d'adoption, du profil des enfants en besoin d'adoption, de la parentalité adoptive et de ses spécificités;

— ensuite en petit groupe, lors de la phase de sensibilisation collective, on continue le cheminement entamé. La rencontre avec d'autres candidats adoptants et avec des professionnels de la relation enfants/adolescents-parents, la mise en situation de certaines dimensions via diverses techniques d'animation permettent aux participants d'écouter d'autres points de vue et expériences, de formuler leurs propres représentations, de faire l'expérience de certaines questions et problématiques de façon plus concrète et complète (vécu, sentiments, ...). Une partie du travail est conçue de façon collective : en grand groupe, en sous-groupes, en couple, en duo avec un autre participant, en groupe de futurs pères ou mères. Une autre partie vise à susciter chez chacun des participants une réflexion plus profonde et personnelle, sans rien devoir rendre au groupe : qu'est-ce que telle facette de l'adoption mobilise en moi, qu'est-ce que je suis capable de mettre en mots, ...;

— enfin individuellement et/ou en couple, les questions sont affinées par le biais d'entretiens psychologiques avec les professionnels spécialisés dans les questions d'adoption et intervenant au sein des équipes pluridisciplinaires des organismes agréés d'adoption (OAA). À ce stade de la sensibilisation individuelle, chacun des candidats adoptants est placé

(1) http://www.adoptions.be/soutiendesca/la_preparation/.

(1) http://www.adoptions.be/soutiendesca/la_preparation/.

dans des conditions lui permettant de faire le point sur les éléments qu'il a pu s'approprier au niveau personnel et subjectif au cours de son parcours, de son cheminement personnel mais aussi de celui de son couple. Cette phase doit lui permettre de dresser le bilan de ses potentialités de telle manière que dans la phase d'apparement, le candidat va pouvoir élaborer un projet d'adoption intégrant tant ses souhaits et ses attentes que ses ressources, ses limitations et les possibilités réelles d'adoption.

D'un point de vue pratique, on peut distinguer les situations différentes suivantes :

a) Première adoption

Le cycle de préparation de base, qui s'adresse aux candidats adoptants à une première adoption encadrée, comprend :

— la phase d'information collective : deux séances de quatre heures;

— la phase de sensibilisation collective : trois séances de quatre heures;

— la phase de sensibilisation individuelle : trois entretiens psychologiques.

Le coût global de ce cycle de préparation est de 500 euros.

b) Seconde adoption

Le cycle de préparation à une nouvelle adoption encadrée, qui s'adresse aux candidats adoptants ayant déjà réalisé une adoption encadrée, comprend :

— la phase de sensibilisation collective : une séance de quatre heures;

— la phase de sensibilisation individuelle : trois entretiens psychologiques.

Le coût global de ce cycle de préparation est de 400 euros.

c) Adoption intrafamiliale

Le cycle de préparation à une adoption intrafamiliale interne, qui s'adresse aux candidats adoptants souhaitant adopter un enfant résidant en Belgique et qui n'y a pas été déplacé en vue de son adoption, et est soit apparenté jusqu'au 3^e degré, soit familier des adoptants, comprend :

— la phase d'information collective : une séance de quatre heures;

— la phase de sensibilisation individuelle : deux ou trois entretiens psychologiques.

dans des conditions lui permettant de faire le point sur les éléments qu'il a pu s'approprier au niveau personnel et subjectif au cours de son parcours, de son cheminement personnel mais aussi de celui de son couple. Cette phase doit lui permettre de dresser le bilan de ses potentialités de telle manière que dans la phase d'apparement, le candidat va pouvoir élaborer un projet d'adoption intégrant tant ses souhaits et ses attentes que ses ressources, ses limitations et les possibilités réelles d'adoption.

Vanuit praktisch oogpunt kan men de volgende situaties onderscheiden :

a) Eerste adoptie

De basisvoorbereidingscyclus, die zich richt tot adoptanten die kandideren voor een eerste begeleide adoptie, omvat het volgende :

— de collectieve informatiefase : twee zittingen van vier uur;

— de collectieve sensibiliseringsfase : drie zittingen van vier uur;

— de individuele sensibiliseringsfase : drie psychologische gesprekken.

De totale kostprijs van deze voorbereidingscyclus bedraagt 500 euro.

b) Tweede adoptie

De voorbereidingscyclus voor een nieuwe begeleide adoptie, die zich richt tot kandidaat-adoptanten die reeds een begeleide adoptie achter de rug hebben, omvat het volgende :

— de collectieve sensibiliseringsfase : een zitting van vier uur;

— de individuele sensibiliseringsfase : drie psychologische gesprekken.

De totale kostprijs van deze voorbereidingscyclus bedraagt 400 euro.

c) Intrafamiliale adoptie

De voorbereidingscyclus voor een binnenlandse intrafamiliale adoptie, die zich richt tot kandidaat-adoptanten die een kind wensen te adopteren dat in België verblijft en er niet is overgebracht met het oog op zijn adoptie en ofwel met de adoptant is verwant tot in de derde graad ofwel vertrouwd is met de adoptanten, omvat het volgende :

— de collectieve informatiefase : een zitting van vier uur;

— de individuele sensibiliseringsfase : twee of drie psychologische gesprekken.

Le coût global de ce cycle de préparation est de 250 euros (deux entretiens) ou 350 euros (trois entretiens).

d) Préparation à une adoption internationale intrafamiliale

Le cycle de préparation à une adoption internationale intrafamiliale, qui s'adresse aux candidats adoptants souhaitant adopter soit un enfant résidant à l'étranger apparenté jusqu'au 3^e degré, soit un enfant résidant en Belgique avec l'adoptant, autorisé à s'y établir ou à y séjourner plus de trois mois, ou ayant fait l'objet d'une mise sous tutelle MENA, comprend :

— la phase d'information : un entretien individuel à l'ACC (autorité centrale communautaire);

— la phase de sensibilisation individuelle : deux ou trois entretiens psychologiques.

Le coût global de ce cycle de préparation est de 250 (deux entretiens) ou 350 euros (trois entretiens).

e) Préparation à une nouvelle adoption intrafamiliale interne ou internationale

Le cycle de préparation à une nouvelle adoption intrafamiliale interne ou internationale, qui s'adresse aux candidats adoptants ayant déjà bénéficié d'une préparation lors d'une adoption antérieure, et souhaitant adopter un enfant tel que défini pour les cycles de préparation à l'adoption intrafamiliale interne ou internationale, comprend :

— la phase de sensibilisation individuelle : deux ou trois entretiens psychologiques.

Le coût global de ce cycle de préparation est de 250 (deux entretiens) ou 350 euros (trois entretiens).

À la lecture de ces différentes modalités, eu égard au temps requis pour leur réalisation et à leur coût, on peut s'interroger sur la nécessité de reproduire un mécanisme de préparation des candidats adoptants lorsqu'on se place dans le cadre d'une deuxième adoption.

L'auteur relève en effet que l'objectif poursuivi par les articles 346-1 et 346-2 est de vérifier l'aptitude du ou des candidats adoptants à adopter.

Il lui paraît par conséquent qu'ayant été préparé une première fois, et son aptitude à adopter ayant été reconnue, il est pour le moins saugrenu de devoir contraindre le candidat adoptant à se préparer une seconde fois à une expérience d'adoption qu'il traverse quotidiennement.

De totale kostprijs van deze voorbereidingscyclus bedraagt 250 euro (twee gesprekken) of 350 euro (drie gesprekken).

d) Voorbereiding op een interlandelijke intrafamiliale adoptie

De voorbereidingscyclus voor een interlandelijke intrafamiliale adoptie, die zich richt tot kandidaat-adoptanten die ofwel een kind dat in het buitenland verblijft en met wie de adoptant is verwant tot in de derde graad, ofwel een kind dat met de adoptant in België verblijft, gemachtigd is er zich te vestigen of er langer dan drie maanden te verblijven, of onder NBMV-voogdij is geplaatst, wensen te adopteren, omvat het volgende :

— de informatiefase : een individueel gesprek met de CAG (centrale autoriteit van de gemeenschap);

— de individuele sensibiliseringsfase : twee of drie psychologische gesprekken.

De totale kostprijs van deze voorbereidingscyclus bedraagt 250 euro (twee gesprekken) of 350 euro (drie gesprekken).

e) Voorbereiding op een nieuwe binnenlandse of interlandelijke intrafamiliale adoptie

De voorbereidingscyclus voor een nieuwe binnenlandse of interlandelijke intrafamiliale adoptie, die zich richt tot kandidaat-adoptanten die reeds een voorbereiding hebben gevolgd bij een vorige adoptie en een kind wensen te adopteren zoals omschreven voor de voorbereidingscycli voor een binnenlandse of interlandelijke intrafamiliale adoptie, omvat het volgende :

— de individuele sensibiliseringsfase : twee of drie psychologische gesprekken.

De totale kostprijs van deze voorbereidingscyclus bedraagt 250 euro (twee gesprekken) of 350 euro (drie gesprekken).

Wanneer we deze verschillende regelingen bekijken en de tijd en de kosten voor ogen houden die nodig zijn om de voorbereidingen te voltooien, kan men zich afvragen of het voorbereidingsmechanisme voor kandidaat-adoptanten in het kader van een tweede adoptie noodzakelijk is.

De indiener wijst erop dat de artikelen 346-1 en 346-2 bedoeld zijn om bij de kandidaat-adoptanten de geschiktheid om te adopteren na te gaan.

Volgens hem is het dan ook absurd om de kandidaat-adoptant, die reeds de eerste keer een voorbereiding heeft gevolgd en wiens geschiktheid om te adopteren is erkend, te verplichten om zich een tweede keer voor te bereiden op de adoptie-ervaring die hij dagelijks beleeft.

L'auteur souligne par contre toute l'importance de l'étude sociale ordonnée par le tribunal de la jeunesse, qui paraît un prérequis évident, parce qu'elle permet d'évaluer positivement ou négativement l'évolution de la cellule familiale qui a déjà adopté une première fois.

Il est à noter que cette démarche importante peut cependant être facultative, comme l'indique l'article 346-2 du Code civil, qui prévoit que :

«l'enquête sociale n'est cependant pas obligatoire lorsque l'adoptant désire adopter un enfant :

1° apparenté, jusqu'au troisième degré, à lui-même, à son conjoint ou à son cohabitant, même décédés; ou

2° dont il partage déjà la vie quotidienne ou avec lequel il entretient déjà un lien social et affectif.»

À la lecture de ce texte, on comprend aisément que, face à ces situations factuelles, le législateur ait posé un principe d'exception au caractère obligatoire de l'enquête sociale.

Dans le même état d'esprit, on peut se demander pourquoi, étant exemptés d'enquête sociale, un adoptant qui procède à l'adoption du second enfant de son conjoint, par exemple, devrait suivre une nouvelle préparation pour être apte à adopter, alors même qu'il partage le quotidien et l'éducation du premier enfant, et assume son rôle de parent, parfois depuis plusieurs années.

À cet égard, il semble que le magistrat saisi du dossier tirera plus d'informations utiles pour sa décision d'une enquête sociale, que d'une préparation propre au candidat adoptant une seconde fois.

L'auteur n'entend cependant pas priver le candidat qui adopte une deuxième fois de la possibilité de bénéficier de cette préparation, s'il le souhaite, mais entend supprimer son caractère obligatoire, dès lors que la plus-value d'une seconde préparation est d'ordre purement subjectif.

C'est en ce sens que la présente proposition entend modifier l'article 346-2 du Code civil.

Philippe MAHOUX.

*
* *

De indiener benadrukt daarentegen het belang van het door de jeugdrechtbank bevolen maatschappelijk onderzoek, dat een vanzelfsprekende vereiste lijkt, omdat het een positieve of negatieve evaluatie van het kerngezin dat reeds een eerste adoptie achter de rug heeft, mogelijk maakt.

Er dient te worden opgemerkt dat deze belangrijke stap evenwel facultatief kan zijn, zoals artikel 346-2 van het Burgerlijk Wetboek bepaalt :

«Het maatschappelijk onderzoek is echter niet verplicht wanneer de adoptant een kind wenst te adopteren :

1° dat met hem, met zijn echtgenoot of met de persoon met wie hij samenwoont, zelfs overleden, verwant is tot in de derde graad; of

2° met wie hij reeds het dagelijkse leven deelt of met wie hij reeds een sociale en affectieve band heeft.»

Bij het lezen van deze bepalingen wordt het duidelijk dat in het licht van deze feitelijke situaties de wetgever heeft voorzien in een uitzonderingsbeginsel met betrekking tot het verplichte karakter van het maatschappelijk onderzoek.

In dezelfde zin kan met zich afvragen waarom een adoptant die vrijgesteld is van een maatschappelijk onderzoek en overgaat tot de adoptie van het tweede kind van zijn partner bijvoorbeeld een nieuwe voorbereiding zou moeten volgen om geschikt te zijn om te adopteren, terwijl hij volop betrokken is bij het dagelijkse leven en de opvoeding van het eerste kind en zijn rol als ouder soms al verschillende jaren waarneemt.

In dat opzicht lijkt het erop dat de magistraat die met het dossier is belast meer nuttige informatie voor zijn beslissing zal kunnen putten uit een maatschappelijk onderzoek dan uit een specifieke voorbereiding voor de kandidaat die voor een tweede keer adopteert.

De indiener wil de kandidaat die voor een tweede maal adopteert evenwel niet de mogelijkheid ontzeggen deze voorbereiding te volgen indien hij dat wenst, maar wil het verplichte karakter ervan opheffen, aangezien de meerwaarde van een tweede voorbereiding zuiver subjectief is.

In die zin wil dit voorstel artikel 346-2 van het Burgerlijk Wetboek wijzigen.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 346-2, alinéa 1^{er}, du Code civil, inséré par la loi du 24 avril 2003, est complété par une troisième phrase :

« La préparation est facultative pour l'adoptant ou les adoptants qui l'ont déjà suivie lors d'une première adoption, et dont l'aptitude à adopter a été reconnue par le tribunal de la jeunesse. »

20 juillet 2010.

Philippe MAHOUX.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 346-2, eerste lid, van het Burgerlijk Wetboek, ingevoegd door de wet van 24 april 2003, wordt aangevuld met een derde zin :

« De voorbereiding is facultatief voor de adoptant of de adoptanten die deze voorbereiding reeds hebben gevolgd bij een eerste adoptie en van wie de geschiktheid om te adopteren door de jeugdrechtbank is erkend. »

20 juli 2010.