

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2010

9 SEPTEMBRE 2010

Proposition de loi modifiant les lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés et l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants

(Déposée par Mme Nele Lijnen et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 12 octobre 2007 (doc. Sénat, n° 4-194/1 - 2007/2008).

Depuis que, début 2006, le législateur a instauré l'hébergement égalitaire comme modèle de référence en cas de divorce, on peut parler d'un véritable bouleversement dans l'organisation de la vie quotidienne de centaines de milliers de familles.

Au fil des ans, notre régime d'allocations familiales a été adapté de manière optimale à chaque évolution importante de la vie familiale. C'est ainsi que l'article 69 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés et l'article 31 de l'arrêté royal établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants ont également été adaptés à la réalité de la garde alternée. Auparavant, en 1995, la notion d'autorité parentale conjointe avait été insérée dans le Code civil.

Début 2006, le Parlement a adopté un projet de loi relatif à l'hébergement égalitaire. Dorénavant, lorsque les parents en instance de divorce conviennent d'un hébergement alterné pour leurs enfants, le juge doit en tenir compte. Il ne peut opter pour un autre régime qu'en indiquant des motifs objectifs justifiant cette décision.

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 2010

9 SEPTEMBER 2010

Wetsvoorstel tot wijziging van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders en van het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van zelfstandigen

(Ingediend door mevrouw Nele Lijnen c.s.)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 12 oktober 2007 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 4-194/1 - 2007/2008).

Sinds de wetgever begin 2006 co-ouderschap als regel invoerde bij scheiding, kan men gewagen van een heuse omwenteling in de organisatie van het gezinsleven van vele honderdduizenden gezinnen.

Ons systeem van kinderbijslag werd in loop der jaren telkens zo goed als mogelijk aangepast wanneer zich belangrijke evoluties in het gezinsleven voordeden. Derwijze is ook artikel 69 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders aangepast aan de werkelijkheid van het co-ouderschap, evenals artikel 31 van het koninklijk besluit houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen. Eerder was in 1995 co-ouderschap opgenomen in het Burgerlijk Wetboek.

Begin 2006 nam het Parlement een ontwerp aan inzake het co-ouderschap. Als echtscheidende ouders het erover eens zijn om hun kinderen afwisselend onderdak te geven, moet de rechter daar voortaan rekening mee houden. Alleen als hij daar objectieve redenen voor aangeeft, kan hij een andere regeling treffen.

L'hébergement dit égalitaire est ainsi devenu la règle: les enfants résident alternativement chez leur père et chez leur mère, pour des périodes d'égale durée. Avant cette réforme, le juge décidait lui-même de l'hébergement des enfants, même si les parents s'étaient mis d'accord sur un autre régime.

Mais lorsque les parents n'arrivent pas à s'entendre, le juge continue à pouvoir statuer lui-même. Il doit néanmoins informer les parents en litige de la possibilité de recourir à la médiation.

Cette nouvelle étape dans l'évolution de l'autorité parentale conjointe nécessite d'autres adaptations qui peuvent intéresser les familles recomposées. L'on pense par exemple à l'attribution des allocations familiales, qui a déjà été adaptée, en 1997 pour les travailleurs salariés et en 2000 pour les travailleurs indépendants, à la réalité de la co-parenté, mais pas encore au fait que désormais, l'hébergement égalitaire est devenu la règle.

À l'heure actuelle, les allocations familiales sont généralement versées à la mère, sauf lorsqu'elle n'élève pas réellement l'enfant. Dans ce cas, les allocations familiales sont versées à la personne qui assume effectivement cette éducation.

Il en va de même en cas de garde alternée. Les allocations familiales sont versées intégralement à la mère. Ce n'est toutefois pas le cas lorsque le père demande qu'on lui verse lesdites allocations, mais il faut alors que l'enfant soit domicilié chez lui. Une troisième possibilité consiste à verser les allocations familiales sur un compte (ouvert par exemple au nom de l'enfant, qui pourra en bénéficier à l'âge de dix-huit ans) auquel les deux parents ont accès.

Lorsque les parents réclament tous les deux le bénéfice des allocations familiales, il revient au tribunal du travail de désigner l'allocataire.

Mais chaque régime accorde des droits exclusifs à un des parents, alors qu'ils sont censés élever l'enfant ensemble. Ou bien on reçoit la totalité des allocations familiales ou bien on ne reçoit rien du tout. À l'heure actuelle, une répartition des allocations familiales entre les deux parents n'est toujours pas possible, alors qu'il s'impose de plus en plus, compte tenu du régime actuel de l'hébergement égalitaire, d'instaurer un partage proportionnel à la contribution de chaque parent à l'éducation de l'enfant. Mais à terme, un partage amiable de l'argent risque de déclencher des tensions. En effet, l'une des parties est toujours demandeuse et se trouve donc en situation d'infériorité.

La présente proposition de loi tend à explorer une quatrième piste, qui prévoit la possibilité de partager le montant des allocations familiales entre les deux parents, conformément à un accord amiable intervenu entre eux ou à une décision du tribunal du travail, pour

Het zogenaamde verblijfsco-ouderschap werd hiermee de regel, waarbij de kinderen afwisselend en gedurende even lange periodes bij vader en moeder verblijven. Tot dan besliste de rechter zelf over het verblijf van de kinderen, ook al waren de ouders het eens over een andere regeling.

Als de ouders het niet eens geraken, mag de rechter wel nog zelf beslissen. Hij moet de bevestigende partijen wel op de hoogte brengen van de mogelijkheid bemiddeling aan te vragen.

Die nieuwe stap in de evolutie van het co-ouderschap vergt ook andere aanpassingen die een nieuw samengesteld gezin kunnen aangaan. Een voorbeeld hierbij is de toekenning van de kinderbijslag, welke reeds aangepast werd aan de realiteit van het co-ouderschap in 1997 voor werknemers en in 2000 voor zelfstandigen, maar nog niet aan het feit dat co-ouderschap vanaf nu de regel is.

De uitbetaling van de kinderbijslag gebeurt nu gewoonlijk aan de moeder, tenzij zij het kind niet daadwerkelijk opvoedt. In dat geval wordt de bijslag overgemaakt aan de persoon die het kind wel opvoedt.

Dit geldt ook ingeval van co-ouderschap. De kinderbijslag wordt dan integraal aan de moeder uitbetaald. Dit is echter niet het geval als de vader vraagt de kinderbijslag aan hem uit te betalen, maar dan moet het kind wel bij hem gedomicilieerd zijn. Een derde mogelijkheid is dat de kinderbijslag gestort wordt op een rekening (bijvoorbeeld van het kind, het bedrag komt hem dan toe op de leeftijd van achttien jaar) waartoe zij beiden toegang hebben.

Als beide ouders niet overeenkomen over wie de kinderbijslag toekomt, dan doet de arbeidsrechtbank hierover uitspraak en wijst ze de bijslagtrekkende aan.

Voor al die regelingen is het voor de ouders, die toch geacht worden het kind samen op te voeden, alles of niets. Ofwel ontvangen zij de kinderbijslag integraal of anders krijgen ze niets. Een verdeling van de kinderbijslag, onder beide ouders, is nog steeds niet mogelijk; nochtans is een verdeling, welke evenredig is met de geleverde inspanningen van de ouder in de opvoeding van het kind, gelet op de huidige regeling inzake co-ouderschap, meer en meer de vereiste. Verdeling van het geld in onderling overleg kan na verloop van tijd toch aanleiding geven tot spanningen. Één van de partijen is namelijk steeds vragende partij en bevindt zich dus in ondergeschikte positie.

Dit wetsvoorstel wil een vierde piste aanbieden die in de mogelijkheid voorziet dat beide ouders, door onderling zo overeen te komen of na een uitspraak door de arbeidsrechtbank, het bedrag van de kinderbijslag verdeeld uitbetaald kunnen krijgen, in zoverre

autant que ce partage reflète réellement les dépenses exposées par chacun des parents pour l'éducation de l'enfant.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 69, § 1^{er}, des lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, modifié en dernier lieu par la loi du 30 décembre 2009, les modifications suivantes sont apportées :

1^o à l'alinéa 3, la troisième phrase est complétée *in fine* par le membre de phrase suivant :

« , ou les allocations familiales peuvent être partagées entre les deux parents, chacun d'eux recevant une partie convenue du montant alloué. »;

2^o dans le même alinéa 3, quatrième phrase, sont insérés, entre les mots « l'allocataire » et les mots « (et ce dans l'intérêt de l'enfant). », les mots « ou, le cas échéant, la partie à définir pour chaque parent ».

Art. 3

À l'article 31, de l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants, remplacé par l'arrêté royal du 16 mars 2000 et modifié par l'arrêté royal du 17 septembre 2005, les modifications suivantes sont apportées :

1^o au paragraphe 1^{er}, 4^o, la troisième phrase est complétée par ce qui suit :

dit een werkelijke weergave is van de door elk van hen afzonderlijk gemaakte kosten voor de opvoeding van het kind.

Nele LIJNEN.
Martine Taelman.
Bart TOMMELEIN.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 69, § 1, van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, laatst gewijzigd bij de wet van 30 december 2009, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o in het derde lid wordt de derde zin *in fine* aangevuld met het volgende zinsdeel :

« , of kan de kinderbijslag verdeeld uitbetaald worden aan beide ouders, waarbij elke ouder een overeengekomen deel van de kinderbijslag ontvangt. »;

2^o in hetzelfde derde lid, vierde zin, worden tussen de woorden « aan te duiden » en de woorden « en dit in het belang van het kind » de woorden « of in voorkomend geval het deel van elke ouder vast te leggen » ingevoegd.

Art. 3

In artikel 31 van het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen, vervangen door het koninklijk besluit van 16 maart 2000 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 17 september 2005, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o in paragraaf 1, 4^o, wordt de derde zin aangevuld als volgt :

« , ou les allocations familiales peuvent être partagées entre les deux parents, chacun d'eux recevant une partie convenue du montant alloué. »;

2^o au paragraphe 1^{er}, 4^o, la quatrième phrase est complétée par ce qui suit :

« , ou, le cas échéant, la partie à définir pour chaque parent, et ce dans l'intérêt de l'enfant. »

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

20 juillet 2010.

« , of kan de kinderbijslag verdeeld uitbetaald worden aan beide ouders, waarbij elke ouder een overeengekomen deel van de kinderbijslag ontvangt. »;

2^o in paragraaf 1, 4^o, wordt de vierde zin aangevuld als volgt :

« , of, in voorkomend geval het deel van elke ouder vast te leggen, en dit in het belang van het kind. »

Art. 4

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

20 juli 2010.

Nele LIJNEN.
Martine Taelman.
Bart TOMMELEIN.