

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

6 april 2009

**Uitvoering van de structurele hervormingen
van de Lissabonstrategie in het kader van het
Europees economisch herstelplan – Jaarlijkse
evaluatie voor België**

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR
DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN EN
DE COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Stefaan VERCAMER (K)**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS ET SÉNAT
DE BELGIQUE

6 avril 2009

**Mise en œuvre des réformes structurelles
s'inscrivant dans le cadre de la stratégie de
Lisbonne dans le contexte du plan européen
pour la relance économique – Évaluation
annuelle pour la Belgique**

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES ET
DE LA COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **Stefaan VERCAMER (CH)**

FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN/ COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES

voorzitters/présidents - **Herman De Croo**, ondervoorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers/ vice-président de la Chambre des représentants en/et Mevrouw/Mme **Anne Delvaux** senator/sénatrice

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V	Stefaan Vercaemer, Inge Vervotte
MR	François-Xavier de Donnea, Daniel Ducarme
PS	Camille Dieu
Open Vld	Herman De Croo
VB	Peter Logghe
sp.a	Bruno Tuybens
Ecolo-Groen!	Juliette Boulet
cdH	Brigitte Wiiaux

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Roel Deseyn, Nathalie Muylle, Katrien Partyka
François Bellot, Olivier Maingain, N
Patrick Moriau, N, N
Hilde Vautmans, Geert Versnick
Alexandra Colen, Rita De Bont
Christine Van Broeckhoven, Dirk Van der Maelen
Wouter De Vriendt, Thérèse Snoy et d'Oppuers
Christian Brocorme, Georges Dallemagne

<p>cdH : <i>centre démocrate Humaniste</i></p> <p>CD&V : <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i></p> <p>Ecolo-Groen! : <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen!</i></p> <p>FN : <i>Front National</i></p> <p>LDD : <i>Lijst Dedecker</i></p> <p>MR : <i>Mouvement Réformateur</i></p> <p>N-VA : <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i></p> <p>Open Vld : <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i></p> <p>PS : <i>Parti Socialiste</i></p> <p>sp.a : <i>socialistische partij anders</i></p> <p>VB : <i>Vlaams Belang</i></p>	<p>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</p> <p>DOC 52 0000/000: <i>Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i></p> <p>QRVA: <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i></p> <p>CRIV: <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i></p> <p>CRABV: <i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i></p> <p>CRIV: <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i> <i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i></p> <p>PLEN: <i>Plenum</i></p> <p>COM: <i>Commissievergadering</i></p> <p>MOT: <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i></p>	<p>Abréviations dans la numérotation des publications:</p> <p>DOC 52 0000/000: <i>Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i></p> <p>QRVA: <i>Questions et Réponses écrites</i></p> <p>CRIV: <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i></p> <p>CRABV: <i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i></p> <p>CRIV: <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i> <i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i></p> <p>PLEN: <i>Séance plénière</i></p> <p>COM: <i>Réunion de commission</i></p> <p>MOT: <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i></p>
---	--	---

<p><i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i></p> <p>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be</p>	<p><i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i></p> <p>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be</p>
---	---

AFVAARDIGING EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION PARLEMENT EUROPÉEN

A. — Vaste leden/Membres titulaires:

CD&V : Ivo Belet, Jean-Luc Dehaene
MR : Antoine Duquesne
PS : Philippe Busquin, Alain Hutchinson
Open Vld : Dirk Sterckx
VB : Philip Claeys
sp.a : Mia De Vits
Ecolo-Groen! : Bart Staes
cdH : Raymond Langendries

B. — Plaatsvervangers/Membres suppléants:

Marianne Thyssen, N.
Gérard Deprez, Frédérique Ries
Giovanna Corda, Véronique De Keyser
Annemie Neyts-Uyttebroeck, Johan Van Hecke
Koenraad Dillen, Frank Vanhecke
Saïd El Khadraoui, Ann Van Lancker
Pierre Jonckheer
Mathieu Grosch

AFVAARDIGING SENAAT/ DÉLÉGATION SÉNAT

A. — Vaste leden/Membres titulaires:

CD&V : Miet Smet, Luc Van den Brande
MR : Alain Destexhe, François Roelants du Vivier
PS : Philippe Mahoux
Open Vld : Margriet Hermans
VB : Karim Van Overmeire
sp.a : N.
Ecolo-Groen! : Carine Russo
cdH : Anne Delvaux

B. — Plaatsvervangers/Membres suppléants:

Sabine de Bethune, Elke Tindemans
Alain Courtois, Philippe Monfils
Olga Zrihen
Jean-Jacques De Gucht
Anke Van dermeersch
Marleen Temmerman
Isabelle Durant
Marc Elsen

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN (K)/ COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES (CH)

Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/

Composition de la commission à la date de dépôt du rapport

Voorzitter/Président: Yvan Mayeur

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V : Sonja Becq, Stefaan Vercamer, Hilâl Yalçın
MR : Pierre-Yves Jeholet, Carine Lecomte, Florence Reuter
PS : Camille Dieu, Yvan Mayeur, Linda Musin
Open Vld : Maggie De Block, Mathias De Clercq
VB : Koen Bultinck, Guy D'haeseleer
sp.a : Hans Bonte, Meryame Kitir
Ecolo-Groen! : Georges Gilkinet
cdH : Maxime Prévot

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Roel Deseyn, Luc Goutry, Gerald Kindermans, Jef Van den Bergh
Daniel Bacquelaine, Xavier Baeselen, Josée Lejeune, Jacques Otlet
Colette Burgeon, Valérie Déom, Bruno Van Grootenbrulle, N
Guido De Padt, Sabien Lahaye-Battheu, Geert Versnick
Alexandra Colen, Rita De Bont, Barbara Pas
Jan Peeters, Bruno Tobback, Peter Vanvelthoven
Wouter De Vriendt, Zoé Genot
David Lavaux, Véronique Salvi

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

N-VA : Sarah Smeyers

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN (S)/ COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES (S)

A. — Vaste leden/Membres titulaires:

CD&V : Wouter Beke, Dirk Claes, Nahima Lanjri, Els Schelfhout
MR : Jacques Brotchi, Richard Fournaux, Dominique Tilmans
PS : Sfia Bouarfa, Christiane Vienne
Open Vld : Jean-Jacques De Gucht, Nele Lijnen
VB : Jurgen Ceder, Nele Jansegers
sp.a : Marleen Temmerman, Myrian Vanlerberghe
Ecolo-Groen! : Isabelle Durant
cdH : Anne Delvaux

B. — Plaatsvervangers/Membres suppléants:

Sabine de Bethune, Miet Smet, Elke Tindemans, Hugo Vandenberghe,
Pol Van Den Driessche
Alain Courtois, Philippe Monfils
Olga Zrihen
Jean-Jacques De Gucht
Anke Van dermeersch
Marleen Temmerman
Isabelle Durant
Marc Elsen

INHOUDSOPGAVE

I. Uiteenzetting van de heer Georges CARLENS, directeur van de beleidscel, kabinet van de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, mevrouw Joëlle Milquet . . .	5
1. Waar komen de aanbevelingen vandaan? Het beheer van de Europese werkgelegenheidsstrategie	5
2. Aanbevelingen en oplossingen	6
II. Gedachtewisseling	12
III. Antwoorden van de heer Georges Carlens	25
Bijlage	31

Aanbeveling van de Raad inzake de actualisering voor 2009 van de globale richtsnoeren voor het economische beleid van de lidstaten en de Gemeenschap en inzake de tenuitvoerlegging van het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten
Doc. COM(2009) 34 - België

SOMMAIRE

I. Exposé de Monsieur Georges CARLENS, directeur de la cellule stratégique, cabinet de la vice-première ministre, ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, Mme Joëlle Milquet.....	5
1. D'où viennent les recommandations? La gouvernance de la Stratégie européenne pour l'Emploi	5
2. Recommandations et réponses apportées ...	6
II. Échange de vues	12
III. Réponses de M. Georges Carlens.....	25
Annexe	31

Recommandation du Conseil concernant la mise à jour 2009 des grandes orientations des politiques économiques des États membres et de la Communauté et la mise en œuvre des politiques de l'emploi des États membres
Doc. COM(2009) 34 - Belgique

Naar aanleiding van de jaarlijkse evaluatie door de Europese Commissie van de uitvoering van de Lissabonstrategie (i.h.b. het werkgelegenheidsbeleid) hebben het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden en de commissie voor de Sociale Zaken, op 10 maart 2009, een gemeenschappelijke vergadering gewijd aan de Belgische beoordeling.

I. — UITEENZETTING VAN DE HEER GEORGES CARLENS, DIRECTEUR VAN DE BELEIDSCEL KABINET VAN DE VICE-EERSTE MINISTER, MINISTER VAN WERK EN GELIJKE KANSEN, JOËLLE MILQUET

1. Waar komen de aanbevelingen vandaan? Het beheer van de Europese werkgelegenheidsstrategie

De aanbevelingen passen in de Strategie van Lissabon (2000). Die strategie berust voornamelijk op de zogenaamde «geïntegreerde richtsnoeren» (GR), die een combinatie vormen van de grote beleidseconomische oriëntaties (op micro- en macro-economisch vlak + goedgekeurd door de ECOFIN-raad) en richtsnoeren inzake werkgelegenheid (in het raam van de Europese werkgelegenheidsstrategie + goedgekeurd door de EPSCO-raad, voluit de «Raad Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken»). Die GR hebben tot doel te zorgen voor een convergentie van het door de diverse nationale Staten gevoerde beleid.

Sinds 2005 bestrijken de GR een cyclus van drie jaar, ter wille van de continuïteit en de efficiëntie (jaar 1: goedkeuring; jaar 2: tenuitvoerlegging; jaar 3: evaluatie). De GR worden in het voorjaar goedgekeurd.

OP grond van die GR moeten de lidstaten hun nationaal hervormingsprogramma (NHP) uitwerken. Het gaat om een document dat de initiatieven vermeldt die ze zullen nemen om zich aan de GR te conformeren. De NHP's moeten tegen half oktober aan de Commissie worden voorgelegd.

De Commissie analyseert vervolgens die NHP's en tegen half januari bezorgt ze de Raad haar voorstellen en aanbevelingen per lidstaat. Afhankelijk van de NHP's gaat ze na op welk aspect de respectieve lidstaten de nadruk moeten leggen.

De voorstellen en aanbevelingen worden formeel goedgekeurd tijdens de vergaderingen van de EPSCO en de ECOFIN-raad.

Dans le cadre de l'évaluation annuelle par la Commission européenne de la mise en œuvre de la Stratégie de Lisbonne (et en particulier la politique de l'emploi), la réunion commune du 10 mars 2009 du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes et de la commission des Affaires sociales a été consacrée à l'évaluation belge.

I. — EXPOSÉ DE MONSIEUR GEORGES CARLENS, DIRECTEUR DE LA CELLULE STRATÉGIQUE, CABINET DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE, MINISTRE DE L'EMPLOI ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES, JOËLLE MILQUET

1. D'où viennent les recommandations? La gouvernance de la Stratégie européenne pour l'Emploi

Ces recommandations s'inscrivent dans le cadre de la Stratégie de Lisbonne (2000). Cette Stratégie repose principalement sur les lignes directrices intégrées (LDI) qui sont une combinaison des grandes orientations de politiques économiques (micro et macro, approuvées par le Conseil ECOFIN) et des lignes directrices emplois (dans le cadre de la Stratégie Européenne pour l'Emploi, approuvées par le Conseil EPSCO). L'objectif de ces LDI consiste à assurer la convergence des politiques nationales.

Depuis 2005, les lignes directrices intégrées couvrent un cycle de 3 ans pour assurer continuité et efficacité (année 1: adoption; année 2: implémentation; année 3: évaluation). Elles sont approuvées au printemps.

Sur base de ces LDI, les États membres doivent élaborer leur Programme National de Réforme (PNR). Il s'agit d'un document dans lequel ils consignent les initiatives prises pour se conformer aux LDI. Les PNR doivent être soumis à la Commission à la mi-octobre.

Celle-ci procède à leur examen. À la mi-janvier, elle envoie au Conseil ses propositions de recommandations individuelles: en fonction des PNR, elle évalue si les États membres doivent mettre l'accent sur tel ou tel aspect.

Les propositions de recommandations sont adoptées formellement lors des réunions des Conseils EPSCO et ECOFIN.

Ingevolge de goedkeuring van de aanbevelingen en van de GR zullen de lidstaten hun NHP voor de komende periode moeten bijsturen.

2. Aanbevelingen en oplossingen

In de beleidsnota «Werk» staat duidelijk te lezen dat de nationale werkgelegenheidsstrategie voor 2009 gebaseerd is op de aanbevelingen die de EU ons land vorig jaar had gedaan, alsook op de aanbevelingen die de OESO in zijn jongste economische studie over België (d.d. van 2007) had geformuleerd.

De aanbevelingen evolueren amper. De jongste versie van de aanbevelingen vormt daarop geen uitzondering.

De aanbevelingen gaan uit van het NHP van oktober 2008, dat dus dateert van vóór het werkgelegenheidsplan (zie beleidsnota van 4 november 2008) en van vóór het herstelplan van 11 december 2008. Die voor het werkgelegenheidsbeleid belangrijke instrumenten vormen een antwoord op de aanbevelingen.

België wordt met name aanbevolen de fiscale lasten op arbeid nog verder te verlichten, meer bepaald door een vermindering van de fiscale lasten op de lage lonen.

Al in haar regeringsverklaring van maart 2008 had de regering zich ertoe verbonden de voorstellen terzake van de sociale partners tot uitvoering te brengen.

Zo werd beslist tot de **niet-storting van de bedrijfsvoorheffing**, een maatregel die werd genomen ter uitvoering van het centraal akkoord en die geleidelijk zal evolueren van 0,25% naar 1%. In 2009 is daar een bedrag van 233 miljoen euro meer gemoeid en in 2010 loopt dat bedrag op tot 590 miljoen euro.

Het betreft hier dus een nooit geziene inspanning.

Nog steeds ter uitvoering van het centraal akkoord heeft de regering beslist de lasten op **ploegen- en nachtarbeid**, alsook op **overuren**, te verminderen. Voorts komt er een betere subsidiëring van de **onderzoekers**, teneinde meer kennis en innovatie te genereren.

In totaal zullen die maatregelen 455 miljoen euro kosten in 2009 en 1 056 miljoen euro in 2010.

Tevens heeft de regering haar goedkeuring gehecht aan het wetsontwerp tot **vereenvoudiging van de**

Suite à l'adoption des recommandations et des LDI, les États membres devront actualiser leur PNR suivant.

2. Recommandations et réponses apportées

La Note de Politique Générale «Emploi» énonce clairement que la Stratégie Nationale pour l'Emploi pour 2009 se fonde sur les recommandations que l'UE nous avait adressées l'année dernière ainsi que sur celles que l'OCDE avait formulées dans sa dernière étude économique de notre pays qui remonte à 2007.

Les recommandations sont relativement stables dans le temps. La dernière version des recommandations ne déroge pas à la règle.

Ces recommandations sont basées sur le PNR qui a été établi en octobre 2008, c'est-à-dire avant le plan emploi (note de politique générale du 4 novembre 2008) et avant le plan de relance du 11 décembre 2008. Ces instruments importants dans le cadre de la politique de l'emploi apportent des réponses aux recommandations.

Il est notamment recommandé que la Belgique réduise encore la charge fiscale sur le travail, en particulier en diminuant les prélèvements fiscaux pour les travailleurs à bas revenus.

Dès sa déclaration gouvernementale de mars 2008, le gouvernement s'était engagé à «mettre en œuvre les propositions des partenaires sociaux» en la matière.

Le non-versement du précompte professionnel, mesure décidée dans le cadre de l'exécution de l'accord interprofessionnel, qui passera progressivement de 0,25% à 1%. Cela représente un budget de 233 millions d'euros en 2009 et de 590 millions d'euros en 2010.

C'est un effort important qui n'avait jamais été réalisé précédemment.

Toujours en exécution de l'AIP, le gouvernement a également décidé de la réduction des charges pour **le travail en équipes et de nuit** ainsi que pour les **heures supplémentaires**. L'emploi des **chercheurs** sera également mieux subventionné de manière à stimuler la production de connaissance et l'innovation.

Au total, l'ensemble de ces mesures représenteront 455 millions d'euros en 2009 et 1 056 millions en 2010.

Par ailleurs, le gouvernement a adopté le projet relatif à **la simplification des plans d'embauche** tel

banenplannen – een initiatief dat tot stand was gekomen via het overleg tussen de sociale partners en dat in het centraal akkoord 2009-2010 was opgenomen.

Met die vereenvoudiging wordt een rationalisering beoogd van de wirwar van mechanismen, reducties van de sociale werkgeversbijdragen, instrumenten tot activering van de werklozen en banenplannen.

De vereenvoudigingsoperatie moet het bijgevolg mogelijk maken het budget dat thans beschikbaar is voor reducties ten behoeve van specifieke doelgroepen, te gebruiken voor een verdere structurele daling van de bijdragen, inzonderheid die op de lage lonen.

De momenteel voorhanden zijnde enveloppe voor specifieke doelgroepen bedraagt 748 miljoen euro. De sociale partners vonden dat 5/7 van die enveloppe moest gaan naar de verdere structurele daling van de bijdragen (521 miljoen euro), tegenover nog slechts 2/7 voor maatregelen ten behoeve van specifieke doelgroepen (218 miljoen euro).

Oorspronkelijk was de inwerkingtreding van die vereenvoudiging van de reducties voor specifieke doelgroepen en van de verdere structurele daling van de bijdragen gepland voor 1 april 2008, maar die datum werd verschoven. Er komt overleg met de gewesten. Voor de af te schaffen reducties voor specifieke doelgroepen wordt een overgangsregeling in uitzicht gesteld.

In totaal bestaat het in december door de regering aangenomen herstelplan – waarmee de Raad in zijn aanbevelingen geen rekening houdt – voor de helft uit werkgelegenheidsondersteunende maatregelen en voor de andere helft uit reducties van de lasten op arbeid.

Reeds vóór de goedkeuring van het centraal akkoord was gestart met het wegwerken van de werkloosheidsvallen, via de **werkbonus**, die op 1 oktober 2008 is gestegen van 143 tot 175 euro per maand voor een werknemer die tegen het gewaarborgd minimumloon werkt (+ 32 euro). De toename van de bonus is degressief en is van toepassing op de lonen waarvan het bedrag begrepen is tussen het gemiddelde minimumloon op maandbasis en dat loon vermeerderd met 300 euro. Voor de lage lonen komt die werkbonus bovenop de twee verhogingen met 25 euro van het gegarandeerde minimummaandloon, zodat dat minimumloon stijgt tot 1 387,49 euro. Eén werknemer op drie geniet die werkbonus.

De totale kostprijs van die maatregel zal stijgen van 661 miljoen euro in 2008 tot 731 miljoen euro in 2009. Het budget voor de op 1 oktober 2008 ingegane uitbreiding van de bonus zal dan weer stijgen van 10 miljoen euro in 2008 tot 36,44 miljoen euro in 2009.

que négocié par les partenaires sociaux et repris dans l'Accord interprofessionnel 2009-2010.

Cette simplification vise à rationaliser la pléthore de mécanismes, réductions de cotisations sociales patronales, activation des allocations de chômage et plans à l'embauche.

L'opération de simplification vise dès lors à affecter le budget actuellement disponible pour les réductions groupes-cibles à un renforcement de la réduction structurelle de cotisations, et en particulier pour sa composante bas salaires.

L'enveloppe actuellement disponible pour les groupes-cibles est de 748 millions d'euros. Les partenaires sociaux ont souhaité affecter 5/7 de cette enveloppe pour la réduction structurelle de cotisations (521 millions), ne conservant que 2/7 pour des mesures en faveur de groupes-cibles (218 millions).

La date d'entrée en vigueur de cette simplification des réductions pour groupes-cibles et du renforcement de la réduction structurelle de cotisations, prévue au 1^{er} avril 2008, a été postposée. Il y aura une concertation avec les régions. En ce qui concerne les réductions pour groupes-cibles qui seront supprimées, un régime transitoire est prévu.

Au total, le plan de relance adopté par le gouvernement en décembre – et qui n'est pas pris en compte dans les recommandations du Conseil – est constitué pour moitié de mesures visant à soutenir l'emploi et à réduire le coût du travail.

Dès avant l'AIP, nous nous étions également attachés aux pièges à l'emploi avec le **bonus à l'emploi** qui avait été augmenté au 1^{er} octobre 08. Le bonus était ainsi passé de 143 à 175 euros par mois pour le travailleur rémunéré au salaire minimum garanti (+ 32 euros). La majoration du bonus est dégressive et s'applique aux salaires compris entre le revenu minimum mensuel moyen et ce revenu majoré de 300 euros. Pour les bas salaires, ce bonus à l'emploi s'ajoute aux deux augmentations de 25 euros du revenu minimum mensuel moyen garanti pour faire grimper le revenu minimal à 1 387,49 euros. Un emploi sur 3 bénéficie du bonus à l'emploi.

Le budget total pour cette mesure passera de 661 millions en 2008 à 731 millions en 2009. Le budget pour l'extension du bonus qui est intervenue au 1^{er} octobre 2008 passera de 10 millions en 2008 à 36,44 millions d'euros en 2009.

België wordt met name aanbevolen de regeling voor werkloosheidsuitkeringen bij te sturen om een snelle herinschakeling van de werklozen op de arbeidsmarkt te vergemakkelijken.

Het zogenaamde «**Plan voor de begeleiding en opvolging van werkzoekenden**» heeft sinds het werd gelanceerd vruchten afgeworpen. Het heeft bijgedragen tot een gemiddelde werkloosheidsdaling met 24% sinds de lancering ervan voor de betrokken doelgroepen; het aantal opleidingen en opnieuw aangevatte studies stijgt significant (respectievelijk met 40% en 56%).

De begeleiding leidt voorts tot banen die geenszins minderwaardig zijn.

Wij wensen het plan bij de tijd te brengen om de kwaliteit, doeltreffendheid en samenhang ervan nog te verbeteren, met name door de begeleiding meer te personaliseren door de werkzoekende erbij te betrekken en door de beleidsbeslissingen van de federale overheid en de gewesten onderling op elkaar af te stemmen.

In het kader van het herstelplan hebben wij besloten verhogingen door te voeren voor de eerste periode waarin een werkloosheidsuitkering wordt uitbetaald (in casu de verhoging van het berekeningsmaximum van de uitkeringen met 300 euro gedurende zes maanden, en met 150 euro tijdens de zes daaropvolgende maanden). Zulks versterkt de **degressiviteit** zonder het uitkeringsbedrag te verlagen.

Voorts hebben wij maatregelen genomen om **vrouwen die gezinshoofd zijn van een eenoudergezin** te helpen opnieuw aan de slag te gaan, waarbij ervoor wordt gezorgd dat gezins- en beroepsleven met elkaar verzoenbaar zijn. Wanneer iemand een baan aanneemt, is de kinderopvang nog te vaak een belemmering, vooral voor vrouwen met kinderen. Daarom ook wordt de werkhervattingstoeslag voor eenoudergezinnen, die momenteel wordt toegekend overeenkomstig artikel 131septies van het koninklijk besluit van 25 november 1991, sedert 1 februari 2009 bijgestuurd om hem over 12 maanden te moduleren a rato van 75 euros per maand.

De **tijdelijke werkloosheid** is een regeling die ertoe strekt de schok op te vangen van de weerslag die de crisis heeft op onze arbeidsmarkt: sinds oktober is veel vaker naar die regeling teruggegrepen. Dankzij dat stelsel is het percentage (volledig) werklozen tussen oktober en januari met maar 0,1 procentpunt gestegen, terwijl de stijging in de eurozone 0,4 procentpunt bedroeg. Ons land heeft nochtans met evenveel moeilijkheden te kampen als de andere Europese landen (in België en in de buurlanden wordt een recessie voorspeld, met een

Il est notamment recommandé que la Belgique revoie le système des allocations de chômage de façon à faciliter le retour rapide des chômeurs sur le marché du travail.

Depuis son lancement, **le plan d'accompagnement et de suivi des chômeurs** a porté ses fruits. Il a contribué à une diminution moyenne du chômage de 24% depuis son lancement pour les groupes cibles concernés. Les demandeurs d'emploi sont mieux accompagnés et mieux formés: le nombre de formations et de reprises d'études est en hausse significative (respectivement + 40% et + 56%)

L'accompagnement débouche, en outre, sur des emplois qui ne sont pas de moindre qualité.

Nous souhaitons actualiser le plan afin d'en améliorer davantage encore la qualité, l'efficacité et la cohérence en renforçant la personnalisation de l'accompagnement, l'implication du demandeur d'emploi et la coordination entre les politiques fédérales et régionales.

Dans le cadre du plan de relance, nous avons pris la décision d'augmenter la première période de l'allocation de chômage (notamment le relèvement du plafond de calcul des allocations de 300 euros pendant 6 mois et de 150 euros pendant les 6 mois suivants), ce qui renforce la **dégressivité** sans diminuer le montant des allocations.

Nous avons également pris des mesures pour aider **les femmes, chefs de famille monoparentale** à reprendre un emploi tout en veillant à la conciliation vie familiale – vie professionnelle. En effet, la garde des enfants lorsque l'on accepte un emploi constitue encore trop souvent un frein, surtout pour les femmes seules avec enfants. C'est la raison pour laquelle, depuis le 1^{er} février 2009, la prime de reprise de travail pour les familles monoparentales actuellement octroyée conformément à l'article 131septies de l'A.R. du 25 novembre 1991 a été réformée de manière à la moduler sur 12 mois à raison de 75 euros par mois.

À propos du chômage temporaire, il s'agit d'un dispositif tampon qui absorbe le choc de la crise sur notre marché du travail: le recours à ce dispositif a fortement augmenté depuis octobre. Grâce à ce système, le taux de chômage (complet) n'a augmenté que de 0,1 point de % entre octobre et janvier alors que dans la zone euro, la hausse était de 0,4 point de %. Pourtant, notre pays souffre autant que les autres pays européens. (On annonce une récession de 1,9% du PIB dans notre pays et chez nos voisins.) Le chômage temporaire suscite

daling van het BBP met 1,9%). De tijdelijke werkloosheid wekt trouwens belangstelling bij de andere lidstaten; er is ons gevraagd die regeling te komen voorstellen aan experts van de 26 andere landen.

Voorts boekt het RVA-beheerscomité goede vooruitgang met zijn reflectie, die er toe moet leiden dat de tijdelijke werkloosheid en de beroepsopleiding van de betrokken werknemers met elkaar te verzoenen vallen. Tot dusver was die regeling moeilijk verzoenbaar met de beroepsopleiding van de werknemers omdat het gevaar bestond dat de regeling inzake tijdelijke werkloosheid oneigenlijk werd aangewend, en omdat werd gevreesd dat veel van de opleidingskosten die de bedrijven maakten zo ten laste van de werkloosheidsverzekering zouden komen. Voortaan worden die opleidingen mogelijk. Sommige nadere regels zullen nog moeten worden bepaald.

Vooraf de kwetsbaarste groepen zullen hun voordeel doen met de **modernisering van de dienstencheques**: de stelselmatige indexering van de lonen van de werknemers in de sector, sociale maatregelen om de kwetsbaarste bevolkingscategorieën makkelijker op een en ander aanspraak te laten kunnen maken, arbeidsovereenkomsten die meer zekerheid bieden, verbetering van het Opleidingsfonds Dienstencheques enzovoort.

België wordt met name aanbevolen te zorgen voor een toename van de arbeidsmarktparticipatie (vooral van de oudere werknemers en de immigranten).

Sinds 1989 bepalen de centrale akkoorden dat de ondernemingen **0,10% van de loonmassa** in de risicogroepen moeten investeren. Het gaat hier om een bedrag van ongeveer 100 miljoen euro.

Men moet echter toegeven dat de echt in de sectoren geleverde inspanningen tot nu toe niet van nabij zijn gevolgd. Om op die vragen een antwoord te bieden en het aantal kansen van die mensen te verveelvoudigen is er gevraagd dat een **cel van de FOD Werkgelegenheid de jaarverslagen zou onderzoeken** die de sectoren moeten opstellen.

Voorts is het onloochenbaar dat er op de arbeidsmarkt discriminatie ten opzichte van mensen van buitenlandse oorsprong blijft bestaan.

De werkloosheidsgraad van de ingezetenen van buiten Europa bedraagt 29%, of viermaal meer dan voor de Belgische onderdanen (7%). In België is de werkgelegenheidsgraad van de niet-Europeanen (41%) 20 procentpunt lager dan die van de Belgische of EU-onderdanen.

d'ailleurs l'intérêt des autres États membres: il nous a été demandé de présenter le système à des experts des 26 autres pays.

Par ailleurs, les réflexions du Comité de gestion de l'ONEm avancent positivement quant à une conciliation du chômage temporaire et de la formation professionnelle des travailleurs concernés. Jusqu'à présent, ce dispositif était difficilement conciliable avec la formation professionnelle des travailleurs en raison du risque d'usage abusif du régime de chômage temporaire et de la crainte qu'une grande partie des frais de formation des entreprises soit ainsi mise à charge de l'assurance-chômage. Ces formations seront désormais possibles. Certaines modalités doivent encore être déterminées.

Les groupes les plus vulnérables en particulier bénéficieront de **la modernisation des titres services**: indexation structurelle des travailleurs du secteur, mesures sociales afin de faciliter l'accès aux catégories les plus fragilisées de la population, renforcement de la sécurisation des contrats, amélioration du fonds de formation titres-services ...

Il est notamment recommandé que la Belgique accroisse la participation au marché du travail (en particulier des travailleurs âgés et des personnes issues de l'immigration),

Depuis 1989, les Accords interprofessionnels prévoient que les entreprises doivent investir **0,10% de la masse salariale** en faveur des groupes à risque. Nous parlons ici d'une somme d'environ 100 millions d'euros.

Mais jusqu'à présent, il faut bien admettre que les efforts réellement consentis dans les secteurs n'ont pas été suivis de près. Afin de répondre à ces questions et de multiplier les chances de ces personnes, nous avons demandé qu'**une cellule du SPF Emploi examine les rapports annuels** que doivent leur remettre les secteurs.

Par ailleurs, il est indéniable que des discriminations persistent sur le marché du travail à l'égard des personnes d'origine étrangère.

Le taux de chômage des ressortissants extra-européens s'élève à 29%, soit un chiffre 4 fois plus élevé que pour les nationaux belges (7%). Le taux d'emploi des extra-européens (41%) est en Belgique de 20 points de % inférieur à celui des ressortissants nationaux ou communautaires.

Maar de jongste jaren zijn de werkloosheids- en werkgelegenheidsgraden van de niet-Europeanen positief geëvolueerd. Voor de vrouwen is de vooruitgang in België zelfs beter dan in de eurozone.

Om de discriminatie doeltreffend te bestrijden moet ze in de eerste plaats goed worden afgebakend. Daartoe worden nu instrumenten aangebracht.

Het is de bedoeling een **diversiteitsbarometer** op te stellen door gebruik te maken van verscheidene instrumenten. Aanvullend zal **sociaaleconomische monitoring** het mogelijk maken discriminatie op de arbeidsmarkt in de sectoren nauwkeurig te analyseren. Het instrument zal binnenkort operationeel zijn. Het zal aan de gewesten worden aangeboden om hen in staat te stellen de doeltreffendheid van hun beleid ter bevordering van de diversiteit te meten.

Er zullen **discriminatietests** worden uitgevoerd waarmee op grond van brede steekproeven discriminatie kan worden opgespoord en het bestaan van vaak onder slechte voorwendsels gemaskeerd discriminerend gedrag kan worden aangetoond. Die bewijsmethode bestaat erin de behandeling van zogenaamde referentiepersonen te vergelijken met die van mensen die de kans lopen te worden gediscrimineerd wegens hun reële of vermeende herkomst, hun leeftijd, hun sekse, hun handicap of enig ander wederrechtelijk criterium. Die tests hebben in Frankrijk en Nederland hun nut al bewezen; daarom baseren wij er ons op. De eerste resultaten zullen rond juli beschikbaar worden.

Er zal een brede **sensibiliseringscampagne** worden gevoerd om de diversiteit bij de werkgevers te promoten. Diversiteit mag niet langer als een probleem worden gezien, maar moet worden gevaloriseerd als een troef van de onderneming die haar maatschappelijke verantwoordelijkheid op zich neemt.

Wij hebben de sociale gesprekspartners opgeroepen om het thema **diversiteit op te nemen in de cao's** waarover de onderhandelingen nog aan de gang zijn.

Met betrekking tot de oudere werknemers, een segment waarvoor België sterk ten achter is ten opzichte van de partners in de eurozone (werkgelegenheidsgraad: 35,6% in België tegen 44,7% in de eurozone in 2007), is een reeks initiatieven genomen of zijn die bijna uitgevoerd.

Het Generatiepact van oktober 2005 heeft het niet alleen mogelijk gemaakt de werkgelegenheidsgraad van de oudere werknemers via een aantal concrete maatregelen te verhogen, maar heeft in de eerste plaats ook bijgedragen tot de nodige attitudewijzigingen ten

Mais, au cours des dernières années, les taux de chômage et d'emploi des extra-européens ont évolué de manière plus positive. Pour les femmes, la progression est même meilleure en Belgique que dans la zone euro.

Pour combattre efficacement les discriminations, il faut d'abord bien les cerner. Nous sommes occupés à mettre en place des outils à cette fin.

Nous voulons établir un **baromètre de la diversité** en recourant à différents instruments. Complémentairement, un **monitoring socio-économique** permettra d'analyser avec précision la discrimination sur le marché de l'emploi au niveau des secteurs. L'outil sera bientôt opérationnel. Il sera mis à disposition des régions pour les aider à mesurer l'effectivité de leur politique de promotion de la diversité.

Nous allons lancer **les tests de discrimination** qui permettront de déceler, à partir d'échantillons importants, les discriminations et de révéler l'existence de comportements discriminatoires souvent dissimulés derrière de mauvais prétextes. Ce mode de preuve consiste à comparer le traitement réservé à des personnes dites «de référence» avec celui réservé à des personnes susceptibles d'être discriminées en raison de leur origine réelle ou supposée, de leur âge, de leur sexe, de leur handicap ou de tout autre critère illicite. Ces tests ont déjà fait leur preuve en France et aux Pays-Bas dont nous nous inspirons. Les premiers résultats seront disponibles aux alentours du mois de juillet.

Une large **campagne de sensibilisation** sera organisée pour promouvoir la diversité auprès des employeurs. La diversité ne doit plus être vue comme un problème mais doit être valorisée comme un atout de l'entreprise qui assume ainsi sa responsabilité sociale.

Nous avons appelé les partenaires sociaux à inclure le thème de **la diversité dans les CCT** qu'ils sont en train de négocier.

En ce qui concerne les travailleurs âgés au sujet desquels la Belgique est très en retard sur nos partenaires de la zone euro (taux d'emploi: 35,6% en Belgique contre 44,7% dans la zone euro en 2007), une série d'initiatives ont été prises ou sont en voie d'aboutissement.

Le Pacte de solidarité entre les générations d'octobre 2005 a non seulement permis d'augmenter le taux d'emploi des travailleurs âgés via un certain nombre de mesures concrètes, mais il a aussi contribué en première instance au changement nécessaire d'attitude

opzichte van de oudere werknemers, en dat bij zowel de werknemers zelf als bij de werkgevers en in de hele maatschappij.

Binnenkort zal voor een ruime doelgroep (oudere werkzoekenden, oudere werkenden, diverse organisaties, werknemers en het groot publiek) een grootschalige **sensibiliseringscampagne** worden opgestart om de werknemer erop te wijzen dat hij er belang bij heeft langer te werken dan wel om werkgevers ertoe aan te zetten een oudere werknemer in dienst te nemen. De daartoe uitgeschreven offerteaanvraag zal in de komende weken worden afgesloten. In de **Nationale Pensioenconferentie**, die in januari van start is gegaan en een volledig jaar in beslag zal nemen, wordt besproken hoe de werkgelegenheidsgraad bij oudere werknemers kan worden verhoogd.

Vanaf 1 mei 2009 zal de **werkhervattingstoeslag voor werkzoekenden van 50 jaar en ouder** worden verruimd, aangezien vanaf dan de voorwaarde van 20 jaar beroepsactiviteit voor de werkzoekende wegvalt. Gedurende maximaal 36 maanden zal een degressieve werkhervattingstoeslag worden toegekend aan de werkzoekenden van 50 jaar en ouder die minder dan 20 jaar als werknemer hebben gewerkt (182,85 euro de eerste 12 maanden, 121,90 euro de 12 volgende maanden en 60,95 euro de laatste 12 maanden). Het plan kreeg de goedkeuring van het beheerscomité van de RVA en wordt momenteel in de begroting opgenomen.

Vanaf dit jaar zullen de sectorale CAO's die een leeftijdgebonden salarisschaal bevatten, niet langer algemeen bindend verklaard worden, omdat ze discriminatoir zijn en aldus in strijd zijn met een Europese richtlijn.

Deze maatregelen zijn bedoeld om te verhinderen dat de oudere werknemers het slachtoffer zijn van werkloosheidsvallen en discriminatoir worden behandeld.

De RVA maakt momenteel werk van een regeling om werknemers te stimuleren **over te stappen van een zwaar naar een licht beroep**, opdat ze langer aan de slag zouden blijven. Werknemers van 50 jaar en ouder die een inkomensverlies lijden omdat ze binnen de onderneming vrijwillig overstappen van een zware naar een andere, lichtere baan, moet daarvoor een compensatie krijgen in de vorm van een jaarlijks voorafbetaalde, voorlopige premie, die wordt uitbetaald door het Ervaringsfonds. Het bedrag ervan is afhankelijk van de leeftijd, en varieert van 75 euro tot 125 euro per maand, voor een periode van 1 tot 3 jaar.

België wordt met name aanbevolen de verschillen tussen de gewesten onderling weg te werken en «levenslang leren» in alle gewesten aan te moedigen.

à l'égard des travailleurs âgés, et ce tant chez les travailleurs eux-mêmes que chez les employeurs et dans l'ensemble de la société.

Une grande **campagne de sensibilisation** relative à l'intérêt de travailler plus tard ou d'engager un travailleur plus âgé sera bientôt lancée auprès d'un large public (demandeurs d'emploi âgés, actifs âgés, organisations diverses, travailleurs et grand public). L'appel d'offre a été lancé et sera clôturé dans les toutes prochaines semaines. La **Conférence Nationale pour les Pensions** qui a été entamée en janvier et s'étendra au total sur une année abordera la problématique de l'augmentation du taux d'emploi des aînés.

Nous étendons le **complément de reprise du travail pour les demandeurs d'emploi âgés de 50 ans ou plus** en supprimant la condition d'avoir 20 ans de passé professionnel à partir du 1^{er} mai 2009. Un complément de reprise du travail dégressif sera accordé pendant une période de 36 mois maximum aux demandeurs d'emploi âgés de 50 ans ou plus qui n'ont pas 20 ans de passé professionnel en tant que salarié (182,85 euros les 12 premiers mois, 121,90 euros durant les 12 mois suivants et 60,95 euros pour les 12 mois suivants). Le projet a été approuvé par le comité de gestion de l'ONEm et est actuellement soumis au budget.

À partir de cette année, les **CCT sectorielles qui contiennent un barème à l'âge ne seront plus rendues obligatoires** en raison de leur caractère discriminatoire et ce, conformément à une directive européenne.

Ces mesures visent à lutter contre les pièges à l'emploi et la discrimination dont sont victimes les travailleurs âgés.

L'ONEm est en train de mettre en œuvre l'incitation du passage d'un **métier lourd vers un métier léger** en vue de rester plus longtemps au travail. Le travailleur âgé de 50 ans ou plus qui subit une perte de revenu parce qu'il passe – volontairement – d'un travail lourd à un autre emploi moins lourd au sein de l'entreprise, devra recevoir une compensation sous forme d'une prime forfaitaire et temporaire à la charge du Fonds d'expérience professionnelle. Cette prime sera déterminée en fonction de l'âge et allant de 75 euros mensuels à 125 euros pour une période allant de 1 année à 3 années.

Il est notamment recommandé que la Belgique réduise les disparités régionales et augmente la participation à l'apprentissage tout au long de la vie dans toutes les régions.

België is het enige land in de eurozone waar de verschillen tussen de gewesten onderling inzake werkgelegenheid en werkloosheid zo uitgesproken zijn (ook in de EU moet België alleen Italië en Hongarije laten voorgaan). De aanbeveling van de Raad is bedoeld als een niet mis te verstane uitnodiging om de samenwerkingsovereenkomst van 30 april 2004 te versterken. Die aanbevelingen hebben ook betrekking op de deelentiteiten.

Er is voorzien in een aantal stimuli om de **mobiliteit op de arbeidsmarkt** te bevorderen, teneinde de door de gewesten genomen maatregelen te steunen en te versterken. In dat verband worden de volgende premies toegekend:

– de **mobilitieitspremie**, voor de gevallen waarin de werknemer een verre afstand moet afleggen tussen zijn woon- en zijn werkplaats;

– een **intergewestelijke mobiliteitspremie** die de werknemer moet aanmoedigen om een arbeidsovereenkomst in een ander gewest te ondertekenen, wanneer hij deelneemt aan een door een gewestelijk werkgelegenheidsbureau georganiseerde actie ter bevordering van de mobiliteit;

– een **taalopleidingspremie**, teneinde het aanleren van een andere landstaal te aan te moedigen.

Deze premiereregelingen zullen zeer binnenkort in werking treden.

II. — GEDACHTEWISSELING

Mevrouw Camille Dieu (volksvertegenwoordiger PS) pleit voor een geïntegreerde aanpak van de flexicurity, zoals de Raad dat aan België aanbeveelt. Ze verwijst in dat opzicht naar de Aanbeveling van de Raad betreffende de globale richtsnoeren voor het economisch beleid van de lidstaten en de Gemeenschap, alsook naar de tenuitvoerlegging van de beleidslijnen van de lidstaten inzake werkgelegenheid (punt 7, vierde lid, bladzijde 8).

Een en ander vereist dat tegelijkertijd de werkzoekenden zo snel mogelijk opnieuw aan het werk worden gezet, maar zonder afbreuk te doen aan de individuele rechten van de werklozen.

De spreekster herinnert eraan dat de toekenning van werkloosheidsuitkeringen bijdraagt tot het behoud van een minimum aan stabiliteit voor de mensen die dat nodig hebben. Ze is tevens voorstander van het mechanisme van de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen.

La Belgique est le pays de la zone euro (et de l'UE, après l'Italie et la Hongrie) où les disparités interrégionales en matière d'emploi et de chômage sont les plus prononcées. Avec cette recommandation, le Conseil nous invite clairement à renforcer l'accord de coopération du 30 avril 2004. Ces recommandations s'adressent aussi aux entités fédérées.

Nous avons prévu une série d'incitants pour **stimuler la mobilité sur le marché du travail**, afin de soutenir et de renforcer les mesures régionales. Il s'agit d'octroyer:

– une **prime de mobilité** en cas de déplacements longs entre le lieu de résidence et le lieu de travail;

– une **prime de mobilité interrégionale** afin de favoriser l'acceptation d'un contrat de travail dans une autre région, lorsque l'on s'inscrit dans le cadre d'une action de promotion de la mobilité développée par un service régional de l'emploi;

– une **prime de formation linguistique** afin de promouvoir l'apprentissage d'une autre langue nationale.

Ces primes entreront en vigueur très rapidement.

II. — ÉCHANGE DE VUES

Mme Camille Dieu (députée PS) plaide pour une approche intégrée de la flexicurity, ainsi que le Conseil le recommande à la Belgique. Elle renvoie à cet égard à la recommandation du Conseil concernant la mise à jour 2009 des grandes orientations des politiques économiques des États membres et de la Communauté et la mise en œuvre des politiques de l'emploi des États membres (point 7, alinéa 4, page 8).

Pour ce faire, il y a lieu de veiller conjointement à la remise au travail la plus rapide possible des demandeurs d'emploi, sans pour autant diminuer les droits individuels des chômeurs.

L'oratrice rappelle que l'octroi des allocations de chômage participe au maintien d'un minimum de stabilité dans la situation des personnes qui en ont besoin. Elle se déclare également favorable au mécanisme de la dégressivité des allocations de chômage.

Inzake energie wordt aan België de aanbeveling gegeven de concurrentie op de gas- en elektriciteitsmarkten te verbeteren door een voor de concurrentie gunstiger regelgevend kader te scheppen. Mevrouw Dieu wijst er in dat verband op dat met de liberaliseringsdoelstellingen van de heer Olivier Deleuze, in de periode 1999-2003 federaal staatssecretaris voor Energie en Duurzame Ontwikkeling, het omgekeerde werd bereikt van wat was gehoopt. De markt heeft zich niet opengesteld voor verschillende concurrerende leveranciers, maar is daarentegen kleiner geworden, in zoverre dat hij nagenoeg monopolistisch is geworden.

De spreekster wijst erop dat die situatie negatieve gevolgen heeft op sociaal vlak; mochten in het omgekeerde geval de energieprijzen dalen, dan zou ook de gezondheidsindex dalen, waardoor de stijging van de lonen zou worden afgeremd, wat op zijn beurt de arbeidskosten voor de werkgevers zou kunnen doen afnemen.

Ze attendeert in dat verband op het gebrek aan samenhang in het standpunt van de partijen die onvoldoende rekening houden met het belang van de kosten van de energieprijzen voor het vraagstuk van de kosten van de arbeidsgerelateerde factoren.

De spreekster acht de maatregelen die beogen de fiscale en parafiscale lasten op arbeid te verlagen (zoals de werkbonus) gunstig. Ze merkt echter op dat men al te vaak uit het oog verliest dat dergelijke maatregelen de solidariteit tussen de verschillende inkomensniveaus in het gedrang brengen. Als men de stijging van de lonen in België vergelijkt met die in de buurlanden Frankrijk, Duitsland en Nederland, overeenkomstig de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen, moet rekening worden gehouden met die mechanismen van subsidiëring van de lonen via fiscale en parafiscale weg, wat niet het geval is.

Mevrouw Dieu besluit dat alle factoren voor het bepalen van de loonkosten, zowel in stijgende als in dalende zin, in aanmerking moeten worden genomen teneinde over betrouwbare meet- en vergelijkingsinstrumenten te beschikken.

Mevrouw Maggie De Block (volksvertegenwoordiger Open Vld) dankt de spreker voor de duidelijke uiteenzetting en synthese. Vooral omdat de minister van Werk ook minister van Gelijke Kansen is, verbaast het haar echter dat in zijn exposé geen maatregelen in verband met de genderdimensie op Europees gebied aan bod komen.

En matière d'énergie, où il est recommandé à la Belgique qu'elle «améliore la concurrence sur les marchés du gaz et de l'électricité en adoptant un cadre réglementaire plus favorable à la concurrence», Mme Dieu fait observer que les objectifs de libéralisation poursuivis par M. Olivier Deleuze, secrétaire d'État fédéral à l'Énergie et au Développement Durable dans la période 1999-2003, ont abouti à des résultats contraires à ceux qui étaient escomptés. Au lieu de s'ouvrir à plusieurs fournisseurs mis en situation de concurrence, le marché s'est au contraire resserré au point de devenir quasi monopolistique.

L'oratrice souligne que cette situation entraîne des effets pervers sur le plan social: si les prix des produits énergétiques diminuaient, le taux de l'indice-santé diminuerait également, avec la conséquence que la hausse des salaires serait ralentie, ce qui serait de nature à atténuer les coûts du travail supportés par les employeurs.

Elle relève à cet égard le manque de cohérence de la position des formations qui ne tiennent pas assez compte de l'importance du coût des produits énergétiques dans la problématique des coûts des facteurs liés au travail.

L'intervenante estime favorables les mesures visant à l'allègement des charges fiscales et parafiscales sur le travail, comme le bonus à l'emploi. Toutefois, observe-t-elle, on perd souvent de vue que de telles mesures fragilisent la solidarité entre les différents revenus. Ainsi, lorsqu'on compare la hausse des salaires en Belgique par rapport à celle des États voisins, en France, en Allemagne et aux Pays-Bas, conformément à loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité, il y aurait lieu de tenir compte de ces mécanismes de subvention des salaires par la voie fiscale et parafiscale, ce qui n'est pas le cas.

Mme Dieu conclut que tous les facteurs qui interviennent dans l'établissement des coûts salariaux, dans le sens de la hausse comme de la baisse, doivent être pris en considération afin de disposer d'instruments de mesure et de comparaison fiables.

Mme Maggie De Block (députée Open Vld) remercie l'orateur pour son exposé et sa synthèse d'une grande clarté. Elle est toutefois surprise, surtout parce que la ministre de l'Emploi a également l'Égalité des chances dans ses attributions, qu'aucune mesure relative à la dimension de genre au niveau européen ne figure dans son exposé.

Er werd even gesproken over de te lage activiteitsgraad bij de senioren, maar volgens mevrouw De Block is deze nog veel lager bij de vrouwen, zowel op nationaal als op Europees niveau. De Lissabondoelstelling is 60% activiteitsgraad bij de vrouwen in 2010. Totnogtoe is slechts de helft bereikt. Er is dus nog heel wat werk te doen.

Dit thema komt ook aan bod bij de geplande pensioenconferentie. De vrouwen zullen vertegenwoordigd zijn in de 3^e werkgroep. Het is belangrijk de dames van deze, vorige en komende generaties ervoor te waarschuwen dat, als er meer nadruk wordt gelegd op themaverloven, wat misschien inderdaad de combinatie arbeid-gezin voor sommige gezinnen tijdelijk vergemakkelijkt, ook met een lager pensioen moet worden rekening gehouden. Op die wijze dreigt immers in de toekomst een armoedegroep gecreëerd te worden.

Ook de loonkloof kwam weinig aan bod. Terwijl vrouwen op de werkvloer evenwaardig mogen geacht worden, worden arbeidsters en lagere bedienden in 2009 voor dezelfde arbeid nog gemiddeld 15 tot 28% minder betaald.

Wat betreft de degressiviteit is er inderdaad een verbetering. De uitkeringen zijn inderdaad lager dan in andere Europese landen, maar België is wel één van de enige Europese landen waar de uitkering niet beperkt is in de tijd of niet gelieerd wordt aan het aantal gepresteerde maanden of jaren. Men hoeft geen rechten op te bouwen om dan gedurende enige tijd een uitkering te hebben en intussen in staat te zijn nieuw werk te zoeken.

Mevrouw De Block zou graag weten wat de minister denkt te doen aan het feit dat, ondanks de voorbije welvarende jaren en ondanks alle inspanningen van de actieve welvaartstaat, men er nog niet in geslaagd is het aantal werklozen quasi op nul te brengen. In de streek van Mevrouw De Block bij voorbeeld was er de voorbije jaren een tekort aan werkkrachten en waren er tegelijkertijd veel werklozen. Er is geen reden om aan te nemen dat deze situatie omwille van de crisis gaat verbeteren en dat mensen nu bereid zullen zijn om het even welk werk aan te nemen.

Mevrouw De Block vraagt zich af of er in België ook geen shift is naar de leeflonen. Meer en meer mensen, ook jongeren, settelen zich in een leefloon en klussen wat bij om zo een leefbaar inkomen te verwerven, eerder dan beroep te doen op het ziekte-, invaliditeit- of werkloosheidssysteem. Op die manier ontwijken zij controles en hoeven zij ook niet aan bepaalde voorwaarden te voldoen.

Le taux d'activité trop faible parmi les seniors a été brièvement abordé mais, selon Mme De Block, celui-ci est encore bien plus bas parmi les femmes, tant au niveau national qu'eupéen. L'objectif de Lisbonne est de parvenir à un taux d'activité de 60% chez les femmes en 2010. Jusqu'ici, on n'est encore arrivé qu'à mi-chemin. Il reste donc encore beaucoup à faire.

Ce thème sera également abordé lors de la prochaine conférence sur les pensions. Les femmes seront représentées dans le 3^e groupe de travail. Il est important d'avertir les dames des générations présentes, passées et futures que si l'accent est davantage mis sur les congés thématiques, ce qui facilite peut-être temporairement la combinaison travail et famille pour certains ménages, il faut également tenir compte de la perspective d'une pension inférieure. Cette évolution risque en effet de créer à terme un nouveau groupe de pauvres.

L'écart salarial a, lui aussi, été peu évoqué. Alors que les femmes sont jugées tout aussi valables sur le lieu de travail, les ouvrières et les employées subalternes reçoivent encore en 2009 un salaire de 15 à 28% inférieur pour un même travail.

En ce qui concerne la dégressivité, on note effectivement une amélioration. Les allocations sont certes inférieures à celles dans les autres pays européens, mais la Belgique est un des seuls pays européens où l'allocation n'est pas limitée dans le temps ni liée au nombre de mois ou d'années prestés. Il n'est pas nécessaire de se constituer des droits pour bénéficier d'une allocation pendant un certain temps et être, dans l'intervalle, en mesure de chercher un nouvel emploi.

Mme De Block demande comment la ministre pense remédier au fait qu'en dépit des années de prospérité passées et malgré tous les efforts d'un État social actif, on n'est pas encore parvenu à ramener le nombre de chômeurs à presque zéro. Dans la région de Mme De Block, par exemple, on a observé ces dernières années une pénurie de main-d'œuvre alors qu'il y avait simultanément beaucoup de chômeurs. Il n'y a aucune raison de croire que cette situation va s'améliorer en raison de la crise et que les gens seront désormais disposés à accepter n'importe quel travail.

Mme De Block se demande si, en Belgique également, on ne se tourne pas davantage vers les revenus d'intégration. De plus en plus de personnes, aussi des jeunes, s'installent dans une situation de dépendance du revenu d'intégration et font quelques petits boulots à côté en vue d'acquérir un revenu viable, plutôt que de faire appel au système d'assurance maladie et invalidité ou au chômage. Elles évitent ainsi les contrôles et ne doivent pas non plus répondre à certaines conditions.

Voor éé noudergezinnen wordt een inspanning gedaan. 8 op 10 hoofden van de éé noudergezinnen zijn vrouwen. Minister Milquet woonde recent een colloquium bij met als titel «alleenstaande moeder zijn, een ware uitdaging». De minister maakte daar volgende suggesties:

– een uitkering voor alleenstaande ouders die elke week een dag ouderschapsverlof nemen. (Hierbij verwijst mev. De Block naar haar voorgaande opmerking betreffende themaverloven die ook voor minder pensioen zorgen)

– gratis dienstencheques

– een werkhervattingstoelage voor vrouwen die terug beginnen te werken.

Deze maatregelen zijn natuurlijk nuttig, maar hebben ook een kostprijs. Volgens de statistieken zijn na een langdurige periode van thuisblijven, minder dan 50% van de vrouwen bereid het werk te hervatten, zonder nog te spreken van voltijds het werk te hervatten, wat nog in een kleiner percentage zal resulteren.

Ons systeem is zeer solidair. Enige uitbreiding is nog mogelijk maar de grenzen zijn bijna bereikt. Kunnen de mensen nog gemotiveerd worden om harder en langer te werken door te beloven dat zij daar dan op één of andere manier ooit voor zullen beloond worden?

Iedereen is het er over eens dat de activiteitsgraad moet stijgen.

Maar mensen van 50 tot 55 jaar krijgen reeds de term senior opgeplakt en 55 plussers die nog werken blijken een rariteit te zijn. Wetende dat onze levensverwachting 82 jaar is en dat de gemiddelde mens tot 20 jaar studeert, heeft men, als men op 50 stopt, 30 van de 80 jaar gewerkt. De overige 50 jaren is men ten laste van ouders, maatschappij of de kinderen geweest.

Het is natuurlijk niet mogelijk in elk beroep tot een latere leeftijd te werken. Maar in alle geval moet voorbehoud worden gemaakt bij het feit dat 50 plussers als senioren worden beschouwd. De statistieken daaromtrent zijn inderdaad bedroevend en men weet dat heel veel mensen graag thuisblijven op 50. Anderzijds ziet men jammer genoeg dat sommigen terug werk zoeken omdat zij na een paar jaren inzien dat zij niet rondkomen met hun inkomen en hun levensstandaard niet kunnen behouden.

Un effort est réalisé pour les familles monoparentales. 8 chefs de familles monoparentales sur 10 sont des femmes. La ministre Milquet a récemment participé à un colloque intitulé «Femmes seules avec enfants: un vrai défi». La ministre y a fait les suggestions suivantes:

– une allocation pour les parents isolés qui prennent chaque semaine un jour de congé parental (Mme De Block renvoie, à cet égard, à sa remarque précédente concernant les congés thématiques qui entraînent aussi une diminution de la pension)

– des titres-services gratuits

– un complément de reprise de travail pour les femmes qui recommencent à travailler.

Ces mesures sont bien sûr utiles, mais ont également un coût. Selon les statistiques, après une longue période à la maison, moins de 50% des femmes sont prêtes à reprendre le travail, sans parler de reprendre le travail à temps plein, ce qui donnerait un pourcentage encore moins élevé.

Notre système est très solidaire. Un certain élargissement est encore possible, mais les limites sont presque atteintes. Peut-on encore motiver les gens à travailler plus dur et plus longtemps en leur promettant qu'ils seront un jour récompensés de l'une ou l'autre manière?

Tout le monde s'accorde pour dire que le taux d'activité doit augmenter.

Mais les personnes âgées de 50 à 55 ans se voient déjà qualifiées de seniors et il s'avère que les personnes de plus de 55 ans qui travaillent encore sont rares. Sachant que notre espérance de vie est de 82 ans et qu'une personne étudie en moyenne jusqu'à 20 ans, on aura travaillé, si l'on s'arrête à 50 ans, 30 ans sur 80. Les 50 années restantes, on aura été à charge de ses parents, de la société ou de ses enfants.

Il n'est bien sûr pas possible de travailler jusqu'à un âge plus avancé dans chaque profession. Mais il faut en tout cas formuler une réserve quant au fait que les personnes de plus de 50 ans sont considérées comme des seniors. Les statistiques en la matière sont en effet affligeantes et on sait que de très nombreuses personnes souhaitent arrêter de travailler à 50 ans. Par ailleurs, on constate malheureusement que certains recommencent à chercher du travail parce qu'ils se rendent compte, après quelques années, qu'ils ne peuvent s'en sortir avec leur revenu et qu'ils ne peuvent conserver leur niveau de vie.

Mevrouw De Block besluit met de vraag dat de minister een bijzondere inspanning zou doen voor de vrouwelijke bevolkingsgroep: de jongere vrouwen aan het werk krijgen en houden; de loonkloof aanpakken en zodoende reeds voor een deel ook de pensioenkloof, waarbij er zeker moet voor gewaarschuwd worden het toekomstig pensioen van de vrouwen niet te veel uit te hollen door de formule van de themaverloven.

De heer Stefaan Vercamer (volksvertegenwoordiger, CD&V) dankt de spreker voor de uitstekende synthese van het tewerkstellingsbeleid gelinkt aan de Europese Richtlijnen en de Europese politiek die men daaromtrent vooropstelt.

Het feit dat de Europese Commissie van 2 naar 3 aanbevelingen gaat en dat die ook meer specifiek zijn, geeft aan dat ons land zich meer moet inzetten en op meerdere sporen moet actief zijn voor duurzame groei en betere jobs.

Volgens de Europese Commissie zal een beter arbeidsmarktbeleid leiden tot meer groei en meer jobs. Dat is juist, maar misschien is het goed ook even de link te maken naar een eventueel «relanceplan B». Het eerste relanceplan is slechts een soort EHBO-plan geworden, een pleister op de wond om het ergste leed te verzachten.

Misschien kan een «relanceplan B» meer gelinkt worden aan de aanbevelingen van de Europese Commissie zonder daarom noodzakelijkerwijs veel geld te moeten kosten. Er moet niet méér budget te worden gevraagd om opleiding en vorming beter te organiseren. 1,9% van het loon gebruiken voor vorming en opleiding is gewoon de afspraken tussen de sociale partners nakomen.

Een hervorming van het arbeidsmarktbeleid hoeft geen geld kosten. Het komt erop aan meer structureel en in de diepte te werken om tegemoet te komen aan de aanbevelingen.

De lasten op arbeid moeten verder verlagen, vooral voor de laaggeschoolden. Met de hervorming van het banenplan was daarover reeds gesproken, maar tot op vandaag staan we hierin nog niet verder.

Anderzijds houdt het verlagen van de lasten op arbeid en op ondernemingen ook in dat er ofwel alternatieve inkomsten moeten komen ofwel moet worden gesnoeid in de uitgaven.

Mme De Block conclut en demandant à la ministre de faire un effort particulier pour la population féminine: offrir un emploi durable aux jeunes femmes; réduire la fracture salariale et, partant, une partie de l'écart entre les pensions. À cet égard, il convient de mettre en garde les femmes contre les risques que représentent pour leur pension future la formule des congés à thème.

M. Stefaan Vercamer (député, CD&V) remercie l'orateur pour son excellente synthèse relative à la politique de l'emploi liée aux directives européennes et à la politique européenne proposée à cet égard.

Le fait que la Commission européenne passe de deux à trois recommandations et que celles-ci soient également plus spécifiques, indique que notre pays doit s'investir davantage, tout en diversifiant ses efforts en faveur d'une croissance durable et de meilleurs emplois.

Selon la Commission européenne, une amélioration de la politique relative au marché du travail bénéficiera à la croissance et à l'emploi. C'est vrai, mais il n'est peut-être pas inopportun de faire le lien avec un éventuel «plan de relance B». Le premier plan de relance est devenu une sorte de plan de premiers secours, un pansement sur la plaie pour atténuer les douleurs les plus aiguës.

Un «plan de relance B» pourrait éventuellement davantage s'inscrire dans le fil des recommandations de la Commission européenne, sans pour autant coûter beaucoup d'argent. Pour améliorer l'organisation de l'éducation et de la formation, il ne faut pas nécessairement dégager des budgets supplémentaires. En affectant 1,9% du salaire à la formation et à l'éducation, on ne fait que respecter les accords conclus entre les partenaires sociaux.

Une réforme de la politique en matière de marché de l'emploi ne doit pas obligatoirement être coûteuse. Il convient d'intervenir de manière plus structurelle et plus approfondie pour répondre aux recommandations.

Il convient de diminuer davantage les charges sur le travail, surtout pour les personnes peu qualifiées. La question avait déjà été abordée lors de la réforme des plans pour l'emploi, mais sans avancée concrète à ce jour.

D'autre part, la diminution des charges sur le travail et sur les entreprises implique aussi qu'il faudra soit trouver des recettes alternatives, soit comprimer les dépenses.

Het arbeidsmarktbeleid moet zo veel mogelijk worden toevertrouwd aan de regio's. In overleg met de regio's moet er een goed compromis komen en goede afspraken worden gemaakt in verband met verdere regionalisering van het arbeidsbeleid. Dit is de beste manier om tegemoet te komen aan de verschillen op de diverse arbeidsmarkten in België. De Commissie geeft dat voor een stuk zelf aan. Zij akseren vooral op «levenslang leren». Niemand moet nog overtuigd worden dat een verschillende aanpak voor verschillende situaties op de verschillende arbeidsmarkten aangewezen is.

Wat betreft de stijging van de gas-en elektriciteitsprijzen, sluit de heer Vercamer zich aan bij de stelling van Mevrouw Dieu. Het observatorium van de prijzen moet dringend met aanbevelingen komen om de werking van de gas-en elektriciteitsmarkt te verbeteren, transparanter te maken en beter te laten functioneren. De verhoogde facturen voor gas en elektriciteit treffen vooral de armsten en hollen de koopkracht van de gezinnen uit. De prijsverhogingen hebben ook geleid tot loonontwikkelingen die niet in de lijn liggen met onze buurlanden. Dat is ook één van de elementen van concurrentie tussen ons land en de omliggende landen.

De derde aanbeveling betreft een drietal elementen:

– Herzien van de Werkloosheidsuitkering: de stelling van mevrouw De Block als zou in ons land werkloosheidsuitkering onbeperkt in de tijd zijn klopt volgens de letter van de wet, maar moet worden genuanceerd. Naar de geest van wet is er *de facto* een beperking in de tijd; wanneer men niet voldoet aan het activeringsbeleid wordt men immers geschorst.

– Arbeidsparticipatie van migranten en ouderen:

wat betreft de 50 plussers moeten de afspraken van het generatiepact verder worden uitgevoerd. Maatregelen moeten genomen worden inzake uitredingsregelingen zodat 50 plussers gemotiveerd worden om verder te blijven werken in plaats van aangezet te worden de arbeidsmarkt te verlaten.

– De werkhervattingstoelage is momenteel een forfaitair bedrag. Studies hebben echter uitgewezen dat senioren die het werk willen hervatten vooral hun laatste loon vergelijken met dat in de nieuwe job en deze niet accepteren als het loonverschil te groot is.

Waarom zou men niet nadenken over een systeem om die werkhervattingspremie flexibeler te maken om het verschil te overbruggen: dus hoe groter het verschil

La politique de l'emploi doit être régionalisée autant que faire se peut. Il convient de conclure de bons accords à cet égard et de trouver de bons compromis, et ce, en concertation avec les régions. Telle est la meilleure façon de remédier aux différences entre tous les marchés du travail en Belgique. La Commission le souligne en partie elle-même. Elle se concentre surtout sur la «formation tout au long de la vie». Tout le monde sait pertinemment qu'il faut adopter une approche différente pour des situations différentes sur des marchés du travail différents.

En ce qui concerne l'augmentation des prix du gaz et de l'électricité, M. Vercamer rejoint l'avis de Mme Dieu. L'observatoire des prix doit formuler d'urgence des recommandations afin d'améliorer et de rendre plus transparent le fonctionnement du marché du gaz et de l'électricité. Les factures plus élevées pèsent surtout sur les moins nantis et érodent le pouvoir d'achat des ménages. L'augmentation des prix est également allée de pair avec des évolutions salariales différentes de celles de nos pays voisins. Il s'agit aussi d'un des éléments de concurrence entre notre pays et les pays limitrophes.

La troisième recommandation porte sur trois éléments:

– Révision de l'allocation de chômage: la thèse de Mme De Block selon laquelle, dans notre pays, l'allocation de chômage est illimitée dans le temps, est conforme à la lettre de la loi, mais doit être nuancée. La loi prévoit une limitation de fait dans le temps; en effet, si on ne respecte pas la politique d'activation, on peut être privé d'allocation pendant un certain temps.

– Participation au marché du travail des immigrés et des personnes âgées:

pour les plus de cinquante ans, il faut continuer à mettre en œuvre les engagements du Pacte de solidarité entre les générations. Il convient de prendre des mesures en matière de régimes de départ afin d'inciter les plus de cinquante ans à continuer à travailler au lieu de les pousser à quitter le marché du travail.

– À l'heure actuelle, le supplément de reprise de travail est un montant forfaitaire. Or, des études ont montré que les seniors qui veulent recommencer à travailler comparent principalement leur dernière rémunération à celle de leur nouvel emploi et qu'ils n'acceptent pas cet emploi lorsque cette différence est trop élevée.

Pourquoi n'envisagerait-on pas d'assouplir les règles relatives au supplément de reprise de travail afin de combler cette différence? En d'autres termes, plus la

in loon tussen de nieuwe en de oude job, hoe hoger de premie en vice-versa.

Wat betreft het probleem van de verloning, formuleert de heer Vercamer volgende beschouwingen. Het loonsysteem opgebouwd in de jaren 60-70, waarbij het aanvangsloon laag was en de werkgever de trouw van de werknemer als het ware afkocht door anciënniteitsopbouw te doen en te betalen in functie van leeftijd, kreeg de werknemer op het einde van zijn carrière meer loon niettegenstaande hij eigenlijk hetzelfde werk doet of toch in elk geval niet meer presteert dan toen hij jong was.

De bedoeling van dit systeem was arbeidstrouw, *knowhow* en opgedane ervaring in het bedrijf te houden.

De economische context is nu heel anders. Nu stelt zich de vraag of het een goede zaak is dat de oudere werknemer de opgebouwde anciënniteit verliest in geval van ontslag en bij een nieuwe werkgever op nul begint. Dit vormt immers een grote drempel wat betreft arbeidsmarktmobiliteit voor 50 plussers.

Vandaar de suggestie om te leren van het Deense model, waar men een zeer sterk activeringsbeleid voert, gekoppeld aan een hoge werkloosheidsvergoeding en eveneens te kijken naar het Oostenrijks model waar de werkgever van bij het begin een maandelijkse bijdrage betaalt op een rekening voor de werknemer die beheerd wordt door een fonds. Als de werknemer vertrekt draagt hij dat fonds mee over naar de volgende werkgever. Zo wordt de drempel om van job te veranderen verlaagd en tegelijkertijd kan dat opgebouwde fonds dienen om de periode waarin een andere job wordt gezocht of een opleiding wordt gevolgd, te overbruggen. Ook kan hiermee een soort aanvullend pensioen worden opgebouwd tegen het einde van de carrière.

De heer Vercamer besluit met te zeggen dat moet worden nagedacht over deze pistes die de huidige discussie over het éénheidsstatuut arbeiders-bedienden en de opzegtermijnen en -vergoedingen voor een stuk overstijgen omdat zij naar een ander systeem leiden dat ook een aantal voordelen inhoudt.

Wat betreft de regionale verschillen in levenslang leren: er moet werk worden gemaakt van levenslang leren en ingezet worden op opleiding en vorming. De vooropgestelde doelstelling van 1,9% zal niet worden gehaald. Het aantal jongeren dat zonder diploma de school verlaat wordt steeds groter, zelfs in deze tijden van leerzorg.

différence de rémunération serait importante entre le dernier emploi et le nouvel emploi, plus la prime serait élevée, et inversement.

En ce qui concerne la question de la rémunération, M. Vercamer formule les observations suivantes: le régime des rémunérations établi dans les années 60-70 – dans lequel la rémunération de départ est faible et où l'employeur «achète» la loyauté du travailleur en valorisant son ancienneté et en le rémunérant en fonction de son âge – avait pour conséquence que le travailleur était mieux rémunéré à la fin de sa carrière alors qu'il faisait, au fond, le même travail ou qu'il ne travaillait, en tout cas, pas plus que quand il était jeune.

Ce système visait à conserver la loyauté professionnelle, le savoir-faire et l'expérience acquise dans l'entreprise.

Aujourd'hui, le contexte économique est tout à fait différent. À l'heure actuelle, on se demande s'il est judicieux que les travailleurs âgés perdent l'ancienneté qu'ils ont acquise en cas de licenciement, et qu'ils recommencent à zéro chez leur nouvel employeur. En effet, ce principe entrave considérablement la mobilité des plus de cinquante ans sur le marché de l'emploi.

C'est pourquoi il est proposé de s'inspirer du modèle danois, qui met très fortement l'accent sur une politique d'activation couplée à une indemnité de chômage élevée, et du modèle en vigueur en Autriche, où l'employeur verse, dès le début, une contribution mensuelle sur un compte géré par un fonds pour le travailleur. Lorsque le travailleur change d'employeur, il emmène ce fonds avec lui. Le travailleur est ainsi moins dissuadé de changer d'emploi et le fonds ainsi constitué peut également servir à surmonter la période de la recherche d'un nouvel emploi ou de formation. Ce système permet également au travailleur de se constituer une forme de pension complémentaire pour la fin de sa carrière.

En guise de conclusion, M. Vercamer indique qu'il faut réfléchir à ces pistes qui vont en partie au-delà du débat actuel sur le statut unique pour les ouvriers et les employés et les délais et indemnités de préavis, étant donné qu'elles débouchent sur un autre système qui présente également une série d'avantages.

En ce qui concerne les différences régionales en matière d'apprentissage tout au long de la vie: il faut y travailler en misant sur la formation théorique et pratique. L'objectif de 1,9% que l'on s'est fixé ne sera pas atteint. Le nombre de jeunes qui quittent l'école sans diplôme ne cesse d'augmenter, même dans le contexte actuel d'accompagnement du parcours éducatif.

Tijdelijke werkloosheidsregeling was één van de elementen in ons land om de crisis op te vangen. Minister Milquet is voorstander om die tijdelijke werkloosheid uit te breiden naar de bedienden, liefst in consensus met de sociale partners, maar als het moet zonder consensus maar wel in consensus met de regering.

De heer Vercamer heeft daar enige reserves bij, want hij blijft ervan overtuigd dat op de eerste plaats de bestaande systemen van arbeidsduurvermindering optimaal moeten benut worden via tijdskrediet, via deeltijds werken bij bedrijven in herstructurering met de aanmoedigingspremies in Vlaanderen en eventueel zelfs door arbeidsduurvermindering met RSZ korting. Als een bedrijf nu beslist voor arbeidsduurvermindering, is het voor onbepaalde duur. Men zou het tijdelijk ook voor bepaalde duur kunnen inlassen bij voorbeeld voor 2009 of eventueel 2010, maar de toekomst niet hypothekeren zodanig dat er nog mogelijkheid wordt gecreëerd om arbeidsduurvermindering voor bedienden te realiseren.

Als de sociale partners zouden vinden dat er toch nog een stap verder moet worden gezet inzake bijdrage van de bedienden voor de verlaging van de arbeidskost en er dus rond de economische werkloosheid een consensus zou zijn tussen de sociale partners, vindt de heer Vercamer dat kunnen.

Maar volgens hem is het niet aan de regering om dit nu te poneren alvorens de sociale partners onderling hierover een akkoord hebben, want dit debat is onlosmakelijk verbonden met het ganse debat over het eenheidsstatuut arbeiders-bedienden. Het is niet wijs de agenda van de sociale partners hierin te door kruisen, al moet toch van de sociale partners een engagement worden gevraagd om tegen 2010 een definitief voorstel klaar te hebben.

Met betrekking tot de arbeidsmarktmobiliteit, wil de heer Vercamer de aangekondigde maatregel betreffende de taalpremie linken aan de aanbeveling van de Europese Commissie betreffende de migranten en de 50 plussers.

Spreker vindt dat de taalpremie niet alleen moet gelden voor diegenen die van de ene regio naar de andere gaan werken, maar ook voor allochtonen en migranten die in hun eigen regio werk zoeken en de eigen streektaal nog niet machtig zijn. Als men de taal van de streek niet kent, hypothekeert men immers zijn kansen op de arbeidsmarkt.

Le système de chômage temporaire a été, dans notre pays, l'un des éléments permettant d'affronter la crise. La ministre Milquet est favorable à un élargissement de ce chômage temporaire aux employés, de préférence dans le cadre d'un consensus avec les partenaires sociaux, mais sans consensus s'il le faut, et en tous cas dans le cadre d'un consensus avec le gouvernement.

M. Vercamer émet quelques réserves à cet égard, car il reste convaincu qu'il faut d'abord utiliser de manière optimale les systèmes existants de réductions du temps de travail, via le crédit-temps, le travail à temps partiel dans des entreprises en restructuration avec des primes d'encouragement en Flandre, voire éventuellement en recourant à une réduction du temps de travail avec réduction ONSS. Si aujourd'hui une entreprise opte pour une réduction du temps de travail, c'est à durée indéterminée. On pourrait également l'instaurer provisoirement à durée déterminée pour 2009, par exemple, ou éventuellement 2010, mais sans hypothéquer l'avenir pour autant, de manière à pouvoir permettre quand même une réduction du temps de travail pour les employés.

Si les partenaires sociaux estiment qu'il faut encore aller un pas plus loin en ce qui concerne la cotisation des employés afin de diminuer le coût du travail et qu'il y ait donc consensus entre partenaires sociaux quant au chômage économique, M. Vercamer estime qu'il doit être possible d'appliquer cette réduction.

Mais il estime qu'il n'appartient pas au gouvernement de proposer cela maintenant, avant que les partenaires sociaux soient parvenus à un accord à ce sujet car ce débat est indissociablement lié au grand débat sur le statut unique ouvriers-employés. S'il est inopportun de torpiller l'agenda des partenaires sociaux, il faut néanmoins demander à ces derniers de s'engager à élaborer une proposition définitive d'ici 2010.

En ce qui concerne la mobilité sur le marché de l'emploi, M. Vercamer souhaite lier la mesure annoncée concernant la prime linguistique à la recommandation de la Commission européenne concernant les migrants et les personnes de plus de 50 ans.

L'intervenant estime que la prime linguistique doit être accordée non seulement aux personnes qui vont travailler dans une autre région, mais aussi aux allochtones et aux migrants qui cherchent du travail dans leur propre région et ne maîtrisent pas encore la langue de cette région. Lorsqu'on ne connaît pas la langue de la région, on hypothèque en effet ses chances sur le marché de l'emploi.

Zoals mevrouw De Block zei, en mensen die in OCMW's werken zullen dat kunnen bevestigen, moeten wij opletten niet te verglijden van een werkloosheidsval naar een leefloonval. Momenteel wordt in de OCMW's een bijkomende financiële ondersteuning gegeven aan diegenen die een leefloon genieten. Met die financiële hulp samen met het leefloon is degene die ervan geniet soms in een comfortabeler situatie dan sommigen die van de laagste werkloosheidsuitkering genieten. Het is dus opletten niet in een nieuwe val terecht te komen wat betreft activering en tewerkstelling.

De CD&V onderschrijft de nieuwe Lissabonstrategie: inzetten op groei en werkgelegenheid met drie klemtonen:

- nieuw werk creëren. Nieuwe economische groei is de eerste noodzaak want al de rest wordt daar op gebouwd. Het is noodzakelijk ondernemingen te stimuleren en een beleidskader te creëren om tewerkstelling te creëren;

- behoud van bestaande jobs;

- ondersteuning van diegenen die geen job hebben.

Deze inzet voor groei en meer jobs mag echter ook geen voorwendsel zijn voor deregulering, met als gevolg minder bescherming voor de consument of grotere mazen in het vangnet voor de zwaksten of tewerkstelling in meer onzekere arbeidssituaties en minder respect voor het leefmilieu.

Waar de deregulering nuttig of nodig blijkt, moet dat, zoals de financiële crisis ons heeft geleerd, gebeuren onder een streng toezichtsorgaan.

Volgens de heer François-Xavier de Donnea (volksvertegenwoordiger MR) kunnen de maatregelen die de Belgische regering in het kader van het economisch herstelplan heeft genomen de stijging van de werkloosheid afremmen, en vervolgens de werkloosheidsgraad doen afnemen wanneer de economische conjunctuur zich zal hebben hersteld nadat de huidige grote economische en financiële crisis achter de rug zal zijn.

In tegenstelling tot de vorige spreekster vindt de heer de Donnea dat een bovengrens voor de energieprijzen geen oplossing aanreikt voor de markten waarin de werkgevers het hoofd moeten bieden aan loonstijgingen. Hij verwijst naar de economische theorie van Adam Smith en wijst op de factoren die zorgen voor evenwicht

Comme l'a dit Mme De Block et comme pourront le confirmer les personnes qui travaillent dans des CPAS, nous devons veiller à ne pas sortir d'un piège à l'emploi pour tomber dans un piège au revenu d'intégration. À l'heure actuelle, les CPAS accordent une aide financière supplémentaire aux personnes qui bénéficient du revenu d'intégration. Grâce à la combinaison de cette aide financière et du revenu d'intégration, la personne bénéficiaire se trouve parfois dans une situation plus confortable que certaines personnes qui bénéficient de l'allocation de chômage la plus basse. Il faut donc veiller à ne pas tomber dans un nouveau piège en ce qui concerne l'activation et l'emploi.

Le CD&V souscrit à la nouvelle stratégie de Lisbonne, qui consiste à miser sur la croissance et l'emploi, en mettant trois accents:

- la création de nouveaux emplois. La première chose à faire est de générer une nouvelle croissance économique, car c'est sur celle-ci que tout le reste est bâti. Il est nécessaire de stimuler les entreprises et de créer un cadre politique permettant de créer de l'emploi;

- le maintien des emplois existants;

- le soutien des personnes sans emploi.

Les efforts déployés pour générer une croissance et créer plus d'emplois ne peut cependant pas être un prétexte à la dérégulation, qui entraînerait une diminution de la protection du consommateur, de plus grands trous dans le filet de sécurité destiné aux plus faibles ou une occupation dans des conditions de travail plus incertaines et une diminution du respect de l'environnement.

Dans les domaines où la dérégulation s'avère utile ou nécessaire, celle-ci doit s'opérer, comme nous l'a appris la crise financière, sous le contrôle strict d'un organe de surveillance.

M. François-Xavier de Donnea (député MR) estime que les mesures prises dans le cadre du plan de relance économique présenté par le gouvernement belge sont de nature à freiner l'augmentation du chômage, puis à en diminuer le taux lorsque la conjoncture économique se rétablira à l'issue de la grave crise économique-financière que nous traversons actuellement.

Contrairement à l'intervenante précédente, l'orateur ne partage pas l'idée qu'un plafonnement des prix des produits énergétiques constitue une solution pour les marchés dans lesquels les employeurs ont à faire face à la hausse des salaires. Faisant référence à la théorie économique d'Adam Smith, il met en avant les

op de markten via de concurrentie. Hij voegt eraan toe dat de feiten aantonen dat de ondernemingen veel te weinig investeren in verband met energie.

De heer de Donnea geeft aan dat de aangehaalde cijfers wijzen op matige prestaties inzake werkloosheidsgraad en arbeidsdeelname bij de niet-Europese bevolking. Hij wijst meer in het algemeen op een blijvende ontoereikende afstemming tussen aanbod en vraag inzake arbeid in verschillende sectoren; zo bedraagt in sommige Brusselse gemeenten de werkloosheidsgraad bij de jongere bevolkingsgroepen 40%.

Nochtans wordt nagenoeg een kwart van de werkaanbiedingen niet ingevuld en blijven bepaalde sectoren met een tekort aan arbeidskrachten kampen; zulks is onder meer het geval in de zorgsector, waarin veel mensen werken en waarin herhaaldelijk wordt gewezen op het pijnpunt van ontoereikende scholing. Ook aan het fenomeen van de *brain drain* naar het buitenland zou meer aandacht moeten worden besteed.

De spreker geeft aan dat het door de gemeenschappen aan de jongeren verstrekte onderwijs een van de oorzaken is van het blijvende tekortkomingen inzake afstemming tussen aanbod en vraag in verband met werk, omdat dat onderwijs nog steeds te weinig rekening houdt met de realiteit van de arbeidsmarkt. De lacunes in de basisopleiding vergen herscholingen of zelfs resocialisatiesessies in de meest problematische situaties, zoals die vaak in het veld voorkomen bij jongeren.

Bij de senioren is de voortgezette opleiding uitermate belangrijk. Die moet men blijven promoten, om beter in te spelen op de te lage arbeidsdeelname van de ouderen.

Mevrouw Camille Dieu (volksvertegenwoordiger PS) antwoordt dat een bovengrens voor de energieprijzen volgens haar maar een beperkte tijd zou mogen duren.

Ze wijst er nog op dat ook de Franse regering, die van liberale signatuur is, streeft naar een bijstelling van de prijzen.

De heer Herman De Croo (ondervoorzitter van de Kamer, medevoorzitter van het Adviescomité voor Europese aangelegenheden, Open Vld) spitst zijn betoog toe op de wereldwijde, internationale omvang van de sociaal-economische kwesties die aan bod komen in het kader van de aanbevelingen van de Europese Unie aan de lidstaten, waaronder België. Een sprekend

éléments d'équilibrage des marchés par la voie de la concurrence, en ajoutant que l'expérience démontre un net sous-investissement de la part des entreprises dans le domaine énergétique.

M. de Donnea relève parmi les chiffres cités, les faibles performances mesurées en matière de taux de chômage et de taux d'emploi dans la population extra-européenne. Il souligne plus largement une inadéquation persistante entre l'offre et la demande de travail dans plusieurs secteurs. Ainsi dans certaines communes à Bruxelles, le taux de chômage dans les couches de population jeunes s'élève à 40%.

Ceci alors que près d'un quart des emplois offerts ne trouvent pas preneurs et que certains secteurs continuent de rester en pénurie de main-d'œuvre. C'est notamment le cas dans le secteur des soins de santé qui emploie un grand nombre de personnes, où le problème du manque de qualification est mis en exergue de façon récurrente. Le phénomène de «*brain drain*» ou fuite des cerveaux à l'étranger, devrait aussi davantage retenir l'attention.

Parmi les causes de cette inadéquation récurrente entre l'offre et la demande de travail, l'intervenant met en avant la responsabilité de l'enseignement dispensé par les communautés dans la formation des jeunes, car cet enseignement demeure trop peu en phase avec la réalité du marché du travail. Les déficiences dans la formation de base entraînent la nécessité d'organiser des recyclages, voire des sessions de resocialisation dans les situations les plus problématiques souvent rencontrées sur le terrain chez les jeunes.

Chez les seniors, l'on sait l'importance de la formation permanente, qu'il faut continuer à promouvoir afin de mieux répondre au trop faible taux d'emploi des seniors.

Mme Camille Dieu (députée PS) répond qu'à son sens, le plafonnement des prix des produits énergétiques ne devrait avoir qu'une durée limitée dans le temps.

Elle fait remarquer que le gouvernement français de tendance libérale, veille d'ailleurs également au lissage des prix en ce domaine.

M. Herman De Croo (vice-président de la Chambre, co-président du Comité d'avis fédéral chargé de Questions européennes, Open Vld) centre son intervention sur l'ampleur globale de dimension internationale, des questions socio-économiques abordées dans le cadre des recommandations faites aux États membres de l'Union européenne, dont la Belgique. La crise

voorbeeld van de wereldwijde impact van dergelijke kwesties is de door de subprimes op gang gebrachte financiële crisis.

De spreker geeft in dat verband een bijzonder treffend cijfer: de Vlaamse bevolking vertegenwoordigt slechts 1,2% van de hele Europese bevolking – een heel klein percentage. Daarbij mag men niet uit het oog verliezen dat België vooral een exportland blijft, dat op de andere landen is gericht, te beginnen met de buurlanden Frankrijk, Nederland en Duitsland.

Ter illustratie verwijst de heer De Croo naar de mobiliteit en de uitwisselingen tussen West-Vlaanderen en Noord-Frankrijk, die een belangrijke vector voor sociaal-economische welzijn uitmaken.

Zelfs de Europese Unie met 27 lidstaten is per slot van rekening nog een relatief bescheiden entiteit in vergelijking met grootmachten als de Verenigde Staten, China of andere opkomende machten.

Al die planetaire bewegingen en uitwisselingen maken dat voortaan alles door alles beïnvloed wordt, alles één geheel vormt en alles onderling met elkaar verbonden is.

Aldus ontvouwt zich een immens wereldwijd web, dat een heel interessant perspectief biedt, dat ons ertoe brengt de dingen te relativiseren en ons pertinente vragen te stellen: in welke strategie met mondiale dimensie passen België en zijn deelgebieden hun actieplannen in? Willen onze ondernemingen, net als de ondernemingen uit andere landen, een benchmarkingstrategie toepassen, door hun beheer aan vergelijkende analyses te onderwerpen? Hoe positioneert België zich om de nieuwe uitdagingen van de mondialisering aan te gaan?

Het betreft hier mondiale uitdagingen, dus niet slechts Europese, maar integendeel extra-Europese veeleer dan louter nationale of regionale. Een dergelijke context maakt dat we werk moeten maken van een beleid dat meer ruimte schept voor coördinatie en rationele keuzen voor grotere efficiëntie.

Zo vindt de heer De Croo dat de reeds door een vorige spreker aangehaalde sector van het onderwijs veel te getrap is georganiseerd en te veel organisatieniveaus bevat. Ook in materies zoals werkgelegenheid en sociale zekerheid spelen het mobiliteitsvraagstuk en de externe factoren een almaar grotere rol. Zowel intern als Europees moet daar steeds meer rekening mee worden gehouden.

financière des «subprimes» qui a déstabilisé l'ensemble des économies mondiales en a encore fourni une illustration patente.

L'orateur avance un chiffre particulièrement significatif sur ce plan: la population flamande représente seulement 1,2% de l'ensemble de la population européenne, c'est-à-dire une part tout à fait minime. Ceci compte tenu que la Belgique reste avant tout un pays d'exportation tourné vers les autres États, à commencer par ses voisins français, néerlandais et allemand.

M. De Croo cite comme exemple la mobilité et les échanges entre la Flandre occidentale et le nord de la France, qui constituent un important pôle de prospérité sur le plan socio-économique.

Même l'Union européenne regroupant ses 27 États membres apparaît comme un ensemble d'envergure somme toute assez modeste par rapport à des puissances telles que les États-Unis, la Chine ou d'autres nouvelles puissances émergentes.

Il résulte de l'ensemble de ces flux et échanges à l'échelle planétaire, des influences et effets de plus en plus inter-liés, interdépendants.

L'immense toile mondiale qui se déploie ainsi, offrant une perspective tout à fait intéressante, force à relativiser les choses et à se poser les questions adéquates: dans quelle stratégie la Belgique et ses entités fédérées inscrivent-elles leurs plans d'action dans le cadre de cette dimension mondiale? Nos entreprises visent-elles comme celles d'autres États une stratégie d'analyse de gestion comparative ou «benchmarking»? Comment nous positionnons-nous de manière à répondre aux nouveaux défis imposés par la mondialisation?

Une telle réflexion face à la globalité des enjeux, non seulement européens, mais en outre extra-européens, plutôt qu'à un échelon simplement national ou régional, force aussi à opter pour des politiques tendant à une meilleure coordination, à des choix plus rationnels pour plus d'efficacité.

Ainsi, selon M. De Croo, le domaine de l'enseignement, également cité par un intervenant précédent, souffre d'un excès d'échelons à plusieurs niveaux dans ses différents degrés d'organisation. Le domaine de l'emploi et celui de la sécurité sociale sont également de plus en plus influencés par ces questions de mobilité ainsi que par ces facteurs extérieurs, dont il faut de plus en plus tenir compte sur le plan interne comme sur le plan européen.

De heer De Croo stelt dat de Vlamingen slechts 1,2% uitmaken in Europa. Er zijn 1 600 Amerikaanse bedrijven in Vlaanderen, het staal is Indisch, de haven is Singaporaans, de luchthaven is Australisch, het diamant komt uit Dubai, de emiraten en India, de elektriciteit en de afvalwaterbehandeling zijn Frans, het gas is Italiaans, de banken zijn Frans of Nederlands.

De globalisering heeft een enorme impact op wat wij doen. Wij zijn dan diegenen die met recht zeggen, we moeten antiprotectionistisch zijn.

Is men een koopkrachtverhoging doet in dit land, gaat de helft naar de spaarquota van de bevolking en de overige helft naar producten uit het buitenland.

Het is echter wel belangrijk dat iets typisch Belgisch, Waals of Vlaams, gemeenschaps- of gewestgebonden, zich ontwikkelt in een internationale context.

Men wordt weggeconcurrerd als in een product of dienst het loonpakket te zwaar weegt.

Wat betreft buitenlandse handel, zijn er maar 2 regels in een land dat voor 80% leeft van uitvoer: ofwel verkoopt men hetzelfde product en dezelfde dienst aan een lagere prijs dan de concurrent ofwel beschikt men voor dezelfde prijs over een beter product.

Wij zitten helemaal vast in het internationaal gebeuren. Men kan het BNP reguleren in steun om de koopkracht en de sociale voorwaarden te waarborgen. Maar wij zitten niet alleen. Die internationalisering is daar, binnen, buiten en boven onze grenzen. Daarom moet staatssteun dan ook gerelativeerd worden.

Wij kunnen niet altijd vergelijken met het Oostenrijks en Deens model. Met de Eurozone kan nog worden vergeleken omdat de Eurozone gekoppeld is aan een aantal budgettaire voorwaarden die ook beïnvloed worden door de competitiviteit van onze wereld.

De heer De Croo blijft onder de indruk van de discrepanties inzake beleidsinitiatieven. Zo heeft men nog niet de beste vorm gevonden voor de coördinatie van het onderwijs. Er zijn tal van instanties die onderwijs aanbieden zonder onderlinge afstemming. Al deze onderwijsvormen moeten meer en beter gecoördineerd worden.

Wat betreft de mobiliteit: de inkomensverschillen zijn groot. De mobiliteit van tienduizenden uit Noord-Frankrijk naar West-Vlaanderen is mogelijk te wijten aan de beperkingen van de duur van de werkloosheid in Noord-Frankrijk, maar ook aan het hogere loon. De

M. De Croo affirme que les Flamands ne représentent que 1,2% de l'Europe. Il y a 1 600 entreprises américaines en Flandre, l'acier est indien, le port est singapourien, l'aéroport est australien, le diamant vient de Dubai, des Émirats et de l'Inde, l'électricité et le traitement des eaux usées sont français, le gaz est italien, les banques sont françaises ou néerlandaises.

La mondialisation a un impact énorme sur ce que nous faisons. Nous sommes de ceux qui disent à juste titre que nous devons être antiprotectionnistes.

Si on augmente le pouvoir d'achat dans ce pays, la moitié ira dans l'épargne de la population et l'autre moitié ira dans des produits venant de l'étranger.

Il importe toutefois que quelque chose de typiquement belge, wallon ou flamand, communautaire ou régional, se développe dans un contexte international.

On est évincé du marché si, dans un produit ou un service, le paquet salarial pèse trop lourd.

En ce qui concerne le commerce extérieur, il n'existe que deux règles dans un pays qui vit à 80% de ses exportations: soit on vend le même produit et le même service à un prix moins élevé que le concurrent, soit on dispose, pour le même prix, d'un meilleur produit.

Nous sommes tout à fait coincés sur la scène internationale. Nous pouvons réglementer le soutien au PNB pour garantir le pouvoir d'achat et les conditions sociales. Mais nous ne sommes pas seuls. Cette internationalisation est là, à l'intérieur, à l'extérieur et au-dessus de nos frontières. C'est la raison pour laquelle les aides d'État doivent dès lors être relativisées.

Nous ne pouvons pas toujours comparer aux modèles autrichien et danois. Nous pouvons encore comparer avec la zone euro car celle-ci est liée à une série de conditions budgétaires qui sont également influencées par la compétitivité de notre monde.

M. De Croo est impressionné par les disparités en matière d'initiatives politiques. C'est ainsi que l'on n'a pas encore trouvé la meilleure forme en ce qui concerne la coordination de l'enseignement. De nombreuses instances offrent un enseignement sans harmonisation entre elles. Toutes ces formes d'enseignement doivent être plus et mieux coordonnées.

En ce qui concerne la mobilité: les disparités de revenus sont importantes. La mobilité de dizaines de milliers de personnes du Nord de la France vers la Flandre occidentale est peut-être due aux limitations de la durée du chômage dans le Nord de la France, mais

mobiliteit is niet alleen beïnvloed door de afstand, maar ook door de psychologie, door de taal, e.d. De dag dat er 3 gewesten zijn met een onafhankelijk Brussel, kunnen 400 000 lonen niet meer worden belast.

Onze sociale zekerheid, de interne mobiliteit, de vorming, e.d. zijn zeer introvert georganiseerd terwijl er zoveel externe factoren zijn die dit systeem onder druk zetten (interdependentie). Treffend is dat minder het accent werd gelegd op de zelfstandige tewerkstelling. Ons land heeft het laagste percentage van zelfstandige beroepen. Het aankweken van welvaart en welzijn wordt niet alleen gemaakt door werkgevers en werknemers. Dit jaar zijn er 10 000 falingen te verwachten. Er zouden 12 000 bedrijfjes moeten bijgemaakt worden om die balans terug recht te zetten.

De heer Yvan Mayeur (volksvertegenwoordiger en voorzitter van de commissie voor de Sociale Zaken – PS) komt terug op de belangenconflictprocedure die het Vlaams Parlement op gang heeft gebracht.

Hij herinnert eraan dat die assemblee een aantal maatregelen tot vereenvoudiging van de banenplannen aan de kaak heeft gesteld. Meer bepaald gaat het om de maatregelen die meer specifiek op de groep van 50-plussers gericht zijn – maatregelen die overigens deel uitmaken van het centraal akkoord dat de sociale partners in 2008 hebben gesloten en die werden opgenomen in het onlangs aan de Kamer voorgelegde ontwerp van economische herstelwet (DOC 52 1788/001).

De betwiste bepalingen werden via een amendement uit het ter bespreking voorliggende wetsontwerp gelicht, teneinde de tenuitvoerlegging van het Belgische herstelplan niet te belemmeren.

De heer Mayeur stelt vast dat het Waals en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest nog andere opmerkingen hebben geformuleerd, respectievelijk inzake jongeren en discriminatie.

Welk gevolg denkt de minister van Werk en Gelijke Kansen alsnog te geven aan de maatregelen die aldus uit het economisch herstelplan werden verwijderd? Hoe zal de belangenconflictprocedure tot een oplossing kunnen leiden?

aussi au salaire, qui est plus élevé. La mobilité est non seulement influencée par la distance, mais aussi par la psychologie, par la langue, etc. Le jour où il y aura 3 régions et que Bruxelles sera indépendante, 400 000 salaires ne pourront plus être imposés.

Notre sécurité sociale, la mobilité interne, la formation, etc. sont organisées de manière très introvertie, alors qu'il y a tant de facteurs externes qui exercent des pressions sur le système (interdépendance). Il est frappant de constater que l'accent a été mis dans une moindre mesure sur l'emploi indépendant. Notre pays a le pourcentage le plus faible de professions indépendantes. Le développement de la prospérité et du bien-être n'est pas le seul fait des employeurs et des travailleurs salariés. Cette année, on peut s'attendre à 10 000 faillites. Il faudrait créer 12 000 petites entreprises pour rétablir la situation.

M. Yvan Mayeur (député, président de la Commission des Affaires sociales, PS) revient sur la procédure en conflit d'intérêts initiée par le parlement flamand.

Il rappelle que cette assemblée a soulevé le grief tenant à certaines mesures de simplification des plans d'embauche visant plus particulièrement des catégories de personnes âgées parmi les groupes-cibles, lesquelles mesures étaient contenues dans l'accord interprofessionnel conclu par les partenaires sociaux en 2008, et coulées dans le projet de loi de relance économique récemment soumis à la Chambre (DOC 52 1788/001).

Les dispositions querellées ont été retirées du projet de loi à l'examen par voie d'amendement, afin de ne pas entraver la mise en œuvre du plan de relance belge.

M. Mayeur note que d'autres remarques avaient été émises par la Région wallonne et par la Région bruxelloise, concernant respectivement les jeunes et les discriminations.

Quelle suite la ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances entend-t-elle donner aux mesures ainsi retirées du projet de loi de relance économique? Comment la procédure en conflit d'intérêts trouvera-t-elle sa voie de résolution?

III. — ANTWOORDEN VAN DE HEER GEORGES CARLENS, DIRECTEUR VAN DE BELEIDSCEL, KABINET VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN WERK EN GELIJKE KANSEN, JOËLLE MILQUET

De beleidsnota Werk voor 2009 (DOC 52 1529/011) gaat grotendeels uit van de aanbevelingen die in 2008 werden geformuleerd door de Raad van de Europese Unie en de aanbevelingen van de OESO.

Volgens de spreker is de minister van Werk en Gelijke Kansen volkomen overtuigd van het feit dat de verbetering van de toestand op onze arbeidsmarkt in de eerste plaats kan worden bewerkstelligd door meer inspanningen te leveren op het stuk van opleiding. Overigens hebben ook verschillende sprekers daar terecht op gewezen.

Om die reden bekleden de begeleidings- en opleidingsmaatregelen een zo prominente plaats in het federale werkgelegenheids- en gelijkheidsbeleid.

Wat de werkloosheid betreft, klopt het dat de uitkeringen onbeperkt in de tijd worden toegekend. Daar staat tegenover dat die uitkeringen laag zijn in vergelijking met wat in de ons omringende landen wordt toegekend.

De beslissingen van de bevoegde overheidsinstanties met betrekking tot de begeleiding van de werklozen zijn naar behoren gemotiveerd. Rechthebbenden die denken dat hun belangen zijn geschaad, kunnen tegen die beslissingen beroep aantekenen. De meeste van de aldus ingestelde beroepen tegen de RVA worden overigens ongegrond verklaard, wat niet verhindert dat het de bedoeling blijft de sancties adequater te maken, opdat ze optimaal zouden zijn afgestemd op de individuele toestand van de betrokkene.

Het in de voormelde beleidsnota Werk toegelichte werkgelegenheidsplan, dat de grondslag vormt van het door de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen gevoerde beleid, werpt vruchten af wat de vermindering van de fiscale en parafiscale lasten op arbeid betreft, inzonderheid dankzij de structurele lastenverminderingen op de lage lonen.

Op dat punt werden inspanningen zonder weerga geleverd, die vooral tot doel hadden de werkbonus te verhogen. Zo werden de voor die maatregelen uitgetrokken bedragen opgetrokken van 661 miljoen euro in 2008 tot 731 miljoen euro in 2009, met als resultaat dat momenteel 35% van de werknemers onder de werkbonus vallen. Alle werknemers die aldus aanspraak maken op

III. — RÉPONSES DE M. GEORGES CARLENS, DIRECTEUR DE LA CELLULE STRATÉGIQUE DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DE L'EMPLOI ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES, JOËLLE MILQUET

La note de politique générale Emploi de 2009 (DOC 52 1529/011) se fonde largement sur les recommandations adressées en 2008 par le Conseil de l'Union européenne ainsi que sur les recommandations émanant de l'OCDE.

Il souligne que la ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances est tout à fait convaincue que l'amélioration de la situation de notre marché du travail réside en premier lieu dans le renforcement des efforts à fournir sur le plan de la formation, ainsi que plusieurs membres en ont fait part à juste titre.

C'est la raison pour laquelle les mesures d'accompagnement et de formation tiennent une place aussi importante dans la politique fédérale de l'Emploi et de l'Égalité des chances.

En matière de chômage, il est vrai que les allocations sont octroyées à durée indéterminée. En contrepartie, les montants des allocations sont peu élevés par rapport à ceux octroyés dans d'autres états membres.

En matière d'accompagnement des chômeurs, les décisions prises par l'administration sont dûment motivées. L'exercice des voies de recours s'offre aux ayants droit qui s'estiment lésés. La plupart de ces recours sont d'ailleurs déclarés non fondés à l'égard de l'ONEm, ce qui n'empêche pas que l'objectif poursuivi soit de renforcer le caractère adéquat des sanctions prises, de manière à ce que celles-ci soient mieux ajustées aux situations individuelles.

Le plan pour l'Emploi exposé dans la note de politique générale Emploi précitée qui fonde l'action menée par la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, porte ses fruits sur le plan de la réduction de la charge fiscale et parafiscale sur le travail, en particulier grâce aux réductions structurelles des charges sur les bas salaires.

Des efforts sans précédent ont été accomplis en ce sens, visant surtout à renforcer le bonus à l'emploi. C'est ainsi que les montants alloués à ces mesures sont passés de 661 millions d'euros en 2008 à 731 millions d'euros en 2009, de sorte que 35% des travailleurs sont à présent couverts par le bonus à l'emploi. Tous les travailleurs ainsi entrés dans le système de réduction

de regeling van de structurele lastenvermindering, zullen daaronder blijven ressorteren. Dat verandert evenwel niets aan de loonhandicap waaronder het concurrentievermogen gebukt gaat. Daarom moet men in de nodige middelen blijven voorzien om de concurrentiepositie van België ten opzichte van de buurlanden te versterken.

Een positief punt is dat de Europese instanties stellen dat de aangepaste maatregelen die België inzake economische werkloosheid heeft genomen, tot voorbeeld strekken.

In de aanbeveling van de Raad wordt niet uitdrukkelijk gesteld dat België in verband met zijn gelijkheidsbeleid specifieke inspanningen moet doen om vrouwen gemakkelijker toegang te bieden tot de arbeidsmarkt. Ons land scoort op dat stuk veeleer boven het Europees gemiddelde. Niettemin vergt de situatie van alleenstaande kansarme vrouwen met één of meer kinderen ten laste passende antwoorden, met name via flankerende maatregelen, bijvoorbeeld inzake kinderopvang en -begeleiding. De loonkloof en de neutrale benadering van de genderdimensie in het werkgelegenheidsbeleid zijn een van de thema's die aan bod komen tijdens de onderhandelingen tussen de sociale partners.

De tewerkstellingsgraad van de werknemers van buitenlandse herkomst is nog altijd te laag. Die vaststelling geldt voor zowel de laagopgeleide als de hoogopgeleide werknemers. Het gaat dus niet alleen om de opleiding, maar ook om een mentaliteitswijziging bij de werkgevers. Faciliterende maatregelen inzake bedrijfsstages zouden de situatie kunnen verbeteren.

Een mogelijk interessant denkspoor, naar het voorbeeld van regelingen in andere landen, zijn loongebonden premies voor méér flexibiliteit bij de werkhervatting. Een dergelijk systeem zou evenwel niet gemakkelijk toe te passen zijn, met name gelet op de meerledige structuur van ons land. Bovendien is het beter de sociale partners te laten debatteren over dergelijke loonkwesties, waarover zij zich dienen uit te spreken.

Het belangenconflict dat het Vlaams Parlement heeft ingeroepen, zorgt ervoor dat de betwiste bepalingen pas op een latere datum in werking zullen treden. De federale regering zal met de Vlaamse instanties overleg plegen om het dossier weer vlot te trekken.

structurel des charges vont y rester. Il n'empêche que le handicap sur le plan de la compétitivité de nos salaires demeure. C'est pourquoi il est important de continuer à consacrer les moyens nécessaires à l'amélioration de la position concurrentielle de la Belgique par rapport aux États voisins.

Parmi les points positifs, la Belgique a été citée en exemple par les instances européennes pour ses mesures adaptées en matière de chômage économique.

Il ne ressort pas clairement de la recommandation du Conseil que la Belgique doive fournir des efforts particuliers sur le plan de sa politique d'égalité des chances en vue d'une meilleure accessibilité aux emplois en faveur des femmes. Les résultats de la Belgique se situent à cet égard plutôt au-dessus de la moyenne européenne. Il est vrai que la situation des femmes seules précarisées avec enfant(s) à charge, nécessite des réponses spécifiques adaptées, notamment via des mesures d'accompagnement, comme en termes de possibilités d'accueil et d'encadrement des enfants. La problématique de l'écart salarial et de la neutralité de la dimension du genre dans les politiques de l'emploi fait partie des thèmes soumis aux négociations sectorielles entre partenaires sociaux.

En ce qui concerne les travailleurs étrangers, le taux d'emploi reste insuffisant. Le constat vaut pour les travailleurs peu qualifiés, mais aussi pour les travailleurs de qualification élevée. À la question de la formation, s'ajoute donc ici celle du changement des mentalités de la part des employeurs. La facilitation des stages en entreprise pourrait constituer une piste pour améliorer la situation.

Un système d'octroi de primes en fonction de la hauteur du salaire pour plus de flexibilité lors de la reprise du travail, inspiré de la pratique dans d'autres États, pourrait constituer une piste intéressante. Un tel système ne serait toutefois pas facile à appliquer, à plus forte raison dans notre État composé. En outre, il convient de laisser les partenaires sociaux débattre des questions salariales de ce type sur lesquelles ils sont appelés à se prononcer.

La procédure en conflit d'intérêts qui a été initiée par le parlement flamand entraîne le report des dates d'entrée en vigueur des dispositions querellées. Le gouvernement fédéral va mener la concertation avec la Communauté flamande afin de permettre l'évolution du dossier actuellement en suspens.

De minister van Werk en Gelijke Kansen wil dat de maatregelen voor de vereenvoudiging van de banenplannen waarover de sociale partners een strikte consensus hadden bereikt, binnenkort ten uitvoer kunnen worden gelegd, in samenspraak met de Vlaamse instanties.

Tot besluit van zijn betoog over de tenuitvoerlegging van de structurele hervormingen die, aansluitend bij de Lissabonstrategie en het Europese economische herstelplan, een antwoord bieden op de aanbevelingen van de Raad van de Europese Unie, geeft de kabinetschef van de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen nog de volgende bedenkingen mee:

– de Lissabonstrategie loopt af in 2010. Men kan er echter niet omheen dat de meeste lidstaten de doelstellingen niet of nauwelijks halen;

– België pleit er nadrukkelijk voor het domein werk, naast het economisch beleid, te handhaven als een van de doelstellingen die worden nagestreefd onder de koepel van de Europese instellingen, met alle instrumenten waarover die beschikken, met name hervormingsplannen, richtsnoeren en cijfermatige doelstellingen;

– België wordt gevraagd proactief aan dat proces deel te nemen vanaf de tweede jaarhelft van 2010, wanneer het voorzitter wordt van de Europese Unie. Het zal dan een belangrijke rol spelen in het licht van de belangen die gepaard gaan met de sociale dimensie van Europa, de globalisering, de kennismaatschappij en de uitdagingen (met name de vergrijzing en het duurzame beheer van de natuurlijke rijkdommen).

Wat betreft de vraag van mevrouw De Block, er is inderdaad niet gesproken over de kwestie van de vrouwen omwille van het feit dat dit probleem niet duidelijk was in de aanbevelingen van de EU, wat niet wil zeggen dat er niets zal worden gedaan.

Volgens de cijfers van de Eurostat is de tewerkstellingsgraad van de vrouwen in België de laatste jaren gunstig geëvolueerd vergeleken met de andere landen in de EU.

Er is ook een concreet initiatief voor de loonkloof. In het kader van de sectorale onderhandelingen heeft de minister de opdracht gegeven aan alle sociale bemiddelaars, die ook voorzitter van het paritair comité zijn, om het thema van de genderneutrale classificatie op de agenda te plaatsen van elke onderhandeling.

La volonté de la ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances est que les mesures de simplifications des plans d'embauche qui avaient fait l'objet d'un consensus serré de la part des partenaires sociaux, puissent bientôt être mises en oeuvre, en concertation avec la Communauté flamande.

En guise de conclusion sur la mise en oeuvre des réformes structurelles s'inscrivant dans la stratégie de Lisbonne dans le contexte du plan européen pour la relance économique, suite aux recommandations adressées par le Conseil de l'Union européenne à la Belgique, le chef de cabinet de la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances fait par des réflexions suivantes:

– la stratégie de Lisbonne expire en 2010. Force est de constater que les objectifs qui ont été fixés n'ont guère été atteints par la plupart des États membres;

– la Belgique plaide avec force pour le maintien du volet Emploi à côté de la politique économique parmi les objectifs poursuivis sous l'égide des institutions européennes, avec les instruments dont celles-ci disposent, à savoir des plans de réformes, des lignes directrices, des objectifs chiffrés;

– la Belgique est appelée à prendre une part proactive dans ce processus dès le 2^{ème} semestre 2010, en assumant la présidence de l'Union. Elle y jouera un rôle important au regard des enjeux posés par la dimension sociale de l'Europe, la mondialisation, la société de la connaissance et les défis qui se présentent, notamment sur le plan démographique ou de la gestion durable des ressources.

En ce qui concerne la question de Mme De Block, la question des femmes n'a effectivement pas été évoquée en raison du fait que ce problème n'était pas manifeste dans les recommandations de l'Union européenne, ce qui ne veut pas dire que rien ne sera fait.

Selon les chiffres d'Eurostat, le taux d'emploi des femmes en Belgique a évolué de manière favorable ces dernières années par comparaison avec les autres pays de l'Union européenne.

Une initiative concrète a également été prise en faveur de l'écart salarial. Dans le cadre des négociations sectorielles, la ministre a chargé tous les médiateurs sociaux, qui président également le comité paritaire, d'inscrire à l'ordre du jour de chaque négociation le thème de la classification neutre sur le plan du genre.

Ons land is inderdaad één van de uitzonderingen waar de duur van de werkloosheidsuitkering onbeperkt is in de tijd. Maar er moet ook aan worden herinnerd dat de uitkeringen laag zijn. Bovendien, zoals de heer Vercamer ten dele reeds heeft beantwoord: de controle van beschikbaarheid (het huidige stelsel van begeleiding en van opvolging door de RVA van de werklozen) is ook een duidelijk en efficiënt antwoord.

Voor deze periode van crisis, beveelt de EU in haar relanceplan integendeel aan de duur van de werkloosheidsvergoeding te verlengen en het niveau van de uitkering te verhogen.

Voor alleenstaanden wordt inderdaad een premie ingevoerd. Maar er is niet alleen een probleem van begeleiding en motivatie om meer druk op de werklozen uit te oefenen om het werk te hervatten. Er is ook een onopgelost probleem van kinderopvang, wat ook een probleem is voor de werkloosheidsval. Er is daarover een studie gepubliceerd bij de NAR en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven.

Wat betreft de vraag van de heer Vercamer in verband met een variabele premie voor de werkhervatting van senioren teneinde het verschil tussen vorig en nieuw loon te overbruggen, is het zo dat het huidige systeem zeker kan verfijnd worden maar het is niet altijd gemakkelijk toe te passen. Er moet steeds een compromis worden gevonden. Ook de gewesten vragen dat hun adviseurs een zo eenvoudige mogelijk maatregel kunnen aankondigen.

Over «tijdelijke werkloosheid» voor bedienden wordt momenteel gedebatteerd tussen de sociale partners. Het is ook het standpunt van de regering dat eerst de sociale partners over deze problematiek moeten nadenken.

Intussen moeten zo veel mogelijk de huidige reeds bestaande instrumenten worden gebruikt: tijdelijke werkloosheid, de vermindering van de arbeidstijden, loopbaanonderbreking. Deze moeten eventueel worden aangepast, zoals gezegd niet als een stelsel voor de ganse loopbaan, maar tijdelijk.

Er moet echter ook worden erkend dat het Belgische stelsel van economische werkloosheid een zeer goed instrument is. De EU heeft trouwens gevraagd dit stelsel voor te stellen als best practice binnen de EU.

Volgens de heer Stefaan Vercamer zou het, in verband met de hernieuwde Lissabonstrategie, een goede zaak zijn moest zich dat voltrekken onder het Belgisch

Notre pays est effectivement l'un des seuls à ne pas limiter les allocations de chômage dans le temps. Il faut néanmoins rappeler que ces allocations sont peu élevées. En outre, comme M. Vercamer l'a déjà en partie indiqué, le contrôle de la disponibilité (le système actuel d'accompagnement et de suivi des chômeurs par l'ONEm) constitue également une réponse claire et efficace.

En cette période de crise, l'Union européenne recommande au contraire dans son plan de relance d'allonger la durée des allocations de chômage et d'en relever le niveau.

Une prime est en effet instaurée pour les personnes isolées. Mais le problème de l'accompagnement et de la motivation à exercer davantage de pression sur les chômeurs pour les inciter à reprendre le travail n'est pas le seul à se poser. Un autre écueil est celui de l'accueil de la petite enfance, qui génère lui aussi un piège à l'emploi. Le CNT et le Conseil central de l'économie ont publié une étude à ce sujet.

En ce qui concerne la question de M. Vercamer relative à une prime variable pour la reprise du travail des seniors en vue de compenser la différence entre l'ancien et le nouveau salaire, si le système actuel est certes perfectible il n'est pas toujours facile à appliquer. Il faut constamment rechercher un compromis. Les régions demandent, elles aussi, que leurs conseillers puissent annoncer une mesure aussi simple que possible.

Le «chômage partiel» pour les employés est actuellement l'objet de débats entre les partenaires sociaux. Le gouvernement considère lui aussi que, dans un premier temps, il appartient aux partenaires sociaux d'étudier cette problématique.

Entre-temps, il convient de recourir autant que possible aux instruments existants: chômage temporaire, réduction du temps de travail, interruption de carrière. Ces mesures doivent éventuellement être adaptées, non pas, comme cela a été précisé, en tant que régime applicable à l'ensemble de la carrière, mais de manière provisoire.

Il faut toutefois également reconnaître que le régime belge de chômage économique est un très bon instrument. L'Union européenne a d'ailleurs demandé qu'il soit proposé à ses membres au titre de «bonne pratique».

Pour M. Stefaan Vercamer, il serait bon que la stratégie de Lisbonne renouvelée soit mise en œuvre lors de la présidence belge de l'Union européenne, mais

voorzitterschap van de EU, maar het zou ook goed zijn dat wij met deze commissies regelmatig betrokken worden in de uitwerking van een strategie op de lange termijn.

De rapporteur,

Stefaan VERCAMER (K) Herman DE CROO (K)
Anne DELVAUX (S)
Yvan MAYEUR (K)

De voorzitters,

il serait également intéressant que nos commissions soient régulièrement associées à l'élaboration d'une stratégie à long terme.

Le rapporteur,

Stefaan VERCAMER (Ch) Herman DE CROO (Ch)
Anne DELVAUX (S)
Yvan MAYEUR (Ch)

Les présidents,

BIJLAGE

ANNEXE



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 28.1.2009
COM(2009) 34 definitief
Deel I

Uitvoering van de structurele hervormingen van de Lissabonstrategie in het kader van het
Europees economisch herstelplan – jaarlijkse landenbeoordeling

Aanbeveling voor een

AANBEVELING VAN DE RAAD

**inzake de actualisering voor 2009 van de globale richtsnoeren voor het economisch
beleid van de lidstaten en de Gemeenschap en inzake de tenuitvoerlegging van het
werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten**

Uitvoering van de structurele hervormingen van de Lissabonstrategie in het kader van het Europees economisch herstelplan – jaarlijkse landenbeoordeling

Aanbeveling voor een

AANBEVELING VAN DE RAAD

inzake de actualisering voor 2009 van de globale richtsnoeren voor het economisch beleid van de lidstaten en de Gemeenschap en inzake de tenuitvoerlegging van het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 99, lid 2, en artikel 128, lid 4,

Gezien de aanbeveling van de Commissie,

Gezien de conclusies van de Europese Raad van [...],

Gezien het advies van het Comité voor de Werkgelegenheid,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Raad heeft in juli 2005 een aanbeveling inzake de globale richtsnoeren voor het economisch beleid van de lidstaten en de Gemeenschap (2005-2008)¹ en een beschikking betreffende de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten² aangenomen, die samen de "Geïntegreerde richtsnoeren voor groei en werkgelegenheid" vormen. De lidstaten werden verzocht in hun nationale hervormingsprogramma (hierna "NHP" genoemd) met betrekking tot het economisch beleid en het werkgelegenheidsbeleid rekening te houden met de geïntegreerde richtsnoeren voor groei en werkgelegenheid.
- (2) Op de Europese Raad van voorjaar 2006, 2007 en 2008 zijn vier gebieden voor prioritaire actie vastgesteld (O&O en innovatie, ondernemingsklimaat, arbeidskansen en een geïntegreerd energie/infrastructuurbeleid), die de pijlers van de hernieuwde Lissabonstrategie vormen. Voor elk van deze gebieden werd een beperkt aantal specifieke acties afgesproken en de Europese Raad drong er bij de lidstaten op aan deze binnen de gestelde termijn uit te voeren.
- (3) De lidstaten dienen elk jaar verslagen in over de tenuitvoerlegging van de nationale hervormingsprogramma's (voortgangsverslagen).
- (4) Op basis van de analyse van de Commissie werden in 2007 en in 2008 een aantal landenspecifieke aanbevelingen aan de lidstaten geformuleerd³.
- (5) Om de Lissabonstrategie voor groei en werkgelegenheid op coherente, geïntegreerde wijze uit te voeren, worden deze aanbevelingen gebundeld in één instrument. Deze aanpak weerspiegelt de geïntegreerde structuur van de NHP's en de

¹ PB L 205 van 6.8.2005, blz. 28.

² PB L 205 van 6.8.2005, blz. 21.

³ PB L 139 van 29.5.2008, blz. 57 (2008/399/EG).

voortgangsverslagen, alsmede het feit dat de werkgelegenheidsrichtsnoeren verenigbaar moeten zijn met de globale richtsnoeren voor het economische beleid van artikel 99, lid 2, zoals beklemtoond wordt in artikel 128, lid 2.

- (6) De Europese Raad van voorjaar 2008 gaf het startschot voor de tweede cyclus van de hernieuwde Lissabonstrategie, die in 2010 wordt afgerond. De Raad heeft in mei 2008 een aanbeveling inzake de globale richtsnoeren voor het economisch beleid van de lidstaten en de Gemeenschap (2008-2010)⁴ en in juli 2008 een beschikking betreffende de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten⁵ aangenomen, die samen de "Geïntegreerde richtsnoeren voor groei en werkgelegenheid" vormen.
- (7) Vervolgens hebben de lidstaten hun NHP bevestigd of bijgesteld of een nieuw NHP opgesteld, en in oktober 2008 samen met een voortgangsverslag ingediend bij de Commissie. Om de coördinatie van de hervormingen te verbeteren en het multilaterale toezicht in de Raad te verscherpen, verzocht de Europese Raad van voorjaar 2008 de lidstaten om bij de beleidsmaatregelen naar aanleiding van de landenspecifieke aanbevelingen, ook een tijdschema op te stellen ("actieplannen").
- (8) In verband met de huidige economische neergang heeft de Commissie een Europees economisch herstelplan voorgesteld (hierna het "herstelplan"⁶ genoemd), dat door de Europese Raad van december 2008 is goedgekeurd. Dit plan bevat gecoördineerde budgettaire stimuleringsmaatregelen binnen het stabiliteits- en groeipact, om de vraag te stimuleren en het vertrouwen te herstellen, waarbij rekening wordt gehouden met de uitgangspunten van de verschillende lidstaten en met de maatregelen die zij al hebben getroffen naar aanleiding van de economische problemen. Het herstelplan gaat ervan uit dat de budgettaire stimuleringsmaatregelen vergezeld gaan van versnelde structurele hervormingen, die passen in de Lissabonstrategie, om de economie en het groeipotentieel van de Unie op lange termijn te stimuleren, met name door de overgang naar een koolstofarme kenniseconomie te bevorderen.
- (9) In het door de Europese Raad goedgekeurde herstelplan worden de lidstaten verzocht bijgewerkte stabiliteits- of convergentieprogramma's aan de Commissie voor te leggen waarmee de verslechterende begrotings situatie moet kunnen worden hersteld, het begrotingsbeleid wordt verbeterd en de houdbaarheid van de overheidsfinanciën op lange termijn wordt gewaarborgd.
- (10) De landenspecifieke aanbevelingen moeten worden bijgesteld, op basis van de uitgangspunten van het herstelplan en de vorderingen die zijn gemaakt sinds de aanbevelingen werden goedgekeurd. Deze hervormingen moeten snel worden doorgevoerd. De Commissie verleent bijstand in het kader van het Lissabonpartnerschap en zal de vorderingen volgen en daarover regelmatig verslag uitbrengen.
- (11) Voor een volledige uitvoering van de Lissabonstrategie voor groei en werkgelegenheid moet deze aanbeveling ook specifieke aanbevelingen bevatten voor de lidstaten die deel uitmaken van de eurozone.
- (12) Het Europees Parlement heeft een resolutie met betrekking tot deze aanbeveling aangenomen,

⁴ PB L 137 van 27.5.2008, blz. 13.

⁵ PB L 198 van 26.7.2008, blz. 47.

⁶ COM(2008) 800 definitief.

BEVEELT AAN dat de lidstaten maatregelen nemen overeenkomstig de in de bijlage
geschetste richtsnoeren.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

BIJLAGE

INHOUDSOPGAVE

AANBEVELING VAN DE RAAD	2
BELGIË	7
BULGARIJE	9
TSJECHIË	11
DENEMARKEN	13
DUITSLAND	15
ESTLAND	17
IERLAND	19
GRIEKENLAND	21
SPANJE	23
FRANKRIJK	25
ITALIË	27
CYPRUS	29
LETLAND	31
LITOUWEN	33
LUXEMBURG	35
HONGARIJE	37
MALTA	39
NEDERLAND	41
OOSTENRIJK	43
POLEN	45
PORTUGAL	48
ROEMENIË	50
SLOVENIË	53
SLOWAKIJE	55
FINLAND	57
ZWEDEN	59
VERENIGD KONINKRIJK	60
LIDSTATEN VAN HET EUROGEBIED	62

BELGIË

1. De bbp-groei is in 2008 aanzienlijk vertraagd, tot 1,3%. Dit is te wijten aan de afnemende buitenlandse vraag en de zwakke binnenlandse vraag, die voornamelijk verband houden met de hoge inflatie en de gevolgen van de financiële crisis. De economische situatie zal naar verwachting in 2009 nog aanzienlijk verslechteren. De inflatie wordt voor 2008 geraamd op ongeveer 4,5%, bijna twee maal zo hoog als in 2007, wat voornamelijk het gevolg is van de hogere binnenlandse energieprijzen. Een daling van de wereldenergieprijzen zou in 2009 tot minder inflatie moeten leiden. Voor 2008 wordt een overheidstekort verwacht van 0,9% van het bbp. De brutoschuld bedraagt in 2008 naar verwachting 88% van het bbp. Het overschot op de lopende rekening is in 2008 gedaald en zal naar verwachting in 2009 nog verder dalen.
2. De werkgelegenheidsgroei was positief in 2008 en het werkloosheidscijfer is gedaald tot 6,9%. De vooruitzichten voor 2009 zijn echter veel minder gunstig: de werkloosheid neemt toe. De auto- en de staalindustrie en de financiële sector worden het hardst getroffen door de crisis.
3. Naar aanleiding van de financiële crisis en in het kader van een gecoördineerde aanpak binnen de EU heeft België maatregelen genomen ter ondersteuning van de financiële sector, om de banksector te stabiliseren. Deze maatregelen moeten tevens de toegang tot financiering verbeteren en aldus de economie in ruimere zin steunen, wat de macro-economische stabiliteit ten goede zal komen. Daarnaast heeft België naar aanleiding van de economische neergang onlangs maatregelen aangekondigd in de vorm van financiële steun voor het mkb.
4. De Commissie zal de maatregelen die België heeft genomen naar aanleiding van de economische neergang, beoordelen overeenkomstig de beginselen van het door de Europese Raad goedgekeurde Europees economisch herstelplan. Wat de overheidsfinanciën betreft, zal de Commissie het geactualiseerde stabiliteitsprogramma op zijn verenigbaarheid met het stabiliteits- en groeipact beoordelen. Voorts dienen de in punt 7 aanbevolen maatregelen snel ten uitvoer te worden gelegd, met name om de overgang naar een koolstofarme economie te stimuleren en het groeipotentieel voor de lange termijn te verhogen.
5. België is doorgestaan met de tenuitvoerlegging van zijn nationale hervormingsprogramma. Er zijn maatregelen aangekondigd om de belasting op arbeid verder te verlagen door middel van een verhoging van het belastingvrije inkomen voor lage en middeninkomens, maar er zijn wellicht meer maatregelen nodig. Extra inspanningen zijn nodig om de arbeidsmarkt te stimuleren, met name voor oudere werknemers en kansarme groepen, de houdbaarheid van de overheidsfinanciën op lange termijn te waarborgen, de concurrentie op de gas- en elektriciteitsmarkt te bevorderen en de resultaten op het gebied van O&O te verbeteren.
6. De Belgische economie is op export gericht, en dus is het bijzonder belangrijk het concurrentievermogen op peil te houden. Het is cruciaal dat de ontwikkeling van de arbeidskosten per eenheid product gelijke tred houdt met die van de belangrijkste handelspartners. Het kostenconcurrentievermogen is in 2008 echter verslechterd. Meer concurrentie op de gas- en elektriciteitsmarkt zou goed zijn. Verdere investeringen in O&O en opleidingsniveau zijn belangrijk om de productiviteit

sneller te doen groeien en het concurrentievermogen te bevorderen. Geringe arbeidsmarktparticipatie, toenemende vergrijzingsuitgaven en een hoge overheidsschuld vormen een risico voor de houdbaarheid van de overheidsfinanciën op lange termijn. Daarom moeten de primaire overschotten omhoog en moet het beleid gericht zijn op de bevordering van de groei en de werkgelegenheid. Met een geïntegreerde aanpak van de structurele hervormingen zou België sneller resultaten kunnen boeken. De tenuitvoerlegging van het energie- en klimaatveranderingspakket, dat door de Europese Raad is goedgekeurd, moet van nabij worden gevolgd.

7. Op basis van het oordeel van de Commissie over de vorderingen die zijn gemaakt, doet de Raad België de aanbeveling door te gaan met de tenuitvoerlegging van de structurele hervormingen. Met name wordt aanbevolen dat België:
- de belastingdruk op arbeid verder verlaagt, met name door de belastingwig bij laagbetaalden te verkleinen, en op middellange termijn de uitgaven beter gaat beheersen om de begrotingsconsolidatie te bevorderen;
 - meer mededinging op de gas- en elektriciteitsmarkten creëert door mededingingsbevorderende regelgeving vast te stellen, met volledig onafhankelijke en krachtvolle reguleringsinstanties, en de maatregelen ten aanzien van transportnetbeheerders en distributienetbeheerders handhaaft;
 - in het kader van een geïntegreerde flexizekerheidsaanpak de gecoördineerde beleidsmaatregelen om de werking van de arbeidsmarkt te verbeteren, sneller uitvoert, de werkloosheidsuitkeringen herzielt om ervoor te zorgen dat werklozen gemakkelijker snel terugkeren op de arbeidsmarkt, de arbeidsmarktparticipatie verhoogt (met name voor oudere werknemers en werknemers met een migrantenachtergrond), regionale verschillen verkleint en ervoor zorgt dat in alle regio's meer mensen een levenlang blijven leren.

LIDSTATEN VAN HET EUROGEBIED

1. De wereldwijde financiële crisis heeft het eurogebied hard getroffen en een recessie zit er nu aan te komen. De situatie op financiële markt zal waarschijnlijk voor langere tijd moeilijker blijven dan verwacht. Het vertrouwen bij huishoudens en bedrijven is aanzienlijk verslechterd en de uitdijende crisis heeft negatieve effecten op de uitvoer naar landen van het eurogebied. De inflatie is in de tweede helft van 2008 ver onder de referentiewaarde van de ECB gedaald, en zal in de loop van 2009 blijven dalen - tot rond 1%. Bij de consolidatie van de overheidsfinanciën is de afgelopen paar jaar goede vooruitgang geboekt, maar de begrotingstekorten en de schuld zullen nu weer gaan stijgen, hetgeen een afspiegeling is van de economische neergang en de impact van de financiële reddingspakketten op de overheidsfinanciën.
2. De ontwikkelingen op de arbeidsmarkt hebben tot voor kort betrekkelijk goed standgehouden in de economische neergang, mede dankzij de vroegere hervormingen van de arbeidsmarkt. Maar in de nabije toekomst zullen ze negatief worden beïnvloed, nu volgens prognoses de werkloosheid tegen 2010 met zo'n 2½-3 procentpunt zal toenemen. Hoewel sommige landen meer getroffen zijn dan andere, wordt aangenomen dat geen enkele lidstaat uit het eurogebied deze periode zonder kleerscheuren doorkomt.
3. Naar aanleiding van de financiële crisis en in het kader van een gecoördineerde aanpak binnen de EU hebben vele lidstaten van het eurogebied maatregelen genomen ter ondersteuning van de financiële sector, om de banksector te stabiliseren. Deze maatregelen moeten tevens de toegang tot financiering verbeteren en aldus de economie in ruimere zin steunen, wat de macro-economische stabiliteit ten goede zal komen. Deze nationale reddingsregelingen daadkrachtig uitvoeren is van cruciaal belang om de financiële stabiliteit veilig te stellen, de wholesale kredietmarkten weer normaal te laten functioneren en de beschikbaarheid van kredieten voor bedrijven en huishoudens te ondersteunen. Omdat deze schokken bovendien het hele eurogebied treffen, omdat aan een sterkere krimp van de economische activiteiten aanzienlijke risico's verbonden zijn en omdat de inflatie snel afneemt, is het macro-economische beleid versoepeld om de vraag te ondersteunen. De ECB heeft haar belangrijkste herfinancieringsstarief aanzienlijk verlaagd, en zo niet-inflatoire groei ondersteund en bijgedragen aan financiële stabiliteit. Het begrotingsbeleid heeft in het huidige tijdsgewricht een bijzondere rol te spelen, nu het monetaire beleid door een haperende interbankenmarkt aan slagkracht verliest.
4. De Commissie zal de maatregelen die lidstaten van het eurogebied hebben genomen naar aanleiding van de economische neergang beoordelen overeenkomstig de beginselen van het door de Europese Raad goedgekeurde Europees economisch herstelplan. Wat de overheidsfinanciën betreft, zal de Commissie de geactualiseerde stabiliteitsprogramma's op hun verenigbaarheid met het stabiliteits- en groeipact beoordelen. Voorts dienen de in punt 7 aanbevolen maatregelen snel ten uitvoer te worden gelegd, met name om de overgang naar een koolstofarme economie te stimuleren en het groeipotentieel voor de lange termijn te verhogen.
5. De lidstaten van het eurogebied zijn doorgegaan met de tenuitvoerlegging van de hervormingen die beantwoorden aan de aanbevelingen voor het eurogebied, en het perspectief van het eurogebied komt, weliswaar in verschillende mate, tot uiting in de algemene hervormingsstrategieën zoals die in de nationale hervormingsprogramma's van de betrokken lidstaten zijn aangekondigd. De fragiele

economische situatie beklemtoont de noodzaak om ook op product- en arbeidsmarkten, die voor de aanpassing in een monetaire unie van wezenlijk belang zijn, de resterende structurele zwakke punten aan te pakken.

6. Het groeipotentieel van de lidstaten uit het eurogebied is sterk afhankelijk van het versnellen van de hervormingen die verschuivingen op de arbeidsmarkt moeten faciliteren en de concurrentie in de dienstensectoren moeten verbeteren. Daarnaast dient, met name in economieën met grote externe onevenwichtigheden, bij de ontwikkeling van de arbeidskosten rekening te worden gehouden met de concurrentieposities binnen het gebied.
7. Op basis van het oordeel van de Commissie over de vorderingen die zijn gemaakt, doet de Raad de lidstaten van het eurogebied de aanbeveling door te gaan met de tenuitvoerlegging van structurele hervormingen. Met name wordt aanbevolen dat de lidstaten van het eurogebied:
 - zorgen voor een snelle en coherente tenuitvoerlegging van alle nieuwe of in voorbereiding zijnde EU-wetgeving inzake financiële diensten en maatregelen om de samenwerking tussen nationale autoriteiten bij het voorkomen, beheersen en oplossen van crises te verdiepen;
 - na de impuls die tijdens de huidige economische crisis vanuit de begroting is gegeven, passende maatregelen nemen om de houdbaarheid van hun overheidsfinanciën veilig te stellen. In voorkomend geval moeten zij macro-economische onevenwichtigheden aanpakken, aanhoudende inflatieverschillen of trends van onevenwichtige groei in toom houden.
 - zich inspinnen om de kwaliteit van de overheidsfinanciën te verbeteren door de overheidsuitgaven en belastingen door te lichten en de overheidsdiensten te moderniseren, om de productiviteit en de innovatie te stimuleren en aldus bij te dragen aan economische groei, werkgelegenheid en houdbaarheid van begrotingen, geflankeerd door een dynamische en concurrerende interne markt;
 - daadkrachtig de gemeenschappelijke EU-beginselen inzake flexizekerheid ten uitvoer leggen, afgestemd op de specifieke omstandigheden van elke lidstaat en in volledige overeenstemming met gezonde en financieel houdbare overheidsbegrotingen; maatregelen treffen om de arbeidsmobiliteit over de grenzen heen en tussen regio's, sectoren en beroepen te bevorderen, en de loonontwikkelingen beter afstemmen op de productiviteitsontwikkeling op geaggregeerd, sectoraal, regionaal en beroepsniveau.
8. Om de in een monetaire unie sterkere synergie-effecten op beleidsvlak te maximaliseren, en het politieke draagvlak voor de hervormingen te versterken, dienen de lidstaten van het eurogebied de beleidscoördinatie in de context van de Eurogroep verder uit te diepen, de doeltreffendheid van de expansiemaatregelen te versterken, de overeengekomen monitoring van de ontwikkelingen op het gebied van concurrentievermogen ten uitvoer te leggen, en op internationale fora een coherent standpunt in te nemen. De bestaande akkoorden voor de externe vertegenwoordiging van het eurogebied dienen volledig te worden uitgevoerd.



COMMISSION DES COMMUNAUTÉS EUROPÉENNES

Bruxelles, le 28.1.2009
COM(2009) 34 final
Volume I

Mise en œuvre des réformes structurelles s'inscrivant dans le cadre de la stratégie de Lisbonne
dans le contexte du plan européen pour la relance économique – Évaluations annuelles par
pays

Recommandation de

RECOMMANDATION DU CONSEIL

**concernant la mise à jour 2009 des grandes orientations des politiques économiques des
États membres et de la Communauté et la mise en œuvre des politiques de l'emploi des
États membres**

Mise en œuvre des réformes structurelles s'inscrivant dans le cadre de la stratégie de Lisbonne dans le contexte du plan européen pour la relance économique – Évaluations annuelles par pays

Recommandation de

RECOMMANDATION DU CONSEIL

concernant la mise à jour 2009 des grandes orientations des politiques économiques des États membres et de la Communauté et la mise en œuvre des politiques de l'emploi des États membres

LE CONSEIL DE L'UNION EUROPÉENNE,

vu le traité instituant la Communauté européenne, et notamment son article 99, paragraphe 2, et son article 128, paragraphe 4,

vu la recommandation de la Commission,

vu les conclusions du Conseil européen du [...],

vu l'avis du comité de l'emploi,

considérant ce qui suit:

- (1) Le Conseil a adopté en juillet 2005 une recommandation concernant les grandes orientations des politiques économiques des États membres et de la Communauté (2005-2008)¹ et une décision relative aux lignes directrices pour les politiques de l'emploi des États membres², qui forment ensemble les «lignes directrices intégrées pour la croissance et l'emploi». Les États membres ont été invités à tenir compte des lignes directrices intégrées pour la croissance et l'emploi dans leurs programmes nationaux de réforme (PNR).
- (2) Les Conseils européens de printemps de 2006, 2007 et 2008 ont retenu quatre domaines d'action prioritaires (R&D et innovation, environnement des entreprises, possibilités d'emploi et politique intégrée de l'énergie et des infrastructures), qui sont les piliers de la stratégie de Lisbonne renouvelée. Pour chacun de ces domaines, le Conseil européen a arrêté un nombre limité d'actions spécifiques qu'il a invité les États membres à mettre en œuvre dans des délais déterminés.
- (3) Les États membres présentent chaque année leurs rapports sur la mise en œuvre des programmes nationaux de réforme (rapports de mise en œuvre).
- (4) À la lumière de l'analyse de la Commission, un ensemble de recommandations spécifiques a été adressé à chaque État membre en 2007 et en 2008³.
- (5) Afin d'assurer une mise en œuvre cohérente et intégrée de la stratégie de Lisbonne pour la croissance et l'emploi, ces recommandations sont adoptées dans un instrument

¹ JO L 205 du 6.8.2005, p. 28.

² JO L 205 du 6.8.2005, p. 21.

³ JO L 139 du 29.5.2008, p. 57 (2008/399/CE).

unique. Cette approche reflète la structure intégrée des programmes nationaux de réforme et des rapports de mise en œuvre et assure la compatibilité nécessaire entre les lignes directrices pour l'emploi et les grandes orientations des politiques économiques visées à l'article 99, paragraphe 2, telle qu'elle est soulignée à l'article 128, paragraphe 2.

- (6) Le Conseil européen du printemps 2008 a lancé le deuxième cycle de la stratégie de Lisbonne renouvelée, qui prendra fin en 2010. Le Conseil a adopté, en mai 2008, une recommandation concernant les grandes orientations des politiques économiques des États membres et de la Communauté (2008-2010)⁴ et, en juillet 2008, une décision relative aux lignes directrices pour les politiques de l'emploi des États membres⁵, qui forment ensemble les «lignes directrices intégrées pour la croissance et l'emploi».
- (7) Les États membres ont ensuite confirmé, actualisé ou élaboré de nouveaux programmes nationaux de réforme, qu'ils ont transmis à la Commission jusqu'en octobre 2008, accompagnés d'un rapport de mise en œuvre. Afin d'améliorer la coordination des réformes et de renforcer la surveillance multilatérale au sein du Conseil, le Conseil européen du printemps 2008 a demandé aux États membres de définir les mesures qu'ils entendaient prendre pour donner suite aux recommandations qui leur ont été adressées, assorties de calendriers («programmes d'action»).
- (8) Compte tenu du ralentissement de l'activité économique, la Commission a proposé un plan européen pour la relance économique (ci-après dénommé «le plan de relance»⁶), approuvé en décembre 2008 par le Conseil européen. Ce plan prévoit, dans le cadre du pacte de stabilité et de croissance, des mesures budgétaires de relance coordonnées, destinées à stimuler la demande et à restaurer la confiance, qui tiennent compte des positions de départ des États membres et des efforts déjà entrepris pour apporter une réponse aux problèmes économiques. Le plan de relance prévoit que les mesures budgétaires seront accompagnées par une accélération des réformes structurelles reposant sur la stratégie de Lisbonne, afin de stimuler l'économie tout en dynamisant le potentiel de croissance à long terme de l'Union, notamment en encourageant la transition vers une économie sobre en carbone et fondée sur la connaissance.
- (9) Le plan de relance adopté par le Conseil européen a demandé aux États membres de soumettre à la Commission leurs programmes de stabilité ou de convergence actualisés. La Commission les a évalués en tenant dûment compte de la nécessité d'assurer la réversibilité de la détérioration budgétaire, d'améliorer le processus d'élaboration de la politique budgétaire et de garantir la viabilité budgétaire à long terme.
- (10) Les recommandations par pays devraient être actualisées en tenant compte des principes du plan de relance et des progrès accomplis dans leur mise en œuvre depuis leur adoption. Il convient de mettre rapidement en œuvre ces réformes. La Commission apportera son soutien dans le cadre du partenariat de Lisbonne, opérera un contrôle et établira un rapport régulier sur l'état d'avancement.
- (11) Afin d'assurer la mise en œuvre intégrale de la stratégie de Lisbonne pour la croissance et l'emploi, la présente recommandation doit également inclure des recommandations propres aux États membres appartenant à la zone euro.

⁴ JO L 137 du 27.5.2008, p. 13.

⁵ JO L 198 du 26.7.2008, p. 47.

⁶ COM(2008) 800.

(12) Le Parlement européen a adopté une résolution relative à la présente recommandation, RECOMMANDE aux États membres d'agir conformément aux orientations définies dans l'annexe.

Fait à Bruxelles, le

*Par le Conseil
Le président*

ANNEXE

FR

5

FR

TABLE DES MATIÈRES

RECOMMANDATION DU CONSEIL	2
BELGIQUE	7
BULGARIE	9
RÉPUBLIQUE TCHEQUE	11
DANEMARK	13
ALLEMAGNE	15
ESTONIE	17
IRLANDE	19
GRECE	21
ESPAGNE	23
FRANCE	25
ITALIE	27
CHYPRE	29
LETTONIE	31
LITUANIE	34
LUXEMBOURG	36
HONGRIE	37
MALTE	39
PAYS-BAS	42
AUTRICHE	44
POLOGNE	46
PORTUGAL	49
ROUMANIE	51
SLOVENIE	54
SLOVAQUIE	56
FINLANDE	58
SUEDE	60
ROYAUME-UNI	61
ÉTATS MEMBRES DE LA ZONE EURO	63

BELGIQUE

1. La croissance du PIB a sensiblement faibli en 2008 pour tomber à 1,3 %. Cela est dû au tassement de la demande extérieure et à une demande intérieure contenue du fait, principalement, d'une inflation élevée et de l'incidence de la crise financière. La situation économique du pays devrait encore faiblir considérablement en 2009. Selon les estimations, l'inflation aurait tourné autour de 4,5 % en 2008, ce qui représente pratiquement le double du taux enregistré en 2007, situation largement imputable à une hausse des prix intérieurs de l'énergie. La baisse des prix de l'énergie sur le marché mondial devrait entraîner une diminution de l'inflation en 2009. Un déficit des finances publiques de 0,9 % du PIB environ est attendu pour 2008. Le ratio d'endettement brut devrait se situer autour de 88 % du PIB en 2008. L'excédent actuel de la balance courante s'est contracté en 2008 et devrait encore diminuer en 2009.
2. La croissance de l'emploi a été positive en 2008 et le taux de chômage a été ramené à 6,9 %. Les perspectives pour 2009 sont toutefois beaucoup moins favorables, le chômage étant en augmentation. Les secteurs les plus touchés par la crise sont l'automobile et la sidérurgie, ainsi que le secteur financier.
3. En réaction à la crise financière et dans le cadre d'une approche coordonnée au niveau de l'UE, la Belgique a adopté des mesures de soutien au secteur financier visant à stabiliser le secteur bancaire, ce qui devrait aussi améliorer l'accès au crédit et, ce faisant, soutenir l'économie dans son ensemble, et à renforcer la stabilité macroéconomique. Par ailleurs, pour faire face au ralentissement de l'activité économique, la Belgique a récemment annoncé des mesures, notamment une aide financière en faveur des PME.
4. La Commission évaluera les mesures prises par la Belgique pour faire face au ralentissement de l'activité économique, conformément aux principes énoncés dans le plan européen pour la relance économique adopté par le Conseil européen. En ce qui concerne les finances publiques, la Commission évaluera la compatibilité du programme de stabilité actualisé avec le pacte de stabilité et de croissance. En outre, les mesures recommandées au point 7 devraient être mises en œuvre rapidement, afin, notamment, d'encourager la transition vers une économie sobre en carbone et d'améliorer le potentiel de croissance à long terme.
5. La Belgique a poursuivi la mise en œuvre de son programme national de réforme. Des mesures ont été annoncées en vue d'encore réduire la fiscalité du travail au moyen d'une augmentation du montant des revenus exonérés d'impôt pour les travailleurs à bas et moyens revenus, mais d'autres mesures seront probablement encore nécessaires. Des efforts supplémentaires sont requis pour améliorer l'efficacité du marché du travail, en particulier en ce qui concerne les travailleurs âgés et les groupes défavorisés, assurer la viabilité à long terme des finances publiques, accroître la concurrence sur les marchés du gaz et de l'électricité et améliorer les résultats de la R&D.
6. La Belgique étant une économie orientée vers l'exportation, il est particulièrement important de préserver sa compétitivité. Dans ce contexte, une évolution des coûts salariaux unitaires conforme à celle de ses principaux partenaires commerciaux se révèle essentielle. La compétitivité par les coûts s'est cependant détériorée en 2008. Une plus grande concurrence sur les marchés du gaz et de l'électricité serait bénéfique. La poursuite des investissements en matière de R&D et de capital humain

est déterminante pour accélérer la croissance de la productivité et favoriser la compétitivité de l'économie. La faible participation au marché du travail, l'augmentation des dépenses liées au vieillissement de la population et l'importance de la dette publique font peser des risques sur la viabilité à long terme des finances publiques, ce qui met en évidence la nécessité d'accroître les excédents primaires et de mettre en œuvre des politiques favorisant la croissance et l'emploi. Une approche intégrée dans la réalisation des réformes structurelles pourrait permettre à la Belgique d'obtenir plus rapidement des résultats. La mise en œuvre du train de mesures concernant l'énergie et le changement climatique, adopté par le Conseil européen, devra faire l'objet d'une attention particulière.

7. À la lumière de l'évaluation, par la Commission, des progrès accomplis, le Conseil recommande à la Belgique de poursuivre la mise en œuvre des réformes structurelles. Il est notamment recommandé que la Belgique:

- réduise encore la charge fiscale sur le travail, en particulier en diminuant les prélèvements fiscaux pour les travailleurs à bas revenus, tout en veillant à restreindre davantage les dépenses à moyen terme, de façon à contribuer à l'assainissement budgétaire;
- améliore la concurrence sur les marchés du gaz et de l'électricité en adoptant un cadre réglementaire plus favorable à la concurrence et en se dotant d'autorités de régulation pleinement indépendantes et efficaces, et poursuive les efforts concernant les gestionnaires des réseaux de transport et de distribution;
- dans le cadre d'une approche intégrée en matière de flexisécurité, accélère la mise en œuvre des mesures coordonnées des pouvoirs publics qui accroissent l'efficacité du marché du travail, revoit le système des allocations de chômage de façon à faciliter le retour rapide des chômeurs sur le marché du travail, accroisse la participation au marché du travail (en particulier des travailleurs âgés et des personnes issues de l'immigration), réduise les disparités régionales et augmente la participation à l'apprentissage tout au long de la vie dans toutes les régions.

ÉTATS MEMBRES DE LA ZONE EURO

1. La crise financière mondiale a durement touché la zone euro, qui se trouve à présent au bord de la récession. La situation sur les marchés financiers devrait rester tendue plus longtemps que prévu. La confiance des ménages et des entreprises s'est considérablement effritée et l'extension de la crise a des effets négatifs sur les exportations des pays de la zone euro. L'inflation a fortement baissé au second semestre de 2008, passant sous la valeur de référence de la BCE, et devrait poursuivre son repli pour tomber à environ 1 % dans le courant de 2009. Des progrès satisfaisants ont été réalisés dans l'assainissement des finances publiques au cours des dernières années, mais les déficits budgétaires et l'endettement devraient augmenter, reflétant le ralentissement de l'activité économique et l'impact des plans de sauvetage financier sur les finances publiques.
2. Le marché du travail a relativement bien résisté, jusqu'il y a peu, au ralentissement économique grâce, notamment, aux réformes dont il a fait l'objet, mais il en subira les conséquences dans un avenir proche avec une hausse attendue du chômage de 2,5-3 points de pourcentage d'ici 2010. Si certains pays sont plus touchés que d'autres, aucun État membre de la zone euro ne devrait être épargné.
3. En réaction à la crise financière et dans le cadre d'une approche coordonnée au niveau de l'UE, de nombreux États membres de la zone euro ont adopté des mesures de soutien au secteur financier visant à stabiliser leur secteur bancaire, ce qui devrait aussi améliorer l'accès au crédit et, ce faisant, soutenir l'économie dans son ensemble, et renforcer la stabilité macro-économique. La mise en œuvre énergique de ces plans de sauvetage nationaux est essentielle pour préserver la stabilité financière, rétablir le fonctionnement normal des marchés du crédit interbancaire et soutenir l'accès des entreprises et des ménages au crédit. En outre, compte tenu de l'étendue de l'onde de choc, qui touche l'ensemble de la zone, des risques élevés liés au renforcement de la contraction de l'activité économique et du recul rapide de l'inflation, les politiques macroéconomiques ont été assouplies afin de soutenir la demande. La BCE a sensiblement réduit son principal taux de refinancement, soutenant ainsi la croissance non inflationniste et contribuant à la stabilité financière. La politique budgétaire a un rôle particulier à jouer dans la conjoncture actuelle car l'assèchement du marché interbancaire réduit l'efficacité de la politique monétaire.
4. La Commission évaluera les mesures prises par les États membres de la zone euro pour faire face au ralentissement de l'activité économique, conformément aux principes énoncés dans le plan européen pour la relance économique adopté par le Conseil européen. En ce qui concerne les finances publiques, la Commission évaluera la compatibilité des programmes de stabilité actualisés des États membres de la zone euro avec le pacte de stabilité et de croissance. En outre, les mesures recommandées au point 7 devraient être mises en œuvre rapidement, afin, notamment, d'encourager la transition vers une économie sobre en carbone et d'améliorer le potentiel de croissance à long terme.
5. Les États membres de la zone euro ont poursuivi les réformes répondant aux recommandations qui leur ont été adressées et la dimension «zone euro» transparaît, bien qu'à des degrés divers, dans les stratégies de réforme globale annoncées dans leurs programmes nationaux de réforme. La précarité de la situation économique fait ressortir la nécessité de s'attaquer aux faiblesses structurelles restantes y compris sur

les marchés des produits et du travail, qui sont d'une importance essentielle pour les ajustements à opérer dans une union monétaire.

6. Le potentiel de croissance des États membres de la zone euro est fortement tributaire de l'intensification des réformes visant à faciliter les transitions sur le marché du travail et à renforcer la concurrence dans les secteurs des services. De surcroît, en particulier dans les économies caractérisées par d'importants déséquilibres extérieurs, l'évolution des coûts du travail doit tenir compte des positions concurrentielles intrazone.
7. À la lumière de l'évaluation, par la Commission, des progrès accomplis, le Conseil recommande aux États membres de la zone euro de poursuivre la mise en œuvre des réformes structurelles. Il est notamment recommandé que les États membres de la zone euro:
 - garantissent une mise en œuvre cohérente et rapide de toutes les dispositions législatives communautaires, nouvelles ou en attente, et prennent des mesures visant à approfondir la coopération entre autorités nationales en matière de prévention, de gestion et de résolution des crises;
 - prennent, dans la foulée des mesures de relance budgétaire adoptées en réaction à la crise économique actuelle, des mesures appropriées pour garantir la viabilité de leurs finances publiques. Ils se doivent, le cas échéant, de remédier aux déséquilibres macroéconomiques et de contenir les divergences persistantes en matière d'inflation ou les tendances à une croissance déséquilibrée;
 - s'efforcent d'améliorer la qualité des finances publiques par une révision de leurs dépenses publiques et de leur système de taxation et par la modernisation de l'administration publique, en vue d'améliorer la productivité et l'innovation et de contribuer ainsi à la croissance économique, à l'emploi et à la viabilité budgétaire, soutenus par un marché unique dynamique et concurrentiel;
 - mettent en œuvre avec détermination les principes communs de flexisécurité en tenant compte de leur situation particulière et dans le plein respect de budgets publics solides et financièrement viables, adoptent des mesures visant à encourager la mobilité de la main-d'œuvre par delà les frontières et entre régions, secteurs et activités professionnelles et alignent davantage la progression des salaires sur la croissance de la productivité aux niveaux global, sectoriel, régional et professionnel.
8. Afin d'optimiser les synergies entre les politiques, plus fortes dans une union monétaire, et de favoriser l'appropriation politique des réformes, les États membres de la zone euro devraient continuer à renforcer la coordination des politiques dans le cadre de l'Eurogroupe et l'efficacité des mesures expansionnistes, mettre en œuvre le suivi convenu de l'évolution de la compétitivité et maintenir des positions cohérentes au sein des instances internationales. Les accords existants concernant la représentation extérieure de la zone euro devraient être pleinement mis en œuvre.