DOC 52 **1903/001 (Kamer)**
4-1241/1 (Senaat)

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS EN SENAAT

21 maart 2009

Het Wetgevings- en Werkprogramma van de Europese Commissie voor 2009 «Nu handelen voor een beter Europa»

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN UITGEBRACHT DOOR DE HEER **HERMAN DE CROO (K)** EN MEVROUW **Anne DELVAUX (S)**

INHOUDSOPGAVE

1. Uiteenzetting door de heer Jean De Ruyt, Permanent Vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie . 3
2. Uiteenzetting door de heer Didier Seeuws, Adjunct-permanent vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie 7
3. Gedachtewisseling 8
4. Antwoorden van de heer Jean De Ruyt 17
5. Antwoorden van de heer Didier Seeuws. 21
6. Replieken 26

Bijlage. 33

Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, aan de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's: Wetgevings- en werkprogramma van de Commissie voor 2009 «Nu handelen voor een beter Europa».

DOC 52 **1903/001 (Chambre)**
4-1241/1 (Sénat)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS ET SÉNAT DE BELGIQUE

21 mars 2009

Le Programme législatif et de travail de la Commission européenne pour 2009 «Agir dès maintenant pour une Europe meilleure»

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL CHARGÉ DE QUESTIONS EUROPÉENNES PAR M. **HERMAN DE CROO (CH)** ET Mme **Anne DELVAUX (S)**

SOMMAIRE

1. Exposé de Monsieur Jean De Ruyt, Représentant permanent de la Belgique auprès de l'Union européenne 3
2. Exposé de Monsieur Didier Seeuws, Représentant permanent adjoint de la Belgique auprès de l'Union européenne 7
3. Echange de vues 8
4. Réponses de M. Jean De Ruyt 17
5. Réponses de M. Didier Seeuws. 21
6. Répliques 26

Annexe 33

Communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des Régions: Programme législatif et de travail de la Commission pour 2009 «Agir dès maintenant pour une Europe meilleure».

FEDERAAL ADVIESCOMITE VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN - SAMENSTELLING
COMITE D'AVIS FEDERAL CHARGE DE QUESTIONS EUROPEENNES - COMPOSITION

Voorzitters/Présidents: Herman De Croo, Ondervoorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers / Herman De Croo, Vice-Président de la Chambre des représentants et/en Anne Delvaux , senator/ sénatrice

AFVAARDIGING KAMER/DÉLÉGATION CHAMBRE:

Leden/Membres:		Plaatsvervangers/Suppléants:
CD&V:	Stefaan Vercamer, Inge Vervotte	Roel Deseyn, Nathalie Muylle, Katrien Partyka
MR:	François-Xavier de Donnea, Daniel Ducarme	François Bellot, Olivier Maingain, N,
PS:	Camille Dieu, N	Patrick Moriau, N, N
Open Vld:	Herman De Croo	Hilde Vautmans, Geert Versnick
VB:	Peter Logghe	Alexandra Colen, Rita De Bont
sp.a	Bruno Tuybens	Christine Van Broekhoven, Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen!:	Juliette Boulet	Wouter De Vriendt, Thérèse Snoy et d'Oppuers
cdH:	Brigitte Wiaux	Christian Brotcorne, Georges Dallemagne

Niet-stemberechdtigd lid / Membre sans voix deliberative

N,

AFVAARDIGING EUROPEES PARLEMENT/DÉLÉGATION PARLEMENT EUROPÉEN:

Leden/Membres:		Plaatsvervangers/Suppléants:
CD&V:	Ivo Belet, Jean-Luc Dehaene	Marianne Thyssen, N.
PS:	Philippe Busquin, Alain Hutchinson	Giovanna Corda , Véronique De Keyser
VB:	Philip Claeys	Koenraad Dillen, Frank Van Hecke
Open Vld:	Dirk Sterckx	Annemie Neyts-Uyttebroeck, Johan Van Hecke
sp.a:	Mia De Vits	Saïd El Khadraoui, Ann Van Lancker
MR:	Antoine Duquesne	Gérard Deprez, Frédérique Ries
Ecolo-Groen!:	Bart Staes	Pierre Jonckheer
cdH:	Raymond Langendries	Mathieu Grosch

AFVAARDIGING SENAAT/DÉLÉGATION SÉNAT

Leden/Membres:		Plaatsvervangers/Suppléants:
CD&V:	Miet Smet, Luc Van den Brande,	Sabine de Bethune, Elke Tindemans
MR:	Alain Destexhe, François Roelants du Vivier	Alain Courtois, Philippe Monfils
Open Vld:	Margriet Hermans	Jean-Jacques De Gucht
VB:	Karim Van Overmeire	Anke Van dermeersch
PS:	Philippe Mahoux	Olga Zrihen
sp.a:	N	Marleen Temmerman
cdH:	Anne Delvaux	Marc Elsen
Ecolo-Groen!:	Carine Russo	Isabelle Durant

Tijdens een gemeenschappelijke vergadering van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden en de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen op 3 februari 2009 hebben de heer Jean De Ruyt, Permanent Vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie, en de heer Didier Seeuws, Adjunt-Permanent vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie, deelgenomen aan een gedachtewisseling met de verenigde commissieleden over het wetgevings- en werkprogramma van de Commissie voor 2009 met als thema «Nu handelen voor een beter Europa»

1. — UITEENZETTING VAN DE HEER JEAN DE RUYT, PERMANENT VERTEGENWOORDIGER VAN BELGIË BIJ DE EUROPESE UNIE

Ambassadeur De Ruyt, Permanent Vertegenwoordiger van België bij de EU, geeft een algemene presentatie van de plannen van de Europese Unie voor dit jaar. 2009 is een ietwat eigenaardig jaar; een jaar van onzekerheden voor wat betreft het wereldgebeuren, maar ook voor de werking van de Europese Unie; een jaar van transitie met een nieuw Europees Parlement, een nieuwe Europese Commissie, en vooral een jaar vol uitdagingen. Met de huidige toestand is het een uitdaging voor de EU om relevant te blijven in wat de F*inancial Times* een «*area of deglobalisation*» noemde.

Tot nu toe heeft de EU de financiële crisis nogal zwak aangepakt omdat zij zelf niet de instrumenten in handen had.

Ook in de economische relance heeft de Commissie tot nu toe een bescheiden rol gespeeld, wat natuurlijk een probleem is voor het imago van de Unie.

In juni 2009 komt er een nieuw Europees Parlement en vanaf 1 november zal er in principe een nieuwe Europese Commissie zijn. Over de samenstelling van de nieuwe Europese Commissie bestaat onzekerheid aangezien ze afhangt van het al dan niet in werking treden van het Verdrag van Lissabon.

Wat de goedkeuring van het Verdrag van Lissabon betreft, zullen de Ieren een beslissing nemen die zal afhangen van de antwoorden van de Europese Unie op de vragen die ze tijdens de Europese Raad van december 2008 hebben gesteld. Ierland heeft er zich tijdens die Raad toe verbonden vóór het najaar 2009 een nieuw referendum te houden over het Verdrag van Lissabon, in ruil voor het behoud van zijn soevereiniteit inzake fiscale aangelegenheden, militaire neutraliteit en ethische kwesties, zoals bijvoorbeeld abortus.

Lors d'une réunion commune du Comité d'avis fédéral chargé de Questions européennes et de la commission des Relations extérieures le 3 février 2009, M. Jean De Ruyt, Représentant permanent de la Belgique auprès de l'Union européenne, et M. Didier Seeuws, Représentant permanent adjoint de la Belgique auprès de l'Union européenne, ont participé à un échange de vues avec les membres des commissions réunies sur le programme législatif et de travail de la Commission pour l'année 2009 «Agir dès maintenant pour une Europe meilleure».

1. — EXPOSÉ DE M. JEAN DE RUYT, REPRÉSENTANT PERMANENT DE LA BELGIQUE AUPRÈS DE L'UNION EUROPÉENNE

M. l'ambassadeur De Ruyt, représentant permanent de la Belgique auprès de l'Union européenne, fait une présentation générale des plans de l'Union européenne pour cette année. 2009 est une année quelque peu singulière; une année d'incertitudes pour ce qui concerne la marche du monde, mais aussi pour le fonctionnement de l'Union européenne; une année de transition avec l'arrivée d'un nouveau Parlement européen, d'une nouvelle Commission européenne, et surtout une année pleine de défis. Dans la situation actuelle, c'est un défi pour l'Union européenne de rester pertinente dans ce que le Financial times a appelé une «*area of deglobalisation*».

Jusqu'à présent, l'Union européenne a réagi assez timidement à la crise financière, parce qu'elle n'avait pas elle-même les instruments en mains.

Jusqu'à présent, la Commission a également joué un rôle modeste dans la relance économique, ce qui est évidemment problématique pour l'image de l'Union.

L'année 2009 accouchera d'un nouveau Parlement européen en juin et d'une nouvelle Commission européenne, en principe, à partir du 1er novembre. La composition de la nouvelle Commission européenne est couverte d'un voile d'incertitude puisqu'elle dépend de l'entrée en vigueur ou non du Traité de Lisbonne.

En ce qui concerne l'approbation du Traité de Lisbonne, les Irlandais prendront une décision en fonction des réponses que l'Union européenne donnera aux demandes qu'ils ont formulées lors du Conseil européen de décembre 2008, au cours duquel l'Irlande s'était engagée à organiser un nouveau référendum sur le Traité de Lisbonne avant l'automne 2009, en échange du maintien de sa souveraineté sur les questions fiscales, de neutralité militaire et d'éthique, telle que l'avortement, par exemple.

De Ierse eerste minister zal dus al dan niet beslissen een referendum te houden over het Verdrag van Lissabon; als dat er komt, zal dat wellicht in de loop van het najaar 2009 worden georganiseerd. Het resultaat van dat Ierse referendum is zeer belangrijk voor de programmatie van het triovoorzitterschap van de Europese Unie en van het Belgische voorzitterschap van de Unie in 2010.

Het probleem is noch virtueel, noch theoretisch aangezien de peilingen thans aangeven dat het resultaat van het Ierse referendum over het al dan niet in werking treden van het Verdrag van Lissabon neerkomt op 58% ja-stemmen en 28% neen-stemmen. Men mag er dus redelijkerwijs opnieuw beginnen van uit te gaan dat het Verdrag van Lissabon in werking zal treden, met alles wat dat impliceert voor de Europese Commissie, de voorzitter van de Europese Raad, de Hoge vertegenwoordiger voor het Gemeenschappelijk Buitenlands- en Veiligheidsbeleid (GBVB), de Europese dienst voor extern optreden, de medebeslissing tussen het Europees Parlement en de Raad in alle nieuwe actiedomeinen van de Europese Unie inzake justitie en binnenlandse aangelegenheden enzovoort.

Volgens de heer De Ruyt zullen de laatste maanden van 2009 van historisch belang zijn voor de toekomst van de Europese Unie.

2009 betekent ook het einde van de huidige Strategie van Lissabon. Die werd in 2000 uitgewerkt voor een tijdspanne van 10 jaar. Bijgevolg moet voor de jaren 2010 – 2020 een nieuwe strategie worden uitgestippeld. Onder andere de reflectiegroep onder leiding van de heer Felipe González, aangewezen door de Europese staatshoofden en regeringsleiders als voorzitter van het comité dat ermee belast is na te denken over de toekomst van de Europese Unie tegen 2020 – 2030, is daarmee bezig. De nieuwe strategie zal worden uitgewerkt in 2010 tijdens het Spaanse voorzitterschap en vooral tijdens het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie.

De heer De Ruyt herinnert eraan dat in 2009 in principe een *midterm review* moet plaatsvinden van de financiële vooruitzichten. De Europese Commissie is daar niet zeer enthousiast voor. Zweden, dat tijdens het tweede halfjaar 2009 voorzitter zal zijn, heeft laten doorschemeren wat terzake de intenties zijn.

De internationale agenda voor 2009 zal rekening moeten houden met de grote vraagstukken van het ogenblik, zoals het Midden-Oosten, dat plots opnieuw zeer actueel geworden is, en de betrekkingen met het Oosten (het Oosters partnerschap), dat wil zeggen met

Par conséquent, le Premier ministre irlandais décidera ou non d'organiser un référendum sur le Traité de Lisbonne sans doute dans le courant de l'automne 2009. Le résultat de ce référendum irlandais revêt une très grande importance pour ce qui concerne la programmation de la présidence en Trio de l'UE et de la présidence belge de l'Union européenne en 2010.

Le problème n'est pas virtuel ni théorique puisque, pour le moment, les sondages sur l'issue du référendum irlandais relatif à l'entrée en vigueur ou non du Traité de Lisbonne indiquent 58% de oui contre 28% de non. On peut donc raisonnablement commencer à envisager à nouveau l'entrée en vigueur du Traité de Lisbonne avec tout ce que cela implique au niveau de la Commission européenne, du président du Conseil européen, du haut représentant pour la politique étrangère et de sécurité commune (PESC), du service européen d'action extérieure, de la codécision entre le Parlement européen et le Conseil dans tous les nouveaux domaines d'action de l'Union européenne en matière de justice et d'affaires intérieures, etc.

M. De Ruyt considère que la fin de l'année 2009 revêtira une importance historique pour l'avenir de l'Union européenne.

L'année 2009 scelle également la fin de l'actuelle Stratégie de Lisbonne. Cette dernière avait été établie pour 10 ans en 2000. Par conséquent, une nouvelle stratégie doit être élaborée pour les années 2010 – 2020, ce dont s'occupe, entre autres, le groupe de réflexion de Monsieur Felipe Gonzalez, désigné par les chefs d'état et de gouvernement européens pour présider le comité chargé de réfléchir à l'avenir de l'Union européenne à horizon 2020-2030. La nouvelle stratégie sera élaborée en 2010 pendant la présidence espagnole et surtout pendant la présidence belge de l'UE.

Pour mémoire, M. De Ruyt rappelle qu'en 2009, il y aura lieu, en principe, de procéder à une «*midterm review*» des perspectives financières. La Commission européenne ne manifeste pas beaucoup d'enthousiasme à l'idée de se lancer dans cet exercice. En tous cas, la présidence suédoise du 2ème semestre 2009 a laissé percer ses intentions à cet égard.

L'agenda international pour l'année 2009 devra tenir compte des grands problèmes du moment tels que le Moyen-Orient qui est revenu brusquement à l'avant-plan de l'actualité, les relations avec l'Est (le partenariat oriental) c'est-à-dire avec un certain nombre de pays

een aantal landen die net buiten de huidige grenzen van de Europese Unie liggen. Dat partnerschap werd op vrij spectaculaire wijze gepromoot door het Tsjechische voorzitterschap, zoals het Franse voorzitterschap de Unie voor het Middellandse-Zeegebied op de voorgrond heeft geplaatst. Dat Oosters partnerschap houdt verband met het vraagstuk van de betrekkingen tussen de Europese Unie en de Russische Republiek, een domein waarin niet echt eensgezindheid bestaat tussen alle lidstaten van de Europese Unie.

De Balkanlanden wensen toe te treden tot de Europese Unie. De Unie zal dus moeten antwoorden op de aanvragen tot toetreding van die landen, maar ze zal ook de huidige onderhandelingen moeten voortzetten met Kroatië met het oog op de toetreding van dat land tot de Europese Unie. Die onderhandelingen zitten thans enigszins vast door een territoriaal conflict met Slovenië. Bovendien is er de jongste tijd nagenoeg geen vooruitgang geboekt in het toetredingsproces van Turkije tot de Europese Unie.

In 2009 is een nieuwe Amerikaanse regering aangetreden, die kennelijk veel meer oog heeft voor de bezorgdheden van de Europese Unie en veel meer voelt voor het multilateralisme dan de regering-Bush. Daarom staat het hervatten van de transatlantische dialoog bovenaan de agenda van de Europese Unie. De Europese Unie wenst samen met de Amerikaanse regering voortgang te maken, onder meer inzake veiligheid (NAVO-top in Straatsburg in april 2009), economie (de vergadering van de G20 in Londen begin april 2009 zal in dat opzicht een eerste test zijn), alsook energie en klimaat. De Europese Unie rekent in dat opzicht heel sterk op de Amerikaanse regering om samen met haar de vergadering over het Pakket energie en klimaat, die gepland is voor eind 2009 in Kopenhagen, voor te bereiden.

De staatshoofden en regeringsleiders bereiden thans de voorjaarstop voor.

De jaarlijkse Lentetop vindt in 2009 plaats op 19 en 20 maart. Die Lentetop zal natuurlijk gedomineerd zijn door de financiële en economische crisis. De Commissie bereidt een politiek document voor dat beschikbaar zal zijn op 4 maart, met 4 belangrijke hoofdthema's:

– Eén van de belangrijkste thema's van de Lentetop wordt de financiële crisis, met het probleem van de herstructurering van de banken en vooral met de lessen die uit de crisis moeten worden getrokken voor de toekomst in verband met de dotatie-agentschappen, met

situés juste au-delà des frontières actuelles de l'Union européenne, partenariat poussé de manière assez spectaculaire par la présidence tchèque comme la présidence française avait mis en avant l'Union pour la Méditerranée. Ce partenariat oriental pose la question des relations entre l'Union européenne et la République de Russie, domaine dans lequel il n'existe pas de véritable unité de vues entre les tous les États membres de l'Union européenne.

Les pays des Balkans aspirent à adhérer à l'Union européenne. L'UE devra donc apporter des réponses aux demandes d'adhésion de ces pays mais également poursuivre les négociations actuelles avec la Croatie en vue de l'adhésion à l'UE. Celles-ci sont actuellement quelque peu paralysées par un conflit territorial avec la Slovénie. En outre, le processus d'adhésion de la Turquie à l'UE n'a guère évolué ces derniers temps.

En 2009, une nouvelle administration américaine s'est mise en place. Au sommet de l'agenda de l'Union européenne, l'on retrouvera, entre autres, la réouverture du dialogue transatlantique étant donné que la nouvelle administration américaine semble beaucoup plus attentive aux préoccupations de l'Union européenne et plus inspirée par le multilatéralisme que ne l'était l'administration Bush. L'UE aspire à réaliser rapidement avec l'administration américaine des progrès notamment dans le domaine de la sécurité (Sommet de l'OTAN à Strasbourg en avril 2009), dans le domaine économique - la réunion du G20 à Londres au début du mois d'avril 2009 constituera un premier test en la matière – ainsi que dans le domaine de l'énergie et du climat. A cet égard, l'Union européenne compte beaucoup sur l'administration américaine afin de pouvoir préparer avec elle la réunion sur le paquet énergie-climat, prévue à Copenhague pour la fin de l'année 2009.

Actuellement, les chefs d'État et de gouvernement préparent le Sommet de printemps.

En 2009, le Sommet annuel de printemps aura lieu les 19 et 20 mars. Ce Sommet de printemps sera naturellement dominé par la crise économique et financière. La Commission prépare un document politique qui sera disponible le 4 mars et qui comportera 4 grands thèmes principaux:

– Un des thèmes principaux du Sommet de printemps sera la crise financière, avec le problème de la restructuration des banques et surtout les leçons qui doivent être tirées de la crise pour l'avenir en ce qui concerne les agences de notation, avec les paradis fiscaux et

de fiscale paradijzen en vooral met de regulering. Eind februari zal de Commissie beschikken over het eerste verslag van de La Rosière-groep die zich buigt over de regulering van de banken en de financiële instellingen in de Europese Unie. Hierin zal de optie voor een Europees regulatiesysteem in de Europese Centrale Bank, of een afzonderlijk systeem, aan de orde komen.

– Een tweede element van het document van de Commissie betreft de relancevoorstellen van de Commissie die in principe al werden genomen in de Europese Raad van december maar die misschien moeten geactualiseerd worden. Ook is er de kwestie van de specifieke projecten die de Commissie recent heeft voorgesteld met een financiering van 5 miljard euro aan besparingen op het budget van verleden jaar en van dit jaar voor landbouwbeleid.

– Derde element van het document: het probleem van de werkloosheid, dat meer en meer één van de grootste problemen van Europa zal worden.

– Vierde punt: de voorbereiding van de G20 op 2 april in Londen; dit wil zeggen de wereldaanpak van de financiële crisis.

Thans is de fundamentele vraag in hoeverre er internationaal overleg komt over de crisis inzake de regulering van het bank- en financiewezen en de bijdrage van elkeen tot het economisch herstel, om te voorkomen dat bij de meeste van de partners van de Europese Unie protectionistische neigingen optreden.

Tijdens de voorjaarstop moet ook het Pakket energie en klimaat aan bod komen. Dat is een primeur. De Europese Unie zal erover nadenken hoe ze, indien mogelijk met de hulp van de Amerikaanse regering, kan bijdragen tot de financiering en de aanmoediging van de andere landen van de wereld zodat die landen er zich op de vergadering van Kopenhagen toe verbinden hun CO^2-uitstoot te verminderen.

Het Oostelijk partnerschap en de energiezekerheid, grote zorgpunten van het Tsjechische voorzitterschap, staan ook op de agenda van de voorjaarstop. Men zal de balans opmaken van de moeilijkheden die begin 2009 zijn opgedoken tijdens het geschil tussen de Russische Republiek en Oekraïne over de doorvoer van aardgas, en men zal daaruit de nodige lessen trekken teneinde de energiebevoorrading van Europa doeltreffender te organiseren.

surtout la régulation. Fin février, la Commission disposera du premier rapport du groupe La Rosière, qui étudie la régulation des banques et des institutions financières dans l'Union européenne. Ce rapport évoquera l'option d'un système de régulation européen au sein de la Banque centrale européenne ou celle d'un autre système indépendant.

– Un deuxième élément du document de la Commission européenne concerne les propositions de relance de la Commission, propositions qui ont en principe déjà été adoptées au Conseil européen de décembre mais qui doivent peut-être être réactualisées. Il y a également la question des projets spécifiques que la Commission a proposés récemment, avec un financement de 5 milliards d'euros d'économies sur le budget de l'année passée et de cette année dans la Politique agricole.

– Troisième élément du document: le problème du chômage, qui deviendra de plus en plus un des problèmes les plus importants de l'Europe.

– Quatrième point: la préparation du G20 le 2 avril à Londres; c'est-à-dire la gestion de la crise financière à l'échelon mondial.

La question fondamentale qui se pose à l'heure actuelle est de savoir jusqu'à quel point on pourra organiser la concertation internationale sur la crise pour ce qui concerne la régulation du système bancaire et financier et la contribution de chacun à la relance économique pour éviter que ne se développent des tentations protectionnistes chez la plupart des partenaires de l'UE.

Le Sommet de printemps devra également aborder le paquet énergie-climat. Il s'agit là d'une première. L'Union européenne réfléchira à la manière dont elle peut apporter, si possible avec le concours de l'administration américaine, sa contribution au financement et à l'encouragement des autres pays du monde de sorte que ces derniers s'engagent à réduire leurs émissions de CO^2 lors de la réunion de Copenhague.

A l'ordre du jour du Sommet de printemps, figureront également le partenariat oriental et la sécurité énergétique, grandes préoccupations de la présidence tchèque. L'on dressera le bilan des difficultés qui se sont fait jour au début de l'année 2009 lors de la querelle entre la République de Russie et l'Ukraine à propos du transit du gaz naturel et l'on en tirera les leçons de manière à réorganiser plus efficacement l'approvisionnement énergétique de l'Europe.

2. — UITEENZETTING VAN DE HEER DIDIER SEEUWS, ADJUNCT-PERMANENT VERTEGENWOORDIGER VAN BELGIË BIJ DE EUROPESE UNIE

De heer Didier Seeuws, adjunct-permanent vertegenwoordiger van België bij de EU, preciseert nog dat het einde van een legislatieve cyclus nadert. De laatste zitting van het EP heeft plaats in mei en de draad wordt terug opgenomen in het najaar. Dat betekent dat al wat wetgeving is moet afgerond worden op het niveau van de Raad in maart. Er blijft dus nog weinig ruimte om beslissingen te nemen. Het ambitieniveau is net iets anders dan wat het geweest is een paar maanden terug, zowel in de hoofdzetel als bij het voorzitterschap. Dat zou gevolgen kunnen hebben voor de behandeling van de dossiers.

Na de financiële crisis staat de impact op de reële economie vooraan op de agenda. De Ambassadeur heeft het relancepakket geschetst voor de Lentetop.

Een ander domein is de energiecrisis, maar vooral het luik energiezekerheid. Eén van de belangrijkste nog af te ronden wetgevingspakketten daarbij is het ganse pakket betreffende de interne markt voor elektriciteit en gas.

Op vlak van milieu is het belangrijk dat de bouwstenen nu gelegd worden voor het internationaal akkoord in Kopenhagen. De grote vraag is of de Amerikaanse administratie reeds klaar zal zijn om die stap te nemen. Het is heel belangrijk dat de EU de juiste signalen uitstuurt.

Nog drie belangrijke wetgevingsdossiers zijn:

– De Richtlijn Arbeidstijd is waarschijnlijk het belangrijkste sociale dossier in de komende maanden waarbij een heel moeilijke conciliatie tussen Parlement en Raad wordt verwacht.

– Het Wegvervoerpakket: de liberalisering van het wegvervoer zit in een cruciale fase, nl. tweede lezing tussen Raad en parlement

– Telecompakket.

Dit zijn stuk voor stuk dossiers, vooral Telecom en Arbeidstijd, die bijna op ramkoers zitten tussen Raad en Parlement.

2. — EXPOSÉ DE M. DIDIER SEEUWS, REPRÉSENTANT PERMANENT ADJOINT DE LA BELGIQUE AUPRÈS DE L'UNION EUROPÉENNE

M. Didier Seeuws, représentant permanent adjoint de la Belgique auprès de l'Union européenne, précise encore que l'on approche de la fin d'un cycle législatif. La dernière séance du PE aura lieu en mai et le fil sera repris à l'automne. Cela signifie que tout ce qui relève du travail législatif doit être terminé en mars au niveau du Conseil. Il reste donc peu de latitude pour prendre des décisions. Le niveau d'ambition est légèrement différent de ce qu'il a été il y a quelques mois, tant au siège principal qu'à la présidence, ce qui pourrait avoir des conséquences pour le traitement des dossiers.

Après la crise financière, l'impact sur l'économie réelle est un des premiers points à l'ordre du jour. M. l'ambassadeur a esquissé le paquet de relance pour le Sommet de printemps.

Un autre domaine est celui de la crise énergétique, mais surtout le volet de la sécurité énergétique. À cet égard, un des principaux paquets législatifs qui doit être terminé est tout le paquet relatif au marché interne du gaz et de l'électricité.

Sur le plan de l'environnement, il est important de poser maintenant les fondements de l'accord international de Copenhague. La grande question qui se pose est de savoir si l'administration américaine sera déjà prête à faire ce pas. Il est très important que l'Union européenne envoie les justes signaux.

Il faut encore citer trois importants dossiers législatifs:

– La directive Temps de travail sera probablement dans les prochains mois le dossier social le plus important, dans le cadre duquel on s'attend à une conciliation difficile entre le Parlement et le Conseil.

– Le paquet Transport routier: la libéralisation du transport routier est dans une phase cruciale, à savoir la deuxième lecture entre le Conseil et le Parlement.

– Le paquet Télécommunications.

Il s'agit d'autant de dossiers, surtout ceux des Télécommunications et du Temps de travail, qui tournent pratiquement à l'affrontement entre le Conseil et le Parlement.

3. — GEDACHTEWISSELING

Net als ambassadeur De Ruyt wijst *mevrouw Camille Dieu, lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers – PS*, op het grote belang van 2009 voor de Europese Unie. Almaar meer burgers stellen zich vragen over Europa en meer bepaald over de gebeurtenissen die hebben plaatsgevonden, zowel over sociale en financiële aangelegenheden als over bepaalde richtlijnen, zoals de Richtlijn-Bolkenstein[1] en de Richtlijn aangaande de openstelling van de postmarkt in de Gemeenschap voor vrije mededinging.

Als socialiste wenst mevrouw Dieu een socialer Europa, een fiscale harmonisatie en een Europa dat dankzij een democratischer werking dichter bij de burgers staat.

De heer De Ruyt heeft het over de regulering van de werking van de banken en de financiële instellingen gehad. Dat onderwerp staat op de agenda van de voorjaarstop. Wat zijn de krachtsverhoudingen tussen de lidstaten van de Europese Unie in verband met de verschillende maatregelen die moeten worden genomen om te verhinderen dat de huidige crisis zich nogmaals voordoet? Zal men werkelijk, zoals president Sarkozy aankondigt, beslissen de fiscale paradijzen aan te pakken en de buitensporige salarissen van de toplui van de grote ondernemingen te herzien?

Over welke maatregelen ter regulering van de werking van de banken en de financiële instellingen bestaat momenteel een consensus op Europees vlak?

De spreekster is bezorgd over de richtlijn over de arbeidstijd. Het betreft hier een proces dat al lang geleden op gang is gebracht. De socialisten staan sceptisch tegenover die richtlijn, omdat die voorziet in de – overigens sterk door Groot-Brittannië bepleite – individuele «*opt-out*»-mogelijkheid. Mevrouw Dieu gelooft meer in sociaal overleg, inzonderheid in het Belgische overlegmodel dat ons door velen wordt benijd omdat het, eens een

[1] De Dienstenrichtlijn, die betrekking heeft op de vrijheid van vestiging van de dienstenverstrekkers en op het vrij verkeer van de diensten in de interne markt, is een richtlijn van de Europese Unie die aanvankelijk werd ingediend door voormalig Europees Commissaris Frits Bolkestein en die in het kader van de medebeslissingsprocedure – na tal van amendementen - werd aangenomen door de Europese Raad op 24 juli 2006 en vervolgens door het Europees Parlement op 15 november 2006, als Richtlijn 2006/123/EG. Die Richtlijn wijzigt de wetgeving inzake de dienstenmarkt binnen de Europese Unie door voor een dienstenverstrekker van een lidstaat de voorwaarden te vereenvoudigen waarin hij in een andere lidstaat kan optreden (www.europa.eu - documentatie en commentaren).

3. — ECHANGE DE VUES

Madame Camille Dieu, membre de la Chambre des représentants – PS, à l'instar de l'ambassadeur De Ruyt, souligne toute l'importance de l'année 2009 pour l'Union européenne. Un nombre croissant de citoyens s'interrogent sur l'Europe et particulièrement sur les événements qui se sont passés que ce soit en matière sociale ou financière ainsi que sur certaines directives telles que la Directive Bolkenstein[1] et la Directive sur l'ouverture à la concurrence des services postaux de la Communauté.

En tant que socialiste, Madame Dieu souhaite davantage d'Europe sociale, une harmonisation fiscale et une Europe qui soit plus proche des citoyens grâce à un fonctionnement plus démocratique.

M. De Ruyt a évoqué la régulation du fonctionnement des banques et des institutions financières. Ce sujet figurera à l'ordre du jour du Sommet de printemps. Quels sont les rapports de force entre les Etats membres de l'UE en ce qui concerne les différentes mesures à prendre afin d'empêcher que la crise actuelle ne se reproduise? Décidera-t-on vraiment, comme l'annonce le Président Sarkozy, de s'attaquer aux paradis fiscaux et de revoir les salaires exorbitants des grands patrons d'entreprises?

Quelles sont les mesures de régulation du fonctionnement des banques et des institutions financières qui recueillent un consensus au niveau européen à l'heure actuelle?

L'intervenante se déclare préoccupée par la Directive sur le temps de travail. Il s'agit là d'un processus qu'on a mis en route depuis longtemps. Cette directive ne plaît guère aux socialistes notamment parce qu'elle instaure la possibilité de l'«*opt out*» individuel tant réclamé par les Britanniques par ailleurs. Madame Dieu croit davantage à la concertation sociale et plus particulièrement au modèle de concertation belge, envié par beaucoup,

[1] La Directive Services relative aux libertés d'établissement des prestataires de service et libre circulation des services dans le marché intérieur, surnommée «directive Bolkestein», est une directive de l'Union européenne présentée initialement par l'ancien commissaire européen au Marché intérieur Frits Bolkestein et adoptée dans le cadre de la procédure de codécision — après de multiples amendements —, par le Conseil européen le 24 juillet 2006 puis par le Parlement européen le 15 novembre 2006, en tant que Directive 2006/123/CE1. La directive modifie la législation sur le marché des services au sein de la Communauté européenne, en simplifiant pour un prestataire de services d'un État membre les conditions dans lesquelles il peut opérer dans un autre État membre. (www.europa.eu - documentation et commentaires).

centraal akkoord is bereikt, een vorm van sociale vrede garandeert voor de twee volgende jaren. Wie ijvert voor een individuele band tussen werkgever en werknemer, fnuikt volgens de spreekster het sociaal overleg en negeert de vakbonden. De kaderleden moeten overigens geregeld in een dergelijke, geïndividualiseerde context onderhandelen. Momenteel wordt in het Europees Parlement en in de Raad volop over dit vraagstuk overleg gepleegd. Zal uit dat overleg een consensus groeien? Zoniet, wat gebeurt er dan met de richtlijn?

In verband met de bevordering van een vereenvoudigd en beter regelgevend kader, zonder onnodige administratieve rompslomp, is een tijd geleden met name al gewezen op het vraagstuk van de kmo's en is de mogelijkheid geopperd de kleine ondernemingen een minder zware boekhouding op te leggen, onder meer door ze niet langer te verplichten hun rekeningen te publiceren. Die op stapel staande maatregel kan problemen opleveren. In de huidige crisisomstandigheden is het voor de kleine ondernemingen soms moeilijk kredieten te verkrijgen. De publicatie van de boekhoudkundige rekeningen geeft een idee van de toestand en de gezondheid van de betrokken kleine ondernemingen. Het wegvallen van die verplichting zou tot andere kredietvoorwaarden en tot bijkomende administratieve lasten kunnen leiden.

Fiscaal speelt de boekhouding een doorslaggevende rol in de berekening van de belastingen in België. Wat zal er gebeuren als de publicatie van de cijfers niet langer verplicht zou zijn?

In de kmo-sector, waar de werknemers als dusdanig niet zijn vertegenwoordigd, geeft de boekhoudkundige balans thans een beeld van de gezondheid van de kleine onderneming waarin de betrokken werknemers actief zijn. De afschaffing van de verplichte publicatie van de cijfers zou die werknemers een mogelijkheid ontnemen geïnformeerd te worden over de toestand van hun onderneming. Wat denkt de heer De Ruyt daarover?

De heer Philippe Mahoux, Senator – PS, heeft de indruk dat Europa nog steeds strop zit. Het Tsjechische voorzitterschap ontdoet hem niet van die indruk. Het volgende voorzitterschap zal in handen zijn van een Scandinavisch land. Noch Tsjechië, noch Zweden (gedurende het tweede halfjaar van 2009 EU-voorzitter) zijn echter voorstanders van een verregaande Europese integratie.

De heer Mahoux staat verbaasd van het kleine aantal ontwerpen van regelgeving. Ambassadeur De Ruyt mag dan al grondig zijn ingegaan op de debatten tijdens de Europese topbijeenkomsten, maar daar staat

parce qu'il assure à l'issue de chaque accord interprofessionnel une sorte de paix sociale pour les deux ans qui suivent. Favoriser une relation individuelle entre l'employeur et l'employé, sans parler des cadres qui connaissent déjà ce type de relation, conduit, selon Madame Dieu, à la négation de la concertation sociale et des organisations syndicales. A l'heure actuelle, le Parlement européen et le Conseil sont en pleine concertation sur le sujet. Aboutira-t-on à un consensus suite à cette concertation? Dans la négative, que deviendrait alors la directive?

En ce qui concerne la promotion d'un environnement réglementaire simplifié et amélioré sans charges administratives inutiles, on a notamment évoqué, il y a déjà un certain temps, les PME et la possibilité d'une réduction des charges comptables pour les petites entreprises notamment en supprimant l'obligation de publication de leurs comptes. Cette mesure éventuelle semble poser des problèmes. Dans la situation de crise que l'on connaît actuellement, il est parfois difficile pour les petites entreprises d'obtenir des crédits. Le fait de déposer sa comptabilité donne une idée de la situation et de la santé d'une petite entreprise. Ne plus le faire pourrait induire d'autres conditions et des charges administratives supplémentaires.

En termes de fiscalité, la comptabilité joue un rôle déterminant dans le calcul de l'impôt en Belgique. Que se passerait-il si l'obligation de dépôt de la comptabilité était supprimée?

A l'heure actuelle, au sein des PME où les travailleurs ne sont pas représentés en tant que tels, le bilan comptable évalue la santé de la petite entreprise dans laquelle ces travailleurs évoluent. Supprimer la publication de la comptabilité des petites entreprises reviendrait alors à priver les travailleurs d'une possibilité d'information sur l'entreprise dans laquelle ils travaillent. Quel est l'avis de M. De Ruyt à ce propos?

M. Philippe Mahoux, sénateur – PS, a le sentiment que l'Europe est toujours bloquée. D'après lui, la présidence tchèque ne l'amène pas à penser autrement. Elle sera suivie par une présidence nordique. La vision d'une Europe très intégrée n'est partagée ni par la Tchéquie ni par la Suède qui assumera la présidence de l'UE pendant le deuxième semestre 2009.

M. Mahoux est frappé par le petit nombre de projets normatifs. En effet, l'ambassadeur De Ruyt a beaucoup parlé de discussions à l'occasion des Sommets européens mais force est de constater que sur le plan

tegenover dat er op regelgevend vlak ontegensprekelijk zeer weinig beweegt. Dan heeft de senator nog liever dat alles stilligt (hoewel dat jammer is als het de bedoeling is een geïntegreerd Europa tot stand te brengen), dan dat de Europese Commissie naar buiten komt met tekstvoorstellen die door de band genomen neerkomen op sociale achteruitgang.

Het valt te betreuren dat niet méér initiatieven worden genomen om dat geïntegreerde Europa concreet gestalte te geven. De Europese Unie lijkt op dat vlak te stagneren.

Aldus blijft men tijdens de Europese topbijeenkomsten steken in discussies over de vier door de ambassadeur behandelde onderwerpen: energiezekerheid, milieu, Europese defensie en de economische crisis.

De energiezekerheid is uiteraard een fundamentele kwestie, al kunnen we niet om de vaststelling heen dat elke lidstaat zowat zijn eigen oplossing uitdoktert, afhankelijk van de mogelijkheden. Het gaat in zekere zin om een «alle hens aan dek»-beleid, sinds de incidenten tussen de Republiek Rusland en Oekraïne.

Wat het milieu en de klimaatproblemen betreft, bestaat er een Europees akkoord dat het resultaat lijkt te zijn van een gecoördineerde evolutie.

Inzake defensie komt er een NAVO-top in Straatsburg-Kehl (april 2009), maar er zijn ook pogingen om een Europese defensie uit te bouwen. Die NAVO-top lijkt de vooruitgang die Europa heeft geboekt op het stuk van een eigen defensie te doorkruisen – wat de beide partijen daar ook over mogen beweren. Voor België gaat het dus om een groot politiek knelpunt.

In verband met de financiële crisis heeft men de indruk dat op verschillende niveaus weliswaar specifieke Europese topvergaderingen en bijeenkomsten van staats- en regeringsleiders worden gehouden (dat wil zeggen niet steeds met 27 landen), maar dat die slechts uitmonden in intentieverklaringen. Het Internationaal Monetair Fonds vindt dat de Europese Unie maar zeer traag reageert op de verwikkelingen van de economische crisis. Europa praat veel, maar boekt niet echt vooruitgang als het erop aankomt regelgevend op te treden en dwingende kortetermijnbeslissingen te nemen. In dat verband moet uiteraard rekening worden gehouden met de Europese verkiezingen in juni 2009, die de actieradius wellicht wat inperken, alsook met de voorwaarden die de Ieren hebben gesteld, vooraleer ze willen overgaan tot de ratificatie van het Verdrag

normatif, très peu de choses se passent. A cet égard, le sénateur préfère que rien ne se passe - ce qui est dommage en termes de volonté de créer une Europe intégrée - plutôt que de voir la Commission européenne délivrer des textes qui constituent, de manière très générale, des propositions de régression sociale.

L'on peut déplorer qu'il n'y ait pas davantage d'initiatives visant à aboutir à une Europe intégrée. L'Union européenne semble stagner dans ce domaine.

L'on en reste alors au stade de discussions, lors des Sommets européens, sur les quatre sujets que l'ambassadeur a abordés, à savoir la sécurité énergétique, l'environnement, la défense européenne et la crise financière.

La sécurité énergétique est certes fondamentale, bien que l'on constate qu'en la matière, ce sont les États membres qui tentent de régler les problèmes en fonction de leurs possibilités. Il s'agit en quelque sorte d'une politique de «sauve qui peut!» depuis les incidents entre la République de Russie et l'Ukraine.

En ce qui concerne l'environnement et les problèmes climatiques, il existe un accord européen qui semble être le fruit d'une évolution coordonnée.

Sur le plan de la défense, l'on juxtapose le Sommet de l'OTAN à Strasbourg-Kehl en avril 2009 à la problématique de la défense européenne. Ce Sommet semble télescoper les avancées en matière de défense européenne malgré les déclarations des uns et des autres. Ce problème constitue pour la Belgique un problème politique majeur.

Par rapport à la crise financière, on a le sentiment qu'à différents niveaux c'est-à-dire pas toujours à 27, des Sommets européens spécifiques, des réunions de chefs d'État et de gouvernement ont bien lieu mais que ceux-ci n'aboutissent qu'à des déclarations d'intentions. Le Fonds monétaire déclare que par rapport au rythme de la crise économique, l'Union européenne ne s'active que très lentement. L'on se trouve dans une situation où l'on discute beaucoup au niveau européen mais où, très concrètement, à la fois sur le plan normatif et en termes de décisions contraignantes à court terme, rien n'avance véritablement. A cet égard, Il y a bien sûr lieu de tenir compte des élections européennes de juin 2009 qui limitent sans doute quelque peu le cadre d'action ainsi que les conditions posées par les Irlandais préalables à toute ratification du Traité de Lisbonne, sans parler

van Lissabon. Dan hebben we het nog niet gehad over Tsjechië, waarvan men zich kan afvragen wanneer het tot ratificatie van dat Verdrag zal overgaan.

Mocht men tot slot de activiteiten van de Europese Commissie onder het voorzitterschap van de heer Barroso in een aantal regelgevende teksten willen weergeven, dan zou het eindresultaat waarschijnlijk vrij negatief zijn.

De heer Bruno Tuybens, Kamer van volksvertegenwoordigers – sp.a, sluit zich aan bij de opmerkingen van vorige sprekers maar wil nog een paar bijkomende thema's aankaarten:

Wat energie en de liberalisering van het vrachtvervoer betreft, heeft hij de indruk dat de liberaliseringsgedachte in Europa de laatste jaren nogal dogmatisch wordt gevoerd. Hij mist een soort van «eindconsumenteffectenrapport». De liberalisering van de elektriciteitssector heeft niet onmiddellijk voor lagere prijzen voor de burgers gezorgd, integendeel.

Ook in de postsector wordt als het ware bijna dogmatisch liberalisering doorgevoerd. Ook hier leidt dit niet onmiddellijk tot een lagere kostprijs voor de gewone burgers, integendeel. Enkel de onderneming profiteert ervan.

Hij vraagt zich bijgevolg af of de liberalisering van het vrachtvervoer ook niet eerst een soort van «eindconsumenteffectenrapport» moet krijgen alvorens de stap te zetten.

De financiële crisis heeft ons geleerd dat grote multinationale ondernemingen, banken enz., geen verantwoording afleggen aan de samenleving. Nochtans zijn de grote multinationale ondernemingen, waaronder de banken, zo groot geworden in termen van volume en van omzet dat zij eigenlijk de Bruto Nationale Producten van zeer veel landen evenaren, zo niet al overstijgen.

Regeringen hebben verantwoording af te leggen aan parlement en aan diverse gerechtelijke instanties. Ondernemingen echter moeten uitsluitend verantwoording afleggen op het vlak van hun dividendpolitiek en winstgroei aan een algemene vergadering van aandeelhouders terwijl ze een zeer grote maatschappelijke impact hebben.

Er zijn ongetwijfeld zeer veel bankproducten verkocht aan burgers waarover de mensen nauwelijks of geen informatie hebben gekregen wat het risicoprofiel e.d. betreft.

de la ratification de la Tchéquie dont on se demande quand elle aura lieu.

Enfin, si l'on devait chiffrer l'activité de la Commission européenne sous l'ère Barroso en nombre de textes normatifs déposés, l'on aboutirait sans doute à des conclusions assez négatives.

M. Bruno Tuybens, député sp.a, souscrit aux observations des intervenants précédents, mais tient à aborder encore quelques autres thématiques:

En ce qui concerne l'énergie et la libéralisation du transport de fret, il a l'impression que la conception de la libéralisation a pris, en Europe, des accents assez dogmatiques ces dernières années. Il déplore l'absence d'une sorte de «rapport sur les répercussions pour le consommateur final». La libéralisation du secteur de l'électricité n'a pas entraîné de baisse directe des prix pour les citoyens, au contraire.

Dans le secteur postal également, la libéralisation mise en œuvre prend une teinte quasiment dogmatique. Là aussi, cette politique ne s'est pas traduite par une baisse directe des prix pour Monsieur Tout le monde. Au contraire. Les seules à en bénéficier sont les entreprises.

Il se demande par conséquent s'il ne faudrait pas attendre d'abord une sorte de rapport sur les répercussions pour le consommateur final avant de franchir le pas et de libéraliser le transport de fret.

La crise financière nous a appris que de grandes multinationales, des banques, etc., ne rendent pas de comptes à la société. Ces grosses multinationales, parmi lesquelles des banques, ont toutefois pris une telle ampleur – en termes de volumes et de chiffre d'affaires-, qu'elles égalent en réalité, voire dépassent, les produits nationaux bruts de très nombreux pays.

Si les gouvernements ont des comptes à rendre au parlement et aux diverses instances judiciaires, les entreprises, en revanche, doivent uniquement répondre de leur gestion, sur le plan de leur politique des dividendes et de la croissance des bénéfices, à l'assemblée générale des actionnaires et ce, bien qu'elles exercent une incidence considérable sur la société.

Il est indéniable que l'on a vendu un très grand nombre de produits bancaires aux citoyens en les informant à peine, voire pas du tout, du profil de risque.

Het zou goed zijn dat Europa effectief het voortouw zou nemen op het vlak van het opleggen van minimale transparantieregels naar de samenleving toe voor alles wat te maken heeft met «*corporate governance*» en *corporate social responsibilities*. De politieke wil daarvoor is aanwezig. Alleen moeten daar de juiste normatieve kaders voor worden gevonden.

Tenslotte is het interessant dat de mededeling van de Commissie aan het EP van november 2008 begon met een zin waarin stond «solidariteit». Ten tijde van crisis is de behoefte aan solidariteit tussen lidstaten en Europese instellingen inderdaad noodzakelijk. Ook zou er meer solidariteit moeten tentoon worden gespreid wat betreft de armoedesituatie. De kloof tussen arm en rijk, zowel binnen de lidstaten als mondiaal, wordt groot.

Er zijn dus een aantal sociale thema's die zeer urgent zijn en die te weinig door de EU worden opgenomen.

Er is ook het feit dat de verdere mondiale economische crisissituatie, evenzeer ook klimaatzorgen, ertoe zal leiden dat er veel meer migratiestromen zullen komen richting EU.

De heer Tuybens vraagt zich af of de EU zich klaar voelt om daarbij een belangrijke verantwoordelijkheid op te nemen en op welke wijze zij dat in de praktijk zal doen.

Mevrouw Tinne Van der Straeten, lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers – Ecolo-Groen!, beperkt zich in haar vragen tot de thema's energie en milieu.

Nu het pakket 20/20/20 er is, is het uitkijken naar de implementatie ervan. Een deel van de implementatie zit uiteraard bij de lidstaten maar omdat het hele EU-ETS-luik[2] nu volledig Europees is geworden zit ook een groot stuk van de implementatie, specifiek voor ETS, op het Europese niveau.

Mevrouw Van der Straeten wil graag weten welke de timing is, of er nog grote veranderingen moeten gebeuren, of er voldoende mensen beschikbaar zijn, of er nog heikele punten zijn of dat eigenlijk alles ontmijnd is met het compromis dat bereikt werd.

Zoals in deze vergadering gezegd, is de Top in Kopenhagen inderdaad essentieel voor het internationale klimaatbeleid en is het belangrijk dat de juiste signalen worden uitgestuurd.

[2] *Emissions Trading scheme.*

Il serait bon que l'Europe prenne effectivement l'initiative en imposant des règles minimales de transparence au bénéfice de la société en matière de «*corporate governance*» et de «*corporate social responsibilities*». La volonté politique existe déjà à cet égard. Il reste juste à trouver les cadres normatifs adéquats.

Enfin, il est intéressant de souligner que la communication faite par la Commission au PE en novembre 2008 commençait par une phrase dans laquelle apparaissait le mot «solidarité». En temps de crise, la solidarité entre États membres et institutions européennes est effectivement indispensable. Il faudrait également déployer davantage de solidarité en matière de pauvreté. Le fossé entre riches et pauvres, tant entre États membres qu'au niveau mondial, prend des proportions considérables.

Il existe donc un certain nombre de thématiques sociales qui sont très urgentes et qui sont trop peu prises en compte par l'UE.

À cela s'ajoute que les suites de la crise économique mondiale, conjuguées aux préoccupations climatiques, donneront lieu à une forte augmentation des flux migratoires en direction de l'Union européenne.

M. Tuybens demande si l'UE se sent prête à endosser une grande responsabilité et de quelle manière elle s'y prendra en pratique.

Dans ses questions, *Mme Tinne Van der Straeten, députée Ecolo-Groen!,* se limite aux thèmes de l'énergie et de l'environnement.

Maintenant que le paquet 20/20/20 est là, on attend impatiemment sa mise en œuvre. Une partie de la mise en œuvre dépend bien sûr des États membres, mais comme l'ensemble du volet SCEQE[2] est maintenant devenu entièrement européen, une grande partie de la mise en œuvre, spécifiquement pour le SCEQE, se situe aussi au niveau européen.

Mme Van der Straeten souhaiterait savoir quel est le calendrier, s'il y aura encore de grands changements, s'il y a suffisamment de personnes disponibles, s'il y a encore des points délicats ou si tout a en fait été déminé grâce au compromis qui a été atteint.

Comme il a été dit au cours de cette réunion, le Sommet de Copenhague est en effet essentiel pour la politique climatique internationale et il importe d'envoyer les bons signaux.

[2] Système communautaire d'échange de quotas d'émission.

Mevrouw Van der Straeten vraagt zich af wat de juiste signalen zijn. Twee jaar geleden in Bali is er een compromis bereikt door een strategische alliantie tussen de EU en de ontwikkelingslanden. Als Europa er toen niet was geweest, had men zelfs aan Kopenhagen niet moeten denken. Europa heeft daar echt wel een heel belangrijke rol gespeeld door ervoor te zorgen dat er überhaupt een agenda, een mandaat werd vastgelegd.

De manier waarop de discussie rond de 20/20/20 verloopt is verontrustend. Men is blijven schermen met de argumenten van de economische crisis die het klimaatbeleid zouden bemoeilijken. Mevrouw Van der Straeten ziet daar echter geen interactie. Zij vreest dat de economische crisis in de aanloop naar Kopenhagen ook verlammend zou kunnen werken en hoopt dat Europa haar leidersrol i.v.m. klimaat zal behouden en op dezelfde voluntaristische manier gaat blijven verder werken.

Mevr. Van der Straeten vraagt zich ook af welke pistes naar voor worden geschoven voor de financiering van een internationaal klimaatakkoord.

Europa heeft soms een ambigue houding binnen het klimaatbeleid als het gaat over de rol van CDM's (*Clean Development Mechanisms)* en offsets. In de 20-20-20 is er een grote rol weggelegd voor de CDM's.

De vraag is wat wordt verwacht van het «*Clean Development Mechanism*». Moet dit niet worden herbekeken?

De Europese Commissie verwacht zeer veel van de koolstofmarkt die een grote markt aan het worden is: in 2008, ongeveer 100 miljard euro ETS en CDM gecombineerd (2/3 ETS en 1/3 CDM). Wat ETS betreft, gaan de inkomsten terugvloeien naar de lidstaten. Wat CDM betreft echter, stelt zich de vraag of die CDM-projecten opgeleverd hebben wat ervan werd verwacht, nl. CO^2 reductie en technologietransfer naar het Zuiden.

Volgens Mevrouw Van der Straeten moet het CDM niet per definitie terzijde worden geschoven maar het heeft zeker niet de gewenste effecten en nu de koolstofmarkt gaat uitbreiden, moet eerst de stand van zaken worden opgemaakt van wat het ons tot nu toe heeft opgebracht.

Van Europa mag men dan ook een leidende rol verwachten om het CDM te herbekijken en te verbeteren.

Mme Van der Straeten se demande quels sont les bons signaux. Il y a deux ans, à Bali, un compromis a été atteint par le biais d'une alliance stratégique entre l'UE et les pays en développement. Si l'Europe n'avait pas été là à ce moment, il n'aurait même pas fallu songer à Copenhague. L'Europe a réellement joué un rôle très important à Bali en veillant à ce qu'un agenda et un mandat soient fixés.

La manière dont se déroule la discussion concernant le 20/20/20 est inquiétante. On a continué à brandir les arguments de la crise économique qui rendraient plus difficile la politique climatique. Mme Van der Straeten estime cependant qu'il n'y a aucune interaction en la matière. Elle craint que la crise économique ait aussi un effet paralysant au cours de la phase préparatoire précédant Copenhague et elle espère que l'Europe continuera à jouer son rôle de chef de file en matière de climat et à travailler d'une manière aussi volontariste.

Mme Van der Straeten se demande également quelles pistes peuvent être proposées pour le financement d'un accord international sur le climat.

L'Europe adopte parfois une attitude ambiguë dans la poltique climatique lorsqu'il s'agit du rôle des CDM (*Clean Development Mechanisms*) et des offsets. Dans le 20-20-20, les CDM jouent un rôle important.

La question est de savoir ce que l'on attend du *Clean Development Mechanism* et si on ne devrait pas le reconsidérer?

La Commission européenne attend énormément du marché du carbone qui est en train de devenir un grand marché: en 2008, il représentait environ 100 milliards d'euros pour le SCEQE et le CDM combinés (2/3 pour le SCEQE et 1/3 pour le CDM). En ce qui concerne le SCEQE, les revenus reviendront aux États membres. Cependant, en ce qui concerne le CDM, la question se pose de savoir si ces projets CDM ont eu les résultats escomptés, à savoir une réduction du CO^2 et un transfert de technologies vers le Sud.

Selon Mme Van der Straeten, le CDM ne doit pas être écarté par définition, mais il n'a certainement pas les effets escomptés et, maintenant que le marché du carbone va s'étendre, il convient d'abord de dresser un bilan de la situation pour voir ce que le CDM nous a apporté jusqu'à présent.

On peut dès lors attendre de l'Europe qu'elle joue un rôle de leadership en ce qui concerne la révision et l'amélioration du CDM.

Mevrouw Van der Straeten wil graag weten of er in verband met het dossier energie (een interne markt voor gas en elektriciteit), nog grote discussiepunten zijn en of het nog zal worden afgerond voor de verkiezingen.

Wat betreft de energiezekerheid, het conflict rond Rusland en gas gaat ook voor een groot deel over de toegang tot de netten en de toegang tot de pijpleidingen.

Zij vraagt op welke manier men gaat garanderen dat de netten onafhankelijk worden beheerd toegankelijk zijn voor iedereen en dat niet discriminatoire tarieven worden gehanteerd.

Tijdens een discussie in het Federaal Parlement over een Belgische wet met als doel een nieuwe methodologie voor transittarieven te installeren is gebleken dat er geen eensgezindheid was over hoe de Europese regelgeving moest geïnterpreteerd worden. Het Europese standpunt is duidelijk: geen onderscheid tussen transport en transit. In de implementatie blijkt dat echter niet zo duidelijk. De Europese Commissie vraagt momenteel ook aan de verschillende lidstaten hoe de transittarieven tot stand komen om na te gaan of ze niet discriminatoir zijn.

De heer Jos Delbeke, adjunct-directeur-generaal voor Milieu – Europese Commissie, zei vorige week als inleiding bij een lezing over het pakket 20-20-20 dat de volgende Topic voor de Europese Commissie 2009 na klimaat, biodiversiteit is.

Mevrouw Van der Straeten had graag geweten wat hierbij kan worden verwacht en wat de achtergrond ervan is.

Mevrouw Juliette Boulet, lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers – Ecolo-Groen!, wijst ambassadeur De Ruyt erop dat, wat het gemeenschappelijk Europees defensiebeleid ten opzichte van de NAVO betreft, de parlementsleden vragende partij zijn voor een debat over de evolutie van de NAVO en over de vraag of die organisatie al dan niet nog beantwoordt aan de doelstellingen waarvoor ze is opgericht. Welk standpunt zullen België en de Europese Unie in een dergelijk debat innemen?

Hoe valt de idee van een gemeenschappelijke Europese defensie te verwezenlijken, als men bedenkt hoezeer de nationale Staten verknocht blijven aan hun nationale defensie en er de controle over willen behouden? Volgens mevrouw Boulet heeft België er belang bij zich in te passen in een Europese gemeenschappelijke defensie, teneinde ons leger doeltreffender en kostenef-

Mme Van der Straeten demande, à propos du dossier énergie (un marché interne du gaz et de l'électricité), s'il y a encore de grosses pierres d'achoppement et si le dossier sera clôturé pour les élections.

En ce qui concerne la sécurité d'approvisionnement énergétique, le conflit à propos du gaz russe porte aussi pour une large part sur l'accès aux réseaux et aux pipelines.

Elle demande de quelle manière on compte garantir que les réseaux seront gérés de façon indépendante, qu'ils seront accessibles à tous et que l'on n'appliquera pas des tarifs discriminatoires.

Une discussion organisée au Parlement fédéral sur une loi belge votée en vue d'installer une nouvelle méthodologie pour les tarifs de transit, a fait apparaître qu'il n'y avait pas d'unanimité sur la façon d'interpréter la réglementation européenne en ce domaine. La position européenne est claire: pas de distinction entre le transport et le transit. Ce n'est cependant pas aussi clair dans la pratique. La Commission européenne demande actuellement aussi aux différents États membres de préciser comment ils établissent leurs tarifs de transit afin de vérifier s'ils ne sont pas discriminatoires.

M. Jos Delbeke, directeur général adjoint pour l'environnement – Commission européenne, a déclaré la semaine dernière, en introduction à une conférence sur le paquet 20-20-20, que le prochain thème de la Commission européenne 2009 sera, après le climat, la biodiversité.

Mme Van der Straeten demande ce que l'on peut en escompter et quel en est le contexte.

Madame Juliette Boulet, membre de la Chambre des représentants – Ecolo-Groen! fait observer à l'ambassadeur De Ruyt qu'en matière de problématique de défense européenne commune par rapport à l'OTAN, les parlementaires sont demandeurs d'un débat sur l'évolution de l'OTAN et sur le fait de savoir si cette organisation répond encore ou non à ses objectifs. Dans cette perspective, quelles positions adopteront la Belgique et l'Union européenne?

Comment développer l'idée de défense européenne commune lorsqu'on constate que les États nationaux demeurent encore fortement attachés à leur défense nationale et souhaitent pouvoir en rester maître? Madame Boulet est d'avis que la Belgique a intérêt à évoluer dans le contexte d'une défense européenne commune dans un souci d'une plus grande efficacité et d'une meilleure

ficiënter te maken, in de wetenschap dat Landsverdediging het momenteel enigszins moeilijk heeft zich aan de evoluties aan te passen. Het zou interessant zijn dat thema *in tempore non suspecto* uit te diepen.

Tevens wenst de spreekster van ambassadeur De Ruyt te vernemen wat zijn visie is op de dossiers die hij voor België prioritair acht, rekening houdend met de opgelegde Europese agenda en met het feit dat, wanneer ons land gedurende zes maanden het Europees voorzitterschap zal waarnemen en het de wil heeft «in trio» te werken, het mogelijk is belangrijke initiatieven te nemen. Die initiatieven moeten vanaf vandaag worden voorbereid, in volle transparantie ten aanzien van de burgers aan wie hoe dan ook moet worden uitgelegd dat die initiatieven haalbaar zijn en dat België bij machte zal zijn gedurende de zes maanden van zijn voorzitterschap vooruitgang in die dossiers te boeken.

De heer François Roelants du Vivier, Senator – MR, onderstreept het nut van de deelname van ambassadeur De Ruyt aan deze gedachtewisseling, omdat de ambassadeur zich aldus rekenschap kan geven van wat bij de parlementaire afvaardiging leeft. Ongetwijfeld heeft de ambassadeur gemerkt dat het enthousiasme over het programma van de Europese Commissie en over de consolidatie van het Europese bouwwerk geen hoge toppen scheert. De parlementsleden en de burgers zijn zeer ongerust.

Inzake klimaatverandering, duurzame ontwikkeling in Europa en het «20-20-20»-dossier[3] kan het document van de Europese Commissie zowat op alle manieren worden geïnterpreteerd. Zo rijst de vraag wat de reductie van de broeikasgasuitstoot met 20% impliceert: gaat men daartoe gebruik maken van nucleaire technologie of kiest men veeleer voor een rationeler energieverbruik? Welke concrete methoden worden in het vooruitzicht gesteld? Iedereen is zich ervan bewust dat een aandeel van 20% hernieuwbare energie tegen 2020 een enorme uitdaging vormt. Hoe denkt men dat doel stapsgewijs te bereiken?

Bij de voorbereiding van de grote Europese markt, toen Jacques Delors voorzitter van de Commissie was, waren een doel, een datum, fases en een hele reeks regels vastgelegd om tot de oprichting van die markt te komen.

[3] Inzake klimaatverandering en de duurzame ontwikkeling in Europa wil de Commissie bewerkstelligen dat de EU ambitieuzere doelstellingen zou nastreven. De EU heeft de debatten op gang gebracht en drie fundamentele streefdoelen voor 2020 geformuleerd: een vermindering van de broeikasgasuitstoot met 20%, een aandeel van 20% hernieuwbare energie en een verbetering van de energie-efficiëntie met 20% (zie COM(2008)712 final van 5 november 2008, blz. 6).

rentabilité, sachant que la Défense nationale éprouve actuellement quelques soucis à évoluer. Il y aurait lieu de réfléchir et d'aborder cette thématique i*n tempore non suspecto*.

L'intervenante souhaiterait également recueillir le sentiment de l'ambassadeur De Ruyt sur les dossiers qu'il considère comme prioritaires pour la Belgique, compte tenu de l'Agenda européen imposé et sachant que, lorsqu'on exerce la présidence de l'Union européenne pendant 6 mois et qu'on a la volonté de travailler en Troïka, des initiatives importantes peuvent être prises. Ces initiatives doivent être préparées dès maintenant et ce, dans un souci de transparence à l'égard des citoyens auxquels il est nécessaire d'expliquer qu'il est possible de les prendre et que la Belgique sera capable de les faire avancer pendant les 6 mois de sa présidence.

Monsieur François Roelants du Vivier, sénateur – MR, souligne que l'exercice auquel l'ambassadeur De Ruyt participe est utile parce qu'il permet à ce dernier de se rendre compte de l'état d'esprit de la représentation parlementaire. M. De Ruyt a sans doute pu remarquer que l'enthousiasme n'est actuellement pas à son zénith par rapport au programme de la Commission européenne et par rapport à l'approfondissement de la construction européenne. Des inquiétudes envahissent les parlementaires et les citoyens.

En ce qui concerne le changement climatique, l'Europe du développement durable et le dossier «20 -20 -20»[3], le document de la Commission européenne peut être interprété comme on le veut. En effet, la réduction de 20% des émissions de gaz à effet de serre, par exemple, signifie-t-elle qu'on utilise la technologie nucléaire ou qu'on procède à une utilisation plus rationnelle de l'énergie? Quelles méthodes concrètes sont-elles envisagées? L'on est conscient qu'aboutir à 20% d'énergie renouvelable à l'horizon 2020 constitue un énorme défi à relever. Quelles sont les étapes prévues pour atteindre ce but?

Lors de la préparation du grand marché européen, sous la présidence de Jacques Delors, un objectif, une date, des étapes ainsi que toute une série de normes pour aboutir à la création de ce marché, avaient été fixés.

[3] En matière de changement climatique et d'Europe du développement durable, la Commission entend faire en sorte que l'UE poursuive les objectifs les plus ambitieux. L'UE a amené les débats en fixant les trois objectifs fondamentaux suivants à atteindre d'ici 2020: une réduction de 20% des émissions de gaz à effet de serre, une part de 20% consacrée aux énergies renouvelables et une amélioration de 20% de l'efficacité énergétique (Document COM(2008)712 final du 5 novembre 2008 – page 6).

De spreker heeft de indruk dat thans doelstellingen worden vastgelegd waarin iedereen zich kan terugvinden (bijvoorbeeld de 20-20-20-doelstelling). Aan een werkwijze, normatieve regels en praktische fases ontbreekt het echter. De parlementsleden zijn nochtans vragende partij. Sommige sprekers hebben trouwens geconstateerd dat er steeds minder regelgevende besluiten zijn. Het is niet de bedoeling voor het plezier wetten uit te vaardigen, maar wel ijkpunten en fases vast te leggen waarmee een doel kan worden bereikt.

Kan ambassadeur De Ruyt uitleggen hoe de verschillende fases zullen worden doorlopen om bij het gestelde einddoel uit te komen?

De heer Herman De Croo, Ondervoorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers en medevoorzitter van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden – Open Vld, dankt COREPER voor het geleverde werk. Hij is geen pessimist wat Europa betreft en denkt dat ook de publieke opinie het er over eens is dat, indien de euro er niet was geweest, wij de weg van IJsland zouden zijn opgegaan.

Hij is wel bevreesd voor een dreigend protectionisme. GM Opel in Antwerpen bij voorbeeld zal het moeilijk krijgen door het Amerikaans protectionisme.

Protectionisme als bescherming werkt eveneens beschadigend.

De vraag is wat Europa ter zake doet wetende dat grote lidstaten als Frankrijk en Duitsland een andere houding aannemen.

Hij is echter optimistisch, wetende dat slechts 1% van het BNP wordt uitgegeven aan Europa. De 5 miljard euro waarover reeds gesproken heeft men afgenomen van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid. Enkele jaren geleden zou dit ondenkbaar geweest zijn.

De heer De Croo heeft nog een detailvraag betreffende de talen in Europa. Eén van de punten waar wij nadeel van ondervinden is de patentregeling. Ingevolge de taalcomplexiteit loopt men een achterstand op inzake innovatie en het beschermen van de innovatie. Het punt werd nochtans reeds door België op de Europese agenda gezet in 2002.

Er moet worden over nagedacht of, hoe meer de Unie uitbreidt, hoe meer hinder dat kan veroorzaken.

L'intervenant a l'impression qu'à l'heure actuelle, on fixe des objectifs avec lesquels tout le monde peut être d'accord (par exemple: l'objectif 20-20-20). Cependant, la méthode, les règles normatives ainsi que les étapes pratiques, qui permettront d'atteindre ces objectifs, font défaut. Or, les parlementaires en sont demandeurs. Certains intervenants ont d'ailleurs constaté l'absence croissante de règles normatives. Il ne s'agit pas de légiférer pour le plaisir mais pour fixer des repères et des étapes qui permettent d'atteindre un objectif.

L'ambassadeur De Ruyt peut-il expliquer la manière dont on franchira les différentes étapes permettant d'aboutir à l'objectif fixé i*n fine*?

Monsieur Herman De Croo, Vice-président de la Chambre des représentants et Président du Comité d'avis fédéral chargé de Questions européennes – Open Vld, remercie le COREPER pour le travail fourni. Il n'est pas pessimiste en ce qui concerne l'Europe et pense que l'opinion publique est également d'avis que s'il n'y avait pas eu l'euro, nous connaîtrions aujourd'hui une situation à l'islandaise.

Il craint cependant une flambée de protectionnisme. GM Opel à Anvers, par exemple, risque de souffrir du protectionnisme américain.

Recourir au protectionnisme pour se protéger provoque également des dégâts.

La question qui se pose est de savoir ce que fait l'Europe en ce domaine, sachant que les grands États membres que sont la France et l'Allemagne adoptent une attitude différente.

Il est toutefois optimiste, sachant que seulement 1% du PNB est consacré à l'Europe. Les 5 milliards d'euros susmentionnés ont été prélevés sur le budget de la Politique agricole commune. Cela aurait été impensable il y a quelques années encore.

M. De Croo pose encore une question de détail sur les langues utilisées en Europe. L'un des points préjudiciables pour nous est la réglementation sur les brevets. Nous accumulons du retard en matière d'innovation et de protection de l'innovation en raison de la complexité linguistique. Cette question a cependant déjà été inscrite à l'ordre du jour européen par la Belgique en 2002.

Il convient de réfléchir à la question de savoir si ces problèmes ne vont pas se multiplier avec l'élargissement de l'Union.

4.—**Antwoorden van de heer Jean De Ruyt, permanent vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie**

Het belangrijkste vraagstuk dat in verscheidene betogen aan bod is gekomen, heeft betrekking op de «relevantie» van Europa in de huidige situatie tijdens dit enigszins ongewone overgangsjaar. Dat vraagstuk is van fundamenteel belang. Heeft Europa de middelen om de uitdaging waarvoor het staat te kunnen aangaan? Het komt er tegelijk op aan na te gaan over welke politieke bereidheid en middelen Europa beschikt om een doel te bereiken. Europa is niet bevoegd om zich met alle knelpunten bezig te houden. Dat is gebleken in verband met de financiële en economische crisis. In die aangelegenheden beschikt Europa maar over vrij beperkte middelen, ongeacht of het nu gaat over de wetgevende bevoegdheden dan wel, zoals voorzitter De Croo heeft beklemtoond, over de financiële middelen. In de huidige crisissituatie is het gebrek aan middelen waaronder de Europese Unie te lijden heeft, een heikel pijnpunt.

Er is een heel groot verschil tussen een Europees herstelplan en een Amerikaans herstelplan. Het Europese herstelplan is louter de optelsom van de nationale herstelplannen, en bevat maar een kleine EU-component, terwijl het Amerikaanse herstelplan voor heel de Verenigde Staten is uitgewerkt.

Hetzelfde geldt voor de garanties die aan het bank- en financiewezen moeten worden verstrekt. Elk Europees initiatief in die zin stoot op het gebrek aan financiële middelen op Europees vlak. Met die middelen zouden toereikende garanties kunnen worden geboden, en zou het vertrouwen van de burgers in hun bank kunnen worden hersteld. Daarvoor zijn alleen op nationaal vlak middelen voorhanden.

Voor de toekomst zullen conclusies moeten worden getrokken uit de ontoereikende geldmiddelen van de Europese Unie. Die middelen schieten tekort om de huidige moeilijkheden op te lossen.

Het Franse voorzitterschap heeft misschien wel een karikatuur gemaakt van een Europa waarbinnen haast voor het plezier wordt vergaderd, om dan vast te stellen dat de lidstaten het eens zijn over enkele vage plannen die vervolgens moeilijk ten uitvoer blijken te kunnen worden gelegd omdat ze niet werden omgezet in regelgevende voorschriften. Niettemin moet worden uitgemaakt wat op Europees niveau kan worden verwezenlijkt. In verband met de oplossingen die voor de financiële crisis moeten worden aangereikt, beschikt de Europese Unie over een geheel van bepalingen

4. —**Réponses de M. Jean De Ruyt, représentant permanent de la Belgique auprès de l'Union européenne**

La principale question qui se retrouve dans plusieurs interventions a trait à la «relevance» de l'Europe dans la situation actuelle, au cours de cette année de transition un peu particulière. Cette question est fondamentale. L'Europe a-t-elle les moyens d'être à la hauteur du défi à relever? Il s'agit à la fois d'examiner la volonté politique et les moyens dont l'Europe dispose en vue d'aboutir à un objectif. L'Europe n'a pas de compétences pour s'occuper de tous les problèmes. On a pu le constater en ce qui concerne la crise financière et la crise économique. Dans ces domaines, l'Europe ne dispose que de moyens relativement limités, que ce soit au niveau des compétences législatives et, comme l'a souligné le Président De Croo, en termes de moyens financiers. Dans le contexte actuel de crise, le manque de moyens financiers dont souffre l'Union européenne constitue un problème important.

Il existe une très grande différence entre un plan de relance européen et un plan de relance américain. Le plan de relance européen n'est que l'addition de plans de relance nationaux et ne contient qu'une petite composante communautaire tandis que le plan de relance américain est établi au niveau de l'ensemble des Etats-Unis.

Il en va de même pour ce qui est des garanties à accorder aux systèmes bancaire et financier. Toute initiative européenne en la matière se heurte à l'absence de moyens financiers au niveau européen. Ceux-ci seraient susceptibles d'apporter des garanties suffisantes et de restaurer la confiance des citoyens envers leur banque. Sur ce plan, les moyens financiers n'existent qu'au niveau national.

Il y aura lieu de tirer les conclusions des carences financières de l'Union européenne pour l'avenir. Celles-ci ne permettent pas de résoudre les problèmes actuels.

La présidence française a, peut-être, présenté une caricature d'une Europe au sein de laquelle l'on se réunit presque pour le plaisir de le faire, pour constater que les Etats membres sont d'accord sur quelques vagues projets qui s'avèrent par la suite difficiles à mettre en œuvre parce que ceux-ci n'ont pas été traduits en prescriptions normatives. Néanmoins, il y a lieu de distinguer ce qui peut être accompli au niveau européen. En ce qui concerne les réponses à apporter à la crise financière, l'Union européenne dispose d'un arsenal qui permet d'accomplir un certain nombre de choses concrètes. Il

waarmee een aantal concrete zaken vorm kunnen krijgen. Het volstaat daartoe de nodige politieke wil te betonen. Al jarenlang is men het erover eens dat er nood is aan een regulerings- en controlesysteem voor de banken die in verscheidene lidstaten van de Europese Unie gevestigd zijn. De banken werden ertoe aangemoedigd groter te worden en grensoverschrijdende fusies aan te gaan, maar daarentegen werd altijd een uiterste behoedzaamheid aan de dag gelegd als het erop aankwam een regulerend kader op te zetten. Er werden comités opgericht die overleg plegen evenals colleges van regulatoren die elkaar ontmoeten, maar op een ogenblik dat een financiële crisis uitbarst, is er geen enkele grensoverschrijdende instantie die aangeeft in welke mate aansprakelijkheden gelden en hoever besluitvorming reikt. Die tekortkoming kan gedeeltelijk worden opgevangen. Wegens de crisis en de vragen die ze bij de publieke opinie heeft doen rijzen over de controle op de banken en over een zekere ethiek die sommige financiële kringen hebben verzuimd in acht te nemen, bestaat momenteel een veel grotere politieke bereidheid dan voorheen te voorzien in regulering op Europees niveau van de banken en van de financiële systemen. Dat moet voorkomen dat het Europese financiewezen er organisatorisch op achteruit zou gaan. Voorts moet het ervoor zorgen dat de maatregelen die de EU wil nemen om de crisis tegen te gaan, de rest van de wereld tot voorbeeld zouden strekken. Er zal nooit een ernstige regulering van de wereldwijde financiële markten bestaan als Europa niet het voorbeeld geeft door een reeks maatregelen aan te wenden die op EU-vlak zijn genomen.

Momenteel zijn plannen in uitwerking inzake regulering, controle op belastingparadijzen, ethische regels in verband met de bezoldiging van de managers én het toezicht op de activiteiten van de noteringsagentschappen. Hoe liggen de Europese krachtsverhoudingen wat die plannen betreft? Volgens de ambassadeur zal de opinie van degenen die ervan overtuigd zijn dat de economie zichzelf zonder overheidsoptreden kan reguleren in de toekomst minder zwaar doorwegen, aangezien de beperkingen van dat bestel nu wel zijn gebleken. Dat zal zeker het geval zijn voor de standpunten die Groot-Brittannië tot dusver innam bij besprekingen over die aangelegenheid. Die lidstaat was het aan zichzelf verplicht de in de Londense *City* geldende regeling te verdedigen. Die *City* is volop door de crisis getroffen. Bijgevolg zullen de Britten misschien blijk geven van meer goede wil bij de pogingen om de financiële systemen opnieuw onder controle te krijgen, al was het maar om het vertrouwen in de Europese banksystemen te herstellen.

suffit d'avoir la volonté politique de le faire. L'on se rend compte depuis des années que l'on devrait disposer d'un système de régulation et de contrôle des banques qui sont établies dans plusieurs États membres de l'Union européenne. Les banques ont été encouragées à se développer et à réaliser des fusions transfrontalières. Cependant, l'on est toujours resté extrêmement timide lorsqu'il s'agissait d'établir un cadre de régulation. L'on a mis sur pied des comités qui se concertent ainsi que des collèges de régulateurs qui se rencontrent mais, au moment où une crise financière éclate, aucune indication n'existe, au-delà du niveau national, sur les niveaux de responsabilité et de prise de décisions. Cette carence peut être comblée partiellement. Du fait de la crise et des questions qu'elle a soulevées dans l'opinion publique en ce qui concerne le contrôle des banques et en ce qui concerne une certaine éthique qui n'a pas été respectée par certains milieux financiers, il existe, à présent, une volonté politique beaucoup plus forte qu'auparavant d'organiser la régulation des banques et des systèmes financiers au niveau européen. Ceci afin d'éviter un recul de l'organisation du système financier au niveau européen et également afin que les mesures que l'Europe souhaite voir prendre en vue de contrer la crise, servent d'exemple pour le reste du monde. Il n'y aura jamais de régulation sérieuse des marchés financiers mondiaux si l'Europe ne montre pas l'exemple en utilisant un arsenal de mesures qu'elle a établi au niveau de l'Union européenne.

Des projets sont actuellement en gestation, que ce soit dans le domaine de la régulation, du contrôle des paradis fiscaux, des règles d'éthique en matière de rémunération des managers, du contrôle des activités des agences de notation. Quels sont les rapports de force européens par rapport à ces projets? L'ambassadeur estime que la voix de ceux qui sont persuadés que l'économie peut se réguler sans l'intervention des pouvoirs publics, aura moins de poids à l'avenir puisque ce système a montré ses limites. Ce sera certainement le cas pour les positions que prenait jusqu'à présent la Grande-Bretagne dans ses discussions en la matière. Cet État membre se devait de défendre le système en vigueur au sein de la *City* de Londres. Cette dernière a été touchée de plein fouet par la crise. Par conséquent, les Britanniques feront peut-être preuve de davantage de bonne volonté dans l'exercice de reprise en main des systèmes financiers, ne fut-ce que pour restaurer la confiance dans les systèmes bancaires européens.

Welke middelen zal Europa aanwenden om de crisis in te dijken en ten slotte te boven te komen? Men kan niet om de vaststelling heen dat de recente en huidige voorzitterschappen van de Europese Unie worden waargenomen door veeleer eurosceptische lidstaten.

Het Tsjechische voorzitterschap huldigt, zoals het in zijn openingstoespraak heeft aangegeven, trouwens een eurosceptische houding. Volgens de heer De Ruyt zal Tsjechië het Verdrag van Lissabon niet ratificeren vóór het Ierse referendum – tenminste, zo het plaatsvindt. Het ligt dus jammer genoeg niet in de lijn van de verwachtingen dat Tsjechië veel zal doen om de huidige crisis tegen te gaan. De spreker heeft meer vertrouwen in het Zweedse voorzitterschap. Als goede professionals hebben de Zweden begrepen dat de enigszins marginale standpunten die ze tot dan toe op Europees vlak hadden ingenomen, hen uiteindelijk niet veel vooruit hebben geholpen. Voorts hebben de Zweden in hun land al een financiële crisis meegemaakt, en zijn zij dan ook de aangewezen beleidsmakers om een positieve agenda te verdedigen die erop gericht is Europa uit de crisis te helpen.

Het Trio Spanje – België – Hongarije is meer overtuigd van de doeltreffendheid van een aanpak op EU-niveau; dat is wellicht ook de reden waarom die lidstaten ervoor hebben gekozen samen te werken. Wel klopt het dat die drie landen samenwerken binnen een weinig duidelijke context in verband met de toekomst van Europa. De heer De Ruyt geeft overigens toe dat het momenteel voorbarig zou zijn nu al duidelijk de prioriteiten van het Belgische voorzitterschap vast te leggen, zelfs al heeft ons land reeds bepaald wat het voor de toekomst van de Europese Unie (lees: een meer sociaal Europa) aan regelgevend werk verwezenlijkt wil zien, onder meer op het stuk van asiel- en immigratiebeleid en van het almaar eenvormiger wordend personenrecht in de Unie (gezien het vrij verkeer van die personen). België wil dus een aantal dossiers op Europees vlak uitdiepen, maar dan wel binnen een kader dat nog niet duidelijk is afgebakend. In dat verband zal de situatie er echt anders uitzien, mocht het Verdrag van Lissabon worden geratificeerd. In dat geval zal enorm veel werk moeten worden verzet voor de praktische tenuitvoerlegging ervan.

Voorts zal moeten worden onderzocht of de crisis het Belgische voorzitterschap al dan niet de gelegenheid zal bieden vanaf 2010 ambitieuze projecten op te zetten. Voorzichtigheid blijft evenwel geboden, ook al wordt wat te lichtzinnig de indruk gewekt dat het herstelplan vanaf 2009 vruchten zal afwerpen, en vanaf 2010 de gevolgen van de crisis zich niet langer meer zullen doen voelen. Uiteraard mag die hoop worden gekoesterd, maar veel economen hebben daarover nog hun twijfels.

Quels moyens l'Union européenne utilisera-t-elle en vue d'endiguer la crise et finalement d'en sortir? Force est de constater que les présidences actuelles de l'Union européenne sont exercées par des États membres plutôt eurosceptiques.

La présidence tchèque, comme elle l'a annoncé dans son discours d'ouverture, se veut d'ailleurs eurosceptique. M. De Ruyt est d'avis que la Tchéquie ne ratifiera pas le Traité de Lisbonne avant le référendum en Irlande, s'il a lieu. L'on ne peut donc malheureusement pas s'attendre à ce que la Tchéquie fasse beaucoup pour contrer la crise actuelle. L'orateur se déclare davantage confiant dans la présidence suédoise. En bons professionnels, les Suédois ont, malgré tout, compris que les positions un peu marginales qu'ils avaient prises au niveau européen, ne les ont finalement pas particulièrement servis. En outre, les Suédois ont déjà connu une crise financière dans leur pays et sont, par conséquent, bien placés pour défendre un agenda positif en vue de sortir l'Europe de la crise.

Le Trio Espagne – Belgique – Hongrie est davantage convaincu de l'efficacité de la méthode communautaire d'où, sans doute, le choix qu'ont fait ces États membres de travailler ensemble. Certes, ces trois pays collaborent dans un contexte peu clair en ce qui concerne l'avenir de l'Union européenne. M. De Ruyt admet d'ailleurs qu'il serait présomptueux, à l'heure actuelle, de définir de manière précise les priorités de la présidence belge, même si la Belgique a déjà défini ce qu'elle souhaite pour l'avenir de l'Union européenne, à savoir davantage d'Europe sociale, de travail normatif, entre autres, dans le domaine de la politique d'asile et d'immigration, de l'uniformisation du droit des personnes étant donné la libre circulation de celles-ci, qui se développe de plus en plus au niveau de l'Europe. La Belgique souhaite donc approfondir un certain nombre de dossiers au niveau européen mais en s'inscrivant dans un cadre qui n'est pas encore clairement défini. A cet égard, la situation sera très différente si le Traité de Lisbonne est ratifié. Dans ce cas, un énorme travail de mise en œuvre pratique devra être réalisé.

Il y aura également lieu d'étudier si la crise permettra à la présidence belge de lancer des projets ambitieux ou non à partir de 2010. Cependant, force est de rester prudent même si l'on donne un peu facilement l'impression que le plan de relance portera ses fruits dès 2009 et qu'en 2010, la crise ne fera plus sentir ses effets. On peut évidemment l'espérer mais de nombreux économistes en doutent encore.

In de huidige, precaire context geeft België blijk van veel voluntarisme bij zijn werkzaamheden met de twee partners van het Trio. Ons land doet dat mede om de burgers een krachtig signaal te geven van drie landen die geloven in de communautaire aanpak en in de uitbouw van de Europese integratie. Indien het Verdrag van Lissabon tegen eind 2009 niet geratificeerd is, zal het Trio veel daadkracht moeten tonen om de ernstige lacunes te compenseren welke de Unie in dat geval zou vertonen. Zonder het Verdrag van Lissabon zal een ware moedeloze sfeer heersen. In dat geval zou de Europese Unie zichzelf de onontbeerlijke instrumenten hebben ontzegd waarmee ze intern beter wetgevend zou kunnen optreden alsook internationaal doeltreffender zou kunnen zijn, meer bepaald via een voorzitter van de Europese Raad, een Hoge Vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en een Europese diplomatieke dienst.

Gesteld dat het Trio niet over die nieuwe instrumenten beschikt, dan zou men andere oplossingen moeten vinden.

Men mag tevreden zijn over het feit dat de Europese Unie, onder impuls van de Europese Commissie, er is in geslaagd tijdig een omvangrijk energie- en klimaatproject te verwezenlijken, dat volgens de EU als uitgangspunt moet fungeren om dat streven in de hele wereld uit te dragen.

2009 zou voor de evolutie van de Europese defensie wel eens een belangrijk jaar kunnen worden. De Top waarop de oprichting van de NAVO zal worden herdacht, zal Frankrijk de gelegenheid bieden formeel opnieuw toe te treden tot de militaire structuren van de NAVO. Frankrijk stelt dat symbolische gebaar niet alleen om generaal de Gaulle (die had beslist dat het land zich uit de NAVO terug zou trekken) ongelijk te geven, maar ook om in het defensiesysteem van de Atlantische Alliantie een betere Europese integratie te forceren. Frankrijk rekent op die Top om het defensiesysteem in de vorm van een alliantie met de Verenigde Staten beter af te stemmen op het defensiesysteem dat door de Europese Unie werd opgezet.

De heer De Ruyt acht de tijd gekomen om op die weg door te gaan. De Europese Unie zal in dat verband met de huidige Amerikaanse regering kunnen samenwerken in een sfeer van verhoogd vertrouwen. Desondanks mag men niet verwachten dat de Amerikaanse standpunten grondig zullen worden gewijzigd vóór de Top van april 2009. Het duurt immers een hele tijd vooraleer een nieuwe Amerikaanse regering echt aan de slag kan, vooral als een andere partij de teugels in handen neemt, zoals dat dit jaar het geval is. Hooguit mag men verwachten dat de VS zich positiever opstellen ten aanzien

Dans ce contexte difficile, la Belgique fait preuve d'un grand volontarisme dans son travail avec ses deux partenaires du Trio, en partie pour lancer aux citoyens un signal fort de trois pays qui croient à la méthode communautaire et au développement de l'intégration européenne. Si le Traité de Lisbonne n'est pas ratifié pour la fin de l'année 2009, le Trio devra faire preuve de beaucoup d'énergie pour compenser les lacunes graves que présentera l'Union dans ce cas. Sans le Traité de Lisbonne, l'atmosphère sera plus que morose. Dans cette hypothèse, l'Union européenne se serait privée elle-même des instruments indispensables qui lui permettrait de mieux légiférer au niveau interne et d'être présente de manière plus efficace sur la scène internationale via, notamment, un président du Conseil européen, un haut représentant chargé des affaires extérieures et un service diplomatique européen.

Si le Trio ne disposait pas de ces nouveaux instruments, il lui faudrait alors trouver des alternatives.

L'on ne peut qu'être satisfait de la capacité dont a fait preuve l'Union européenne, sur impulsion de la Commission européenne, à réaliser à temps un énorme projet en matière d 'énergie et de climat, point de départ de l'effort que l'UE souhaite voir accompli en la matière sur le plan mondial.

L'année 2009 pourrait être importante pour l'évolution de la défense européenne. Le sommet-anniversaire de l'OTAN offrira à la France l'opportunité de réintégrer formellement les structures militaires de l'OTAN. Ce geste symbolique n'est pas posé par la France uniquement pour donner tort au Général de Gaulle, qui avait pris la décision de quitter l'OTAN, mais pour forcer une meilleure intégration européenne dans le système de défense de l'Alliance atlantique. La France compte sur ce sommet pour rétablir un meilleur équilibre entre le système de défense sous forme d'alliance avec les États -Unis et le système de défense fondé sur l'Union européenne.

M. De Ruyt estime que les temps sont mûrs pour progresser dans cette voie. L'Union européenne pourra travailler ce dossier dans un meilleur climat de confiance avec l'actuelle administration américaine. Néanmoins, il ne faut pas s'attendre à des changements spectaculaires dans les positions américaines pour le sommet du mois d'avril 2009. En effet, une nouvelle administration américaine doit toujours disposer de beaucoup de temps pour se mettre en place surtout si elle passe aux mains d'un autre parti comme c'est le cas cette année-ci. L'on peut tout au plus s'attendre à une évolution positive

van een Europees defensiesysteem; men moet evenwel rekening houden met incidentele hindernissen, zoals bijvoorbeeld met de moeilijkheden die Turkije opwerpt, omdat het land zelf tegenkanting ondervindt bij de onderhandelingen over zijn toetreding tot de Europese Unie. Die blokkering leidt tot een stroeve verstandhouding. Turkije verhindert met procedurele kunstgrepen de dialoog tussen de NAVO en de Europese Unie. De problemen die men ondervindt bij de uitbouw van een Europese defensie vloeien daaruit voort.

Het grootste knelpunt is Afghanistan. Dat land is als een uitdaging, niet alleen voor de Atlantische Alliantie, maar ook voor de Europese defensie, en indirect voor de toekomst ervan. In dat verband moet de Europese Unie een zeer open dialoog blijven voeren met de Verenigde Staten, en de best mogelijke strategie bepalen. De NAVO, en dus ook de Europese componenten ervan, heeft reeds enkele jaren geleden strijdkrachten naar Afghanistan gestuurd, meer bepaald omdat de kloof tussen Europa en de Verenigde Staten nog groter zou zijn geworden als ze dat niet had gedaan. Door de interventie van de Europese landen in Afghanistan in het kader van de Atlantische Alliantie is er toenadering gekomen tussen de Verenigde Staten en Europa – ondanks de wrevel die ingevolge de oorlog in Irak was ontstaan —, en kon de NAVO opnieuw naar behoren functioneren. Nu moet men er op toezien dat een en ander grondig wordt aangepakt, zo niet dreigt een fiasco.

Over de manier waarop de betrekkingen met Rusland in de toekomst moeten verlopen, blijken de Verenigde Staten – met in hun kielzog enkele Europese landen – tevens van mening te verschillen met de overige Europese landen, die niet willen dat er een nieuwe Koude Oorlog komt, maar er veeleer naar streven Rusland als gesprekspartner te zien, om aldus alle ongunstige strekkingen binnen die betrekkingen te neutraliseren.

5.—**Antwoorden van de heer Didier Seeuws, adjunct-permanent vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie**

Met betrekking tot de richtlijn over de arbeidsduur, zijn er momenteel drie factoren die een gekwalificeerde meerderheid binnen de Raad en het Europees Parlement in de weg staan. Een eerste punt is de definitie van de wachttijd. België treedt het standpunt van het Europees Parlement bij, volgens hetwelk de wachttijd wordt beschouwd als arbeidstijd, behalve indien die wachttijd in een overeenkomst tussen de sociale partners anders wordt gedefinieerd. Het tweede punt is de inhaalrust, en het derde de *opting out*, die momenteel

des esprits vers une défense européenne mais il faudra tenir compte des obstacles ponctuels que sont, par exemple, les blocages provoqués par la Turquie, conséquences des blocages qu'elle-même subit dans le processus de négociations en vue de son adhésion à l'Union européenne. Ces blocages ont pour effet de créer un mauvais climat. La Turquie empêche, par des artifices de procédure, le dialogue ouvert entre l'OTAN et l'Union européenne d'où les difficultés que l'on connaît de progresser en matière de défense européenne dans ce contexte.

Le problème majeur se situe en Afghanistan. Ce pays constitue une sorte de défi posé non seulement à l'Alliance atlantique mais également à la défense européenne et, de manière induite, à son avenir. A ce propos, l'Union européenne doit maintenir un dialogue très ouvert avec les Etats-Unis et définir quelle est la meilleure stratégie possible. L'OTAN, et par conséquent ses composantes européennes, se sont engagées en Afghanistan, il y quelques années déjà, notamment parce que si elles ne l'avaient pas fait à ce moment-là, cela aurait encore creusé davantage le fossé entre l'Europe et les Etats-Unis. L'intervention des pays européens en Afghanistan dans le contexte de l'Alliance atlantique a eu pour effet, malgré les cicatrices laissées par la guerre en Irak, de rapprocher les États-Unis de l'Europe et de permettre à l'OTAN de fonctionner à nouveau positivement. A partir de là, il faut veiller à ce que cette question ne tourne pas à la débâcle si l'on ne s'y attaque pas en profondeur.

Une grande division au sujet de la perception de l'avenir des relations avec la Russie s'était également fait jour entre les États-Unis, auxquels s'étaient ralliés quelques pays européens, et les autres pays européens qui ne souhaitaient pas assister à une reprise de la Guerre froide mais visaient plutôt à engager la Russie de façon à neutraliser toutes les tendances négatives au niveau de ces relations.

5. —**Réponses de M. Didier Seeuws, représentant permanent adjoint de la Belgique auprès de l'Union européenne**

En ce qui concerne la Directive sur la durée du temps de travail, trois éléments divisent actuellement une majorité qualifiée du Conseil et le Parlement européen dans ses discussions en la matière: il s'agit de la définition du temps de garde pour laquelle la Belgique défend la thèse du Parlement européen selon laquelle le temps de garde est considéré comme du temps de travail sauf si un accord entre partenaires sociaux le définit autrement; du repos compensatoire et de l'«*opt out*» qui, à l'heure actuelle, est défini de façon illimitée. Cette définition

als onbeperkt wordt omschreven. Die definitie wordt betwist door een groep van landen, bestaande uit België, Spanje, Portugal, Griekenland, Cyprus en Hongarije. Die landen kunnen geen blokkeringsminderheid vormen, maar hebben wel een andere visie op de *opting out*.

De vraag rijst hoe het Tsjechische voorzitterschap het knelpunt van de op die punten vereiste gekwalificeerde meerderheid van de Raad en het Europees Parlement zal wegwerken. België kan zich zonder meer vinden in het standpunt van het Europees Parlement.

Volgens de heer Seeuws zou Tsjechië van plan zijn de Raad ervan te overtuigen het standpunt van het Europees Parlement over de definitie van de wachttijd bij te treden; tevens had Tsjechië naar verluidt graag gezien dat het Europees Parlement toegeeft inzake de definitie van de *opting out*.

De adjunct-permanent vertegenwoordiger acht de kans klein dat het Europees Parlement op dat voorstel zal ingaan. Volgens hem zijn er andere opties, zoals een preciezere omschrijving van de *opting out*.

Momenteel leggen het Tsjechische voorzitterschap en het Europees Parlement de eerste contacten. Volgens de heer Seeuws is het in het jongste decennium nooit eerder zo moeilijk geweest de standpunten van de Raad en die van het Europees Parlement met elkaar te verzoenen. Naar de slaagkansen heeft de spreker naar eigen zeggen het raden. Mocht het compromis door het Europees Parlement worden verworpen, dan is de richtlijn niet langer aan de orde.

België heeft zich in beginsel gekant tegen de ontwerprichtlijn om de administratieve en boekhoudkundige lasten van de kmo's te verminderen. Die ontwerprichtlijn is er nog niet. Ze is een onderdeel van het programma van onder meer de heer Edmund Stoiber, voorzitter van de groep op hoog niveau van onafhankelijke belanghebbenden inzake administratieve lasten. België heeft zich tijdens een vergadering van de Raad over het concurrentievermogen tegen dat programma gekant. Momenteel wordt het Belgische standpunt terzake alleen door Italië en Frankrijk gedeeld.

De heer Seeuws vreest dat de Europese Commissie dat ontwerp zal goedkeuren. Gezien het verzet van België en van andere lidstaten, alsook het feit dat een verzoek werd ingediend om de effectenstudie van die ontwerprichtlijn nogmaals te evalueren, zal het ontwerp volgens de spreker niet worden goedgekeurd vóór het einde van de zittingsperiode van het Europees Parlement.

est contestée par un groupe de pays constitué par la Belgique, l'Espagne, le Portugal, la Grèce, Chypre et la Hongrie. Ces pays ne constituent pas une minorité de blocage mais ont une autre vision de l'«*opt out*».

La question est de savoir comment la présidence tchèque abordera la confrontation entre une majorité qualifiée du Conseil et le Parlement européen sur ces points. En ce qui la concerne, la Belgique pourrait accepter telle quelle la position du Parlement européen.

Selon M. Seeuws, les Tchèques auraient l'intention de convaincre le Conseil de s'aligner sur la position du Parlement européen en ce qui concerne la définition du temps de garde et souhaiteraient également que le Parlement européen cède sur la définition de l'«*opt out*».

Le représentant permanent adjoint voit mal le Parlement européen accepter cette option. Il est d'avis que d'autres formules sont possibles, par exemple, circonscrire de façon plus précise l'«*opt out*».

Pour l'instant, l'on se trouve au stade des premiers contacts entre la présidence tchèque et le Parlement européen. Il s'agit, selon M. Seeuws, du processus de conciliation le plus difficile qui ait existé au cours des dix dernières années entre Conseil et Parlement européen. L'intervenant ignore si les chances de réussite sont très grandes. Quoi qu'il en soit, si le résultat de la conciliation était rejeté par le Parlement européen, la directive ne serait plus d'actualité.

La Belgique s'est opposée par principe au projet de directive visant à réduire les charges administratives et comptables des PME. Ce projet de directive n'est pas encore sorti. Elle fait partie du programme, entre autres, de M. Edmund Stoiber, président du groupe de haut niveau de parties prenantes indépendantes sur les charges administratives. La Belgique a contesté ce programme lors d'une réunion du Conseil sur la compétitivité. Pour l'instant, l'Italie et la France seules partagent les positions de la Belgique en la matière.

M. Seeuws craint que la Commission européenne ne sorte ce projet de directive. Cependant, étant donné l'opposition de la Belgique et d'autres États membres et la demande de réévaluation de l'étude d'impact de cette directive, l'orateur estime que ce projet ne sera pas approuvé avant la fin de la législature du Parlement européen.

In tegenstelling tot de sprekers die de regelgevende projecten ontoereikend achten, houdt de heer Seeuws er een meer genuanceerde mening op na. Tal van domeinen, meer bepaald het sociaaleconomische aspect, worden aan de hand van de methode van open coördinatie geregeld. Volgens de adjunct-permanent vertegenwoordiger moet de balans van de huidige Europese Commissie op regelgevend gebied niet onderdoen voor die van de voorgaande Commissies. In dat verband verwijst hij naar het pakket van de klimaat- en energiemaatregelen. Dat pakket is het omvangrijkste dat de Europese instellingen de jongste tien jaar te verwerken hebben gekregen. Bovendien werden tal van andere maatregelenpakketten, zoals inzake pesticiden, markt en defensie, de farmaceutische sector, het non-discriminatiebeginsel, vervoer over de weg en telecommunicatie reeds goedgekeurd of is de bespreking daarvan nog aan de gang. Men kan er dus niet omheen dat momenteel nog een aantal regelgevende projecten in de pijplijn zitten, en dat de kans bestaat dat zij hun beslag niet meer vóór de Europese verkiezingen zullen krijgen.

In antwoord op de vraag van de heer Tuybens ivm de liberalisering van elektriciteit en gas antwoordt de heer Didier Seeuws dat hij in plaats van liberalisering eerder het woord «*unbundling*«van elektriciteit en gas gebruikt. Het ganse derde pakket voorziet geen functionele maar een eigendomscheiding tussen de netwerkbeheerders en degenen die produceren en leveren. Dat is de beste manier om op een transparante en correcte manier toegang te verlenen tot het net en vooral de investeringsbeslissingen in het net los te koppelen van diegenen die op dit ogenblik eigenaar zijn van de netten, zij het nu Fluxys of Elia wat België betreft.

Wat armoede betreft, heeft Europa slechts een aanvullende bevoegdheid. In veel domeinen van de sociale zekerheid is de EU ook geen vragende partij voor meer bevoegdheden voor Europa.

2010 wordt wel het jaar tegen de sociale uitsluiting en er werd aan de lidstaten, waaronder België gevraagd, om een aantal projecten in te dienen.

Wat betreft de vraag van Mevrouw Van der Straeten, zegt hij zich niet zozeer zorgen te maken over de implementatie van de ETS en het werk dat de Commissie moet doen. Er zijn 2 belangrijke etappes op korte termijn:de lijst van bedrijven die potentieel onderhevig zijn aan «*carbon leakage*» en de voorgestelde maatregelen. Dit zou via comitologie gebeuren, maar de Europese Raad heeft beslist dat zij daar ook haar zeg in wil hebben.

Les intervenants ont évoqué l'insuffisance de projets normatifs. M. Seeuws se montre davantage nuancé en la matière. De nombreux domaines, notamment le domaine socio-économique, relèvent de la méthode ouverte de coordination. Le représentant permanent estime que le bilan de la Commission européenne actuelle sur le plan normatif ne sera pas inférieur à celui des Commissions précédentes. A cet égard, il cite le paquet climat-énergie. Ce dernier est le plus important paquet que les institutions européennes aient eu à traiter au cours des dix dernières années. De plus, un certain nombre d'autres paquets, tels que les paquets pesticides, marché et défense, secteur pharmaceutique, principe de non-discrimination, transports par routes, télécommunications ont déjà été approuvés ou sont encore en discussion. Force est donc de constater que, pour l'instant, un certain nombre de projets normatifs sont encore présents dans le pipe-line et risquent d'y demeurer bien au-delà de la fin de la présente législature européenne.

En réponse à la question de M. Tuybens sur la libéralisation de l'électricité et du gaz, M. Didier Seeuws répond qu'il préfère parler du dégroupage («*unbundling*») plutôt que de la libéralisation de l'électricité et du gaz. Le troisième paquet ne prévoit pas une séparation fonctionnelle mais bien une séparation de la propriété entre les gestionnaires du réseau, les producteurs et les fournisseurs. C'est la meilleure façon de donner accès au réseau d'une manière transparente et correcte et, surtout, de dissocier les décisions d'investissement dans le réseau des propriétaires actuels des réseaux, soit Fluxys ou Elia en ce qui concerne la Belgique.

En matière de pauvreté, l'Europe ne dispose que de compétences complémentaires. Dans de nombreux domaines de la sécurité sociale, l'Union européenne ne demande pas non plus davantage de compétences pour l'Europe.

L'année 2010 sera bien l'année de la lutte contre l'exclusion sociale et il a été demandé aux États membres, notamment à la Belgique, de soumettre plusieurs projets.

En réponse à la question de Mme Van der Straeten, il indique qu'il ne se fait pas vraiment de soucis à propos de la mise en œuvre du système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre, ni au sujet du travail qui incombe à la Commission. Deux points sont importants à court terme: la liste des entreprises potentiellement concernées par une fuite de carbone («*carbon leakage*») et les mesures proposées. Cela pourrait être réglé par la voie de la comitologie mais le Conseil européen a décidé qu'il voulait également avoir son mot à dire.

De grote bezorgdheid is de capaciteit van de lidstaten om de rest van het energiepakket uit te voeren. Voor wat betreft bijvoorbeeld de Richtlijn hernieuwbare energie, moet de EU tegen maart volgend jaar haar eerste nationaal plan klaar hebben. De omzetting van de Richtlijn «non ETS» wordt zwaar en zal zeer veel inspanningen vergen, niet alleen van het Federaal niveau maar ook van de deelstaten in België. Zodoende maakt hij zich meer zorgen over de omzetting in de lidstaten dan op het niveau van de omschakeling van het huidige ETS-systeem naar het nieuwe ETS-systeem door de Commissie.

Wat betreft Kopenhagen en de juiste signalen van de EU, dit gaat in de eerste plaats om een duidelijk signaal over de financiering naar de ontwikkelingslanden; de piste voor het gedeeltelijk aanwenden van de Emissierechten. Op de Europese Raad was veel tegenstand tegen een verplichte *Earmarking*. Die krachtsverhoudingen zullen niet veranderen. Een duidelijk signaal over de financiering naar de ontwikkelingslanden is noodzakelijk. Zo niet komt er geen akkoord in Kopenhagen, los van het feit dat op dit ogenblik met de VS een veel betere dialoog ten gronde over de maatregelen mogelijk is. De Amerikanen schijnen immers ook te nijgen naar een cap and trade systeem. Zij kondigen ook bepaalde targets aan die weliswaar verschillen van onze doelstellingen, maar dit is desondanks een belangrijk politiek signaal.

Het is inderdaad absoluut noodzakelijk CDM's kwalitatief te herbekijken en te heromschrijven. De Europese Raad heeft toegestaan dat wordt afgeweken van het *«principe de supplémentarité»,* dat minstens de helft van de inspanningen binnen de EU worden gedaan.

In de mate dat de toegang tot de CDM's na Kopenhagen nog meer wordt opengesteld, moeten de kwaliteitscriteria zeker worden aangescherpt.

Wat de de energiezekerheid betreft zijn de kansen voor welslagen reëel maar er is een blokkeringsminderheid die niet wil weten van de ontbundeling van de netwerken. De onderhandelingen met het Europees Parlement over de vraag of het Europees Parlement het compromis dat in de Raad is gevonden kan aanvaarden, starten vandaag. Dit compromis bestond erin drie opties toe te laten aan de lidstaten. Dat dossier zou dus tijdig moeten kunnen worden afgerond.

Wat de energiezekerheid betreft zijn de elementen gekend. Alles moet beginnen met meer energie-efficiëntie want hoe meer het energieverbruik wordt gereduceerd, hoe minder men afhankelijk is van fossiele bronnen.

La grande préoccupation est la capacité des États membres à mettre en oeuvre le reste du paquet énergie. En ce qui concerne, par exemple, la directive relative à l'énergie renouvelable, l'UE doit élaborer son premier rapport national pour le mois de mars de l'année prochaine. La transposition en droit belge de la directive «non SCEQE» sera lourde et exigera de très nombreux efforts, non seulement de la part du niveau fédéral mais aussi des entités fédérées. L'orateur est ainsi plus préoccupé par la transposition dans les États membres que par le passage de l'actuel système SCEQE au nouveau système SCEQE par la Commission.

En ce qui concerne Copenhague et les bons signaux envoyés par l'UE, il s'agit en premier lieu d'un signal clair à propos du financement vis-à-vis des pays en développement; la piste de l'affectation partielle des droits d'émission. Au Conseil européen, l'idée d'un *Earmarking* obligatoire a suscité une levée de boucliers. Ces rapports de force ne changeront pas. Un signal clair à propos du financement vis-à-vis des pays en développement s'impose. À défaut, aucun accord ne sera atteint à Copenhague, indépendamment du fait qu'il est actuellement possible de nouer un meilleur dialogue avec les États-Unis sur le fond des mesures. Les Américains paraissent aussi vouloir opter pour un système de *cap and trad*. Ils ont aussi annoncé certains objectifs. Ceux-ci diffèrent certes de nos objectifs, mais il s'agit néanmoins d'un important signal politique.

Il est effectivement absolument nécessaire de revoir la qualité des CDM et de les redéfinir. Le Conseil européen a autorisé que l'on déroge au «principe de supplémentarité», selon lequel au moins la moitié des efforts sont fournis au sein de l'UE.

Dans la mesure où l'accès aux CDM sera encore plus ouvert après Copenhague, les critères de qualité doivent certainement être affûtés.

En ce qui concerne l'énergie, les chances de réussite sont réelles, mais il y a une minorité de blocage qui ne veut pas entendre parler du découplage des réseaux. Les négociations avec le Parlement européen concernant la question de savoir si ce dernier peut accepter le compromis atteint au Conseil commencent aujourd'hui. Ce compromis consistait à offrir trois options aux États membres. Le dossier devrait donc pouvoir être bouclé dans les délais.

En ce qui concerne la sécurité énergétique, les éléments sont connus. Il convient de commencer par augmenter l'efficacité énergétique, car plus on réduira la consommation d'énergie, moins on dépendra des sources fossiles.

Voor wat betreft de bevoorradingszekerheid door meer interconnectie, zijn een groot deel van de middelen in het relanceplan hiertoe voorzien. Op dit ogenblik is de selectie van de projecten aan de gang. Er is natuurlijk veel meer nodig dan dat. Meer energiezekerheid begint met een zeer secure uitvoering van het ganse klimaat- en energiepakket.

Biodiversiteit is het grote thema na klimaatverandering. Er staat op dit ogenblik bitter weinig in de steigers maar men verwacht zeker teksten van de Commissie in de loop van dit jaar en men verwacht ook dat het thema zal opgenomen worden in de politieke prioriteiten van het nieuwe college. Dit beantwoordt voor een stuk ook de vraag betreffende de mogelijke prioriteiten van het Belgische voorzitterschap.

Hoewel het maatregelenpakket inzake klimaat en energie niet bedoeld is om het gebruik van kernenergie aan te zwengelen, staat het buiten kijf dat het nieuwe ETS-systeem (*Emissions Trading Scheme*) als een stimulans voor de kerncentrales fungeert.

Het huidige voorzitterschap heeft tevens vastgesteld dat kernenergie in tal van lidstaten – meer bepaald de nieuwkomers – een zekere revival beleeft. Hoewel de beslissing over de energiemix geen Europese, maar een nationale bevoegdheid is, heeft het voorzitterschap het initiatief genomen om het forum over kernenergie de komende weken nieuw leven in te blazen.

Wat betreft de vraag van de heer De Croo: in tijden van crisis is er altijd een grote neiging tot protectionisme. Er moet worden aangedrongen bij de Commissie op een zeer strikte toepassing van haar mededingingsbevoegdheden zodanig dat er geen distortie is tussen de hulp die pakweg Frankrijk of Duitsland geeft aan zijn automobielassemblage waarbij dit zou leiden tot een delocalisatie van de productie naar die landen precies omdat die lidstaten meer of andere middelen ter beschikking stellen. Daar heeft de Commissie de bevoegdheden voor en de Commissie moet ook die bevoegdheden opnemen. Maar de druk van de Lidstaten opdat de Commissie dat niet rigoureus zou doen is natuurlijk heel groot.

De vraag in verband met het brevetteringsdossier komt ieder jaar terug. Met het nieuwe Verdrag had men gehoopt op een doorbraak, maar er staat nog één klein zinnetje in het nieuwe Verdrag dat zegt dat de talenregeling sowieso bij unanimiteit geregeld blijft. Het wordt een moeilijke zaak. Eigenlijk is men nu op weg via het Protocol van Londen naar een beperkt taalregime. Voor

En ce qui concerne la sécurité d'approvisionnement grâce à l'accroissement de l'interconnection, une grande partie des moyens du plan de relance y sont consacrés. En ce moment, la sélection des projets est en cours. Il est bien sûr nécessaire d'en faire beaucoup plus que cela. L'augmentation de la sécurité énergétique commence par une mise en œuvre très minutieuse de l'ensemble du paquet climat et énergie.

Après les changements climatiques, l'autre grand thème est la biodiversité. Pour l'instant, très peu de choses sont malheureusement en chantier, mais on attend certainement des textes de la Commission dans le courant de cette année et on s'attend également à ce que le thème soit repris parmi les priorités politiques du nouveau collège. Cela répond en partie aussi à la question concernant les priorités possibles de la présidence belge.

Une utilisation plus accrue de l'énergie nucléaire ne constitue pas le but du paquet climat-énergie bien qu'il soit indéniable que le nouveau système ETS («Emissions Trading Scheme») joue un rôle d'incitant pour les centrales nucléaires.

La présidence actuelle a également constaté un certain réveil de l'énergie nucléaire dans plusieurs États membres, notamment chez les nouveaux adhérents et a pris l'initiative de relancer le forum nucléaire au cours des prochaines semaines bien que la décision sur le «mix» énergétique ou bouquet énergétique soit une compétence nationale et non pas européenne.

En ce qui concerne la question de M. De Croo: en temps de crise, il y a toujours une grande tendance au protectionnisme. Il convient d'insister auprès de la Commission pour qu'elle applique de manière très stricte ses compétences en matière de concurrence, de telle sorte qu'il n'y ait pas de distortion entre l'aide que, par exemple, la France ou l'Allemagne offrent à leur secteur de l'assemblage automobile, ce qui pourrait entraîner une délocalisation de la production vers ces pays, précisément parce que ces États membres mettent davantage de moyens ou d'autres moyens à disposition. La Commission possède les compétences en la matière et doit également les exercer. Mais la pression des États membres pour que la Commission ne le fasse pas de manière rigoureuse, est bien sûr très importante.

La question concernant le dossier relatif au brevetage revient chaque année. Avec le nouveau Traité, on avait espéré un revirement, mais il reste une phrase dans le nouveau Traité en vertu de laquelle les règles régissant l'emploi des langues continueront de toute façon à être fixées à l'unanimité. Cela devient une affaire difficile. En fait, on se dirige maintenant, par le biais du Protocole

een stuk ontneemt dat de druk op het gemeenschapsoctrooi. Het zal een prioritair dossier blijven dit jaar, ook voor de Zweden, heel waarschijnlijk niet voor de Spanjaarden. Ongetwijfeld zal het dossier voorkomen op de agenda van het Belgische voorzitterschap.

6.—**Replieken**

Mevrouw Tinne Van der Straeten, lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers, Ecolo-Groen!, maakt gebruik van de aanwezigheid van het COREPER om een vraag te stellen aan Voorzitter De Croo, los van de inhoud van deze vergadering.

Zij dringt erop aan dat de Regering systematisch de geannoteerde agenda's van de vakraden tijdig aan het parlement zou bezorgen.

De heer De Croo geeft nadere uitleg bij de sinds lang uitgewerkte procedure ter zake, althans voor wat de Kamer betreft.

De basis van deze informatie-uitwisseling wordt gevormd door de Aanbeveling betreffende de versterking van de parlementaire controle op de Europese integratie (Stuk Kamer 20-1251/1 – 89/90) en een Tekst betreffende de «Versterking van de controle door de nationale parlementen op de Europese besluitvorming» (Stuk Kamer 48K1032/2 – 92/93).

Hierin wordt onder meer gesteld dat de Vaste Commissies maandelijks de agenda's van de Ministerraden moeten bespreken (art. 36 van het Kamerreglement) en dat de Regering hiertoe de geannoteerde agenda's (vooraf) en verslagen van de Raad zou overzenden.

Bij het begin van een nieuwe legislatuur wordt de Regering door een schrijven vanwege de Voorzitter van de Kamer aan deze procedure herinnerd.

Blijkbaar gebeurt de overzending dus niet systematisch.

De geannoteerde agenda's en andere relevante documenten worden in principe door het Secretariaat van het Adviescomité voor Europese Aangelegenheden overgezonden aan de Commissievoorzitter, de Europromotor en het Commissiesecretariaat.

De Europromotor heeft hierbij een belangrijke rol te vervullen. Deze fungeert als de brug tussen het Adviescomité voor Europese Aangelegenheden en de Vaste Commissies.

de Londres, vers un régime linguistique restreint. Cela fait en partie disparaître la pression sur le brevet communautaire. Ce dossier restera prioritaire cette année, également pour les Suédois, très probablement pas pour les Espagnols. Le dossier sera indubitablement inscrit à l'ordre du jour de la présidence belge.

6.—**Répliques**

Mme Tinne Van der Straeten, *Chambre des représentants, Ecolo-Groen!,* profite de la présence du COREPER pour poser une question à M. le président De Croo, indépendamment du contenu de la présente réunion.

Elle insiste pour que le gouvernement fournisse systématiquement en temps utile les ordres du jour annotés des conseils spécialisés au Parlement.

M. De Croo fournit des précisions au sujet de la procédure mise en place depuis longtemps en la matière, du moins pour ce qui concerne la Chambre.

La base de cet échange d'informations est constituée par la Recommandation relative au renforcement du contrôle parlementaire de l'intégration européenne (Doc Chambre 20-1251/1 – 89/90) et par un texte relatif aux «Renforcement du contrôle des Parlements nationaux sur le processus de décision européen» (Doc Chambre 48K1032/2 – 92/93).

Ces documents précisent notamment que les commissions permanentes doivent examiner une fois par mois les ordres du jour des Conseils de ministres (art. 36 du Règlement de la Chambre) et que le gouvernement doit, à cet effet, transmettre (au préalable) les ordres du jour annotés et les rapports du Conseil.

Au début d'une nouvelle législature, un courrier du président de la Chambre rappelle cette procédure au gouvernement.

Manifestement, la transmission ne s'effectue donc pas de manière systématique.

En principe, le secrétariat du Comité d'avis chargé de questions européennes transmet les ordres du jour annotés et les autres documents pertinents au président de la commission, à l'europromoteur et au secrétariat de la commission.

L'europromoteur a un rôle important à jouer à cet égard. Il fait office de pont entre le Comité d'avis chargé de questions européennes et les commissions permanentes.

Belangrijke voorwaarden voor een betere doorstroming van de EU-informatie is te kunnen beschikken over een degelijk bemand secretariaat. In andere parlementen zijn er 2 tot 3 keer meer ambtenaren die de synthese maken en die doorstroming verzekeren.

Na veel weerstand is er nu een Europese analysecel in oprichting die moet bijdragen tot een betere assimilatie van de Europese documenten.

Een tweede voorwaarde is natuurlijk dat het Europees gebeuren ook in debat gebracht wordt en dat er gereageerd wordt op de verkregen informatie.

De heer De Ruyt herinnert eraan dat er reeds een degelijk uitgebouwde informatiestroom is van de Permanente Vertegenwoordiging naar het Secretariaat van het Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

Alle Raadsdocumenten (van het secretariaat van de Raad) worden overgezonden. De geannoteerde agenda's van de Raden en de Verslagen van de Raden dienen echter in principe door de bevoegde Minister te worden bezorgd.

Er kan worden onderzocht hoe de informatiestroom nog kan worden geoptimaliseerd. Vaak wordt er echter tijdens de onderhandelingen in de Raad met informele documenten gewerkt die zeer evolutief en vlug achterhaald zijn in het onderhandelingsproces.

Mevrouw Tinne Van der Straeten, lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers, Ecolo-Groen! stelt vast dat iedereen de bal doorschuift naar een ander. De minister naar Buitenlandse Zaken, enz..

In haar geval gaat het om de thema's energie en milieu. Alles wat te maken heeft met interne markt is Europese regelgeving. Als aan de minister vragen daarover worden gesteld, antwoordt hij soms heel goed maar soms enkel op de punten die hij wenst. De controle is dan niet zo gemakkelijk. Voor haar blijft de kern: op welke manier kan zij aan het Belgische standpunt in de vakraad komen voor de parlementaire controle, want wat daar gezegd wordt is soms niet onschuldig.

De heer De Croo stelt voor na te gaan hoe men in Nederland werkt. Dat geeft een argumentatie tegenover de minister en schept een precedent.

Une condition importante pour une meilleure circulation des informations de l'Union européenne est de pouvoir disposer d'un secrétariat doté d'un effectif sérieux. Dans d'autres parlements, les fonctionnaires qui font la synthèse et assurent la circulation des informations sont 2 à 3 fois plus nombreux.

Après beaucoup de résistance, on est actuellement en train de créer une cellule d'analyse européenne qui doit contribuer à une meilleure assimilation des documents européens.

Une deuxième condition est évidemment que l'actualité européenne fasse également l'objet d'un débat et que l'on réagisse aux informations reçues.

M. De Ruyt rappelle qu'il existe déjà un flux d'informations bien développé à partir de la Représentation permanente vers le secrétariat du Comité d'avis chargé de questions européennes.

Tous les documents du Conseil (du secrétariat du Conseil) sont transmis. Les agendas annotés des Conseils ainsi que leurs rapports doivent toutefois en principe être transmis par le ministre compétent.

On peut examiner comment optimaliser davantage le flux d'informations. Il est toutefois fréquent que, durant les négociations au sein du Conseil, on travaille à partir de documents informels, des documents qui sont très évolutifs et rapidement dépassés dans le processus de négociation.

Mme Tinne Van der Straeten, députée Ecolo-Groen! constate que chacun se renvoie la balle. Le ministre vers les Affaires étrangères, etc..

En ce qui la concerne, il s'agit des domaines de l'énergie et de l'environnement. Tout ce qui a trait au marché intérieur relève de la réglementation européenne. Lorsque l'on interroge le ministre sur ces matières, les réponses qu'il donne sont parfois très satisfaisantes, mais parfois il se limite aux points qu'il souhaite aborder. Le contrôle n'est alors pas si évident. L'essentiel, pour elle, demeure de savoir comment connaître la position belge au sein du conseil spécialisé en vue du contrôle parlementaire, car ce qui y est dit n'est parfois pas innocent.

M. De Croo propose de voir comment nos voisins néerlandais travaillent. Cela fournit un argument à l'encontre du ministre et crée un précédent.

De heer Philippe Mahoux, Senator – PS, merkt op dat de parlementsleden de regering controleren in verband met aangelegenheden waarvoor de lidstaten bevoegd blijven. Het Europees Parlement is bevoegd voor de Europese aangelegenheden waarvoor de «communautaire methode» van toepassing is.

Het is waar dat de bevoegdheden op een aantal domeinen gemengd blijven.

De senator onderstreept dat de parlementsleden stelselmatig worden ingelicht over de COREPER-agenda en dat zij in het kader van de COSAC-toetsen alle voorstellen van de Europese Commissie ontvangen en bepalen wat zij aan de subsidiariteits- en proportionaliteitstoets wensen te onderwerpen. In dat perspectief heeft de spreker enkele voorstellen doorgezonden, maar weet hij niet welk gevolg eraan is gegeven.

De spreker vindt dat men terzake de meest problematisch lijkende teksten aan de subsidiariteits- en proportionaliteitstoets moet onderwerpen. Het zou volgens hem geen enkel belang hebben een tekst die geen problemen doet rijzen, aan die toets te onderwerpen. In België is een protocol onder de Belgische parlementaire assemblees aangenomen dat bepaalt hoe in elk parlement de verschillende commissies worden geraadpleegd, alsook de wijze waarop men bij aanneming van het Verdrag van Lissabon de stemmen zal verdelen, naargelang het om uitsluitend federale, gewestelijke of gemeenschapsbevoegdheden dan wel gemengde bevoegdheden gaat.

Volgens de spreker ligt het probleem niet zozeer op het vlak van de procedure en de terbeschikkingstelling van informatie. Het probleem ligt in de inoverwegingneming van de Europese teksten door de Belgische assemblees, en vooral die welke de subsidiariteits- en proportionaliteitstoets zouden moeten ondergaan. Hij vindt dat gelet op de drukke agenda's van de vaste commissies het soms moeilijk blijkt daarbovenop nog een Europese aangelegenheid aan te snijden.

Gesterkt door zijn achtjarige ervaring als co-voorzitter van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden merkt de spreker op dat men altijd gepoogd heeft de informatie te verstrekken, maar dat men blijft vaststellen dat de parlementen de zaak niet naar zich toe trekken. In dat geval is het kennelijk nutteloos over te gaan tot de bijsturing van een informatiemethode die functioneert. Men moet de mentaliteit van de parlementsleden veranderen en hen ertoe brengen zich over de terzake verstrekte informatie te buigen.

M. Philippe Mahoux, senateur PS, fait observer que les parlementaires contrôlent le gouvernement sur des matières pour lesquelles les États membres restent compétents. Le Parlement européen est compétent pour les matières européennes auxquelles s'applique la méthode communautaire.

Certes, dans un certain nombre de domaines, les compétences sont mixtes.

Le sénateur souligne que les parlementaires sont informés de l'agenda du COREPER de manière systématique et que, dans le cadre des tests COSAC, les parlementaires reçoivent toutes les propositions de la Commission européenne et identifient ce qu'ils souhaitent voir soumis au test de subsidiarité et de proportionnalité. Dans cette perspective, M. Mahoux a transmis quelques propositions mais il ignore quel sort leur a été réservé.

L'intervenant estime qu'il convient de soumettre au test de subsidiarité et de proportionnalité les textes qui semblent les plus problématiques à cet égard. Il n'y aurait aucun intérêt, selon lui, à soumettre à ce test un texte qui ne pose pas de problèmes. En Belgique, un Protocole entre les assemblées parlementaires belges a été adopté et détermine la façon dont, à l'intérieur de chaque parlement, les différentes commissions sont consultées ainsi que la manière dont on répartira les voix, si le Traité de Lisbonne est adopté, en fonction de compétences exclusivement fédérales, régionales ou communautaires ou de compétences mixtes.

Selon M. Mahoux, le problème ne se situe pas tellement au niveau de la procédure et de la mise à disposition de l'information. Le problème se situe dans la prise en considération par les assemblées belges des textes européens et particulièrement de ceux qui devraient subir le test de subsidiarité et de proportionnalité. Il estime qu'étant donné les ordres du jour chargés des commissions permanentes, il s'avère parfois difficile de discuter en sus d'une question européenne.

Fort de son expérience de huit ans en tant que coprésident du Comité d'avis fédéral chargé de Questions européennes, M. Mahoux fait observer que l'on a toujours tenté de fournir l'information mais que l'on continue à constater que les parlements ne s'en saisissent pas. Dans ce cas, il semble inutile de changer une méthode d'information qui fonctionne. Il y a lieu de changer les mentalités des parlementaires et les amener à se saisir des informations fournies en la matière.

De heer Herman De Croo, Ondervoorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers en voorzitter van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden – Open Vld, onderscheidt twee elementen: enerzijds moet men rekening houden met de onderhandelingen over een protocol tussen de assemblees onderling dat bijna tot politieke spanning met het Vlaamse Parlement heeft geleid — het gaat om de «Belgische» wijze om een federaal land met zeven assemblees te doen reageren —; anderzijds moet men vaststellen dat de werking van het systeem met samenvattende fiches die het secretariaat van het Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden op grond van Europese documenten voorbereidt, is verbeterd. Wat mevrouw Van der Straeten onderstreept, is dat de aandacht van andere parlementen directer op de agenda's van de gespecialiseerde Europese Raden van ministers wordt gevestigd.

De spreker vraagt aan de heer De Ruyt om inlichtingen in te winnen over de methode die in Nederland wordt gebruikt voor de uitsplitsing van de agenda's van de gespecialiseerde Europese Raden van ministers.

De spreker onderstreept dat de parlementsleden, die soms onder het werk bedolven zijn, de samenvattende fiches onvoldoende gebruiken en enigszins de bepalingen van het reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers vergeten, dat stelt dat de commissies één vergadering per maand aan Europese aangelegenheden moeten besteden.

Volgens de heer Bruno Tuybens, lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers — sp.a, moet de discussie gaan over de niveaus van verantwoording. Het is inderdaad zo dat het Europees Parlement eigenlijk de verantwoording aanhoort van de Europese Raad. Dat is ook hun volle verantwoordelijkheid en bevoegdheid.

Hier gaat het echter over het standpunt dat de Belgische regering inneemt in een vakraad waar het effectief het Belgische Parlement zou moeten zijn die de verantwoording van de regering aanhoort. Er mag dus effectief naar gevraagd worden. Het gaat over meer dan alleen maar het ter beschikking stellen van de informatie ter zake. Het is van het grootste belang te weten welke opinies, stellingen en standpunten de Belgische regering ten aanzien van die vakraad inneemt.

Ten tweede moeten wij ernaar streven dat wij op zijn minst concrete vooruitgang maken in deze zaak. De Ambassadeur heeft reeds aangehaald dat door het Verdrag van Lissabon uiteraard de nationale parlementen veel meer in de Europese besluitvorming zullen betrokken worden.

Monsieur Herman De Croo, Vice-président de la Chambre des représentants et Président du Comité d'avis fédéral chargé de Questions européennes – Open Vld, distingue deux éléments: d'une part, il y a lieu de prendre en compte la négociation d'un Protocole inter-assemblées qui a failli aboutir à une tension politique avec le parlement flamand. Il s'agit là de la manière «belge» de faire réagir un pays fédéral qui compte 7 assemblées; d'autre part, il y a lieu de constater l'amélioration du fonctionnement du système de fiches de synthèse que le secrétariat du Comité d'avis chargé de Questions européennes prépare sur la base des documents européens. Ce que Madame Van der Straeten souligne, c'est le fait que d'autres parlements sont saisis par une voie plus directe des ordres du jour des Conseils de ministres européens spécialisés.

Le Président De Croo demande à M. De Ruyt de se renseigner sur la méthode utilisée par les Pays-Bas pour la ventilation des ordres du jour des Conseils de ministres européens spécialisés.

L'intervenant souligne que les parlementaires, parfois submergés de travail, n'utilisent pas suffisamment les fiches de synthèse et oublient quelque peu les dispositions du règlement de la Chambre des représentants selon lesquelles les commissions doivent consacrer une séance par mois aux questions européennes.

Selon *M. Bruno Tuybens, député – sp.a*, le débat doit porter sur les niveaux de justification. Il est effectivement exact que le Conseil européen doit en réalité rendre des comptes au Parlement européen. Cette mission relève également entièrement de ses responsabilité et compétences

Dans le cas présent, il s'agit toutefois du point de vue adopté par le Gouvernement belge au sein d'un conseil spécialisé, tandis que l'instance devant laquelle le gouvernement doit se justifier devrait être le parlement belge. Cette demande est donc légitime. Il n'en va donc pas uniquement de la simple mise à disposition d'informations en la matière. Il est capital que l'on sache quels sont les opinions, positions et points de vue adoptés par le gouvernement belge à l'égard du conseil spécialisé.

Ensuite, nous devons nous efforcer de faire au moins des progrès concrets dans cette affaire. L'ambassadeur a déjà relevé que le Traité de Lisbonne aura bien sûr pour effet d'associer bien davantage les parlements nationaux au processus décisionnel européen.

Hij vindt ook dat op korte termijn een pragmatische stap moet worden gezet en dat het COREPER daarin zijn verantwoordelijkheid moet opnemen. Ondertussen kan men kijken naar andere modellen in andere landen voor een manier van werken op middellange en lange termijn.

Mevrouw Camille Dieu, lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers – PS, herinnert eraan dat deze bespreking al heeft plaatsgehad. Zij merkt bij wijze van voorbeeld op dat over het Verdrag tot vaststelling van een Grondwet voor Europa al debatten zijn gevoerd. Via een resolutie is een houding aangenomen die tot een bepaald standpunt leidde.

Over de Bolkestein-richtlijn zou in het parlement geen debat zijn gevoerd, mocht er terzake geen voorstel van resolutie zijn ingediend. Die resolutie heeft het houden van een parlementair debat afgedwongen.

Over de Europese richtlijn in verband met de arbeidstijd is geen parlementair debat gehouden, niet in de commissie voor de Sociale Zaken en meer algemeen ook niet in het parlement. Het standpunt van de Belgische regering ten opzichte van die richtlijn is in het parlement bijgevolg niet besproken. Hoe heeft vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen Joëlle Milquet het standpunt van de Belgische regering ten opzichte van die richtlijn bepaald? Hoe kunnen de parlementsleden in dat geval controleren wat de regering heeft gedaan?

De heer Herman De Croo, ondervoorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers en voorzitter van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden – Open Vld, herinnert mevrouw Dieu eraan dat er een studie bestaat over de standpunten van de nationale parlementen van de Europese Unie. Met name in Zweden en Denemarken komt er elke vrijdag een commissie als deze samen die de standpunten bepaalt die de ministers moeten eerbiedigen naar aanleiding van de gespecialiseerde Europese raden van ministers. In Nederland en Duitsland werkt men lichtjes anders.

De lidstaten in het zuiden van Europa oordelen vaak vooraf en niet achteraf, terwijl andere parlementen bij de toetreding van hun land tot de Europese Unie van hun regering een tegenprestatie hebben geëist in de vorm van een soort parlementair primaat, wat niet tot onze gewoonten behoort.

De heer Philippe Mahoux, Senator – PS, merkt op dat inzake de rol van de nationale parlementen het probleem niet alleen op het subsidiariteitsvlak is gelegen, maar ook op het vlak van de proportionaliteit. Als men het met

Il estime également qu'il faut faire un pas pragmatique à court terme et que la COREPER doit prendre ses responsabilités à cet égard. En attendant, on peut s'inspirer d'autres modèles dans d'autres pays pour élaborer un mode de travail à moyen et à long terme.

Madame Camille Dieu, députée – PS, rappelle que la présente discussion a déjà eu lieu. Elle fait observer, en guise d'exemple, que le Traité constitutionnel a fait l'objet de débats parlementaires. Une position a été adoptée par le biais d'une résolution qui induisait certains comportements.

La Directive Bolkenstein n'aurait pas fait l'objet d'un débat au Parlement si l'on n'avait pas déposé une proposition de résolution en la matière. Cette résolution a forcé le débat parlementaire à avoir lieu.

La Directive «temps de travail» n'a pas fait l'objet de débats parlementaires, ni en commission des Affaires sociales ou, au Parlement, de façon plus générale. Par conséquent, la position du gouvernement belge par rapport à cette directive n'a pas été discutée dans l'enceinte parlementaire. Comment Madame Milquet, Vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Egalité des chances, a-t-elle défini la position du gouvernement belge à l'égard de cette directive? Par conséquent, comment les parlementaires peuvent-ils, dans ce cas de figure, contrôler l'action du gouvernement?

Monsieur Herman De Croo, Vice-président de la Chambre des représentants et Président du Comité d'avis fédéral chargé de Questions européennes – Open Vld, rappelle à Madame Dieu qu'il existe une étude sur la position des parlements nationaux de l'Union européenne. Chaque vendredi, une commission telle que la nôtre se réunit notamment en Suède et au Danemark et définit des positions que les ministres doivent respecter lors des Conseils de ministres européens spécialisés. Les Pays-Bas et l'Allemagne fonctionnent d'une manière légèrement différente.

Les pays du Sud de l'Europe jugent souvent en aval et pas en amont tandis que d'autres parlements ont exigé de leur gouvernement, lors de l'adhésion à l'UE de leur pays, une contrepartie sous la forme d'une sorte de prééminence parlementaire qui n'est pas dans nos mœurs.

M. Philippe Mahoux, sénateur – PS, fait remarquer, en ce qui concerne le rôle des parlements nationaux, que le problème se situe non seulement au niveau de la subsidiarité mais également au niveau de la proportionnalité.

andere woorden over proportionaliteit heeft, kan men ook de inhoud bespreken en niet alleen de bevoegdheden, ongeacht de aangepakte aangelegenheid.

De versterking van de rol van de nationale parlementen kan averechts werken in die zin dat de minst federalistische lidstaten paradoxaal genoeg via de nationale parlementen intergouvernementeel handelen. Dat is paradoxaal, want het intergouvernementele komt tot uiting via het wetgevend werk. Die toestand vormt een risico voor de visie inzake Europese integratie.

Ten aanzien van alle Europese nationale parlementen heeft men steun verkregen van parlementen van de minst federalistisch lidstaten. Het Verenigd Koninkrijk heeft geen bezwaar gemaakt tegen de rol van de nationale parlementen.

Men heeft niettemin te maken met een praktijk om intergouvernementeel te werken via de nationale parlementen. De spreker vreest dat de rol die het Verdrag van Lissabon aan de nationale parlementen geeft, uiteindelijk uitmondt in een verarming van de «communautaire methode».

De heer Herman De Croo, ondervoorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers en voorzitter van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden —Open Vld, onderstreept dat het Britse «*House of Lords*» de assemblee is die het best de hele evolutie van het Europese eenmakingsproces volgt. Diens commissie voor Europese aangelegenheden, die onderverdeeld is in gespecialiseerde commissies, is veel kritischer in haar controle vooraf dan daarna.

De heer Jean de Ruyt, permanent vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie, merkt op dat de permanente vertegenwoordiging de standpunten van België op de gespecialiseerde Raden van ministers niet bepaalt. Die wordt opgesteld in het coördinatiesysteem van de FOD Buitenlandse Zaken (Directie-Generaal «Europa»). Van de meeste door België in de gespecialiseerde Raden van ministers aangereikte thema's worden verslagen van die coördinaties gemaakt die de uitwerking zijn van het Belgische standpunt in belangrijke stadia, bijvoorbeeld vóór de eerste verzending aan COREPER en zeker vóór elke gespecialiseerde Europese Raad. Het komt de minister van Buitenlandse Zaken en niet de permanente vertegenwoordiging toe te bepalen hoe de verslagen van de vergaderingen zouden kunnen worden verspreid. Die verslagen geven een nogal duidelijk beeld van de standpunten die de afgevaardigde van België in de gespecialiseerde Europese Raad moet steunen.

En d'autres termes, si l'on discute de proportionnalité, l'on peut également discuter du fond et pas seulement des compétences, quelle que soit la matière abordée.

Le renforcement du rôle des parlements nationaux peut faire l'objet d'une perversion dans le sens où les États membres les moins fédéralistes ont paradoxalement une approche intergouvernementale à travers les parlements nationaux. Paradoxal, parce qu'à travers le législatif se manifeste l'approche intergouvernementale. Cette situation constitue un risque pour la vision d'intégration européenne.

Par rapport à l'ensemble des parlements nationaux européens, l'on a recueilli des soutiens de parlements d'États qui étaient les moins fédéralistes. La Grande-Bretagne n'a pas fait obstacle au rôle que jouent les parlements nationaux.

Néanmoins, l'on à affaire à une manière de pratiquer de l'intergouvernemental à travers les parlements. M. Mahoux craint que le rôle qu'octroie le Traité de Lisbonne aux parlements nationaux, n'aboutisse à un appauvrissement de la méthode communautaire.

Monsieur Herman De Croo, vice-président de la Chambre des représentants et Président du Comité d'avis fédéral chargé de Questions européennes – Open Vld, souligne que la «*House of Lords*» est l'assemblée qui suit le mieux toute l'évolution du processus européen. Sa commission chargée d'affaires communautaires, sous-divisée en commissions spécialisées, est beaucoup plus critique dans le contrôle qu'elle effectue en amont que dans celui qu'elle effectue en aval.

M. Jean De Ruyt, représentant permanent de la Belgique auprès de l'Union européenne, fait remarquer que la représentation permanente ne définit pas les positions de la Belgique lors des Conseils des ministres européens spécialisés. Celles-ci sont établies dans le système de coordination du SPF Affaires étrangères (Direction générale «Europe»). La plupart des thèmes proposés par la Belgique dans les Conseils spécialisés font l'objet de comptes rendus de ces coordinations qui constituent l'élaboration de la position belge aux stades importants, par exemple avant le premier passage de celle-ci au COREPER et certainement avant chaque Conseil européen spécialisé. Il revient au ministre des Affaires étrangères et non pas à la représentation permanente de déterminer la manière dont les compte rendus de ces réunions pourraient être distribués. Ces comptes rendus donnent une idée assez claire des positions que le délégué de la Belgique a pour instruction de soutenir au Conseil européen spécialisé.

België heeft in verband met het sluiten van het Verdrag van Lissabon intergouvernementeel heel andere standpunten dan Nederland gekend. Die toestand is ongetwijfeld aan het licht gekomen na het negatieve resultaat van het Nederlandse referendum over het Grondwettelijk Verdrag, alsook op sterk politiek verzoek van Nederland om het Europees beleid opnieuw door het Nederlandse parlement te laten bepalen. Dat laatste had inzake de directe betrokkenheid van het nationale parlement in de besluitvorming van de Europese Unie overdreven geachte eisen geformuleerd.

Afgezien van het pragmatisch aspect en alle mogelijke inspanningen (Directie-Generaal «Europa») verklaart de spreker dat de Permanente Vertegenwoordiging van België zal navragen hoe het overleg terzake in Nederland werkt, zoals de Belgische parlementsleden hebben gevraagd. Hij is niettemin van mening dat wat België in dat opzicht wenst te doen, iets minder ver gaat dan wat Nederland vraagt.

De Voorzitters-Rapporteurs,

Herman DE CROO (K)

Anne DELVAUX (S)

La Belgique a connu des divergences de vues importantes en matière d'intergouvernementalisme avec les Pays-Bas dans le contexte de la conclusion du Traité de Lisbonne. Cette situation s'est sans doute fait jour à la suite du résultat négatif du référendum néerlandais sur le Traité constitutionnel ainsi qu'à une demande politique très forte de la part des Pays-Bas de reprise en mains de la politique européenne par le parlement national néerlandais. Ce dernier avait formulé des demandes jugées excessives en matière d'implication directe du parlement national dans le processus décisionnel de l'Union européenne.

En dehors de la dimension pragmatique et de tous les efforts qui peuvent être accomplis, (Direction générale «Europe») M. De Ruyt déclare que la représentation permanente belge s'informera de la manière dont fonctionne la concertation en la matière aux Pays-Bas, comme l'ont demandé les parlementaires belges. Il est néanmoins d'avis que ce que la Belgique souhaite faire à cet égard va un peu moins loin que ce que les Pays-Bas demandent.

Les Présidents-Rapporteurs,

Herman DE CROO (Ch)

Anne DELVAUX (S)

BIJLAGE

ANNEXE



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 5.11.2008
COM(2008) 712 definitief

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET COMITÉ VAN DE REGIO'S

Wetgevings- en werkprogramma van de Commissie voor 2009

Nu handelen voor een beter Europa

DEEL 1

NL NL

DOC 52 1903/001 (Kamer/Chambre)
4-1241/1 (Senaat/Sénat)

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET COMITÉ VAN DE REGIO'S

Wetgevings- en werkprogramma van de Commissie voor 2009

Nu handelen voor een beter Europa

1. TIJDEN VAN BEPROEVING VOOR EUROPA

In tijden van crisis is de behoefte aan solidariteit tussen de lidstaten en de instellingen het grootst. In zulke tijden kan de EU laten zien dat zij een reële meerwaarde biedt voor de burgers van Europa. De huidige financiële crisis en economische stagnatie stellen Europa voor een van de grootste uitdagingen die zij ooit heeft gekend. De Unie heeft daardoor al moeten tonen dat zij snel, slagvaardig en solidair kan optreden. De Unie heeft in de eerste plaats bewezen deskundig en vindingrijk te kunnen optreden bij de plotselinge vertrouwenscrisis op de financiële markten. Nu moet zij dezelfde kwaliteiten tonen bij het hervormen van de financiële sector en het verzachten van de gevolgen van de stagnatie voor de reële economie en de burgers.

De economische beroering komt nog bovenop de andere uitdagingen waarvoor de EU zich in 2008 geplaatst ziet. De stijging van de voedsel- en energieprijzen in het afgelopen jaar vormen een dubbele belasting voor de Europese huishoudens. Het proces van de ratificatie van het Verdrag van Lissabon werd verstoord door het "nee" van het referendum in Ierland. Het conflict in Georgië noopte Europa ertoe een centrale rol te spelen bij het vinden van een oplossing en het bieden van hulp. De EU heeft bij al deze uitdagingen blijk gegeven van een grote veerkracht. Zij heeft laten zien dat zij zich kan aanpassen aan veranderende omstandigheden en daadkrachtig en gericht kan optreden.

De huidige Commissie heeft er sinds het begin van haar mandaat naar gestreefd de instrumenten waarover zij beschikt zo goed mogelijk in te zetten. De Commissie heeft in het Europese systeem een aantal uiteenlopende taken: zij zorgt voor beleidsoriëntatie en -coherentie, zij neemt het initiatief tot EU-wetgeving, zij beheert belangrijke beleidsterreinen en programma's, zij treedt op als hoedster van de verdragen en zorgt voor een Europa waarin iedereen op gelijke voet kan participeren. De Commissie heeft in het bijzonder gestreefd naar partnerschap met andere belangrijke spelers die vorm en uitvoering geven aan het werk van de EU: het Europees Parlement, de Raad, de lidstaten, het maatschappelijk middenveld en de burgers, op alle niveaus. Een goed voorbeeld hiervan is de dialoog met het Europees Parlement en de Raad over de jaarlijkse beleidsstrategie, die als input en stimulans heeft gediend voor de voorbereidingen voor dit werkprogramma, naast de bijdragen van de lidstaten.

Het is in 2008 gebleken dat de EU-instellingen bereid en in staat zijn zich aan te passen aan nieuwe omstandigheden en veranderende tijdschema's. Deze flexibiliteit zal ook in 2009 een belangrijk aspect zijn van de werkzaamheden van de Commissie. De afgelopen jaren heeft de Commissie bovendien een reeks belangrijke beleidsinitiatieven voor de lange termijn genomen, op gebieden als energie, klimaatverandering, migratie en sociaal beleid. In het laatste jaar van haar mandaat zal de Commissie zich concentreren op het voltooien van haar

werk, in nauwe samenwerking met de Raad en het Parlement. De Commissie streeft er allereerst naar de burgers rechtstreekse voordelen te bieden. Zij wil er dan ook voor zorgen dat haar belangrijkste initiatieven in wetgeving worden omgezet en in de praktijk worden uitgevoerd, en is vastbesloten daartoe nauw samen te werken met de andere instellingen van de EU.

Tijdens haar ambtstermijn heeft de Commissie eraan gewerkt de Europese Unie in staat te stellen een doeltreffend antwoord te geven op de globalisering. Europa heeft voordeel bij een open samenleving en open markten, maar voor beide zijn regels nodig. De EU heeft een gedegen wetgevingstraditie op economisch, sociaal en milieugebied, die voor de Europeanen grote voordelen heeft opgeleverd. De Commissie werkt er hard aan om de uit deze ervaringen getrokken lering te verwerken en toe te passen om mede vorm te geven aan de globalisering en de kansen die deze biedt zo goed mogelijk te benutten. Uit de financiële crisis blijkt dat door de globalisering de noodzaak van wereldwijde coördinatie en regelgeving is versterkt. De Commissie is van mening dat haar initiatieven om de Lissabonstrategie voor groei en werkgelegenheid te verwezenlijken, een vernieuwde sociale agenda voor het Europa van vandaag op te zetten, klimaatverandering te bestrijden en energiezekerheid te bevorderen en vraagstukken van continentale betekenis als migratie en vergrijzing aan te pakken, voor de Unie van groot nut zijn. Hiermee is een blauwdruk gegeven voor een praktisch programma voor de komende decennia.

Toen deze Commissie aantrad, stelde zij een ambitieuze agenda op voor welvaart, veiligheid en sociale rechtvaardigheid in Europa. Ondanks problemen die deze doelstelling op de proef stelden, is de afgelopen vier jaar veel bereikt. De Commissie heeft ernaar gestreefd het beste van wat de Unie de afgelopen vijftig jaar heeft opgebouwd in stand te houden, en nieuwe initiatieven te presenteren om deze ambitieuze agenda op weg te helpen. Voorjaar 2009 zal de Commissie een verklaring publiceren over wat zij, in nauwe samenwerking met het Europees Parlement en de Raad, heeft bereikt om de Europese Unie van de eenentwintigste eeuw op te bouwen. Het jaar 2009 is echter allereerst een Europees verkiezingsjaar: bij de verkiezingen voor het Europees Parlement in juni 2009 kunnen kiezers overal in de EU hun stem uitbrengen voor de toekomst van de Unie. Met het werkprogramma van de Commissie voor 2009 geven we een antwoord op deze moeilijke tijden en kunnen we de toekomstige agenda van de EU een passende vorm geven.

De begrotingsherziening die de Commissie volgend jaar zal voorstellen, biedt haar de gelegenheid de blik voorwaarts te richten en te schetsen hoe de Europese Unie de begrotingsinstrumenten kan inzetten om zo effectief mogelijk een modern beleid te voeren.

In 2009 worden enkele ingrijpende gebeurtenissen herdacht: het is dan vijf jaar na de uitbreiding van 2004 en twintig jaar na de val van de Berlijnse Muur. Het wordt een jaar om de successen van de uitbreiding te vieren, een kans voor de Europese Unie om opnieuw te laten zien dat zij een centrale rol speelt bij de opbouw van een Europa van vrede, welvaart en solidariteit.

2. PRIORITEITEN VOOR 2009

2.1. Groei en werkgelegenheid

De financiële crisis en de economische achteruitgang tonen weer overduidelijk hoe centraal de rol is die de EU speelt bij het veiligstellen van het economische en sociale welzijn van de

Europeanen. Hoewel de financiële crisis vooral buiten de EU is ontstaan, tekent zich door de realiteit van de eengemaakte markt scherp af hoezeer de Europese economieën onderling afhankelijk zijn en hoe wezenlijk de noodzaak is een en ander gemeenschappelijk en gecoördineerd aan te pakken. De euro en de Europese Centrale Bank zijn in deze tijden van beproeving belangrijke pijlers van stabiliteit gebleken, gesteund door de disciplines van het stabiliteits- en groeipact.

Nu de bezorgdheid toeneemt over de gevolgen van de afnemende groei voor de werkgelegenheid en het bedrijfsleven, is de EU weer volop in de aandacht gekomen. De Europese dimensie wordt als centraal gezien voor de pogingen om de achteruitgang te beperken, de gevolgen voor de Europeanen te verzachten en de Europese economie weer op de weg naar duurzame groei te brengen.

De Commissie heeft in het economische leven van de Europese Unie een aantal taken. Haar rol in het dagelijkse werk om in de interne markt voor alle bedrijven gelijke concurrentievoorwaarden te creëren en de EU als douane-unie te laten functioneren, biedt alle marktdeelnemers en de lidstaten de garantie dat zij eerlijk kunnen concurreren en dat voor alle lidstaten, groot en klein, dezelfde regels gelden. Naast haar taak als initiatiefnemer van wetgeving, speelt de Commissie ook een meer algemene rol als coördinator en onpartijdige bemiddelaar om de samenwerking in de EU te bevorderen. Deze rol was van groot belang toen snel moest worden opgetreden om de financiële crisis aan te pakken, door een Europees kader te bieden dat de lidstaten hielp stabilisatieplannen op te stellen die verenigbaar konden worden geacht met de interne markt en de regels voor staatssteun, en die met de belangen van iedereen rekening houden. De Commissie zal actief en waakzaam blijven optreden om het vertrouwen in de financiële markten te herstellen. Zij zal een bijzondere rol spelen bij de ontwikkeling en bevordering van een gemeenschappelijke Europese aanpak voor de internationale respons op de economische beroering.

De volgende fase van het werk bestaat uit praktische maatregelen om het regelgevingskader voor het financiële stelsel van de EU een nieuwe vorm te geven. De Commissie heeft ook de taak een geschikt regelgevingskader voor de interne markt voor te stellen, ook op het gebied van financiële diensten. In het najaar van 2008 is het werk van de Commissie in een stroomversnelling geraakt en heeft zij een aantal omvangrijke voorstellen gedaan inzake kapitaalvereisten, depositogaranties en kredietratingbureaus, alsmede nieuwe boekhoudregels. Een van de belangrijkste doelstellingen voor 2009 is handhaving van het tempo van de hervormingen en zorgen dat het Europees Parlement en de Raad snel tot goedkeuring kunnen overgaan. Dat is nodig om het vertrouwen van burgers, investeerders en bedrijven te herstellen.

Een tweede fase van deze werkzaamheden is momenteel in voorbereiding en zal in 2009 worden gepresenteerd. Het gaat om een pakket van financiële maatregelen dat voortvloeit uit een brede evaluatie, die momenteel al aan de gang is. Er wordt gekeken naar de geschiktheid van de regelgeving, het toezicht op en de transparantie van alle financiële actoren en alle investeerders van betekenis in de kapitaalmarkt – met inbegrip van hedgefondsen en private equity – en voor alle geconstateerde lacunes zullen maatregelen worden voorgesteld. Ook zal aandacht worden besteed aan de bezoldiging van bestuurders en aan derivatenmarkten. De conclusies van de door de Commissie opgezette groep van deskundigen op hoog niveau inzake financieel toezicht in de EU zullen in aanmerking worden genomen. De eerste resultaten van deze groep zullen vóór de Europese voorjaarsraad gereed zijn, zodat de Commissie ze kan voorleggen aan het Europees Parlement en de Raad.

Nu de reële economie de gevolgen van de kredietcrisis ondervindt, werkt de Commissie aan een strategie om het effect op de groei te beperken, steun te verlenen aan mensen die hun baan verliezen en de economie van de EU zo goed mogelijk in staat te stellen een respons te geven wanneer de cyclus zijn keerpunt bereikt. We moeten dus doorgaan met veel van de belangrijkste doelstellingen van de Lissabonstrategie voor groei en werkgelegenheid: kleine en middelgrote ondernemingen moeten zich kunnen concentreren op het opbouwen van hun bedrijf; opleiding en herscholing zijn nodig om ervoor te zorgen dat voor de economie van morgen de juiste vaardigheden beschikbaar zijn; er moet worden geïnvesteerd in onderzoek en ontwikkeling. Steun aan de industrie moet op weloverwogen wijze worden verleend, zodat bedrijven worden geholpen om te voorzien in langetermijnbehoeften zoals efficiënt energiegebruik en innovatieve schone technologie. Samen met de lidstaten moet worden gewerkt aan een snellere invoering van de programma's ter ondersteuning van de overheidsinvesteringen in het kader van het cohesiebeleid voor 2007–2013. Gezonde overheidsfinanciën en open markten blijven een kernpunt voor Europa's langetermijnvooruitzichten op groei.

Op andere terreinen werkt de Commissie aan de uitvoering van de maatregelen die naar aanleiding van haar evaluatie van de interne markt zijn getroffen. Een groot aantal initiatieven zal voor het voetlicht worden gebracht om consumenten meer macht te geven, beroepsmogelijkheden te verbeteren en het zakendoen op de interne markt te vergemakkelijken door een verbeterde aanpak van de belastingheffing. Ook zal het kader voor het bedrijfsleven worden gemoderniseerd. Uitgebreide marktevaluaties zullen worden verricht voor de kleinhandelsmarkten, elektrische artikelen en farmaceutische producten, om problemen bij het functioneren van die sectoren op te sporen en te waarborgen dat de voordelen van de interne markt ook aan de burgers ten goede komen. Het ontbreken van een betaalbare gemeenschappelijke octrooiregeling is een duidelijke tekortkoming van de interne markt.

In deze tijden van economische moeilijkheden en sociale druk is het meer dan ooit van belang de sociale agenda voor kansen, toegang en solidariteit te promoten. De Commissie vernieuwt haar strategie voor jeugdzaken om beter te kunnen inspelen op de problemen van jongeren, zoals onevenredig hoge werkloosheid en schooluitval. Een belangrijk onderdeel van deze inspanningen om kansen te bieden is het initiatief "Nieuwe vaardigheden voor nieuwe banen", dat de integratie van jongeren in de arbeidsmarkt moet bevorderen. De Commissie zal zich ook bijzonder inzetten om te stimuleren dat het Europees Parlement en de Raad steun verlenen aan haar voorstellen inzake discriminatiebestrijding, ondernemingsraden en het combineren van arbeid en gezinsleven.

Het Europees Jaar van creativiteit en innovatie zet de schijnwerpers op het belang van de ontwikkeling van vaardigheden en het bevorderen van innovatie als onderdeel van de EU-strategie voor groei en werkgelegenheid. Een andere belangrijke schakel in de keten is een initiatief om de contacten tussen de universiteiten en het bedrijfsleven te verbeteren. Nu het Europees Instituut voor Technologie met zijn activiteiten is begonnen, wordt de eerste "kennis- en innovatiegemeenschap" in het leven geroepen.

Door de Lissabonstrategie voor groei en werkgelegenheid is een consensus ontstaan, die inhoudt dat Europa moet zijn toegerust voor de uitdagingen die de toekomst zal stellen op het gebied van concurrentie en sociaal beleid, en dat de Europese economie gegrondvest moet zijn op de Europese kernwaarden van sociale rechtvaardigheid en duurzaamheid. Met de economische achteruitgang moet rekening worden gehouden, maar deze mag Europa niet afhouden van de langetermijnopgave om een voor de toekomst toegerust, concurrerend, op

kennis gebaseerd en duurzaam Europa op te bouwen. De toetreding van Slowakije tot het eurogebied is een belangrijk symbool voor de vooruitgang die de euro heeft gemaakt, nu hij een sterke pijler voor stabiliteit in de wereldeconomie is geworden. Op hetzelfde moment dat de euro in het land wordt ingevoerd, zal ook een analyse worden gemaakt van de bijdrage die de uitbreiding de afgelopen vijf jaar aan de economie van de EU heeft geleverd.

In 2009 zal de Commissie onderzoeken hoe de Lissabonstrategie kan worden aangepast voor de periode na 2010. Het zal van cruciaal belang zijn de juiste balans te vinden tussen de prioriteiten voor de korte termijn en die voor de lange termijn. De EU moet zich duidelijk committeren aan structurele hervormingen om op de korte termijn het vertrouwen van consumenten en investeerders te stimuleren en op de langere termijn de veerkracht en de dynamiek van onze economieën te versterken.

2.2. Klimaatverandering en een duurzaam Europa

2009 wordt een kritiek jaar voor de inspanningen om klimaatverandering te bestrijden. De VN-conferentie over klimaatverandering in Kopenhagen wordt een testcase voor de wereldwijde vastberadenheid om een historische verandering teweeg te brengen: het hoogtepunt van de inspanningen om een enorme stap voorwaarts te zetten met de bestrijding van de uitstoot van broeikasgassen vanaf 2012.

De Commissie is vastbesloten de EU het voortouw te laten nemen bij de inspanningen om het niveau van de ambities hoog te houden. De EU heeft een leidende rol gespeeld in het debat, door voor 2020 drie doelstellingen na te streven: vermindering van de uitstoot van broeikasgassen met 20%, een aandeel van 20% voor hernieuwbare energie en een verbetering van de energie-efficiëntie met 20%. De maatregelen om deze doelen te verwezenlijken staan bovenaan de prioriteitenlijst van Europa, want alleen zo kan Europa geloofwaardig blijven als leider van het wereldwijde streven om klimaatverandering te bestrijden. Door de huidige economische beroering is de noodzaak zeker niet minder geworden om voor de lange termijn beleid te voeren waarmee Europa in de voorhoede van de verwezenlijking van een koolstofarme toekomst komt te staan. Maatregelen om de vraag te stimuleren kunnen het best worden gestuurd in de richting van groene technologie en energie-efficiëntie. Het is van het grootste belang dat deze maatregelen definitief worden goedgekeurd vóór de verkiezingen voor het Europees Parlement.

Met deze maatregelen kan de EU in de VN-onderhandelingen een leidende rol innemen, maar dat vereist nog steeds vastberadenheid, vasthoudendheid en verbeeldingskracht. Begin 2009 zal de Commissie voorstellen presenteren voor de wijze waarop de EU te werk zal gaan om tot een ambitieuze en alomvattende wereldwijde overeenstemming te komen.

De andere belangrijke doelstelling van het pakket is de continuïteit van de energievoorziening, de duurzaamheid en het concurrentievermogen van Europa te verbeteren. De stijging van de energieprijzen in 2008 heeft opnieuw de aandacht gevestigd op de energiekwetsbaarheid van Europa en de dringende noodzaak iets aan de continuïteit van de energievoorziening te doen. In de strategische toetsing van het energiebeleid die de Commissie zal verrichten, wordt een algemene strategie ter verbetering van de energiezekerheid uitgestippeld, die een van de speerpunten voor 2009 zal zijn. Dat houdt ook in dat voortgang moet worden gemaakt met concrete maatregelen ter bevordering van energie-efficiëntie, verwezenlijking van het gemeenschappelijke doel van interconnectie en effectief voorraadbeheer, met name om de nieuwere lidstaten op het Europese netwerk aan te sluiten. Ook is een gecoördineerde aanpak nodig ter verbetering en diversifiëring van het

aanbod van buiten de Unie. Het toont ook aan hoe belangrijk het is de goedkeuring te verkrijgen van voorstellen inzake de interne markt voor gas en elektriciteit, en nieuwe regelingen tot stand te brengen om een sterkere concurrentie en passende prijzen te waarborgen en ervoor te zorgen dat nationale regelgevers kunnen samenwerken.

Duurzaamheid vormt de kern van het EU-beleid. In 2009 zal specifiek aandacht worden besteed aan de toekomst van de strategie voor duurzame ontwikkeling en de wijze waarop de doelen daarvan het best kunnen worden bereikt. Een aantal specifiek initiatieven zal worden gelanceerd, zoals een EU-strategie voor het Oostzeegebied, waarmee de bevordering van een ecologisch duurzame, welvarende, toegankelijke en veilige regio wordt beoogd. Het vervoersbeleid van de EU wordt groener. De Commissie zal een mededeling uitbrengen over vervoersscenario's voor de komende twintig tot veertig jaar en een groenboek over de trans-Europese vervoersnetwerken. Het milieubeleid, het landbouwbeleid en het visserijbeleid zijn alle gericht op het samengaan van systemen voor dagelijks beheer en toezicht met een langetermijnvisie op het duurzame gebruik van Europa's natuurlijke hulpbronnen. De Commissie lanceert in 2009 ook een grootschalige raadpleging over de hervorming van het gemeenschappelijk visserijbeleid in de context van het geïntegreerde maritieme beleid van de EU. Biodiversiteit is in dit verband een belangrijk thema. In 2009 worden verder de resultaten van de "gezondheidstest" van het gemeenschappelijk landbouwbeleid ten uitvoer gelegd. Daaronder valt ook de overheveling van middelen van rechtstreekse betalingen naar plattelandsontwikkeling, wat nodig is om het hoofd te bieden aan nieuwe uitdagingen zoals klimaatverandering, hernieuwbare energie, waterbeheer en biodiversiteit.

2.3. Een Europa dat dicht bij de burger staat

Deze Commissie plaatst de Europese burger in het hart van het Europese project door middel van beleid op gebieden die dicht bij die burger staan, zoals fundamentele rechten, burgerschap, migratie, veiligheid, consumentenbescherming en gezondheid.

De Commissie komt tegemoet aan de verwachtingen van de EU-burgers en neemt initiatieven op allerlei gebieden die voor deze burgers rechtstreeks van belang zijn. Er zullen concrete maatregelen worden genomen om de handhaving van de consumentenwetgeving overal in Europa te versterken. Er zal permanent toezicht worden uitgeoefend op de voedselveiligheid en de gezondheid en het welzijn van dieren. De Commissie gaat door met de gezondheidsstrategie van de EU om de lidstaten te helpen de volksgezondheid zo sterk mogelijk te bevorderen. De Commissie zal met name onderzoeken hoe de EU kan bijdragen tot het verminderen van de ongelijkheid op gezondheidsgebied in heel Europa.

Ter voorbereiding op de toekomst wordt in 2009, in nauwe samenwerking met het Tsjechische en het Zweedse voorzitterschap, verder gewerkt aan demografische vraagstukken. Aan de Europese voorjaarsraad zal een evaluatie worden voorgelegd inzake de voorbereidingen van de EU op demografische veranderingen.

De Commissie zal in 2009 voorstellen indienen voor verdere ontwikkeling van de EU als gebied van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid. Op basis hiervan zullen met de lidstaten besprekingen worden gevoerd over een opvolger voor het Haags programma.

De totstandbrenging van een gemeenschappelijk immigratiebeleid blijft hoog op de prioriteitenlijst staan. In haar recente mededeling "Een gemeenschappelijk immigratiebeleid

voor Europa: beginselen, maatregelen en instrumenten"[1] heeft de Commissie zich verbonden tot uitvoering van een aantal doelstellingen en beginselen, in partnerschap met de lidstaten en de andere instellingen van de EU. Deze zullen als richtsnoer dienen voor het optreden van de Commissie in 2009, een jaar waarin het immigratiebeleid volledig moet worden geïntegreerd in het bredere EU-beleid inzake economische groei, concurrentie en sociale inclusie. Het beleid inzake externe betrekkingen moet eveneens een rol spelen: versterkte partnerschappen met derde landen op het gebied van migratiebeheersing zullen worden bevorderd en de koppeling met het ontwikkelingsbeleid en de handelspolitiek zal worden versterkt.

In 2009 zal het Europees migratienetwerk operationeel zijn en zal aan de voorwaarden zijn voldaan om het gemeenschappelijk Europees asielstelsel in 2010 te kunnen afronden, met inbegrip van de oprichting van een Europees ondersteuningsbureau voor asielzaken. De Commissie acht vooral de goedkeuring en uitvoering van recente voorstellen op het gebied van migratie en asiel van groot belang. Het geïntegreerd grensbeheer zal worden bevorderd door intensievere operationele samenwerking en de invoering van het nieuwe Schengenevaluatiemechanisme. Ook zal de praktische samenwerking tussen de lidstaten onderling en tussen de lidstaten en Frontex op het gebied van het terugkeerbeleid worden geïntensiveerd.

Burgers die zich in het vrije verkeer in de EU bevinden, moeten gelijke toegang hebben tot rechtsbescherming. Wie de wet overtreedt, moet worden vervolgd en veroordeeld. De EU komt in 2009 dichter in de buurt van een werkelijke justitieruimte als gevolg van initiatieven ter verbetering van de wederzijdse erkenning in strafzaken en civiele zaken op een aantal concrete gebieden (gerechtelijke uitspraken, procedurele rechten, successie en testamenten). Om de veiligheid van de EU-burgers te bevorderen zal de Commissie een aantal voorstellen indienen voor de aanpak van specifieke (nieuwe) vormen van criminaliteit: effectievere maatregelen tegen kindermisbruik en kinderhandel, intensievere internationale samenwerking ter bestrijding en voorkoming van computernetwerkaanvallen en bestrijding van het gevaar van terroristische aanslagen met chemische, biologische, nucleaire en radiologische middelen.

2.4. Europa als mondiale partner

In deze geglobaliseerde wereld kunnen de genoemde doelstellingen en uitdagingen niet in een Europees vacuüm worden aangepakt. Hier is een rol weggelegd voor het externe beleid van de EU, waarin een strategische langetermijnaanpak altijd wordt gecombineerd met het inspelen op de onmiddellijke vereisten van het buitenlandse beleid.

In 2009 blijft de Commissie bouwen aan haar langetermijnbetrekkingen met haar belangrijkste partners. Het afgelopen jaar is het van belang gebleken dat we in tijden van intense pressie een gemeenschappelijke visie hebben met de Verenigde Staten. Ook is het wederzijds belang van goede betrekkingen met Rusland gebleken en hebben we gezien dat we effectief beleid moeten ontwikkelen op gebieden als energie, migratie, handel en investeringen. Door de financiële crisis is eens te meer duidelijk geworden dat Europa zijn betrekkingen moet verdiepen met belangrijke partners in Azië, zoals China, India en Japan, en andere economieën in opkomst, zoals Brazilië.

De crisis in Georgië van afgelopen zomer heeft twee facetten van het externe optreden van de EU in het licht gezet. Ten eerste is aangetoond dat de Europese Unie als een positieve kracht

---

[1] COM(2008) 359 en SEC(2008) 2026.

voor conflictpreventie en -oplossing wordt gezien, die ook in zeer gespannen situaties als bemiddelaar kan optreden. Ten tweede werd de EU opnieuw gedwongen snel en beslist te handelen, niet alleen via de diplomatieke kanalen maar ook door concrete humanitaire hulp te bieden aan mensen in nood.

Twee maanden later bleek tijdens de financiële crisis nogmaals dat de EU is uitgegroeid tot een cruciale speler, wanneer zaken echt op mondiaal niveau moeten worden aangepakt. De Commissie blijft een centrale rol spelen in de steeds groeiende reeks internationale topontmoetingen; zij richt zich zowel op herstel van het vertrouwen in het internationale financiële stelsel als op langetermijnreflectie inzake de hervorming van het wereldwijde economische bestuur.

De Commissie zal bijzondere aandacht schenken aan de volgende punten:

- Voortzetting van het uitbreidingsproces; met name de onderhandelingen met Kroatië gaan nu een beslissende fase in. Het Europese perspectief voor de andere landen van de westelijke Balkan wordt verder uitgewerkt, en de toetredingsonderhandelingen met Turkije gaan door, in overeenstemming met het tempo van Turkijes binnenlandse hervormingen. De Commissie zal ook speciaal aandacht blijven schenken aan de economische en politieke ontwikkeling van Kosovo.

- Met het werken aan de ontwikkeling van het proces van Barcelona: Unie voor het Middellandse Zeegebied en het Oostelijk partnerschap wordt erkend hoe belangrijk het is met onze buren een doeltreffende en brede relatie te onderhouden. Uitdagingen als energiezekerheid, migratie en klimaatverandering kunnen we beter aan als we een goede relatie met onze buren hebben. De Commissie zal in het kader van het Europees nabuurschapsbeleid ideeën ontwikkelen om de EU de juiste balans te helpen vinden tussen enerzijds een versterkte economische en politieke relatie met alle buurlanden tezamen en anderzijds de noodzaak de relatie met verschillende regio's en partners aan te passen aan de specifieke situatie.

- Het opbouwen van een doeltreffende werkrelatie met de nieuwe regering van de Verenigde Staten, wat van groot belang is voor het aanpakken van grote wereldwijde problemen als klimaatverandering, het bevorderen van veiligheid en stabiliteit en het ontwikkelen van samenwerking op het gebied van economie en regelgeving.

- Voltooiing van de ontwikkelingsagenda van Doha blijft een grote prioriteit: dit is een uitstekende manier om het bedrijfsleven van de EU meer marktmogelijkheden te bieden, ontwikkeling te bevorderen en wereldwijd het protectionisme een halt toe te roepen. Tegelijkertijd blijft de EU streven naar vooruitgang bij en waar mogelijk afronding van de lopende bilaterale handelsbesprekingen.

- Het opbouwen van een relatie met ontwikkelingslanden op basis van verwezenlijking van de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling en het aangaan van allianties met deze landen inzake wereldwijde problemen die hen het sterkst treffen, zoals energie- en voedselzekerheid, klimaatverandering en migratie. De Commissie blijft streven naar uitbreiding van de gevestigde betrekkingen met ontwikkelingslanden.

3. BETERE REGELGEVING – INLOSSEN VAN BELOFTES EN WIJZIGEN VAN DE REGELGEVINGSCULTUUR

In verband met de financiële crisis en de economische situatie is de noodzaak van goede regelgeving ter versterking van het economische concurrentievermogen belangrijker dan ooit. Een van de belangrijkste aandachtspunten van het wetgevingswerk van de Commissie in 2009 is dan ook vereenvoudiging en verbetering van de regelgeving en het aanpakken van onnodige administratieve lasten. Het accent zal worden gelegd op verbetering van de kwaliteit van nieuwe voorstellen, het vereenvoudigen van reeds bestaande wetgeving en het verminderen van de administratieve lasten. Zoals altijd is voor het welslagen van dit streven goede samenwerking met de andere instellingen en de lidstaten vereist. De EU zal extra aandacht besteden aan de besprekingen met belangrijke internationale partners over samenwerking op het gebied van regelgeving, normconvergentie en gelijkwaardigheid van voorschriften.

In het kader van de derde strategische evaluatie voor betere regelgeving zal verslag worden uitgebracht over drie kerncomponenten van de agenda voor betere regelgeving: effectbeoordeling, vereenvoudiging en vermindering van de administratieve lasten. Er zal worden bekeken hoe de Commissie haar systeem voor effectbeoordeling moet versterken, bijvoorbeeld door toepassing van de herziene richtsnoeren en herziening van de gemeenschappelijke aanpak van effectbeoordeling van november 2005. De strategie voor het vereenvoudigen van de regelgeving zal worden herzien en geactualiseerd, evenals het codificatieprogramma. Tegelijkertijd zal de uitvoering van het actieprogramma ter vermindering van de administratieve lasten worden beoordeeld en zal worden nagegaan in hoeverre de doelstelling om de druk tegen 2012 met 25% te verminderen, reeds is verwezenlijkt. De Commissie zal om dit doel te verwezenlijken voorstellen indienen op die basis en op basis van de intensieve interne werkzaamheden, alsmede de input van de Groep van onafhankelijke belanghebbenden op hoog niveau inzake administratieve lasten.

Toen deze Commissie in 2004 aantrad, beoordeelde zij in behandeling zijnde voorstellen op hun relevantie voor de beleidsdoelstellingen en hun conformiteit met de normen voor betere regelgeving, en stelde zij een omvangrijke lijst van in te trekken voorstellen op. De Commissie wil voorstellen dat de volgende Commissie hetzelfde doet. In het wetgevings- en werkprogramma van de Commissie is ook een aanvullende lijst opgenomen van voorstellen die zij wil intrekken.

Er zal verder worden gewerkt aan verbetering van de toepassing van het Gemeenschapsrecht. Het proefproject voor informatievoorziening, probleemoplossing en correctie van inbreuken, dat in april 2008 door de Commissie en de lidstaten is gestart, zal worden geëvalueerd.

4. COMMUNICATIE OVER EUROPA

Gezien de economische achteruitgang en het feit dat de ratificatie van het Verdrag van Lissabon nog niet is afgerond, is het des te noodzakelijker de communicatie te concentreren op de concrete resultaten die de Europese Unie heeft bereikt en op onderwerpen die specifiek betrekking hebben op het dagelijkse leven van de burgers.

In 2009 zullen de Raad, het Europees Parlement en de Commissie voor het eerst interinstitutionele prioriteiten vaststellen, zoals bedoeld in de gezamenlijke verklaring "Communiceren over Europa in partnerschap". Voor de Europese parlementsverkiezingen moeten 375 miljoen kiezers worden aangesproken, en de belangrijkste interinstitutionele

communicatieprioriteit betreft dan ook deze verkiezingen. De voorlichtingsactiviteiten zullen vooral worden gericht op bevolkingssegmenten die zich minder voor de EU interesseren, zoals jongeren, vrouwen en werklozen.

Coördinatie met het Europees Parlement en de lidstaten is tevens van groot belang voor de communicatie over de vorderingen van het pakket voor energie en klimaatverandering, ter voorbereiding op de conferentie van Kopenhagen (in december 2009) en de viering van de democratische omwenteling in Midden- en Oost-Europa, nu twintig jaar geleden. In dit verband zal de Commissie vooral aandacht besteden aan de herdenking van de val van de Berlijnse muur en het IJzeren Gordijn in 1989, maar ook aan de vijfde verjaardag van de uitbreidingsronde van 2004. Daarbij zal het accent komen te liggen op de gemeenschappelijke waarden die de Europeanen verenigen, zoals democratie, vrijheid en solidariteit.

Nu de EU bezig is met het aanpakken van de financiële crisis en de gevolgen daarvan voor de economie als geheel, is het voor alle drie de instellingen een belangrijke prioriteit om goed te communiceren over het partnerschap voor duurzame, groei, werkgelegenheid en solidariteit.

De overige communicatieprioriteiten van de Commissie zijn gericht op het duidelijk communiceren van de meerwaarde die de EU biedt op terreinen waar de burgers in toenemende mate van hun bezorgdheid blijk geven: veiligheid in het algemeen en een sterker Europa in de wereld.

Interinstitutionele communicatieprioriteiten voor 2009

- Verkiezingen voor het Europees Parlement in 2009
- Energie en klimaatverandering
- Twintig jaar democratische verandering in Midden- en Oost-Europa
- Duurzame groei, werkgelegenheid en solidariteit

Andere communicatieprioriteiten voor 2009

- Toekomst van het Europa voor de burger
- Europa in de wereld

Omdat 2009 het Europees Jaar van creativiteit en innovatie is, wordt aan dit onderwerp bijzondere aandacht besteed in het kader van de communicatieprioriteit Duurzame groei, werkgelegenheid en solidariteit.

NL

COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 5.11.2008
COM(2008) 712 definitief

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET COMITÉ VAN DE REGIO'S

Wetgevings- en werkprogramma van de Commissie voor 2009

Nu handelen voor een beter Europa

DEEL 2: BIJLAGEN

BIJLAGE 1 – Lijst van strategische en prioritaire initiatieven

STRATEGISCHE INITIATIEVEN

Benaming	Soort voorstel of besluit	Werkingssfeer en doelstellingen
Lissabonstrategie voor groei en werkgelegenheid	Niet-wetgevende maatregelen / Mededeling van de Commissie	In de mededeling zal verslag worden uitgebracht over de mate van tenuitvoerlegging van de hervormingen in de lidstaten en in de EU in haar geheel en zullen voorstellen worden gedaan voor de vorm die aan de strategie zal worden gegeven na 2010.
Een Europees kader voor herstel	Wetgevende en niet-wetgevende maatregelen / Af te ronden	De Commissie zal de maatregelen van het pakket van november 2008 over de vernieuwde Lissabonstrategie uitvoeren in het licht van de conclusies van de Europese voorjaarsraad. Het accent zal daarbij liggen op maatregelen om de gevolgen van de crisis voor de gehele economie aan te pakken.
Financiële markten voor het toekomstige pakket	Wetgevende maatregelen /af te ronden	Het gaat om een pakket van financiële maatregelen dat voortvloeit uit een brede evaluatie, die momenteel al aan de gang is. Er wordt gekeken naar de geschiktheid van de regelgeving, het toezicht op en de transparantie van alle financiële actoren en alle investeerders van betekenis in de kapitaalmarkt – met inbegrip van hedgefondsen en private equity – en voor alle geconstateerde lacunes zullen maatregelen worden voorgesteld. Ook zal aandacht worden besteed aan de bezoldiging van bestuurders en aan derivatenmarkten. Er zal rekening worden gehouden met de resoluties ter zake van het Europees Parlement.
Toezicht op financiële markten in de EU	Wetgevende maatregelen / af te ronden	De Commissie zal reageren op de aanbevelingen van de De Larosière Groep over het toezicht op de financiële markten in de EU.

Pakket betere regelgeving: a) Mededeling inzake de meting van administratieve lasten en vaststelling van sectorale streefcijfers voor vermindering b) Derde verslag over de vereenvoudigingsstrategie	a) Niet-wetgevende maatregelen/Mededeling van de Commissie b) Niet-wetgevende maatregelen/Werkdocument van de Commissie	In het kader van de derde strategische evaluatie voor betere regelgeving zal verslag worden uitgebracht over drie kerncomponenten van de agenda voor betere regelgeving: effectbeoordeling, vereenvoudiging en vermindering van de administratieve lasten. Het doel is het systeem voor effectbeoordeling te versterken. De strategie voor het vereenvoudigen van de regelgeving zal worden herzien en geactualiseerd, evenals het codificatieprogramma. Tegelijkertijd zal de uitvoering van het actieprogramma ter vermindering van de administratieve lasten worden beoordeeld en zal worden nagegaan in hoeverre de doelstelling om de druk tegen 2012 met 25% te verminderen, reeds is verwezenlijkt. De Commissie zal verdere voorstellen indienen ter vermindering van de administratieve lasten.
Mededeling over het EU-standpunt met het oog op de klimaatveranderings-conferentie van de VN (COP-15, Kopenhagen)	Niet-wetgevende actie / Mededeling van de Commissie	In deze mededeling zal nader worden toegelicht op welke manier de EU voornemens is haar doelstelling, namelijk de gemiddelde wereldwijde temperatuurstijging beperken tot 2°C boven het pre-industriële niveau, te bereiken. Ook zullen EU-standpunten worden gepresenteerd over diverse mogelijkheden om alle landen tot verdere actie tegen de klimaatverandering aan te sporen, met inbegrip van het gebruik van investerings- en financieringsinstrumenten. Met het oog op de VN-klimaatveranderingsconferentie die in november 2009 te Kopenhagen zal plaatsvinden, zal een omvattend EU-standpunt worden uitgewerkt.
EU-strategie voor het Oostzeegebied	Niet-wetgevende maatregelen / Mededeling van de Commissie	Naar aanleiding van het verzoek van de Europese Raad zal de Commissie een alomvattende strategie voor het Oostzeegebied presenteren.

Mededeling over het programma van Stockholm op het gebied van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid	Niet-wetgevende maatregelen / Mededeling van de Commissie	Met dit initiatief worden de gemeenschappelijke prioriteiten en doelstellingen gepresenteerd voor de toekomstige ontwikkeling van de EU als ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid. Aangegeven worden de wijze waarop deze prioriteiten en doelstellingen op EU-niveau het best kunnen worden verwezenlijkt en de planning voor initiatieven daarvoor. Het initiatief bouwt voort op belangrijke strategiedocumenten als het Europees pact inzake immigratie en asiel, de mededelingen van 17 juni 2008 over het asielbeleid en het immigratiebeleid, de mededeling over e-justitie en het actieplan over drugs.
Uitbreidingsstrategie en uitdagingen	Niet-wetgevende maatregelen / Mededeling van de Commissie	In 2009 zal de Commissie maatregelen nemen ter uitvoering van de hernieuwde consensus inzake de uitbreiding, onder meer naar aanleiding van het verzoek van de Raad om het stabilisatie- en associatieproces met de landen van de westelijke Balkan te versnellen.
ENB-pakket	Niet-wetgevende maatregelen / Mededeling van de Commissie	Het pakket omvat een algemene mededeling en twaalf actieplannen.
Begrotingsherziening	Niet-wetgevende maatregelen / Mededeling van de Commissie	Er zal worden nagegaan welke hervormingen nodig zijn, wil Europa er optimaal toe kunnen bijdragen dat het hoofd kan worden geboden aan de grote uitdagingen van de komende tien jaar, conform de beginselen dat het gemeenschappelijk belang dienen een meerwaarde biedt en dat het geld doeltreffend moet worden besteed. Er zal worden onderzocht hoe deze bijdrage moet worden gefinancierd. Deze analyse is een waardevol uitgangspunt voor de voorstellen die de volgende Commissie moet indienen voor een nieuw meerjarig financieel kader.

(12 initiatieven)

PRIORITAIRE INITIATIEVEN

Benaming	Soort voorstel of besluit	Werkingssfeer en doelstellingen
Vermindering van de boekhoudkundige lasten voor het kleinbedrijf	Wetgevingsmaatregel / Richtlijn Rechtsgrondslag: Artikel 95 van het EG-Verdrag	Dit voorstel beoogt een vermindering van de administratieve lasten op boekhoudkundig gebied waarmee het kleinbedrijf wordt geconfronteerd. Gedacht wordt onder meer aan een vrijstelling voor de kleinste bedrijven.
Aanbeveling voor partnerschappen bij de tenuitvoerlegging van de interne markt	Niet-wetgevende actie/Aanbeveling	Dit initiatief vloeit voort uit de Mededeling van november 2007 over de evaluatie van de interne markt (Single Market Review) en heeft vooral tot doel een aantal "goede praktijken" te noemen en aanbevelingen te formuleren voor de maatregelen die de lidstaten en de Commissie moeten nemen in het kader van de diverse nationale taken en verantwoordelijkheden in verband met de omzetting, uitvoering en handhaving van internemarktregelgeving. De aanbevolen maatregelen en goede praktijken worden in een bottom-upproces en in nauwe samenwerking met de lidstaten ontwikkeld.
Mededeling over de handhaving van het consumentenacquis	Niet-wetgevende maatregelen / Mededeling van de Commissie	De informatie waarover de Commissie beschikt, wijst erop dat de handhaving van het consumentenacquis niet overal gelijk is. Deze mededeling zal, uitgaande van de samenwerking met de lidstaten in het kader van de verordening betreffende samenwerking met betrekking tot consumentenbescherming, nagaan op welke wijze de handhaving kan worden versterkt teneinde de consumenten, met name in grensoverschrijdende geschillen, beter bij te staan.
Mededeling over de monitoring van de retailsector	Niet-wetgevende actie / Mededeling van de Commissie	De mededeling zal een overzicht geven van de resultaten van de monitoring van retailmarkten die in de SMR was aangekondigd. De monitoringoperatie heeft tot doel vast te stellen waar de retailmarkten vanuit het oogpunt van zowel consument als leverancier mogelijkerwijs slecht werken. Dit houdt in dat retaildiensten zullen worden behandeld als intermediaire diensten die in de moderne economie van essentieel belang zijn en die als

		schakel fungeren tussen duizenden leveranciers van producten en eindverbruikers. De mededeling zal betrekking hebben op zowel de retailsector als de daarmee samenhangende upstream- en downstreammarkten.
Herziening van Richtlijn 2000/35/EG van het EP en de Raad betreffende bestrijding van betalingsachterstand bij handelstransacties	Wetgevingsvoorstel/ Richtlijn Rechtsgrondslag: EG-Verdrag, art. 95	De bestaande wetgeving moet opnieuw worden bekeken in verband met de verdere ontwikkeling van een ondernemingsklimaat dat bevorderlijk is voor de tijdige betaling van handelsschulden met het oog op de verbetering van het concurrentievermogen van met name het mkb, met bijzondere aandacht voor grensoverschrijdende handelstransacties.
Vervolginitiatief inzake het witboek betreffende schadevergoedingsacties wegens schending van de communautaire mededingingsregels	Nog te bepalen	Het witboek betreffende schadevergoedingsacties wegens schending van de communautaire mededingingsregels is uitgebracht om de besprekingen over schadevergoedingsacties te bevorderen en verder toe te spitsen. Het witboek doet daartoe aanbevelingen voor een effectief systeem waarmee slachtoffers van overtredingen van de mededingingsregels schadevergoedingen kunnen eisen. Het EG-Verdrag geeft deze slachtoffers het recht op compensatie. Met name natuurlijke personen en kleine en middelgrote ondernemingen kunnen schade lijden die momenteel niet wordt vergoed. De Commissie acht het passend voorstellen te doen voor vervolgmaatregelen.
Mededeling inzake kwaliteitsbeleid voor landbouwproducten	Niet-wetgevende actie / Mededeling van de Commissie	In deze mededeling zullen opties worden gepresenteerd voor de ontwikkeling van instrumenten voor kwaliteitsbeleid voor landbouwproducten die in het licht van de reacties op het Groenboek over een kwaliteitsbeleid voor landbouwproducten zijn opgesteld. In de mededeling wordt de basis gelegd voor verdere specifieke voorstellen die in 2010 naar voren kunnen komen, en kunnen de volgende onderwerpen aan de orde worden gesteld: vereisten, en normen die door landbouwers worden gehaald, die verder gaan dan die van de EU op het gebied van hygiëne en veiligheid, de handelsnormen van de EU, de EU-kwaliteitsregelingen (met name die welke verband houden met geografische aanduidingen en gegarandeerde traditionele specialiteiten) en de regelingen voor de certificering van voedselkwaliteit.

Groenboek over de hervorming van het gemeenschappelijk visserijbeleid	Niet-wetgevende actie / Groenboek	Het gemeenschappelijk visserijbeleid wordt uiterlijk in 2012 herzien. Als voorbereiding op een hervorming wordt in 2009 een openbare discussie gestart die eind 2010 tot een voorstel zal leiden.
Mededeling over de dialoog tussen universiteiten en bedrijven	Niet-wetgevende maatregelen / Mededeling van de Commissie	Universiteiten staan centraal in de kennisdriehoek: onderwijs, onderzoek en innovatie. Zij spelen een cruciale rol bij de totstandbrenging van een Europa van de kennis en moeten meer open staan voor de behoeften van de samenleving. De mededeling zal uitgaan van goede praktijken en zal richtsnoeren en structuren voorstellen om een betere en nauwere samenwerking tussen universiteiten en bedrijven tot stand te brengen, de barrières tussen universiteiten en bedrijven te verkleinen, het bestuur te verbeteren, de relevantie van de leerprogramma's te vergroten, universiteiten en studenten meer ondernemingszin bij te brengen, de mobiliteit te vergroten en de rol van de universiteiten op het gebied van een leven lang leren te ontwikkelen en te versterken.
Groenboek over grensoverschrijdende mobiliteit voor jongeren	Niet-wetgevende actie/Groenboek	Het groenboek wordt het uitgangspunt voor een initiatief ter aanmoediging van mobiliteit buiten het programma Erasmus. Het zal de belanghebbenden de kans bieden deel te nemen aan een debat over mogelijke nieuwe manieren om grensoverschrijdende mobiliteit van jongeren aan te moedigen en te ondersteunen. Het initiatief omvat de universitaire sector, maar ook jongeren in het algemeen, die bijvoorbeeld een beroepsopleiding of volwassenonderwijs volgen, vrijwilligerswerk verrichten, als jonge ondernemers actief zijn of in de culturele sector werken.
Mededeling over O&O en innovatie op het gebied van ICT	Niet-wetgevende actie / Mededeling van de Commissie	De Commissie beoogt een strategie voor onderzoek en innovatie op het gebied van ICT voor te stellen die Europa in staat stelt de ICT-ontwikkelingen te leiden, de groei van nieuwe ondernemingen te ondersteunen en beter gebruik te maken van ICT-innovaties om belangrijke sociaal-economische uitdagingen aan te gaan.

Tweede mededeling over ICT voor energie-efficiëntie	Niet-wetgevende actie / Mededeling van de Commissie	Deze mededeling vormt het vervolg op een eerste mededeling (COM(2008) 241 definitief van 13 mei 2008). Hierin worden aanzetten gegeven tot het kwantificeren van het potentieel van ICT om bij te dragen tot meer energie-efficiëntie in alle sectoren van de economie en worden mogelijke acties omschreven om dat potentieel te helpen realiseren.
Mededeling over de financiering van koolstofarme technologieën	Niet-wetgevende actie / Mededeling van de Commissie	In deze mededeling zullen de financieringsbehoeften en mogelijke financieringsbronnen worden onderzocht, inclusief alle mogelijke manieren om private investeringen (m.i.v. particulier durfkapitaal) te stimuleren, de coördinatie tussen de financieringsbronnen te verbeteren en extra middelen te mobiliseren. In het bijzonder zullen de mogelijkheden worden onderzocht om nieuwe mechanismen op te zetten voor demonstratie op industriële schaal en markttoepassing van geavanceerde koolstofarme technologieën, en zullen de kosten en baten van het gebruik van fiscale prikkels voor innovatie worden geëvalueerd.
Mededeling over de toekomst van het vervoer	Niet-wetgevende actie / Mededeling van de Commissie	Dit initiatief hangt samen met het Witboek Vervoer van 2001 en de tussentijdse evaluatie ervan in 2006. Doel van de mededeling is een brede discussie op gang te brengen over vervoerscenario's met een perspectief van 20 tot 40 jaar, en hulpmiddelen te ontwikkelen en technische ondersteuning te bieden voor een algemene benadering van duurzaam vervoer, waarmee de vinger kan worden gelegd op problemen en kansen waarvoor tussen nu en 2050 actie moet worden ondernomen.
Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 44/2001 betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken ("verordening Brussel I")	Wetgevingsvoorstel / Verordening Rechtsgrondslag: EG-Verdrag art. 65	Dit initiatief heeft ten doel: • het vrije verkeer van alle beslissingen in burgerlijke en handelszaken te waarborgen door te streven naar afschaffing van het exequatur in burgerlijke en handelszaken; • de verordening aan te passen aan de nieuwe internationale instrumenten op het betrokken gebied, zoals het Verdrag van Den Haag inzake bedingen van forumkeuze; • de werking te verbeteren van bepalingen van de verordening waarvoor toepassingsproblemen zijn geconstateerd; • de samenwerking tussen rechtbanken te verbeteren; • een volledig en geharmoniseerd systeem tot stand te brengen voor beslissingen over de

		rechtsbevoegdheid van rechtbanken en de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken te vergemakkelijken.
Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van een Europees ondersteunings-bureau voor asielzaken	Wetgevingsvoorstel / Verordening Rechtsgrondslag: EG-Verdrag art. 66 en/of 308	Het Europees ondersteuningsbureau voor asielzaken zal onder meer praktische bijstand verlenen aan de lidstaten ten behoeve van beslissingen over asielaanvragen. Daartoe zal worden gewerkt aan een gemeenschappelijke aanpak van de informatie over landen van herkomst en de invoering van een gemeenschappelijk Europees asielcurriculum.
Pakket georganiseerde misdaad: hulp aan de slachtoffers a) Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad ter bestrijding van seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie b) Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad ter voorkoming en bestrijding van mensenhandel en ter bescherming van de slachtoffers c) Kaderbesluit van de Raad inzake bijstandsverlening aan slachtoffers van misdrijven d) Wijziging van de richtlijn betreffende de	a) Wetgevings-voorstel/Kaderbesluit (JBZ) Rechtsgrondslag: EU-Verdrag art. 29, 31, 34 b) Wetgevings-voorstel/Kaderbesluit (JBZ) Rechtsgrondslag: EU-Verdrag art. 29, art. 31, onder e), art. 34, lid 2, onder b) c) Wetgevings-voorstel/Kaderbesluit (JBZ) Rechtsgrondslag: EU-Verdrag art. 31 d) Wetgevings-	Dit pakket is bedoeld ter bevordering van de vervolging van daders en de bescherming van slachtoffers, vooral de meest kwetsbaren daaronder, met speciale aandacht voor kinderen. a) Overeenkomstig het algemene beleid ter bescherming van kinderen moet het voorstel zorgen voor een hoger beschermingsniveau dan Kaderbesluit 2004/68/JBZ momenteel biedt tegen seksueel misbruik, met name in de vorm van seksuele uitbuiting en kinderpornografie. Rekening moet worden gehouden met nieuwe verschijnselen op het gebied van misdaad en nieuwe bepalingen moeten worden vastgesteld om de EU-wetgeving in overeenstemming te brengen met de strengste internationale normen. b) Doel van het voorstel is verbetering van de vervolging, de mechanismen voor steun aan de slachtoffers en de rechten van slachtoffers in strafrechtelijke procedures, aangezien het hier om bijzonder kwetsbare slachtoffers gaat, met speciale aandacht voor kinderen en het genderperspectief. c) Het kaderbesluit van 2001 inzake de status van het slachtoffer in de strafprocedure voldoet niet aan de verwachtingen en de uitvoering ervan schiet tekort. Er wordt voorgesteld een nieuw kaderbesluit vast te stellen dat de slachtoffers van misdrijven betere steun biedt in alle lidstaten van de EU.

schadeloosstelling van slachtoffers van misdrijven e) Maatregelen ter bestrijding van computercriminaliteit	voorstel/Richtlijn Rechtsgrondslag: EG-Verdrag art. 65 e) Wetgevings-voorstel/Kaderbesluit (JBZ) Rechtsgrondslag: EU-Verdrag art. 29, 30, 31 en 34	d) Het voornaamste beleidsdoel is om oplossingen te vinden die de rechtszekerheid en de flexibiliteit verbeteren en die tegemoetkomen aan de gerechtvaardigde verwachtingen van de burger. e) Gezien recente aanvallen op kritieke informatie-infrastructuur in enkele lidstaten is het noodzakelijk gemeenschappelijke strafrechtelijke criteria vast te stellen ter versterking van de internationale samenwerking bij de bestrijding en voorkoming van computerwerkaanvallen. Dit betreft voornamelijk zogeheten botnets en andere instrumenten warmee grootschalige criminele aanvallen kunnen worden uitgevoerd.
Pakket terrorismebestrijding: a) Mededeling over chemische, biologische, nucleaire en radiologische bedreigingen b) Mededeling over bioparaatheid c) Actieplan voor vermindering van radiologische en nucleaire risico's in de Europese Unie d) Goede praktijken in verband met de voorkoming van en respons op chemische, biologische, nucleaire en radiologische incidenten, met inbegrip van detectie	Niet-wetgevende maatregelen / Mededelingen van de Commissie	In het kader van dit pakket wordt onderzocht met wat voor beleid chemische, biologische, nucleaire en radiologische bedreigingen op EU-niveau kunnen worden aangepakt. Dit heeft tevens betrekking op technische/wetenschappelijke methoden waarmee terroristen aanslagen zouden kunnen plegen. Het doel is te waarborgen dat op EU-niveau al het mogelijke wordt gedaan om te voorkomen dat terroristen en aspirant-terroristen toegang krijgen tot radiologische, biologische of chemische materialen of wapens.

Mededeling over wederzijdse erkenning in strafzaken en civiele zaken	Niet-wetgevende maatregelen / Mededeling van de Commissie	Dit initiatief is een vervolg op een studie over wederzijdse erkenning. Het biedt voorstellen over de te volgen handelwijze, onder meer wat wetgeving en flankerende maatregelen betreft (actieplan). Het voornaamste doel van het initiatief is het aanpakken van horizontale problemen bij de toepassing van het principe van wederzijdse erkenning en de lacunes in het huidige systeem voor samenwerking in strafzaken.
Rechtsinstrument inzake procedurele rechten in strafprocedures	Wetgevingsvoorstel / Kaderbesluit (JBZ) Rechtsgrondslag: EU-Verdrag art. 31, lid 1, onder c)	Dit initiatief moet leiden tot gemeenschappelijke minimumnormen die een eerlijk proces in de EU waarborgen, teneinde het wederzijds vertrouwen te bevorderen en zo wederzijdse erkenning te vergemakkelijken. Gemeenschappelijke minimumnormen voor de rechten van de verdediging zijn nodig omdat wederzijdse erkenning niet effectief kan functioneren als de lidstaten elkaars rechtsstelsels niet vertrouwen.
Mededeling over de sectorale sociale dialoog	Niet-wetgevende maatregelen / Mededeling van de Commissie	De mededeling heeft tot doel de ontwikkeling van de sectorale sociale dialoog sinds 1998 te analyseren en te evalueren en zo nodig wijzigingen voor te stellen.
Solidariteit in de gezondheidszorg: verkleining van de ongelijkheden op gezondheidsgebied in de EU	Niet-wetgevende maatregelen / Mededeling van de Commissie	Momenteel heeft slechts een handvol landen duidelijke maatregelen genomen om de ongelijkheden op gezondheidsgebied te verkleinen. De mededeling tracht de bewustmaking te vergroten en van de ongelijkheden op gezondheidsgebied een beleidsprioriteit in alle EU-landen te maken. Zij zal de lidstaten ondersteunen bij de uitvoering van hun acties om de ongelijkheden op gezondheidsgebied aan te pakken, met name via de verlening van steun uit de structuurfondsen en de uitwisseling van goede praktijken, en bijdragen aan de verbetering van de bestaande mechanismen om de ongelijkheden op gezondheidsgebied in de gehele EU te monitoren, alsook aan de integratie van de verkleining van de ongelijkheden op gezondheidsgebied in het EU-beleid.

Actie tegen kanker: Europees platform	Niet-wetgevende maatregelen / Mededeling van de Commissie	Oprichting van een Europees platform om belanghebbenden op alle niveaus (EU, nationaal, regionaal en lokaal) in te zetten voor de actie tegen kanker, als model voor niet-overdraagbare ziekten in het algemeen; in het platform komen onderwerpen aan de orde zoals: • vergelijkbare gegevens en materiaal ter ondersteuning van het leren en het delen van kennis; • prioriteiten voor kankeronderzoek; • preventie (bv.: door de bestrijding van tabaksgebruik en de versterking van kankerscreening); • identificatie en bevordering van goede praktijken in de kankergerelateerde gezondheidszorg in de gehele EU; • bijwerking van de "Europese code tegen kanker" om aan de burgers concrete, wetenschappelijk onderbouwde aanbevelingen te doen om hun kankerrisico tot een minimum te beperken.
Voorstel voor een initiatief van de Commissie inzake Alzheimer	Niet-wetgevende maatregelen / Mededeling van de Commissie	Het voorstellen van richtsnoeren voor een Europese actie in verband met de ziekte van Alzheimer, die voortbouwen op de vooruitgang die tijdens het Sloveense en het Franse voorzitterschap is geboekt. Deze richtsnoeren hebben betrekking op activiteiten op het niveau van zowel de EU als de lidstaten en belanghebbenden.
Aanbeveling van de Raad over de grensoverschrijdende aspecten van kinderimmunisatie	Wetgevingsvoorstel / Aanbeveling van de Raad Rechtsgrondslag: EG-Verdrag, art. 152, lid 4, onder c)	De aanbeveling betreft de kinderimmunisatiepraktijken voor gezinnen met kinderen, die in een andere lidstaat gaan wonen, en snijdt de kwestie aan van de ontoereikende vaccinatiedekking voor bepaalde kinderziekten die met vaccins te voorkomen zijn. Als gevolg van het vrije verkeer in de EU komen meer en meer EU-burgers in contact met gezondheidszorgstelsels die anders zijn georganiseerd dan in hun land van herkomst. Verschillen in de kinderimmunisatieregelingen kunnen een probleem vormen voor deze gezinnen en een risico voor de gezondheid opleveren.

Mededeling over de bestrijding van hiv/aids in de EU en de naburige landen - strategie en tweede actieplan (2010 - 2014)	Niet-wetgevende maatregelen / Mededeling van de Commissie	Hiv/aids vormt een grote uitdaging in veel lidstaten en naburige landen. Ondanks de aanzienlijke vooruitgang op het gebied van diagnose, behandeling en verzorging neemt het aantal nieuwe hiv-besmettingen in Europa nog toe. Afhankelijk van de situatie zijn de voornaamste problemen bv. de besmetting van jongeren, de beperkte toegang tot behandeling en medicijnen, of de stigmatisering van de ziekte en de discriminatie van hiv/aidspatiënten. De nieuwe strategie zal zijn gericht op de prioriteiten en acties voor een betere toegang tot behandeling, verzorging en ondersteuning in geheel Europa en op activiteiten tegen stigmatisering en discriminatie en zal ook betrekking hebben op bredere volksgezondheidskwesties, zoals letsels, drugsgebruik en seksuele gezondheid.
Verslag over de ontwikkelingsfinanciering van de EU en de doeltreffendheid van ontwikkelingshulp – naar verwezenlijking van de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling	Niet-wetgevende maatregelen / Mededeling van de Commissie	Het verplichte verslag over ontwikkelingsfinanciering en doeltreffendheid van ontwikkelingshulp is in 2009 van bijzonder belang vanwege de speciale internationale context: het wordt voorafgegaan door het derde Forum op hoog niveau over de doeltreffendheid van ontwikkelingshulp (Accra, september 2008), de VN-bijeenkomsten op hoog niveau over de ontwikkelingsbehoeften van Afrika en de millennium-doelstellingen (New York, 22 en 25 september 2008) en de internationale vervolg-conferentie van de VN over ontwikkelingsfinanciering ter beoordeling van de uitvoering van de consensus van Monterrey (Doha, 29 november–2 december 2008). Deze internationale gebeurtenissen creëren een stroomversnelling waarvan gebruik moet worden gemaakt om de Europese agenda te promoten en opnieuw uiting te geven aan de verbintenis om sneller vorderingen te maken met de millenniumdoelstellingen.

Mededeling over sociale bescherming in de gezondheidszorg en hervorming van de financiering van zorgstelsels in ontwikkelingslanden	Niet-wetgevende maatregelen / Mededeling van de Commissie	Ontwikkelingslanden moeten hun inwoners op basis van gelijkheid hoogwaardige zorgdiensten kunnen bieden, als bijdrage aan de versterking van de nationale cohesie en de verwezenlijking van de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling. Zonder een duidelijk, volledig en voorspelbaar nationaal financieringsplan voor het zorgstelsel, dat samen met alle betrokken nationale en internationale partners wordt opgesteld, kan er van duurzame ontwikkeling geen sprake zijn. Deze Commissie geeft een Europese respons en voorziet in operationele instrumenten om de donoren, de betrokken landen en andere potentiële actoren (emigrantenverenigingen, stichtingen enz.) samen te brengen.
Mededeling over de tussentijdse evaluatie van de financiële instrumenten van RELEX	Niet-wetgevende maatregelen / Mededeling van de Commissie	De wetgevingsautoriteit heeft in elke van de zeven financieringsinstrumenten van RELEX voor de periode 2007–2013 een evaluatieclausule opgenomen. Volgens die clausule moet een verslag met een toetsing van de uitvoering van de desbetreffende verordeningen aan de wetgevingsautoriteit worden voorgelegd, met wetgevingsvoorstellen voor eventueel noodzakelijke wijzigingen.
Mededeling over vijf jaar EU-uitbreiding	Niet-wetgevende maatregelen / Mededeling van de Commissie	In 2009 is het vijf jaar geleden dat de EU werd uitgebreid met tien nieuwe lidstaten. Het schijnt dat de consequenties van de uitbreiding in zowel de oude als de nieuwe lidstaten niet goed worden begrepen. Het is belangrijk de economische implicaties van de uitbreiding voor de oude en de nieuwe lidstaten te beoordelen, teneinde vast te stellen waar de sterke en de zwakke punten liggen en wat de gevolgen zijn voor de verschillende beleidsterreinen.

(37 initiatieven)

BIJLAGE 2 – Lijst van vereenvoudigingsinitiatieven

Benaming	Soort vereenvoudigingsactie	Werkingssfeer en doelstellingen
Verordening van de Commissie inzake de fysieke controle van uitgevoerde landbouwproducten waarvoor een restitutie wordt toegekend	Herziening	Vanaf de toepassing van de Integrale GMO-verordening met ingang van 1 januari 2009 wordt deze verordening samengevoegd met twee bestaande verordeningen, Verordeningen (EG) nr. 2090/2002 en (EG) nr. 3122/94 van de Commissie, tot één nieuwe verordening die op diezelfde datum in werking treedt.
Mededeling van de Commissie houdende formele erkenning van de achterhaaldheid van een aantal communautaire wetteksten op landbouwgebied	Intrekking	De doelstelling van het voorstel is om een aantal wetteksten van de Commissie achterhaald te verklaren die geen praktisch nut of ruimer belang meer dienen, waarmee een bijdrage wordt geleverd aan de actualisering en de vereenvoudiging van het communautaire acquis. De intrekking van de betrokken teksten zal het "essentiële" acquis van geldende en algemeen toepasselijke wetgeving verduidelijken.
Verordening van de Commissie inzake interventie op de markt voor mageremelkpoeder	Herziening	Het doel van het initiatief is om de uitvoeringsbepalingen te wijzigen naar aanleiding van de afschaffing van de steun voor particuliere opslag voor mageremelkpoeder, alsmede om de nieuwe regels voor de standaardisering van het eiwitgehalte in mageremelkpoeder ten uitvoer te leggen. Deze wetgeving introduceert technische uitleg en vereenvoudiging (bijv. betreffende veiligheidsbepalingen).
Herziening van Verordening (EG) nr. 1973/2004 waarbij de gezondheidscontrole van de titels IV ("andere steunregelingen") en IV bis van Verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad ten uitvoer wordt gelegd.	Herschikking	Verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad wordt volgens de planning in 2008 vervangen door een nieuwe verordening inzake rechtstreekse betalingen. Het doel van de herschikking is om achterhaalde bepalingen in verband met in afwachting van de uitkomst van de gezondheidscontrole af te schaffen of te ontkoppelen steunregelingen te schrappen.

Herziening van Verordening (EG) nr. 796/2004 van de Commissie waarbij de gezondheidscontrole van de randvoorwaarden, de modulatie en het geïntegreerd beheers- en controlesysteem (GBCS) ten uitvoer wordt gelegd	Herschikking	Verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad wordt volgens de planning in 2008 vervangen door een nieuwe verordening inzake rechtstreekse betalingen. Het doel van de herschikking is gemeenschappelijke regels op te stellen voor regelingen voor rechtstreekse steun op grond van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en bepaalde steunregelingen voor landbouwers.
Herziening van Verordening (EG) nr. 795/2004 van de Commissie waarbij de gezondheidscontrole van de bedrijfstoeslagregeling ten uitvoer wordt gelegd	Herschikking	Verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad wordt volgens de planning in 2008 vervangen door een nieuwe verordening inzake rechtstreekse betalingen. Het doel van de herschikking van Verordening (EG) nr. 795/2004 is het schrappen van achterhaalde bepalingen in verband met het opzetten van de bedrijfstoeslagregeling die is ingesteld bij de hervorming van het GVB van 2003 en van tijdelijke regels in verband met de latere opneming van sectoren in de bedrijfstoeslagregeling.
Verordening van de Commissie tot vaststelling van gemeenschappelijke regels betreffende openbare interventieaankoop	Herschikking/Herziening	Het initiatief is een gevolg van de voorstellen in het kader van de gezondheidscontrole Het voorstel betreft de vereenvoudiging en harmonisatie in een horizontaal wetgevingsbesluit van de uitvoeringsbepalingen inzake interventie, met name voor granen, zuivelproducten en vlees.
Verordening van de Raad houdende intrekking van een aantal achterhaalde landbouwwetten	Intrekking	Het doel van de verordening is de intrekking van wetgevingsbesluiten van de Raad die achterhaald zijn en die geen praktisch nut of ruimer belang dienen, aldus bijdragend tot het doel het communautaire acquis te actualiseren en te vereenvoudigen. De intrekking van de betrokken teksten zal het "essentiële" acquis van geldende en algemeen toepasselijke wetgeving verduidelijken.
Mededeling over de handhaving van de staatssteunregels door de nationale rechtbanken	Herziening	Herziening van de bekendmaking van 1995 betreffende samenwerking tussen nationale rechterlijke instanties en de Commissie op het gebied van steunmaatregelen van de Staten. De nieuwe mededeling voorziet in ondersteuning en bijstand aan nationale rechtbanken die met illegale steun te maken krijgen, door de toepasselijke

		communautaire jurisprudentie en besluitvorming vast te stellen. Ook wordt voorzien in geactualiseerde en versterkte ondersteuningsmechanismen voor de nationale rechtbanken. Door de bestaande richtsnoeren te rationaliseren en te verbeteren, vereenvoudigt de mededeling het werk van de nationale rechtbanken met betrekking to de uitvoering van de staatssteunregels.
Code voor goede praktijken op het gebied van staatssteun	Herziening	Het doel van de code is zowel bij de Commissie als bij de lidstaten goede praktijken in te voeren teneinde de efficiëntie, de transparantie en de voorspelbaarheid van de staatssteunprocedures te vergroten. De efficiëntie zou bijvoorbeeld kunnen worden verbeterd door beter contact vóór de aanmelding, door de lidstaten te stimuleren vollediger aanmeldingen in te dienen, door meer gestandaardiseerde informatie-uitwisseling met de lidstaten en door meer gestroomlijnde interne procedures. De voorspelbaarheid kan worden vergroot door snellere besluitvorming. Voor de lidstaten betekent dit grotere transparantie met betrekking tot procedurele stappen en termijnen.
Mededeling over een vereenvoudigde procedure op het gebied van staatssteun	Herziening	Een vereenvoudigde procedure voor staatssteun is nodig om de besluitvorming te versnellen bij de aanmelding van ongecompliceerde staatssteunzaken. Dit betreft onder meer besluiten die zijn genomen op basis van de standaardbeoordeling waarin de horizontale staatssteuninstrumenten voorzien, of zaken die slechts een bevestiging vormen van een precedent. De mededeling moet bijdragen tot efficiëntere procedures op het gebied van staatssteun door de procedure voor dergelijke soorten zaken te vereenvoudigen.
Herziening van Richtlijn 2000/35/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende bestrijding van betalingsachterstand bij handelstransacties	Herziening	Verscheidene sleutelbepalingen van de huidige richtlijn zijn onduidelijk of moeilijk toe te passen. Dit heeft tot gevolg dat bedrijven met verschillende hindernissen worden geconfronteerd wanneer zij hun rechten bij betalingsachterstand willen doen gelden. Het algemene doel is de schuldenaren ertoe aan te zetten hun rekeningen tijdig te betalen en de schuldeisers de middelen te verschaffen om hen in staat te stellen bij betalingsachterstand al hun rechten ten volle uit te oefenen. De vereenvoudiging moet leiden tot een verduidelijking van de berekening van de toepasselijke rentevoet, een betere beschrijving van de aard en de omvang van het "eigendomsvoorbehoud", een nieuwe definitie van de onder de richtlijn vallende handelstransacties en een

		duidelijkere definitie van "relevante invorderingskosten" om daarin de interne administratieve kosten in verband met te late betaling op te nemen.
Verordening betreffende de typegoedkeuring van landbouw- of bosbouwtrekkers	Herschikking	Het voorstel zal de EG-wetgeving inzake landbouw- of bosbouwtrekkers vereenvoudigen door de vervanging van de bestaande wetgeving (waaronder de huidige kaderrichtlijn en de afzonderlijke richtlijnen) door één algemene verordening. Het voorstel zal 24 richtlijnen intrekken. Het zal ook verbeterde voorschriften voor de remmen van trekkers invoeren.
Wijziging van bijlage IV bij Verordening (EG) nr. 2003/2003 inzake meststoffen	Herziening	Het doel is garanderen dat CEN-normen kunnen worden beschouwd als officiële analysemethoden die moeten worden gebruikt als referentie voor officiële controles. De door CEN aangeleverde geactualiseerde versie ervan zal niet langer worden opgenomen in het wetgevingsbesluit, maar wordt omgezet in aparte normen waarnaar de communautaire wetgeving zal verwijzen – de gedetailleerde beschrijving van de testmethoden die momenteel in de bijlage zijn opgenomen, zullen worden geschrapt.
Richtlijn of verordening betreffende medische hulpmiddelen	Herschikking	Het doel is de voorschriften te vereenvoudigen en te versterken om een hoog niveau van bescherming van de gezondheid te waarborgen en tegelijkertijd te zorgen voor het soepel functioneren van de interne markt.
Verordening betreffende de typegoedkeuring van twee- of driewielige motorvoertuigen	Herschikking	Het voorstel zal de EG-wetgeving inzake twee- of driewielige motorvoertuigen vereenvoudigen door de vervanging van de bestaande wetgeving (waaronder de huidige kaderrichtlijn en de afzonderlijke richtlijnen) door één algemene verordening. Het voorstel zal 14 richtlijnen intrekken. Het zal moderne emissiewetgeving, ABS en automatische remsystemen voor noodstops voor twee- of driewielige motorvoertuigen invoeren.
Voorstel voor een wetgevingsinstrument ter ondersteuning van de ontwikkeling van het	Herziening	De doelstellingen van de vereenvoudiging zijn: - modernisering en stroomlijning van de milieurapportage teneinde de beschikbaarheid van de gegevens te vergroten, overeenkomstig het beginsel dat informatie zo dicht mogelijk bij de bron moet worden beheerd, één keer moet worden

gemeenschappelijk milieu-informatiesysteem		verzameld en zoveel mogelijk moet worden gedeeld; - tijdige beschikbaarheid van informatie/gegevens, met name door een vereenvoudiging van de bestaande aanpak inzake rapportagetermijnen; - intrekking/stroomlijning van achterhaalde of overlappende rapportage-eisen op basis van een screening van de wetgeving.
Verordening (EG) nr. 1172/98 van de Raad betreffende de statistische registratie van het goederenvervoer over de weg	Herziening	Doel is in het kader van het Europees statistisch systeem (ESS) een instrument te creëren waarmee statistieken betreffende het goederenvervoer over de weg kunnen worden beheerd door de vaststelling van rapportagevoorschrften (drempels van het aanal voertuigen per rapporterend land), de reijkwijdte van de onderzoeken (onderzochte types voertuigen) en de nauwkeurigheid (kan reeds worden gewijzigd via de comitéprocedure). In overleg met het ESS (Comité Statistisch Programma) kan de doelgroep (nadruk op internationaal vervoer en zware vrachtwagens) en het staal (nauwkeurigheid af te stemmen op de behoefte aan gegevens) van de goederenvoertuigen op de weg waarover verslag moet worden uitgebracht, worden beperkt.
Wijziging van Verordening (EG) nr. 44/2001 betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken	Herziening	Het doel is het vrije verkeer van alle beslissingen in de EU te waarborgen door afschaffing van het exequatur en door aanpassing van de verordening aan de nieuwe internationale instrumenten op het betreffende gebied. Ook zal worden voorzien in afschaffing van tussenstappen die de burgers moeten doorlopen met het oog op de erkenning en tenuitvoerlegging van een rechterlijke beslissing in het buitenland.
Verordening van de Raad inzake de hervorming van de gemeenschappelijke ordening der markten in de sector visserijproducten en producten van de aquacultuur	Herziening	De gemeenschappelijke marktordening (GMO) werd in het leven geroepen om de doelstellingen van artikel 33 van het Verdrag in de visserijsector te bereiken, met name de markten stabiliseren en de producenten een redelijke levensstandaard verzekeren. Een recentere doelstelling is gericht op visserij- en handelsactiviteiten die de duurzaamheid ondersteunen. De gemeenschappelijke marktordening bestaat al sinds 1971 en is in de loop der tijd vele malen gewijzigd; sinds 1 januari 2001 geldt een vernieuwde GMO. De doelmatigheid en de doeltreffendheid van dit beleid wordt

		momenteel geëvalueerd. Het voorstel is erop gericht rekening te houden met de ontwikkelingen in de markt, veranderingen in de visserijactiviteiten en de tekortkomingen die zijn ontdekt bij de uitvoering van de thans geldende bepalingen.
Uitvoeringsbepalingen van de Commissie inzake het hervormde controle- en handhavingskader	Herziening	De nieuwe regels zijn bedoeld om de procedures voor nationale overheden en belanghebbenden te moderniseren en te vereenvoudigen en een betere handhaving te vergemakkelijken. De administratieve last en de verplichtingen voor de sector en de overheden moeten worden verlicht, waarbij in toenemende mate IT-instrumenten worden gebruikt om de rapportageverplichtingen te beperken. Alle aspecten in verband met controle van en toezicht op visserijactiviteiten (vangstaangiften, toleranties, aanvoeraangiften, vervoer, plaatsbepaling van de vaartuigen, enz.) worden vereenvoudigd. Ook worden nieuwe bepalingen opgenomen om het probleem van de illegale, niet-aangegeven en niet-gereglementeerde (IUU-)visserij aan te pakken.
Mededeling van de Commissie inzake de formele erkenning van achterhaaldheid en vier voorstellen houdende intrekking van achterhaalde rechtsinstrumenten op het gebied van het gemeenschappelijk visserijbeleid	Intrekking	Bij een screening van de communautaire wetgeving op het gebied van het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB) in het kader van het actieplan voor een vereenvoudiging en verbetering van het gemeenschappelijk visserijbeleid voor de periode 2006-2008 is gebleken dat een aantal communautaire wetteksten geen rechtsgevolgen meer hebben, hoewel ze niet formeel zijn ingetrokken, of dat daarvoor geen tijdslimiet voor de geldigheid is aangegeven. Om de wetteksten die formeel nog steeds geldig zijn te kunnen intrekken, moet dezelfde machtigingsbesluit worden gebruikt die de basis vormde voor de oorspronkelijke wet. Wanneer de rechtsgrond voor een wet niet meer bestaat, zal de Commissie een formele erkenning van achterhaaldheid bekendmaken, in de vorm van een mededeling.

Herschikking van beschikkingen inzake de controle op de verzekering tegen de aansprakelijkheid waartoe de deelneming aan het verkeer van motorrijtuigen aanleiding kan geven	Herschikking	In de afgelopen jaren heeft de Commissie een aantal beschikkingen (Beschikkingen 2003/542/EG, 2004/332/EG, 2005/849/EG en 2007/482/EG) gegeven waarbij voor de landen die tot de EU toetraden, de controle op verzekeringen is afgeschaft. De herschikking beoogt een vereenvoudiging en verduidelijking van deze ingevolge artikel 2 van Motorrijtuigverzekeringsrichtlijn 72/166/EG gegeven beschikkingen.
Herschikking van de Prospectusrichtlijn	Herschikking	Er wordt gekeken waar wetgevingswijzigingen nodig zijn om de toepassing van de richtlijn te verbeteren en te vereenvoudigen. Doel is een vermindering van de administratieve lasten voor uitgevende instellingen, zonder dat dit ten koste gaat van de bescherming van de belegger. Onder meer worden de informatievereisten die overeenkomen met die van de Transparantierichtlijn (artikel 10) geschrapt, wordt de vrijstellingsregeling voor effecten voor werknemers (artikel 4, lid 1, onder e) verruimd en worden de verantwoordelijkheden bij doorverkoop (artikel 3, lid 2) verduidelijkt.
Herschikking van de Marktmisbruikrichtlijn	Herschikking	Overeenkomstig de aanpak van de Commissie om tot een betere regelgeving te komen, wordt de Marktmisbruikrichtlijn in de EU tegen het licht gehouden. Er wordt met name gekeken waar verbeteringen mogelijk zijn. Daarbij is het de bedoeling om: i) de administratieve lasten die voortvloeien uit de openbaarmakingsverplichtingen voor de bestuurders van een onderneming en uit de verplichting om een lijst van personen met voorwetenschap op te stellen en bij te houden, te stroomlijnen c.q. terug te dringen en ii) het toezicht op nationaal niveau te bevorderen en te versterken.

Vereenvoudiging van de richtlijnen inzake financiële verslaglegging	Herziening	Doel is de lidstaten toe te staan micro-entiteiten vrij te stellen van de financiële-verslagleggingsvereisten, en de richtlijnen inzake financiële verslaglegging (de vierde en de zevende richtlijn inzake vennootschapsrecht) tegen het licht te houden om rekening te houden met het belang van het kleinbedrijf en de administratieve lasten met meer dan vijf miljard euro terug te dringen.
Uitvoeringsmaatregelen voor het systeem voor snelle waarschuwingen voor levensmiddelen en diervoeders (RASFF)	Herziening	Het doel van de uitvoeringsmaatregelen is de uniforme toepassing van het RASFF door alle leden van het netwerk door: de omschrijving van de reikwijdte van het systeem; de oprichting van contactpunten; de omschrijving van de rol van de Commissie; de opstelling en toezending van relevante kennisgevingen; de beoordeling en follow-up van een kennisgeving; de vaststelling van voorschriften voor de uitwisseling van RASFF-informatie met derde landen; de vaststelling van geheimhoudingsvoorschriften.
Verordening betreffende materialen en voorwerpen van kunststof, bestemd om met levensmiddelen in aanraking te komen	Herschikking	Herschikking van de richtlijnen inzake materialen en voorwerpen van kunststof, bestemd om met levensmiddelen in aanraking te komen, in één verordening om de verlening van vergunningen voor nieuwe additieven en monomeren te versnellen en de voorschriften inzake migratietests te vereenvoudigen, te verduidelijken en bij te werken; intrekking van achterhaalde voorschriften, zoals de analytische methoden in de Richtlijnen 80/766/EEG en 81/432/EEG; van bepaalde delen van Richtlijn 82/711/EEG die geen testcriteria maar interpretaties en toelichtingen zijn; en de schrapping van tegenstrijdige voorschriften tussen 82/711/EEG en 2002/72/EG wat de toepasselijkheid betreft, en tussen 82/711/EEG en 85/572/EEG wat de definitie van sommige simulatiestoffen voor levensmiddelen betreft.
Herschikking van Richtlijn 1999/36/EG betreffende vervoerbare drukapparatuur (TPED)	Herschikking	Sommige bepalingen zijn achterhaald en bepaalde kwesties worden thans geregeld in de internationale overeenkomsten over het vervoer van gevaarlijke goederen. Sommige uit deze internationale overeenkomsten voortvloeiende contradicties moeten worden geschrapt, rekening houdend met de overgangsovereenkomsten op het niveau van de intergouvernementele organisaties (VN voor wegvervoer, OTIF voor spoorvervoer). Intrekking van vier richtlijnen over toestellen onder druk (76/767/EEG, 84/525/EEG, 84/526/EEG en 84/527/EEG) en opname van de nog geldende bepalingen in de herziene versie van Richtlijn 1999/36/EG. Het is ook nodig dat de bestaande richtlijn in overeenstemming wordt gebracht met de "nieuwe aanpak"-voorschriften inzake het vrije verkeer van goederen, waarvan de formele goedkeuring

		zich in de eindfase bevindt, in lijn met het nieuwe wetgevingskader voor het in de handel brengen van producten.
Herschikking van de regelgeving in het kader van het eerste spoorwegpakket: vereenvoudiging en modernisering van het regelgevingskader inzake de toegang tot de spoorvervoersmarkt	Herschikking	Om de wetgeving te vereenvoudigen, worden de drie richtlijnen samengevoegd en herschikt en worden de kruisverwijzigingen uit de wetteksten verwijderd. Dit komt de leesbaarheid ten goede en zal zorgen voor een betere een meer geharmoniseerde tenuitvoerlegging in de lidstaten, waardoor de administratieve last mogelijk kan worden beperkt. Andere bepalingen, voornamelijk van institutionele aard, zoals de versterking van de positie van de regelgevende instanties en een betere samenwerking tussen infrastructuurbeheerders voor internationale diensten, worden verbeterd om ervoor te zorgen dat een reële interne markt tot stand komt en een aantal belemmeringen voor internationale vervoersdiensten worden weggewerkt. In het algemeen hoopt de Commissie dt een betere wetgeving en institutioneel kader de kosten voor spoorwegondernemingen om toegang te krijgen tot de markt zal drukken.
Richtlijn inzake de uitrusting van zeeschepen	Herschikking	Richtlijn 96/98/EG is reeds drie maal om technische redenen gewijzigd en er worden twee nieuwe technische wijzigingen voorbereid (betreffende enerzijds de comitéprocedure en anderzijds de technische bijlagen). Voorts zal het *nieuwe wettelijke kader voor het in de handel brengen van producten* een rechtstreekse invloed hebben op een aantal essentiële aspecten (aangemelde instanties, markttoezicht en de vrijwaringsclausule). Ten slotte moet het huidige systeem van periodieke technische aanpassingen fundamenteel worden herzien om gelijke tred te houden met de wetgevingsontwikkelingen bij de Internationale Maritieme Organisatie. De bestaande richtlijn zal worden herschikt of worden ingetrokken en vervangen door een nieuwe.
Herschikking van het communautaire regelgevingskader betreffende het vervoer van radioactieve stoffen	Herschikking	Op communautair niveau zijn er momenteel meer dan 30 richtlijnen, verordeningen en aanbevelingen in verband met het vervoer van radioactieve stoffen. Er zijn ook niet-bindende internationale regels. Een onsamenhangende omzetting van deze regels resulteert in een onnodige complexiteit, die dan weer praktische problemen veroorzaakt in de lidstaten, inclusief grotere kosten en vertraagde uitvoering. Een vereenvoudiging van de regels en procedures kan dit probleem verhelpen; een voorlopige raming wijst uit dat dit kan leiden tot een vermindering van 50% van de arbeids- en 30% van de exploitatiekosten.

(33 initiatieven)

BIJLAGE 3 – Lijst van in behandeling zijnde voorstellen die worden ingetrokken

Benaming	COM/SEC/ interinstitutioneel nummer	Motivering van de intrekking
Voorstel voor een Akte van aanpassing van de toetredingsvoorwaarden van de Verenigde Republiek Cyprus tot de Europese Unie	COM(2004)189	Deze akte was gekoppeld aan het plan-Annan van 2004 voor een regeling van de kwestie-Cyprus en de hereniging van het land. Wanneer een nieuwe alomvattende regeling tot stand komt, zal de Commissie een nieuw voorstel voor een aanpassingsakte moeten indienen, dat aan het nieuwe plan is gekoppeld (mogelijk in 2009). Dit voorstel is derhalve achterhaald.
Voorstel voor een besluit van de Raad inzake de **ondertekening** door de Europese Gemeenschap van het Verdrag betreffende internationale garanties voor mobiel materieel en van het Protocol betreffende specifieke vraagstukken in verband met luchtvaartmaterieel, beide aangenomen in Kaapstad op 16 november 2001	SEC(2002)1308/1	Deze voorstellen zullen worden vervangen door het gewijzigde voorstel voor een besluit van de Raad inzake de sluiting door de Europese Gemeenschap van het Verdrag inzake internationale zekerheden op mobiel materieel en van het Protocol betreffende voor luchtvaartuigmaterieel specifieke aangelegenheden, beide aangenomen in Kaapstad op 16 november 2001. Dat gewijzigde voorstel is door de Commissie goedgekeurd in augustus 2008 (COM (2008) 508 / 2008/0162/CNS). Deze voorstellen zijn derhalve achterhaald.
Voorstel voor een besluit van de Raad inzake de **sluiting** door de Europese Gemeenschap van het Verdrag betreffende internationale garanties voor mobiel	SEC(2002)1308/2	

materieel en van het Protocol betreffende specifieke vraagstukken in verband met luchtvaartmaterieel, beide aangenomen in Kaapstad op 16 november 2001		
Voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1683/95 betreffende de invoering van een uniform visummodel	COM(2003)558 2003/0217/CNS	Nu is besloten in de visumsticker geen biometrische gegevens op te nemen en de verordening inzake verblijfsvergunningen in die zin is gewijzigd, is dit voorstel achterhaald.
Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad tot versterking van het strafrechtelijk kader om schendingen van de intellectuele eigendom te bestrijden	COM(2005)276/2 2005/0128/CNS	Naar aanleiding van het arrest van het arrest van het Hof van Justitie van 13.9.2005 (zaak C-176/03) is dit voorstel vervangen door een gewijzigd voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake strafrechtelijke maatregelen om de handhaving van intellectuele-eigendomsrechten te waarborgen, document COM (2006) 168 van 26.4.2006 / 2005/0127/COD (zie schriftelijke procedure 2006/669). Het voorstel voor een kaderbesluit van de Raad is daardoor achterhaald.
Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de verbetering van de politiesamenwerking tussen de lidstaten van de Europese Unie, in het bijzonder aan de binnengrenzen, en tot wijziging van de Overeenkomst ter uitvoering van het Schengenakkoord	COM(2005)317 2005/0131/CNS	Er is overlapping met het Verdrag van Prüm, zoals dat is omgezet bij het besluit van de Raad inzake de intensivering van de grensoverschrijdende samenwerking, in het bijzonder ter bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit, dat op 23 juni 2008 is goedgekeurd. Dit voorstel is daardoor achterhaald.

Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van de Overeenkomst in de vorm van een briefwisseling inzake de voorlopige toepassing van de partnerschapsovereenkomst in de visserijsector tussen de Europese Gemeenschap en de Islamitische Republiek Mauritanië inzake de visserij in de visserijzones van Mauritanië en van het Protocol tot vaststelling, voor de periode van 1 augustus 2006 tot en met 31 juli 2008, van de vangstmogelijkheden en de financiële tegenprestatie	COM(2006) 505	In juli is een nieuwe overeenkomst met Mauretanië door de Raad goedgekeurd bij Verordening (EG) nr. 704/2008 van de Raad van 15 juli 2008 betreffende de sluiting van het Protocol tot vaststelling van de vangstmogelijkheden en de financiële tegenprestatie waarin is voorzien bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Islamitische Republiek Mauritanië voor de periode van 1 augustus 2008 tot en met 31 juli 2012. Dit voorstel is derhalve achterhaald.
Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de ondertekening van het Verdrag van Den Haag inzake het recht dat van toepassing is op bepaalde rechten ten aanzien van effecten die bij een intermediair worden aangehouden	COM(2003)783	De Commissie heeft haar aanpak gewijzigd en overweegt een nieuw voorstel in te dienen voor met name de onderliggende problematiek van de wetsconflicten. Het voorstel zal berusten op een uitgebreidere effectbeoordeling. Het huidige voorstel is dus achterhaald en heeft geen zin meer.

Ontwerp-interinstitutioneel akkoord betreffende een kader voor Europese regelgevende agentschappen	COM(2005)59	In een mededeling van maart 2008 (COM(2008)135) heeft de Commissie haar voornemen aangekondigd om dit voorstel in te trekken, en heeft zij uiteengezet welke stappen zij wil zetten in de richting van een gemeenschappelijk kader. De Commissie is van oordeel dat het voorstel voor een interinstitutioneel akkoord moet worden vervangen door een uitnodiging aan een interinstitutionele werkgroep om met een gemeenschappelijke aanpak voor agentschappen te komen. Het huidige voorstel is dus achterhaald en heeft geen zin meer.
Voorstel voor een Verordening van de Raad houdende een gemeenschappelijke ordening der markten in de sector varkensvlees (gecodificeerde versie)	COM(2003) 297 2003/0104/CNS	Het gecodificeerde besluit is ingetrokken. Het onderhavige voorstel dient derhalve geen enkel doel en is achterhaald.
Voorstel voor een beschikking van de Raad tot vaststelling van communautaire criteria voor de maatregelen inzake de uitroeiing van en de controle op bepaalde dierziekten (gecodificeerde versie)	COM (2006) 315 2006/0104/CNS	Het rechtsbesluit dat wordt gecodificeerd, is ingetrokken. Dit voorstel heeft daarom geen zin en is achterhaald.
Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de productie van en de handel in broedeieren en kuikens van pluimvee (gecodificeerde versie)	COM(2006) 694 2006/0231/CNS	Het gecodificeerde besluit is ingetrokken. Het onderhavige voorstel dient derhalve geen enkel doel en is achterhaald.

Aanbeveling aan de Raad over de deelname van de EU aan de werkzaamheden van de International Tax Dialogue	SEC(2007) 958	Naar aanleiding van een herziening van het ontwerp-memorandum van overeenstemming, hoeft de Raad geen basisbesluit te nemen in de vorm van een besluit van de Raad tot machtiging van de Commissie om te onderhandelen over de deelname van de Gemeenschap aan het werk van de ITD. Dit voorstel is derhalve achterhaald.
Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de toepassing van een compensatiemechanisme bij de invoer uit bepaalde landen die geen lid zijn van de Europese Gemeenschap	COM (2005) 398	Deze ontwerpverordening was voorgesteld om de kwestie van het zogenaamde "dubbele prijzen"-systeem te regelen, met name in de context van de WTO-onderhandelingen over de toetreding van bepaalde landen. De Commissie heeft haar aanpak gewijzigd ten faveure van bilaterale of multilaterale onderhandelingen en acht wetgeving niet langer noodzakelijk. Dit voorstel is daarom achterhaald.
Voorstel voor een richtlijn van de Raad inzake de controle op hoogactieve ingekapselde radioactieve bronnen	COM(2002) 130	De procedure voor de vaststelling van maatregelen overeenkomstig artikel 31 en 41 van het Euratom-Verdrag houdt in dat de Commissie eerst een voorstel indient, dat dan wordt toegezonden aan het Europees Economisch en Sociaal Comité. Op grond van het advies daarvan heeft de Commissie een herzien voorstel ingediend, nl. document COM(2003) 18. Het oorspronkelijke voorstel heeft derhalve geen zin meer.
Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende intermodale laadeenheden	COM(2003)155/2 2003/0056/COD	De Commissie acht wetgeving niet langer noodzakelijk. Het CEN heeft reeds prenormen ontwikkeld en zal zijn werkzaamheden voltooien indien het daartoe van de Commssie een mandaat krijgt. Vooraleer aan het CEN een mandaat kan worden verleend, moet worden beslist of containers van 45 voet, die op dit moment alleen voor binnenlands vervoer mogen worden gebruikt, ook voor grensoverschrijdend verkeer mogen worden gebruikt. De Commissie voert hierover op dit moment een studie uit. Voorts wordt onderzoek verricht naar de optimale afmetingen en sterkte van ILU alsmede informatie en veiligheidskenmerken. Dit voorstel is derhalve achterhaald.

Voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (Euratom) nr. 2587/1999 tot vaststelling van de investeringsprojecten die krachtens artikel 41 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie aan de Commissie moeten worden meegedeeld	COM(2003) 370	Gezien de tijd die sinds de indiening van dit voorstel is verstreken, is het intussen achterhaald geworden.
Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende compensatie bij niet-naleving van contractuele kwaliteitseisen voor diensten op het gebied van goederenvervoer per spoor	COM(2004)144 2004/0050/COD	In het licht van het verzet van zowel de wetgever als de sector met betrekking tot de elementen van het voostel die betrekking hebben op contractuele verhoudingen, heeft de Commissie in haar mededeling (COM(2008) 536) van september 2008 haar intentie kenbaar gemaakt om dit voorstel in te trekken. Zij is van oordeel dat de doelstellingen van het voorstel kunnen worden bereikt via lopende initiatieven die de ontwikkeling van concurrentie ondersteunen en die waarborgen dat het goederenvervoer per spoor gebruik kan maken van degelijke infrastructuur en ondersteunende diensten. Met betrekking tot dat laatste punt zal de Commissie in november 2008 een nieuw wetgevingsvoorstel indienen. Dit voorstel is derhalve achterhaald.

Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende een standpunt van de Gemeenschap in de ministerraad van de energiegemeenschap inzake bepaalde procedure-vraagstukken in verband met de begroting van de energie-gemeenschap, inzake procedurevoorschriften met betrekking tot de toelating van landen als waarnemer en rechten en plichten van waarnemers bij de energie-gemeenschap, en inzake de toelating van Moldavië, Oekraïne, Noorwegen en Turkije als waarnemer bij de energiegemeenschap	COM(2006) 709	Aangezien de landen in kwestie ondertussen waarnemers zijn bij deze energiegemeenschap is het voorstel niet langer relevant en is het achterhaald geworden.
Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende het Financieel Reglement van het Voorzieningsagentschap van Euratom	COM(2007) 108 2007/0042/CNS	De Commissie heeft haar aanpak veranderd en streeft de doelstellingen van dit voorstel momenteel na door opname van ad-hocbepalingen in het algemene Financiële Reglement dat momenteel wordt herzien. Daardoor kan een zware wetgevingsprocedure voor een al bij al beperkt budget worden vermeden en wordt het aantal specifieke reglementen beperkt. Het voorstel is derhalve achterhaald geworden.

(20 initiatieven)

COMMISSION DES COMMUNAUTÉS EUROPÉENNES

Bruxelles, le 5.11.2008
COM(2008) 712 final

COMMUNICATION DE LA COMMISSION AU PARLEMENT EUROPÉEN, AU CONSEIL, AU COMITÉ ÉCONOMIQUE ET SOCIAL EUROPÉEN ET AU COMITÉ DES RÉGIONS

Programme législatif et de travail de la Commission pour 2009

Agir dès maintenant pour une Europe meilleure

VOLUME 1

COMMUNICATION DE LA COMMISSION AU PARLEMENT EUROPÉEN, AU CONSEIL, AU COMITÉ ÉCONOMIQUE ET SOCIAL EUROPÉEN ET AU COMITÉ DES RÉGIONS

Programme législatif et de travail de la Commission pour 2009

Agir dès maintenant pour une Europe meilleure

1. L'EUROPE A L'EPREUVE DE LA CRISE

En période de crise, la solidarité active entre les États membres et entre les institutions est plus nécessaire que jamais. C'est alors que l'UE peut montrer sa valeur ajoutée réelle aux citoyens européens. La crise financière et le ralentissement économique actuels constituent pour l'Europe un des défis les plus difficiles qu'elle ait jamais eu à relever et qui l'a déjà forcée à faire preuve de célérité, d'esprit de décision et de solidarité. Si, dans un premier temps, elle s'est montrée compétente et imaginative pour affronter la soudaine crise de confiance qui a frappé les marchés financiers, elle doit à présent afficher les mêmes qualités pour réformer le secteur financier et atténuer l'impact du ralentissement sur l'économie réelle et les citoyens.

La tourmente économique s'ajoute à une série d'autres difficultés que l'UE a connues en 2008. La hausse des prix des aliments et de l'énergie survenue durant l'année écoulée a exercé une double pression sur les ménages européens. Le processus de ratification du traité de Lisbonne s'est heurté au «non» irlandais lors du référendum. Dans le conflit en Géorgie, l'Europe a été appelée à jouer un rôle central dans la recherche d'une solution et la fourniture d'aide. L'UE a démontré sa solidité face à ces défis. Elle a prouvé qu'elle pouvait s'adapter aux changements et agir de manière déterminée et ciblée.

Depuis le début de son mandat, la Commission actuelle a tenté d'utiliser au mieux les outils dont elle dispose. Ses rôles au sein du système européen sont multiples: elle assure l'orientation et la cohérence stratégique, présente des propositions d'actes législatifs communautaires, gère les politiques et les programmes essentiels et est la garante du droit communautaire et de l'exercice d'une concurrence loyale en Europe. Elle s'est efforcée au maximum de travailler en partenariat avec les autres acteurs importants qui élaborent et exécutent les tâches de l'UE: le Parlement européen, le Conseil, les États membres, la société civile et les citoyens à tous les niveaux. Le dialogue mené avec le Parlement européen et le Conseil sur la stratégie politique annuelle – qui a guidé et enrichi les préparatifs du présent programme de travail parallèlement aux contributions des parlements nationaux – illustre bien ce souci de collaboration.

En 2008, les institutions de l'UE ont démontré leur volonté et leur capacité d'adaptation à la nouvelle donne et aux changements de calendriers. Cette flexibilité sera forcément un aspect important du travail de la Commission en 2009. Dans le même temps, la Commission a lancé, ces dernières années, plusieurs initiatives importantes de longue haleine dans des domaines tels que l'énergie, le changement climatique, les migrations et la politique sociale. Au cours de la dernière année de son mandat, la Commission s'attachera à terminer les travaux entamés et ce, en étroite collaboration avec le Conseil et le Parlement. La Commission actuelle s'est efforcée, en priorité, d'apporter des avantages directs aux citoyens. Elle tient donc à ce que ses principales initiatives soient traduites en actes législatifs et mises en œuvre concrètement. Pour ce faire, elle est déterminée à collaborer étroitement avec les autres institutions de l'UE.

Durant son mandat, la Commission a tenté de doter l'Union européenne des moyens de réagir efficacement à la mondialisation. Si l'Europe bénéficie de sociétés ouvertes et de marchés ouverts, des règles sont toutefois nécessaires. L'UE peut s'enorgueillir d'avoir, depuis toujours, adopté des dispositions économiques, sociales et environnementales qui apportent des avantages considérables aux citoyens. La Commission s'est employée à tirer les leçons de cette expérience et à les appliquer pour agir sur la mondialisation, tout en tirant parti au maximum des possibilités offertes par cette dernière. La crise financière a révélé combien la mondialisation a accentué le besoin de coordination et de régulation au niveau mondial. La Commission pense que ses initiatives visant à mener à bien la stratégie de Lisbonne pour la croissance et l'emploi, à mettre sur pied un agenda social révisé pour l'Europe d'aujourd'hui, à lutter contre le changement climatique et à promouvoir la sécurité énergétique tout en s'attaquant aux problèmes qui touchent l'ensemble du continent, comme les migrations et le vieillissement, seront autant d'atouts pour l'Union. Ces initiatives constituent ni plus ni moins un programme concret pour les décennies à venir.

Lors de son entrée en fonction, la Commission actuelle a défini un programme d'action ambitieux en matière de prospérité, de sécurité et de justice sociale en Europe. Malgré les difficultés considérables rencontrées, de nombreuses avancées ont été réalisées au cours des quatre années écoulées. La Commission s'est attachée à défendre ce que l'Union a fait de mieux ces cinquante dernières années et à proposer de nouvelles initiatives pour réaliser ce programme ambitieux. Au printemps 2009, la Commission publiera une communication sur ce qu'elle aura accompli, en étroite collaboration avec le Parlement européen et le Conseil, en vue de bâtir l'Union européenne du XXIe siècle. Mais 2009 sera d'abord et avant tout une année d'élections européennes et le scrutin de juin 2009 sera, pour tous les électeurs européens, l'occasion de faire entendre leur voix sur l'orientation future de l'Union. Dans son programme de travail pour 2009, la Commission doit veiller à apporter une réponse aux défis actuels et à élaborer le futur programme d'action de l'UE.

Le réexamen du budget qu'elle proposera l'année prochaine sera, pour la Commission, l'occasion de se tourner vers l'avenir et de définir comment l'Union européenne peut utiliser les outils budgétaires pour mener des politiques modernes le plus efficacement possible.

2009 sera une année de commémorations importantes: cinq ans se seront écoulés depuis l'élargissement de 2004 et vingt ans depuis la chute du mur de Berlin. Ce sera l'occasion de célébrer les succès de l'élargissement et, pour l'Union européenne, de rappeler son rôle essentiel dans l'édification d'une Europe pacifique, prospère et solidaire.

2. PRIORITES POUR 2009

2.1. Croissance et emploi

La crise financière et le ralentissement de l'activité économique ont, une fois encore, souligné avec force le rôle capital de l'UE pour le bien-être économique et social des Européens. Bien que les causes principales de la crise financière soient à chercher en dehors de l'UE, la réalité du marché unique a mis en lumière l'interdépendance des économies européennes et le besoin fondamental d'une vision commune et d'une action coordonnée. L'euro et la Banque centrale européenne ont constitué des pôles de stabilité importants en ces moments difficiles, renforcés par la discipline qu'exige le pacte de stabilité et de croissance.

Les préoccupations se portant désormais sur les effets de la contraction de la croissance sur l'emploi et les entreprises, les regards se tournent à nouveau vers l'UE. La dimension européenne est jugée primordiale pour limiter l'ampleur du ralentissement économique, en atténuer les effets sur les Européens et aider l'économie européenne à renouer avec la croissance durable.

Les rôles joués par la Commission dans la vie économique de l'Union européenne sont multiples. En veillant chaque jour à l'exercice d'une concurrence loyale sur le marché unique ainsi qu'au bon fonctionnement de l'union douanière dans l'UE, la Commission donne l'assurance aux acteurs du marché et aux États membres qu'ils peuvent se livrer concurrence dans des conditions équitables et que les mêmes règles s'appliquent indistinctement aux grands et aux petits États membres. De manière plus générale, et au-delà de sa responsabilité liée au droit d'initiative en matière de législation, la Commission fait aussi office de coordonnateur et de médiateur afin de faciliter la collaboration au sein de l'UE. Ce rôle a été essentiel lorsqu'il a fallu mener une action immédiate pour trouver une réponse à la crise financière et instaurer un cadre européen pour aider les États membres à élaborer des plans de stabilisation compatibles avec le marché unique et les règles relatives aux aides d'État, tout en tenant compte des intérêts de chacun. La Commission restera active et vigilante à mesure que les efforts visant à restaurer la confiance sur les marchés financiers se poursuivront. Elle veillera tout particulièrement à développer et à encourager une vision européenne commune dans le cadre de la réponse internationale apportée à la tourmente économique.

Dans un deuxième temps, il s'agira de prendre des mesures concrètes pour remodeler le cadre réglementaire du système financier communautaire. La Commission est également chargée de proposer le régime de régulation approprié pour le marché unique, y compris dans le domaine des services financiers. À l'automne 2008, la Commission a accéléré ses travaux et présenté une série de propositions détaillées sur les exigences de capital, les garanties de dépôt et les agences de notation du crédit, ainsi que de nouvelles règles en matière de comptabilité. Un des principaux objectifs pour 2009 devra être de maintenir le rythme des réformes et d'aider le Parlement européen et le Conseil à adopter rapidement ces mesures, qui sont essentielles pour rétablir la confiance parmi les citoyens, les investisseurs et les entreprises.

La deuxième phase de ces travaux est actuellement en préparation et sera présentée en 2009. Ce train de mesures financières résultera d'un vaste réexamen, déjà en cours, visant à établir si la régulation, le contrôle et la transparence de l'ensemble des secteurs financiers et des grands investisseurs sur les marchés des capitaux – y compris les fonds spéculatifs et les fonds de capital-investissement – sont suffisants. Il s'agira ensuite de combler les lacunes éventuellement constatées. La rémunération des dirigeants et les marchés d'instruments dérivés seront également examinés. Par ailleurs, ce train de mesures tirera les conclusions qui s'imposent à la lumière des travaux du groupe de haut niveau mis sur pied par la Commission et chargé de la supervision financière dans l'Union. Les premiers résultats obtenus par le groupe pourront être présentés par la Commission au Parlement européen et au Conseil avant le Conseil européen de printemps.

Compte tenu des répercussions de la crise du crédit sur l'économie réelle, la Commission travaille à l'élaboration d'une stratégie visant à limiter les effets sur la croissance, à aider les personnes qui perdent leur emploi et à réunir les conditions qui permettront à l'économie européenne de rebondir le moment venu. Il convient, pour ce faire, de poursuivre la mise en œuvre d'objectifs essentiels de la stratégie de Lisbonne pour la croissance et l'emploi, comme libérer le potentiel des PME pour qu'elles se concentrent sur le développement de leurs activités, favoriser la formation et la reconversion pour promouvoir les compétences nécessaires à l'économie de demain et investir dans la R&D. Il s'agit également d'apporter un soutien judicieux à l'industrie pour que les entreprises puissent répondre aux besoins à long terme comme l'efficacité énergétique et le recours à des technologies propres innovantes. Cela suppose enfin une collaboration avec les États membres pour accélérer le déploiement des programmes relatifs à la politique de cohésion pour 2007-2013 afin de soutenir les investissements publics. Ces principes fondamentaux que sont la viabilité des finances

publiques et l'ouverture des marchés restent au cœur des perspectives de croissance à long terme de l'Europe.

Dans d'autres domaines, la Commission mettra en place les mesures résultant de son examen du marché unique. Une impulsion sera donnée à un large éventail d'initiatives pour responsabiliser les consommateurs, améliorer les voies de recours, créer un climat favorable aux entreprises sur le marché unique grâce à de meilleures approches en matière d'imposition et moderniser l'environnement des entreprises. Des projets spécifiques de suivi des marchés porteront sur le commerce de détail, les appareils électroménagers et les produits pharmaceutiques, afin de déceler les problèmes éventuels de fonctionnement de ces secteurs et de s'assurer que les avantages offerts par le marché unique profitent aux citoyens. L'absence de brevet unique et abordable reste une faiblesse évidente du marché unique.

En cette période de désarroi économique et de pression sociale, il est plus important que jamais de promouvoir l'agenda social pour les opportunités, l'accès et la solidarité. La Commission renouvellera sa stratégie pour la jeunesse afin de mieux répondre aux problèmes qu'elle connaît actuellement – comme le chômage anormalement élevé et le décrochage scolaire. Un volet important de ces efforts en faveur de l'emploi est l'initiative «Des compétences nouvelles pour des emplois nouveaux», qui encourage l'intégration des jeunes sur le marché du travail. La Commission s'attachera aussi particulièrement à favoriser l'adoption par le Parlement européen et le Conseil de ses propositions sur la lutte contre la discrimination, les comités d'entreprise et la conciliation du travail et de la vie de famille.

L'année européenne de la créativité et de l'innovation mettra l'accent sur l'importance du développement des compétences et de la promotion de l'innovation dans la stratégie de l'UE pour la croissance et l'emploi; une initiative visant à améliorer les contacts entre les universités et les entreprises renforcera un autre maillon important de la chaîne. À présent que l'Institut européen de technologie est opérationnel, la première communauté de la connaissance et de l'innovation va être créée.

Grâce à la stratégie de Lisbonne pour la croissance et l'emploi, il est aujourd'hui communément admis que l'Europe doit être à même de relever les défis sociaux et relatifs à la compétitivité que nous réserve l'avenir, et que son économie doit être fondée sur les valeurs européennes essentielles que sont la justice sociale et le développement durable. S'il importe de tenir compte du ralentissement de l'activité économique, celui-ci ne doit pas détourner l'UE de son projet à long terme, qui est de construire pour l'avenir une Europe de la connaissance, compétitive et respectueuse de l'environnement. L'entrée de la Slovaquie dans la zone euro sera un symbole majeur du rôle grandissant de l'euro en tant que pôle de stabilité pour l'économie mondiale et coïncidera avec une analyse de la contribution de l'élargissement à l'économie européenne au cours des cinq dernières années.

En 2009, la Commission examinera comment adapter la stratégie de Lisbonne à l'après-2010 et la recherche du juste équilibre entre les priorités à court et à long termes constituera un défi déterminant à cet égard. Une volonté affichée de mettre en œuvre les réformes structurelles est nécessaire pour, à court terme, redonner confiance aux consommateurs et aux investisseurs et, à long terme, renforcer la robustesse et le dynamisme de nos économies.

2.2. Le changement climatique et l'Europe du développement durable

2009 sera une année charnière en matière de lutte contre le changement climatique. La convention des Nations unies sur le changement climatique qui se tiendra à Copenhague sera d'une importance cruciale pour juger de la détermination de la communauté internationale à opérer un changement historique; elle pourrait être l'aboutissement des efforts visant à

convenir de mesures beaucoup plus radicales pour réduire les émissions de gaz à effet de serre à partir de 2012.

La Commission entend faire en sorte que l'UE poursuive les objectifs les plus ambitieux. L'UE a mené les débats en fixant les trois objectifs fondamentaux suivants à atteindre d'ici 2020: une réduction de 20 % des émissions de gaz à effet de serre, une part de 20 % consacrée aux énergies renouvelables et une amélioration de 20 % de l'efficacité énergétique. Le train de mesures prévues pour atteindre ces objectifs reste une priorité maximale pour la crédibilité de l'Europe en tant que moteur de la lutte mondiale contre le changement climatique. Les bouleversements économiques actuels n'ont pas rendu moins impérieuse la nécessité, à long terme, d'élaborer des politiques qui placent l'Europe à l'avant-garde du combat pour un avenir moins pollué par le carbone: la meilleure manière de stimuler la demande est de privilégier les mesures portant sur les technologies vertes et l'efficacité énergétique. Il est capital que ces mesures soient intégralement adoptées avant les élections du Parlement européen.

Ces mesures placeront l'UE en position de force lors des négociations aux Nations unies mais l'Europe devra toutefois faire preuve de détermination, de persévérance et d'imagination. Au début de l'année 2009, la Commission présentera des propositions concernant la stratégie de l'UE pour garantir un accord ambitieux et détaillé au niveau mondial.

L'autre objectif fondamental de ce train de mesures consiste à assurer la sécurité, la viabilité et la compétitivité de l'énergie européenne. L'augmentation des prix de l'énergie observée en 2008 a, une fois encore, souligné la vulnérabilité de l'Europe en matière d'énergie et l'urgence d'un renforcement de la sécurité énergétique. Dans le cadre de son analyse stratégique de la politique énergétique, la Commission arrêtera une stratégie globale pour améliorer la sécurité énergétique, qui devrait être un thème majeur en 2009. Il s'agira, entre autres, d'adopter des mesures concrètes sur l'efficacité énergétique; de faire de l'interconnexion et de la gestion efficace des stocks un objectif commun, notamment de manière à associer les nouveaux États membres au réseau européen; et d'adopter une démarche coordonnée pour améliorer et diversifier l'approvisionnement en provenance de sources extérieures à l'Union. Cette analyse stratégique souligne également l'importance que revêt l'adoption de propositions sur le marché intérieur du gaz et de l'électricité ainsi que la mise en place de nouvelles modalités garantissant une compétitivité accrue, des prix adaptés et la bonne collaboration entre les régulateurs nationaux.

La dimension écologique est au cœur des politiques de l'UE. 2009 sera marquée par une réflexion spécifique sur l'avenir de la stratégie en faveur du développement durable et sur la manière d'atteindre ses objectifs le plus efficacement possible. En ce qui concerne les initiatives spécifiques, une stratégie de l'UE en faveur de la région de la mer Baltique encouragera le développement d'une région écologiquement viable, prospère, accessible et sûre. L'intégration des préoccupations environnementales dans la politique européenne des transports se poursuivra et la Commission publiera une communication sur les futurs scénarios en matière de transports pour les 20 à 40 années à venir, ainsi qu'un livre vert sur les réseaux transeuropéens de transports. Les politiques de l'environnement, de l'agriculture et de la pêche cherchent toutes à associer les systèmes quotidiens de gestion et de contrôle à une vision à long terme pour une utilisation durable des ressources naturelles de l'Europe. En 2009 également, la Commission lancera une consultation importante sur la réforme de la politique commune de la pêche dans le cadre de la politique maritime intégrée pour l'UE, dont la biodiversité sera un thème majeur. Enfin, c'est également en 2009 que le «bilan de santé» de la PAC devrait être mis en œuvre, de même que la nouvelle affectation des fonds, qui passeront des versements directs au développement rural pour répondre aux nouveaux défis

tels que le changement climatique, les énergies renouvelables, la gestion de l'eau et la biodiversité.

2.3. Une Europe proche des citoyens

La Commission actuelle a placé le citoyen au cœur du projet européen au moyen de politiques menées dans des domaines proches des citoyens tels que les droits fondamentaux et la citoyenneté, les migrations, la justice, la sécurité et la sûreté, la protection des consommateurs et la santé.

Face aux attentes profondes des citoyens de l'UE, la Commission poursuivra des initiatives dans plusieurs domaines qui concernent directement le citoyen. Des mesures concrètes seront adoptées pour renforcer le respect effectif des règles de protection des consommateurs en Europe. La sécurité alimentaire, la santé animale et le bien-être animal seront contrôlés en permanence et la Commission poursuivra, simultanément, la mise œuvre de la stratégie européenne pour la santé afin d'aider les États membres à promouvoir au mieux la santé publique. La Commission examinera en particulier le rôle que peut jouer l'UE pour réduire les inégalités en matière de santé en Europe.

Pour préparer l'avenir, la Commission continuera à traiter les questions démographiques en 2009, en étroite collaboration avec les présidences tchèque et suédoise: une évaluation du degré de préparation de l'UE aux changements démographiques sera présentée lors du Conseil européen de printemps.

En 2009, la Commission exposera ses propositions pour faire de l'UE un véritable espace de liberté, de sécurité et de justice. Ces propositions constitueront la base des discussions menées avec les États membres pour l'adoption d'un suivi au programme actuel de La Haye.

La mise en place d'une politique commune de l'immigration restera une priorité. Dans sa récente communication intitulée «Une politique commune de l'immigration pour l'Europe: principes, actions et instruments»[1], la Commission s'est engagée à mettre en œuvre toute une série d'objectifs et de principes en partenariat avec les États membres et les autres institutions de l'UE. Cet engagement guidera l'action de la Commission en 2009 et l'immigration devra être pleinement intégrée dans les politiques plus générales de l'UE en faveur de la croissance économique, de la compétitivité et de l'inclusion sociale. Les politiques liées aux relations extérieures ont aussi un rôle à jouer; elles doivent, en effet, encourager des partenariats renforcés avec les pays tiers en matière de gestion des migrations et prôner des liens plus étroits avec les politiques du développement et du commerce.

En 2009, le réseau européen des migrations sera opérationnel et les conditions seront réunies pour garantir la mise en place du régime d'asile européen commun d'ici 2010, y compris la création d'un bureau d'appui européen dans le domaine du droit d'asile. La Commission accorde une importance particulière à l'adoption et à la mise en œuvre de propositions récentes dans le domaine des migrations et de l'asile. La gestion intégrée des frontières continuera d'être assurée grâce à une coopération opérationnelle accrue et au lancement du nouveau mécanisme d'évaluation de Schengen. La coopération pratique entre les États membres et entre ces derniers et FRONTEX sera aussi encouragée dans le domaine de la politique en matière de retour.

Étant donné que les citoyens peuvent circuler librement au sein de l'UE, ils doivent aussi disposer d'un accès égal à la justice et à la protection juridique. Les contrevenants doivent être poursuivis et jugés. L'UE deviendra encore un peu plus un véritable espace de justice en 2009

---

1 COM(2008) 359 et SEC(2008) 2026.

grâce aux initiatives destinées à améliorer la reconnaissance mutuelle en matière pénale et civile dans des domaines concrets (jugements, droits procéduraux, successions et testaments). Pour renforcer la sécurité des citoyens de l'UE, la Commission présentera également une série de propositions relatives aux formes nouvelles et spécifiques de criminalité: prévention accrue de la maltraitance et de la traite des enfants; coopération internationale renforcée pour combattre et prévenir les cyberattaques; et lutte contre le risque d'attaques terroristes au moyen d'armes chimiques, biologiques, nucléaires et radiologiques.

2.4. L'Europe en tant que partenaire mondial

Dans le contexte de la mondialisation, l'Europe ne peut agir en vase clos pour s'attaquer aux objectifs et défis mentionnés ci-dessus. Ces derniers doivent être abordés et présentés au moyen de la politique extérieure de l'UE, qui associera toujours une démarche stratégique à long terme avec une capacité de réaction face aux impératifs immédiats de la politique étrangère.

En 2009, la Commission continuera à nouer des relations à long terme avec des partenaires clés. L'année écoulée a révélé l'importance d'une vision commune avec les États-Unis en période de pression intense. Elle a aussi mis en lumière l'importance réciproque de bonnes relations avec la Russie et du développement de politiques efficaces dans des domaines comme l'énergie, les migrations, le commerce et les investissements. La crise financière a de nouveau souligné la nécessité pour l'Europe d'approfondir ses relations avec des partenaires stratégiques en Asie, tels que la Chine, l'Inde et le Japon, ainsi qu'avec d'autres économies émergentes comme le Brésil.

La crise géorgienne survenue durant l'été 2008 a révélé deux facettes de l'action extérieure de l'UE. Elle a tout d'abord démontré que l'Union européenne est considérée comme exerçant une force positive en matière de prévention et de résolution des conflits et qu'elle pouvait faire office de médiateur dans les situations les plus tendues. Deuxièmement, l'UE a dû, une fois encore, faire preuve de rapidité et d'esprit de décision, non seulement en agissant par les voies diplomatiques mais aussi en apportant une aide humanitaire concrète aux populations dans le besoin.

Deux mois plus tard, la crise financière a rappelé que l'UE était devenue incontournable dès qu'une action véritablement mondiale se révélait nécessaire. La Commission continuera à jouer un rôle central à mesure que les sommets internationaux se multiplient et elle tentera à la fois de rétablir la confiance dans le système financier international et de mener une réflexion à plus long terme sur une réforme de la gouvernance économique mondiale.

La Commission accordera une attention particulière aux éléments suivants:

- la poursuite du processus d'élargissement; les négociations avec la Croatie entrant notamment dans une phase décisive. La perspective européenne pour les autres pays des Balkans occidentaux sera développée et les négociations d'adhésion avec la Turquie se poursuivront à mesure que les réformes internes seront mises en œuvre dans le pays. La Commission restera particulièrement attentive à l'évolution économique et politique du Kosovo;
- Les efforts visant à développer le processus de Barcelone: l'Union pour la Méditerranée et le Partenariat oriental illustrent, une fois encore, l'importance d'une relation efficace et globale avec le voisinage de l'UE. Les dossiers tels que la sécurité énergétique, les migrations et le changement climatique seront mieux traités si nous instaurons des relations appropriées avec nos voisins. Dans le cadre de la politique européenne de voisinage, la Commission développera des idées pour aider l'UE à trouver un juste équilibre entre la consolidation des relations économiques et politiques avec l'ensemble de ses voisins et la

nécessité de nouer des relations adaptées aux différentes régions et aux différents partenaires;

- l'élaboration d'un partenariat efficace avec le nouveau gouvernement des États-Unis. Ces liens seront d'une importance majeure pour relever les grands défis mondiaux tels que le changement climatique, pour renforcer la sécurité et la stabilité et pour développer une coopération économique et en matière de régulation;

- l'achèvement du programme de Doha pour le développement restera une priorité majeure et un des meilleurs moyens de créer de nouveaux débouchés commerciaux pour les entreprises de l'UE, d'encourager le développement et de limiter le protectionnismes dans le monde entier. Parallèlement, l'UE entend poursuivre et, si possible, conclure les négociations commerciales bilatérales en cours;

- la consolidation de relations avec les pays en développement reposant sur les objectifs du Millénaire pour le développement et la conclusion d'alliances avec ces pays afin de s'attaquer aux problèmes mondiaux qui les touchent souvent au premier chef, comme la sécurité énergétique et alimentaire, le changement climatique et les migrations. La Commission tentera d'approfondir encore ses relations avec les pays en développement.

3. MIEUX LEGIFERER – REALISATION DES PROMESSES ET MODIFICATION DE LA CULTURE REGLEMENTAIRE

Compte tenu de la crise financière et de la situation économique, il est plus important que jamais de bien réglementer pour favoriser la compétitivité économique. La simplification et l'amélioration d'un environnement réglementaire dépourvu de toute lourdeur administrative inutile resteront donc un élément majeur du travail législatif de la Commission en 2009. L'accent sera mis sur l'amélioration de la qualité des nouvelles propositions, la simplification de la législation existante et la réduction des lourdeurs administratives. Comme toujours, ces efforts ne porteront leurs fruits que s'il existe une coopération efficace avec les autres institutions et les États membres. L'UE poursuivra les discussions avec les partenaires clés concernant la coopération en matière de réglementation, la convergence des normes et l'équivalence des règles.

Le troisième examen stratégique du programme «Mieux légiférer» fera le point sur les trois composantes essentielles de ce programme – les analyses d'impact, la simplification et la réduction des charges administratives. Il examinera comment la Commission entend consolider son système d'analyse d'impact, notamment en appliquant les lignes directrices révisées et en revoyant l'approche commune en matière d'analyse d'impact de novembre 2005. La stratégie de simplification de l'environnement réglementaire sera réexaminée et mise à jour, tout comme le programme de codification. Dans le même temps, la mise en œuvre du programme d'action visant à réduire la charge administrative sera également réexaminée et les progrès accomplis pour atteindre l'objectif de réduction de 25 % d'ici 2012 seront évalués. Sur cette base, et en s'inspirant de la somme de travaux internes et de contributions du groupe de haut niveau de parties prenantes indépendantes sur les charges administratives, la Commission présentera des propositions visant à atteindre cet objectif.

Au début de son mandat en 2004, la Commission a examiné de près la conformité des propositions pendantes avec les objectifs stratégiques et les normes visant à mieux légiférer et a ensuite établi une liste importante de retraits. La Commission actuelle à l'intention de proposer à la prochaine Commission d'entreprendre un exercice similaire. Le programme législatif et de travail de la Commission inclut des propositions pendantes supplémentaires que la Commission entend retirer.

Les travaux visant à améliorer l'application du droit communautaire se poursuivront. Le projet pilote lancé en avril 2008 entre la Commission et les États membres, qui concerne la fourniture de renseignements, la résolution des problèmes et la correction des infractions, sera évalué.

4. COMMUNIQUER SUR L'EUROPE

Le ralentissement de l'activité économique et la ratification encore en cours du traité de Lisbonne renforcent la nécessité d'axer la communication sur les résultats tangibles apportés par l'Union européenne ainsi que sur les questions touchant spécifiquement à la vie quotidienne des citoyens.

En 2009, et pour la première fois, des priorités interinstitutionnelles seront adoptées par le Conseil, le Parlement européen et la Commission dans le cadre de la déclaration conjointe «Communiquer sur l'Europe en partenariat». Compte tenu des 375 millions d'électeurs qu'il faudra mobiliser, les trois institutions ont convenu que les élections du Parlement européen seraient la principale priorité en matière de communication interinstitutionnelle. Les activités de communication viseront particulièrement un public qui manifeste un intérêt moindre pour les questions européennes, comme les jeunes, les femmes et les chômeurs.

La coordination avec le Parlement européen et avec les États membres sera également essentielle pour communiquer sur les progrès réalisés en ce qui concerne le paquet sur l'énergie et le changement climatique dans la perspective de la conférence de Copenhague de décembre 2009, ainsi que pour commémorer le vingtième anniversaire des changements démocratiques survenus en Europe centrale et orientale. Sous cette appellation très large, la Commission entend célébrer le vingtième anniversaire de la chute du mur de Berlin/rideau de fer et le cinquième anniversaire de l'élargissement de 2004 afin de souligner les valeurs communes et les liens qui unissent les Européens: la démocratie, la liberté et la solidarité.

Enfin, alors que l'UE tente de trouver une solution à la crise financière et à ses conséquences pour l'économie dans son ensemble, la communication sur la croissance durable, l'emploi et la solidarité constituera une priorité importante pour chacune des trois institutions dans le cadre de leur partenariat.

Les autres priorités de la Commission en matière de communication consisteront à expliquer la valeur ajoutée de l'UE dans des domaines qui préoccupent de plus en plus les citoyens: la sécurité en général et le besoin d'une Europe plus forte dans le monde.

Priorités en matière de communication interinstitutionnelle envisagées pour 2009

- les élections du Parlement européen en 2009
- l'énergie et le changement climatique
- le vingtième anniversaire des changements démocratiques en Europe centrale et orientale
- la croissance durable, l'emploi et la solidarité

Autres priorités en matière de communication envisagées pour 2009

- l'avenir d'une Europe pour les citoyens
- l'Europe dans le monde

Étant donné que 2009 sera l'année européenne de la créativité et de l'innovation, une attention particulière sera accordée à ce thème dans le cadre de la priorité de communication sur la croissance durable, l'emploi et la solidarité.

FR

COMMISSION DES COMMUNAUTÉS EUROPÉENNES

Bruxelles, le 5.11.2008
COM(2008) 712 final

.

COMMUNICATION DE LA COMMISSION AU PARLEMENT EUROPÉEN, AU CONSEIL, AU COMITÉ ÉCONOMIQUE ET SOCIAL EUROPÉEN ET AU COMITÉ DES RÉGIONS

Programme législatif et de travail de la Commission pour 2009

Agir dès maintenant pour une Europe meilleure

VOLUME 2: ANNEXES

FR FR

ANNEXE 1 – Liste des initiatives stratégiques et prioritaires

INITIATIVES STRATÉGIQUES

Titre	Type de proposition ou d'acte	Description du champ d'application et des objectifs
Stratégie de Lisbonne pour la croissance et l'emploi	Action non législative / communication de la Commission	La communication présentera un rapport sur l'état d'avancement des réformes dans les États membres et dans l'ensemble de l'UE et des propositions sur la forme que prendra cette stratégie après 2010.
Un cadre européen pour la reprise	Mesures législatives et non législatives/ à finaliser	La Commission mettra en œuvre les mesures fixées par le programme de la stratégie de Lisbonne de novembre 2008 compte tenu des conclusions du Conseil européen de printemps. Elle se concentrera en particulier sur des mesures visant à remédier aux effets de la crise sur l'ensemble de l'économie.
Train de mesures «Marchés financiers pour l'avenir»	Mesures législatives / à finaliser	Ce train de mesures financières résultera d'un vaste réexamen, déjà en cours, visant à établir si la régulation, le contrôle et la transparence des acteurs financiers et des grands investisseurs sur le marché des capitaux – y compris les fonds spéculatifs et les fonds de capital-investissement – sont suffisants afin de combler les lacunes éventuellement constatées. Il couvrira également les rémunérations des dirigeants et les marchés d'instruments dérivés. Il tiendra dûment compte des résolutions du Parlement européen dans ce domaine.
Surveillance des marchés financiers de l'UE	Mesures législatives / à finaliser	La Commission répondra aux recommandations du groupe de Larosière sur la surveillance des marchés financiers de l'UE
«Mieux légiférer»: a) Communication sur la mesure de la charge administrative et la fixation d'objectifs de réduction par	a) Action non législative / communication de la	Le troisième examen stratégique du programme «Mieux légiférer» fera le point sur ses trois composantes essentielles: les analyses d'impact, la simplification et la réduction de la charge administrative. Il s'intéressera au renforcement du système d'analyse d'impact. La stratégie de simplification de l'environnement réglementaire sera revue et actualisée, tout comme le programme de codification. Dans le même temps, la mise en œuvre du

secteur. b) Troisième rapport sur la stratégie de simplification	Commission b) Action non législative / document de travail de la Commission	programme d'action visant à réduire la charge administrative sera réexaminée et les progrès réalisés pour atteindre l'objectif de réduction de 25% d'ici 2012 seront évalués. La Commission présentera de nouvelles propositions visant à réduire les charges administratives.
Communication sur la position de l'UE dans la perspective de la conférence des Nations unies sur le changement climatique COP-15 qui se tiendra à Copenhague.	Action non législative / communication de la Commission	Cette communication permettra de préciser davantage les moyens de réaliser l'objectif de l'UE, qui est de limiter l'augmentation moyenne des températures à la surface terrestre de 2°C par rapport aux niveaux préindustriels, et présentera l'avis de l'UE sur les différentes options pour encourager tous les pays à agir davantage contre le changement climatique, notamment celles envisageables en matière de financement et d'investissement. Elle définira la position globale de l'UE dans la perspective de la conférence des Nations unies sur le changement climatique qui se tiendra à Copenhague en novembre 2009.
Stratégie de l'UE pour la région de la mer Baltique	Action non législative / communication de la Commission	Répondant à une demande du Conseil européen, la Commission présentera une stratégie globale pour la région de la mer Baltique.
Communication sur le programme de Stockholm pour un espace de liberté, de sécurité et de justice	Action non législative / communication de la Commission	Cette initiative exposera les priorités et les objectifs communs pour faire de l'UE un espace de liberté, de sécurité et de justice, en vue de fixer les moyens et de planifier les initiatives pour y parvenir au mieux au niveau de l'UE. Elle s'appuiera sur des documents de stratégie importants tels que le pacte européen sur l'immigration et l'asile, la communication du 17 juin 2008 sur l'immigration et l'asile, la communication sur la justice en ligne et le plan d'action drogue.
Stratégie d'élargissement et défis	Action non législative / communication de la Commission	En 2009, la Commission prendra des mesures pour mettre en œuvre le consensus renouvelé sur l'élargissement en tenant compte de la demande formulée par le Conseil en ce qui concerne l'accélération du processus de stabilisation et d'association des pays des Balkans occidentaux.

Train de mesures PEV	Action non législative / communication de la Commission	Le train de mesures comprendra une communication-cadre et douze plans d'action.
Réexamen du budget	Action non législative / communication de la Commission	L'objectif est d'examiner le type de réformes nécessaires afin d'optimiser la contribution de l'Europe aux efforts consentis pour relever les principaux défis de la prochaine décennie, en tenant compte des principes de valeur ajoutée dans la poursuite de l'intérêt commun et d'efficacité des dépenses, et d'étudier le mode de financement de cette contribution. Cette analyse alimentera de façon essentielle les propositions que la prochaine Commission devra présenter en vue du nouveau cadre financier pluriannuel.

(12 initiatives)

INITIATIVES PRIORITAIRES

Intitulé	Type de proposition ou d'acte	Description du champ d'application et des objectifs
Réduction des charges comptables pour les petites entreprises	Action législative/ directive Base juridique: article 95 du traité CE	Cette proposition a pour objectif de supprimer les charges administratives pour les petites entreprises dans le domaine de la comptabilité, et comprend notamment une exemption pour les plus petites entreprises.
Recommandation sur les partenariats pour la mise en œuvre du marché unique	Action non législative/ recommandation	Cette initiative est un élément de la communication sur le réexamen du marché unique publiée en novembre 2007. Elle a pour objectif principal d'identifier les «bonnes pratiques» et de formuler des recommandations d'actions à mettre en œuvre par les États membres et la Commission, en ce qui concerne les différentes tâches relevant de la responsabilité des États membres en matière de transposition, de mise en œuvre et d'application des règles relatives au marché unique. Les actions recommandées et les «bonnes pratiques» sont développées sur la base d'initiatives partant de la base, en coopération étroite avec les États membres.
Communication sur l'application de l'acquis du consommateur	Action non législative / communication de la Commission	Les données dont dispose la Commission suggèrent que l'application de la législation sur la protection des consommateurs est loin d'être uniforme. S'appuyant sur la coopération avec les États membres au titre du règlement relatif à la coopération en matière de protection des consommateurs (CPC), la communication étudiera les différentes possibilités de renforcement de l'application pour améliorer les résultats en faveur des consommateurs, en particulier en ce qui concerne les questions transfrontalières.
Communication sur le suivi du secteur du commerce de détail	Action non législative / communication de la Commission	Cette communication présentera les conclusions du suivi annoncé par la communication sur le réexamen du marché unique effectué sur les marchés de la distribution au détail. L'objectif de l'exercice de suivi est d'identifier les éventuels dysfonctionnements du marché du secteur du commerce de détail tant du point de vue des consommateurs que des fournisseurs. Cela signifie que les services de détail seront analysés en tant que services intermédiaires clés de l'économie moderne, agissant comme un relais entre des milliers de

		fournisseurs de produits et les consommateurs finals. La communication couvrira tant le secteur du détail que ses marchés associés en amont et en aval.
Révision de la directive 2000/35 du PE et du Conseil concernant la lutte contre le retard de paiement dans les transactions commerciales	Proposition législative / directive Base juridique: article 95 du traité CE	La législation existante doit être réexaminée pour favoriser le développement d'un environnement commercial permettant le paiement en temps voulu de dettes commerciales afin d'améliorer la compétitivité des PME en particulier, en mettant l'accent sur les opérations commerciales transfrontalières.
Initiative de suivi du livre blanc sur les actions en dommages et intérêts pour infraction aux règles communautaires sur les ententes et les abus de position dominante	À déterminer	Le livre blanc sur les actions en dommages et intérêts pour infraction aux règles communautaires sur les ententes et les abus de position dominante a été adopté pour encourager les débats sur les actions en dommages et intérêts pour infraction aux règles de concurrence en formulant des recommandations concrètes pour un système efficace de recours pour les victimes d'infractions aux règles sur les ententes et les abus de position dominante en Europe. Le traité CE garantit à ces victimes un droit à indemnisation. Les citoyens et les petites et moyennes entreprises risquent plus particulièrement de subir des dommages qui ne font actuellement l'objet d'aucune indemnisation. La Commission juge opportun de suggérer des mesures de suivi.
Communication sur la politique de qualité des produits agricoles	Action non législative / communication de la Commission	Cette communication présentera des options pour la mise au point d'instruments relatifs à la politique de qualité des produits agricoles, élaborés à la lumière des résultats des réponses au livre vert sur la politique de qualité des produits agricoles. La communication mettra en place des conditions propices pour de nouvelles propositions spécifiques pouvant être formulées en 2010 et pourrait couvrir les points suivants: exigences et normes respectées par les agriculteurs dans les domaines autres que l'hygiène et la sécurité des produits, normes de commercialisation de l'UE, programmes de qualité de l'UE (particulièrement ceux relatifs aux indications géographiques et aux spécialités traditionnelles garanties) et programmes de certification de la qualité alimentaire.
Livre vert sur la réforme de la politique commune de la pêche	Action non législative / livre vert	La politique commune de la pêche doit faire l'objet d'un réexamen en 2012 au plus tard. Pour préparer une réforme, un débat public sera lancé en 2009, qui débouchera sur une proposition à la fin de 2010.

Communication sur le dialogue universités-entreprises	Action non législative / communication de la Commission	Les universités sont au cœur du triangle des connaissances: formation, recherche et innovation. Elles jouent un rôle essentiel dans la création d'une Europe de la connaissance et doivent s'ouvrir davantage aux besoins de la société. La communication s'inspirera des bonnes pratiques et proposera des orientations et des structures pour une coopération améliorée et plus étroite entre les universités et les entreprises, pour réduire les barrières entre les universités et les entreprises, améliorer la gouvernance, améliorer l'adéquation des programmes d'études aux besoins du marché du travail, renforcer l'esprit d'entreprise des universités et des étudiants, accroître la mobilité et développer et renforcer le rôle des universités dans le processus d'apprentissage tout au long de la vie.
Livre vert sur la promotion de la mobilité transfrontalière des jeunes	Action non législative / livre vert	Le livre vert sera le point de départ d'une initiative visant à développer la mobilité au-delà du programme Erasmus. Il invitera les parties prenantes à participer à un débat sur les nouvelles façons possibles d'encourager et de soutenir la mobilité transfrontalière des jeunes. Le champ de l'initiative inclut le secteur universitaire, mais le dépasse et inclut les jeunes de manière plus générale, par exemple en ce qui concerne la formation professionnelle, l'éducation des adultes et les activités volontaires ainsi que les jeunes chefs d'entreprise et le secteur de la culture.
Communication sur la recherche et l'innovation dans le domaine des TIC	Action non législative / communication de la Commission	Les objectifs de la Commission sont de proposer une stratégie de recherche et d'innovation en matière de TIC permettant à l'Europe de prendre des initiatives dans le développement des TIC, de soutenir la croissance de nouvelles entreprises et de faire une meilleure utilisation des innovations dans le domaine des TIC pour relever les grands défis socio-économiques.
Deuxième communication sur les TIC pour l'efficacité énergétique	Action non législative / communication de la Commission	Cette communication fait suite à une première communication COM(2008) 241 du 13 mai et contribuera à quantifier le potentiel des TIC pour contribuer à améliorer l'efficacité énergétique dans tous les secteurs de l'économie et identifier des actions possibles pour contribuer à assurer l'exploitation de ce potentiel.

Communication sur le financement des technologies à faible émission de carbone	Action non législative / communication de la Commission	Cette communication portera sur les besoins et les sources de financement et examinera toutes les pistes permettant de mobiliser des investissements privés, notamment sous la forme de placements privés et de capital-risque, de renforcer la coordination entre les sources de financement et de collecter des fonds supplémentaires. Elle examinera notamment la possibilité de créer de nouveaux mécanismes pour la démonstration à l'échelle industrielle et la première application commerciale des technologies avancées à faible intensité carbonique et analysera les coûts et avantages des incitations fiscales en faveur de l'innovation.
Communication sur l'avenir des transports	Action non législative / communication de la Commission	Cette initiative est liée au livre blanc sur les transports de 2001 et à son examen à mi-parcours de 2006. Elle a pour objet de stimuler un vaste débat sur les scénarios de transport envisageables à un horizon temporel de 20 à 40 ans, pour mettre au point les instruments nécessaires à une approche globale du transport durable et assurer le soutien technique qui permettront d'identifier les problèmes et les perspectives pouvant requérir une intervention d'ici 2050.
Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil modifiant le règlement (CE) n° 44/2001 concernant la compétence judiciaire, la reconnaissance et l'exécution des décisions en matière civile et commerciale (Bruxelles I)	Proposition législative/ règlement Base juridique: article 65 du traité CE	Les objectifs de cette initiative sont les suivants: • assurer la libre circulation de toutes les décisions en matière civile et commerciale en supprimant l'exequatur en matière civile et commerciale; • adapter les dispositions du règlement aux nouveaux instruments internationaux dans le domaine concerné, tels que la convention de La Haye sur les accords exclusifs d'élection de for; • améliorer le fonctionnement des dispositions du règlement pour lesquelles des problèmes d'application ont été détectés; • renforcer la coopération effective entre les juridictions, et • établir un système complet et harmonisé pour fixer la compétence judiciaire des tribunaux et pour faciliter la reconnaissance et l'exécution des décisions en matière civile et commerciale.

Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil instituant un bureau européen d'appui en matière de droit d'asile	Proposition législative/ règlement Base juridique: art. 66 et/ou 308 du traité CE	Le bureau européen d'appui en matière de droit d'asile fournira notamment une assistance pratique aux États membres pour statuer sur les demandes d'asile, notamment en favorisant l'adoption d'une approche commune des informations sur les pays d'origine et l'établissement d'un programme de formation européen commun en matière d'asile.
Paquet sur la criminalité organisée: assistance aux victimes a) Proposition de décision-cadre du Conseil relative à la lutte contre l'exploitation sexuelle des enfants et la pédopornographie b) Proposition de décision-cadre du Conseil relative à la prévention et à la lutte contre la traite des êtres humains et à la protection des victimes c) Décision-cadre relative à l'assistance aux victimes de la criminalité dans l'UE d) Modification de la directive relative à l'indemnisation des	a) Proposition législative / décision-cadre (JAI). Base juridique: articles 29, 31, 34 du traité UE b) Proposition législative / décision-cadre (JAI). Base juridique: articles 29, 31, point e) et article 34, paragraphe 2, point b), du traité UE c) Proposition législative / décision-cadre (JAI). Base juridique: article 31 du traité UE	Ce paquet encouragera la poursuite des coupables et la protection des victimes, particulièrement des plus vulnérables, une attention particulière étant portée aux enfants. a) Conformément à la politique générale de protection de l'enfance, cette proposition devrait relever le niveau de protection des enfants garanti actuellement par la DC 2004/68/JAI relative à la lutte contre l'exploitation sexuelle des enfants et la pédopornographie. Il est nécessaire de tenir compte de nouveaux phénomènes en matière de criminalité et d'intégrer de nouvelles dispositions, et d'aligner ainsi la législation de l'UE sur les normes internationales les plus élevées. b) Cette proposition vise à renforcer les mécanismes de poursuites et de soutien aux victimes ainsi que les droits des victimes dans les procédures pénales, en tant que victimes particulièrement vulnérables, en mettant plus particulièrement l'accent sur les enfants et en tenant compte de la distinction hommes-femmes. c) La DC 2001 relative au statut des victimes dans le cadre de procédures pénales est peu satisfaisante et a fait l'objet d'une application insuffisante. Une nouvelle DC est suggérée pour offrir une meilleure assistance aux victimes de la criminalité, dans tous les États membres de l'UE. d) Le principal objectif politique consiste à apporter des solutions qui renforcent la

victimes de la criminalité e) Mesures de lutte contre la cybercriminalité	d) Proposition législative / directive. Base juridique: article 65 du traité CE e) Proposition législative / décision-cadre (JAI). Base juridique: articles 29, 30, 31 et 34 du traité UE	sécurité juridique et la flexibilité et répondent aux attentes légitimes des citoyens. e) Pour répondre à des attaques récentes contre des infrastructures d'information critiques dans certains États membres, il est nécessaire d'établir des critères communs en matière de droit pénal pour renforcer la coopération internationale en vue de lutter contre les cyberattaques et de les prévenir. Ceci concerne en particulier les «botnets» et d'autres instruments utilisés pour lancer des attaques criminelles à grande échelle.
Paquet relatif à la lutte antiterroriste: a) Communication sur les menaces chimiques, biologiques, nucléaires et radiologiques (CBNR) b) Communication sur la préparation à la menace biologique c) Plan d'action relatif à la réduction des risques radiologiques / nucléaires dans l'Union européenne d) Bonnes pratiques en matière de prévention et d'intervention en cas d'incidents CBNR, y compris la détection	Action non législative / communications de la Commission	Ce paquet indiquera quelles politiques pourraient être lancées pour lutter contre les menaces CBNR au niveau de l'UE, ainsi que les moyens techniques/scientifiques pouvant être utilisés par des terroristes pour perpétrer leurs attaques. L'objectif est d'assurer que tous les moyens sont mis en œuvre au niveau de l'UE pour empêcher les terroristes et les candidats terroristes d'accéder à des substances ou des armes radiologiques, biologiques ou chimiques.

Communication sur la reconnaissance mutuelle des décisions judiciaires en matière civile et pénale	Action non législative / communication de la Commission	Cette initiative ferait suite à une étude sur la reconnaissance mutuelle, et formulerait des suggestions sur la voie à suivre à l'avenir, notamment des mesures législatives et d'accompagnement (plan d'action). L'objectif principal de cette initiative est d'aborder les problèmes horizontaux rencontrés lors de l'application du principe de reconnaissance mutuelle et les lacunes du système actuel de coopération en matière pénale.
Instrument juridique concernant les droits procéduraux accordés dans le cadre des procédures pénales	Proposition législative / décision-cadre (JAI) Base juridique: article 31, paragraphe 1, point c), du traité UE	Cette initiative a pour objectif de fixer des normes communes minimales pour assurer des procès équitables au sein de l'UE afin de promouvoir la confiance mutuelle et de faciliter ainsi la reconnaissance mutuelle. La nécessité de disposer de normes communes minimales pour les droits de la défense est dictée par le fait que la reconnaissance mutuelle ne peut pas fonctionner efficacement si les États membres n'ont pas une confiance mutuelle en leurs systèmes judiciaires.
Communication sur le dialogue social sectoriel	Action non législative / communication de la Commission	L'objectif de cette communication est d'analyser et d'évaluer le développement du dialogue social sectoriel depuis 1998 et, le cas échéant, de proposer des modifications.
Solidarité en matière de santé: réduction des inégalités en matière de santé dans l'UE	Action non législative / communication de la Commission	À l'heure actuelle, seuls quelques pays ont défini des mesures claires pour réduire les inégalités en matière de santé. La communication a pour objectif de susciter une prise de conscience en ce qui concerne les inégalités en matière de santé et d'en faire une priorité politique dans tous les pays de l'UE. Elle soutiendra les États membres dans leurs actions pour lutter contre les inégalités en matière de santé, notamment par le biais de fonds structurels et l'échange de bonnes pratiques, contribuera à améliorer les mécanismes existants de suivi des inégalités en matière de santé dans l'UE, et donnera une place importante à l'objectif de réduction des inégalités en matière de santé dans les politiques de l'UE.

Lutte contre le cancer: plateforme européenne	Action non législative / communication de la Commission	Établir une plateforme européenne pluraliste, engageant les parties prenantes à tous les niveaux (UE, national, régional, local) dans la lutte contre le cancer, comme modèle pour les maladies non transmissibles en général, couvrant des domaines tels que: • des données et des informations comparables pour favoriser l'apprentissage et partager les connaissances; • les priorités en matière de recherche sur le cancer; • la prévention (notamment en matière de lutte contre la consommation de tabac et le renforcement des dépistages du cancer); • l'identification et la promotion de bonnes pratiques en matière de soins de santé liés au cancer en Europe; • la mise à jour du «code européen contre le cancer» pour donner aux citoyens des recommandations concrètes scientifiquement fondées afin de réduire leur risque de cancer.
Proposition d'initiative de la Commission relative à la maladie d'Alzheimer	Action non législative / communication de la Commission	Proposer des orientations en vue d'une action européenne pour lutter contre la maladie d'Alzheimer, s'appuyant sur les progrès réalisés lors des présidences slovène et française. Ceci couvrirait des activités tant au niveau de l'UE et des États membres qu'au niveau des parties prenantes.
Recommandation du Conseil sur des aspects transfrontaliers de l'immunisation des enfants	Proposition législative/ recommandation du Conseil Base juridique: article 152, paragraphe 4, point c) du traité CE	Cette recommandation concerne les pratiques en matière d'immunisation des enfants destinées aux familles avec enfants s'établissant dans un autre État membre et aborde les questions liées à une couverture inadaptée en matière de vaccination pour certaines maladies infantiles à prévention vaccinale. À la suite de la libre circulation dans l'UE, un nombre sans cesse croissant de citoyens européens entrent en contact avec des systèmes de soins de santé organisés autrement que dans leur pays d'origine. Les différences en matière de programmes de vaccination des enfants peuvent poser un problème pour ces familles et constituer un risque pour la santé.

Communication sur la lutte contre le VIH/sida dans l'UE et les pays voisins – stratégie et deuxième plan d'action (2010 – 2014)	Action non législative / communication de la Commission	Le VIH/sida représente un défi majeur dans de nombreux États membres et pays voisins. Malgré des progrès considérables réalisés en matière de diagnostic, de traitement et de soins, le nombre de nouvelles infections par le VIH continue d'augmenter en Europe. Selon la situation, les problèmes principaux sont, notamment, l'infection de personnes jeunes, l'accès limité au traitement et aux médicaments, ou la stigmatisation de la maladie et la discrimination de personnes affectées par le VIH/sida. La nouvelle stratégie se concentrera sur les priorités et les actions en faveur d'un accès amélioré au traitement, aux soins et au soutien en Europe ainsi que sur des activités visant à lutter contre la stigmatisation et la discrimination et établira un lien avec des questions de santé publique plus vastes, telles que les préjudices, la toxicomanie et la santé sexuelle.
Rapport sur le financement par l'UE du développement et l'efficacité de l'aide - vers la réalisation des objectifs du millénaire pour le développement	Action non législative / communication de la Commission	Le rapport obligatoire sur le financement du développement et l'efficacité de l'aide est d'une importance particulière en 2009, notamment en raison du contexte international particulier: après Accra (3e Forum de haut niveau sur l'efficacité de l'aide, septembre 2008), après New York [réunions de haut niveau des Nations unies concernant les besoins de l'Afrique en matière de développement et les OMD (objectifs du millénaire pour le développement), les 22 et 25 septembre 2008] et après Doha (Conférence internationale de suivi des NU sur le financement du développement, chargée d'examiner la mise en œuvre du Consensus de Monterrey, novembre-décembre 2008). Il est crucial de mettre à profit la dynamique générée par ces événements internationaux pour faire avancer l'agenda européen et réaffirmer l'engagement d'accélérer les progrès en vue d'atteindre les objectifs du millénaire pour le développement.
Communication sur la protection sociale en matière de santé et la réforme du financement des systèmes de santé dans les pays en développement	Action non législative / communication de la Commission	Les pays en développement doivent être en mesure de fournir de façon équitable à leur populations des services de santé de bonne qualité, contribuant à renforcer la cohésion nationale et permettant de réaliser les OMD. Il ne peut y avoir de développement durable en l'absence d'un plan financier national clair, détaillé et prévisible des systèmes de santé, établi avec tous les partenaires nationaux et internationaux concernés. Cette communication fournira une réponse européenne et des outils opérationnels rassemblant les donneurs, les pays concernés et d'autres acteurs potentiels (diasporas, fondations, etc.)

Communication sur la révision à mi-parcours des instruments financiers RELEX	Action non législative / communication de la Commission	L'autorité législative a inséré une clause de révision dans chacun des sept instruments financiers RELEX pour la période 2007-2013. Cette clause prévoit qu'un rapport évaluant la mise en œuvre des règlements respectifs doit être présenté à l'autorité législative, accompagné, le cas échéant, de propositions législatives nécessaires pour apporter des modifications.
Communication sur les cinq ans d'une UE élargie	Action non législative / communication de la Commission	En 2009, cela fera cinq ans que l'UE aura été élargie aux dix nouveaux États membres. Il apparaît que les conséquences de l'élargissement ne sont pas bien comprises, tant dans les anciens États membres que dans les nouveaux. Il est important d'évaluer les conséquences économiques de l'élargissement pour les anciens et les nouveaux États membres afin d'identifier où se situent les points forts et les faiblesses et d'examiner les conséquences pour les différentes politiques.

(37 initiatives)

ANNEXE 2 – Liste des initiatives de simplification

Intitulé	Type d'action de simplification	Description du champ d'application et des objectifs
Règlement de la Commission concernant les contrôles physiques des produits agricoles exportés soumis à restitution	Révision	À compter de l'introduction de l'OCM unique au 1er janvier 2009, ce règlement, ainsi que deux règlements existants de la Commission - règlements (CE) nos 2090/2002 et 3122/94 - seront fusionnés en un nouveau règlement qui entrera en vigueur à la même date.
Communication de la Commission reconnaissant le caractère désormais obsolète de certains actes du droit communautaire en matière d'agriculture	Abrogation	L'objectif de la proposition est de déclarer obsolètes les actes juridiques de la Commission dénués d'intérêt d'ordre pratique ou général, et de contribuer ainsi aux objectifs d'actualisation et de simplification de l'acquis communautaire. L'abrogation de ces actes permettra de définir clairement l'acquis «essentiel», c'est-à-dire les actes composant l'acquis actif et de portée générale.
Règlement de la Commission concernant l'intervention sur le marché du lait écrémé en poudre	Révision	Cette initiative a pour but de modifier les modalités d'application du règlement à la suite de la suppression du régime d'aide au stockage privé pour le lait écrémé en poudre (LEP), et de mettre en œuvre les nouvelles règles en matière de standardisation de la teneur en protéines du LEP. Il est prévu d'apporter des précisions techniques et de simplifier le texte (notamment en ce qui concerne les dispositions en matière de sécurité).
Révision du règlement (CE) n° 1973/2004 de la Commission mettant en œuvre le «bilan de santé» en ce qui concerne les régimes d'aide prévus aux titres IV («autres régimes d'aide») et IV *bis* dudit règlement	Refonte	Il est prévu de remplacer le règlement (CE) n° 1782/2003 du Conseil par un nouveau règlement concernant les paiements directs en 2008. La refonte a pour but de supprimer les dispositions obsolètes liées aux régimes d'aide qui doivent être supprimés ou dissociés dans l'attente des résultats du «bilan de santé».

Réexamen du règlement (CE) n° 796/2004 de la Commission mettant en œuvre le «bilan de santé» en ce qui concerne la conditionnalité, la modulation et le système intégré de gestion et de contrôle (SIGC)	Refonte	Il est prévu de remplacer le règlement (CE) n° 1782/2003 du Conseil par un nouveau règlement concernant les paiements directs en 2008. La refonte a pour but d'établir des règles communes pour les régimes de soutien direct relevant de la politique agricole commune ainsi que certains régimes de soutien en faveur des agriculteurs.
Réexamen du règlement (CE) n° 795/2004 de la Commission mettant en œuvre le «bilan de santé» en ce qui concerne le régime de paiement unique	Refonte	Il est prévu de remplacer le règlement (CE) n° 1782/2003 du Conseil par un nouveau règlement concernant les paiements directs en 2008. La refonte du règlement (CE) n° 795/2004 a pour but de supprimer les dispositions devenues obsolètes à la suite de l'établissement du régime de paiement unique introduit par la réforme de la PAC de 2003, ou les règles temporaires liées à l'intégration ultérieure de secteurs dans le régime de paiement unique.
Règlement de la Commission établissant des règles communes relatives aux achats réalisés dans le cadre de l'intervention publique	Refonte/Révision	Cette initiative est une conséquence des propositions dans le cadre du «bilan de santé». Le projet vise à simplifier et à harmoniser, dans un instrument juridique horizontal, les modalités d'application relatives aux mesures d'intervention, notamment sur le marché des céréales, des produits laitiers et de la viande.
Règlement du Conseil abrogeant un ensemble d'actes obsolètes dans le domaine agricole	Abrogation	Le règlement a pour objectif d'abroger les actes juridiques du Conseil devenus obsolètes et dénués d'intérêt d'ordre pratique ou général, et de contribuer ainsi aux objectifs d'actualisation et de simplification de l'acquis communautaire. L'abrogation de ces actes permettra de définir clairement l'acquis «essentiel», c'est-à-dire les actes composant l'acquis actif et de portée générale.
Communication concernant la mise en œuvre de la législation en matière d'aides d'État par les juridictions nationales	Révision	Réexamen de la communication de 1995 relative à la coopération entre la Commission et les juridictions nationales dans le domaine des aides d'État. La nouvelle communication soutiendra et aidera les juridictions nationales confrontées à des cas d'aides illégales en décrivant la jurisprudence communautaire et la pratique décisionnelle applicables. Elle actualisera et renforcera également les mécanismes de soutien proposés à ces juridictions.

		Cette communication simplifiera la tâche des juridictions nationales en matière de contrôle de l'application des aides d'État en rationalisant et en améliorant les orientations existantes.
Code de bonnes pratiques dans le domaine des aides d'État	Révision	Ce code vise à établir les bonnes pratiques de la Commission et des États membres dans le but d'améliorer l'efficacité, la transparence et la prévisibilité des procédures en matière d'aides d'État. L'efficacité pourrait par exemple être renforcée en améliorant les contacts préalables à la notification, en incitant les États membres à transmettre des notifications plus complètes, en procédant à des échanges d'information plus uniformes avec les États membres ou encore en rationalisant les procédures internes. On pourrait améliorer la prévisibilité en accélérant la prise de décision et les États membres obtiendraient plus de transparence en ce qui concerne les différentes étapes de la procédure et les délais impartis.
Communication concernant une procédure simplifiée en matière d'aides d'État	Révision	L'élaboration d'une procédure simplifiée dans le domaine des aides d'État vise à assurer l'adoption rapide de décisions dans les affaires relatives à des aides notifiées ne présentant aucune difficulté, y compris les décisions adoptées à la suite de l'évaluation normalisée prévue par les instruments d'aides d'État horizontaux, ainsi que les affaires qui viennent simplement confirmer des précédents. Cette communication devrait contribuer à améliorer l'efficacité des procédures en matière d'aides d'État en simplifiant la marche à suivre dans ces types d'affaires.
Initiative communautaire concernant les troubles musculo-squelettiques liés au travail	Refonte	Suivi de la deuxième phase de consultation des partenaires sociaux. L'objectif de cette initiative est d'intégrer dans un instrument législatif unique les dispositions relatives à la protection de la santé et de la sécurité des travailleurs contre les risques de troubles musculo-squelettiques au travail. Ces dispositions sont actuellement fragmentées entre plusieurs directives, à savoir les directives 90/269/CEE et 90/270/CEE du Conseil. Un instrument législatif unique serait plus complet, plus clair et plus facilement applicable. Il profitera aux employeurs sur le plan de la clarté juridique et aux travailleurs en leur offrant une meilleure protection contre les risques de troubles musculo-squelettiques.

Révision de la directive 2000/35/CE du Parlement européen et du Conseil concernant la lutte contre le retard de paiement dans les transactions commerciales	Révision	Plusieurs dispositions clés de la directive actuelle manquent de clarté ou sont difficiles à mettre en œuvre, ce qui entraîne des problèmes pour les entreprises qui veulent faire valoir leurs droits en cas de retard de paiement. L'objectif général est de dissuader les débiteurs de payer en retard, et de prévoir des mesures que les créanciers pourront appliquer pour exercer pleinement leurs droits en cas de retard de paiement. Cet exercice de simplification clarifierait la méthode de calcul du taux d'intérêt applicable, décrirait plus précisément la nature et la portée de la «réserve de propriété», donnerait une nouvelle définition des types de transactions commerciales couverts par la directive ainsi qu'une définition plus précise des «frais de recouvrement» de manière à inclure les frais administratifs internes liés au retard de paiement.
Règlement concernant la réception par type des véhicules agricoles ou forestiers	Refonte	La proposition simplifiera la législation communautaire sur les tracteurs agricoles et forestiers en remplaçant la législation existante (y compris l'actuelle directive-cadre et les directives particulières) par un seul règlement principal. Cette proposition abrogera 24 directives et renforcera également les prescriptions relatives au dispositif de freinage des tracteurs.
Modification de l'annexe IV du règlement (CE) n° 2003/2003 relatif aux engrais	Révision	L'objectif consiste à assurer que les normes du CEN puissent être considérées comme des méthodes d'analyse officielles qui serviront de référence dans le cadre de contrôles officiels. Ces normes actualisées, communiquées par le CEN, ne seront plus incluses dans l'acte juridique mais se présenteront sous la forme de normes distinctes auxquelles la législation communautaire fera référence; la description détaillée des méthodes d'échantillonnage figurant actuellement dans l'annexe sera supprimée.
Directive ou règlement concernant les appareils médicaux	Refonte	L'objectif consiste à simplifier et à renforcer les règles afin d'assurer un niveau élevé de protection de la santé tout en veillant au bon fonctionnement du marché intérieur.
Règlement concernant la réception par type des véhicules à moteur à deux ou trois roues	Refonte	La proposition simplifiera la législation communautaire relative aux véhicules à moteur à deux ou trois roues en remplaçant la législation existante (y compris l'actuelle directive-cadre et les directives particulières) par un seul règlement principal. Cette proposition abrogera 14 directives et introduira des dispositions législatives modernes en

		matière d'émissions, de système ABS et de système de freinage automatique d'urgence pour les véhicules à deux et trois roues.
Proposition d'instrument juridique visant à étayer l'élaboration du système de partage d'informations sur l'environnement	Révision	Les objectifs de simplification sont les suivants: - moderniser et rationaliser les rapports sur l'état de l'environnement, faciliter la mise à disposition de données conformément au principe selon lequel l'information devrait être gérée le plus près possible de sa source, être recueillie une seule fois puis largement partagée; - assurer la disponibilité de l'information/des données en temps utile, notamment en simplifiant la méthode actuelle en ce qui concerne la périodicité des rapports; - abroger/rationaliser les rapports obsolètes ou redondants sur la base d'un examen de la législation.
Règlement (CE) n° 1172/98 du Conseil relatif au relevé statistique des transports de marchandises par route	Révision	L'objectif consiste à créer un instrument permettant, dans le cadre du système statistique européen (SSE), de gérer les enquêtes statistiques sur le transport de marchandises par route en introduisant des obligations en matière d'information (seuils du nombre de véhicules par pays communiquant les données), de portée des enquêtes (types de véhicules couverts) et de degré de précision (qui peut déjà être modifié par la procédure de comitologie). En accord avec le SSE (comité du programme statistique), le nombre (accent placé sur les opérations internationales et les poids lourds) et l'échantillon (mesures de précision à adapter aux besoins en données) de véhicules de transport de marchandises soumis aux obligations d'information pourront être revus à la baisse.
Modification du règlement (CE) n° 44/2001 concernant la compétence judiciaire, la reconnaissance et l'exécution des décisions en matière civile et commerciale	Révision	Cette modification a pour objectif d'assurer la libre circulation de toutes les décisions dans l'UE en supprimant l'exequatur, et d'adapter les dispositions du règlement aux nouveaux instruments internationaux en vigueur dans le domaine concerné. Elle supprimera également les étapes intermédiaires que les citoyens doivent franchir pour qu'une décision judiciaire soit reconnue et exécutée à l'étranger.

Règlement du Conseil concernant la réforme de l'organisation commune des marchés dans le secteur des produits de la pêche et de l'aquaculture	Révision	L'organisation commune des marchés (OCM) a été créée pour atteindre les objectifs énoncés à l'article 33 du traité dans le secteur de la pêche, et notamment pour garantir la stabilité du marché et des revenus suffisants aux producteurs. Les objectifs établis plus récemment mettent l'accent sur les activités de pêche et de commercialisation axées sur la durabilité. Établie en 1971, l'OCM a subi de nombreuses mutations au fil des ans et une OCM remodelée est en place depuis le 1er janvier 2001. L'efficacité de cette stratégie fait actuellement l'objet d'une analyse. La proposition vise à prendre en compte l'évolution du marché, les changements intervenus dans les activités de pêche, ainsi que les lacunes constatées dans la mise en œuvre des dispositions en vigueur.
Règles de mise en œuvre de la Commission relatives au cadre de contrôle et d'exécution modernisé	Révision	Les nouvelles règles moderniseront et simplifieront les procédures utilisées par les administrations nationales et les parties intéressées, et faciliteront l'amélioration de leur application. Les charges administratives et les contraintes imposées au secteur et aux administrations publiques doivent être allégées et l'utilisation accrue des outils informatiques permettra de réduire les obligations de déclaration. Tous les aspects relatifs au contrôle et à la surveillance des activités de pêche (déclaration des captures, marges de tolérance, déclarations de débarquement, transport, localisation de la flotte, etc.) seront simplifiés. En outre, de nouveaux éléments seront inclus afin de relever les défis posés par la pêche illicite, non déclarée et non réglementée (pêche INN).
Communication de la Commission concernant la reconnaissance formelle de l'obsolescence et quatre propositions abrogeant les instruments juridiques obsolètes dans le domaine de la politique commune de la pêche	Abrogation	Un examen de l'acquis communautaire dans le domaine de la politique commune de la pêche (PCP), réalisé dans le contexte du «Plan d'action 2006-2008 pour la simplification et l'amélioration de la PCP», a révélé qu'un certain nombre d'actes juridiques communautaires n'exerçaient plus aucun effet juridique bien qu'ils n'aient pas été officiellement abrogés, ou ne mentionnaient aucune date limite de validité. Pour abroger les actes encore officiellement en vigueur, il convient d'utiliser l'acte d'habilitation sur la base duquel l'acte initial a été élaboré. Si la base juridique de l'acte en question n'existe plus, la Commission publiera une reconnaissance formelle d'obsolescence dans une communication.

Refonte de décisions relatives aux contrôles de l'assurance de la responsabilité civile résultant de la circulation de véhicules automoteurs	Refonte	Ces dernières années, la Commission a adopté plusieurs décisions (2003/542/CE, 2004/332/CE, 2005/849/CE et 2007/482/CE) relatives à la suppression des contrôles d'assurance pour les pays adhérents à l'UE. L'exercice de refonte vise à simplifier et à clarifier le régime applicable à ces décisions adoptées en vertu de l'article 2 de la directive 72/166/CE concernant l'assurance résultant de la circulation de véhicules automoteurs.
Refonte de la directive «prospectus»	Refonte	Les domaines dans lesquels des changements législatifs sont nécessaires pour améliorer et simplifier l'application des dispositions de la directive seront recensés afin de réduire la charge administrative des émetteurs sans diminuer le niveau de protection des investisseurs. Il s'agira notamment de supprimer les obligations d'information qui font double emploi avec la directive «transparence» (article 10), d'élargir le champ d'application de l'exemption prévue pour les systèmes d'actionnariat du personnel [article 4, paragraphe 1, point e)] et de clarifier les responsabilités dans le cas de placement de valeurs mobilières par des intermédiaires («*retail cascade*») (article 3, paragraphe 2).
Refonte de la directive relative aux abus de marché	Refonte	Un examen de la directive relative aux abus de marché dans l'UE est mené actuellement dans le cadre de l'approche «Mieux légiférer» de la Commission. L'accent est placé sur les domaines dans lesquels des améliorations pourraient être apportées pour: i) rationaliser/réduire les charges administratives liées notamment aux obligations d'information des cadres d'entreprises et à l'obligation d'établir et de conserver des listes d'initiés, ii) faciliter et renforcer la surveillance exercée au niveau des États membres.

Simplification des directives dans le domaine de la comptabilité	Révision	L'objectif est d'autoriser les États membres à exempter les micro-entités des obligations en matière de comptabilité et de réexaminer les directives dans ce domaine (4e et 7e directives sur le droit des sociétés) afin de prendre en compte les intérêts des petites entreprises, et de réduire les charges administratives de plus de 5 milliards d'euros.
Modalités d'application du système d'alerte rapide pour les denrées alimentaires et les aliments pour animaux	Révision	Ces mesures ont pour objectif d'harmoniser l'application de ce système (RASFF) par tous les membres du réseau en définissant le champ d'application du système, en établissant des points de contact, en définissant le rôle de la Commission, en assurant l'élaboration et la diffusion de notifications pertinentes, en précisant les modalités d'évaluation et de suivi d'une notification, en définissant des règles relatives à l'échange d'informations communiquées via le système d'alerte rapide avec les pays tiers et en établissant des obligations de confidentialité.
Règlement concernant les matériaux et objets en plastique en contact avec des denrées alimentaires	Refonte	Refonte des directives concernant les matériaux en plastique en contact avec des denrées alimentaires en un seul règlement afin d'accélérer l'autorisation de nouveaux additifs et monomères et de simplifier, clarifier et actualiser les règles relatives aux essais de migration, d'abroger les règles devenues obsolètes, telles que les méthodes analytiques contenues dans les directives 80/766/CEE et 81/432/CEE, d'abroger certaines parties de la directive 82/711/CEE qui ne sont pas des critères d'expérimentation mais des interprétations et des explications, et de supprimer les règles contradictoires entre les directives 82/711/CEE et 2002/72/CE en matière d'applicabilité, et entre les directives 82/711/CEE et 85/572/CEE en ce qui concerne la définition de certains simulateurs d'aliments.
Refonte de la directive 1999/36/CE relative aux équipements sous pression transportables	Refonte	Certaines dispositions sont devenues obsolètes et certains aspects sont actuellement examinés dans le cadre des accords internationaux sur le transport de marchandises dangereuses. Il convient de supprimer les contradictions par rapport à ces accords internationaux en tenant compte des accords transitoires conclus au niveau des organisations intergouvernementales (Nations unies dans le domaine du transport routier, OTIF dans le secteur ferroviaire). Quatre directives concernant les appareils à pression (76/767/CEE, 84/525/CEE, 84/526/CEE et 84/527/CEE) seront abrogées et les dispositions qui restent applicables seront intégrées dans la révision de la directive

		1999/36/CE. Il convient par ailleurs d'adapter la directive existante aux règles convenues dans le cadre de la «nouvelle approche» sur la libre circulation des marchandises, dont l'adoption officielle devrait intervenir prochainement, conformément au nouveau cadre législatif pour la commercialisation des produits.
Refonte du premier paquet législatif dans le domaine du rail: simplification et modernisation du cadre législatif pour l'accès au marché du transport ferroviaire	Refonte	La législation sera simplifiée en fusionnant et en restructurant les trois directives, ainsi qu'en éliminant les références croisées dans les textes juridiques. Cette refonte entraînera une meilleure lisibilité de la législation et permettra donc une mise en œuvre améliorée et harmonisée dans les États membres, ce qui pourrait également réduire les charges administratives. De plus, d'autres dispositions juridiques, notamment des mesures institutionnelles telles que le renforcement des pouvoirs des organes de réglementation et une coopération accrue entre les gestionnaires de l'infrastructure ferroviaire au niveau international, seront renforcées afin de promouvoir l'émergence d'un véritable marché intérieur et de supprimer les obstacles à la fourniture de services internationaux de transport ferroviaire. De manière générale, la Commission espère que le renforcement du cadre juridique et institutionnel entraînera une baisse du coût de l'accès au marché pour les entreprises ferroviaires.
Directive relative aux équipements marins	Refonte	Depuis son adoption, la directive 96/98/CE a été modifiée à trois reprises sur le plan technique et deux modifications techniques supplémentaires sont en préparation (concernant la procédure du comité et les annexes techniques). De plus, le nouveau cadre législatif pour la commercialisation des produits aura un effet direct sur un certain nombre d'éléments fondamentaux (organismes notifiés, surveillance du marché et clause de sauvegarde). Enfin, l'actuel système de mises à jour techniques périodiques doit faire l'objet d'un examen approfondi afin de suivre le rythme de la production législative de l'Organisation maritime internationale. Il est prévu de procéder à la refonte ou à l'abrogation de la directive actuelle et de la remplacer par une nouvelle.
Refonte du cadre réglementaire communautaire concernant le transport des	Refonte	Il existe actuellement plus de 30 directives, règlements et recommandations régissant le transport de matières radioactives au niveau communautaire, sans compter des règles internationales non contraignantes. La transposition contradictoire de ces règles a entraîné

matières radioactives		un degré de complexité inutile et des problèmes pratiques sur le terrain dans les États membres, provoquant notamment une hausse des coûts et des retards. La simplification des règles et des procédures permettrait de limiter ces difficultés et, selon une première estimation, elle pourrait entraîner une réduction de 50 % des coûts salariaux et de 30 % des frais supportés par les opérateurs.

(33 initiatives)

ANNEXE 3 – Liste des retraits de propositions pendantes

Titre	Référence COM/SEC/inter-institutionnelle	Justification du retrait
Proposition d'acte d'adaptation des conditions d'adhésion de la République unie de Chypre à l'Union européenne	COM(2004) 189	Liée au plan Annan de 2004 en faveur d'un règlement du problème chypriote et de la réunification de Chypre. Dans l'hypothèse d'un nouveau règlement global, la Commission présentera une nouvelle proposition d'acte d'adaptation liée au nouveau plan de règlement (probablement en 2009). Cette proposition est devenue obsolète.
Proposition de décision du Conseil **concernant la signature** par la Communauté européenne de la convention relative aux garanties internationales portant sur des matériels d'équipement mobiles et de son protocole portant sur les questions spécifiques aux matériels d'équipement aéronautiques, adoptés ensemble au Cap le 16 novembre 2001	SEC(2002) 1308/1	Ces propositions doivent être remplacées par la proposition modifiée de décision du Conseil concernant la conclusion par la Communauté européenne de la convention relative aux garanties internationales portant sur des matériels d'équipement mobiles et de son protocole portant sur les questions spécifiques aux matériels d'équipement aéronautiques, adoptés conjointement au Cap le 16 novembre 2001, adoptés par la Commission en août 2008 - COM(2008) 508 / 2008/0162/CNS. Ces propositions sont devenues obsolètes.
Proposition de décision du Conseil **concernant la conclusion** par la Communauté européenne de	SEC(2002) 1308/2	

la convention relative aux garanties internationales portant sur des matériels d'équipement mobiles et de son protocole portant sur les questions spécifiques aux matériels d'équipement aéronautiques, adoptés ensemble au Cap le 16 novembre 2001		
Proposition de règlement du Conseil modifiant le règlement (CE) n° 1683/95 établissant un modèle type de visa	COM(2003) 558 2003/0217/CNS	Étant donné qu'il a été décidé de ne pas faire figurer les éléments biométriques sur la vignette visa et que, dans le même temps, le règlement relatif aux permis de séjour a été modifié en ce sens, cette proposition est devenue obsolète.
Proposition de décision cadre du Conseil visant le renforcement du cadre pénal pour la répression des atteintes à la propriété intellectuelle	COM(2005) 276/2 2005/0128/CNS	Remplacée par une proposition modifiée de directive du Parlement européen et du Conseil relative aux mesures pénales visant à assurer le respect des droits de propriété intellectuelle, document COM(2006) 168 du 26.4.2006 / 2005/0127/COD (voir procédure écrite 2006/669), faisant suite à l'arrêt de la Cour de justice du 13.9.2005 (C-176/03). La proposition de décision cadre du Conseil en la matière est devenue obsolète.
Proposition de décision du Conseil concernant l'amélioration de la coopération policière entre les États membres de l'Union européenne, en particulier aux frontières intérieures, et modifiant la convention	COM(2005) 317 2005/0131/CNS	Coïncide partiellement avec le traité de Prüm tel que transposé par la décision du Conseil relative à l'approfondissement de la coopération transfrontière, notamment en vue de lutter contre le terrorisme et la criminalité transfrontière, adoptée le 23 juin 2008. Cette proposition est devenue obsolète.

d'application de l'Accord de Schengen		
Proposition de décision du Conseil concernant la conclusion de l'accord sous forme d'échange de lettres relatif à l'application provisoire de l'Accord de partenariat dans le secteur de la pêche entre la CE et la République islamique de Mauritanie concernant la pêche dans les zones de pêche mauritaniennes et du Protocole fixant les possibilités de pêche et la contrepartie financière qui s'applique pour la période allant du 1er août 2006 au 31 juillet 2008.	COM(2006) 505	Un nouvel accord avec la Mauritanie a été adopté par le Conseil en juillet sous le titre de règlement (CE) n° 704/2008 du Conseil du 15 juillet 2008 relatif à la conclusion du protocole fixant les possibilités de pêche et la contrepartie financière prévues par l'accord de partenariat dans le secteur de la pêche entre la Communauté européenne et la République islamique de Mauritanie pour la période allant du 1er août 2008 au 31 juillet 2012. Cette proposition est donc devenue obsolète.
Proposition de décision du Conseil concernant la signature de la convention de La Haye sur la loi applicable à certains droits sur des titres détenus auprès d'un	COM(2003) 783	La Commission a changé d'approche et envisage de présenter une nouvelle proposition de décision, notamment en ce qui concerne le conflit fondamental relatif aux questions de droit, qui serait fondée sur une évaluation d'impact plus détaillée. La présente proposition ne présente donc aucune utilité et est devenue obsolète.

intermédiaire		
Projet d' accord interinstitutionnel pour un encadrement des agences européennes de régulation	COM(2005) 59	Dans une communication adoptée en mars – document COM(2008) 135, la Commission a déclaré son intention de retirer cette proposition et a présenté les mesures qu'elle envisage de prendre pour progresser en direction d'un encadrement commun. La Commission considère qu'une invitation à participer à un groupe de travail interinstitutionnel devrait permettre d'aboutir à une approche commune pour ces agences et remplacerait une proposition d'accord interinstitutionnel. La présente proposition ne présente donc aucune utilité et est devenue obsolète.
Proposition de règlement du Conseil portant organisation commune des marchés dans le secteur de la viande de porc (version codifiée)	COM(2003) 297 2003/0104/CNS	L'acte en cours de codification a été abrogé. La présente proposition ne présente donc aucune utilité et est devenue obsolète.
Proposition de décision du Conseil fixant les critères communautaires applicables aux actions d'éradication et de surveillance de certaines maladies animales (version codifiée)	COM(2006) 315 2006/0104/CNS	L'acte en cours de codification a été abrogé. La présente proposition ne présente donc aucune utilité et est devenue obsolète.
Proposition de règlement du Conseil concernant la production et la commercialisation des œufs à	COM(2006) 694 2006/0231/CNS	L'acte en cours de codification a été abrogé. La présente proposition ne présente donc aucune utilité et est devenue obsolète.

couver et des poussins de volailles de basse-cour (version codifiée)		
Recommandation au Conseil relative à la participation de la Communauté européenne aux travaux de l'International Tax Dialogue	SEC(2007) 958	À la suite d'une révision du projet de protocole d'accord, le Conseil n'a pas besoin d'adopter d'acte de base sous la forme d'une décision du Conseil autorisant la Commission à négocier la participation de la Communauté aux travaux de l'ITD. Cette recommandation est par conséquent devenue obsolète.
Proposition de règlement du Conseil concernant la proposition relative à un mécanisme compensatoire à l'encontre des importations originaires de certains pays non membres de la Communauté européenne	COM(2005) 398	Cette proposition de règlement a été présentée afin de réagir aux régimes dits «de double prix», en particulier dans le cadre des négociations d'adhésion à l'OMC de certains pays. La Commission a changé d'approche en faveur de négociations bilatérales ou multilatérales et ne considère plus qu'il soit nécessaire d'adopter de nouvelles dispositions législatives. Cette proposition est donc devenue obsolète.
Proposition de directive du Conseil relative au contrôle des sources radioactives scellées de haute activité	COM(2002) 130	La procédure d'adoption des mesures établie aux articles 31 et 41 du traité EURATOM exige de la Commission qu'elle établisse d'abord un «projet» de proposition, qui est ensuite envoyé au Comité économique et social européen pour avis. À la suite de cet avis, une proposition révisée a été présentée par la Commission - document COM(2003) 18. La proposition initiale ne présente donc aucune utilité et est devenue obsolète.
Proposition de directive du Parlement européen et du Conseil concernant les unités de chargement intermodales	COM(2003) 155/2 2003/0056/COD	La Commission ne considère plus qu'il soit nécessaire d'adopter cette directive. Le CEN a déjà élaboré des prénormes en la matière et achèvera ses travaux lorsqu'il aura reçu un mandat de la Commission. Avant qu'un tel mandat puisse être accordé au CEN, il convient d'examiner si l'autorisation de conteneurs ISO de 45 pieds, limitée pour le moment au trafic national, devrait être autorisée pour le trafic transfrontalier. La Commission mène actuellement une étude à cet effet. De plus, des recherches sont en cours au sujet des

		caractéristiques optimales en matière de taille et de solidité des UCI ainsi que des caractéristiques relatives à la sécurité et aux communications. Cette proposition est par conséquent devenue obsolète.
Proposition de règlement du Conseil modifiant le règlement (Euratom) n° 2587/1999 définissant les projets d'investissement à communiquer à la Commission conformément à l'article 41 du traité instituant la Communauté européenne de l'énergie atomique	COM(2003) 370	Étant donné le temps écoulé depuis la présentation de cette proposition, celle-ci est devenue obsolète.
Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil concernant les compensations en cas de non-respect des exigences de qualité contractuelles applicables aux services de fret ferroviaire	COM(2004) 144 2004/0050/COD	Compte tenu de l'opposition du législateur et du secteur concerné par les dispositions relatives aux relations contractuelles contenues dans cette proposition, la Commission a annoncé son intention de retirer celle-ci dans une communication adoptée en septembre dernier – document COM(2008) 536. La Commission considère que les objectifs de cette proposition peuvent être atteints par l'intermédiaire des initiatives en cours soutenant le développement de la concurrence et garantissant que le fret ferroviaire dispose d'une infrastructure et de services auxiliaires de haute qualité. En ce qui concerne ces derniers, la Commission a l'intention de présenter une nouvelle proposition législative en novembre 2008. Cette proposition est donc devenue obsolète.

Proposition de décision du Conseil sur la position de la Communauté au sein du conseil ministériel de la Communauté de l'énergie sur certains actes de procédures concernant le budget de la Communauté de l'énergie, sur les règles de procédure pour l'acceptation d'un pays en tant qu'observateur et sur les droits et obligations des observateurs à la Communauté de l'énergie, ainsi que sur l'acceptation de la Moldavie, de l'Ukraine, de la Norvège et de la Turquie en tant qu'observateurs à la Communauté de l'énergie	COM(2006) 709	Les pays concernés ayant acquis le statut d'observateur auprès dudit conseil, cette proposition n'a plus lieu d'être et est devenue obsolète.
Proposition de règlement du Conseil portant règlement financier applicable à l'Agence d'approvisionnement d'Euratom	COM(2007) 108 2007/0042/CNS	La Commission a changé d'approche et poursuivra désormais les objectifs énumérés dans cette proposition par l'incorporation de dispositions ad hoc au règlement financier en cours de révision. Cela évitera d'ouvrir une procédure législative lourde pour un budget limité ainsi que d'augmenter le nombre de règlements financiers spécifiques. Cette proposition est donc devenue obsolète.

(20 initiatives)