

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2009-2010

5 JANUARI 2010

Voorstel van resolutie inzake de strijd tegen dagelijks geweld tegen kinderen in ontwikkelingslanden

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN VOOR DE LANDSVERDEDIGING UITGEBRACHT DOOR MEVROUW SCHELFHOUT

I. INLEIDING

De commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergadering van 5 januari 2010.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2009-2010

5 JANVIER 2010

Proposition de résolution relative à la lutte contre la violence quotidienne envers les enfants dans les pays en développement

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET DE LA DÉFENSE PAR MME SCHELFHOUT

I. INTRODUCTION

La commission a examiné la proposition de résolution qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 5 janvier 2010.

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Présidente : Marleen Temmerman.**Leden / Membres :**

| | |
|---------------|--|
| CD&V | Sabine de Bethune, Els Schelfhout, Elke Tindemans, Els Van Hoof. |
| MR | Alain Destexhe, Philippe Fontaine, Philippe Monfils. |
| Open VLD | Bart Tommelein, Paul Wille. |
| Vlaams Belang | Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire. |
| PS | Philippe Mahoux, Olga Zrihen. |
| sp.a | Fatma Pehlivan, Marleen Temmerman. |
| CDH | Jean-Paul Procureur |
| Écolo | Benoit Hellings. |

Plaatsvervangers / Suppléants :

Wouter Beke, Cindy Franssen, Nahima Lanjri, Pol Van Den Driessche, Tony Van Parys.
Alain Courtois, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, Caroline Persoons.
Nele Lijnen, Martine Taelman, Marc Verwilghen.
Anke Van dermeersch, Freddy Van Gaeve, Joris Van Hautthem.
Christophe Collignon, Caroline Désir, Christiane Vienne.
John Crombez, Guy Swennen, Myriam Vanlerberghe.
Dimitri Fourny, Vanessa Matz.
Zakia Khattabi, Cécile Thibaut.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-1537 - 2009/2010 :**

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw de Bethune c.s.
Nr. 2 : Amendementen.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-1537 - 2009/2010 :**

N° 1 : Proposition de résolution de Mme de Bethune et consorts.
N° 2 : Amendements.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW de BETHUNE

Het voorliggende voorstel is in feite het gevolg van een hoorzitting die de Commissie, samen met de Kamercommissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en met Plan België, op 12 mei 2009 heeft georganiseerd met als thema « Stop het geweld tegen kinderen in het Zuiden ».

Tijdens deze hoorzitting kwamen verschillende sprekers aan bod, zoals onder meer de heer Paulo Sérgio Pinheiro, professor aan de Brown University (VS) en de Universiteit van Sao Paulo en auteur van de VN-studie over geweld tegen kinderen (2006), mevrouw Anastasie Koudoh, campagnecoördinator voor Plan West-Afrika en de heer Hans De Greve, beleidsmedewerker bij Plan België (zie: verslag van de dames Schelfhout en Zrihen en de heren Dallemagne en Tuybens, stuk Senaat, nr. 4-1349/1).

Na de hoorzittingen hebben verschillende parlementsleden zich geëngageerd om een aantal aanbevelingen te formuleren en over te maken aan de Belgische regering.

De uiteenzettingen van de vertegenwoordiger van Plan België en van professor Pinheiro hadden tot doel om het geweld tegen kinderen in ruime zin aan te kaarten. Zo mag de nadruk niet alleen gelegd worden op extreme vormen van geweld, zoals seksuele uitbuiting, kinderhandel, kinderen in gewapende conflicten, ..., maar moet ook het dagelijks geweld op kinderen, thuis en op school, onder de aandacht worden gebracht.

Geweld tegen kinderen is een wereldwijd probleem, en gebeurt ook in België. Zo tonen statistieken dat in 2008 elke dag bij de vertrouwenscentra melding gemaakt wordt van 16 kinderen die, in Vlaanderen alleen al, slachtoffer zijn van geweld.

Mevrouw de Bethune verwijst verder naar de strategienota « Eerbied voor de Rechten van het Kind » en in het bijzonder naar punt 62 waar gesteld is dat kinderen het recht hebben om in een beschermde omgeving op te groeien.

In het voorstel van resolutie wordt ook gewezen op de verschillende dimensies van de problematiek, zoals de genderdimensie (jongens en meisjes worden op verschillende manieren geconfronteerd met geweld) en op de meer algemene trends en evoluties die het risico op geweld tegen kinderen vergroten, zoals migratie, epidemieën en natuurrampen. Bovendien staat het vast dat armoede in ontwikkelingslanden de mishandeling van kinderen dreigt te versterken.

Ten slotte benadrukt mevrouw de Bethune het belang van een juridische benadering in het kader van het Internationaal Verdrag voor de rechten van het kind (IVRK): kinderen hebben recht op bescherming.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME de BETHUNE

La proposition à l'examen s'inscrit en fait dans le prolongement d'une audition que la Commission a organisée le 12 mai 2009, conjointement avec la commission des Relations extérieures de la Chambre et avec Plan Belgique, et qui portait sur le thème: « Stop aux violences faites aux enfants dans le Sud ».

Lors de cette audition, divers intervenants ont pris la parole, notamment M. Paulo Sérgio Pinheiro, professeur aux universités de Brown (USA) et de Sao Paulo, auteur de l'étude de l'ONU sur la violence contre les enfants, Mme Anastasie Koudoh, coordinatrice des campagnes de Plan en Afrique de l'Ouest, et M. Hans De Greve, chargé de plaider chez Plan Belgique (voir le rapport de Mmes Schelfhout et Zrihen et MM. Dallemagne et Tuybens, doc. Sénat, n° 4-1349/1).

Après les auditions, plusieurs parlementaires se sont engagés à formuler diverses recommandations et à les communiquer au gouvernement belge.

Les exposés du représentant de Plan Belgique et du professeur Pinheiro avaient pour but d'aborder en détail la violence faite aux enfants. Ainsi, il ne faut pas se focaliser uniquement sur les formes extrêmes de violence, comme l'exploitation sexuelle, la traite des enfants, les enfants dans les conflits armés, etc. Il faut aussi attirer l'attention sur les violences subies par les enfants au quotidien, à l'école comme à la maison.

Les violences faites aux enfants constituent un problème mondial, qui touche également la Belgique. Les statistiques de 2008 montrent que rien que pour la Flandre, les centres de confiance signalent chaque jour 18 cas d'enfants victimes de violences.

Mme de Bethune renvoie par ailleurs à la note stratégique « Le respect des droits de l'enfant », et en particulier à son point 62 qui dispose que les enfants ont le droit de grandir dans un environnement protecteur.

La proposition de résolution fait également référence à plusieurs aspects de la problématique, comme la dimension du genre (les garçons et les filles ne sont pas confrontés de la même manière à la violence), les tendances et évolutions plus générales qui augmentent le risque de violences à l'encontre des enfants, comme les migrations, les épidémies et les catastrophes naturelles. En outre, il est établi que la pauvreté dans les pays en développement risque de renforcer la maltraitance des enfants.

Enfin, Mme de Bethune insiste sur l'importance d'une approche juridique dans le cadre de la Convention internationale relative aux droits de l'enfant (CIDE): les enfants ont droit à une protection. Ce droit

Dit recht op bescherming vinden we ook terug in de verschillende Millennium Ontwikkelingsdoelstellingen (MDG's 2, 3 en 4).

Het dispositief van het voorstel van resolutie voorziet een aantal aanbevelingen aan de Belgische regering :

— om bijzondere en prioritaire aandacht te schenken aan kinderen in een situatie van geweld of uitbuiting in de beleidsnota Ontwikkelingssamenwerking, alsook in de beleidsdialoog met de partnerlanden en in de Indicatieve Samenwerkingsprogramma's. De minister van Ontwikkelingssamenwerking hecht veel belang aan kinderrechten. Het zou goed zijn om te weten of de problematiek van geweld zijn juiste plaats krijgt in die beleidsdialoog;

— om onze partnerlanden aan te moedigen en actief te ondersteunen om voor alle kinderen een beschermende omgeving te scheppen tegen alle vormen van geweld, inclusief dagelijks geweld. Samenwerking en afstemming met lokale overheden, andere donoren en NGO's is hierbij cruciaal;

— om de inspanningen die in het verleden geleverd werden om geweld tegen kinderen in gewapende conflicten op de internationale agenda te plaatsen, uit te breiden naar de strijd tegen alle vormen van geweld tegen kinderen, met inbegrip van dagelijks geweld;

— om via de sectorstrategie «Onderwijs» specifieke inspanningen te leveren om geweld tegen kinderen binnen én buiten het onderwijs te bestrijden.

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Mahoux stelt vast dat in de toelichting bij dit voorstel van resolutie wel verwezen wordt naar seksueel geweld tegen kinderen, maar dat dit in de aanbevelingen niet langer opgenomen is. De strijd tegen seksueel geweld is immers zeer belangrijk, vooral gezien de seksuele verminking bij jonge meisjes en de dramatische stijging van obstetrische risico's die hiervan het gevolg zijn.

Mevrouw de Bethune antwoordt dat in het dispositief van het voorstel van resolutie inderdaad een verwijzing moet opgenomen worden waarin wordt voorzien dat ook de strijd tegen seksueel geweld op de internationale agenda moet behouden blijven.

Vervolgens merkt de heer Mahoux op dat in het punt 3.C van het dispositief alleen verwezen wordt naar de strijd tegen dagelijks geweld op kinderen in het Zuiden, terwijl er overal geweld tegen kinderen is, ook in België.

à une protection est également inscrit dans les différents objectifs du millénaire (OMD 2, OMD 3 et OMD 4).

Le dispositif de la proposition de résolution prévoit plusieurs recommandations à l'adresse du gouvernement belge :

— de faire en sorte que les enfants se trouvant dans des situations de violence ou d'exploitation fassent l'objet d'une attention particulière et prioritaire dans la note stratégique en matière de Coopération au développement, dans le dialogue politique avec les pays partenaires et dans les programmes indicatifs de coopération. Le ministre de la Coopération au Développement accorde beaucoup d'importance aux droits de l'enfant. Il serait bon de voir si ce dialogue politique accorde à la problématique de la violence la place qu'elle mérite;

— d'encourager et d'aider activement nos pays partenaires à créer un environnement protecteur destiné à protéger tous les enfants contre toute forme de violence, y compris la violence quotidienne. À cet égard, il est essentiel d'œuvrer à une coopération et à une harmonisation avec les autorités locales, les autres donateurs et les ONG.

— de faire en sorte que les efforts qui ont été fournis dans le passé pour inscrire à l'agenda international la violence à l'encontre des enfants dans le cadre de conflits armés, soient étendus à la lutte contre toutes les formes de violence à l'égard des enfants, y compris la violence au quotidien;

— dans le cadre de la politique sectorielle «Enseignement», de fournir des efforts ciblés pour lutter contre la violence à l'encontre des enfants à l'intérieur et à l'extérieur de l'école.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Mahoux constate que la violence sexuelle envers les enfants figure dans les développements de la proposition de résolution, mais pas dans les recommandations. La lutte contre la violence sexuelle est pourtant essentielle, surtout compte tenu des mutilations sexuelles chez les jeunes filles et de l'augmentation dramatique des risques obstétricaux qui en résultent.

Mme de Bethune répond que le dispositif de la proposition de résolution doit effectivement faire référence à la nécessité de maintenir la lutte contre la violence sexuelle à l'agenda international.

M. Mahoux indique ensuite que le point 3.C. du dispositif évoque la lutte contre la violence quotidienne à l'encontre des enfants dans les pays du Sud alors que la violence envers les enfants existe partout, y compris en Belgique.

Mevrouw de Bethune is het er mee eens dat het probleem van geweld tegen kinderen zich inderdaad wereldwijd stelt, en dus ook in België. Elke dag opnieuw worden kinderen slachtoffer van geweld. De bedoeling is niet om te stigmatiseren maar dit voorstel focust wel op kinderen in ontwikkelingslanden. Het doel is om, in het kader van de Belgische ontwikkelingssamenwerking en in de strategienota, aandacht te vragen voor alle vormen van geweld op kinderen, niet alleen de extreme vormen van geweld, maar ook het dagelijks geweld.

Mevrouw Temmerman is het eens met de inhoud en de doelstellingen van het voorliggende voorstel van resolutie.

Zij wijst er op dat in die landen die een wettelijk verbod op seksuele verminking hebben ingesteld, nu wordt vastgesteld dat de leeftijd waarop de seksuele mutilatie gebeurt, steeds jonger wordt: in plaats van op 11-12 jarige leeftijd worden nu kinderen van 3-4 jaar het slachtoffer van mutilatie omdat de oudere kinderen mondiger zijn en de praktijken kunnen aanklagen, terwijl jongere kinderen zich onvoldoende verbaal kunnen uitdrukken.

IV. BESPREKING VAN DE AMENDEMENTEN

Mevrouw de Bethune c.s. dienen het amendement nr. 1 in dat ertoe strekt om in punt 3 van het dispositief, de woorden «met inbegrip van dagelijks geweld» te vervangen door de woorden «met inbegrip van extreme vormen zoals seksuele verminking, naast dagelijks geweld».

V. STEMMINGEN

Het amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Het aldus geamendeerde voorstel van resolutie wordt in zijn geheel eveneens eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

Els SCHELFHOUT.

De voorzitter,

Marleen TEMMERMAN.

*
* *

**Tekst aangenomen door de commissie
(zie stuk Senaat, nr. 4-1537/4 - 2009/2010).**

Mme de Bethune est d'accord sur le fait que la violence envers les enfants constitue effectivement un problème mondial, qui est donc présent aussi en Belgique. Chaque jour qui passe, des enfants sont victimes de violences. Sans vouloir les stigmatiser, la proposition de résolution à l'examen se concentre sur les enfants dans les pays en développement. Le but est de porter attention, dans le cadre de la coopération belge au développement et dans la note stratégique, à toutes les formes de violence envers les enfants, non seulement les formes extrêmes de violence, mais aussi la violence au quotidien.

Mme Temmerman souscrit au contenu et aux objectifs de la proposition de résolution à l'examen.

Elle relève que dans les pays qui ont interdit légalement les mutilations sexuelles, l'on constate maintenant que celles-ci sont infligées à un âge de plus en plus jeune. Ce n'est plus à 11-12 ans mais à 3-4 ans que les enfants sont victimes de mutilations, car les enfants plus âgés deviennent de plus en plus capables de s'exprimer et peuvent dénoncer ces pratiques, alors que les jeunes enfants ne sont pas en mesure de s'exprimer verbalement.

IV. DISCUSSION DES AMENDEMENTS

Mme de Bethune et consorts déposent l'amendement n° 1 qui vise à remplacer, dans le point 3 du dispositif, les mots «y compris la violence quotidienne» par les mots «y compris, outre la violence quotidienne, les formes extrêmes comme les mutilations sexuelles».

V. VOTES

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

L'ensemble de la proposition de résolution ainsi amendée a également été adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,

Els SCHELFHOUT.

La présidente,

Marleen TEMMERMAN.

*
* *

**Texte adopté par la commission
(voir le doc. Sénat, n° 4-1537/4 - 2009/2010).**