

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2009-2010

8 FEBRUARI 2010

Voorstel van resolutie met het oog op het aanleggen van een globaal kadaster van personen met een handicap

(Ingediend door de heer Monfils)

TOELICHTING

Het beleid met betrekking tot personen met een handicap is een horizontaal beleid.

De inzet van dit beleid is de sociale, professionele en culturele integratie van personen met een handicap. Dit beleid heeft betrekking op elk bestuursniveau, maar doordat hiervoor een transversale aanpak nodig is, zijn er tal van moeilijkheden om het op efficiënte wijze te realiseren.

Zo is er een schrijnend gebrek aan samenhang en efficiëntie. Dat laatste is gedeeltelijk te wijten aan het ontbreken van globale kwantitatieve en kwalitatieve gegevens over personen met een handicap.

Op elk bestuursniveau worden immers statistieken bewaard. Op het federale niveau gaat het om de FOD Sociale Zekerheid, de FOD Volksgezondheid, het RIZIV of het NIS, in het Waals Gewest de *Agence wallonne pour l'Intégration des Personnes Handicapées* (AWIPH), in het Vlaams Gewest het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH) en in het Brussel Gewest de *Service bruxellois francophone des personnes handicapées*.

Er is evenwel geen centralisatie van deze gegevens voor heel België. In de statistische gegevens wordt ook geen onderscheid gemaakt naar gelang van het type handicap.

Dit soort gegevens zou nochtans een nuttige bron van informatie kunnen zijn om het beleid beter af te stemmen op de noden en op het type handicap.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2009-2010

8 FÉVRIER 2010

Proposition de résolution visant à réaliser un cadastre global des personnes en situation de handicap

(Déposée par M. Philippe Monfils)

DÉVELOPPEMENTS

La politique relative aux personnes handicapées est une politique transversale.

Si l'enjeu de celle-ci, à savoir l'intégration sociale, professionnelle et culturelle de la personne handicapée concerne chaque niveau de pouvoir, sa transversalité engendre de nombreuses difficultés qui rendent l'approche de cette réalité difficile et imprécise.

Parmi ces difficultés, le manque de cohérence et d'efficacité est criant. Ce dernier peut en partie être imputé au manque de données globales quantitatives et qualitatives concernant les personnes handicapées.

Chaque niveau de pouvoirs dispose en effet de ses propres statistiques : le Fédéral par le SPF Sécurité sociale, le SPF Santé publique, l'INAMI ou encore l'INS, la Région wallonne par l'AWIPH, la Région flamande par le « *Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap* (VAPH) » et la Région bruxelloise par le Service bruxellois francophone des personnes handicapées.

Mais il n'existe pas de centralisation de ces données pour la Belgique. Tout comme il n'existe pas non plus de réelle statistique reprenant le nombre de personnes handicapées en fonction de leur type de handicap.

Ce type de renseignements pourrait pourtant constituer une source précieuse d'informations pour adapter davantage la politique aux besoins et au type de handicap rencontré.

Een volledige en globale statistische documentatie is immers een cruciaal element voor de keuze, de ontwikkeling, de begroting en de evaluatie van politieke beslissingen.

Zonder een globale en volledige statistische documentatie is het niet mogelijk om precieze en betrouwbare budgettaire perspectieven in het vooruitzicht te stellen en zonder budgettaire perspectieven kunnen er geen ernstige en efficiënte politieke keuzes gemaakt worden. Het betreft dus een essentiële vereiste. Er zijn ook meer gedetailleerde kwalitatieve gegevens nodig.

In België is er momenteel geen definitie van een handicap met zware hulpbehoefendheid. Die is nochtans noodzakelijk voor het beter afstemmen van het beleid ten aanzien van personen met een handicap op de moeilijkheden die ze ondervinden.

Een reeks andere gegevens met betrekking tot het type handicap zou ook nuttig kunnen zijn voor de politieke besluitvorming.

De interministeriële conferentie die tijdens de vorige zittingsperiode is opgericht, wilde hierop de klemtoon leggen en had een werkgroep belast met de ontwikkeling van een meer algemene kwalitatieve en kwantitatieve benadering van personen met een handicap en meer bepaald van zwaar hulpbehoevenden.

Aan het einde van de zittingsperiode was deze werkgroep, bestaande uit deskundigen en gespecialiseerde ambtenaren van de federale departementen (FOD Sociale Zekerheid, FOD Volksgezondheid, RIZIV, NIS), van de *Agence wallonne pour l'Intégration des Personnes Handicapées* (AWIPH), van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH) en van de *Service bruxellois francophone des personnes handicapées*, nog niet klaar met zijn opdracht.

Blijkbaar werd dit project tijdens deze zittingsperiode niet voortgezet. Een kwalitatieve en kwantitatieve stand van zaken is nochtans van het grootst belang voor een rechtvaardig en efficiënt gehandicaptenbeleid in België.

Het doel van dit voorstel van resolutie is de regering ertoe aan te zetten om dit project nieuw leven in te blazen.

In het gehandicaptenbeleid is er nood aan een globaal kadaster, dat wil zeggen een gedetailleerde opgave van het aantal personen met een handicap in België en van het soort van handicap dat ze hebben.

Daarom moet er opnieuw een groep van deskundigen bijeenkomen, zoals die welke door de interministeriële conferentie was opgestart, om dit kadaster aan te leggen.

Une approche statistique globale, et dès lors complète, constitue, en effet, un élément capital dans le choix, le développement, la budgétisation et l'évaluation d'une décision politique.

Sans statistique globale complète, aucune perspective budgétaire précise et fiable n'est possible et sans perspective budgétaire, le choix politique ne peut se faire sérieusement et efficacement. L'enjeu est donc essentiel. Des données qualitatives plus précises sont également nécessaires.

Par exemple, la Belgique ne dispose pas aujourd'hui de la définition du handicap de grande dépendance. Celle-ci est pourtant indispensable à une meilleure adéquation entre les difficultés rencontrées par les personnes handicapées et les politiques menées à leur égard.

Une série d'autres données qualitatives relatives au type de handicap pourraient également être utiles à la décision politique.

La Conférence interministérielle mise en place sous la précédente législature avait décidé de mettre l'accent sur ces points en instaurant un groupe de travail chargé de développer une approche qualitative et quantitative plus générale du handicap et plus particulièrement, du handicap de grande dépendance.

La législature étant arrivée à son terme, ce groupe de travail composé d'experts et de fonctionnaires spécialistes des départements fédéraux (SPF Sécurité sociale, SPF Santé publique, INAMI, Institut scientifique de santé publique, INS), de l'AWIPH, du *Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap* (VAPH) et du Service bruxellois francophone des personnes handicapées n'a pu mener sa mission jusqu'au bout.

Il semble que le projet n'ait pas été repris sous cette législature. Un état des lieux qualitatif et quantitatif est pourtant primordial si la Belgique veut pouvoir mener une politique juste et efficace dans le domaine du handicap.

La présente proposition de résolution a dès lors pour objectif d'encourager le gouvernement à relancer ce projet.

La politique à l'égard des personnes handicapées a besoin d'un cadastre global, à savoir un relevé détaillé du nombre de personnes se trouvant en situation de handicap en Belgique et du type de handicap dont souffrent celles-ci.

Il faut dès lors relancer un groupe d'experts, tel qu'il avait été prévu par la Conférence interministérielle, afin de réaliser ce cadastre.

Deze werkgroep moet eveneens nadenken over een gemeenschappelijke definitie van een handicap met zware hulpbehoefendheid tot gevolg en beoordelen of het nuttig of noodzakelijk is om andere kwalitatieve gegevens te bewaren aan de hand waarvan het beleid beter kan worden afgestemd op de dagelijkse problemen van personen met een handicap.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. Gelet op de transversale aard van het gehandicaptenbeleid;

B. Gelet op de verscheidenheid van de statistische gegevens inzake personen met een handicap;

C. Gelet op de noodzaak van een kwalitatieve globale benadering;

D. Gelet op de doelstellingen die door de interministeriële conferentie van 2006 zijn vooropgesteld;

Vraagt de regering :

een werkgroep op te richten van deskundigen, afkomstig van het federale niveau en van de verschillende deelgebieden, met als opdracht binnen een jaar een globaal kadaster op te stellen van de personen met een handicap in België en van het soort handicap dat ze hebben; die groep moet ook nadenken over een gemeenschappelijke definitie van het begrip «handicap met zware hulpbehoefendheid tot gevolg» en beoordelen of het wenselijk is om andere kwalitatieve gegevens te bewaren aan de hand waarvan het beleid beter kan worden afgestemd op de dagelijkse problemen van personen met een handicap.

10 februari 2009.

Ce groupe sera également chargé de réfléchir à une définition commune du handicap de grande dépendance et d'analyser la nécessité et l'utilité de répertorier d'autres données qualitatives dont la connaissance pourrait favoriser une meilleure adéquation entre le choix politique et les difficultés quotidiennes rencontrées par les personnes handicapées.

Philippe MONFILS.

*
* *

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. Considérant la nature transversale de la politique à l'égard des personnes handicapées;

B. Considérant la disparité des données statistiques dans le domaine du handicap;

C. Considérant la nécessité d'une approche qualitative globale précise;

D. Considérant les objectifs fixés par la Conférence interministérielle de 2006;

Demande au gouvernement :

de constituer un groupe de travail, composés d'experts issus du pouvoir fédéral et des différentes entités fédérées, chargé, dans un délai d'un an, de réaliser un cadastre global précis des personnes en situation de handicap en Belgique et du type de handicap dont elles souffrent; ce groupe sera également chargé de réfléchir à une définition commune du handicap de grande dépendance et d'évaluer l'opportunité de répertorier d'autres données qualitatives dont la connaissance pourrait être utile à une meilleure adéquation entre le choix politique et les difficultés quotidiennes rencontrées par les personnes handicapées.

10 février 2009.

Philippe MONFILS.