

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2009-2010

12 JANUARI 2010

Voorstel van resolutie teneinde het genderevenwicht binnen de Europese Commissie te bevorderen en ervoor te zorgen dat een van de vier symbolische functies van de Europese Unie wordt bekleed door een vrouw

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **de BETHUNE**

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2009-2010

12 JANVIER 2010

Proposition de résolution visant à promouvoir la parité homme/femme au sein de la Commission européenne ainsi qu'à garantir la présence d'au moins une femme parmi l'un des quatre postes emblématiques de l'Union européenne

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
MME **de BETHUNE**

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Présidente : Marleen Temmerman.**Leden / Membres :**

CD&V	Sabine de Bethune, Els Schelfhout, Elke Tindemans, Els Van Hoof.
MR	Alain Destexhe, Philippe Fontaine, Philippe Monfils.
Open VLD	Bart Tommelein, Paul Wille.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire.
PS	Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
sp.a	Fatma Pehlivan, Marleen Temmerman.
CDH	Jean-Paul Procureur
Écolo	Benoit Hellings.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Wouter Beke, Cindy Franssen, Nahima Lanjri, Pol Van Den Driessche, Tony Van Parys.
Alain Courtois, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, Caroline Persoons.
Nele Lijnen, Martine Taelman, Marc Verwilghen.
Anke Van dermeersch, Freddy Van Gaever, Joris Van Hauthem.
Christophe Collignon, Caroline Désir, Christiane Vienne.
John Crombez, Guy Swennen, Myriam Vanlerberghe.
Dimitri Fourny, Vanessa Matz.
Zakia Khattabi, Cécile Thibaut.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-1492 - 2009/2010 :**

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van de heer Destexhe c.s.
Nr. 2 : Verslag.
Nrs. 3 en 4 : Amendementen.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-1492 - 2009/2010 :**

N° 1 : Proposition de résolution de M. Destexhe et consorts.
N° 2 : Rapport.
N°s 3 et 4 : Amendements.

I. Inleiding

Dit voorstel van resolutie werd op 12 november 2009 in de Senaat ingediend. Op 24 november 2009 heeft het Adviescomité voor Gelijke Kansen voor vrouwen en mannen hierover advies uitgebracht (stuk Senaat, nr. 4-1492/2). Nadien heeft de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging het voorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 15 december 2009 en 12 januari 2010.

II. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Zrihen, een van de indieners van het voorstel van resolutie

Het voorstel van resolutie wijst erop dat de Europese constructie steeds gekenmerkt is geweest door de wil van de gemeenschapsinstanties om de naleving van het beginsel van gendergelijkheid te bevorderen.

De Europese Unie kan zich daarvoor baseren op het handvest van de grondrechten. In de loop der jaren is een reeks juridische instrumenten ontstaan om discriminatie van vrouwen te bestrijden. Het verdrag van Lissabon bouwt verder op deze traditie.

Het streven naar politieke en regionale evenwichten bedreigt echter de pariteit tussen de geslachten binnen de Europese Commissie. Bovendien zouden vrouwen wel eens kunnen ontbreken in de hoogste posten van de Europese Unie.

Daarom stelt het voorstel van resolutie dat ten minste één vrouw aanwezig moet zijn binnen de vier symbolische functies van de Europese Unie. Het voorstel pleit eveneens voor een paritaire samenstelling mannen/vrouwen van de Europese Commissie. Zo zouden de Europese instellingen het gelijkheidsbeginsel op de hoogste niveaus in de praktijk kunnen brengen. De nationale parlementen van de lidstaten moeten deze doelstelling doorgeven aan het Europees Parlement.

In zijn advies steunt het Adviescomité voor Gelijke Kansen voor vrouwen en mannen het voorstel van resolutie, met evenwel enkele aanpassingen waarvoor mevrouw Van Hoof en de heer Destexhe amendementen hebben ingediend en die voornamelijk betrekking hebben op het algemene pariteitsbeginsel op het hoogste Europese niveau.

Het Adviescomité moet erover blijven waken dat op Europees niveau de gelijkheid van kansen bewaard blijft. Momenteel zijn 9 van de 27 commissarissen vrouwen en bekleedt slechts één vrouw één van de

I. Introduction

La proposition de résolution à l'examen a été déposée au Sénat le 12 novembre 2009. Le Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes a rendu un avis en la matière le 24 novembre 2009 (doc. Sénat, n° 4-1492/2). La commission des Relations extérieures et de la Défense a ensuite examiné la proposition au cours de ses réunions des 15 décembre 2009 et 12 janvier 2010.

II. Exposé introductif de Mme Zrihen, une des auteurs de la proposition de résolution

La proposition de résolution rappelle que la construction européenne s'est toujours caractérisée par la ferme volonté de favoriser le respect du principe de l'égalité entre les hommes et les femmes.

Afin de réaliser ce principe, l'Union européenne peut s'appuyer sur une charte des droits fondamentaux. Au fil des ans, elle s'est dotée d'un dispositif juridique visant à lutter contre la discrimination à l'égard des femmes. Le traité de Lisbonne s'inscrit dans cette tradition.

Pourtant, la recherche des équilibres politiques et régionaux menace l'application de la parité hommes/femmes au sein de la Commission européenne. De plus, les femmes risquent d'être absentes des hauts postes au sein de l'Union européenne.

C'est pourquoi, la proposition de résolution défend la nécessité de la présence d'au moins une femme au sein des quatre postes emblématiques de l'Union européenne. Elle plaide également pour une composition paritaire hommes/femmes de la Commission de l'Union européenne. Cela permet, en effet, aux institutions européennes de mettre en pratique le principe de l'égalité entre les hommes et les femmes aux plus hauts niveaux. Il incombe également aux parlements nationaux des États membres de faire en sorte que cet objectif soit relayé au Parlement européen.

Dans son avis, le Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes soutient la proposition de résolution, moyennant quelques modifications qui ont donné lieu à plusieurs amendements déposés par Mme Van Hoof et par M. Destexhe et qui concernent principalement la référence au principe général de parité homme/femme au plus haut niveau européen.

Il importe que le Comité d'avis pour l'égalité des chances reste vigilant au fait qu'au niveau européen, le dispositif de l'égalité des chances soit respecté. À l'heure actuelle, il y a 9 femmes sur 27 au sein de

vier belangrijkste posten van de Europese Unie. Het Belgisch voorzitterschap moet de gelegenheid te baat nemen om de Staten ertoe aan te sporen telkens personen van beide geslachten voor te dragen voor de verschillende Europese functies. Het gaat hier om een billijkheidsmechanisme.

III. Algemene bespreking

De heer Hellings steunt het voorstel van resolutie omdat het zinvol is om gelijkheid te stimuleren op alle niveaus in België en Europa.

De heer Wille staat eveneens achter het voorstel van resolutie. Hij is echter van mening dat een consequente toepassing van het principe van de pariteit tussen mannen en vrouwen, de volgorde in de besluitvorming binnen de Europese Unie dreigt te verstoren. Een lidstaat van de Europese Unie kan immers gedwongen worden om af te zien van een moeizaam onderhandeld akkoord over de benoeming van een man, ten voordele van een vrouw. Dit komt neer op een ongeoorloofde inmenging in de interne aangelegenheden van andere lidstaten. Spreker heeft zijn bezwaren reeds uiteengezet in het Adviescomité (stuk Senaat, nr. 4-1492/2), maar toen werd geoordeeld dat het doel van het voorstel van resolutie belangrijker is dan dit principe.

Mevrouw de Bethune antwoordt dat de soevereine rechten van de andere lidstaten niet in het gedrang komen omdat dit voorstel van resolutie nauw aansluit op de volkenrechtelijke prioriteiten die gelden in het raam van de Verenigde Naties, de Europese Grondwet en het Europees routeplan.

De heer Ceder vindt het ongepast dat ons land, dat een man heeft gestuurd voor de topfunctie van voorzitter van de Raad, de andere lidstaten de les leest over de pariteit binnen de Europese Unie.

De heer Destexhe wijst erop dat het voorstel van resolutie werd ondertekend door heel wat democratische partijen die aanwezig zijn in de Senaat.

IV. Bespreking van de amendementen

A. Opschrift

Amendement nr. 2

Mevrouw Van Hoof c.s. dienen het amendement nr. 2 in dat er toe strekt het opschrift van het voorstel van resolutie te vervangen.

la Commission de l'Union européenne et seulement une femme occupe un des quatre postes les plus emblématiques de l'Union européenne. La présidence belge de l'Union européenne devrait saisir l'occasion pour encourager les États d'une manière ou d'une autre, à proposer, à chaque fois, une liste de candidats de sexe différent pour les postes de l'Union européenne de manière à ce qu'on puisse atteindre la parité. Il s'agit là d'un dispositif d'équité.

III. Discussion generale

M. Hellings soutient la proposition de résolution parce qu'il est de bon sens de promouvoir la parité à tous les niveaux en Belgique et en Europe.

M. Wille soutient également la proposition de résolution. Il estime cependant qu'une application conséquente du principe de parité entre les hommes et les femmes risque de perturber le tour de rôle au niveau de la prise de décision au sein de l'Union européenne. Un État membre peut en effet se voir contraint de renoncer à un accord âprement négocié portant sur la nomination d'un homme et ce, au profit de la désignation d'une femme. Cela équivaudrait de fait à une ingérence illicite dans les affaires internes d'autres États membres. L'intervenant a déjà exposé ses réserves au sein du Comité d'avis (doc. Sénat, n° 4-1492/2). Or, il a été jugé à l'époque que l'objet de la proposition de résolution prévalait sur ce principe.

Mme de Bethune répond que les droits souverains des autres États membres ne sont pas compromis parce que la proposition de résolution à l'examen est étroitement liée aux priorités relevant du droit international public, qui sont d'application dans le cadre des Nations unies, de la Constitution européenne et de la feuille de route européenne.

M. Ceder trouve inconvenant que notre pays, dont est issu l'homme qui occupe l'éminente fonction de président du Conseil, fasse la leçon aux autres États membres à propos de la parité au sein de l'Union européenne.

M. Destexhe rappelle que la proposition de résolution a été signée par un large éventail de partis démocratiques représentés au Sénat.

IV. Discussion des amendements

A. Intitulé

Amendement n° 2

Mme Van Hoof et consorts déposent l'amendement n° 2 visant à remplacer l'intitulé de la proposition de résolution.

Mevrouw Van Hoof verwijst hierbij naar het amendement nr. 1 op punt 1 van het dispositief. Dit amendement nr. 1 strekt ertoe het pariteitsbeginsel in het voorstel van resolutie op te nemen in plaats van alleen te verwijzen naar de aanwezigheid van mannen en vrouwen. Op deze manier wordt gevolg gegeven aan het eenparig advies van het Adviescomité voor Gelijke Kansen voor vrouwen en mannen van 24 november 2009 (stuk Senaat, nr. 4-1492/2, p. 4). Indien de commissie dit amendement nr. 1 aanneemt, dan moet ook het opschrift in die zin worden gewijzigd teneinde het opschrift in overeenstemming te brengen met het gewijzigd punt 1.

De heer Mahoux stelt voor in het nieuwe Franse opschrift de woorden «garantir que le principe de parité sera défendu» te vervangen door de woorden «veiller à ce que le principe de parité soit défendu» om de tekst in overeenstemming te brengen met het Nederlandse «ervoor te zorgen dat». Volgens hem kan de Senaat geen beslissing garanderen die de regering uiteindelijk moet nemen. De commissie stemt in met deze wijziging.

Het amendement nr. 2, aldus verbeterd, wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Amendement nr. 4

De heer Destexhe dient amendement nr. 4 in dat ertoe strekt het opschrift van het voorstel van resolutie te wijzigen om ervoor te zorgen dat minstens één persoon van elk geslacht één van de vier symbolische functies van de Europese Unie bekleedt.

Dit amendement wordt vervolgens ingetrokken door de auteur.

B. Considerans

Punt G

Amendement nr. 5

De heer Destexhe dient amendement nr. 5 in dat ertoe strekt punt G van de considerans aan te passen aan de actualiteit. Het strekt ertoe de duurzame aanwezigheid te garanderen van ten minste één vrouw in één van de vier symbolische functies van de Europese Unie, via de invoeging van een bepaling inzake dit principe in het Verdrag.

Dit amendement wordt ingetrokken door de auteur omdat het enkel betrekking heeft op de considerans en louter technisch van aard is. De amendementen nrs. 1 tot 3 van mevrouw Van Hoof verwijzen reeds expliciet naar het algemene pariteitsbeginsel.

Mme Van Hoof renvoie à cet égard à l'amendement n° 1 portant sur le point 1 du dispositif. Cet amendement n° 1 vise à inclure le principe de parité dans la proposition de résolution, au lieu de se borner à faire référence à la présence d'hommes et de femmes. Il est ainsi donné suite à l'avis unanime que le Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes a rendu le 24 novembre 2009 (doc. Sénat, n° 4-1492/2, p. 4). Si la commission adopte cet amendement n° 1, l'intitulé doit également être modifié dans ce sens afin de le mettre en concordance avec le point 1 modifié.

M. Mahoux propose de remplacer, dans le nouvel intitulé français, les mots «garantir que le principe de parité sera défendu» par les mots «veiller à ce que le principe de parité soit défendu» afin de l'aligner sur la version néerlandaise qui parle de «*ervoor te zorgen dat*». Il estime que le Sénat ne peut pas s'engager à garantir une décision qui dépend du gouvernement. La commission marque son accord sur cette modification.

L'amendement n° 2, ainsi corrigé, est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Amendement n° 4

M. Destexhe dépose l'amendement n° 4 qui tend à modifier l'intitulé de la proposition de résolution afin de garantir la présence d'au moins une personne de chaque sexe à l'un des quatre postes emblématiques de l'Union européenne.

Cet amendement est ensuite retiré par l'auteur.

B. Considérants

Point G

Amendement n° 5

M. Destexhe dépose l'amendement n° 5 qui tend à actualiser le point G des considérants. Il vise à garantir la pérennité de la présence d'au moins une femme parmi les quatre postes emblématiques de l'Union européenne, par l'insertion d'une disposition dans le Traité, consacrant ce principe.

Cet amendement est retiré par l'auteur parce ce qu'il ne vise que les considérants et est de nature purement technique. Les amendements 1 à 3 de Mme Van Hoof renvoient déjà explicitement au principe général de parité.

Punt H (nieuw)

Amendement nr. 6

De heer Destexhe dient amendement nr. 6 in dat ertoe strekt een punt H toe te voegen aan de considerans. Om de tekst aan te passen aan de actualiteit wordt verwezen naar de recente aanwijzing van mevrouw Ashton als Hoge Vertegenwoordiger voor de buitenlandse zaken en het veiligheidsbeleid van de Europese Unie.

Volgens de heer Mahoux is dit een belangrijk amendement omdat het verwijst naar concrete vooruitgang inzake de doelstellingen van het voorstel van resolutie.

Mevrouw de Bethune stipt aan dat naast de benoeming van mevrouw Ashton ook de aanstelling van de heer Van Rompuy als voorzitter van de Europese Raad zou kunnen vermeld worden in dit punt. Het is immers een mooi voorbeeld van de toepassing van de pariteit tussen mannen en vrouwen op de hoogste posten binnen de Europese Unie.

De heer Destexhe stelt voor dit punt algemener te formuleren. De woorden «van Catherine Ashton tot Hoge Vertegenwoordiger voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid van de Europese Unie» worden vervangen door de woorden «van minstens één vrouw op één van de vier symbolische functies van de Europese Unie».

Amendement nr. 6 wordt, aldus verbeterd, eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

C. Dispositief

Punt 1

Amendement nr. 1

Mevrouw Van Hoof c.s. dienen het amendement nr. 1 in dat er toe strekt het punt 1 van het dispositief te wijzigen, conform het advies van het Adviescomité voor Gelijke Kansen voor vrouwen en mannen.

In het advies wordt voorgesteld om het eerste punt van het dispositief, dat de noodzaak benadrukt van de aanwezigheid van één vrouw in één van de vier symbolische functies van de Europese Unie, aan te passen door het belang van het pariteitsbeginsel te benadrukken.

Dit amendement wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Point H (nouveau)

Amendement n° 6

M. Destexhe dépose l'amendement n° 6 qui tend à ajouter un nouveau point H aux considérants. Afin d'actualiser le texte, il est fait référence à la récente désignation de Mme Ashton au poste de Haute représentante pour les affaires étrangères et la politique de sécurité de l'Union européenne.

M. Mahoux estime que cet amendement est important parce qu'il renvoie à un progrès concret par rapport aux objectifs fixés par la proposition de résolution.

Mme de Bethune fait observer qu'en plus de la nomination de Mme Ashton, le point H pourrait également faire référence à la désignation de M. Van Rompuy en qualité de Président du Conseil européen. Il constitue en effet un bel exemple de l'application de la parité entre hommes et femmes aux plus hauts postes de l'Union européenne.

M. Destexhe propose de reformuler ce point de manière générale. Les mots «de Catherine Ashton au poste de Haute représentante pour les affaires étrangères et la politique de sécurité de l'Union européenne» sont remplacés par les mots «d'au moins une femme parmi les quatre postes emblématiques de l'Union européenne».

L'amendement n° 6, ainsi corrigé, est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

C. Dispositif

Point 1

Amendement n° 1

Mme Van Hoof et consorts déposent l'amendement n° 1 qui vise à modifier le point 1 du dispositif pour tenir compte de l'avis du Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes.

L'avis prévoit qu'il convient d'adapter le premier point du dispositif, qui souligne l'importance de la présence d'une femme au sein de l'un des postes emblématiques de l'Union européenne, en accentuant la pertinence du principe général de la parité pour le futur.

Cet amendement est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Amendement nr. 7

De heer Destexhe dient amendement nr. 7 in dat ertoe strekt punt 1 van het dispositief te vervangen teneinde ervoor te zorgen dat ten minste een persoon van elk geslacht één van vier symbolische functies van de Europese Unie bekleedt door daartoe een bepaling in te voegen in het Verdrag.

Dit amendement wordt ingetrokken ingevolge de goedkeuring van het amendement nr. 1.

Punt 2

Amendement nr. 3

Mevrouw Van Hoof c.s. dienen het amendement nr. 3 in dat er toe strekt het punt 2 van het dispositief te wijzigen, overeenkomstig het advies van het Adviescomité voor Gelijke Kansen voor vrouwen en mannen.

Het advies stelt voor punt 2 van het dispositief te wijzigen, waarin de lidstaten wordt gevraagd een lijst voor te stellen van twee kandidaten onder wie één vrouw.

De Belgische regering kan de Commissie echter verzoeken zelf regels op te stellen om de lidstaten te verplichten telkens een lijst voor te stellen met twee kandidaten van verschillend geslacht.

Dit amendement wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Amendement nr. 8

De heer Destexhe dient amendement nr. 8 in dat ertoe strekt punt 2 van het dispositief te wijzigen door veeleer te verwijzen naar een lijst van twee kandidaten van verschillend geslacht in plaats van naar een lijst van twee kandidaten onder wie één vrouw. Bovendien strekt het ertoe een bepaling hiertoe in te voegen in het Verdrag.

Dit amendement wordt vervolgens ingetrokken door de auteur.

Amendement n° 7

M. Destexhe dépose l'amendement n° 7 qui tend à remplacer le point 1 du dispositif afin de garantir la présence d'au moins une personne de chaque sexe parmi les quatre postes emblématiques de l'Union européenne et en insérant une disposition à cet effet dans le Traité.

Cet amendement est retiré à la suite de l'adoption de l'amendement n° 1.

Point 2

Amendement n° 3

Mme Van Hoof et consorts déposent l'amendement n° 3 qui vise à modifier le point 2 du dispositif, conformément à l'avis du Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes.

L'avis propose en effet de modifier le point 2 du dispositif, qui demande d'inciter les États membres à proposer à la Commission une liste de deux candidats, dont une femme.

Le gouvernement belge pourrait toutefois inviter la Commission elle-même à établir des règles imposant aux États membres de proposer à chaque fois une liste de deux candidats de sexe différent pour les postes de l'Union européenne.

Cet amendement est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Amendement n° 8

M. Destexhe dépose l'amendement n° 8 qui tend à modifier le point 2 du dispositif en se référant à une liste de deux personnes de sexe différent plutôt qu'à une liste de deux candidats dont une femme. De plus, il vise la promotion de l'insertion d'une disposition à cet effet dans le Traité.

Cet amendement est ensuite retiré par l'auteur.

V. Stemmingen

Het aldus geamendeerde voorstel van resolutie wordt in zijn geheel eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Sabine de BETHUNE.

De voorzitter,
Marleen TEMMERMAN.

*
* *

**Tekst aangenomen door de commissie
(zie stuk Senaat, nr. 4-1492/6 - 2009/2010).**

V. Votes

L'ensemble de la proposition de résolution ainsi amendée est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Sabine de BETHUNE.

La présidente,
Marleen TEMMERMAN.

*
* *

**Texte adopté par la commission
(voir le doc. Sénat, n° 4-1492/6 - 2009/2010).**