

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2010

6 OCTOBRE 2010

Proposition de loi visant à promouvoir la présence équilibrée d'hommes et de femmes dans les organes de gestion des organismes d'intérêt public et des établissements scientifiques fédéraux

(Déposée par Mmes Olga Zrihen et Fabienne Winckel)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 29 novembre 2007 (doc. Sénat, n° 4-429/1 - 2007/2008).

La présente proposition de loi a pour objectif de garantir légalement la présence de femmes dans les organes de gestion des organismes d'intérêt public fédéraux et des établissements scientifiques fédéraux. Les conseils d'administration et/ou les comités de gestion de ces organismes ne pourront à l'avenir être composés de plus de deux tiers de membres du même sexe.

Ce texte s'inscrit dans la droite ligne de la loi du 20 juillet 1990 visant à promouvoir la présence équilibrée d'hommes et de femmes dans les organes possédant une compétence d'avis, ainsi que la proposition de loi modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques et le Code des sociétés afin de garantir la présence des femmes dans les instances délibératives des entreprises publiques autonomes et des sociétés cotées (1).

Si l'égalité professionnelle entre les femmes et les hommes est aujourd'hui affirmée dans de nombreux

(1) Voir doc. Sénat, n° 4-430/1.

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 2010

6 OKTOBER 2010

Wetsvoorstel ter bevordering van de evenwichtige aanwezigheid van mannen en vrouwen in de bestuursorganen van de instellingen van openbaar nut en de federale wetenschappelijke instellingen

(Ingediend door de dames Olga Zrihen en Fabienne Winckel)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 29 november 2007 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 4-429/1 - 2007/2008).

Dit wetsvoorstel heeft tot doel de aanwezigheid van vrouwen in de bestuursorganen van de instellingen van openbaar nut en de federale wetenschappelijke instellingen wettelijk te waarborgen. De raden van bestuur en/of de beheerscomités van deze instellingen kunnen in de toekomst niet voor meer dan twee derde bestaan uit leden van hetzelfde geslacht.

Deze tekst ligt in de lijn van de wet van 20 juli 1990 ter bevordering van de evenwichtige aanwezigheid van mannen en vrouwen in organen met adviserende bevoegdheid alsook van het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven en tot wijziging van het Wetboek van vennootschappen, teneinde te garanderen dat vrouwen zitting hebben in de beslissingsorganen van de autonome overheidsbedrijven en de genoteerde vennootschappen (1).

Hoewel de gendergelijkheid in het beroepsleven thans is bekrachtigd in tal van zowel nationale als

(1) Zie stuk Senaat, nr. 4-430/1.

textes législatifs, tant nationaux qu'internationaux, la réalité de la vie professionnelle de nombreuses femmes continue d'être assombrie par différentes formes d'inégalité. Les discriminations directes et indirectes sont encore le lot quotidien des femmes actives. Il en va notamment des salaires, des perspectives d'avancement, de l'embauche de jeunes femmes en âge de procréer, ...

Une de ces inégalités flagrantes, dont le constat n'est malheureusement pas nouveau, est la faible représentation des femmes dans certains organes de gestion des organismes d'intérêt public ainsi que des établissements scientifiques fédéraux.

Comment expliquer que la présence des femmes en politique, gouvernements y compris, ne surprend aujourd'hui plus personne, même si des efforts considérables pour atteindre la parité sont encore à faire, alors que dans la vie économique elles brillent par leur absence ?

La place des femmes dans le monde du travail a certes évolué. Plus nombreuses qu'auparavant, plus diplômées en général que leurs homologues masculins (53 % des étudiants de l'enseignement supérieur sont des femmes), la légitimité de leur présence sur le marché du travail ne devrait plus être remise en cause. Et pourtant, les femmes demeurent victimes de ségrégation professionnelle. L'accès restreint des femmes aux postes de décision est une réalité.

Les femmes ne parviennent que très rarement à effectivement briser ce que l'on nomme communément le « plafond de verre ». Cette expression est employée pour caractériser la situation des femmes à l'égard des postes de pouvoir. Le plafond de verre constitue « *les barrières invisibles artificielles, créées par des préjugés comportementaux et organisationnels, qui empêchent les femmes d'accéder aux plus hautes responsabilités. (...) Le terme de plafond de verre illustre bien le constat que, lorsqu'il n'existe aucune raison objective pour que les femmes ne s'élèvent pas, comme le font les hommes, jusqu'aux plus hautes fonctions, c'est une discrimination inhérente aux structures et aux dispositifs organisationnels des entreprises ainsi qu'à la société* » (1).

Pratiquement à égalité dans les fonctions intermédiaires, les femmes demeurent sous-représentées au fur et à mesure que l'on monte dans la hiérarchie. Que ce soit dans le secteur privé ou le secteur public, les cadres féminins n'ont que très rarement accès aux postes de direction. Dans le secteur privé, il est avéré

(1) Communiqué de presse du Bureau international du travail (BIT), 11 décembre 1997.

internationale wetteksten, blijkt in de realiteit dat het beroepsleven van veel vrouwen nog steeds wordt overschaduwd door uiteenlopende vormen van ongelijkheid. De beroepsactieve vrouw is nog steeds dagelijks het slachtoffer van directe en indirecte discriminatie op het vlak van de bezoldiging, de bevorderingsmogelijkheden, de indienstneming van jonge vrouwen met kindwens, enzovoort.

Eén van die — overigens al lang bestaande — flagrante ongelijkheden is de aanzienlijke ondervertegenwoordiging van vrouwen in bepaalde bestuursorganen van de instellingen van openbaar nut en de federale wetenschappelijke instellingen.

Hoe valt het te verklaren dat de aanwezigheid van vrouwelijke politici, zelfs op regeeringsniveau, vandaag niemand nog verbaast (ook al moeten er nog aanzienlijke inspanningen worden geleverd om de pariteit te bereiken), terwijl in het bedrijfsleven vrouwen schitteren door hun afwezigheid ?

Uiteraard zijn er in verband met de arbeidssituatie van vrouwen veranderingen opgetreden. Steeds meer vrouwen werken, zij zijn doorgaans hoger opgeleid dan hun mannelijke collega's (53 % van de studenten in het hoger onderwijs zijn vrouwen). De legitimiteit van hun aanwezigheid in het arbeidscircuit zou dus niet meer in het gedrang mogen komen, maar toch blijven zij het slachtoffer van professionele segregatie. Het is een feit dat vrouwen maar moeilijk toegang krijgen tot beslissingsfuncties.

Slechts uiterst zelden slagen zij erin daadwerkelijk door het zogenaamde « glazen plafond » heen te breken. Die uitdrukking wordt gebruikt om aan te geven hoe moeilijk het voor vrouwen is om door te dringen tot functies met beslissingsbevoegdheid. In een persmededeling omschrijft het Internationaal Arbeidsbureau (IAB) het « glazen plafond » als volgt: « *les barrières invisibles artificielles, créées par des préjugés comportementaux et organisationnels, qui empêchent les femmes d'accéder aux plus hautes responsabilités. (...) Le terme de plafond de verre illustre bien le constat que, lorsqu'il n'existe aucune raison objective pour que les femmes ne s'élèvent pas, comme le font les hommes, jusqu'aux plus hautes fonctions, c'est une discrimination inhérente aux structures et aux dispositifs organisationnels des entreprises ainsi qu'à la société* » (1).

In middenkaderfuncties zijn vrouwen haast even goed vertegenwoordigd als mannen, maar zij blijven ondervertegenwoordigd naarmate men opklimt in de hiërarchie. Zowel in de privé- als in de overheidssector krijgen vrouwelijke kaderleden maar heel zelden toegang tot de directiefuncties. Zo zijn er in de

(1) Persmededeling van het Internationaal Arbeidsbureau (IAB), 11 december 1997.

que les femmes demeurent très rares dans les états majors des entreprises.

Les organismes publics ne donnent malheureusement pas l'exemple et ces inégalités se retrouvent au sein de leurs organes de gestion. À titre d'exemple, sur les treize membres du conseil d'administration du Théâtre royal de la Monnaie, on y compte seulement trois femmes, seules deux femmes sur vingt sont représentées au conseil d'administration du Centre fédéral d'expertise des soins de santé. Le conseil d'administration du Fonds de vieillissement ne compte quant à lui qu'une seule femme sur les dix membres...

L'imposition de quota n'est pas une solution idéale devant se pérenniser. Cependant, lassés d'attendre et de seulement pouvoir espérer la féminisation des fonctions dirigeantes, les auteurs de la présente proposition de loi soutiendront cette mesure. La démarche poursuivie consiste donc à donner enfin un contenu à l'égalité car il est évident que proclamer ce droit ne suffit pas s'il ne se traduit pas concrètement dans la vie quotidienne des travailleuses belges.

En conséquence, les auteurs visent ainsi les organismes publics qui, par nature, doivent refléter autant que possible la composition de notre société. Il est en effet primordial de faire du secteur public un véritable laboratoire de l'égalité entre les femmes et les hommes.

Il est donc proposé au niveau fédéral que les organismes d'intérêt public et les établissements scientifiques, administrés par un organe de gestion, en l'occurrence un conseil d'administration et/ou un comité de gestion, soient composés de manière à ce qu'un tiers au moins des membres effectifs de cet organe de gestion soient de sexe différent de celui des autres membres.

Olga ZRIHEN.
Fabienne WINCKEL.

*
* *

privésector amper vrouwen te vinden aan de top van de ondernemingen.

De overheidsinstellingen geven jammer genoeg niet het goede voorbeeld inzake gendergelijkheid. Ook binnen hun bestuursorganen heerst dus dezelfde ongelijkheid: zo zijn er bijvoorbeeld van de dertien leden van de raad van bestuur van de Koninklijke Muntchouwborg slechts drie vrouwen en zijn er van de twintig leden van de raad van bestuur van het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg slechts twee vrouwen. De raad van bestuur van het Zilverfonds telt van de tien leden dan weer slechts een enkele vrouw ...

Hoewel het opleggen van quota geen ideale en eeuwig aan te houden oplossing vormt, zijn de indiensters van dit wetsvoorstel die maatregel genegen. Zij zijn immers het wachten beu en vinden dat het niet opgaat dat vrouwen momenteel alleen maar kunnen hopen dat directiefuncties ooit eens vervrouwelijken. De voorgestelde aanpak bestaat er dus in gelijkheid eindelijk inhoud te verlenen, want het spreekt voor zich dat de afkondiging van dat recht niet volstaat indien het niet concreet vorm krijgt in het dagelijks leven van de Belgische werknemers.

De indiensters willen die maatregel bijgevolg doen gelden voor de overheidsinstellingen, die gelet op hun hoedanigheid zoveel mogelijk de samenstelling van onze samenleving moeten weergeven. Het is van cruciaal belang de overheidssector om te vormen tot een echte proeftuin voor gendergelijkheid.

Er wordt op federaal niveau dan ook voorgesteld dat de instellingen van openbaar nut en de wetenschappelijke instellingen, die worden geleid door een bestuursorgaan, *in casu* een raad van bestuur en/of een beheerscomité, dusdanig samengesteld zouden zijn dat hoogstens twee derde van de gewone leden van dit bestuursorgaan van hetzelfde geslacht zou zijn.

*
* *

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution

Art. 2

On entend par « organismes » :

1° les organismes d'intérêt public soumis à l'autorité, au pouvoir de contrôle ou de tutelle de l'État fédéral, visés à l'article 1^{er}, B, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public ainsi qu'à l'article 1^{er}, 3^o, de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique;

2° les établissements scientifiques fédéraux visés à l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 30 octobre 1996, désignant les établissements scientifiques fédéraux.

Art. 3

Deux tiers au maximum des membres de l'organe de gestion des organismes visés à l'article 2 sont du même sexe.

Art. 4

Lorsque la condition posée à l'article 3 n'est pas remplie, l'organe de gestion ne peut pas valablement prendre de décision.

Art. 5

Chaque fois qu'au sein d'un organe de gestion, un ou plusieurs mandats sont à attribuer suite à une procédure de présentation, chaque instance chargée de présenter les candidatures est tenue de présenter, pour chaque mandat, la candidature d'au moins un homme et une femme.

Art. 6

Lorsque les conditions posées à l'article 5 ne sont pas remplies, le ministre de la compétence duquel relève l'organisme, renvoie les candidatures à l'instance chargée de présenter les candidatures. Tant que

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Men verstaat onder « instellingen » :

1° de instellingen van openbaar nut die onder het gezag, de controle of het toezicht van de federale Staat staan, bedoeld in artikel 1, B, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut alsook in artikel 1, 3^o, van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken;

2° de federale wetenschappelijke instellingen bedoeld in artikel 1 van het koninklijk besluit van 30 oktober 1996 tot aanwijzing van de federale wetenschappelijke instellingen.

Art. 3

Hoogstens twee derde van de leden van het bestuursorgaan van de instellingen bedoeld in artikel 2 is van hetzelfde geslacht.

Art. 4

Wanneer de voorwaarde in artikel 3 niet vervuld is, kan het bestuursorgaan geen geldige beslissingen nemen.

Art. 5

Telkens in een bestuursorgaan één of meerdere mandaten ten gevolge van een voordrachtprocedure te begeven zijn, dient, per mandaat, door elke voordragende instantie, de kandidatuur van minstens één man en één vrouw te worden voorgedragen.

Art. 6

Wanneer de voorwaarden in artikel 5 niet vervuld zijn, stuurt de minister onder wiens bevoegdheid de instelling ressorteert, de kandidaturen terug naar de voordragende instantie. Zolang de gestelde voorwaar-

les conditions posées ne sont pas remplies, le mandat à attribuer reste vacant.

Art. 7

Tous les deux ans, le rapport qui est fait aux Chambres fédérales en application de l'article 5 de la loi du 12 janvier 2007 visant au contrôle de l'application des résolutions de la Conférence mondiale sur les femmes réunie à Pékin en septembre 1995 et intégrant la dimension du genre dans l'ensemble des politiques fédérales contient un commentaire de la mise en œuvre de la présente loi.

Art. 8

Les Chambres fédérales procèdent, à l'occasion de l'examen du rapport visé à l'article 7, à une évaluation des effets de la présente loi que la présence équilibrée d'hommes et de femmes au sein de l'organe de gestion des organismes d'intérêt public et des établissements scientifiques fédéraux.

Art. 9

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Toutefois, pour les organismes d'intérêt public et les établissements scientifiques fédéraux dont l'organe de gestion a été constitué et composé avant l'entrée en vigueur de la présente loi, l'obligation visée à l'article 3 n'est réputée d'application qu'à l'occasion du prochain renouvellement intégral des mandats d'administrateurs au sein du conseil d'administration.

20 juillet 2010.

Olga ZRIHEN.
Fabienne WINCKEL.

den niet zijn vervuld, blijft het toe te wijzen mandaat vacant.

Art. 7

Om de twee jaar bevat het verslag aan de Federale Kamers uitgebracht ter uitvoering van artikel 5 van de wet van 12 januari 2007 strekkende tot controle op de toepassing van de resoluties van de Wereldvrouwenconferentie die in september 1995 in Peking heeft plaatsgehad en tot integratie van de genderdimensie in het geheel van de federale beleidslijnen, een toelichting over de uitvoering van deze wet.

Art. 8

De federale kamers gaan, naar aanleiding van het in artikel 7 bedoelde verslag, over tot een evaluatie van de invloed van deze wet op de evenwichtige aanwezigheid van mannen en vrouwen in het bestuursorgaan van de instellingen van openbaar nut en de federale wetenschappelijke instellingen.

Art. 9

Deze wet treedt in werking op de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Voor de instellingen van openbaar nut en de federale wetenschappelijke instellingen waarvan het bestuursorgaan opgericht en samengesteld is vóór de inwerkingtreding van deze wet, wordt de verplichting bedoeld in artikel 3 echter slechts van toepassing geacht bij de volgende integrale vernieuwing van de mandaten van bestuursleden binnen de raad van bestuur.

20 juli 2010.