

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2009-2010

4 MEI 2010

Wetsontwerp tot uitbreiding van de herstelmaatregelen voor de ondernemingen uit de bank- en financiële sector

Evocatieprocedure

Wetsontwerp tot aanvulling, wat de verhaalmiddelen betreft, van de wet van ... tot uitbreiding van de herstelmaatregelen voor de ondernemingen uit de bank- en financiële sector

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **DUCHATELET**

Zie:

Stukken van de Senaat:

4-1725 - 2009/2010:

Nr. 1: Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

Zie ook:

Stukken van de Senaat:

4-1726 - 2009/2010:

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Nr. 2: Verslag.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2009-2010

4 MAI 2010

Projet de loi visant à compléter les mesures de redressement applicables aux entreprises relevant du secteur bancaire et financier

Procédure d'évocation

Projet de loi complétant, en ce qui concerne les voies de recours, la loi du ... visant à compléter les mesures de redressement applicables aux entreprises relevant du secteur bancaire et financier

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
M. DUCHATELET

Voir:

Documents du Sénat:

4-1725 - 2009/2010:

N° 1: Projet évoqué par le Sénat.

Voir aussi:

Documents du Sénat:

4-1726 - 2009/2010:

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

N° 2: Rapport.

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Président : Wouter Beke.**Leden / Membres :****Plaatsvervangers / Suppléants :**

CD&V	Wouter Beke, Elke Tindemans, Hugo Vandenberghe, Tony Van Parys.	Dirk Claes, Sabine de Bethune, Nahima Lanjri, Els Scheffhout, Pol Van Den Driessche.
MR	Philippe Fontaine, Marie-Hélène Crombé-Berton, Richard Fournaux.	Alain Courtois, Philippe Monfils, Caroline Persoons, Dominique Tilmans.
Open Vld	Roland Duchatelet, Paul Wille.	Jean-Jacques De Gucht, Martine Taelman, Bart Tommelein.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch, Freddy Van Gaever.	Yves Buysse, Jurgen Ceder, Nele Jansegers.
PS	Louis Siquet, Christiane Vienne.	Philippe Mahoux, Franco Seminara, Olga Zrihen.
sp.a	John Crombez, Johan Vande Lanotte.	Guy Swennen, Marleen Temmerman, Myriam Vanlerberghe.
cdH	Dimitri Fourny.	Francis Delpérée, Vanessa Matz.
Écolo	José Daras.	Marcel Cheron, Cécile Thibaut.

I. INLEIDING

Het voorliggende optioneel bicameraal wetsontwerp (stuk Kamer, nr. 52-2406/1) en het voorliggend verplicht bicameraal wetsontwerp (stuk Kamer, nr. 52-2407/1) werden in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend als wetsontwerp van de regering.

Zij werden, tezamen met het wetsontwerp « tot wijziging van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten en van de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België, en houdende diverse bepalingen » (stuk Kamer, nr. 52-2408/1) (1), op 25 maart 2010 aangenomen door de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers met 94 stemmen tegen 9 en 16 onthoudingen en op 26 maart 2010 overgezonden naar de Senaat.

Het optioneel bicameraal wetsontwerp werd op 29 maart 2010 geëvoceerd.

De artikelen 1 tot en met 4 van het verplicht bicameraal wetsontwerp werden verzonden naar de commissie voor de Financiën en de Economische Aangelegenheden.

Voor de bespreking van de artikelen 5 tot 7 wordt verwezen naar het verslag namens de commissie voor de Justitie, uitgebracht door de heer Vastersavendts (stuk Senaat, nr. 4-1726/3).

De commissie voor de Financiën en de Economische Aangelegenheden heeft de twee wetsontwerpen besproken op 21 april en 4 mei 2010.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN EN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN

In het licht van de naar aanleiding van de financiële crisis gedane vaststellingen strekt het wetsontwerp nr. 4-1725/1 er voornamelijk toe de herstelmaatregelen uit te breiden die de autoriteiten kunnen opleggen aan instellingen uit de bank- en financiële sector (inzonderheid aan kredietinstellingen, verzekeringsondernemingen en vereffeninginstellingen en daarmee gelijkgestelde instellingen) waarvan de financiële situatie zo ernstig bedreigd zou zijn dat de nationale of internationale financiële stabiliteit erdoor in het gedrang zou kunnen komen.

(1) Voor verdere bespreking van dit wetsontwerp: zie het Verslag uitgebracht door de heer Duchatelet namens de commissie voor de Financiën en de Economische Aangelegenheden (stuk Senaat, nr. 4-1727/3).

I. INTRODUCTION

Les projets de loi qui font l'objet du présent rapport et qui relèvent respectivement de la procédure bicamérale facultative (doc. Chambre, n° 52-2406/1) et de la procédure bicamérale obligatoire (doc. Chambre, n° 52-2407/1) ont été déposés à la Chambre des représentants en tant que projets de loi du gouvernement.

Ils ont été adoptés par l'assemblée plénière de la Chambre des représentants le 25 mars 2010, par 94 voix contre 9 et 16 abstentions, et ont été transmis au Sénat le 26 mars 2010, en même temps que le projet de loi « modifiant la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers, ainsi que la loi du 22 février 1998 fixant le statut organique de la Banque Nationale de Belgique, et portant des dispositions diverses » (doc. Chambre, n° 52-2408/1) (1).

Le projet de loi relevant de la procédure bicamérale facultative a été évoqué le 29 mars 2010.

Les articles 1^{er} à 4 du projet de loi relevant de la procédure bicamérale obligatoire ont été envoyés à la commission des Finances et des Affaires économiques.

Pour la discussion des articles 5 à 7, il est renvoyé au rapport fait au nom de la commission de la Justice par M. Vastersavendts. (doc. Sénat, n° 4-1726/3).

La commission des Finances et des Affaires économiques a examiné les deux projets de loi le 21 avril et le 4 mai 2010.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES

Sur la base des constats dégagés à l'occasion de la crise financière et à la lumière des expériences observées à l'étranger, le projet de loi n° 4-1725/1 a essentiellement pour objet de renforcer les mesures de redressement dont disposent les autorités à l'égard d'établissements relevant du secteur bancaire et financier (en particulier, les établissements de crédit, les entreprises d'assurances et les organismes de liquidation et assimilés) dont la situation financière serait menacée gravement au point d'affecter la stabilité financière nationale ou internationale.

(1) Pour la suite de la discussion de ce projet de loi: voir le rapport fait au nom de la commission des Finances et des Affaires économiques par M. Duchatelet (doc. Sénat, n° 4-1727/3).

Dit ontwerp moet samengelezen worden met het bicameraal ontwerp nr. 4-1726/1, dat het ontwerp nr. 4-1725/1 aanvult wat de verhaalmiddelen betreft. Concreet houden deze maatregelen in dat de Staat, met het oog op de redding van een instelling, een procedure kan starten die kan leiden tot de overdracht — ongeacht in welke vorm — van vermogensbestanddelen van de betrokken instelling of van door haar uitgegeven effecten, mits aan de eigenaars van de aldus overgedragen tegoeden een schadeloosstelling wordt toegekend.

Bovendien strekt het ontwerp nr. 4-1726/1 ertoe de houders van bij financiële instellingen gedeponeerde effecten ook een betere bescherming te bieden.

In aanvulling op het wetsontwerp nr. 4-1725/1 dat ertoe strekt de herstelmaatregelen uit te breiden die de autoriteiten kunnen opleggen aan instellingen uit de bank- en financiële sector (inzonderheid aan de kredietinstellingen, de verzekeringsondernemingen en de vereffeningsinstellingen en daarmee gelijkgestelde instellingen) waarvan de financiële situatie zo ernstig bedreigd zou zijn dat de nationale of internationale financiële stabiliteit erdoor in het gedrang zou kunnen komen, maakt dit ontwerp werk van een volledige bescherming van de patrimoniale belangen van de eigenaars van activa of aandelen waarvan de Koning de overdracht zou hebben bevolen. Dit ontwerp dat zich, zowel wat het beginsel als de organisatie van de procedure betreft, baseert op de wet van 26 juli 1962 betreffende de rechtspleging bij hoogdringende omstandigheden inzake onteigening ten algemene nutte, werkt daarom een specifieke gerechtelijke procedure uit om te kunnen voldoen aan de vereisten die voortvloeien uit artikel 16 van de Grondwet, artikel 1 van het Eerste Aanvullend Protocol bij het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en artikel 6, § 1, van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens.

III. BESPREKING

Geen van de beide wetsontwerpen geven aanleiding tot een verdere bespreking in de commissie.

IV. STEMMINGEN

A. Wetsontwerp tot uitbreiding van de herstelmaatregelen voor de ondernemingen uit de bank- en financiële sector (artikel 78 van de Grondwet)

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Ce projet doit être lu en conjonction avec le projet n° 4-1726/1, de nature bicamérale, qui complète sur le plan des procédures judiciaires, le projet de loi n° 4-1725/1. Concrètement, en vue d'assurer le sauvetage d'un établissement, ces mesures consistent dans la possibilité pour l'État d'entamer une procédure pouvant mener à la cession — quelle qu'en soit la forme — d'éléments de patrimoine de l'établissement concerné ou de titres qu'il a émis moyennant une indemnité accordée aux propriétaires des avoirs ainsi cédés.

Par ailleurs, le projet n° 4-1726/1 entend également renforcer la protection des détenteurs de titres déposés auprès d'établissements financiers.

Complétant le projet de loi n° 4-1725/1 dont l'objet est de renforcer les mesures de redressement dont disposent les autorités à l'égard d'établissements relevant du secteur bancaire et financier (en particulier, les établissements de crédit, les entreprises d'assurances et les organismes de liquidation et assimilés) dont la situation financière serait menacée gravement au point d'affecter la stabilité financière nationale ou internationale, le projet de loi bicaméral entend organiser une protection complète des intérêts patrimoniaux des propriétaires des actifs ou des titres dont le Roi aurait ordonné la cession. S'inspirant tant en ce qui concerne le principe que l'organisation de la procédure, de la loi du 26 juillet 1962 relative à la procédure d'extrême urgence en matière d'expropriation pour cause d'utilité publique, le projet organise ainsi une procédure judiciaire spécifique afin de satisfaire aux exigences découlant de l'article 16 de la Constitution et de l'article 1^{er} du Premier Protocole additionnel à la Convention européenne des droits de l'Homme et de l'article 6, § 1^{er}, de la Convention européenne des droits de l'Homme.

III. DISCUSSION

Aucun des deux projets de loi ne donne lieu à de plus amples discussions en commission.

IV. VOTES

A. Projet de loi visant à compléter les mesures de redressement applicables aux entreprises relevant du secteur bancaire et financier (article 78 de la Constitution)

L'ensemble du projet de loi a été adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

B. Wetsontwerp tot aanvulling, wat de verhaalmiddelen betreft, van de wet van ... tot uitbreiding van de herstelmaatregelen voor de ondernemingen uit de bank- en financiële sector (artikel 77 van de Grondwet)

De artikelen 1 tot en met 4, alsmede het geheel van de naar de commissie verzonden artikelen, worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen tegen 1 stem.

De commissie beslist een aantal tekstcorrecties aan te brengen die evenwel geen inhoudelijke verschillen opleveren met de tekst overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Roland DUCHATELET.

De voorzitter,
Wouter BEKE.

*
* *

A. De door de commissie aangenomen tekst van het wetsontwerp nr. 4-1725/1 is dezelfde als de tekst van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp (zie stuk Kamer, nr. 52-2406/005).

B. Tekst verbeterd door de commissie (zie stuk Senaat, nr. 4-1726/4).

B. Projet de loi complétant, en ce qui concerne les voies de recours, la loi du ... visant à compléter les mesures de redressement applicables aux entreprises relevant du secteur bancaire et financier (article 77 de la Constitution)

Les articles 1^{er} à 4, ainsi que l'ensemble des articles renvoyés à la commission, sont successivement adoptés par 9 voix contre 1.

La commission décide d'apporter un certain nombre de corrections de texte n'entraînant aucune différence de fond par rapport au texte transmis par la Chambre des représentants.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,
Roland DUCHATELET.

Le président,
Wouter BEKE.

*
* *

A. Le texte adopté par la commission du projet de loi n° 4-1725/1 est identique au texte du projet transmis par la Chambre des représentants (voir le doc. Sénat, n° 52-2406/005).

B. Texte corrigé par la commission (voir le doc. Sénat, n° 4-1726/4).