

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2009-2010

27 OKTOBER 2009

Voorstel van resolutie inzake het Facultatief Protocol bij het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten (IVESCR)

(Ingediend door mevrouw Olga Zrihen c.s.)

TOELICHTING

Het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten (IVESCR) werd op 16 december 1966 goedgekeurd en is het belangrijkste en enige internationale verdrag dat tegelijk betrekking heeft op economische, sociale en culturele rechten. Samen met de Universele verklaring voor de rechten van de mens en het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten vormt het het Internationaal Handvest voor de rechten van de mens, dat de bron is van alle internationale verdragen inzake mensenrechten.

Het IVESCR definieert en benoemt als integraal en onlosmakelijk deel van de mensenrechten, het recht op een toereikende levensstandaard (voeding, onderdak, kleding, ...), het recht op opvoeding, het recht op werk in rechtvaardige en gunstige omstandigheden, syndicale rechten en recht op staking, recht op gezondheid, recht op veiligheid en sociale zekerheid en ten slotte het recht op deelname aan het culturele leven en wetenschappelijke vooruitgang.

Het IVESCR is op 3 januari 1976 in werking getreden en is momenteel door 159 staten geratificeerd. De verdragsluitende staten zijn dan ook verplicht de bepalingen van het verdrag op nationaal en internationaal niveau toe te passen. Het IVESCR heeft kracht van wet en er kan voor de rechtbanken van de landen die het geratificeerd hebben, een beroep op worden gedaan. Naargelang het rechtssysteem van de staat kan dit ofwel nadat de inhoud van het verdrag in de nationale wetgeving is opgenomen, ofwel meteen nadat het verdrag geratificeerd is (*self executing*).

Hoewel staten onder grote druk staan om internationale handelsakkoorden nauwgezet uit te voeren

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2009-2010

27 OCTOBRE 2009

Proposition de résolution relative au Protocole facultatif au Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels (PIDESC)

(Déposée par Mme Olga Zrihen et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Adopté le 16 décembre 1966, le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels (PIDESC) est le principal et seul traité international qui couvre l'ensemble des droits économiques, sociaux et culturels. Avec la Déclaration universelle des droits de l'homme et le Pacte international relatif aux droits civils et politiques, il constitue la Charte internationale des droits de l'homme, source de tous les traités internationaux en matière des droits humains.

Le PIDESC définit et dispose principalement, comme partie intégrante et indissociable des droits humains, le droit à un niveau de vie suffisant (alimentation, logement, vêtements, etc.), le droit à l'éducation, le droit au travail dans des conditions justes et favorables, des droits syndicaux et de grève, le droit à la santé, un droit à la sécurité et aux assurances sociales et enfin le droit de participer à la vie culturelle et de bénéficier du progrès scientifique.

Le PIDESC est entré en vigueur le 3 janvier 1976 et est ratifié à ce jour par 159 États. À ce titre, l'application des dispositions du PIDESC, au niveau national et international, est une obligation juridique pour ses États parties. Ceci signifie que le PIDESC a force de loi et peut être invoqué devant les tribunaux de ces pays suite à sa ratification par les instances législatives, soit après l'intégration de son contenu dans la législation nationale, soit de façon immédiate suite à la ratification du Pacte (*self executing*), selon le système juridique adopté par chaque État.

Dans la pratique, alors que les États sont soumis à de très fortes contraintes et pressions pour qu'ils

(zoals zij binnen de WHO worden opgesteld), bestaat die druk geenszins voor de verbintenissen die een staat aangaat door de ratificatie van het IVESCR. Erger zelfs, de handelsakkoorden gaan vaak zelfs ten koste van het IVESCR of houden een flagrante schending van de erin bepaalde rechten in, alsof het verdrag geen enkele juridische waarde heeft. Het is dan ook belangrijk de staten eraan te herinneren dat zij de economische, sociale en culturele rechten niet alleen moeten respecteren, maar ook moeten beschermen en ondersteunen.

Aldus zijn de regeringen ook verplicht de mensenrechten in acht te nemen bij het tot stand brengen van overeenkomsten in internationale instellingen zoals de Wereldbank, het IMF of nog de Wereldhandelsorganisatie. De subcommissie voor de bevordering en de bescherming van de mensenrechten herinnert overigens alle regeringen aan het feit dat internationaalrechtelijke verplichtingen betreffende de rechten van de mens voorrang hebben op de economische beleidsnormen en overeenkomsten, en vraagt hun op de nationale, regionale en internationale economische fora voluit rekening te houden met de internationale verplichtingen en beginselen betreffende de mensenrechten bij het formuleren van een internationaal economisch beleid.

Het Facultatief Protocol bij het IVESCR, goedgekeurd door de algemene Vergadering van de Verenigde Naties van 10 december 2008 maakt een einde aan een abnormale toestand die tweeëndertig jaar heeft geduurd en stelt dat de mensenrechten een onscheidbaar geheel vormen. Sinds de inwerkingtreding ervan in 1976, bestaat er voor het IVESCR immers geen enkel controlemechanisme, terwijl het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten (IVBPR) in hetzelfde jaar werd goedgekeurd en al sedert 1976 beschikt over een klachtenprocedure, zodat terzake uitgebreide rechtspraak kon worden ontwikkeld.

De bescherming van de economische, sociale en culturele rechten is van fundamenteel belang aangezien burgerrechten en politieke rechten als het recht op waardig leven enkel kunnen worden uitgeoefend als aan de fundamentele menselijke behoeftes van de bevolking is voldaan. De bekrachtiging van het facultatief protocol bij het IVESCR zorgt voor meer coherentie in het internationaal systeem voor de bescherming van de mensenrechten.

Met de ratificatie van het facultatief protocol bij het IVESCR kunnen de economische, sociale en culturele rechten dezelfde prioriteit krijgen als de burgerrechten en politieke rechten :

— Het protocol maakt niet alleen het belang en de afdwingbaarheid van de economische, sociale en culturele rechten duidelijk, maar ook hun inhoud en

respectent à la lettre les accords internationaux en matière de commerce (tels que ceux élaborés au sein de l'OMC), on ne constate rien de tel quant aux engagements qu'ils ont pris en ratifiant le PIDESC. Plus grave, leur soumission aux premiers se fait souvent au détriment du PIDESC, voire en violation flagrante des droits qui y sont pourtant stipulés, comme si ce Pacte n'avait aucune valeur juridique. Il importe, dès lors, de rappeler que les États n'ont pas comme unique obligation de respecter les droits économiques, sociaux et culturels (DESC) mais qu'ils doivent également les protéger et les promouvoir.

Ainsi, les gouvernements sont également tenus de respecter les droits humains dans l'élaboration des accords au sein des institutions internationales telles que la Banque mondiale, le FMI ou encore l'OMC. La Sous-Commission de la promotion et de la protection des droits de l'homme rappelle d'ailleurs explicitement à tous les gouvernements : « la primauté des obligations relatives aux droits de l'homme découlant du droit international sur les politiques et accords économiques, et leur demande de prendre pleinement en considération, dans les instances économiques nationales, régionales et internationales, les obligations et principes internationaux relatifs aux droits de l'homme dans la formulation de politiques économiques internationales ».

Le Protocole facultatif additionnel au PIDESC, adopté par l'Assemblée générale des Nations unies le 10 décembre 2008 concrétise une évidence d'indivisibilité de tous les droits humains en mettant fin à une anomalie qui a duré trente-deux ans. En effet, depuis son entrée en vigueur en 1976, le PIDESC n'est assorti d'aucun mécanisme de contrôle alors que son pendant, le Pacte international sur les droits civils et politiques (PIDCP), adopté la même année, dispose depuis 1976 d'une procédure de plainte ayant permis le développement d'une jurisprudence riche en la matière.

La protection des droits économiques, sociaux et culturels est fondamentale puisque les droits civils et politiques comme le droit de vivre dans la dignité ne peuvent se réaliser que si les besoins humains fondamentaux des populations sont satisfaits. Aussi, la ratification du Protocole facultatif relatif au PIDESC permet le renforcement de la cohérence du système international de protection des droits humains.

En ratifiant le Protocole facultatif relatif au PIDESC, les droits économiques, sociaux et culturels (DESC) pourraient acquérir le même degré de priorité que celui accordé aux droits civils et politiques :

— Outre le fait que ce protocole mette en évidence l'importance et la justiciabilité des PES, il éclaire davantage le contenu de ceux-ci et les devoirs des

de plichten van de partijen bij het Verdrag inzake hun verwezenlijking. Het biedt de gelegenheid de verplichtingen van België zoals ze zijn vastgelegd in artikel 23 van de Grondwet nader te bepalen.

— Via de procedure van individuele en collectieve klachten over specifieke schendingen van de rechten heeft de Commissie voor de sociale, economische en culturele rechten van de Verenigde Naties de bevoegdheid de partijen bij het verdrag praktische richtlijnen aan te reiken over hun verplichtingen.

— De goedkeuring van het Protocol kan een belangrijke stap zijn naar de eerbiediging van de sociale, economische en culturele rechten door de transnationale maatschappijen en de internationale financiële instellingen (IFI), aangezien de staten verplicht zijn die sociale, economische en culturele rechten te beschermen.

— Deze ratificatie maakt het mogelijk de internationale solidariteit te verduidelijken zoals die in § 1 van artikel 2 van het IVESCR vervat zit, dat bepaalt dat de partijen bij het verdrag zowel zelfstandig als binnen het kader van de internationale hulp en samenwerking de sociale, economische en culturele rechten moeten toepassen, door de staten die partij zijn te verplichten de sociale, economische en culturele rechten na te leven en toe te passen in hun eigen land maar ook met de andere staten samen te werken om deze rechten ten volle toe te passen.

De bekrachtigingsprocedure van het facultatief protocol bij het IVESCR voor de soevereine staten werd in maart 2009 geopend. Het is een belangrijke procedure omdat de goedkeuring van het protocol door de algemene Vergadering van de Verenigde Naties alleen niet volstaat om het protocol bindend te maken. Alleen de ratificering van dit instrument door de staten kan het mechanisme juridisch bindend maken.

België heeft het facultatief protocol op 24 september 2009 geratificeerd. Deze resolutie strekt er dan ook toe de Belgische regering ertoe aan te zetten bij haar bilaterale betrekkingen alle partnerstaten op te roepen het facultatief protocol zo snel mogelijk te ratificeren.

*
* *

États parties quant à leur réalisation. Il permettrait ainsi de préciser les obligations de la Belgique telles que définies dans l'article 23 de sa Constitution.

— À travers la procédure de plaintes individuelles et collectives sur les violations spécifiques des droits, le Comité des droits économiques, sociaux et culturels (CODESC) des Nations unies a le pouvoir de fournir aux États parties des directives pratiques sur l'étendue de leurs obligations réelles.

— L'adoption du Protocole constituerait une étape importante vers le respect des DESC par les transnationales et les institutions financières internationales (IFI) dans la mesure où les États ont l'obligation de protéger et de promouvoir ces DESC.

— Cette ratification permet de clarifier la notion de solidarité internationale, comme déjà stipulé dans le § 1^{er} de l'article 2 du PIDESC qui exige des États parties de mettre en œuvre les DESC « tant par leur effort que par l'assistance et la coopération internationale », en imposant aux États parties de respecter et d'appliquer les DESC dans leur pays mais également de coopérer avec d'autres États dans le besoin pour la pleine réalisation de ces droits.

La procédure de ratification du Protocole facultatif au PIDESC pour les États souverains a été ouverte en mars 2009. Cette procédure est importante car l'adoption du Protocole par l'Assemblée générale des Nations unies ne suffit pas pour autant à le rendre contraignant. En effet, seule une ratification de cet instrument par les États peut rendre ce mécanisme juridiquement contraignant.

La Belgique a ratifié ce Protocole facultatif le 24 septembre 2009. Dès lors, la présente proposition de résolution vise à ce que le gouvernement belge, dans le cadre de ses relations bilatérales, appelle tous les États partenaires à ratifier au plus vite le Protocole facultatif au PIDESC.

Olga ZRIHEN.
Sabine de BETHUNE.
Philippe FONTAINE.
Bart TOMMELEIN.
Marleen TEMMERMAN.
Céline FREMAULT.
Benoit HELLINGS.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat :

A. Gelet op de goedkeuring van het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten (IVESCR) door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties op 16 december 1966;

B. Gelet op de ondertekening door België van het IVESCR op 10 december 1968 en de ratificering ervan door de Belgische regering op 21 april 1983;

C. Gelet op de ondertekening van het facultatief protocol bij het IVESCR door België op 24 september 2009;

D. Gelet op het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten (IVBPR) dat in hetzelfde jaar werd goedgekeurd en al sedert 1976 beschikt over een klachtenprocedure, zodat terzake uitgebreide rechtspraak kon worden ontwikkeld;

E. Aangezien de invoering van een soortgelijk juridisch instrument ervoor zorgt dat het IVESCR eveneens beschikt over een controlemechanisme en systeem voor de communicatie en follow-up van klachten zodat het binnen de staten die partij zijn bij het verdrag, ook werkelijk kan worden toegepast;

F. Aangezien de burgerrechten en politieke rechten als het recht op een waardig leven slechts kunnen worden verwezenlijkt als de bescherming van de economische, sociale en culturele rechten gewaarborgd is en aangezien de ratificatie van het facultatief protocol bij het IVESCR de samenhang van het internationaal systeem voor de bescherming van de mensenrechten zal bevorderen.

Vraagt de regering :

In het kader van de bilaterale betrekkingen en in alle voorbereidende contacten voor het toekomstig Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie, aan te dringen op de ratificatie van het facultatief protocol bij het IVESCR, alsook op de onverwijlde en effectieve toepassing van de verplichtingen welke het inhoudt.

1 oktober 2009.

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat :

A. Considérant l'adoption du Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels (PIDESC) par l'Assemblée générale des Nations unies le 16 décembre 1966;

B. Considérant la signature par la Belgique du PIDESC en date du 10 décembre 1968 et de sa ratification par le gouvernement belge en date du 21 avril 1983;

C. Considérant la signature du Protocole facultatif au PIDESC par la Belgique intervenue le 24 septembre 2009;

D. Considérant que le Pacte international sur les droits civils et politiques (PIDCP), adopté la même année, dispose depuis 1976 d'une procédure de plainte ayant permis le développement d'une jurisprudence riche en la matière;

E. Considérant que la mise en œuvre d'un instrument juridique comparable à celui relatif au PIDCP permettra au PIDESC d'être assorti d'un mécanisme de contrôle, de communication des plaintes et de suivi permettant sa réelle application au sein des États parties;

F. Considérant que les droits civils et politiques comme le droit de vivre dans la dignité ne peuvent se réaliser que si la protection des droits économiques, sociaux et culturels est garantie et, dans cette perspective, considérant que la ratification du Protocole facultatif relatif au PIDESC renforcera la cohérence du système international de protection des droits humains.

Demande au gouvernement :

D'appeler, dans le cadre de ses relations bilatérales et de tous ses contacts préparatoires à la future présidence belge de l'Union européenne, à la ratification du Protocole facultatif afférent au PIDESC ainsi qu'à l'application sans délai et de manière effective des obligations qui y sont contenues.

1^{er} octobre 2009.

Olga ZRIHEN.
Sabine de BETHUNE.
Philippe FONTAINE.
Bart TOMMELEIN.
Marleen TEMMERMAN.
Céline FREMAULT.
Benoit HELLINGS.