

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2010

23 SEPTEMBRE 2010

Proposition de loi modifiant la loi du 13 août 1990 visant à créer une commission d'évaluation de la loi du 3 avril 1990 relative à l'interruption de grossesse, modifiant les articles 348, 350, 351 et 352 du Code pénal et abrogeant l'article 353 du même Code

(Déposée par Mme Christine Defraigne)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 8 juillet 2009 (doc. Sénat, n° 4-1390/1 - 2009/2010).

La loi du 13 août 1990 énonce que la Commission d'évaluation de la loi du 3 avril 1990 relative à l'interruption de grossesse (IVG) est chargée d'établir à l'attention du Parlement un rapport statistique sur base des informations recueillies, un rapport détaillant et évaluant l'application et l'évolution de l'application de la loi et d'émettre, le cas échéant, des recommandations en vue d'éventuelles initiatives législatives pour réduire le nombre d'IVG et à améliorer la guidance et l'accueil des femmes.

Cette Commission est renouvelée tous les quatre ans. Sa composition est organisée par la loi.

Elle doit répondre à toute une série de critères précis :

— neuf femmes et sept hommes pour les effectifs et pour les suppléants;

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 2010

23 SEPTEMBER 2010

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 13 augustus 1990 houdende oprichting van een commissie voor de evaluatie van de wet van 3 april 1990 betreffende de zwangerschapsafbreking, tot wijziging van de artikelen 348, 350, 351 en 352 van het Strafwetboek en tot opheffing van artikel 353 van hetzelfde Wetboek

(Ingediend door mevrouw Christine Defraigne)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 8 juli 2009 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 4-1390/1 - 2009/2010).

De wet van 13 augustus 1990 bepaalt dat de Commissie voor de evaluatie van de wet van 3 april 1990 betreffende de zwangerschapsafbreking als taak heeft voor het Parlement een statistisch verslag op te stellen op grond van ingewonnen informatie, een verslag dat een gedetailleerd beeld geeft en een evaluatie maakt van de toepassing en de ontwikkeling van de toepassing van de wet, en in voorkomend geval aanbevelingen te formuleren met het oog op eventuele wetgevende initiatieven om het aantal zwangerschapsafbrekingen te verminderen en de begeleiding en de opvang van vrouwen te verbeteren.

Die Commissie wordt om de vier jaar vernieuwd. De samenstelling ervan wordt door de wet georganiseerd.

Ze moet aan een hele reeks nauwkeurige criteria beantwoorden :

— negen vrouwen en zeven mannen voor de leden en voor de plaatsvervangers;

— désignés en fonction de leurs connaissances et expérience;

— huit membres sont médecins dont quatre professeurs de médecine dans une université belge;

— quatre sont professeurs en droit dans une université belge ou avocats;

— quatre membres sont issus de milieux chargés de l'accueil et de la guidance des femmes en état de détresse.

La qualité de membre de la Commission est incompatible avec celle de membre d'une des assemblées législatives et avec celle de membre de gouvernement ou d'un exécutif.

La parité linguistique et la représentation pluraliste doivent être respectées.

Bref, beaucoup d'exigences qui rendent de plus en plus difficile le renouvellement de cette Commission. Rappelons qu'il existe d'autres organes éthiques à composer tels que le Comité consultatif de bioéthique, la Commission « euthanasie », la Commission dans le cadre de la loi du 11 mai 2003 relative à la recherche sur les embryons *in vitro*.

Ce sont très souvent les mêmes personnes qui s'investissent dans ces missions. Très peu se proposent volontairement pour y siéger. Le plus souvent elles y sont sollicitées. Et comme pour les récompenses, cela ne se refuse pas. Cette tâche demande un certain investissement qui ne doit pas être pris à la légère !

Dans la Commission qui nous préoccupe, pour procéder au renouvellement de celle-ci conformément à la loi, sept appels à candidatures via le *Moniteur belge* ont été lancés pour tenter d'aboutir à un résultat ! Le premier appel a été lancé en février 2006 ! La commission n'est toujours pas sur pied. L'actuelle fonctionne comme elle peut, en attendant une solution.

Il nous semble donc opportun de simplifier les critères légaux — tout en maintenant l'esprit de la loi — pour éviter que la Commission ne se retrouve dans l'impossibilité de siéger et de remplir ses missions. Il est important que cet organe fonctionne convenablement pour rester en contact avec la pratique du terrain, rester vigilant sur cette problématique délicate et engendrer des réactions adéquates du politique en fonction des constats opérés.

L'objectif de cette proposition de loi est donc de maintenir la répartition hommes-femmes à sept-neuf, comme étant un idéal à atteindre. Favoriser cette représentation des hommes et des femmes dans la mesure du possible, mais pas bloquer la mise en place de la commission à cause du non-respect de cette répartition.

— aangewezen op grond van hun kennis en ervaring;

— acht leden zijn geneesheren, waaronder vier hoogleraren geneeskunde aan een Belgische universiteit;

— vier zijn hoogleraar in de rechten aan een Belgische universiteit of advocaat;

— vier leden komen uit kringen die belast zijn met de opvang en de begeleiding van vrouwen in een noodsituatie.

De hoedanigheid van commissielid is onverenigbaar met die van lid van één van de wetgevende assemblees, van de regering of van een deelregering.

De taalpariteit en de pluralistische vertegenwoordiging moeten in acht worden genomen.

Het gaat met andere woorden om heel wat vereisten die de hernieuwing van die Commissie alsmoer moeilijker maken. Er moeten overigens nog andere organen worden samengesteld, zoals het Raadgevend Comité voor bio-ethiek, de « euthanasie »-Commissie, de Commissie in het raam van de wet van 11 mei 2003 betreffende het onderzoek op embryo's *in vitro*.

Heel vaak zijn het dezelfde personen die zich voor die taken inzetten. Er zijn er heel weinig die zich vrijwillig aanbieden om er zitting in te nemen. Meestal worden ze daartoe aangezocht. En zoals dat voor beloningen geldt, weigert men dat niet. Die taak vraagt enige inzet die niet lichtzinnig mag worden opgevat !

Om de Commissie waarover we het hier hebben te vernieuwen overeenkomstig de wet, werden in het *Belgisch Staatsblad* zeven oproepen tot kandidaten gedaan ! De eerste oproep werd in februari 2006 gedaan ! De commissie is er nog steeds niet. De huidige werkt naar best vermogen, in afwachting van een oplossing.

Het lijkt ons dus aangewezen de wettelijke criteria te vereenvoudigen — met inachtneming van de geest van de wet — om te voorkomen dat de Commissie in de onmogelijkheid verkeert zitting te houden en haar opdracht te vervullen. Het is belangrijk dat dit orgaan degelijk werkt, om contact te houden met de praktijksituatie, waakzaam te blijven voor die delicate problematiek en bij de politici aangepaste reacties los te maken met betrekking tot de vaststellingen die het doet.

Het doel van dit wetsvoorstel is dus de verdeling tussen mannen en vrouwen van zeven-negen te handhaven als een te bereiken ideaal. Die vertegenwoordiging van mannen en vrouwen moet in de mate van het mogelijke worden bevorderd, maar de installatie van de commissie mag niet worden geblokkeerd omdat die verdeling niet in acht is genomen.

Un allègement au niveau des médecins est aussi souhaité. Deux professeurs d'université belge, contre quatre actuellement, parmi les huit présents, nous semblent suffisants. À noter que pour les juristes, la fonction de professeur d'universités est détachée de la fonction d'avocat et ne doit être cumulée par aucun d'entre eux.

Christine DEFRAIGNE.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle un matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 1^{er}, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 13 août 1990 visant à créer une commission d'évaluation de la loi du 3 avril 1990 relative à l'interruption de grossesse, modifiant les articles 348, 350, 351 et 352 du Code pénal et abrogeant l'article 353 du même Code, les modifications suivantes sont apportées :

1° la première phrase est complétée par les mots « dans la mesure du possible »;

2° dans la troisième phrase, le mot « quatre » est remplacé par le mot « deux ».

20 juillet 2010.

Christine DEFRAIGNE.

Ook een verlichting inzake de geneesheren is wenselijk. Twee hoogleraren van Belgische universiteiten, in plaats van vier nu, bij de acht aanwezige geneesheren lijkt ons voldoende. Wat de juristen betreft, is de functie van hoogleraar aan een universiteit losgekoppeld van de functie van advocaat, en hoeft ze door geen van hen te worden gecumuleerd.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1, § 2, eerste lid, van de wet van 13 augustus 1990 houdende oprichting van een commissie voor de evaluatie van de wet van 3 april 1990 betreffende de zwangerschapsafbreking, tot wijziging van de artikelen 348, 350, 351 en 352 van het Strafwetboek en tot opheffing van artikel 353 van hetzelfde Wetboek, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in de eerste volzin worden tussen het woord « bestaat » en het woord « uit » de woorden « in de mate van het mogelijke » ingevoegd;

2° in de derde volzin wordt het woord « vier » vervangen door het woord « twee ».

20 juli 2010.