

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2007-2008

25 JUNI 2008

Wetsontwerp tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 en tot instelling van een forfaitaire belastingregeling inzake auteursrechten en naburige rechten

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **COLLAS**

I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 25 juni 2008.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

25 JUIN 2008

Projet de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 et organisant une fiscalité forfaitaire des droits d'auteur et des droits voisins

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
M. **COLLAS**

I. INTRODUCTION

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 25 juin 2008.

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Président : Wouter Beke.**Leden / Membres :**

CD&V N-VA	Wouter Beke, Etienne Schouppe, Hugo Vandenberghe, Tony Van Parys.
MR	Berni Collas, Marie-Hélène Crombé-Berton, Richard Fournaux.
Open Vld	Jean-Jacques De Gucht, Patrik Vankrunkelsven.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch, Freddy Van Gaever.
PS	Jôlle Kapompolé, Christiane Vienne.
SP.A-VI. Pro	Bart Martens, André Van Nieuwerkerke.
CDH	Georges Dallemagne.
Écolo	José Daras.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Dirk Claes, Nahima Lanjri, Yves Leterme, Els Schelfhout, Luc Van den Brande.
Jacques Brotchi, Alain Courtois, François Roelants du Vivier, Dominique Tilmans.
Margriet Hermans, Nele Lijnen, Martine Taelman.
Yves Buysse, Jurgen Ceder, Nele Jansegers.
Sfia Bouarfa, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
Marleen Temmerman, Johan Vande Lanotte, Myriam Vanlerberghe.
Francis Delpérée, Anne Delvaux.
Marcel Cheron, Carine Russo.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-119 - BZ 2007 :**

Nr. 1 : Wetsvoorstel van de heer Monfills.

4-119 - 2007/2008 :

Nrs. 2 tot 4 : Amendementen.

Nr. 5 : Verslag.

Nr. 6 : Tekst aangenomen door de commissie.

Nr. 7 : Tekst aangenomen in plenaire vergadering en overgezonden aan de Kamer.

Nr. 8 : Ontwerp geamendeerd door de Kamer en teruggezonden naar de Senaat.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-119 - SE 2007 :**

N° 1 : Proposition de loi de M. Monfills.

4-119 - 2007/2008 :

N°s 2 à 4 : Amendements.

N° 5 : Rapport.

N° 6 : Texte adopté par la commission.

N° 7 : Texte adopté en séance plénière et transmis à la Chambre.

N° 8 : Projet amendé par la Chambre et renvoyé au Sénat.

Het wetsontwerp was oorspronkelijk als wetsvoorstel ingediend op 26 juli 2007 door de heer Monfils.

Het geamendeerde wetsvoorstel werd op 22 mei 2008 door de Senaat aangenomen en overgezonden aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft het ontwerp geamendeerd aangenomen in haar plenaire vergadering van 19 juni 2008 en het op 20 juni 2008 overgezonden aan de Senaat. Het ontwerp valt aldus onder de behandeling voorzien in artikel 81 van de Grondwet.

Met toepassing van artikel 64.1 van het Reglement van de Senaat diende de commissie zich uitsluitend uit te spreken over de bepalingen die door de Kamer werden geamendeerd of toegevoegd en die nieuw zijn in vergelijking met het aanvankelijk door de Kamer aangenomen wetsontwerp en, wat betreft de andere bepalingen, alleen om de redactie te verbeteren of de tekst in overeenstemming te brengen met het geheel en zonder nieuwe inhoudelijke wijzigingen aan te brengen.

II. BESPREKING

De voorzitter wijst erop dat in de Kamer van volksvertegenwoordigers een amendement werd aangenomen (zie stuk Kamer, nr. 52-1188/002) dat ertoe strekt te voorkomen dat de auteursverenigingen zelf de roerende voorheffing zouden moeten betalen. Het amendement is belastingtechnisch van aard en doet op geen enkele manier afbreuk aan de geest van de tekst die eerder in deze commissie werd goedgekeurd.

De heer Monfils bevestigt dat het amendement een technisch probleem verhelpt dat men reeds in de Senaat had vastgesteld. Het gaat immers om het voorkomen van dubbele belastingheffing, waarbij zowel door de beheersvennootschap als door de auteur belastingen verschuldigd zijn. De beheersvennootschap is uiteraard een neutraal tussenpersoon tussen de producent en de begunstigde.

Het in de kamer ingediende amendement, dat door verscheidene fracties ondertekend werd, zorgt ervoor dat er geen systeem van dubbele belasting komt. De heer Monfils verklaart akkoord te gaan met het technische amendement. Hij wijst erop dat de minister van Financiën verklaard heeft dat het risico op dubbele belasting volgens hem door dat amendement teniet wordt gedaan. Het verheugt hem dat de Kamer de tekst zoals hij door de Senaat was aangenomen voor het overige niet heeft gewijzigd.

De heer Monfils wijst er vervolgens op dat er ongerustheid bestaat over het feit dat de auteurs, wanneer ze met verscheidene beheersvennootschappen werken, het zo aan boord kunnen leggen dat ze het percentage dat ze krijgen systematisch laag houden, zodat ze overal de bevrijdende roerende voorheffing genieten van 15%. De minister heeft verklaard dat

Le projet de loi a été déposé initialement en tant que proposition de loi par M. Monfils le 26 juillet 2007.

La proposition de loi amendée a été adoptée par le Sénat le 22 mai 2008 et transmise à la Chambre des représentants.

Cette dernière a amendé le projet au cours de sa séance plénière du 19 juin 2008 et l'a transmis au Sénat le 20 juin 2008. Le projet relève donc de la procédure prévue à l'article 81 de la Constitution.

Conformément à l'article 64.1 du règlement du Sénat, la commission n'est saisie du projet de loi que pour ce qui concerne les dispositions qui ont été amendées ou ajoutées par la Chambre et qui sont nouvelles par rapport au projet de loi adopté initialement par celle-ci et, pour ce qui est des autres dispositions, en vue seulement d'en améliorer la rédaction ou de mettre les textes en concordance avec le contexte, et sans y apporter de nouvelles modifications substantielles.

II. DISCUSSION

Le président indique que la Chambre des représentants a adopté un amendement (voir doc. Chambre, n° 52-1188/002) qui tend à éviter que les sociétés d'auteurs ne doivent payer elles-mêmes le précompte mobilier. Cet amendement relève de la technique fiscale et ne porte aucunement atteinte à l'esprit du texte précédemment adopté par la présente commission.

M. Monfils confirme que l'amendement pallie à un problème d'ordre technique que l'on avait déjà constaté au Sénat. Il s'agit en effet d'éviter la double imposition de la société de gestion et de l'auteur. Le gestionnaire est évidemment un intermédiaire neutre entre le producteur et le bénéficiaire.

L'amendement présenté à la Chambre et signé par plusieurs groupes permet d'éviter un système de double imposition. M. Monfils marque son accord concernant l'amendement technique en question. Il fait remarquer que le ministre des Finances a déclaré que pour lui ce risque de double imposition est écarté par ledit amendement. Il se réjouit que, pour le reste, la Chambre n'a pas modifié le texte tel qu'il avait été adopté par le Sénat.

M. Monfils évoque ensuite l'inquiétude pour les auteurs de s'arranger en cas de travail avec plusieurs sociétés de gestion, pour diminuer systématiquement le pourcentage obtenu, de manière à pouvoir bénéficier partout du précompte libérateur de 15%. Le ministre a indiqué que l'on établira une liste de bénéficiaires connus de l'administration fiscale, pour

men een lijst van begunstigden zal maken, waarover de belastingadministratie beschikt, om te voorkomen dat die begunstigden in de verleiding komen om een bedrag van rechten dat hoger is dan de bovengrens van 50 000 euro te spreiden, en zo in aanmerking te komen voor de bevrijdende roerende voorheffing van 15 %. Die werkmethode is voor de belastingadministratie aanvaardbaar. Voor de senator is het systeem op die manier waterdicht en eenvoudig.

Blijft de vraag of het systeem op een dag voor het gerecht dreigt te worden betwist.

De heer Van Den Driessche hoopt dat er snel een einde komt aan de parlementaire lijdensweg van dit dossier. Ook hij maakt zich zorgen over de opmerking van de minister van Financiën dat de hier voorgestelde regeling wel eens het voorwerp zou kunnen gaan uitmaken van een klacht over discriminatie bij het Grondwettelijk Hof.

Staatssecretaris Clerfayt verklaart dat de regering het in de Kamer ingediende en aangenomen amendement steunt. Hij voegt eraan toe dat er een ministerieel besluit zal worden genomen zodra de wet aangenomen is, om de schuldenaars van inkomsten te verplichten de namenlijst toe te voegen van alle personen die auteursrechten geïnd hebben, teneinde controle mogelijk te maken en dubbele belasting te voorkomen.

Op vraag van de heer Van Den Driessche wordt bevestigd dat voorliggende wet retroactief in werking treedt op 1 januari 2008.

III. STEMMINGEN

Het geheel van het wetsontwerp, zoals het door de Kamer werd geamendeerd, wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 1 stem.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Berni COLLAS.

De voorzitter,
Wouter BEKE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het door de Kamer
van volksvertegenwoordigers
geamendeerde ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 52-1188/005)**

éviter que ceux-ci soient tentés de répartir un montant de droits dépassant le plafond de 50 000 euros afin d'essayer de profiter du précompte libérateur de 15 %. Cette méthode de travailler est acceptable de la part de l'administration fiscale. Pour le sénateur, le système est ainsi verrouillé et simple.

Reste maintenant la question si le système risque un jour d'être contesté devant la justice.

M. Van Den Driessche espère que ce dossier arrivera bientôt au bout de son long calvaire parlementaire. Il se dit aussi préoccupé par la remarque du ministre des Finances selon laquelle la réglementation proposée en l'espèce pourrait bien faire l'objet d'une plainte pour discrimination auprès de la Cour constitutionnelle.

Le secrétaire d'État, M. Clerfayt, déclare que le gouvernement soutient l'amendement introduit et voté à la Chambre. Il ajoute qu'un arrêté ministériel sera pris dès que la loi sera votée, afin de contraindre les débiteurs de revenus de joindre la liste nominative de toutes les personnes ayant perçu des droits d'auteur, l'objectif étant de permettre le contrôle et d'éviter la double imposition.

À la demande de M. Van Den Driessche, il est confirmé que la loi en projet entrera en vigueur avec effet rétroactif au 1^{er} janvier 2008.

III. VOTES

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été amendé par la Chambre, est adopté par 8 voix contre 1.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,
Berni COLLAS.

Le président,
Wouter BEKE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet amendé
par la Chambre
des représentants
(voir doc. Chambre, n° 52-1188/005)**