

**BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 2008-2009

9 JULI 2009

**Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap betreffende de onverenigbaarheden voor de leden van het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE INSTITUTIONELE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **COLLIGNON**

**I. PROCEDURE**

Dit verplicht bicameraal wetsontwerp vloeit voort uit een wetsvoorstel dat de heer Collas c.s. heeft

**SÉNAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 2008-2009

9 JUILLET 2009

**Projet de loi modifiant la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone en ce qui concerne les incompatibilités pour les membres du Parlement de la Communauté germanophone**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES INSTITUTIONNELLES  
PAR  
M. **COLLIGNON**

**I. PROCÉDURE**

Le projet de loi bicaméral obligatoire qui fait l'objet du présent rapport est issu d'une proposition de loi

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

**Voorzitter / Président :** Armand De Decker.**Leden / Membres :**

CD&V	Wouter Beke, Hugo Vandenberghe, Pol Van Den Driessche, N.
MR	Berni Collas, Armand De Decker, Christine Defraigne.
Open Vld	Patrik Vankrunkelsven, N.
Vlaams Belang	Hugo Coveliers, Joris Van Hauthem.
PS	Christophe Collignon, Philippe Moureaux.
SP.A	Johan Vande Lanotte, Myriam Vanlerberghe.
CDH	Francis Delpérée.
Écolo	Marcel Cheron.

**Plaatsvervangers / Suppléants :**

Dirk Claes, Sabine de Bethune, Els Schelfhout, Tony Van Parys, N.
Alain Courtois, Marie-Hélène Crombé-Berton, Philippe Monfils, Caroline Persoons.
Roland Duchatelet, Marc Verwilghen, N.
Jurgen Ceder, Anke Van dermeersch, Karim Van Overmeire.
Philippe Mahoux, Olga Zrihen, N.
Bart Martens, Guy Swennen, N.
Marc Elsen, Vanessa Matz.
José Daras, Isabelle Durant.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-1225 - 2008/2009 :**

Nr. 6 : Ontwerp geamendeerd door de Kamer van volksvertegenwoordigers en teruggezonden naar de Senaat.

Nr. 7 : Amendementen.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-1225 - 2008/2009 :**

N° 6 : Projet amendé par la Chambre des représentants et renvoyé au Sénat.

N° 7 : Amendements.

ingediend in de Senaat op 12 maart 2009 (stuk Senaat, nr. 4-1225/1).

Op 28 mei 2009 heeft de plenaire vergadering van de Senaat dit geamendeerde voorstel eenparig aangenomen met 59 stemmen en dezelfde dag overgezonden naar de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Op 2 juli 2009 heeft de Kamer het ontwerp, na amendering, eveneens bij eenparigheid aangenomen (136 stemmen) en op 3 juli 2009 naar de Senaat teruggezonden.

Op 9 juli 2009 heeft de commissie het geamendeerde wetsontwerp besproken.

## II. TOELICHTING DOOR DE HOOFDINDIENER VAN HET OORSPRONKELIJKE WETSVOORSTEL

*De heer Collas* verduidelijkt dat de Kamer artikel 3 met betrekking tot de inwerkingtreding heeft geamendeerd door te bepalen dat de wet niet in werking zal treden « *vanaf de eerstkomende algehele vernieuwing van het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap* », maar uitwerking heeft met ingang van 7 juni 2009.

Daardoor zal de nieuwe bepaling met betrekking tot de onverenigbaarheden ook van toepassing zijn op de recent gekozen leden van het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap.

De vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen heeft inderdaad in zijn inleidende uiteenzetting aan de Kamercommissie voor de Herziening van de Grondwet en de Hervorming der Instellingen op 23 juni 2009 gemeld dat er een enkel probleem overbleef inzake de inwerkingtreding van dit wetsontwerp. « *Zoals artikel 3 nu is gesteld, is er immers onzekerheid in verband met de inwerkingtreding ervan vóór 30 juni 2009. Om moeilijkheden te voorkomen en voor alle zekerheid, is de indiening van een amendement wenselijk, zodat de datum van inwerkingtreding wordt verduidelijkt* ». (zie stuk Kamer nr. 52-2018/3, blz. 3).

Na die opmerking wordt een amendement aangenomen dat werd ingediend door mevrouw Jadin en dat voorziet in de inwerkingtreding van de wet op 7 juni 2009 (zie Stukken Kamer, nrs. 52-2018/2 en 3).

## III. BESPREKING

Zowel *de heer Vandenberghe* als *de heer Delpérée* hebben er principieel bezwaar tegen dat het stelsel van de onverenigbaarheden na de verkiezingen met terugwerkende kracht wordt gewijzigd.

déposée au Sénat par M. Collas et consorts le 12 mars 2009 (doc. Sénat, n° 4-1225/1).

L'assemblée plénière du Sénat a adopté cette proposition amendée à l'unanimité des 59 membres présents le 28 mai 2009 et l'a transmise à la Chambre des représentants le même jour.

Le 2 juillet 2009, la Chambre a adopté le projet, après l'avoir amendé, à l'unanimité des 136 membres présents, et l'a renvoyé au Sénat le 3 juillet 2009.

La commission a examiné le projet de loi amendé le 9 juillet 2009.

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE LOI INITIALE

*M. Collas* indique que la Chambre a amendé l'article 3 relatif à l'entrée en vigueur en disposant non pas que « *la loi entrera en vigueur après le prochain renouvellement intégral du Parlement de la Communauté germanophone* », mais qu'elle « *produira ses effets le 7 juin 2009* ».

De cette manière, la nouvelle disposition relative aux incompatibilités s'appliquera également aux membres récemment élus du Parlement de la Communauté germanophone.

En effet, le vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles a fait observer, à juste titre, dans son exposé introductif à la commission de Révision de la Constitution et de la Réforme des Institutions de la Chambre le 23 juin 2009 qu'il subsistait un seul problème à propos de l'entrée en vigueur du présent projet de loi. « *Tel que l'article 3 est rédigé, il existe en effet quelques incertitudes relatives à l'entrée en vigueur du présent projet de loi avant le 30 juin 2009. Afin d'éviter toute difficulté et pour toute certitude, il serait souhaitable qu'un amendement soit déposé. La date d'entrée en vigueur serait de la sorte clarifié* » (voir doc. Chambre, n° 52-2018/3, p. 3).

Comme suite à cette observation, un amendement déposé par Mme Jadin qui prévoit l'entrée en vigueur de la loi au 7 juin 2009, a été adopté (voir doc. Chambre, n° 52-2018/2 et 3).

## III. DISCUSSION

Tant *M. Vandenberghe* que *M. Delpérée* font valoir une objection de principe à ce que le régime des incompatibilités soit modifié avec effet rétroactif après les élections.

De onverenigbaarheden moeten namelijk worden beoordeeld op de dag van de verkiezingen. De wetgever mag de spelregels dienaangaande na de verkiezingen niet met terugwerkende kracht wijzigen. Zulks zou de deur kunnen openen voor misbruiken.

Volgens de *heer Vandenberghe* zou iemand die zich geen kandidaat heeft gesteld voor de verkiezingen omdat hij in een toestand van onverenigbaarheid verkeerde, met succes een wet kunnen aanvechten bij het Grondwettelijk Hof die die onverenigbaarheid na de verkiezingen heeft herzien.

De *heer Delpérée* voegt daaraan toe dat, aangezien het onderzoek van de geloofsbrieven van de nieuw gekozen leden van het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap reeds heeft plaatsgehad, die assemblee opnieuw zou moeten samenkomen voor dat onderzoek.

Gelet op het voorgaande dient de *heer Collas c.s.* amendement nr. 1 in (stuk Senaat, nr. 4-1225/7), dat ertoe strekt artikel 3 te doen vervallen. De wet zal bijgevolg in werking treden overeenkomstig het gemeen recht, namelijk tien dagen na haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* (cf. artikel 190 van de Grondwet en artikel 4 van de wet van 31 mei 1961 betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen).

#### IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Amendement nr. 1 van de *heer Collas c.s.* wordt eveneens eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Het aldus geamendeerde wetsontwerp in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

\*  
\* \*

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteur,*  
Christophe COLLIGNON.      *De voorzitter,*  
Armand DE DECKER.

Les incompatibilités doivent en effet s'apprécier au jour de l'élection. Le législateur ne peut pas modifier rétroactivement les règles du jeu en ce domaine, une fois les élections passées. Ce serait ouvrir la porte aux abus.

Selon *M. Vandenberghe*, quelqu'un qui ne se serait pas porté candidat aux élections parce qu'il se trouvait en situation d'incompatibilité pourrait attaquer avec succès, devant la Cour constitutionnelle, la loi qui aurait revu cette incompatibilité après les élections.

*M. Delpérée* ajoute que, la validation des pouvoirs des nouveaux membres élus du Parlement de la Communauté germanophone ayant déjà eu lieu, l'assemblée devrait se réunir à nouveau pour cette vérification.

Au vu de ce qui précède, *M. Collas et consorts* déposent l'amendement n° 1 (doc. Sénat, n° 4-1225/7) tendant à supprimer l'article 3. La loi entrera par conséquent en vigueur conformément au droit commun, c'est-à-dire dix jours après sa publication au *Moniteur belge* (cf. l'article 190 de la Constitution et l'article 4 de la loi du 31 mai 1961 relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires).

#### IV. VOTES

Les articles 1<sup>er</sup> et 2 sont adoptés successivement à l'unanimité des 11 membres présents.

L'amendement n° 1 de *M. Collas et consorts* est également adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

L'ensemble du projet de loi ainsi amendé a été adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

\*  
\* \*

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

*Le rapporteur,*  
Christophe COLLIGNON.      *Le président,*  
Armand DE DECKER.