

**BELGISCHE SENAAAT****ZITTING 2009-2010**

17 DECEMBER 2009

**Ontwerp van programmawet***Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **FRANSSEN**

**SÉNAT DE BELGIQUE****SESSION DE 2009-2010**

17 DÉCEMBRE 2009

**Projet de loi-programme***Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR  
MME **FRANSSEN**

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

**Voorzitter / Présidente :** Nahima Lanjri.**Leden / Membres :**

CD&V	Wouter Beke, Dirk Claes, Nahima Lanjri, Els Schelfhout.
MR	Richard Fournaux, Caroline Persoons, Dominique Tilmans.
Open VLD	Nele Lijnen, N., N..
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Nele Jansegers.
PS	Franco Seminara, Christiane Vienne.
SP.A-VI. Pro	Marleen Temmerman, Myriam Vanlerberghe.
CDH	Anne Delvaux.
Écolo	Isabelle Durant.

**Plaatsvervangers / Suppléants :**

Sabine de Bethune, Elke Tindemans, Hugo Vandenberghe, Pol Van Den Driessche, N., N..  
Christine Defraigne, Alain Destexhe, Philippe Fontaine, Philippe Monfils.  
Ann Somers, Patrik Vankrunkelsven, N., N.  
Yves Buysse, Hugo Covelliers, Karim Van Overmeire.  
Philippe Mahoux, Olga Zrihen, N., N.  
Bart Martens, Guy Swennen, Johan Vande Lanotte.  
Marc Elsen, N., N.  
Carine Russo, N., N.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-1552 - 2009/2010 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.  
Nr. 2 : Amendementen.  
Nr. 3 : Verslag.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-1552 - 2009/2010 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.  
N° 2 : Amendements.  
N° 3 : Rapport.

## I. Inleiding

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsvoorstel van de regering (stuk Kamer, nr. 52-2278/1).

Het werd op 15 december 2009 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 81 tegen 30 stemmen bij 9 onthoudingen. Het wetsontwerp werd op 15 december 2009 overgezonden aan de Senaat en op 16 december 2009 geëvoceerd.

Met toepassing van artikel 27.1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie voor de Sociale Aangelegenheden, die werd gevat door de Titels IV, V, VII en X, de bespreking van dit ontwerp reeds aangevat vóór de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 14 en 16 december 2009 in aanwezigheid van mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie, mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, mevrouw Sabine Laruelle, minister van KMO, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid, en de heer Jean-Marc Delizée, staatssecretaris voor Sociale Zaken, belast met Personen met een handicap.

## II. Inleidende uiteenzettingen

### A. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie

De uitvoering van de beslissingen inzake de opmaak van de initiële begroting voor 2009, vraagt zoals steeds een aantal wetswijzigingen. Deze wetswijzigingen betreffen :

1. de geneesmiddelen;
2. de verbetering van de toegang tot de zorg;
3. een aantal wetswijzigingen van financiële aard die een terugkeer naar het evenwicht in de sociale zekerheid moeten bespoedigen zijnde :

— de overdracht van een deel van de bestaande marge in het budget gezondheidszorgen dankzij het behoud van de wettelijke norm van 4,5 %;

— de bijzondere dotaties aan de sociale zekerheid evenals een uitzonderlijke lening zonder interest van de Staat aan de sociale zekerheid;

## I. Introduction

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative et a été déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 52-2278/1).

Il a été adopté à la Chambre des représentants le 15 décembre 2009, par 81 voix contre 30, et 9 abstentions. Il a été transmis le 15 décembre 2009 au Sénat, qui l'a évoqué le 16 décembre 2009.

En application de l'article 27.1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission des Affaires sociales, qui était saisie des titres IV, V, VII et X, a déjà entamé la discussion de ce projet avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission l'a examiné au cours de ses réunions des 14 et 16 décembre 2009 en présence de Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale, de Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, de Mme Sabine Laruelle, ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique, et de M. Jean-Marc Delizée, secrétaire d'État aux Affaires sociales, chargé des Personnes handicapées.

## II. Exposés introductifs

### A. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale

L'exécution des décisions sur la confection du budget initial de 2009 demande comme toujours une série de modifications légales. Ces modifications légales concernent :

1. les médicaments;
2. l'amélioration de l'accessibilité aux soins;
3. une série de modifications légales de nature financière qui doivent accélérer un retour à l'équilibre dans la sécurité sociale soit :

— le transfert d'une partie de la marge existant dans le budget des soins de santé du fait du maintien de la norme légale de 4,5 %;

— les dotations exceptionnelles à la sécurité sociale ainsi qu'un prêt exceptionnel sans intérêts de l'État à la sécurité sociale;

— maatregelen ter beheersing van de uitgaven bijvoorbeeld in het geneesmiddelenbudget of wat betreft de administratiekosten van de ziekenfondsen;

— alternatieve financiering;

— de financiering van het Asbestfonds vanuit de zelfstandigen;

4. de nieuwe maatregelen inzake de strijd tegen de sociale fraude;

5. een verbetering van de koopkracht van de personen getroffen door een beroepsziekte;

6. de wettelijke basis die een eventuele indexering van bepaalde loongrenzen van de structurele lastenverlaging toelaat.

De verschillende teksten werden opgemaakt in overleg met de bevoegde openbare instellingen van sociale zekerheid met inbegrip van de noodzakelijke adviezen van beheerscomité en de opmerkingen van de Raad van State werden gevolgd.

#### 1. Geneesmiddelen

Wat de geneesmiddelen betreft brengen de artikelen 33 tot 36 en artikel 38 wijzigingen aan in het systeem van terugbetaling van de referentiegeneesmiddelen zoals besloten tijdens het begrotingsconclaf van oktober 2009. Deze wijzigingen hebben voornamelijk betrekking op 2 elementen: het systeem wordt uitgebreid en aangevuld met een bepaling over de bescherming van de patiënt.

Wat de uitbreiding betreft wordt enerzijds het systeem van de referentierugbetaling vanaf nu automatisch van toepassing op twee nieuwe categorieën geneesmiddelen:

— De zogenaamde «hybride» generieke geneesmiddelen.

— En de «valselijk innoverende» geneesmiddelen, die thans hernomen zijn in artikel 35<sup>quater</sup> van de wet betreffende de verplichte verzekering geneeskundige verzorging en uitkeringen, zijnde de isomeren en andere varianten zonder meerwaarde van een generieke molecule.

Er moet nota van genomen worden dat er meer leesbaarheid zal worden gegeven aan de prijsdalingen door artikel 53 van het wetsontwerp, door de hergroepering van de toegang tot de referentierugbetaling en van de prijsdalingen voor oudere geneesmiddelen. De generieken — evenals de originelen die zich aanpassen — zullen dus vanaf april 2010 42% goedkoper zijn dan het origineel wanneer ze op de markt komen.

Anderzijds, wordt er een duidelijke progressiviteit ingevoerd in de referentierugbetaling: vanaf nu

— des mesures de maîtrise des dépenses, par exemple dans le budget des médicaments ou en ce qui concerne les frais administratifs des mutuelles;

— le financement alternatif;

— le financement du Fonds amiante de la part des indépendants;

4. de nouvelles mesures concernant la lutte contre la fraude sociale;

5. une amélioration du pouvoir d'achat des personnes atteintes d'une maladie professionnelle;

6. la base légale permettant l'indexation de certains bornes salariales de la réduction structurelle des cotisations.

Les différents textes ont été préparés en concertation avec les institutions publiques de sécurité sociale compétentes, y compris les avis nécessaires des comités de gestion, et les remarques du Conseil d'État ont été suivies.

#### 1. Médicaments

En matière de médicaments, les articles 33 à 36 et l'article 38 apportent les modifications au système du remboursement de référence des médicaments décidées lors du conclave budgétaire d'octobre 2009. Ces modifications portent principalement sur 2 éléments: le système est amplifié et il est complété par un dispositif de protection du patient.

Pour ce qui est de l'amplification, d'une part, le système du remboursement de référence s'appliquera dorénavant de manière automatique à deux nouvelles catégories de médicaments:

— les médicaments génériques dits «hybrides»;

— et les médicaments «faussement innovants» repris actuellement à l'article 35<sup>quater</sup> de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités que sont les isomères et autres variantes sans plus-value d'une molécule générique.

On notera qu'une plus grande lisibilité sera donnée par l'article 53 du projet de loi aux baisses de prix par le regroupement de l'entrée dans le remboursement de référence et des baisses de prix pour les vieux médicaments. Les génériques — ainsi que les originaux qui s'alignent — seront donc à partir d'avril 2010 42% moins chers que l'original lors de leur arrivée sur le marché.

D'autre part, une progressivité nette est introduite dans le remboursement de référence: dorénavant,

zullen 2 jaar na de komst van de generiek, de terugbetalingsbasis met 4% dalen en na een nieuwe periode van 2 jaar zullen ze nog met 3,5% dalen.

Wat de bescherming van de patiënt betreft, zullen de supplementen die de patiënt moet betalen wanneer hem een origineel wordt voorgeschreven dat niet in prijs is gedaald, geplafonneerd worden. De patiënt zal maximaal het equivalent van een tweede remgeld betalen, met een absoluut plafond van 10,8 euro supplement.

Artikel 37 van het ontwerp is een technische aanpassing die het goede gebruik mogelijk maakt van de « contracten » voor dure geneesmiddelen.

Nog steeds met betrekking tot de geneesmiddelen, en in uitvoering van de besparingsmaatregel die de regering beslist heeft op de contrastmiddelen, voert artikel 39 een wettelijke basis in voor het vaststellen van een forfaitair bedrag voor de geneesmiddelen bij ambulante gebruik.

Tot slot, zal de prijs voor de oude geneesmiddelen waarvoor er geen generiek bestaat vanaf nu met 1% bijkomend dalen en ze zullen dus respectievelijk 15% en 17% goedkoper zijn bij 12 jaar en 15 jaar.

De maatregelen voor prijsdalingen zullen samen gaan met de onontbeerlijke blokkering van de prijs van de terugbetaalde geneesmiddelen. Deze blokkering is dit jaar echter versoepeld, om het aan de zeer oude geneesmiddelen waarvan de prijs zeer laag kan zijn, mogelijk te maken om te blijven bestaan.

## 2. Verbetering van de toegang tot de zorg

Wat de toegang tot de zorg betreft, veralgemeent artikel 54 het afschaffen van de supplementen voor de tweepersoonskamers, een kamer die thans in de ziekenhuizen de norm is geworden, zoals de gemeenschappelijke kamer vroeger. Deze kamersupplementen voor de tweepersoonskamers waren al voor een groot deel van de bevolking afgeschaft. Deze wijziging betekent dus dat het ziekenhuis alleen nog kamersupplementen aan de patiënt mag aanrekenen bij een verblijf in een individuele kamer.

Nog steeds met het vergemakkelijken van de toegang tot de zorg tot doel, gaan de artikelen 40 en 41 door met een beweging die ingezet werd in februari 2009, door de tussenkomst naar 90% te brengen voor de patiënten die genieten van een verpleegkundig forfait B. Sinds 1 februari 2009 waren de forfaitaire honoraria van de zogenaamde C-forfaits al overgegaan van 85% naar 90% van de tussenkomst van de verzekering.

In het kader van het programma « voorrang aan chronisch zieken », verhoogt hoofdstuk 2 de subsidies

2 ans après l'arrivée du générique, les bases de remboursement baisseront de 4% et après une nouvelle période de 2 ans, elles baisseront encore de 3,5%.

Pour ce qui est de la protection du patient, les suppléments payés par le patient lorsqu'un original qui n'a pas baissé son prix lui est prescrit va être plafonné. Au maximum, le patient paiera l'équivalent d'un deuxième ticket modérateur, avec un plafond absolu de 10,8 euros de supplément.

L'article 37 du projet est quant à lui une adaptation technique qui permet la bonne utilisation des « contrats » pour des médicaments chers.

Toujours en ce qui concerne les médicaments, en exécution de la mesure d'économie décidée par le gouvernement sur les produits de contraste, l'article 39 introduit une base légale pour la forfaitarisation de médicaments en ambulatoire.

Et enfin, le prix des vieux médicaments pour lesquels il n'existe pas de générique baisseront dorénavant de 1% supplémentaire et donc seront respectivement 15% et 17% moins chers à 12 ans et 15 ans.

Les mesures de baisses de prix sont assorties de l'indispensable blocage des prix des médicaments remboursés. Ce blocage est cependant assoupli cette année afin de permettre éventuellement à de très vieux médicaments dont les prix peuvent être dérisoires de subsister.

## 2. Amélioration de l'accessibilité aux soins

En matière d'accessibilité aux soins, l'article 54 généralise la suppression des suppléments de chambre à deux lits, chambre qui est aujourd'hui devenue la norme dans les hôpitaux, comme la chambre commune l'était avant. Ces suppléments de chambre dans les chambres à deux lits avaient déjà été supprimés pour une large partie de la population. Cette modification implique donc que l'hôpital ne peut plus facturer des suppléments de chambre au patient que pour les séjours en chambre individuelle.

Toujours dans le but de faciliter l'accès aux soins, les articles 40 et 41 poursuivent le mouvement initié en février 2009 en portant l'intervention à 90% pour les patients bénéficiant d'un forfait infirmier B. Depuis le 1<sup>er</sup> février 2009, les honoraires forfaitaires dits forfaits C avaient déjà connu un passage de 85% à 90% de l'intervention de l'assurance.

Dans le cadre du programme « Priorité aux malades chroniques ! », le chapitre 2 augmente les subsides de

van de 2 representatieve patiëntenkoepels en subsidieert het een derde.

Er wordt ook een onmisbare verduidelijking aangebracht aan de rechtszekerheid voor de bevoegdheden van de overeenkomsten- en conventiecommissies: die krijgen de bevestiging van hun recht om zich te engageren in termen van rationeel gebruik van de middelen van de ziekteverzekering en in het bijzonder van het voorschrijven van geneesmiddelen.

Tot slot bevat het titel Volksgezondheid een bepaling betreffende de budgettaire fondsen, om de financiering mogelijk te maken van de internationale projecten in het kader van CITES, de conventie van Washington over de handel in dieren en planten die bedreigd of uitstervend zijn.

### 3. Wetswijzigingen van financiële aard

Teneinde het tekort in de sociale zekerheid in 2010 en 2011 weg te werken en terug aan te knopen bij het evenwicht, wordt hulp geboden vanuit verschillende hoeken.

In eerste instantie wordt in artikel 42 vanuit de globale begrotingsdoelstelling gezondheidszorgen middelen ter beschikking gesteld van het globaal beheer van de RSZ. Deze middelen bedragen 350 miljoen euro in 2010 en 450 miljoen euro in 2011. Deze middelen worden ingezet om de uitbetaling van diverse sociale uitkeringen te verzekeren.

In tweede instantie komt de Federale Staat de sociale zekerheid ter hulp:

— de RSZ-globaal beheer ontvangt een bijzondere Rijkstoelage; deze bedraagt in 2010 2 552,382 miljoen euro en in 2011 2 770,44 miljoen euro.

— de federale Staat kent aan de RSZ-globaal beheer een renteloze lening toe van 1 712,80 miljoen euro in 2010 en van 1 066,10 miljoen euro in 2011. Deze lening moet op 20 jaar terugbetaald worden.

Dit wordt geregeld in de artikelen 73 tot en met 75. Deze aanzienlijke bedragen beogen de versterking van de sociale zekerheid opdat deze haar verplichtingen zou kunnen blijven nakomen ongeacht de aantasting ervan door de economische crisis. Gezien deze bedragen kunnen schommelen overeenkomstig de evolutie van het Bruto Binnenlands product, wordt voorzien dat de Koning bij koninklijk besluit overlegt in Ministerraad de bedragen kan aanpassen.

Naast deze staatssteun, werd bepaald dat de interesten die het Fonds voor de toekomst van de Geneeskundige verzorging realiseren, in de toekomst zullen toegekend worden aan de RSZ-Globaal beheer (artikelen 76 en 77).

2 coupoles représentatives de patients et en subventionne une troisième.

Une clarification indispensable à la sécurité juridique est aussi apportée aux compétences des commissions d'accord et de convention: celles-ci reçoivent la confirmation de leur droit à prendre des engagements en termes d'utilisation rationnelle des moyens de l'assurance maladie et, en particulier, de prescription de médicament.

Enfin, le titre Santé publique comporte une disposition relative aux fonds budgétaires en vue de permettre le financement de projets internationaux dans le cadre de la CITES, la convention de Washington sur le commerce des espèces d'animaux et de plantes menacées ou en voie de disparition.

### 3. Modifications légales de nature financière

En vue de réduire le déficit de la sécurité sociale en 2010 et 2011 et de renouer avec l'équilibre, les aides apportées sont d'origines diverses.

D'abord, à l'article 42, au travers de l'objectif budgétaire global des soins de santé, des moyens sont mis à disposition de la gestion globale de l'ONSS. Ces moyens s'élèvent à 350 millions d'euros en 2010 et à 450 millions en 2011 et sont engagés pour assurer le remboursement des diverses allocations sociales.

Deuxièmement, l'État fédéral vient en aide à la sécurité sociale:

— la gestion globale ONSS reçoit une subvention publique; celle-ci s'élève en 2010 à 2 552,382 millions d'euros et, en 2011, à 2 770,44 millions d'euros.

— l'État fédéral attribue à la gestion globale de l'ONSS un prêt sans intérêt de 1 712,80 euros en 2010 et de 1 066,10 millions d'euros en 2011. Ce prêt doit être remboursé sur 20 ans.

Tout cela est réglé aux articles 73 à 75. L'ensemble de ces montants, considérables, visent à renforcer la sécurité sociale pour lui permettre de continuer à faire face à ses obligations malgré les coups que lui porte cette crise économique sans précédent. Comme ces montants peuvent varier conformément à l'évolution du produit intérieur brut (PIB), il est prévu que le Roi puisse adapter les montants par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

En parallèle de ce soutien public, il a été précisé que les intérêts que réalise le Fonds d'avenir des soins médicaux seront octroyés à l'avenir à la gestion globale ONSS (articles 76 et 77).

Daarnaast doen ook de geneesmiddelensector en de ziekenfondsen hun duit in het zakje :

— De basisheffing op het omzetcijfer van de vergoedbare specialiteiten, ten laste van de farmaceutische bedrijven, die in 2009 7,73 % bedroeg, wordt verminderd met 1 % in 2010 tot 6,73 %. Echter, gezien de budgettaire context van de sociale zekerheid, wordt aan de pharma-industrie een contributieve bijdrage van 1 % gevraagd. Dezelfde regels en uitzonderingen als van toepassing op de basisheffing, zijn van toepassing op de contributieve bijdragen. Dit alles wordt geregeld in de artikelen 46 tot en met 49.

— artikelen 50 en 51 maken dat de administratiekosten van de ziekenfondsen in 2010 en 2011 worden verminderd met 16 miljoen euro in verhouding tot de 5,68 % groei die hen toekwam. De Algemene Raad wordt bevoegd voor de vaststelling van de bedragen die voor transfer in thesaurie in aanmerking komen en enkel het deel van de boni die aan hun beter beheer kan toegeschreven worden, zal hen in de toekomst toegekend worden.

Een laatste deel van de wetswijzigingen van financiële aard betreft enerzijds in de artikelen 60 tot en met 62, de toewijzing van alternatieve financiering voor de financiering van het betaald educatief verlof en anderzijds in de artikelen 99 en 100, de financiering van het Asbestfonds à rato van de kost van de zelfstandigen die genieten van het Asbestfonds.

#### 4. De nieuwe maatregelen inzake de strijd tegen de sociale fraude

De regering wenst de strijd tegen de sociale fraude verder te zetten. In 2007 werd een bedrag van niet minder dan 80 miljoen euro ingevorderd. In 2008 hebben de controles gerealiseerd door de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst bijkomend niet minder dan 68 miljoen opgeleverd. In 2009 werd deze inspanning verdergezet en bijkomend 40 miljoen euro gerealiseerd. Voor 2010 werd beslist dat de Sociale Informatie- en Opsporingsdienst (SIOD) 500 extra controles zal uitvoeren.

Om de strijd tegen de sociale fraude te optimaliseren, zijn tevens nieuwe maatregelen nodig :

— artikel 63 voorziet dat in de toekomst kan rekening gehouden worden met alle pro-justitia die inzake de DIMONA werden opgemaakt, zowel die van de sociale inspectie als van een officier van gerechtelijke politie.

— Er wordt een vlottere bewijsvoering van de beroepskosten ingevoerd zoals dit reeds het geval is in de fiscale wetgeving. Indien de werkgever geen bewijs kan leveren van de reële beroepskosten, kan de sociale

Enfin, le secteur des médicaments et les mutuelles sont aussi impliqués :

— la cotisation de base sur le chiffre d'affaires des spécialités remboursables à charge des firmes pharmaceutiques qui s'élevait en 2009 à 7,73 % est diminuée de 1 % en 2010 et ramenée à 6,73 %. Cependant, étant donné le contexte budgétaire de la sécurité sociale, une cotisation contributive de 1 % est demandée à l'industrie pharmaceutique. Les mêmes règles et exceptions que celles valables pour la cotisation de base s'appliquent aux cotisations contributives. Tout cela est réglé aux articles 46 à 49.

— les articles 50 et 51 ont pour conséquence que les frais d'administration des mutuelles seront diminués en 2010 et 2011 de 16 millions d'euros par rapport au taux de croissance de 5,68 % qui aurait dû leur être appliqués. Le Conseil général est compétent pour la fixation des montants qui entrent en considération pour le transfert au Trésor, et seule la partie des boni qui pourront être imputés à leur meilleure gestion, leur sera octroyée à l'avenir.

Une dernière partie des modifications légales de nature financière concerne d'une part, aux articles 60 à 62, l'octroi du financement alternatif pour le financement du congé éducatif payé et, d'autre part, aux articles 99 et 100, le financement du Fonds Amiante proportionnel au coût des indépendants qui bénéficient du Fonds Amiante.

#### 4. Les nouvelles mesures concernant la lutte contre la fraude sociale

Le gouvernement souhaite poursuivre la lutte contre la fraude sociale. En 2007, un montant de plus de 80 millions d'euros a été récupéré dans ce cadre. En 2008 les contrôles réalisés par le Service d'information et de recherche sociale ont rapporté 68 millions d'euros supplémentaires. En 2009, ces efforts se sont poursuivis et 40 millions d'euros supplémentaires ont été réalisés. Pour 2010, il a été décidé que le Service d'information et de recherche sociale (SIRS) exécutera 500 contrôles supplémentaires.

Pour optimiser la lutte contre la fraude sociale, de nouvelles mesures sont aussi nécessaires :

— l'article 63 prévoit qu'à l'avenir, on pourra tenir compte de tous les PV dressés concernant la DIMONA, tant ceux de l'inspection sociale que d'un officier de la police judiciaire.

— comme cela est déjà le cas dans la législation fiscale, une manière plus aisée d'administration de la preuve est introduite. Si l'employeur ne peut apporter la preuve des frais professionnels réels, l'inspection

inspectie deze forfaitair vastleggen na de werkgever gehoord te hebben. (artikelen 64 en 65)

— De heer Devlies, de staatssecretaris voor sociale fraude, zal meer uitleg geven over een te ontwikkelen elektronisch registratiesysteem van de aanwezigheid op werven (artikelen 66 en 67).

— Er wordt bij de Vzw Sigidis een databank opbouw aanvullende pensioenen ingesteld die zich onder andere steunt op de gegevens inzake fiscale aftrek. Dit moet toelaten in de toekomst automatisch te controleren of een onderneming een tweedepijlerpensioen inricht en wat het bedrag is waarop de inhouding van 8,86 % dient te gebeuren. We menen namelijk dat te veel tweedepijlerpensioenen onterecht ontsnappen aan de inhouding van 8,86 % (artikelen 73 tot en met 75).

#### 5. Verbetering van het statuut van de personen getroffen door een beroepsziekte

Als laatste voorzien de artikelen 70 tot en met 72, ondanks de moeilijke budgettaire situatie, in een verbetering van het statuut, en dus van de koopkracht van de personen getroffen door een beroepsziekte.

In het kader van het beroemde globaal plan van begin jaren negentig, werd bepaald dat bij het bereiken van de leeftijd van 65 jaar, het percentage dat overeenstemde met de socio-economische factoren bij de bepaling van de vergoeding-beroepsziekte, wegviel. Deze socio-economische factoren zijn leeftijd, werkzaamheid, scholing, ... Bij arbeidsongevallen was er geen aanpassing op 65 jaar.

Op voorstel van Volksvertegenwoordigster, mevrouw Camille Dieu, zetten we nu deze discriminatie recht. Vanaf 1 januari 2010 zal het percentage socio-economische factoren dus behouden blijven ook na de leeftijd van 65 jaar. Artikel 71 bepaalt bovendien dat het Fonds voor Beroepsziekten ambtshalve opnieuw het percentage zal toekennen aan al wie de maatregel onderging sinds 1994 en dit voor de toekomst.

#### 6. Wettelijke basis voor een eventuele indexering van bepaalde loongrenzen van de structurele vermindering.

Als laatste wordt in artikel 78 de wettelijke basis gecreëerd voor een indexering van de zogenaamde hoge lonengrenzen. Door de indexering van de lonen en de niet indexering van de hoge lonengrenzen die vandaag op 12 000 euro ligt, genieten steeds meer hoge lonen van de structurele lastenverlaging. Dit was initieel niet de bedoeling.

Echter door de niet-indexering van de lage lonengrenzen voor categorie 3 — de beschutte werkplaatsen

sociale peut les fixer forfaitairement après avoir entendu l'employeur (articles 64 et 65).

— Monsieur Devlies, le secrétaire d'État à la fraude sociale, donnera de plus amples explications sur le système d'enregistrement électronique à venir des personnes présentes sur chantier (articles 66 et 67).

— l'absl Sigidis crée une banque de données relatives aux des pensions complémentaires, en s'appuyant notamment sur les données de déduction fiscale. Cela doit permettre à l'avenir de contrôler automatiquement si une entreprise instaure une pension deuxième pilier et de connaître le montant sur lequel la retenue de 8,86 % doit se faire. On estime en effet que trop de pensions du 2<sup>e</sup> pilier échappent indûment à la retenue de 8,86 % (articles 73 à 75).

#### 5. Amélioration du statut des personnes atteintes d'une maladie professionnelle

Enfin, les articles 70 à 72 prévoient, malgré la situation budgétaire difficile, une amélioration du statut, et donc du pouvoir d'achat des personnes atteintes d'une maladie professionnelle.

Dans le cadre du célèbre plan global du début des années 90, il avait été précisé qu'à l'âge de 65 ans, le pourcentage qui correspondait aux facteurs socio-économiques lors de la fixation de l'indemnité de maladie professionnelle, était abandonné. Ces facteurs socio-économiques sont l'âge, le travail, la scolarité, ... En cas d'accident de travail, il n'y avait pas d'adaptation à 65 ans.

Sur proposition de la députée Camille Dieu, nous rectifions aujourd'hui cette discrimination. À partir du 1<sup>er</sup> janvier 2010, le pourcentage des facteurs socio-économiques sera maintenu aussi après l'âge de 65 ans. L'article 71 précise en outre que le Fonds des maladies professionnelles attribuera à nouveau et d'office le pourcentage à la personne qui relevait de cette mesure depuis 1994 et ce pour l'avenir.

#### 6. Base légale pour une éventuelle indexation de certaines bornes de la diminution structurelle.

À l'article 78, la base légale est créée pour une indexation de, ce qu'on appelle, la borne hauts salaires. En raison de l'indexation des salaires et de la non-indexation de la borne hauts salaires qui se chiffre aujourd'hui à 12 000 d'euros, de plus en plus de hauts salaires bénéficient de la réduction structurelle des cotisations. Ce qui n'était pas l'objectif à l'initial.

Par contre, par la non-indexation de la borne bas salaires pour la catégorie 3 — les ateliers protégés

— genieten steeds minder lage lonen. Aan de Koning wordt nu machtiging gegeven om bij koninklijk besluit overlegd in Ministerraad deze indexering uit te werken.

*B. Inleidende uiteenzetting van de minister van KMO, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid*

1. Titel VI — Zelfstandigen en KMO's

1. Titel VI van de ontwerpprogrammawet bestaat uit twee soorten maatregelen :

— maatregelen van louter budgettaire aard;

— bepalingen inzake de strijd tegen de sociale fraude en inzake vrijstelling van bijdrage van de sociale zekerheid.

2. De maatregelen van louter budgettaire aard zijn :

— de intresten van het Fonds voor de welvaart van zelfstandigen waarvoor nu duidelijk gesteld werd dat deze toekomen aan het globaal beheer van zelfstandigen;

— de jaarlijkse bijdrage betaald door privé-instellingen of openbare instellingen die een bezoldiging uitkeren aan publieke mandatarissen: de huidige bijdrage van 20 % zal vanaf 2010 worden opgetrokken tot 23 %. Hierdoor zouden de inkomsten van de RSVZ moeten stijgen met 1 miljoen euro;

— de bijdrage van de RSVZ aan de financiering van het Asbestfonds dat is vastgesteld op 100 000 euro voor 2010, net zoals dit het geval was voor 2008 en voor 2009.

3. De andere maatregelen hebben enerzijds tot doel de werking te verbeteren van de Commissie vrijstelling bijdragen en anderzijds de strijd tegen de sociale fraude op te voeren door de termijn van 90 dagen af te schaffen waarover men beschikt om zich aan te sluiten bij een sociaal verzekeringsfonds en door een administratieve sanctie in te voeren in geval van zwartwerk.

4. Op het vlak van de vrijstelling van sociale bijdragen hebben de maatregelen opgenomen in de programmawet eerst en vooral tot doel de definitie van inkomsten, waarmee wordt rekening gehouden om de staat van behoefte van de aanvrager te evalueren (het gaat om de inkomsten van het hele gezin), te verduidelijken. Daarnaast wordt ook duidelijk gesteld dat de aanvrager het bewijs zal moeten leveren dat hij in staat van behoefte verkeert.

Daarnaast wordt de rol bepaald die de sociale verzekeringsfondsen zullen spelen bij het filteren van onvolledige of niet-ontvankelijke dossiers (hoofdzakelijk

— de moins en moins de bas salaires en bénéficient. Il est demandé au Roi de procéder à cette indexation par arrêté royal concerté en Conseil des ministres.

*B. Exposé introductif de la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique*

1. Titre VI — Indépendants et PME

1. Le Titre VI du projet de loi-programme, comprend deux types de mesures :

— des mesures d'ordre purement budgétaire;

— mais aussi des dispositions en matière de lutte contre la fraude sociale et en matière de dispense de cotisations de sécurité sociale.

2. Les mesures purement budgétaires concernent :

— les intérêts du Fonds pour le bien-être des indépendants pour lesquels il est maintenant clairement confirmé qu'ils reviennent à la gestion globale des travailleurs indépendants;

— la cotisation annuelle payée par les institutions privées ou publiques qui rémunèrent des mandataires publics: le taux de cotisation actuellement de 20 % sera porté à 23 % dès 2010, ce qui devrait augmenter les recettes de l'INASTI d'un million d'euros.

— la contribution de l'INASTI au financement du Fonds amiante qui est fixée à 100 000 euros pour 2010, comme cela était déjà le cas pour 2008 et pour 2009.

3. Les autres dispositions visent d'une part, à améliorer le fonctionnement de la Commission des dispenses de cotisations et, d'autre part, à lutter contre la fraude sociale en supprimant le délai de 90 jours pour s'affilier à une caisse d'assurances sociales et en instaurant une sanction administrative en cas de travail au noir.

4. En matière de dispenses des cotisations sociales, les mesures insérées dans la loi-programme visent d'abord de clarifier la notion de revenus à prendre en compte pour apprécier l'état de besoin du requérant (ce sont les revenus du ménage) et aussi de préciser que c'est le requérant qui devra apporter la preuve de son état de besoin.

Il s'agit ensuite de consacrer le rôle de filtre que doivent jouer les caisses d'assurances sociales en cette matière en cas de dossiers incomplets ou non recevables.



kelijk de dossiers die volledig gaan over de bijdragen van zelfstandigen in bijberoep).

Deze dubbele maatregel zou jaarlijks 1,9 miljoen euro moeten opleveren voor de RSVZ.

5. In het kader van de sociale fraude zullen belangrijke wijzigingen worden aangebracht in het sociaal statuut van de zelfstandigen om hoofdzakelijk het zwartwerk te bestrijden :

— Eerst en vooral betreft het hier de afschaffing van de termijn van 90 dagen die de beginnende zelfstandigen hebben om zich aan te sluiten bij een sociaal verzekeringsfonds voor zelfstandigen naar keuze. Voortaan dient elke beginnende zelfstandige aangesloten te zijn bij een sociaal verzekeringsfonds voor zelfstandigen ten laatste op het moment van het opstarten van de zelfstandige activiteit.

— De tweede maatregel betreft de invoering van een administratieve sanctie in geval van zwartwerk als zelfstandige. Deze sanctie wordt voorzien in drie gevallen :

1. wanneer iemand, ongeacht het sociaal statuut dat hij heeft, bewust een zelfstandige beroepsactiviteit uitoefent zonder aangesloten zijn als zelfstandige bij een sociaal verzekeringsfonds voor zelfstandigen hoewel hij hiertoe verplicht was;

2. wanneer iemand een andere zelfstandige beroepsactiviteit uitoefent dan deze vermeld in de Kruispuntbank van Ondernemingen op voorwaarde dat hij voor ditzelfde feit niet reeds aan een sanctie is onderworpen krachtens de wetgeving op de Kruispuntbank voor Ondernemingen;

3. wanneer het belastbare inkomen van een zelfstandige wordt aangepast na vaststelling van een vorm van fiscale fraude.

In de twee laatste gevallen wordt de sanctie niet toegepast voor de zelfstandigen die tegelijk een vervangingsinkomen ontvangen en die ten gevolge van deze genoemde feiten tijdelijk het recht op dit vervangingsinkomen verliezen of om die reden aan een andere administratieve of strafrechtelijke sanctie onderworpen zijn.

De sanctie bestaat uit een administratieve geldboete van 500 euro tot 2 000 euro en zal worden opgelegd door de administrateur-generaal van het RSVZ of zijn gedelegeerde. Deze laatste kan bij het bepalen van de strafmaat rekening houden met eventuele verzachtende omstandigheden en kan de sanctie zelfs uitspreken met uitstel.

bles (notamment les dossiers portant entièrement sur des cotisations d'indépendant à titre complémentaire).

Cette double mesure devrait rapporter 1,9 millions d'euros par an à l'INASTI.

5. Dans le cadre de la fraude sociale, des modifications importantes sont apportées au statut social des travailleurs indépendants en vue de lutter spécifiquement contre le travail au noir :

— cela concerne d'abord la suppression du délai des 90 jours dont les indépendants débutants disposent pour s'affilier auprès de la caisse d'assurances sociales pour indépendants de leur choix. Désormais, tout indépendant débutant doit être affilié auprès d'une caisse d'assurances sociales pour indépendants au plus tard au moment où il commence son activité indépendante.

— la seconde mesure porte sur l'introduction d'une sanction administrative si l'indépendant travaille au noir. Cette sanction est prévue dans les trois cas suivants :

1. lorsqu'un travailleur, quel que soit son statut social, exerce délibérément une activité professionnelle indépendante sans être affilié auprès d'une caisse d'assurances sociales pour indépendants bien qu'il y soit tenu;

2. lorsqu'un travailleur exerce une activité professionnelle indépendante autre que celle mentionnée auprès de la Banque-Carrefour des Entreprises à condition qu'il n'ait pas déjà été soumis pour le même fait à une sanction en vertu de la législation de la Banque-Carrefour des Entreprises;

3. lorsque le revenu imposable d'un indépendant est adapté après constat d'une fraude fiscale.

Dans les deux derniers cas, la sanction n'est pas applicable aux travailleurs indépendants qui perçoivent un revenu de remplacement et qui, à la suite des faits précités, perdent temporairement le droit à ce revenu de remplacement ou qui sont soumis pour ce motif à une autre sanction administrative ou pénale.

La sanction consiste en une amende administrative de 500 à 2 000 euros, et sera infligée par l'administrateur général de l'INASTI ou son délégué. Lorsqu'il détermine le taux de la peine, celui-ci peut tenir compte d'éventuelles circonstances atténuantes, voire prononcer une sanction avec sursis.

Voor de betrokken zelfstandigen worden de rechten van verdediging gewaarborgd :

- mededeling mogelijkheid tot toepassing van administratieve geldboete binnen vastgelegde termijn;
- recht voor de betrokkene om gehoord te worden;
- beroepsmogelijkheid bij de arbeidsrechtbank.

Om de toekomstige zelfstandigen goed te informeren over deze nieuwe maatregelen werd eveneens voorzien in een informatieplicht in hoofde van de ondernemingsloketten. Zij zullen de zelfstandigen die zich komen inschrijven in de KBO over deze maatregelen dienen te informeren.

Het is ook om iedereen goed te kunnen informeren dat werd voorzien in een inwerkingtreding van deze bepalingen op 1 april 2010.

## 2. Titel X: Diverse bepalingen — Hoofdstuk 3: Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen

De eerste afdeling van dit hoofdstuk, met name de artikelen 193 tot 195, over het FAVV beoogt twee kleine aanpassingen van de wet van 9 december 2004 betreffende de financiering van het Agentschap. Enerzijds wordt de facturatie en de inning van de ontvangsten van de laboratoria afgestemd op die van de andere heffingen en retributies. Gelet op de economische crisis en om de debiteuren van het Agentschap in staat te stellen het hoofd te bieden aan tijdelijke solvabiliteitsproblemen, zal een afbetalingsplan worden toegestaan voor operatoren die kampen met moeilijkheden tot na de vervaldatum van de facturen. Tot op heden was dit niet mogelijk.

De tweede afdeling (artikelen 196 tot 199) bevat enkele wijzingen die worden aangebracht aan het koninklijk besluit van 10 november 2005 betreffende de heffingen aan het FAVV.

Het komt er vooral op aan de barema's van toepasbare heffingen aan te passen aan de operatoren van steengroeven. Zij leveren aanzienlijke hoeveelheden producten die bestemd zijn voor de diervoeding, voor de agro-voedingsector en voor bodemverbetering, zoals bijvoorbeeld kalkmeststoffen. Deze mineralen worden gekenmerkt door een groot soortelijk gewicht en een kleine handelswaarde wat een eigen indeling met bijzondere tariefregeling vereist die los staat van de indeling voor diervoeder die tot op heden ook voor hen van toepassing was. Een rubriek « mineralen » wordt daarom toegevoegd in de bijlage van dit besluit.

Les droits de la défense sont garantis pour les indépendants concernés :

- communication de la possibilité d'application de l'amende administrative endéans le délai fixé;
- droit d'être entendu pour l'indépendant concerné;
- possibilité de recours auprès du tribunal du travail.

Afin d'informer correctement les futurs indépendants à propos de ces nouvelles mesures, une obligation d'information dans le chef des guichets-entreprises a également été prévue. Ils devront informer les indépendants qui viennent s'inscrire auprès de la BCE.

L'entrée en vigueur de ces dispositions a été prévue le 1<sup>er</sup> avril 2010 afin que chacun puisse en être correctement informé.

## 2. Titre X: Dispositions diverses — Chapitre 3: Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire

La première section de ce chapitre concernant l'AFSCA, à savoir les articles 193 à 195, comprend deux adaptations mineures de la loi du 9 décembre 2004 relative au financement de l'Agence. D'une part, les modalités de facturation et de recouvrement des recettes de laboratoires sont alignées sur celles des autres contributions et rétributions. D'autre part, compte tenu de la crise économique et pour permettre aux débiteurs de l'Agence de surmonter un défaut passager de solvabilité, l'octroi d'un plan d'apurement aux opérateurs en difficulté est rendu possible au-delà de la date d'échéance des factures alors que, jusqu'à présent, ce n'est pas possible.

La deuxième section (articles 196 à 199) comprend des modifications de l'arrêté royal du 10 novembre 2005 fixant les contributions à l'AFSCA.

Il s'agit d'abord d'adapter le barème de contributions applicables aux opérateurs de carrières qui livrent d'importantes quantités de matières minérales destinées à l'alimentation animale, au secteur agro-alimentaire et à l'amendement des sols, comme par exemple les engrais calcaires. Ces matières minérales ont pour caractéristique d'être très pondéreuses et de valeur marchande peu élevée, ce qui justifie qu'on leur applique une tarification distincte de celle des aliments pour bétail qui leur était appliquée jusqu'ici. Une rubrique « matières minérales » est donc ajoutée dans l'annexe de l'arrêté.

Anderzijds biedt artikel 197 een antwoord op de problematiek rond dienstverleners die hun activiteiten niet uitoefenen in hun vestigingseenheid maar deze uitsluitend uitoefenen in de vestigingseenheden van andere operatoren waardoor hun jaarlijkse heffing niet binnen het bonus-malussysteem kan vallen. De verplichtingen inzake autocontrole, die recht geven op een bonus, zijn inderdaad verbonden aan de vestigingseenheid.

*C. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid*

Titel 7 van het ontwerp van programmawet omvat vier bepalingen die uitvoering geven aan de beslissingen van het begrotingsconclaaf van de regering van 15 oktober.

Artikel 101 betreft het betaald educatief verlof. Deze bepaling strekt ertoe de bijdrage van de Staat in 2011 te verminderen met 30 miljoen euro teneinde te kunnen bijdragen aan de begrotingsinspanningen van de regering. Het gaat om een eenmalige maatregel voor het jaar 2011.

Hoofdstuk 2 betreffende de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen (PWA) voorziet eveneens in een eenmalige maatregel tot bijdrage van de PWA om bij te dragen aan de begrotingsinspanningen.

Hoofdstuk 3 wil het probleem van de te lage bijdrage van ondernemingen aan het arbeidsongevallenstelsel verhelpen. Artikel 105 voorziet in een aanvullende bijdrage van 0,02 % om de onderaangifte van arbeidsongevallen te verhelpen.

Hoofdstuk 4 wil de bijdragen ten laste van de aanvullende brugpensioenvergoedingen harmoniseren door middel van een degressief bijdragestelsel op grond van leeftijd.

Hoofdstuk 5 voert een nieuwe administratieve boete voor werknemers in teneinde fraude te voorkomen wanneer de werknemer naast zijn beroepsactiviteit een aanvullende activiteit uitoefent.

### III. Algemene bespreking

Mevrouw Vanlerberghe stelt een verlaging vast van de enveloppe alternatieve financiering voor het educatief verlof in 2011, om het systeem ertoe te verplichten een beroep te doen op zijn reserves. Na een vrij moeilijk verleden, werd een nieuwe financieringstechniek toegepast en heeft het systeem naar verluidt reserves opgebouwd die nu moeten worden gebruikt. Dat is toch een risico. Het lid wenst te weten of men dat als een maatregel op lange termijn ziet.

D'autre part, l'article 197 vise à rencontrer la problématique des prestataires de services qui n'exercent pas leurs activités au sein de leur unité d'établissement, mais les exercent exclusivement dans les unités d'établissement d'autres opérateurs de sorte que leur contribution annuelle ne peut être soumise au système du bonus — malus. Les obligations en matière d'autocontrôle, qui donnent droit à un bonus, sont en effet liées à l'unité d'établissement.

*C. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile*

Le Titre 7 du projet de loi-programme compte quatre dispositions exécutant les décisions du conclave budgétaire du gouvernement en date du 15 octobre.

L'article 101 concerne le congé-éducation payé. Cette disposition vise à réduire l'intervention de l'État en 2011 à hauteur de 30 millions d'euros afin de pouvoir contribuer aux efforts budgétaires du gouvernement. Il s'agit d'une mesure unique pour l'année 2011.

Le chapitre 2, sur les agences locales pour l'emploi (ALE), prévoit également une mesure unique de contribution des ALE pour contribuer aux efforts budgétaires.

Le chapitre 3 vise à remédier au problème de la sous-contribution des entreprises au régime des accidents du travail. L'article 105 prévoit une contribution complémentaire de 0,02 % pour remédier à la sous-déclaration des accidents du travail.

Le chapitre 4 prévoit d'harmoniser le dispositif des cotisations à charge des indemnités complémentaires de prépension qui permet un régime de cotisations dégressif en fonction de l'âge.

Le chapitre 5 instaure une nouvelle amende administrative pour les travailleurs afin d'éviter la fraude lorsque le travailleur exerce une activité complémentaire à côté de son activité professionnelle.

### III. Discussion générale

Mme Vanlerberghe constate une réduction de l'enveloppe de financement alternatif pour le congé-éducation en 2011, afin d'obliger le système à faire appel à ses réserves. Après un passé assez difficile, une nouvelle technique de financement a été appliquée et le système aurait accumulé des réserves en suffisance qu'il faut maintenant utiliser. C'est quand même un risque. La membre aimerait savoir si on envisage cette mesure à long terme.

Men meent evenzeer dat er belangrijke reserves zijn bij de PWA. In de memorie van toelichting wordt uitgelegd dat het de bedoeling is in het eerste kwartaal verscheidene miljoenen euro's uit die reserves te putten. De PWA zullen echter in de boekhouding van hun activiteiten in 2010 de vereiste voorzieningen moeten aanleggen voor die afroming. Een koninklijk besluit moet in principe de criteria voor die bestemming vastleggen. Het lid stelt immers vast dat er een wijziging van bestemming van middelen is, maar het blijft heel vaag. Wat is het uiteindelijke doel? De afschaffing van de PWA?

Inzake arbeidsongevallen komt er een lineaire bijdrage van 0,02 % bij ten laste van de werkgevers, om de uitgaven te dekken die veroorzaakt worden door de onderaangifte van de arbeidsongevallen. Die moet 15 miljoen euro opbrengen. Het probleem is dat alle werkgevers die bijdrage moeten betalen, of ze zich nu schuldig hebben gemaakt aan onderaangifte of niet. Het is dus geen bestraffing van de schuldigen, maar een zuiver budgettaire maatregel om erin te slagen 15 miljoen euro extra te vinden. Het lid meent dus dat de verantwoording die voor de maatregel wordt gegeven vals is, aangezien hij geenszins dient om het misbruik te bestrijden.

Hoofdstuk 4 gaat over de verhoging van de bijdragen ten laste van de werkgever op aanvullende vergoedingen in het raam van de brugpensioenen. Indien deze wet wordt aangenomen, zal het niet om een kleine verhoging voor de werkgever gaan. Het zal de toekenning van brugpensioenen bemoeilijken. Op die manier verdwijnt ook de strengere aanpak van de « canada-dry »-systemen in vergelijking met de brugpensioenen. Het lid vindt dat niet echt een goede manier om de problemen op te lossen. De voorgestelde reglementering gaat niet de goede richting uit, ze zal integendeel moeilijkheden veroorzaken.

Het brugpensioenstelsel duurder maken past weliswaar in het Generatiepact, maar de maatregel is veel te lineair. Er is wat meer creativiteit nodig om de brugpensioenen, die ondanks alles nodig zullen blijven, aan te pakken. Vooral in tijden van crisis moet men ervoor waken dat men geen maatregelen neemt die het stelsel duurder maken.

Die maatregel moet de regering tegen 2011 12 miljoen euro opleveren. Maar tegelijk wordt het banenplan voor de ouderen ook duurder. Het gevaar bestaat dat de werkgevers, wanneer ze met die kostenstijgingen worden geconfronteerd, ervoor kiezen kort en goed te ontslaan, wat tot echte drama's kan leiden.

Artikel 112 ten slotte voert een administratieve geldboete in voor werknemers die wetens en willens zwartwerken, wanneer tegen de werkgever een proces-verbaal is opgemaakt. Dat betekent dat in dit geval

De même, on estime qu'il reste des réserves importantes dans les ALE. L'exposé des motifs explique que l'objectif est de prélever dans ces réserves plusieurs millions d'euros, durant le premier trimestre 2011. Mais les ALE devront prévoir, dans la comptabilité de leurs activités en 2010, les provisions nécessaires pour ce prélèvement. En principe, un arrêté royal devrait fixer les critères de cette affectation. La membre constate en effet qu'il y a là un changement d'affectation des moyens mais cela reste très vague. Quel est finalement l'objectif? Vise-t-on la suppression des ALE?

En matière d'accidents du travail, une cotisation linéaire de 0,02 % est ajoutée à charge des employeurs afin de couvrir les dépenses résultant de la sous-déclaration des accidents du travail. Celle-ci devrait fournir 15 millions d'euros. Le problème est que tous les employeurs devront payer cette cotisation, qu'ils se soient rendus coupables ou non de sous-déclaration. Ce n'est donc pas une sanction des coupables, mais une pure mesure budgétaire pour arriver à trouver 15 millions d'euros supplémentaires. La membre estime donc que la justification avancée pour la mesure est fautive car elle ne sert nullement à lutter contre les abus.

Le chapitre 4 concerne l'augmentation des cotisations à charge de l'employeur sur des indemnités complémentaires dans le cadre des prépensions. Si cette loi est adoptée, il ne s'agira pas d'une petite augmentation pour l'employeur. Cela va rendre plus difficile l'octroi de prépensions. De la sorte disparaît aussi l'approche plus sévère des systèmes de « canada-dry » par rapport aux prépensions. La membre trouve que ce n'est pas une très bonne manière de résoudre les problèmes. La réglementation proposée ne va pas dans la bonne direction, au contraire, elle va susciter des difficultés.

Certes, rendre plus cher le régime de prépension, s'inscrit dans le Pacte des générations, mais la mesure est beaucoup trop linéaire. Il est nécessaire de faire preuve d'un peu plus de créativité pour s'attaquer aux prépensions qui seront malgré tout toujours nécessaires. En période de crise, particulièrement, il faut faire attention à prendre des mesures rendant le système plus cher.

Cette mesure devrait rapporter au gouvernement 12 millions d'euros pour 2011. Mais parallèlement, le plan emplois pour les plus âgés devient aussi plus cher. Face à ces augmentations, le danger est que les employeurs choisissent de licencier purement et simplement, ce qui peut conduire à de véritables drames.

Enfin, l'article 112 introduit une amende administrative pour les travailleurs qui effectuent sciemment des prestations en noir, lorsqu'un procès-verbal a été dressé contre l'employeur. Cela signifie dans ce cas

ook de werknemer gestraft wordt. Het lid meent dat dit een manier is om geld binnen te halen, maar zeker niet om het zwartwerk te bestrijden.

Mevrouw Milquet, minister van Werk, verklaart dat de maatregel betreffende het betaald educatief verlof een eenmalige maatregel is. In 2006 en 2007 heeft het betaald educatief verlof bijkomende bijdragen van de federale staat genoten. Men wil daar zeker niet op terugkomen. Evenmin mag de verlaging van de bijdrage die voor 2011 is gepland het educatief verlof in gevaar brengen.

De maatregel betreffende de PWA is eveneens eenmalig toepasselijk en behelst alleen de PWA die een afdeling dienstencheques hebben ontwikkeld. Die hadden belangrijke reserves opgebouwd en de regering vond het nuttig die reserves te recyclen in maatregelen om de werkgelegenheid in crisistijd te stimuleren.

Voor de arbeidsongevallen zal een lineaire bijdrage gelden. Het wordt geen boete voor de werkgevers die een onderaangifte inzake arbeidsongevallen verrichten. Die aanvullende bijdrage was nodig om het tekort wegens de onderaangifte te compenseren. Ze belet niet dat er andere maatregelen worden getroffen om het probleem op te lossen.

De nieuwe bijdrage waarin hoofdstuk 4 voorziet, zal gelden voor de brugpensioenen en de pseudo-brugpensioenen, maar dan alleen voor die welke ingaan na 1 april 2010. Ze geldt niet voor de personen die reeds onder de brugpensioenregeling vallen.

Tot slot wordt het invoeren van een nieuwe administratieve geldboete van een voorwaarde afhankelijk gemaakt: de werknemer moet wetens en willens gefraudeerd hebben. Bovendien wordt niet geraakt aan de aanvullende vergoedingen of de vervangingsinkomens van de werknemer, aangezien het vaststellen van fraude reeds kan leiden tot het terugvorderen van reeds toegekende uitkeringen.

#### IV. Artikelsgewijze bespreking

##### Artikel 96

Mevrouw Laruelle, minister van KMO, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid, wijst op een louter technische vergissing die door de diensten van de Kamer van volksvertegenwoordigers werd begaan. De bepalingen van artikel 82 tot artikel 96 vormen immers één geheel en dienen in werking te treden op 1 april 2010. Door de opsplitsing van deze bepalingen in twee hoofdstukken is de bepaling van artikel 96 — « Dit hoofdstuk treedt in werking op 1 april 2010. » — niet langer correct. Deze bepaling moet gelezen

que le travailleur est également sanctionné. La membre estime que c'est une manière de récolter de l'argent mais certainement pas de lutter contre le travail au noir.

Mme Milquet, ministre de l'Emploi, précise que la mesure relative au congé-éducation payé est une mesure unique. Le congé-éducation payé a bénéficié en 2006 et 2007 de montants de contribution complémentaire de l'État fédéral. Il ne s'agit absolument pas de revenir là-dessus. De même, la diminution de contribution prévue pour 2011 ne doit pas mettre en péril le congé-éducation.

La mesure concernant les ALE est aussi d'application unique et ne concerne que les ALE ayant développé une section titres-services. Celles-ci avaient dégagé des réserves pour un montant important que le gouvernement a jugé utile de pouvoir recycler dans des mesures destinées à favoriser l'emploi en temps de crise.

Pour les accidents de travail, une contribution linéaire sera d'application. Ce ne sera pas une amende pour les employeurs qui effectuent une sous-déclaration en matière d'accidents du travail. Cette contribution complémentaire était nécessaire pour compenser le manque de recettes dû à la sous-déclaration. Elle n'empêche pas la prise d'autres mesures visant à solutionner le problème.

La nouvelle cotisation prévue au chapitre 4 sera d'application pour les prépensions et pseudo-prépensions, mais uniquement pour celles prenant cours après le 1<sup>er</sup> avril 2010. Elle ne concerne pas les personnes déjà soumises au régime de prépension.

Enfin, l'instauration d'une nouvelle amende administrative est encadrée: le travailleur doit avoir sciemment commis la fraude. De plus, on ne touche pas aux indemnités complémentaires ou de remplacement qui s'appliquent au travailleur puisque les fraudes constatées par ailleurs peuvent donner lieu à récupération des allocations déjà octroyées.

#### IV. Discussion des articles

##### Article 96

Mme Laruelle, ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique, signale qu'une erreur purement technique a été commise par les services de la Chambre des représentants. En effet, les articles 82 à 96 forment un tout et doivent entrer en vigueur le 1<sup>er</sup> avril 2010. Ces dispositions étant reprises dans deux chapitres différents, l'article 96 — « Le présent chapitre entre en vigueur le 1<sup>er</sup> avril 2010 » — n'est plus correct. Cette disposition doit être lue comme suit: « Les chapitres 2

worden als volgt: «De hoofdstukken 2 en 3 treden in werking op 1 april 2010.» De minister stelt voor om dit te beschouwen als een technische correctie.

De commissie stemt met 9 stemmen tegen 1 stem in met deze technische correctie.

Artikelen 102 tot 104

*Amendement nr. 16*

Mevrouw Vanlerberghe dient amendement nr. 16 (stuk Senaat, nr. 4-1552/2) in, dat er toe strekt de artikelen 102 tot en met 104 te doen vervallen. De schrapping van deze artikelen is nodig omdat de voorgestelde maatregel contraproductief is. Bovendien wordt aan de Koning een ongeoorloofd ruime bevoegdheid toegekend om één type dienstencheques-bedrijven extra te belasten.

Mevrouw Milquet, vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, antwoordt dat het koninklijk besluit dat thans wordt voorbereid over deze aangelegenheid geen lineaire aanpak nastreeft, maar verschillende criteria voorop stelt, zoals het aantal dienstencheques per PWA of de schuldsituatie van de PWA's. Aldus wordt een persoonlijke aanpak van de financiering nagestreefd. Wanneer een PWA ernstige financiële problemen kent, zal de minister zeer voorzichtig optreden. Zij heeft geen enkel probleem om de commissie hierover in te lichten en van gedachten te wisselen. Het amendement lijkt haar evenwel overbodig.

Mevrouw Vanlerberghe vraagt wanneer dit koninklijk besluit in werking zal treden. Wanneer dit niet onmiddellijk is, ziet zij niet de noodzaak in van een wettelijke regeling op 1 januari 2010.

De minister antwoordt dat het koninklijk besluit zo goed als klaar is en op de eerste Ministerraad van januari 2010 zal worden besproken.

Artikel 105

*Amendement nr. 17*

Mevrouw Vanlerberghe dient amendement nr. 17 (stuk Senaat, nr. 4-1552/2) in, dat er toe strekt dit artikel te doen vervallen. Dit is nodig omdat de voorgestelde maatregel neerkomt op een lineaire loonkostenverhoging zonder het probleem van de onderaangifte van de arbeidsongevallen ten gronde aan te pakken.

Mevrouw Milquet, vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, erkent dat de onderaangifte van arbeidsongevallen een echt probleem vormt, vermits de ziekte- en invaliditeitsverzekering hiervan

et 3 entrent en vigueur le 1<sup>er</sup> avril 2010. ». La ministre propose de considérer qu'il s'agit d'une correction technique.

La commission approuve cette correction technique par 9 voix contre 1.

Articles 102 à 104

*Amendement n° 16*

Mme Vanlerberghe dépose l'amendement n° 16 (doc. Sénat, n° 4-1552/2) qui vise à supprimer les articles 102 à 104 parce que la mesure proposée est contre-productive. De plus, le Roi se voit attribuer un pouvoir illégitimement large d'imposer de manière supplémentaire un seul type d'entreprise de titres-services.

Mme Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, répond que l'arrêté royal qui est en préparation sur le sujet ne prévoit pas une approche linéaire mais préconise l'application de différents critères comme le nombre de titres-services par ALE ou la situation d'endettement des ALE. L'idée est de promouvoir une approche personnelle du financement. La ministre précise qu'il faudra agir avec beaucoup de prudence dans le cas où une ALE connaît des problèmes financiers. Elle se déclare tout à fait disposée à informer la commission et à procéder à un échange de vues. L'amendement lui paraît toutefois superflu.

Mme Vanlerberghe demande quand cet arrêté royal entrera en vigueur. Elle précise que si ce n'est pas dans l'immédiat, elle ne voit pas la nécessité de prévoir une réglementation légale au 1<sup>er</sup> janvier 2010.

La ministre répond que l'arrêté royal est pour ainsi dire prêt et qu'il sera examiné lors du premier Conseil des ministres de janvier 2010.

Article 105

*Amendement n° 17*

Mme Vanlerberghe dépose l'amendement n° 17 (doc. Sénat, n° 4-1552/2) qui vise à supprimer cet article, ce qui est nécessaire étant donné que la mesure proposée revient à procéder à une augmentation linéaire des coûts salariaux sans résoudre sur le fond le problème de la sous-déclaration des accidents du travail.

Mme Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, admet que la sous-déclaration des accidents du travail est un vrai problème puisque c'est l'assurance maladie-invalidité

de financiële gevolgen draagt. Vandaar dat zij het rechtvaardig vindt om aan de ondernemingen een kleine bijdrage te vragen. Zij meent dat het voorgestelde artikel, dat zich baseert op de situatie in Frankrijk, noodzakelijk is.

Mevrouw Vanlerberghe repliceert dat de regering beter het probleem van de onderaangiftes zou aanpakken, vermits de minister erkent dat dit het echte probleem is. Het vragen van meer bijdragen aan de ondernemingen is volgens haar geen oplossing.

Artikelen 108/1 en 108/2 (nieuw)

*Amendement nr. 19*

Mevrouw Vanlerberghe dient amendement nr. 19 (stuk Senaat, nr. 4-1552/2) in, dat er toe strekt nieuwe artikelen 108/1 en 108/2 in te voegen in een nieuw hoofdstuk 6, luidend «Uitbreiding van het ouderschapsverlof». Het amendement regelt de omzetting van de richtlijn 96/34/EC betreffende het ouderschapsverlof.

Mevrouw Milquet, vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, is verheugd met de Europese richtlijn die het ouderschapsverlof optrekt tot 4 maanden. Zij wijst erop dat de regering reeds enkele beslissingen heeft genomen op het vlak van het ouderschapsverlof, zoals bijvoorbeeld het optrekken van de leeftijd van het kind tot dewelke het ouderschapsverlof kan worden opgenomen. Dit neemt niet weg dat de minister voorstander is van een snelle omzetting van de richtlijn, waarvan de kostprijs relatief beperkt is. Zij schat deze op minder dan 5 miljoen euros voor één jaar. Wanneer deze budgettaire middelen ter beschikking zijn, eventueel zelfs als bij de volgende begrotingsaanpassing, kan de richtlijn worden omgezet, vanzelfsprekend voor zover de regering hiermee akkoord kan gaan.

Mevrouw Lanjri wijst op het evaluatieverslag van de themaverloven dat door de Senaat reeds op 14 januari 2009 werd gepubliceerd (stuk Senaat, nr. 4-944/1). Over tal van wetsvoorstellen werd het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen, die ervoor heeft geopteerd om één globaal advies over deze aangelegenheid uit te brengen vóór het jaareinde. Wanneer dit advies op 31 december 2009 niet beschikbaar is, zal de Senaat echter verder de verschillende wetsvoorstellen op de agenda zetten. Op dat ogenblik heeft de Nationale Arbeidsraad immers tijd genoeg gehad.

De minister verwijst naar de verschillende prioriteiten die zij in het kader van deze bespreking heeft vermeld, zoals het adoptieverlof, het ouderschapsverlof en het verlof voor opvang van zieke kinderen.

qui doit en supporter les conséquences financières. C'est pourquoi elle considère qu'il est équitable de demander aux entreprises une petite contribution. Elle estime que l'article proposé, qui s'inspire de la situation qui existe en France, est une nécessité.

Mme Vanlerberghe réplique que le gouvernement ferait mieux de s'attaquer au problème de la sous-déclaration puisque, de l'avis même de la ministre, c'est là que se situe le vrai problème. L'intervenante estime que la mesure qui consiste à réclamer plus de cotisations aux entreprises n'apporte pas de solution.

Articles 108/1 et 108/2 (nouveaux)

*Amendement n° 19*

Mme Vanlerberghe dépose l'amendement n° 19 (doc. Sénat, n° 4-1552/2) visant à insérer les articles 108/1 et 108/2 dans un nouveau chapitre 6, intitulé «Extension du congé parental». Cet amendement règle la transposition de la directive 96/34/CE relative au congé parental.

Mme Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, se réjouit de la directive européenne qui allonge le congé parental à 4 mois. Elle signale que le gouvernement a déjà pris quelques décisions au niveau du congé parental, telles que, par exemple, le relèvement de l'âge de l'enfant jusqu'auquel il est possible de prendre un congé parental. Il n'empêche que la ministre est en faveur d'une transposition rapide de la directive dont le coût est relativement limité. Selon ses estimations, ce dernier s'élève à moins de 5 millions d'euros pour une année. La directive sera transposable lorsque ces moyens budgétaires seront disponibles, dès la prochaine adaptation du budget éventuellement, et, évidemment, pour autant que le gouvernement puisse y consentir.

Mme Lanjri renvoie au rapport d'évaluation des congés thématiques que le Sénat avait déjà publié le 14 janvier 2009 (doc. Sénat, n° 4-944/1). Le Conseil national du travail a été consulté au sujet de nombre de projets de loi. Il a choisi d'émettre un avis global relatif à cette matière avant la fin de l'année. Toutefois, si ledit avis n'est pas disponible le 31 décembre 2009, le Sénat continuera à mettre les différentes propositions de loi à l'ordre du jour. À cette date, le Conseil national du travail aura en effet eu suffisamment de temps.

La ministre renvoie aux différentes priorités dont elle a fait mention dans le cadre de la présente discussion, telles que le congé d'adoption, le congé parental et le congé pour l'accueil d'enfants malades.

## Artikel 110/1 (nieuw)

*Amendement nr. 18*

Mevrouw Vanlerberghe dient amendement nr. 18 (stuk Senaat, nr. 4-1552/2) in, dat er toe strekt een nieuw artikel 110/1 in te voegen. Het betreft de meeropbrengst aan bijdragen ingevolge de bijdrage-aanpassing bedoeld in de artikelen 107 en 108. Het amendement stelt voor deze meeropbrengst toe te wijzen aan het Zilverfonds.

Mevrouw Milquet, vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, is van oordeel dat de meeropbrengsten snel dienen gebruikt te worden om de begrotingsdoelstellingen te halen. Wanneer zij in het Zilverfonds worden gestopt, zijn deze gelden geblokkeerd voor enkele jaren. De minister stelt voor dit amendement te verwerpen.

## Artikelen 113/3 tot 113/20 (nieuw)

*Amendement nr. 20*

Mevrouw Vanlerberghe dient amendement nr. 20 (stuk Senaat, nr. 4-1552/2) in, dat er toe strekt de nieuwe artikelen 113/3 tot 113/20 in te voegen in een nieuw hoofdstuk 7, luidend «Verbetering Arbeidsrechtelijke positie van de Arbeiders». De bedoeling van dit amendement is de arbeidsrechtelijke positie van arbeiders nauwer te laten aansluiten bij die van bedienden.

Mevrouw Milquet, vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, wijst op de complexiteit van de eenmaking van de statuten van arbeiders en bedienden. De regering heeft nog maar pas aan de sociale partners gevraagd om de onderhandelingen daarover snel te hervatten, dit wil zeggen in de eerste weken van 2010. Intussen heeft de regering ook de maatregel goedgekeurd, die zal worden ingevoegd in het wetsontwerp houdende diverse bepalingen (stuk Kamer, nr. 52-2299), die inhoudt dat aan de arbeiders die tijdens de volgende 6 maanden worden ontslagen een eenmalige, forfaitaire premie wordt toegekend van 1 600 euros, waarvan één derde door de onderneming wordt betaald — tenminste voor zover zij geen gebruik hebben gemaakt van de anticrisismaatregelen, anders is het de Rijksdienst voor arbeidsvoorzieningen die tussenkomt. Hiermee komt de regering reeds gedeeltelijk tegemoet aan de vraag tot harmonisering van de statuten van arbeiders en bedienden.

Mevrouw Vanlerberghe hekelt de gang van zaken waarbij deze aangelegenheid vlug, bij wijze van amendement op het wetsontwerp houdende diverse bepalingen, door het parlement wordt gejaagd.

## Article 110/1 (nouveau)

*Amendement n° 18*

Mme Vanlerberghe dépose l'amendement n° 18 (doc. Sénat, n° 4-1552/2) qui vise à insérer un article 110/1 nouveau qui concerne les recettes supplémentaires de cotisations générées par l'adaptation des cotisations visée aux articles 107 et 108. L'amendement prévoit d'affecter ce supplément de recettes au Fonds de vieillissement.

Mme Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, est d'avis que les recettes supplémentaires doivent être utilisées rapidement afin de réaliser les objectifs budgétaires. Si elles sont injectées dans le Fonds de vieillissement, elles seront bloquées pour plusieurs années. La ministre propose de rejeter l'amendement.

## Articles 113/3 à 113/20 (nouveaux)

*Amendement n° 20*

Mme Vanlerberghe dépose l'amendement n° 20 (doc. Sénat, n° 4-1552/2) visant à insérer les articles 113/3 et 113/20 dans un nouveau chapitre 7, intitulé «Amélioration du statut des travailleurs sur le plan du droit du travail». L'objet dudit amendement est d'aligner davantage le statut des ouvriers sur celui des employés en ce qui concerne le droit du travail.

Mme Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, souligne la complexité de l'unification des statuts d'ouvrier et d'employé. Le gouvernement vient à peine de demander aux partenaires sociaux de reprendre rapidement les négociations en la matière, à savoir dans le courant des premières semaines de 2010. Entre-temps, le gouvernement a également approuvé la mesure, qui sera insérée dans le projet de loi portant des dispositions diverses (doc. Chambre, n° 52-2299), selon laquelle les ouvriers qui seront licenciés au cours des 6 prochains mois recevront une prime forfaitaire unique de 1 600 euros, dont un tiers sera à la charge de l'entreprise, du moins si elle n'a pas eu recours aux mesures anticrise. Dans le cas contraire, l'Office national de l'Emploi interviendra. De cette manière, le gouvernement accède déjà partiellement à la demande d'harmonisation des statuts d'ouvrier et d'employé.

Mme Vanlerberghe fustige la manière dont cette matière est expédiée par le Parlement, c'est-à-dire à la hâte, par voie d'amendements à la proposition de loi portant des dispositions diverses.



Artikelen 113/21 tot 113/25 (nieuw)

*Amendement nr. 21*

Mevrouw Vanlerberghe dient amendement nr. 21 (stuk Senaat, nr. 4-1552/2) in, dat er toe strekt de nieuwe artikelen 113/21 tot 113/25 in te voegen, in een nieuw hoofdstuk 8, luidend «Invoering van een hoofdelijke aansprakelijkheid tussen de opdrachtgever en de onderaannemer voor de betaling van loon-schulden». Deze bepalingen moeten misbruiken tegengaan inzake de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten in ons land.

Mevrouw Milquet, vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, is een voorstander van een wettelijke regeling. Tot nog toe kon hierover geen consensus worden bereikt in de regering. De minister neemt zich voor om in januari of februari 2010, samen met de staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding, een nieuw wetsontwerp aan de Ministerraad voor te leggen. Zij hoopt dat hieromtrent snel een akkoord kan worden bereikt.

**V. Stemmingen**

De amendementen nrs. 16 tot 21 worden verworpen met 11 stemmen tegen 1 stem.

Het geheel van de aan de commissie toegewezen artikelen 33 tot 103 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1 stem.

Dit verslag wordt goedgekeurd met eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

*De rapporteur,*  
Cindy FRANSSEN.

*De voorzitter,*  
Nahima LANJRI.

Articles 113/21 à 113/25 (nouveaux)

*Amendement n° 21*

Mme Vanlerberghe dépose l'amendement n° 21 (doc. Sénat, n° 4-1552/2) visant à insérer les articles 113/21 et 113/25 dans un nouveau chapitre 8, intitulé «Instauration d'une responsabilité solidaire entre le donneur d'ordre et le sous-traitant pour le paiement des dettes salariales». Ces dispositions visent à combattre les abus en matière d'occupation de travailleurs étrangers dans notre pays.

Mme Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, est favorable à une législation. Aucun consensus n'a pu être dégagé jusqu'à présent au sein du gouvernement. La ministre se fait fort de soumettre, conjointement avec le secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude, un nouveau projet de loi au Conseil des ministres en janvier ou en février 2010. Elle espère que l'on aboutira rapidement à un accord à cet égard.

**V. Votes**

Les amendements n<sup>os</sup> 16 à 21 sont rejetés par 11 voix contre 1.

L'ensemble des articles soumis à la commission (articles 33 à 103) est adopté par 11 voix contre 1.

Le présent rapport est approuvé à l'unanimité des 10 membres présents.

*La rapporteuse,*  
Cindy FRANSSEN.

*La présidente,*  
Nahima LANJRI.